

Miasto Nowy Jork

Plan Przydziałów w ramach HOME-ARP

PROJEKT

Kontakt:

Departament Konserwacji i Rozwoju Budownictwa Mieszkalnego
(Department of Housing Preservation and Development)

homearp@hpd.nyc.gov

Wzór Planu Przydziałów w ramach HOME-ARP

Wskazówki

- Aby otrzymać przydział w ramach HOME-ARP, PJ musi:
 - Przeprowadzić konsultacje co najmniej z wymaganymi organizacjami;
 - Zapewnić możliwość partycypacji społecznej, w tym co najmniej 15-dniowy okres publicznego zgłaszania uwag oraz jedno wystąpienie publiczne; oraz
 - Opracować plan spełniający wymagania określone w powiadomieniu dotyczącym HOME-ARP.

- Aby złożyć plan: PJ musi przesłać wersję planu w formacie pliku Microsoft Word lub PDF do Zintegrowanego Systemu Wydatkowania i Informacji (Integrated Disbursement and Information System, IDIS) jako załącznik, obok opcji „Plan Przydziałów w ramach HOME-ARP” na ekranie AD-26 (w przypadku PJ, dla których roczny plan działania na rok podatkowy (fiscal year, FY) 2021 jest rocznym planem działania za 2.-5. rok) lub na ekranie AD-25 (w przypadku PJ, dla których roczny plan działania na FY 2021 jest rocznym planem działania za 1. rok, który stanowi część skonsolidowanego planu na rok 2021).

- PJ muszą również złożyć SF-424, SF-424B i SF-424D oraz następujące certyfikaty, w formie załącznika na ekranie AD-26 lub AD-25, odpowiednio do sytuacji:
 - Afirmatywne wspieranie równego dostępu do mieszkań.
 - Ustawa wprowadzająca ochronę, opiekę i pomoc dla wysiedlanych z ich własności (Uniform Relocation Assistance and Real Property Acquisition Policies Act) i Plan pomocy mający na celu zapobieganie przenoszeniu i wysiedlaniu;
 - Przeciwdziałanie lobbingowi;
 - Organ właściwej jurysdykcji;
 - Artykuł 3; oraz,
 - Certyfikat właściwy dla HOME-ARP.

Uczestniczący organ właściwej jurysdykcji: Miasto Nowy Jork

Data: 03/31/2023

Wprowadzenie

W dniu 11 marca 2021 roku prezydent Biden podpisał ustawę o amerykańskim planie ratunkowym 2021 (American Rescue Plan Act) (P.L. 117-2) („ARP”), dotyczącą środków finansowych przyznanych na mocy artykułu 3205 dla Programu Partnerstwa Inwestycyjnego HOME (HOME Investment Partnerships, HOME) w celu zapewnienia pomocy w kwestii bezdomności i usług wsparcia, który zapewnia pomoc w związku z ciągłymi negatywnymi skutkami pandemii COVID-19 dla gospodarki, zdrowia publicznego, rządów stanowych i lokalnych, osób fizycznych i przedsiębiorstw.

HOME –ARP został utworzony w celu zapewnienia wsparcia określonym populacjom (głównie bezdomnym i osobom zagrożonym bezdomnością) poprzez pięć działań:

1. Budowa i wspieranie przystępnych cenowo mieszkań
2. Pomoc w wynajmie dla najemców (Tenant-based rental assistance, TBRA)
3. Usługi wsparcia
4. Pozyskiwanie i rozwój miejsc noclegowych innych niż zbiorowe (Acquisition and development of non-congregate shelter, NCS)
5. Działalność operacyjna i budowanie potencjału organizacji non-profit

Kongres przeznaczył na ten cel 5 miliardów dolarów, a kwota ta została przydzielona uczestniczącym jurysdykcjom (participating jurisdictions, PJ) przy wykorzystaniu formuły przydziału opracowanej przez HOME. W federalnym roku podatkowym (Federal Fiscal Year, FFY) 2021, Departament Mieszkalnictwa i Rozwoju Miast (Department of Housing and Urban Development, HUD) przyznał miastu Nowy Jork kwotę 269,831,517 dolarów na okres do 30 września 2030 roku, w postaci środków finansowych HOME-ARP na proponowane działania.

Aby otrzymać te środki miasto jest zobowiązane do opracowania i przedłożenia do HUD Planu Przydziałów w ramach HOME-ARP, opisującego sposób przydzielania środków finansowych z HOME-ARP na kwalifikujące się działania. Poniżej przedstawiono miejski Plan Przydziałów HOME-ARP.

Konsultacje

Przed opracowaniem planu, PJ musi skonsultować się co najmniej z programem Ciągłość Opieki (Continuum of Care, CoC) obsługującym obszar geograficzny danej jurysdykcji, świadczeniodawcami usług dla osób bezdomnych i ofiar przemocy domowej, grupami weteranów, agencjami ds. mieszkań komunalnych (public housing agency, PHA), agencjami ds. publicznych zajmującymi się potrzebami kwalifikujących się populacji oraz organizacjami publicznymi lub prywatnymi zajmującymi się kwestią równego dostępu do mieszkań, prawami obywatelskimi oraz potrzebami osób z niepełnosprawnościami. Stanowe PJ nie są zobowiązane do konsultacji z każdą PHA lub CoC w granicach stanu; jednak lokalne PJ muszą skonsultować się ze wszystkimi PHA (w tym PHA ogólnostanowe lub regionalne) oraz programem CoC obsługującym jurysdykcję.

Streszczenie procesu konsultacji:

Aby ukierunkować opracowywanie Planu Przydziałów w ramach HOME-ARP, nowojorski Departament Konserwacji i Rozwoju Budownictwa Mieszkalnego (Department of Housing Preservation and Development, HPD) zorganizował spotkania konsultacyjne z kilkoma partnerami i stronami zainteresowanymi zajmującymi się potrzebami kwalifikujących się populacji. Konsultacje przeprowadzono

między innymi z nowojorskim CoC, innymi agencjami miejskimi i prywatnymi organizacjami zajmującymi się osobami bezdomnymi, osobami, które doświadczyły przemocy domowej i ze względu na płeć, osobami z niepełnosprawnościami, weteranami i innymi populacjami wymagającymi szczególnej troski. Konsultacje te dały Departamentowi Konserwacji i Rozwoju Budownictwa Mieszkalnego (Department of Housing Preservation and Development, HPD) możliwość bezpośredniego wysłuchania dostawców usług, znających z pierwszej ręki potrzeby, luki w usługach oraz potencjalne inicjatywy, z których mogłyby skorzystać kwalifikujące się populacje.

W okresie od stycznia do lutego 2023 roku, HPD przeprowadził wirtualne konsultacje głównie za pośrednictwem aplikacji Microsoft Teams. Pierwsze konsultacje przeprowadzono z nowojorskim programem CoC podczas wirtualnego spotkania jego Komitetu Sterującego. Następnie HPD przeprowadził kilka wirtualnych sesji informacyjnych dla wszystkich pozostałych zainteresowanych stron, aby poznać ich opinie.

W poniższej tabeli podsumowano uzyskane informacje zwrotne. Personel HPD będzie w dalszym ciągu angażował zainteresowane strony w cały proces wdrażania proponowanych działań HOME-ARP, tak aby zapewnić zaspokojenie najważniejszych potrzeb kwalifikujących się populacji.

Tabela 1. Lista konsultowanych organizacji i podsumowanie informacji zwrotnych uzyskanych od tych podmiotów.

Konsultowana agencja/organizacja	Rodzaj agencji/organizacji	Metoda konsultacji	Informacje zwrotne
Program miasta Nowy Jork Ciągłość Opieki (NYC Continuum of Care, CoC)	Publiczna/Prywatna organizacja zajmująca się kwestią równego dostępu do mieszkań, prawami obywatelskimi oraz potrzebami osób z niepełnosprawnościami	Spotkanie Komitetu Sterującego CoC za pośrednictwem Zoom i dalszy kontakt e-mail'em	<ul style="list-style-type: none"> • Potrzeba więcej środków finansowych na rozszerzenie programu Homebase Agencji Zarządzania Zasobami Ludzkimi (Human Resources Administration, HRA) zapobiegającego eksmisjom, który obsługuje w Nowym Jorku osoby zagrożone bezdomnością lub potrzebujące usług stabilizacji mieszkaniowej. • Konieczność ustanowienia specjalnego programu i funduszy na dostęp do talonów na poziomie lokalnym i zarządzanie świadczeniami
Biuro Burmistrza ds. Zakończenia Przemocy Domowej i ze Względu na Płeć (Mayor's Office to End Domestic and	Agencja publiczna zajmująca się potrzebami kwalifikujących się populacji (QP)	Spotkanie za pośrednictwem Microsoft Teams i dalszy kontakt e-mail'em	<ul style="list-style-type: none"> • Potrzeba zapewnienia bezpiecznych i przystępnych cenowo mieszkań jest głównym problemem dotyczącym osób, które doświadczyły

