

بلدية مدينة نيويورك

خطة التخصيص HOME-ARP

مسودة

جهة الاتصال:

وزارة الإسكان والتنمية الحضرية

(Department of Housing Preservation and Development)

homearp@hpd.nyc.gov

نموذج خطة التخصيص HOME-ARP

الإرشادات

- لتلقي تخصيص HOME - ARP، يجب على الولاية القضائية المشاركة PJ:
 - المشاركة في التشاور مع المنظمات المطلوبة على الأقل؛
 - النص على المشاركة العامة بما في ذلك فترة التعليق العام لمدة 15 يومًا، وجلسة استماع عامة واحدة، كحد أدنى؛
 - وضع خطة تلي المتطلبات الواردة في إشعار HOME-ARP.
- للتقديم: يجب على PJ تحميل نسخة Microsoft Word أو PDF من الخطة في نظام الصرف والمعلومات المتكامل (Integrated Disbursement and Information System, IDIS) كمرفق بجوار خيار "خطة التخصيص - HOME ARP" على شاشة AD-26 (بالنسبة إلى PJ التي تكون خطة عملها السنوية للسنة المالية 2021 هي خطة عمل سنوية من 2 إلى 5 سنوات) أو شاشة AD-25 (بالنسبة إلى PJ التي تكون خطة عملها السنوية للسنة المالية 2021 هي خطة عمل سنوية للسنة الأولى وهي جزء من خطة العمل الموحدة لعام 2021).
- يجب على PJ أيضًا تقديم SF-424 و SF-424B و SF-424D، والشهادات التالية، كمرفق على شاشة AD-26 أو AD-25، حسب الاقتضاء:
 - مزيد من الإسكان العادل المؤكد.
 - قانون المساعدة الموحدة على الانتقال وسياسات حيازة العقارات وخطة المساعدة على مكافحة النزوح وإعادة التوضع (Uniform Relocation Assistance and Real Property Acquisition Policies Act)؛
 - مكافحة ممارسة الضغط؛
 - سلطة الاختصاص القضائي؛
 - القسم 3؛ و
 - شهادة HOME-ARP المحددة.

التاريخ: 03/31/2023

الولاية القضائية المشاركة: مدينة نيويورك

المقدمة

في 11 مارس 2021، وقع الرئيس Biden قانون خطة الإنقاذ الأمريكية لعام 2021 (American Rescue Plan, Act) (P.L. 117-2) "ARP" of 2021) ليصبح قانوناً، للأموال المخصصة بموجب القسم 3205 لبرنامج شراكات الاستثمار المنزلي (HOME Investment Partnerships Program, HOME) لتقديم المساعدة في التشرّد والخدمات الداعمة التي توفر الإغاثة لمعالجة التأثير المستمر لجائحة COVID-19 على الاقتصاد والصحة العامة وحكومات الولايات والحكومات المحلية والأفراد والشركات.

تم إنشاء HOME-ARP لدعم فئات محددة من السكان (في المقام الأول الأسر المشردة وأولئك المعرضين لخطر التشرّد) من خلال خمسة أنشطة:

1. تطوير ودعم الإسكان الميسور التكلفة
2. المساعدة في الإيجار المستندة على المستأجر (tenant-based rental assistance, TBRA)
3. الخدمات الداعمة
4. اقتناء وتطوير مأوى غير تجمعي (non-congregate shelter, NCS)
5. التشغيل غير الربحي وبناء القدرات

خصص الكونغرس \$5 مليارات دولار، والتي تم تخصيصها للولايات القضائية المشاركة (participating jurisdictions, PJs) باستخدام صيغة تخصيص HOME. في السنة المالية الفيدرالية لعام 2021 (Federal Fiscal Year, FFY)، منحت وزارة الإسكان والتنمية الحضرية في الولايات المتحدة الأمريكية (U.S. Department of Housing and Urban Development, HUD) مدينة نيويورك مبلغ \$269,831,517 لصناديق HOME-ARP للأنشطة المقترحة حتى 30 سبتمبر 2030.

من أجل تلقي الأموال، يتعين على المدينة تطوير وتقديم خطة التخصيص HOME-ARP إلى وزارة الإسكان والتنمية الحضرية في الولايات المتحدة الأمريكية (HUD)، والتي تصف كيفية تخصيص أموال HOME-ARP للأنشطة المؤهلة. فيما يلي خطة التخصيص HOME-ARP للمدينة.

الاستشارات

قبل وضع الولايات القضائية المشاركة خطتها، يجب على PJ التشاور مع المعنيين باستمرارية الرعاية (Continuum of Care, CoC) الذين يخدمون المنطقة الجغرافية للولاية القضائية، ومقدمي خدمات للمشردين وضحايا العنف المنزلي، ومجموعات قدامى المحاربين، ووكالات الإسكان العامة (public housing agencies, PHAs)، والوكالات العامة التي تلبي احتياجات السكان المؤهلين، والمنظمات العامة أو الخاصة التي تعالج الإسكان العادل، والحقوق المدنية، واحتياجات الأشخاص ذوي الاحتياجات الخاصة، كحد أدنى. لا يُطلب من PJ في الولاية التشاور مع كل PHA أو المعنيين في استمرارية الرعاية (CoC) داخل حدود الولاية؛ ومع ذلك، يجب على PJ المحلية التشاور مع جميع PHAs (بما في ذلك PHAs على مستوى الولاية أو الإقليمية) و المعنيين في استمرارية الرعاية (CoC) الذين يخدمون الولاية القضائية.

ملخص عملية الاستشارة:

ولإثراء عملية وضع خطة التخصيص HOME-ARP، عقدت إدارة الحفاظ على الإسكان والتنمية في مدينة نيويورك (New York City Department of Housing Preservation and Development, HPD) اجتماعات تشاورية مع العديد من الشركاء وأصحاب المصلحة الذين يخدمون احتياجات السكان المؤهلين. وشملت الاستشارات المعنيين في استمرارية الرعاية (CoC) في مدينة نيويورك، ووكالات المدينة الأخرى، والمنظمات الخاصة التي تخدم المشردين، والناجين من العنف المنزلي والنوع الاجتماعي، والأشخاص ذوي الاحتياجات الخاصة، وقدامى المحاربين وغيرهم من السكان الضعفاء. وقد أتاحت هذه الاستشارات لـ HPD الفرصة للاستماع مباشرة إلى مقدمي الخدمات الذين لديهم معرفة مباشرة بالاحتياجات والثغرات في الخدمات والمبادرات المحتملة التي من شأنها أن تكون مفيدة للسكان المؤهلين.

أجرت HPD مشاورات افتراضية في المقام الأول من خلال Microsoft Teams بين يناير وفبراير 2023. عُقدت الاستشارة الأولية مع المعنيين في استمرارية الرعاية (CoC) في مدينة نيويورك من خلال المشاركة في اللجنة التوجيهية الافتراضية الخاصة بهم. ثم عقدت HPD عدة جلسات إعلامية افتراضية لجميع أصحاب المصلحة الآخرين لالتماس مدخلاتهم.

ويرد في الجدول أدناه موجز للاستجابة الرجعية الواردة. سيواصل موظفو HPD إشراك أصحاب المصلحة طوال تنفيذ أنشطة HOME-ARP المقترحة لضمان تلبية الاحتياجات ذات الأولوية للسكان المؤهلين.

الجدول 1. قائمة بالمنظمات التي تمت استشارتها، وملخص للاستجابة الرجعية الواردة من هذه الكيانات.

| الاستجابة الرجعية | طرق الاستشارة | نوع الوكالة/المنظمة | الوكالة/المنظمة التي تم استشارتها |
|---|--|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> • هناك حاجة إلى مزيد من التمويل لتوسيع برنامج الوقاية من الإخلاء إدارة الموارد البشرية (Human Resources Administration, HRA) التابع لـ Homebase ، الذي يخدم الأشخاص المعرضين لخطر التشرذم أو الذين يحتاجون إلى خدمات تثبيت الإسكان في جميع أنحاء مدينة نيويورك • الحاجة إلى برنامج مخصص وتمويل للحصول على القسائم المجتمعية وإدارة المزايا | <p>اجتماع اللجنة التوجيهية للمعنيين في CoC عبر Zoom والمتابعة معهم عبر البريد الإلكتروني</p> | <p>منظمة عامة/خاصة تعالج الإسكان العادل والحقوق المدنية واحتياجات الأشخاص ذوي الإحتياجات الخاصة</p> | <p>استمرارية الرعاية بمدينة نيويورك (NYC Continuum of Care, CoC)</p> |
| <ul style="list-style-type: none"> • الحاجة إلى سكن آمن وبأسعار معقولة مصدر قلق رئيسي للناجين من العنف المنزلي والنوع الاجتماعي • خيارات السكن الدائم الحالية غير كافية لتلبية الطلب للمساعدة • حاليا يستغرق حوالي 3 سنوات أو أكثر لوضع ضحايا العنف المنزلي في المساكن العامة • الناجيات الوحيدات من العنف المنزلي/العنف القائم على النوع الاجتماعي لديهن أقل قدر من خيارات السكن المتاحة | <p>اجتماع عبر Microsoft Teams والمتابعة من خلال البريد الإلكتروني</p> | <p>الوكالة العامة تلي احتياجات QP</p> | <p>مكتب العمدة للقضاء على العنف المنزلي والنوع الاجتماعي (Mayor's Office to End Domestic and Gender-Based Violence, ENDGBV)</p> |

| الاستجابة الرجعية | طرق الاستشارة | نوع الوكالة/المنظمة | الوكالة/المنظمة التي تم استشارتها |
|--|--|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> • الحاجة إلى وكالات المدينة التي تقدم خدمات الوقاية من التشرد وخدمات المشورة السكنية للمحاربين القدامى الوطنيين لتصبح وكالات استشارات الإسكان المعتمدة من وزارة الإسكان والتنمية الحضرية في الولايات المتحدة (HUD) الوصول إلى مساكن جديدة والحصول على ظروف سكنية أفضل هما من أهم 3 احتياجات للمحاربين القدامى في مدينة نيويورك | مناقشة مُيسرة عبر Microsoft Teams | الوكالة العامة تلبية احتياجات QP | إدارة خدمات المحاربين القدامى Department of) Veterans Services) |
| <ul style="list-style-type: none"> • الحاجة إلى تمويل موظفين إضافيين لمقدمي الخدمات للحد من التأخير في تقديم الخدمات • المزيد من الأموال اللازمة لتكملة البرامج الحالية مثل برنامج HRA التابع لـ Homebase • الحاجة إلى الرعاية اللاحقة وإعادة إصدار شهادات الإعانة ومساعدة المتأخرات | مناقشة مُيسرة عبر Microsoft Teams | مقدم الخدمات لضحايا العنف المنزلي | خدمات للمحرومين (Services for the Underserved, Inc., SUS) |
| <ul style="list-style-type: none"> • الحاجة إلى مزيد من التمويل لمساعدة الأشخاص ذوي الاحتياجات الخاصة على تأمين بيئات منزلية مستقرة | مناقشة مُيسرة عبر Microsoft Teams | منظمة عامة/خاصة تعالج الإسكان العادل والحقوق المدنية واحتياجات الأشخاص ذوي الاحتياجات الخاصة | شبكة مجتمع ADAPT (ADAPT Community Network) |
| <ul style="list-style-type: none"> • لم يتم تقديم ملاحظات محددة | مناقشة مُيسرة عبر Microsoft Teams | مقدم خدمة للأفراد بلا مأوى | شبكة الإسكان الداعمة في نيويورك (Supportive) Housing Network of New York, (SHNNY) |
| <ul style="list-style-type: none"> • لم يتم تقديم ملاحظات محددة | مناقشة مُيسرة عبر Microsoft Teams | مجموعة المحاربين القدامى | متطوعين من أمريكا Volunteers of) (America, VOA) |
| <ul style="list-style-type: none"> • الحاجة إلى المساعدة في الإيجار في المساكن القائمة | مناقشة مُيسرة عبر Microsoft Teams ومتابعة من خلال البريد الإلكتروني | مقدم خدمة للأفراد بلا مأوى | صندوق Doe) Doe (Fund) |