Konsultowana agencja/organizacja	Rodzaj agencji/organizacji	Metoda konsultacji	Informacje zwrotne
Gender-Based Violence, ENDGBV)			<p>przemocy domowej i ze względu płeć</p> <ul style="list-style-type: none"> • Dostępne obecnie opcje zapewniające stałe miejsce zamieszkania nie są wystarczające, aby zaspokoić zapotrzebowanie na pomoc • Obecnie zapewnienie ofiarom przemocy domowej mieszkania komunalnego trwa około 3 lat lub dłużej • Osoby samotne, które doświadczyły przemocy domowej/osoby, które doświadczyły przemocy ze względu na płeć mają najmniej dostępnych opcji mieszkaniowych
Departament ds. Pomocy Weteranom (Department of Veterans Services)	Agencja publiczna zajmująca się potrzebami kwalifikujących się populacji (QP)	Dyskusja moderowana za pośrednictwem Microsoft Teams	<ul style="list-style-type: none"> • Istnieje potrzeba, aby agencje miejskie świadczące we własnym zakresie usługi zapobiegania bezdomności i doradztwa mieszkaniowego na rzecz weteranów, stały się agencjami doradztwa mieszkaniowego zatwierdzonymi przez HUD • Dostęp do nowych lokali mieszkaniowych i dostęp do lepszych warunków mieszkaniowych to 2 z 3 najważniejszych potrzeb weteranów z Nowego Jorku
Usługi dla zaniedbywanych członków społeczności (Services for the Underserved, Inc.) (SUS)	Dostawca usług dla ofiar przemocy	Dyskusja moderowana za pośrednictwem Microsoft Teams	<ul style="list-style-type: none"> • Potrzeba finansowania dodatkowego personelu dostawców usług w celu zmniejszenia opóźnień w świadczeniu usług • Potrzeba więcej środków finansowych na wsparcie

Konsultowana agencja/organizacja	Rodzaj agencji/organizacji	Metoda konsultacji	Informacje zwrotne
			<p>obecnych programów, takich jak program Homepage HRA</p> <ul style="list-style-type: none"> • Konieczna jest późniejsza opieka, ponowne poświadczenie uprawnień do dotacji, pomoc w spłacie zaległości
Sieć środowiskowa ADAPT (ADAPT Community Network)	Publiczna/Prywatna organizacja zajmująca się kwestią równego dostępu do mieszkań, prawami obywatelskimi oraz potrzebami osób z niepełnosprawnościami	Dyskusja moderowana za pośrednictwem Microsoft Teams	<ul style="list-style-type: none"> • Potrzeba większych funduszy na pomoc w zapewnieniu osobom z niepełnosprawnościami stabilnego środowiska domowego
Sieć mieszkań ze wsparciem w Nowym Jorku (Supportive Housing Network of New York, SHNNY)	Dostawca usług dla bezdomnych	Dyskusja moderowana za pośrednictwem Microsoft Teams	<ul style="list-style-type: none"> • Brak konkretnych informacji zwrotnych
Wolontariusze Amerykańscy (Volunteers of America, VOA)	Grupa weteranów	Dyskusja moderowana za pośrednictwem Microsoft Teams	<ul style="list-style-type: none"> • Brak konkretnych informacji zwrotnych
Fundusz Doe (Doe Fund)	Dostawca usług dla bezdomnych	Dyskusja moderowana za pośrednictwem Microsoft Teams i dalszy kontakt e-mail'em	<ul style="list-style-type: none"> • Potrzeba zapewnienia pomocy w wynajmie istniejących lokali mieszkaniowych
Riseboro	Dostawca usług dla bezdomnych	Dyskusja moderowana za pośrednictwem Microsoft Teams	<ul style="list-style-type: none"> • Brak konkretnych informacji zwrotnych
Nieograniczone Konstrukttywne Partnerstwo (Constructive Partnerships Unlimited)	Publiczna/Prywatna organizacja zajmująca się kwestią równego dostępu do mieszkań, prawami obywatelskimi oraz potrzebami osób z niepełnosprawnościami	Spotkania/rozmowy 1:1	<ul style="list-style-type: none"> • Brak konkretnych informacji zwrotnych

Konsultowana agencja/organizacja	Rodzaj agencji/organizacji	Metoda konsultacji	Informacje zwrotne
Globalne Usługi dla Weteranów i Rodzin (Worldwide Veterans and Family Services)	Grupa weteranów	Dyskusja moderowana za pośrednictwem Microsoft Teams	<ul style="list-style-type: none"> Osoby prowadzące po raz pierwszy samodzielne życie, zwłaszcza po odbyciu wyroku skazującego, potrzebują pomocy w dostosowaniu się, edukacji na temat bezpiecznego i higienicznego życia, obserwacji w zakresie zdrowia psychicznego Potrzeba zapewnienia mieszkań dla weteranów
New Destiny Housing	Dostawca usług dla ofiar przemocy	Dyskusja moderowana za pośrednictwem Microsoft Teams	<ul style="list-style-type: none"> Usługi prowadzenia w sprawach mieszkaniowych i w zakresie utrzymania mieszkania są kluczowe/skuteczne w przypadku osób, które doświadczyły bezdomności Ofiary przemocy domowej potrzebują lepszego dostępu do mieszkań ze wsparciem; definicja przewlekłości/bezdomności była barierą Potrzeba personelu przeszkolonego w zakresie ograniczania szkód
Breaking Ground	Dostawca usług dla bezdomnych	Dyskusja moderowana za pośrednictwem Microsoft Teams	<ul style="list-style-type: none"> Potrzebna jest pomoc finansowa w spłacie zaległości dla luk, których nie można wypełnić w ramach ERAP Po wprowadzeniu osoby wcześniej bezdomnej mogą czuć się odizolowane, wpływa to na płatności za czynsz, jeśli nie zostaną zapewnione usługi w zakresie utrzymania/stabilizacji
Centrum Usług dla Społeczności Miejskiej (Center for	Dostawca usług dla bezdomnych	Dyskusja moderowana za pośrednictwem Microsoft Teams	<ul style="list-style-type: none"> Brak konkretnych informacji zwrotnych

Konsultowana agencja/organizacja	Rodzaj agencji/organizacji	Metoda konsultacji	Informacje zwrotne
Urban Community Services, CUCS)			
Project Renewal	Dostawca usług dla bezdomnych	Dyskusja moderowana za pośrednictwem Microsoft Teams	<ul style="list-style-type: none"> • Brak konkretnych informacji zwrotnych
Wydział Mieszkalnictwa i Odbudowy Wspólnoty w stanie Nowy Jork (NYS Division of Homes and Community Renewal, HCR)	Agencja ds. mieszkań komunalnych (PHA)	Spotkania/rozmowy 1:1	<ul style="list-style-type: none"> • Plany skoncentrowania się na budowie i przebudowie mieszkań dla osób z <50% AMI (mediana dochodu na danym obszarze), z i bez usług dla mieszkańców
Federacja West Side zajmująca się mieszkaniami dla osób starszych i mieszkaniami ze wsparciem (West Side Federation for Senior and Supportive Housing, WSFSSH)	Dostawca usług dla bezdomnych	Dyskusja moderowana za pośrednictwem Microsoft Teams	<ul style="list-style-type: none"> • Potrzeba kapitału, aby unowocześnić istniejące stałe mieszkania z jednoosobowymi jednostkami mieszkaniowymi dla starszych osób, aby mogły dożyć późnego wieku w swoim miejscu zamieszkania • Potrzeba nieznacznych usług (light-touch), szkoleń technologicznych dla wszystkich osób z doświadczeniem bezdomności rozpoczynających życie w stałym mieszkaniu, aby zapewnić im dostęp do dostępnych świadczeń.
Korporacja ds. Rozwoju Inicjatyw Sąsiedzkich (Neighborhood Development Corporation, NIDC)	Organizacja publiczna/prywatna zajmująca się kwestią równego dostępu do mieszkań i prawami obywatelskimi; dostawca usług dla bezdomnych	Spotkania/rozmowy 1:1 i dalszy kontakt e-mail'em	<ul style="list-style-type: none"> • Zapobieganie powrotowi do bezdomności wymaga środków finansowych na usługi prowadzenia w sprawach mieszkaniowych oraz na personel, który zapewni wsparcie w utrzymaniu mieszkania

Konsultowana agencja/organizacja	Rodzaj agencji/organizacji	Metoda konsultacji	Informacje zwrotne
			<ul style="list-style-type: none"> Potrzebny personel zapewniający kontakt z usługami zdrowotnymi i społecznymi oraz edukację i praktykę w zakresie bezpieczeństwa, rozwiązywania problemów, planowania finansowego
Urząd ds. Mieszkalnictwa w Nowym Jorku (New York City Housing Authority, NYCHA)	Agencja ds. mieszkań komunalnych (PHA)	Spotkanie 1:1	<ul style="list-style-type: none"> Mieszkańcy mieszkań komunalnych bardzo potrzebują pomocy w spłacie zaległości w czynszu

Partycypacja obywatelska:

*PJ muszą zapewnić obywatelom możliwość i zachęcić ich do udziału w opracowywaniu planu przydziałów HOME-ARP. Przed złożeniem planu, PJ muszą powiadomić mieszkańców w rozsądnym terminie i zapewnić im możliwość zgłaszania uwag co do proponowanego planu przydziałów HOME-ARP przez okres **nie krótszy niż 15 dni kalendarzowych**. PJ musi przestrzegać przyjętych wymagań dotyczących „powiadomienia w rozsądnym terminie i zapewnienia możliwości zgłaszania uwag” odnośnie poprawek do planu w swoim obecnym planie partycypacji obywatelskiej. Ponadto, PJ musi zorganizować **co najmniej jedno wysłuchanie publiczne** w okresie opracowywania planu przydziałów HOME-ARP i przed jego złożeniem.*

Dla celów HOME-ARP, PJ jest zobowiązana do podania do publicznej wiadomości następujących informacji:

- Kwota środków przydzielonych PJ w ramach HOME-ARP,
- Zakres działań, jakie może wykonać PJ.