| الاستجابة الرجعية | طرق الاستشارة | نوع الوكالة/المنظمة | الوكالة/المنظمة التي تم استشارتها |
|---|--|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> لم يتم تقديم ملاحظات محددة | <p>مناقشة مُيسرة عبر Microsoft Teams</p> | مقدم خدمة للأفراد بلا مأوى | Riseboro |
| <ul style="list-style-type: none"> لم يتم تقديم ملاحظات محددة | <p>اجتماعات/محادثات وجهًا لوجه 1:1</p> | منظمة عامة/خاصة تعالج الإسكان العادل والحقوق المدنية واحتياجات الأشخاص ذوي الإحتياجات الخاصة | شركات بناء غير محدودة (Constructive Partnerships (Unlimited) |
| <ul style="list-style-type: none"> يحتاج الأشخاص الذين يعيشون بشكل مستقل لأول مرة، وخاصة بعد السجن، إلى المساعدة في التكيف، والتثقيف بشأن الحياة الآمنة والصحية، ومتابعة الصحة العقلية الحاجة إلى سكن للمحاربين القدامى | <p>مناقشة مُيسرة عبر Microsoft Teams</p> | مجموعة المحاربين القدامى | قدامى المحاربين في جميع أنحاء العالم والخدمات الأسرية (Worldwide Veterans and Family Services) |
| <ul style="list-style-type: none"> خدمات التنقل والاحتفاظ بالمساكن ضرورية/فعالة للمشردين سابقًا يحتاج الناجون من العنف المنزلي إلى وصول أفضل إلى السكن الداعم؛ كان تعريف التشرد/الشديد حاجزًا الحاجة إلى موظفين مدربين على الحد من الضرر | <p>مناقشة مُيسرة عبر Microsoft Teams</p> | مقدم الخدمات لضحايا العنف المنزلي | New Destiny Housing |
| <ul style="list-style-type: none"> المساعدة المالية مع المتأخرات اللازمة للثغرات التي لا يمكن سدها مع ERAP بعد الانتقال، قد يصبح المشردون سابقًا معزولين، ويؤثر على مدفوعات الإيجار، إذا لم تكن هناك خدمات للاحتفاظ/الاستقرار | <p>مناقشة مُيسرة عبر Microsoft Teams</p> | مقدم خدمة للأفراد بلا مأوى | Breaking Ground |
| <ul style="list-style-type: none"> لم يتم تقديم ملاحظات محددة | <p>مناقشة مُيسرة عبر Microsoft Teams</p> | مقدم خدمة للأفراد بلا مأوى | مركز خدمات المجتمع الحضري (Center for Urban Community Services, CUCS) |
| <ul style="list-style-type: none"> لم يتم تقديم ملاحظات محددة | <p>مناقشة مُيسرة عبر Microsoft Teams</p> | مقدم خدمة للأفراد بلا مأوى | Project Renewal |
| <ul style="list-style-type: none"> خطط للتركيز على بناء وتحويل المساكن للأشخاص الذين لديهم متوسط دخل المنطقة (AMI) نسبته أقل من 50%، مع أو بدون خدمات للمقيمين | <p>اجتماعات/محادثات وجهًا لوجه 1:1</p> | PHA | قسم تجديد المنازل والمجتمع في مدينة نيويورك (Division of Homes and Community Renewal, HCR) |

| الوكالة/المنظمة التي تم استشارتها | نوع الوكالة/المنظمة | طرق الاستشارة | الاستجابة الرجعية |
|--|---|---|---|
| اتحاد الجانب الغربي للإسكان الداعم والإسكان للمسنين (West Side) Federation for Senior and Supportive (Housing, WSFSSH) | مقدم خدمة للأفراد بلا مأوى | مناقشة مُيسرة عبر Microsoft Teams | <ul style="list-style-type: none"> تحتاج إلى رأس مال لترميم السكن الدائم الحالي لإشغال غرفة مفردة لكبار السن حسب العمر بحاجة إلى الخدمات الخفيفة، والتدريب التكنولوجي لجميع المشردين السابقين الذين يدخلون السكن الدائم لضمان قدرتهم على الوصول إلى المزايا المتاحة |
| مؤسسة تنمية مبادرات الأحياء (Neighborhood Initiatives Development Corporation, NIDC) | مؤسسة عامة/خاصة التي تتعامل مع الإسكان العادل والحقوق المدنية؛ مقدم خدمة للمشردين | الاجتماعات/المحادثات وجهًا لوجه 1:1 ومتابعة عبر البريد الإلكتروني | <ul style="list-style-type: none"> تتطلب الوقاية من الانتكاس بلا مأوى تمويلًا للتقصي عن السكن وللموظفين لدعم الاحتفاظ بالسكن الحاجة إلى موظفين يوفرون الاتصال بالخدمات الصحية والاجتماعية والتعليم والممارسة بشأن السلامة وحل المشكلات والتخطيط المالي |
| هيئة الإسكان في مدينة نيويورك (New York City Housing Authority, NYCHA) | PHA | اجتماع وجهًا لوجه 1:1 | <ul style="list-style-type: none"> سكان الإسكان العام بحاجة ماسة إلى المساعدة في متأخرات الإيجار |

مشاركة الجمهور:

يجب على PJ توفير وتشجيع مشاركة المواطنين في تطوير خطة التخصيص HOME - ARP. قبل تقديم الخطة، يجب على PJ تزويد السكان بإشعار معقول وفرصة للإدلاء بتعليق على خطة التخصيص HOME-ARP المقترحة وفق مدة لا تقل عن 15 يومًا تقويمياً. يجب على PJ اتباع متطلباتها المعتمدة لـ "إشعار معقول وفرصة بإدلاء بتعليق" لتعديلات الخطة في خطتها الحالية عند مشاركة المواطنين. بالإضافة إلى ذلك، يجب أن تعقد PJ جلسة استماع عامة واحدة على الأقل أثناء تطوير خطة التخصيص HOME-ARP وقبل تقديمها.

لأغراض HOME-ARP، يُطلب من PJ إتاحة المعلومات التالية للجمهور:

- مبلغ HOME-ARP الذي سيتلقاها PJ،
- مجموعة الأنشطة التي قد تقوم بها PJ.

وصف عملية المشاركة العامة، بما في ذلك معلومات حول وتواريخ فترة إدلاء التعليق العام وجلسة (جلسات) الاستماع العامة التي عقدت أثناء وضع الخطة:

- تاريخ الإشعار العام: 3/2/2023
- فترة الإدلاء بتعليق عام: تاريخ البدء: 3/9/2023، تاريخ الانتهاء: 3/24/2023
- جلسات الاستماع العامة: 3/15/2023

وصف أي جهود لتوسيع المشاركة العامة:

يجب على PJ النظر في أي تعليقات أو آراء من السكان وردت كتابياً، أو شفويًا في جلسة استماع عامة، عند إعداد خطة التخصيص HOME-ARP.