Opisać proces partycypacji obywatelskiej, z uwzględnieniem informacji o okresie publicznego zgłaszania uwag i wysłuchaniu (wysłuchaniach) publicznym oraz ich terminów, zorganizowanych na etapie opracowywania planu:

- **Data powiadomienia publicznego:** 03.02.2023
- **Okres publicznego zgłaszania uwag:** data rozpoczęcia: 09.03.2023; data zakończenia: 03.24.2023
- **Wysłuchanie publiczne:** 03.15.2023

Opisać działania podejmowane w celu rozszerzenia partycypacji obywatelskiej:

Przygotowując plan przydziałów HOME-ARP, PJ musi uwzględnić wszelkie uwagi lub opinie otrzymane od mieszkańców w formie pisemnej lub ustnej w czasie wystąpienia publicznego.

Podsumować uwagi i zalecenia otrzymane w ramach procesu partycypacji obywatelskiej:

Podsumować wszelkie odrzucone uwagi lub zalecenia i wyjaśnić przyczyny odrzucenia:

Ocena potrzeb i analiza luk

PJ musi ocenić wielkość i charakterystykę demograficzną kwalifikujących się populacji w swoich granicach oraz ocenić niezaspokojone potrzeby takich populacji. Ponadto, PJ musi zidentyfikować luki w swoich obecnych zasobach schronisk i lokali mieszkaniowych, a także w systemie dostarczania usług. Do określenia liczby osób i rodzin w kwalifikujących się populacjach oraz ich zapotrzebowania na dodatkowe mieszkanie, schronienie lub usługi, PJ powinna wykorzystać bieżące dane, w tym dane o liczbie osób bezdomnych w danym punkcie czasowym, liczbę zasobów mieszkaniowych lub inne dane dostępne za pośrednictwem CoC oraz dane z konsultacji z dostawcami usług. PJ może wykorzystać opcjonalne tabele przedstawione poniżej i/lub dołączyć do niniejszego wzoru tabele z dodatkowymi danymi.

Tabela 2. Wykaz potrzeb mieszkaniowych i analiza luk

Osoby bezdomne									
	Stan bieżący			Populacja bezdomnych				Analiza luk	
	Rodzina	Tylko dorośli	Wet.	Rodzinne gospodarstwo domowe (co najmniej 1 dziecko)	Gospodarstwo domowe osoby dorosłej (bez dzieci)	Wet.	Ofiary przemocy domowej	Rodzina	Tylko dorośli
	Liczba łóżek	Liczba łóżek	Liczba łóżek					Liczba łóżek	Liczba łóżek
Schronisko tymczasowe	31,138	31,786	160						
Lokal przejściowy	332	2,588	179						
Stałe mieszkania ze wsparciem	7,711	27,854	4,996						
Inne stałe mieszkania	555	95	0						
Bezdomni w schroniskach				29,532	28,798	474	4,845		
Bezdomni nieprzebywający w schroniskach				0	3,452	8	0		
Bieżąca luka lub nadwyżka								1,606	-464

Źródła danych: [Dane o liczbie osób bezdomnych w danym punkcie czasowym w Nowym Jorku w 2022 \(Point in Time Count, PIT\)](#); [Liczba mieszkań wg Continuum of Care na rok 2022 \(Housing Inventory Count, HIC\)](#)

Dane przedstawione w Tabeli 2 pokazują, że istnieje zapotrzebowanie na schroniska tymczasowe, szczególnie dla osób dorosłych. Co roku setki mieszkańców Nowego Jorku są wysiedlane ze swoich domów z powodu pożarów, nielegalnego zajęcia lokalu i innych niebezpiecznych warunków. Obecnie w miejskim systemie schronisk tymczasowych brakuje około 464 łóżek dla osób dorosłych.

Opisać wielkość i charakterystykę demograficzną kwalifikujących się populacji w granicach PJ':

Populacja bezdomnych

W Tabeli 3 poniżej przedstawiono wielkość i charakterystykę demograficzną populacji bezdomnych w Nowym Jorku w roku 2022. Przedstawione dane pokazują, że nowojorczyki z mniejszości rasowych, a w szczególności osoby czarnoskóre i pochodzenia hiszpańskiego, są nieproporcjonalnie dotknięci kryzysem mieszkaniowym i bezdomnością.

Tabela 3: Dane demograficzne bezdomnych w Nowym Jorku w 2022

Populacja bezdomnych w Nowym Jorku (przebywających i nieprzebywających w schroniskach)	Osoby bezdomne	Odsetek osób bezdomnych
Ogółem	61,840	100%
Rasa		
Osoby czarnoskóre lub Afroamerykanie	45,686	74%
Osoby białe	10,696	17%
Azjaci	746	1%
Indianie amerykańscy/rdzeni Alaskańczycy	419	1%
Rodowici Hawajczycy/mieszkańcy innych wysp na Pacyfiku	957	2%
Pochodzenie wielorasowe	3,336	5%
Pochodzenie etniczne		
Hiszpańskie/latynoskie	23,415	38%
Inne niż hiszpańskie/latynoskie	38,425	62%
Płeć		
Kobiety	26,715	43%
Mężczyźni	34,657	56%
Osoby transpłciowe	421	1%
Niezgodność płciowa	44	<1%
Osoby kwestionujące swoją przynależność płciową	3	<1%
Subpopulacje		
Osoby ciężko chore psychicznie	9,980	16%
Osoby przewlekłe nadużywające substancji odurzających	4,576	7%
Weterani	482	1%
Osoby z HIV/AIDS	2,896	5%
Ofiary przemocy domowej	4,845	8%
Młodzież bez opieki	2,094	3%
Młodociani rodzice	1,500	2%
Dzieci młodocianych rodziców	1,669	3%

Źródła danych: [Dane o liczbie osób bezdomnych w danym punkcie czasowym w Nowym Jorku w 2022 \(2022 NYC Point in Time Count, PIT\)](#)

Osoby zagrożone bezdomnością

Oprócz populacji osób bezdomnych, w Nowym Jorku są również osoby zagrożone bezdomnością i doświadczające niestabilnej sytuacji mieszkaniowej. Według definicji HUD są to osoby i rodziny z dochodami poniżej 30% mediany dochodu na danym obszarze (area median income, AMI), bez wystarczających zasobów lub sieci wsparcia, które pozwoliłyby zapobiec bezdomności lub bez stałego miejsca zamieszkania, to znaczy przeprowadzające się ze względów ekonomicznych co najmniej dwa razy w ciągu ostatnich 60 dni.

Istnieje duża rozbieżność pomiędzy liczbą gospodarstw domowych wynajmujących mieszkanie o dochodach poniżej 30% AMI, które mają co najmniej jeden poważny problem mieszkaniowy, a liczbą jednostek mieszkaniowych przystępnych cenowo dla gospodarstw domowych o dochodach na poziomie 30% AMI. Według danych z badania ankietowego za rok 2021 dotyczącego społeczności amerykańskiej (American Community Survey), 512,210 gospodarstw domowych wynajmujących mieszkanie i uzyskujących dochód na poziomie 30% AMI lub niższym, doświadcza znacznego przeludnienia (ponad 1,5 osoby na pokój), brakuje im pełnego wyposażenia kuchni lub instalacji wodno-kanalizacyjnej lub ich obciążenie kosztami przekracza 50 procent miesięcznych dochodów. Suma ta przekracza liczbę jednostek mieszkaniowych przystępnych cenowo na poziomie 30% AMI o 193,237. Dodatkowo 135,560 gospodarstw domowych wynajmujących mieszkania i uzyskujących dochód na poziomie 30-50% AMI, doświadcza poważnych problemów mieszkaniowych.