تلخيص التعليقات والتوصيات الواردة من خلال عملية المشاركة العامة:

لخص أي تعليقات أو توصيات لم يتم قبولها واذكر أسباب:

تقييم الاحتياجات وتحليلها

يجب على PJ تقييم الحجم والتكوين الديموغرافي للسكان المؤهلين داخل حدودها وتقييم الاحتياجات غير الملباة لهؤلاء السكان. بالإضافة إلى ذلك، يجب على PJ تحديد الثغرات في جرد المأوى والمسكن الحالي بالإضافة إلى نظام تقديم الخدمات. يجب على PJ استخدام البيانات الحالية، بما في ذلك الإحصاء في الوقت المناسب لمدينة نيويورك (New York City PIT count)، وعدد جرد المساكن، أو غيرها من البيانات المتاحة من خلال المعنيين في استمرارية الرعاية (CoC)، والاستشارات مع مقدمي الخدمات لتحديد الأفراد والأسر في السكان المؤهلين وحاجتهم إلى سكن أو مأوى أو خدمات إضافية. قد يستخدم PJ الجداول الاختيارية الواردة أدناه و/أو إرفاق جداول بيانات إضافية وفق هذا النموذج.

الجدول 2. جرد الاحتياجات السكنية وتحليل الثغرات

| المُشرّدون | | | | | | | | | |
|---------------|------------|---------------------|-------------------|------------------------------|------------------------------|-------------------|--------------|------------|--------------------------|
| تحليل الفجوات | | السكان المُشرّدون | | | | الجرد الحالي | | | |
| البالغون فقط | الأسرة | ضحايا العنف المنزلي | المحاربون القدامى | أسرة للبالغين (مع/ بدون طفل) | الأسرة (بطفل واحد على الأقل) | المحاربون القدامى | البالغون فقط | الأسرة | |
| عدد الأسرة | عدد الأسرة | | | | | عدد الأسرة | عدد الأسرة | عدد الأسرة | |
| | | | | | | 160 | 31,786 | 31,138 | المأوى في حالات الطوارئ |
| | | | | | | 179 | 2,588 | 332 | الإسكان الانتقالي |
| | | | | | | 4,996 | 27,854 | 7,711 | الإسكان الدائم |
| | | | | | | 0 | 95 | 555 | المساكن الدائمة الأخرى |
| | | 4,845 | 474 | 28,798 | 29,532 | | | | مأوى لمشرّد |
| | | 0 | 8 | 3,452 | 0 | | | | مشرّد بلا مأوى |
| -464 | 1,606 | | | | | | | | الفجوة الحالية أو الفائض |

مصادر البيانات: الإحصاء في الوقت المناسب لمدينة نيويورك (New York City PIT count) ؛ استمرارية الرعاية لعام 2022 تعداد جرد السكان (HIC 2022)

كما تظهر البيانات في الجدول 2، هناك حاجة إلى مأوى في حالات الطوارئ خاصة للبالغين. في كل عام، يتم تشريد المئات من سكان مدينة نيويورك من منازلهم بسبب الحرائق والإشغال غير القانوني والظروف الخطرة الأخرى. ويوجد حاليًا عجز يبلغ نحو 464 سريراً للبالغين في نظام المأوى في حالات الطوارئ بالمدينة.

صف الحجم والتكوين الديموغرافي للسكان المؤهلين داخل حدود PJ:

السكان المشردون

يوضح الجدول 3 أدناه الحجم والتكوين الديموغرافي لسكان مدينة نيويورك المشردين اعتبارًا من عام 2022. كما تظهر البيانات، يتأثر سكان نيويورك الملونون وخاصة السكان السود واللاتينيين بشكل غير متناسب بأزمة الإسكان والتشرد.

الجدول 3: التركيبة السكانية للمشردين في مدينة نيويورك لعام 2022

| مشاركة الأشخاص المشردين | الأشخاص المشردون | سكان مدينة نيويورك المشردين (بمأوى وبلا مأوى) |
|-------------------------|------------------|---|
| 100% | 61,840 | الإجمالي |
| | | العرق |
| 74% | 45,686 | أمريكي أسود أو أفريقي |
| 17% | 10,696 | أبيض |
| 1% | 746 | آسيوي |
| 1% | 419 | هندي أمريكي أو أحد سكان ألاسكا الأصليين |
| 2% | 957 | سكان هاواي الأصليين/ جزر المحيط الهادئ الأخرى |
| 5% | 3,336 | أعراق متعددة |
| | | الأصل العرقي |
| 38% | 23,415 | إسباني/ لاتيني |
| 62% | 38,425 | غير إسباني/ غير لاتيني |
| | | النوع الاجتماعي |
| 43% | 26,715 | أنثى |
| 56% | 34,657 | ذكر |
| 1% | 421 | متحول جنسيًا |
| <1% | 44 | نوع الاجتماعي غير متطابق |
| <1% | 3 | توجيه الأسئلة |
| | | مجموعات سكانية فرعية |
| 16% | 9,980 | مرض عقلي شديد III |
| 7% | 4,576 | تعاطي المواد المزمّن |
| 1% | 482 | قداى المحاربين |
| 5% | 2,896 | فيروس نقص المناعة البشرية/ الإيدز |
| 8% | 4,845 | ضحايا العنف المنزلي |
| 3% | 2,094 | الشباب غير المصحوبين |
| 2% | 1,500 | الأب أو الأم الشباب |
| 3% | 1,669 | أطفال لأب أو أم شباب |

مصادر البيانات: NYC Point in Time Count (PIT) 2022

الأشخاص المعرضون لخطر التشرد

بالإضافة إلى السكان المشردين، هناك أيضًا سكان نيويورك الذين يتعرضون لخطر التشرد ويعانون من عدم الاستقرار السكني. كما هو محدد من قبل وزارة الإسكان والتنمية الحضرية في الولايات المتحدة الأمريكية (HUD)، هؤلاء هم الأفراد والأسر الذين لديهم دخل أقل

من 30% من متوسط دخل المنطقة (area median income, AMI)، وليس لديهم موارد كافية أو شبكات دعم لمنعهم من أن يصبحوا بلا مأوى، أو ليس لديهم سكن مستقر، مثل التنقل مرتين على الأقل خلال آخر 60 يوماً لأسباب اقتصادية.