Tabela 4: Dane demograficzne, osoby zagrożone

Gospodarstwa wynajmujące mieszkania w Nowym Jorku	Gospodarstwa uzyskujące 0%-30% AMI	Gospodarstwa uzyskujące 30%-50% AMI	Gospodarstwa uzyskujące 0%-30% AMI z 1 lub więcej poważnych problemów mieszkaniowych	Gospodarstwa uzyskujące 30%-50% AMI z 1 lub więcej poważnych problemów mieszkaniowych
Ogółem	675,691	334,894	512,210	135,460
Rasa				
Osoby czarnoskóre lub Afroamerykanie	173,349	81,847	130,601	27,684
Osoby białe	132,672	67,804	107,375	39,104
Azjaci	69,740	34,266	54,598	17,287
Indianie amerykańscy/ rdzenni Alaskanie	607	558	607	558
Mieszkańcy wysp na Pacyfiku	379	0	379	0
Osoby pochodzenia hiszpańskiego	271,831	137,468	194,428	45,157
Osoby pochodzenia wielorasowego/innej rasy, pochodzenia innego niż hiszpańskie	27,370	12,951	24,222	5,670

Źródła danych: Próbkę mikrodanych 2021 z ACS za 1 rok do wykorzystania publicznego (Public Use Microdata Sample, PUMS)

Tabela 4 powyżej przedstawia poważne potrzeby mieszkaniowe wśród wszystkich gospodarstw domowych w Nowym Jorku według grup rasowych lub etnicznych według poziomu mediany dochodu na danym obszarze w oparciu o dane HUD. Poważne potrzeby mieszkaniowe oznaczają jeden lub więcej poważnych problemów mieszkaniowych: niepełne wyposażenie kuchni lub instalacji wodno-kanalizacyjnej, poważne przeludnienie (więcej niż 1.5 osoby na pokój) lub obciążenie kosztami powyżej 50 procent. W tym dokumencie omawiamy każdy z czterech poziomów dochodów według HUD, zwracając uwagę na nieproporcjonalne potrzeby pod względem „poważnych problemów mieszkaniowych” według grup rasowych/etnicznych.

W grupie wszystkich osób wynajmujących mieszkanie w Nowy Jorku, w przypadku 53.4 procent obciążenie kosztami mieszkania przekracza 30 procent. Ogółem, 29.1 procent na czynsz brutto wydaje ponad 50 procent swoich dochodów. Najbardziej dotknięte są osoby o wyjątkowo niskich dochodach, niższych niż

30 procent AMI, w przypadku których mediana obciążenia kosztami czynszu wynosi trudne do udźwignięcia 81 procent. Obciążenia kosztami są odczuwane stosunkowo podobnie w głównych grupach rasowych i etnicznych.

0 – 30% mediany dochodu na danym obszarze Na tym poziomie dochodów, 75.8 procent gospodarstw domowych wynajmujących mieszkania doświadcza incydentu poważnego problemu mieszkaniowego. Tego rodzaju problemy występują podobnie często w głównych grupach rasowych i etnicznych.

30 – 50% mediany dochodu na danym obszarze Na tym poziomie dochodu, osoby rasy białej i Azjaci również doświadczają nieproporcjonalnie często incydentów poważnych problemów mieszkaniowych, odpowiednio 57.6 procent i 50.4 procent, w porównaniu z ogólnym współczynnikiem wynoszącym 40.4 procent.

Tabela 5: Obciążenie kosztami

	Gospodarstwa domowe ogółem	Gospodarstwa domowe z obciążeniem kosztami na poziomie 30%-50%	Odsetek obciążenia kosztami na poziomie 30%-50%	Gospodarstwa domowe z poważnym obciążeniem kosztami > 50%	Odsetek poważnego obciążenia kosztami > 50%	Całkowite obciążenie kosztami	% ogółem
0-30% AMI	675,691	105,738	15.6%	450,946	66.7%	556,684	82.4%
30-50% AMI	334,894	150,313	44.9%	116,473	44%	266,786	79.7%

Źródła danych: PUMS 2021 z ACS za 1 rok

Łącznie 727,265 gospodarstw domowych wynajmujących mieszkanie, o dochodach poniżej 100 procent AMI, doświadcza poważnych problemów mieszkaniowych (brak pełnego wyposażenia kuchni/instalacji wodno-kanalizacyjnej, poważne przeludnienie lub poważne obciążenie kosztami wyższe niż 50 procent). Problem poważnego obciążenia kosztami czynszu najbardziej dotkliwie dotyka wynajmujących mieszkania uzyskujących dochody niższe niż 30 procent AMI. W tej kategorii dochodów, u 65.8 procent obciążenie kosztami jest większe niż 30 procent, a 61.7 procent ponosi poważne obciążenie kosztami większe niż 50 procent.

Urząd ds. Mieszkalnictwa w Nowym Jorku (New York City Housing Authority, NYCHA), największy publiczny urząd ds. mieszkalnictwa w Ameryce Północnej, został utworzony w 1,935 w celu zapewnienia godziwych, bezpiecznych, przystępnych cenowo mieszkań dla nowojorczyków o niskich i umiarkowanych dochodach. Z danych na grudzień 2022 roku wynika, że NYCHA zapewnia dom dla około 1 na 16 nowojorczyków w ponad 177,569 mieszkań na obszarze 335 osiedli mieszkaniowych, za pośrednictwem programów tradycyjnych mieszkań komunalnych, Artykułu 8 i wspólnego zobowiązania do zapewnienia mieszkań o stałej przystępności cenowej (Permanent Affordability Commitment Together, PACT). Mieszkania zapewniane przez NYCHA stanowią 11.2% wszystkich mieszkań do wynajęcia w mieście. Ponadto, zgodnie z Artykułem 8 NYCHA zapewnia talony na pomoc w opłaceniu czynszu rodzinom o niskich dochodach i mieszkającym w prywatnych mieszkaniach. W grudniu 2022 roku, 94,677 rodzin korzystało z przydzielanej na podstawie Artykułu 8 pomocy NYCHA w opłaceniu czynszu.

Tabela 6: Dane demograficzne: Tradycyjne mieszkania komunalne w ramach Artykułu 9

Rodzaj	Liczba osób na liście oczekujących wnioskodawców
Liczba mieszkań	162,143
Liczba osiedli	277
Liczba rodzin	154,927
Liczba uprawnionych mieszkańców	331,879
Liczba budynków	2,206
Średni dochód brutto	\$25,239

Źródła danych: Dane NYCHA o najemcach i katalog nieruchomości, na dzień 31 grudnia 2022 roku

Mimo że NYCHA zapewnia krytyczne zasoby nowojorczykom zagrożonym bezdomnością, zapotrzebowanie na takie zasoby zdecydowanie przewyższa podaż, o czym świadczy długi czas oczekiwania na mieszkania komunalne i przydzielane w ramach Artykułu 8. Czas oczekiwania jest szczególnie długi w przypadku standardowych lub priorytetowych wnioskodawców niebędących w nagłej sytuacji oraz w przypadku przeniesienia do innych lokali. W szczegółowej analizie z 2017 r. oszacowano czas oczekiwania liczony od wstępnego złożenia wniosku do wynajmu, według wielkości mieszkania dla wnioskodawców niebędących w nagłej sytuacji (priorytet N4) i stwierdzono, że średnia ważona wynosiła 19,4 roku. Wnioskodawcy priorytetowi będący w nagłej sytuacji (w tym osoby obecnie bezdomne przebywające w schronisku DHS) mają wyższy priorytet i ich wnioski są realizowane w pierwszej kolejności, co oznacza, że ich czas oczekiwania jest bardziej zróżnicowany i krótszy. Średni czas oczekiwania osób na wstępnej liście oczekujących na talon w ramach Artykułu 8 NYCHA wynosi 16,0 lat.

Tabela 7: Wnioskodawcy ubiegający się o pomoc w zakresie mieszkania komunalnego NYCHA

Rodzaj	Liczba osób na liście oczekujących wnioskodawców
Osoby ubiegające się o mieszkanie komunalne*	263,621
Wnioskodawcy ubiegający się w ramach Artykułu 8**	15,243

Źródła danych: Analiza źródeł danych NYCHA przeprowadzona przez Dział śledzenia wyników i analiz NYCHA (Performance Tracking and Analytics Department, PTAD)

* Osoby umieszczone na liście oczekujących na mieszkanie komunalne są zobowiązane do odnowienia wniosku co dwa lata; w przeciwnym razie wniosek wygasa.

**Lista oczekujących w ramach Artykułu 8 została zamknięta w 2007 roku, osoby które chciały na niej pozostać musiały złożyć wniosek w tym okresie. Większość wniosków pochodzi z tego okresu. Z wyłączeniem innych, nowszych wnioskodawców, którzy zgłosili się na listy oczekujących RAD-PACT.