هناك تباين كبير بين عدد الأسر المستأجرة التي يقل دخلها عن 30% من متوسط دخل المنطقة (AMI) والتي تعاني من مشكلة إسكان شديدة واحدة على الأقل وعدد الوحدات السكنية بأسعار معقولة للأسر ذات الدخل عند مستوى 30% من متوسط دخل المنطقة (AMI). وفقاً لبيانات مسح المجتمع الأمريكي لعام 2021، هناك 512,210 أسرة مستأجرة لديها دخل يبلغ أو يقل عن 30% من متوسط دخل المنطقة (AMI) تعاني من ازدحام كبير (أكثر من 1.5 شخص لكل غرفة)، أو تفتقر إلى مرافق مطبخ أو سبابة كاملة، أو تواجه عبء تكلفة أكبر من 50 في المائة من دخلها الشهري. هذا المجموع يتجاوز عدد الوحدات بأسعار معقولة على مستوى متوسط دخل المنطقة (AMI) بنسبة 193,237. هناك 135,560 أسرة مستأجرة إضافية تشكل ما بين 30%-50 من متوسط دخل المنطقة (AMI) الذين يعانون من مشاكل سكنية شديدة.

الجدول 4: التركيبة السكانية، المعرضون للخطر

| الأسر المستأجرة في مدينة نيويورك دخل المنطقة (AMI) 0%-30% متوسط للأسر | دخل المنطقة (AMI) 30%-50% متوسط للأسر | المنطقة (AMI) 30%-50% متوسط دخل للأسر | المنطقة (AMI) 0%-30% متوسط دخل للأسر | مشاكل السكن الشديدة الأسر التي لديها 1 أو أكثر من 50%-30% متوسط دخل (AMI) |
|---|--|--|---|--|
| الإجمالي | 675,691 | 334,894 | 512,210 | 135,460 |
| العرق | | | | |
| أمريكي أسود أو أفريقي | 173,349 | 81,847 | 130,601 | 27,684 |
| أبيض | 132,672 | 67,804 | 107,375 | 39,104 |
| آسيوي | 69,740 | 34,266 | 54,598 | 17,287 |
| هندي أمريكي أو أحد سكان ألاسكا الأصليين | 607 | 558 | 607 | 558 |
| أحد سكان جزر المحيط الهادئ | 379 | 0 | 379 | 0 |
| من أصل إسباني | 271,831 | 137,468 | 194,428 | 45,157 |
| متعدد الأعراق/عرق آخر، غير إسباني | 27,370 | 12,951 | 24,222 | 5,670 |

مصدر البيانات: نموذج البيانات الجزئية للاستخدام العام (Public Use Microdata Sample, PUMS) - ACS لمدة عام عن سنة 2021

يوضح الجدول 4 أعلاه الاحتياجات السكنية الشديدة بين جميع الأسر في مدينة نيويورك حسب المجموعة العرقية أو الإثنية حسب مستوى متوسط الدخل في المنطقة وفقاً لوزارة الإسكان والتنمية الحضرية في الولايات المتحدة الأمريكية (HUD). وتعني الاحتياجات السكنية الشديدة أي مشكلة أو أكثر من مشاكل الإسكان الحادة: عدم اكتمال المطبخ أو مرافق السبابة، أو الاكتظاظ الشديد (أكثر من 1.5 شخص لكل غرفة)، أو عبء التكلفة أكثر من 50 في المائة. نناقش هنا كل مستوى من مستويات دخل وزارة الإسكان والتنمية الحضرية في الولايات المتحدة الأمريكية (HUD) الأربعة التي تبحث عن حاجة غير متناسبة من قبل المجموعة العرقية/الإثنية من خلال "مشاكل الإسكان الشديدة".

من بين جميع مستأجري مدينة نيويورك، 53.4 في المائة لديهم عبء تكلفة السكن أكثر من 30 في المائة. بشكل عام، يدفع 29.1 في المائة أكثر من 50 في المائة من الدخل للإيجار الإجمالي. والأكثر تضرراً هم أولئك الذين لديهم دخل منخفض للغاية أقل من 30 في المائة من متوسط دخل المنطقة (AMI)، والذين يبلغ متوسط عبء الإيجار لديهم 81 في المائة وبنسبة لا تطاق. وتشهد المجموعات العرقية والإثنية الرئيسية أعباء تكاليف مماثلة نسبياً.

0-30% من متوسط الدخل في المنطقة عند مستوى الدخل هذا، يعاني 75.8 في المائة من الأسر المستأجرة من حدوث مشكلة إسكان شديدة. وتواجه مثل هذه المشاكل بمعدلات مماثلة عبر المجموعات العرقية والإثنية الرئيسية.

30-50% من متوسط الدخل في المنطقة عند مستوى الدخل هذا، يعاني البيض والآسيويون أيضاً من حدوث غير متناسب لأي مشكلة إسكان شديدة بنسبة 57.6 في المائة و 50.4 في المائة، على التوالي، مقارنة بالمعدل الإجمالي البالغ 40.4 في المائة.

الجدول 5: عبء التكلفة

| الإجمالي % | عبء التكلفة الإجمالية | حصة عبء التكلفة الشديدة <50% | الأسر التي تعاني من عبء تكلفة شديد <50% | حصة من عبء التكلفة 50%-30% | الأسر التي تتحمل عبء التكلفة 30%-50% | إجمالي عدد الأسر | |
|------------|-----------------------|------------------------------|---|----------------------------|--------------------------------------|------------------|-----------------------------------|
| 82.4% | 556,684 | 66.7% | 450,946 | 15.6% | 105,738 | 675,691 | 0-30% من متوسط دخل المنطقة (AMI) |
| 79.7% | 266,786 | 44% | 116,473 | 44.9% | 150,313 | 334,894 | 30-50% من متوسط دخل المنطقة (AMI) |

مصدر البيانات: ACS 1-Year PUMS 2021

يواجه ما مجموعه 727,265 أسرة مستأجرة ذات دخل أقل من 100 في المائة من متوسط دخل المنطقة (AMI) بعض مشاكل الإسكان الشديدة (نقص td المطبخ/السياسة الكاملة، والاكتظاظ الشديد، أو عبء التكلفة الشديد أكثر من 50 في المائة). مشكلة عبء الإيجار الشديد هي الأكثر حدة بين المستأجرين الذين يقل دخلهم عن 30 في المائة من متوسط دخل المنطقة (AMI). في هذه الفئة من الدخل، 65.8 في المائة لديهم عبء تكلفة أكبر من 30 في المائة و 61.7 في المائة يدفعون عبئاً تكلفه شديدة أكثر من 50 في المائة.