Tabela 8: Szacunkowy czas oczekiwania w latach na mieszkanie komunalne standardowego wnioskodawcy o priorytecie N4

Wielkość mieszkania	Średni czas oczekiwania w latach
Studio	15.6
1 sypialnia	3.9
2 sypialnie	24.2
3 sypialnie	14.4
4 sypialnie	31.9
5 sypialni	2.5
Średnia ważona	19.4

Źródła danych: Analiza źródeł danych NYCHA przeprowadzona przez Dział śledzenia wyników i analiz NYCHA (Performance Tracking and Analytics Department, PTAD)

Oprócz zapotrzebowania na bardzo przystępne cenowo mieszkania oferowane przez NYCHA szerszej populacji miasta, dziesiątki tysięcy nowojorczyków mieszkających obecnie w mieszkaniach komunalnych NYCHA zarabiają mniej niż 30 procent AMI i mają niestabilną sytuację mieszkaniową ze względu na zaległości czynszowe wynikające z pandemii. Gospodarstwa domowe zajmujące lokale NYCHA uzyskują jedne z najniższych dochodów w mieście, a ich średni dochód brutto wynosi jedynie 25,239 USD. W lutym 2023 roku, ponad 71,000 gospodarstw domowych zajmujących mieszkania komunalne miało zaległości w czynszu, wynoszące w sumie ponad 450 milionów USD.

Ucieczka lub próba ucieczki przed przemocą domową lub handlem ludźmi

Istnieją dobrze udokumentowane krajowe i lokalne dowody na powiązanie między przemocą ze względu na płeć a bezdomnością. W rzeczywistości, przemoc interpersonalna jest wiodącą przyczyną bezdomności wśród kobiet i dzieci, a potrzeba zapewnienia bezpiecznego i przystępnego cenowo mieszkania stanowi najważniejszą kwestię w przypadku osób, które doświadczyły przemocy domowej i ze względu na płeć. W Nowym Jorku osoby, które doświadczyły przemocy i przebywają w schronisku dla ofiar przemocy domowej, często nie są w stanie znaleźć stałego mieszkania w ramach określonego przez stan ograniczenia czasowego długości pobytu w schronisku (180 dni) i są przenoszone do systemu schronisk dla bezdomnych, co powoduje jeszcze większe trudności przed znalezieniem stałego miejsca zamieszkania.

Tabela 9: Liczba osób w schroniskach HRA dla ofiar przemocy domowej (w grudniu 2022)

Rodzaj gospodarstwa domowego	Liczba osób
Samotne osoby dorosłe	114
Osoby dorosłe w rodzinach	1,494
Dzieci w rodzinach	2,346
Ogółem	3,954

Źródła danych: [Prawo lokalne 37 HRA- Raport – OpenData](#)

Zidentyfikować i rozważyć obecne zasoby dostępne w celu zapewnienia pomocy kwalifikującym się populacjom, w tym jednostki mieszkaniowe w schroniskach zbiorowych i niezbiorowych, usługi wsparcia, TBRA oraz przystępne cenowo i stałe mieszkania ze wsparciem do wynajęcia:

Miejskie agencje ds. mieszkalnictwa i bezdomnych, do których należą między innymi Departament Konserwacji i Rozwoju Budownictwa Mieszkalnego (Department of Housing Preservation and Development), Departament ds. Osób Bezdomnych (Department of Homeless Services, DHS), Agencja ds. Zasobów Ludzkich (Human Resources Administration, HRA) oraz Urząd ds. Mieszkalnictwa w Nowym Jorku (New York City Housing Authority, NYCHA) są współodpowiedzialne za zapewnienie dostępu do przystępnych cenowo, stałych i stabilnych mieszkań wszystkim mieszkańcom Nowego Jorku, w tym osobom bezdomnym i zagrożonym bezdomnością. W poniższej tabeli przedstawiono najważniejsze programy miejskie oferowane kwalifikującym się populacjom.

Tabela 10: Usługi

Usługa	Opis programu
System schronisk dla bezdomnych	Departament ds. Osób Bezdomnych (Department of Homeland Security, DHS) zapewnia tymczasowe mieszkania przejściowe wszystkim nowojorczykom doświadczającym (po weryfikacji) bezdomności, w tym rodzinom z dziećmi i samotnym osobom dorosłym.
Schroniska tymczasowe	Jednostka Departamentu Konserwacji i Rozwoju Budownictwa Mieszkalnego (Housing Preservation and Development, HPD) zajmująca się świadczeniem usług mieszkaniowych w nagłych sytuacjach (Emergency Housing Services, EHS) zapewnia usługi przeniesienia w sytuacjach kryzysowych i pomoc w ponownym uzyskaniu mieszkania gospodarstwom domowym, które zostały wysiedlone ze swoich domów w wyniku pożarów lub wydanych przez miasto nakazów opuszczenia budynków. Wysiedlone gospodarstwa domowe zostają umieszczone w ośrodkach dla rodzin i jednoosobowych pokojach w hotelach w dzielnicach Manhattan, Bronx, Brooklyn i Queens.
Projekt Nigdy więcej przemocy (No Violence Again, NoVA)	Poprzez projekt NoVA, Departament ds. Osób Bezdomnych zajmuje się potrzebami ofiar przemocy domowej, które szukają tymczasowego schronienia w Nowym Jorku. Pracownicy socjalni NoVA zlokalizowani w ośrodkach przyjmujących i w kilku schroniskach Departamentu ds. Osób Bezdomnych zapewniają poufne usługi, w tym pomoc indywidualną i grupową, rzecznictwo, skierowania i informacje dla klientów dotkniętych przemocą domową.
Homebase	Program Homebase agencji HRA zapewnia nowojorczykom doświadczającym niestabilnej sytuacji mieszkaniowej w społeczności, różnorodne usługi zapobiegania bezdomności oraz usługi późniejszej opieki rodzinom i osobom opuszczającym schronisko Departamentu ds. Osób Bezdomnych w Nowym Jorku i przenoszącym się do stałego mieszkania.

Usługa	Opis programu
CityFHEPS	Program pomocy w opłaceniu czynszu CityFHEPS zapewnia potrzebującym nowojorczykom pomoc finansową na pokrycie czynszu, pomaga mieszkańcom miasta doświadczającym bezdomności opuścić schronisko i przenieść się do stałego mieszkania, a nowojorczykom znajdującym się w niestabilnej sytuacji mieszkaniowej pomaga utrzymać mieszkania.
HOME TBRA	Program pomocy w wynajmie dla najemców (Tenant-based rental assistance, TBRA) organizowany w ramach HOME agencji HRA, finansowany przez Program Partnerstwa Inwestycyjnego HOME Departamentu Mieszkalnictwa i Rozwoju Miast (Department of Housing and Urban Development, HUD) za pośrednictwem Departamentu Konserwacji i Rozwoju Budownictwa Mieszkalnego, pomaga uprawnionym rodzinom przebywającym w schroniskach oraz osobom przewlekle bezdomnym i mieszkającym na ulicy, tak aby mogli sobie pozwolić na opłacenie czynszu. Fundusze są ograniczone i nie każda rodzina przebywająca w schronisku lub osoba bezdomna pozostająca na ulicy, która spełnia wymagania kwalifikacyjne, otrzymuje pomoc w wynajmie w ramach tego programu.
Program pomocy w wynajmie w Nowym Jorku 15/15 (NYC 15/15 Rental Assistance Program)	Program NYC 15/15 to finansowany przez Nowy Jork program pomocy w wynajmie, który pomaga kwalifikującym się rodzinom lub osobom bezdomnym lub zagrożonym bezdomnością poprzez zapewnienie im przystępnego cenowo mieszkania i usług wsparcia, aby pomóc im w osiągnięciu celu, jakim jest długoterminowa stabilizacja. Program ma na celu sfinansowanie i wybudowanie w Nowym Jorku w ciągu następnych 15 lat, 15,000 nowych jednostek mieszkaniowych ze wsparciem.
Program talonów na cele mieszkaniowe w sytuacji kryzysowej (Emergency Housing Voucher, EHV)	Program EHV, finansowany przez Departament Mieszkalnictwa i Rozwoju Miast (HUD), pomaga rodzinom i osobom doświadczającym bezdomności; zagrożonym bezdomnością; uciekającym lub próbującym uciec przed przemocą domową, przemocą w związkach intymnych, napaścią seksualną, uporczywym prześladowaniem (stalking) lub handlem ludźmi; lub od niedawna bezdomnym i narażonym na wysokie ryzyko niestabilności mieszkaniowej, w znalezieniu mieszkania poprzez dofinansowanie czynszu w wysokości zależnej od dochodów.
Program pożyczek na mieszkania ze wsparciem (Supportive Housing Loan Program, SHLP)	Za pośrednictwem programu SHLP, Departament Konserwacji i Rozwoju Budownictwa Mieszkalnego udziela pożyczek deweloperom typu non-profit i for-profit na stałe mieszkania ze wsparciem z usługami socjalnymi zapewnianymi na miejscu. Projekty realizowane z funduszy SHLP muszą przeznaczyć 60% mieszkań dla osób bezdomnych, osób z niepełnosprawnościami lub bezdomnych rodzin z głową gospodarstwa domowego z niepełnosprawnością. Pozostałe 40% może być wynajmowane gospodarstwom domowym z danej społeczności zarabiającym do 60% mediany dochodu na danym obszarze.