تم إنشاء هيئة الإسكان في مدينة نيويورك (New York City Housing Authority, NYCHA)، وهي أكبر هيئة إسكان عامة في أمريكا الشمالية، في عام 1935 لتوفير سكن لائق وآمن وبأسعار معقولة لسكان نيويورك ذوي الدخل المنخفض والمتوسط. تضم NYCHA حوالي 1 من كل 16 شخص من سكان نيويورك في أكثر من 569,177 شقة ضمن 335 مشروعاً سكنياً من خلال الإسكان العام التقليدي القسم 8 وبرامج PACT اعتباراً من ديسمبر 2022. تشكل شقق NYCHA 11.2% من جميع شقق الإيجار في جميع أنحاء المدينة. بالإضافة إلى ذلك، توفر NYCHA قسائم مساعدة الإيجار بموجب القسم 8 للأسر ذات الدخل المنخفض التي تعيش في شقق خاصة. اعتباراً من ديسمبر 2022، تتلقى 94,677 أسرة مساعدة استئجار NYCHA القسم 8.

الجدول 6: البيانات الديمغرافية: الإسكان العام التقليدي القسم 9

| النوع | حجم قائمة انتظار مقدم الطلب |
|-----------------------|-----------------------------|
| عدد الشقق | 162,143 |
| عدد التطويرات | 277 |
| عدد الأسر | 154,927 |
| عدد السكان المصرح لهم | 331,879 |
| عدد المباني | 2,206 |
| متوسط الدخل الإجمالي | \$25,239 |

مصدر البيانات: دليل بيانات المستأجرين والعقارات في NYCHA، اعتباراً من 31 ديسمبر 2022

في حين توفر NYCHA موارد حيوية لسكان نيويورك المعرضين لخطر التشرد، فإن الحاجة إلى هذه الموارد تفوق بكثير العرض، كما يتضح من أوقات الانتظار الطويلة للإسكان العام والقسم 8. أوقات الانتظار طويلة بشكل خاص للمتقدمين ذوي سكن بالمستوى المطلوب أو حالات غير الطارئة والتحويلات. قدر تحليل مفصل لعام 2017 أوقات الانتظار من تاريخ تقديم الطلب الأولي إلى الإيجار حسب حجم الشقة للمتقدمين الذين لديهم أولوية غير طارئة (N4) ووجد أن المتوسط المرجح كان 19.4 عاماً. يتمتع المتقدمون ذوو الأولوية في حالات الطوارئ (بما في ذلك أولئك الذين يعانون حالياً من التشرد في مأوى وزارة الأمن الوطني الأمريكية DHS بأولويات أعلى ويتم الوصول إليهم أولاً، مما يعني أن أوقات انتظارهم أكثر تغيراً وأقصر. متوسط وقت الانتظار لأولئك الموجودين في قائمة الانتظار الأولية لقسائم NYCHA القسم 8 هو 16.0 سنة.

الجدول 7: المتقدمون للحصول على مساعدة الإسكان العام من NYCHA

| النوع | حجم قائمة انتظار مقدم الطلب |
|--------------------------|-----------------------------|
| المتقدمون للإسكان العام* | 263,621 |
| مقدمو الطلبات القسم 8** | 15,243 |

مصدر البيانات: تحليل مصادر بيانات NYCHA من قبل إدارة تتبع الأداء والتحليلات
(Performance Tracking and Analytics Department, PTAD)

*تتطلب قائمة انتظار الإسكان العام التجديد كل عامين؛ خلاف ذلك، تنتهي صلاحية الطلب.
** تم إغلاق قائمة انتظار القسم 8 في عام 2007 وكان على أي شخص يريد البقاء تقديم ملف خلال تلك الفترة. معظم التطبيقات هي من هذا الوقت. باستثناء المتقدمين الأحدث الآخرين الذين قدموا قوائم انتظار RAD-PACT.

الجدول 8: وقت الانتظار المقدر للإسكان العام بالسنوات لمقدم طلب أولوية سكن ضمن المستوى المطلوب N4

| حجم الشقة | متوسط وقت الانتظار بالسنوات |
|----------------|-----------------------------|
| استوديو | 15.6 |
| غرفة نوم واحدة | 3.9 |
| غرفتا نوم | 24.2 |
| 3 غرف نوم | 14.4 |
| 4 غرف نوم | 31.9 |
| 5 غرف نوم | 2.5 |
| المتوسط المرجح | 19.4 |

مصدر البيانات: تحليل مصادر بيانات NYCHA من قبل إدارة تتبع الأداء والتحليلات في
NYCHA Performance Tracking and Analytics Department, (PTAD)

بالإضافة إلى الحاجة إلى المساكن الميسورة التكلفة التي توفرها NYCHA بين السكان على مستوى المدينة، هناك عشرات الآلاف من سكان نيويورك الذين يعيشون حاليًا في مساكن NYCHA العامة الذين يكسبون أقل من 30 في المائة من متوسط دخل المنطقة (AMI) ويعانون من عدم استقرار الإسكان بسبب متأخرات الإيجار المرتبطة بالوباء. الأسر في NYCHA هي من بين أدنى مستويات الدخل في المدينة، حيث يبلغ متوسط الدخل الإجمالي \$25,239 فقط. اعتبارًا من فبراير 2023، كان هناك أكثر من 71,000 أسرة لديها سكن عام متأخرة الإيجار، بلغ مجموعها أكثر من \$450 مليون.

الفرار أو محاولة الفرار من العنف المنزلي أو الاتجار بالبشر

هناك أدلة وطنية ومحلية موثقة جيدًا على تقاطع العنف القائم على النوع الاجتماعي والتشرد. في الواقع، العنف بين الأشخاص هو السبب الرئيسي لتشرد النساء والأطفال، والحاجة إلى سكن آمن وبأسعار معقولة هو الشاغل الرئيسي للناجين من العنف المنزلي والعنف القائم على النوع الاجتماعي. في مدينة نيويورك، غالبًا ما يتعذر على الناجين الذين يدخلون مأوى للعنف المنزلي العثور على سكن مستقر خلال فترة الإقامة المحدودة التي تفرضها الولاية (180 يومًا) ويتم تسريحهم إلى نظام مأوى المشردين مما يتسبب في مزيد من الاضطراب قبل الحصول على سكن دائم.

الجدول 9: عدد مراكز إيواء العنف المنزلي في HRA (اعتبارًا من ديسمبر 2022)

| نوع الأسر | العدد |
|-------------------|-------|
| البالغون العازبون | 114 |
| البالغون في الأسر | 1,494 |
| الأطفال في الأسر | 2,346 |
| الإجمالي | 3,954 |

مصدر البيانات: [Local Law 37 HRA- Report – OpenData](#)

تحديد والنظر في الموارد الحالية المتاحة لمساعدة السكان المؤهلين، بما في ذلك وحدات الإيواء الجماعية وغير الجماعية، والخدمات الداعمة، و TBRA، ومساكن إيجار داعمة ميسورة التكلفة ودائمة:

وتتحمل وكالات الإسكان والمشردين المتعددة في المدينة، والتي تشمل إدارة الحفاظ على الإسكان والتنمية، وإدارة خدمات المشردين، وإدارة الموارد البشرية، وهيئة الإسكان في مدينة نيويورك، المسؤولية المشتركة عن توفير إمكانية الحصول على سكن دائم ومستقر بأسعار معقولة لجميع سكان نيويورك، بمن فيهم المشردون والمعرضون لخطر التشرد. يوضح الجدول التالي البرامج الرئيسية التي تقدمها المدينة للسكان المؤهلين.

الجدول 10: الخدمات

| الخدمة | وصف البرنامج |
|---|--|
| نظام المأوى للمشردين | توفر وزارة الأمن الوطني الأمريكية (Department of Homeland Security, DHS) مساكن انتقالية مؤقتة لجميع سكان نيويورك الذين يعانون من التشرد بشكل يمكن التحقق منه، بما في ذلك الأسر التي لديها أطفال والبالغين غير المتزوجين. |
| المأوى في حالات الطوارئ | توفر وحدة خدمات الإسكان في حالات الطوارئ (Emergency Housing Services, EHS) التابعة لـ HPD خدمات النقل في حالات الطوارئ والمساعدة في إعادة الإسكان للأسر التي نزحت من منازلها نتيجة للحرائق أو أوامر الإخلاء الصادرة عن المدينة. يتم وضع الأسر النازحة في مراكز عائلية وفنادق ذات غرفة واحدة في Manhattan و Bronx و Brooklyn و Queens. |
| مشروع لا للعنف مرة أخرى (Project No Violence Again, NOVA) | ومن خلال مشروع NoVA، تعالج وزارة الأمن الوطني الأمريكية (DHS) احتياجات ضحايا العنف المنزلي الذين يلتمسون مأوى مؤقتًا في حالات الطوارئ في مدينة نيويورك. يقدم الأخصائيون الاجتماعيون في NOVA المتمركزون في مراكز الاستقبال وفي العديد من ملاجئ وزارة الأمن الوطني الأمريكية (DHS) خدمات سرية بما في ذلك المشورة الفردية والجماعية، والدعوة، والإحالات، والمعلومات للعملاء المتضررين من العنف المنزلي. |
| Homebase | يوفر برنامج Homebase التابع لـ HRA لسكان نيويورك الذين يعانون من عدم استقرار الإسكان في المجتمع مع مختلف خدمات الوقاية من المشردين وخدمات الرعاية اللاحقة للعائلات والأفراد الذين يخرجون من مأوى وزارة الأمن الوطني الأمريكية (DHS) في مدينة نيويورك إلى سكن دائم. |
| CityFHEPS | يوفر برنامج مساعدة بالإيجار CityFHEPS لسكان نيويورك المحتاجين مساعدة مالية لتغطية الإيجار، ومساعدة سكان نيويورك الذين يعانون من التشرد على الخروج من المأوى إلى السكن الدائم ومساعدة سكان نيويورك الذين يعانون من عدم الاستقرار السكني على البقاء في منازلهم. |
| HOME TBRA | يساعد برنامج المساعدة في الإيجار المستندة على المستأجر (Tenant-Based Rental Assistance, TBRA) من قبل HRA HOME، الذي يموله برنامج شركاء الاستثمار من HOME من قبل وزارة الإسكان والتنمية الحضرية في الولايات المتحدة الأمريكية (HUD) من خلال HPD، العائلات المؤهلة لمأوى والمشردين في الشوارع بشكل شديد على تحمل تكلفة الإيجار. التمويل محدود، لذلك لا تحصل كل أسرة في مأوى أو شخص مشرد في الشارع يستوفي قواعد الأهلية على مساعدة الإيجار بموجب هذا البرنامج. |
| برنامج المساعدة في الإيجار NYC 15/15 Rental Assistance Program) | برنامج NYC 15/15 هو برنامج مساعدة الإيجار الممول من مدينة نيويورك والذي يساعد العائلات أو الأفراد المؤهلين الذين لا مأوى لهم أو المعرضين لخطر التشرد من خلال توفير شقة بأسعار معقولة وخدمات داعمة لمساعدتهم على التحرك نحو هدف الاستقرار على المدى الطويل. ويهدف البرنامج إلى تمويل وتطوير 15,000 وحدة سكنية جديدة في مدينة نيويورك على مدى السنوات الخمس عشرة المقبلة. |
| برنامج قسيمة الإسكان في حالات الطوارئ (Emergency Housing Voucher, EHV) | بتمويل من وزارة الإسكان والتنمية الحضرية في الولايات المتحدة الأمريكية (HUD)، يساعد برنامج EHV العائلات والأفراد الذين يعانون من التشرد؛ أو في خطر التشرد؛ أو الفرار أو محاولة الفرار من العنف المنزلي أو العنف من الموانع أو الاعتداء |