Usługa	Opis programu
NYCHA	NYCHA obsługuje ponad 339,900 mieszkańców zamieszkujących w 162m143 mieszkaniach na 277 osiedlach mieszkaniowych, za pośrednictwem programu tradycyjnych mieszkań komunalnych (Artykuł 9). NYCHA obsługuje również 29,789 uprawnionych mieszkańców w 15,426 lokalach na 58 osiedlach, które zostały przekształcone w ramach Programu wspólnego zobowiązania do zapewnienia mieszkań o stałej przystępności cenowej (Permanent Affordability Commitment Together, PACT). NYCHA zapewnia możliwości mieszkaniowe bezdomnym rodzinom poprzez umieszczanie ich w schroniskach Departamentu ds. Osób Bezdomnych. Ponadto NYCHA zapewnia mieszkańcom dostęp do możliwości w zakresie wzmocnienia finansowego, rozwoju biznesu, rozwoju kariery i programów edukacyjnych.

Zidentyfikować wszelkie luki w obecnych zasobach schronisk i lokali mieszkaniowych, a także w systemie dostarczania usług:

Jak wskazano powyżej, Nowy Jork posiada szereg kryzysowych programów mieszkaniowych, usług wsparcia i pomocy w wynajmie skierowanych do populacji kwalifikujących się do programu HOME-ARP. Nadal jednak istnieje znaczne zapotrzebowanie na większe środki na rozbudowę istniejących i tworzenie nowych programów. Ocena istniejących programów oraz informacje zwrotne uzyskane podczas zaangażowania zainteresowanych stron pokazują, że istnieje duże zapotrzebowanie na więcej usług wsparcia, schronisk tymczasowych, dopłat do czynszu oraz przystępnych cenowo mieszkań na wynajem.

Usługi wsparcia

W ciągu kilku ostatnich lat, Departament Konserwacji i Rozwoju Budownictwa Mieszkalnego pracował nad rozszerzeniem możliwości mieszkaniowych dla bezdomnych za pośrednictwem całego spektrum programów finansowania i pomocy rozwojowej agencji. Za pośrednictwem takich programów agencja umieszcza co roku setki osób w mieszkaniach dla bezdomnych. W 2021, Nowy Jork otrzymał również 7,788 talonów na cele mieszkaniowe w sytuacji kryzysowej dla bezdomnych gospodarstw domowych, umożliwiając niespotykanej dotąd liczbie gospodarstw przeniesienie się ze schroniska do stałego mieszkania.

Podczas gdy zasoby te przynoszą korzyści i stabilizują sytuację osób bezdomnych oraz w szerszym kontekście sytuację miasta, poziom bezpieczeństwa i wsparcia oferowany w różnych typach mieszkań lokatorom, którzy wyszli z bezdomności, jest bardzo zróżnicowany. Istnieje potrzeba konsekwentnego zapewnienia usług pomocy w utrzymaniu mieszkania i usług stabilizacyjnych gospodarstwom domowym osobom bezdomnych, umieszczonych w jednostkach mieszkaniowych Departamentu Konserwacji i Rozwoju Budownictwa Mieszkalnego lub korzystających z talonów na cele mieszkaniowe w sytuacji kryzysowej, które w przeciwnym razie nie otrzymałyby usług, które mogłyby im pomóc w udanej zmianie miejsca zamieszkania ze schroniska na stałe mieszkanie. Miasto próbowało pomóc takim gospodarstwom domowym odpowiednio do bieżących potrzeb, kierując je do programu Homepage agencji HRA, jednak Homepage nie ma odpowiednich możliwości, aby zająć się tak dużą liczbą nowych rodzajów przyjęć ustalonych przez Departament Konserwacji i Rozwoju Budownictwa Mieszkalnego i w związku z tym czas

udzielenia odpowiedzi na skierowanie wydłużył się z 48 godzin do 4 tygodni. Podczas naszych konsultacji, niektórzy zainteresowani wyrazili obawy dotyczące finansowania programu Homebase, które na przestrzeni lat pozostawało na tym samym poziomie, podczas gdy zapotrzebowanie na usługi stale wzrasta i zalecali zapewnienie dodatkowych środków na rozszerzenie programu.

Widać również wyraźnie, że istnieje potrzeba udzielenia pomocy finansowej dziesiątkom tysięcy mieszkańców mieszkań komunalnych. Na skutek pandemii, gospodarstwa domowe o niskich dochodach zajmujące lokale NYCHA, miały trudności w opłacaniu czynszu i na grudzień 2022 roku mają łącznie ponad 466 milionów USD zaległości. Ponad 71,000 gospodarstw domowych zalega z opłatami, przy czym 20% gospodarstw jest winnych więcej niż 10,000 dolarów (każde z nich). Gospodarstwa domowe zajmujące lokale NYCHA uzyskują jedno z najniższych dochodów w mieście, a ich średni dochód brutto wynosi jedynie 25,239 USD. Dwadzieścia sześć procent gospodarstw domowych z zaległościami to gospodarstwa domowe seniorów, a większość seniorów z zaległościami mieszka samotnie. Pięćdziesiąt procent gospodarstw domowych, które zalegają z opłatami, to gospodarstwa, których członkowie pracują, przy czym liczba gospodarstw z dziećmi poniżej 18 roku życia i gospodarstw bez dzieci poniżej 18 roku życia jest prawie taka sama. Ze względu na takie ograniczenia większość mieszkańców lokali NYCHA z zaległościami w czynszu nie jest i nie będzie w stanie samodzielnie zaspokoić swoich potrzeb.

Podczas gdy stan Nowy Jork uruchomił Program pomocy w opłaceniu czynszu w sytuacji kryzysowej (Emergency Rental Assistance Program, ERAP), aby pomóc najemcom dotkniętym ekonomicznie pandemią COVID, ERAP pozbawił dofinansowywanych mieszkańców tego priorytetu i w ramach programu żaden z nich nie otrzymał pomocy w zakresie zaległości czynszowych. W rezultacie powstała ogromna niezaspokojona potrzeba pomocy finansowej mieszkańcom mieszkań komunalnych, aby ułatwić im spłatę zaległości w czynszu i ponownie ustabilizować ich sytuację mieszkaniową.

Schronisko tymczasowe

Co roku setki gospodarstw domowych są wysiedlane ze swoich domów z powodu pożarów, nielegalnego zajęcia lokalu i innych niebezpiecznych warunków. Co roku zdarza się około 1,500 takich sytuacji i Departament Konserwacji i Rozwoju Budownictwa Mieszkalnego zapewnia takim gospodarstwom domowym pobyt w schronisku tymczasowym i wsparcie w ponownym uzyskaniu lokalu mieszkaniowego. W niektórych przypadkach, oprócz utraty domów, tacy nowojorczyki są również zmuszeni do opuszczenia swoich dzielnic i oddalenia się od codziennych zajęć i sieci wsparcia. Powinniśmy być w stanie zadbać o to, aby osoby wymagające pobytu w schronisku tymczasowym mogły pozostać bliżej swoich społeczności.

Pomoc w wynajmie dla najemców

Nawet mimo różnych programów dofinansowania czynszu już dostępnych dla obciążonych czynszem nowojorczyków, potrzeby znacznie przewyższają dostępne talony na cele mieszkaniowe. Jak wykazaliśmy we wcześniejszej części dokumentu, w przypadku 53.4% osób wynajmujących lokal w Nowym Jorku obciążenie kosztami mieszkaniowymi przekracza 30%. Ogółem, 29.1% wydaje na czynsz brutto ponad 50% swoich dochodów. Najbardziej dotknięte są osoby o wyjątkowo niskich dochodach, niższych niż 30 procent AMI, w przypadku których mediana obciążenia kosztami czynszu wynosi trudne do udźwignięcia 81%. Ocena obecnych programów pokazuje, że istnieje wyraźna potrzeba zwiększenia pomocy w wynajmie - co potwierdzili zainteresowani podczas konsultacji.

Przykładem może być informacja zwrotna otrzymana z Biura Burmistrza ds. Zakończenia Przemocy Domowej i ze Względu na Płeć (Mayor's Office to End Domestic and Gender-Based Violence, ENDGBV) o tym, że obecne opcje stałego zakwaterowania nie są wystarczające, aby zaspokoić zapotrzebowanie na pomoc, które Biuro i organizacje zajmujące się zapobieganiem przemocy domowej i ze względu na płeć obserwują w tej populacji. Jednym z programów, który przyniósł znaczące zmiany dla tej populacji był Program talonów na cele mieszkaniowe w sytuacji kryzysowej. Według Biura Burmistrza ds. Zakończenia Przemocy Domowej i ze Względu na Płeć, po raz pierwszy osoby, które doświadczyły przemocy domowej i ze względu na płeć, zostały uznane za grupę priorytetową dla celów Artykułu 8, bez konieczności przedstawiania żadnych dodatkowych dokumentów w czasie ubiegania się o ten cenny zasób mieszkaniowy (poza oceną przeprowadzaną przez kierującą agencję zajmującą się przemocą domową i ze względu na płeć). Biuro Burmistrza ds. Zakończenia Przemocy Domowej i ze Względu na Płeć jest wiodącą agencją w przydzielaniu i ustalaniu priorytetów dla tej populacji. Początkowo populacji tej przydzielono 1,168 talonów na cele mieszkaniowe w sytuacji kryzysowej, jednak wydano 1,468 takich talonów. Mimo że miasto wydało prawie wszystkie talony na cele mieszkaniowe w sytuacji kryzysowej, oczekuje się, że przed oficjalnym zamknięciem programu populacja ta otrzyma co najmniej 1,600+ talonów. Świadczy to wyraźnie o ogromnym zapotrzebowaniu na dodatkową pomoc w wynajmie dla kwalifikujących się populacji.

Rozbudowa przystępnych cenowo jednostek mieszkaniowych na wynajem dla bezdomnych gospodarstw domowych

Zgodnie z informacjami przedstawionymi w naszym programie Mieszkanie dla sąsiadów: Strategia w zakresie mieszkalnictwa i bezdomności (Housing our Neighbors: A Blueprint for Housing and Homelessness), ciągły brak opcji mieszkaniowych przyczynia się do stale utrzymującego się kryzysu dotyczącego przystępności cenowej mieszkań i bezdomności. Brak mieszkań i przystępnych cenowo mieszkań naraża nowojorczyków na większe ryzyko niestabilności mieszkaniowej i utrudnia mieszkańcom doświadczającym bezdomności powrót do stabilnej sytuacji mieszkaniowej. Mimo zwiększenia przez miasto dostępności i siły nabywczej talonów na cele mieszkaniowe dla dziesiątek tysięcy bezdomnych nowojorczyków, nadal nie jest dostępna wystarczająca liczba lokali mieszkaniowych, co utrudnia gospodarstwom domowym posiadającym talony znalezienie mieszkania, do którego można się wprowadzić. (Cytat: <https://www.nyc.gov/assets/home/downloads/pdf/office-of-the-mayor/2022/Housing-Blueprint.pdf>). Istnieje pilna potrzeba zapewnienia większej liczby mieszkań ze wsparciem, aby zagwarantować lokal większej liczbie bezdomnych gospodarstw domowych.

Zidentyfikować charakterystykę warunków mieszkaniowych związanych z niestabilnością i zwiększonym ryzykiem bezdomności, jeśli PJ uwzględni takie warunki w swojej definicji „inne populacje”, zgodnie z powiadomieniem dotyczącym HOME-ARP:

Charakterystyka warunków mieszkaniowych związanych z niestabilnością i zwiększonym ryzykiem bezdomności została zdefiniowana w Skonsolidowanym Planie miasta jako:

- Zagrożenie eksmisją
- Brak umowy najmu
- Bardzo niskie dochody i bardzo wysokie obciążenie czynszem
- Warunki mieszkaniowe niespełniające norm
- Przeludnione mieszkania

- Niedawne epizody bezdomności

Warunki mieszkaniowe niespełniające norm są zdefiniowane jako brak pełnej instalacji wodno-kanalizacyjnej lub wyposażenia kuchni.

Przeludnione mieszkania są zdefiniowane jako lokale, w których przypada 1.01-1.5 osoby na pokój. Poważnie przeludnione mieszkania są zdefiniowane jako lokale, w których przypada >1.51 osoby na pokój.

Gospodarstwa domowe z niezmiernie niskimi dochodami (extremely low-income, ELI) (zarabiające 0-30% AMI) oraz gospodarstwa domowe z bardzo niskimi dochodami (very low-income, VLI) (zarabiające 31-50% AMI), w nieproporcjonalnie wysokim stopniu żyją w warunkach mieszkaniowych niespełniających norm, w mieszkaniach poważnie przeludnionych, a ich obciążenie kosztami wynosi ponad 50 procent. Jak wspomniano powyżej, 75,8 procent gospodarstw z ELI wynajmujących mieszkanie doświadcza incydentu poważnych problemów mieszkaniowych.

Zidentyfikować najważniejsze potrzeby kwalifikujących się populacji:

Poprzez opisane wyżej procesy analizy danych i konsultacji społecznych, miasto ustaliło, że usługi wsparcia mają najwyższy priorytet dla kwalifikujących się populacji. W całym mieście jest 567,419 gospodarstw domowych z ELI i VLI, które doświadczają poważnego obciążenia kosztami mieszkaniowymi, a gospodarstwa te są bardziej narażone na dodatkowe czynniki zwiększające ryzyko bezdomności, w tym niespełniające norm warunki mieszkaniowe, zagrożenie eksmisją i niedawne epizody bezdomności. W następstwie pandemii COVID-19, setki tysięcy mieszkańców, w tym 71,000 gospodarstw domowych żyjących w mieszkaniach komunalnych, stoi przed groźbą eksmisji ze względu na zaległości w czynszu. Wraz z napływem pomocy w wynajmie dla bezdomnych gospodarstw domowych, udzielanej przez federalny program talonów na cele mieszkaniowe w sytuacji kryzysowej, istnieje większe zapotrzebowanie na usługi stabilizacyjne i umożliwiające utrzymanie lokalu, aby zapobiec powrotowi tych osób do schronisk. W ogromnej większości informacji zwrotnych od zainteresowanych stron podkreślano konieczność zapewnienia takich usług wsparcia.

Miasto ustaliło również, że priorytetową potrzebą dla kwalifikujących się populacji jest zapewnienie dodatkowych łóżek dla osób dorosłych w tymczasowych schroniskach. Obecnie w miejskim systemie schronisk tymczasowych brakuje 464 łóżek dla osób dorosłych. ***Wyjaśnić, w jaki sposób określono poziom potrzeb i luki w swoich zasobach schronisk i mieszkań oraz systemach świadczenia usług w oparciu o dane przedstawione w planie:***

W celu określenia poziomu potrzeb i luk w swoich zasobach schronisk i mieszkań oraz systemach świadczenia usług, miasto korzystało z szerokiego zakresu źródeł danych, w tym danych o liczbie osób bezdomnych w danym punkcie czasowym w Nowym Jorku w 2022 roku, danych o liczbie mieszkań wg CoC, szacunkowych danych z badania ankietowego dotyczącego społeczności amerykańskiej (American Community Survey, ACS) oraz wewnętrznych danych z agencji miejskich, w tym Departamentu Konserwacji i Rozwoju Budownictwa Mieszkalnego (HPD), Urzędu ds. Mieszkalnictwa w Nowym Jorku (NYCHA) oraz Agencji ds. Zasobów Ludzkich (HRA). Analiza została pogłębiona dzięki konsultacjom z zainteresowanymi stronami, w tym agencjami miejskimi, nowojorskim programem CoC, agencjami ds. mieszkań komunalnych (PHA) obsługującymi PJ oraz dostawcami usług mieszkaniowych i socjalnych obsługujących kwalifikujące się populacje w całym mieście.

Działania HOME-ARP

Opisać sposób pozyskiwania wniosków o dofinansowanie i/lub wyboru deweloperów, usługodawców, podbeneficjentów i/lub wykonawców oraz czy PJ będzie bezpośrednio zarządzała działaniami spełniającymi wymagania:

Usługodawcy zostaną wybrani w procedurze zamówień publicznych, a miasto będzie bezpośrednio zarządzać działaniami spełniającymi wymagania, w zależności od potrzeb, oraz bezpośrednio współpracować z innymi agencjami i lokalnymi agencjami ds. mieszkań komunalnych jako podbeneficjentami kwalifikujących się funduszy.

Jeśli dowolna część funduszy administracyjnych PJ pochodzących z HOME-ARP została przekazana podbeneficjentowi lub wykonawcy przed zatwierdzeniem przez Departament Mieszkalnictwa i Rozwoju Miast (HUD) planu przydziałów HOME-ARP, ponieważ podbeneficjent lub wykonawca odpowiada za zarządzanie całą dotacją PJ z HOME-ARP, określić podbeneficjenta i opisać jego rolę i obowiązki w zarządzaniu całym programem HOME-ARP w PJ:

Nie dotyczy.

PJ musi określić kwotę środków z HOME-ARP planowaną dla każdego kwalifikującego się rodzaju działania HOME-ARP i wykazać, że każda planowana kwota finansowania na rzecz pomocy na działalność operacyjną dla organizacji nonprofit, budowania potencjału organizacji nonprofit oraz kosztów administracyjnych, mieści się w limitach HOME-ARP. W celu spełnienia tego wymogu można skorzystać z poniższej tabeli.

Wykorzystanie środków finansowych z HOME-ARP

	Kwota finansowania	Procent dotacji	Limit wynikający z przepisów
Usługi wsparcia	181,102,577 USD		
Pozyskiwanie i rozwój miejsc noclegowych innych niż zbiorowe	25,000,000 USD		
Pomoc w wynajmie dla najemców (TBRA)	30,000,000 USD		
Rozbudowa przystępnych cenowo mieszkań do wynajęcia	0 USD		
Pomoc na działalność operacyjną dla organizacji non-profit	0 USD	0%	5%
Budowanie potencjału organizacji non-profit	0 USD	0%	5%
Zarządzanie i planowanie	33,728,940 USD	12.5%	15%
Łączna suma przydziałów w ramach HOME ARP	269,831,517 USD		

Opisać, w jaki sposób charakterystyka zasobów schronisk i mieszkań, systemu świadczenia usług oraz potrzeby określone w analizie luk uzasadniają plan finansowania kwalifikujących się działań:

W oparciu o niezaspokojone zapotrzebowanie na usługi wsparcia w zakresie zapobiegania bezdomności zidentyfikowane w analizie luk, głównym celem miasta jest finansowanie kwalifikujących się działań w zakresie usług wsparcia, w tym usług związanych z utrzymaniem mieszkania i stabilizacją sytuacji mieszkaniowej dla gospodarstw domowych z doświadczeniem bezdomności, pomocy finansowej w celu rozwiązania problemu zaległości czynszowych oraz innych usług zapobiegawczych dla gospodarstw domowych zagrożonych bezdomnością. Środki finansowe z HOME-ARP przydzielone na program pomocy w wynajmie dla najemców, pomogą w realizacji celów zapobiegania bezdomności poprzez zapewnienie pomocy finansowej gospodarstwom domowym z ELI i VLI poważnie obciążonym kosztami czynszu, którym nie można pomóc w ramach innych programów pomocy w wynajmie ze względu na brak dostępnych talonów.

Miasto zauważa również lukę w dostępie do łóżek w schroniskach tymczasowych dla osób dorosłych doświadczających bezdomności. Środki finansowe z HOME-ARP przydzielone na program pozyskiwania i rozwoju miejsc noclegowych innych niż zbiorowe pomogą w wypełnieniu tej luki i pozwolą zadbać o to, aby osoby bezdomne miały dostęp do schroniska tymczasowego oraz zmniejszą obciążenie istniejących schronisk będących w zasobach miasta.

Cele produkcyjne w zakresie mieszkań ze środków HOME-ARP

Oszacować liczbę przystępnych cenowo jednostek mieszkaniowych na wynajem dla kwalifikujących się populacji, jaką PJ wyprodukuje lub będzie wspierać swoimi przydziałami z HOME-ARP:

Nowojorski Departament Konserwacji i Rozwoju Budownictwa Mieszkalnego (NYC Department of Housing Preservation and Development, HPD) nie będzie korzystał z HOME-ARP do produkcji mieszkań na wynajem.

Opisać konkretne cele produkcji przystępnych cenowo mieszkań na wynajem, jakie PJ ma nadzieję zrealizować i opisać, w jaki sposób odpowie to na priorytetowe potrzeby PJ:

Nie dotyczy

Preferencje

Określić, czy PJ zamierza preferencyjnie traktować jedną lub więcej kwalifikujących się populacji lub subpopulację w ramach jednej lub więcej kwalifikujących się populacji w odniesieniu do dowolnego kwalifikującego się działania lub projektu:

- Preferencje nie mogą naruszać żadnych stosownych wymagań dotyczących równego dostępu do mieszkań, praw obywatelskich oraz wymagania zakazu dyskryminacji, a także wymagań wymienionych w 24 CFR 5.105(a).
- PJ nie muszą opisywać konkretnych projektów, do których będą się odnosiły preferencje.

Fundusze na usługi społeczne:

Część funduszy na usługi społeczne może obejmować preferencje dla gospodarstw domowych, w których co najmniej jeden członek gospodarstwa jest w wieku powyżej 55 lat i należy do kwalifikujących się populacji osób bezdomnych, zagrożonych bezdomnością i innych.

Pomoc w wynajmie dla najemców:

Nowy Jork zamierza ograniczyć uprawnienia do osób, dla których koszty czynszu stanowią obciążenie lub poważne obciążenie, a tym samym ukierunkować program na gospodarstwa domowe, które są w dużym stopniu zagrożone niestabilnością mieszkaniową.

W przypadku określenia preferencji, wyjaśnić w jaki sposób zastosowanie preferencji lub sposobu określania priorytetów pozwoli zająć się niezaspokojoną potrzebą lub luką w świadczeniach i usługach zapewnianych poszczególnym osobom i rodzinom w kwalifikującej się populacji lub kategorii kwalifikującej się populacji, zgodnie z oceną potrzeb i analizą luk PJ:

Fundusze na usługi społeczne:

Zastosowanie preferencji do części funduszy na usługi społeczne zapewni, że starsze osoby dorosłe w kwalifikujących się populacjach, które również mają większe zapotrzebowanie na usługi niż te, które są zazwyczaj oferowane w wielorodzinnych budynkach mieszkalnych, będą mogły bezpiecznie i stabilnie dożyć starszego wieku w miejscu, w którym mają zapewnione mieszkanie.

Pomoc w wynajmie dla najemców:

W najnowszym badaniu ankietowym miast dotyczącym mieszkańców i lokali niewynajętych (Housing and Vacancy Survey) stwierdzono, że dla ponad połowy osób wynajmujących mieszkania w mieście koszt czynszu jest obciążeniem, przy czym większość osób o rocznych dochodach poniżej 25,000 USD była poważnie obciążona kosztami czynszu. Podkreśla to potrzebę zapewnienia dodatkowych narzędzi umożliwiających zmniejszenie obciążenia kosztami czynszu najemców w całym mieście, dla których czynsz jest obciążeniem lub poważnym obciążeniem.

W przypadku określenia preferencji, opisać, w jaki sposób PJ wykorzysta fundusze HOME-ARP na realizację niezaspokojonych potrzeb lub luk w świadczeniach i usługach innych kwalifikujących się populacji, które nie są objęte preferencjami:

Fundusze na usługi społeczne:

Chociaż plan określa preferencje dla części funduszy na usługi społeczne, nie wyklucza on innych kwalifikujących się populacji z możliwości korzystania z funduszy HOME-ARP, zgodnie z niezaspokojonymi potrzebami i lukami zidentyfikowanymi dla kwalifikujących się populacji określonymi w niniejszym planie.

Pomoc w wynajmie dla najemców:

Departament Konserwacji i Rozwoju Budownictwa Mieszkalnego (HPD) wykorzysta środki finansowe z programu pomocy w wynajmie dla najemców (TBRA), aby pomóc gospodarstwom domowym najbardziej zagrożonym niestabilną sytuacją mieszkaniową i mieszkającym w lokalach zapewnianych przez HPD, w ramach projektu pilotażowego, aby nadać kształt przyszłemu projektowi programu.

Wytyczne refinansowania HOME-ARP

Jeżeli PJ zamierza wykorzystać fundusze HOME-ARP do refinansowania istniejącego zadłużenia zabezpieczonego przez wielorodzinne domy czynszowe, które są odnawiane z funduszy HOME-ARP, PJ musi określić własne wytyczne dotyczące refinansowania HOME-ARP zgodne z [24 CFR 92.206\(b\)](#).

Wytyczne muszą opisywać warunki, od których PJ uzależnia refinansowanie istniejącego zadłużenia dla projektu wynajmu w ramach HOME-ARP, w tym:

- ***Określić minimalny poziom renowacji na jednostkę lub wymagany stosunek między renowacją a refinansowaniem w celu wykazania, że renowacja mieszkań czynszowych w ramach HOME-ARP jest głównym działaniem kwalifikującym się do objęcia programem.***

Nowy Jork nie wykorzysta środków finansowych z HOME-ARP na refinansowanie istniejącego zadłużenia.

- ***Konieczny jest przegląd praktyk zarządzania w celu wykazania, że nie doszło do dezinwestycji z nieruchomości; że można zaspokoić długoterminowe potrzeby projektu; oraz że można wykazać wykonalność obsługi kwalifikowanych populacji przez minimalny okres wymagany do zachowania zgodności.***

Nie dotyczy

- ***Określić, czy nowa inwestycja jest dokonywana w celu utrzymania obecnych przystępnych cenowo jednostek mieszkaniowych, stworzenia dodatkowych jednostek przystępnych cenowo, czy też w obu celach.***

Nie dotyczy

- ***Określić okres wymagany do zachowania zgodności, czy jest to co najmniej 15 lat czy dłuższy okres.***

Nie dotyczy

- ***Stwierdzić, że środki finansowe z HOME-ARP nie mogą być wykorzystane do refinansowania kredytów na mieszkania wielorodzinne udzielonych lub ubezpieczonych przez dowolny program federalny, w tym CDBG.***

Nie dotyczy

- ***W stosownych przypadkach, inne wymagania w wytycznych PJ:***

Nie dotyczy