| الخدمة | وصف البرنامج |
|--|---|
| | الجنسي أو المطاردة أو الاتجار بالبشر؛ أو في الأونة الأخيرة المشردين والمعرضين لخطر كبير من عدم الاستقرار السكني للعثور على سكن من خلال دعم جزء من الإيجار على أساس دخلهم. |
| برنامج القرض السكني الداعم (Supportive Housing Loan Program, SHLP) | من خلال SHLP، تقدم HPD قروضًا للمطورين غير الربحيين والربحيين للإسكان الداعم الدائم مع الخدمات الاجتماعية في الموقع. يجب أن توفر المشاريع التي تم تطويرها بتمويل من SHLP نسبة 60% من الوحدات للأفراد المشردين أو المعاقين أو الأسر المشردة التي لديها رب أسرة ذوي الاحتياجات الخاصة. ويمكن تأجير 40% المتبقية للأسر من المجتمع الذي يكسب ما يصل إلى 60% من متوسط الدخل في المنطقة. |
| NYCHA | تخدم NYCHA أكثر من 339,900 من السكان في 162,143 شقة ضمن 277 مشروع سكني من خلال برنامج الإسكان العام التقليدي (القسم 9). تخدم NYCHA أيضًا 29,789 مقيمًا معتمدًا في 15,426 وحدة ضمن 58 مشروعًا تم تحويلها بموجب برنامج الالتزام الدائم بالقدرة على تحمل التكاليف (Permanent Affordability Commitment Together, PACT). توفر NYCHA فرص السكن للأسر المشردة من خلال شواغر الإسكان في نظام ماوى وزارة الأمن الوطني الأمريكية (DHS). بالإضافة إلى ذلك، تربط NYCHA السكان بالفرص في التمكين المالي وتطوير الأعمال والتقدم الوظيفي والبرامج التعليمية. |

تحديد أي ثغرات في جرد المأوى والمساكن الحالي وكذلك نظام تقديم الخدمات:

كما هو موضح أعلاه، فإن مدينة نيويورك لديها مجموعة من الإسكان في حالات الطوارئ والخدمات الداعمة وبرامج المساعدة في الإيجار للسكان المؤهلين ضمن HOME-ARP. ومع ذلك، لا تزال هناك حاجة كبيرة لمزيد من الموارد لتوسيع البرامج الحالية وإنشاء برامج جديدة. يُظهر تقييم البرامج الحالية والتعليقات الواردة أثناء مشاركة أصحاب المصلحة أن هناك حاجة كبيرة إلى المزيد من الخدمات الداعمة والمأوى في حالات الطوارئ وإعانات الإيجار وتوفير وحدات سكنية للإيجار بأسعار معقولة.

الخدمات الداعمة

على مدى السنوات القليلة الماضية، عملت HPD على توسيع فرص الإسكان للمشردين عبر مجموعة برامج التمويل والمساعدة الإنمائية للوكالة. من خلال هذه البرامج، تقوم الوكالة بتوفير مئات الأماكن سنويًا في وحدات مخصصة للمشردين. في عام 2021، تلقت مدينة نيويورك أيضًا 7,788 قسيمة الإسكان في حالات الطوارئ (EHV) للأسر المشردة، مما مكن عددًا غير مسبوق من الأسر من الانتقال من المأوى إلى السكن الدائم.

في حين أن هذه الموارد مفيدة ومستقرة للعملاء المشردين والمدينة على نطاق أوسع، فإن مستوى الأمن والدعم المقدم للمستأجرين المشردين سابقًا عبر أنواع الإسكان المختلفة يختلف اختلافاً كبيراً. هناك حاجة لتوفير خدمات متنسقة للاحتفاظ والاستقرار للأسر المشردة المودعة في وحدات HPD أو مع قسيمة الإسكان في حالات الطوارئ، والتي لن تتلقى خلاف ذلك خدمات للمساعدة في انتقالها الناجح من المأوى إلى السكن الدائم. على الرغم من أن المدينة حاولت خدمة هذه الأسر على أساس الحاجة من خلال الإحالات إلى برنامج Homebase التابع لـ HRA، إلا أنه لم يتم توسيع نطاق Homebase لمعالجة العدد الكبير من أنواع التنسب الجديدة التي أنشأتها HPD وتم إطالة أوقات الاستجابة للإحالات من 48 ساعة إلى 4 أسابيع. خلال مشاوراتنا، شارك بعض أصحاب المصلحة مخاوفهم بشأن بقاء تمويل Homebase ثابتاً على مر السنين بينما يزداد الطلب على الخدمات بشكل مطرد وأوصوا بتوفير أموال إضافية لتوسيع البرنامج.

كما أن هناك حاجة واضحة إلى تقديم المساعدة المالية لعشرات الآلاف من المقيمين في المساكن العامة. نتيجة للوباء، كافحت الأسر ذات الدخل المنخفض في NYCHA لدفع إيجارها ولديها متأخرات تراكمية تزيد عن \$466 مليون اعتباراً من ديسمبر 2022. هناك أكثر من 71,000 أسرة متأخرة عن السداد، و 20% من الأسر تتدين بأكثر من 10,000 دولار لكل منها. الأسر في NYCHA هي من بين أدنى مستويات الدخل في المدينة، حيث يبلغ متوسط الدخل الإجمالي \$25,239 فقط. 26 في المائة من الأسر التي عليها متأخرات هي أسر من كبار السن، وغالبية كبار السن الذين لديهم متأخرات يعيشون بمفردهم. تعمل 50 بالمائة من الأسر التي لديها متأخرات مع قسم شبه متساوي من الأسر التي لديها أطفال دون سن 18 عامًا وأسر ليس لديها أطفال دون سن 18 عامًا. وبسبب هذه القيود، فإن معظم سكان NYCHA الذين لديهم متأخرات إيجار غير قادرين، وسيظلون غير قادرين، على تلبية احتياجاتهم بشكل مستقل.

بينما أطلقت ولاية نيويورك برنامج المساعدة في الإيجار في الحالات الطارئة (Emergency Rental Assistance Program, ERAP) لمساعدة المستأجرين المتضررين اقتصاديًا من جائحة COVID، تم إلغاء أولوية السكان المدعومين كجزء من ERAP، ولم يتلق أي مستأجر مدعوم مساعدة متأخرات الإيجار من خلال البرنامج. ونتيجة لذلك، هناك حاجة هائلة غير ملبية للمساعدة المالية لسكان المساكن العامة لمعالجة متأخرات الإيجار وإعادة استقرار مساكنهم.

المأوى في حالات الطوارئ

في كل عام، يتم تشريد مئات الأسر من منازلهم بسبب الحرائق والإشغال غير القانوني والظروف الخطرة الأخرى. هناك حوالي 1,500 من هذه الأحداث كل عام، وتوفر HPD المأوى في حالات الطوارئ ودعم إعادة الإسكان للأسر النازحة. في بعض الحالات، بالإضافة إلى فقدان منازلهم، يضطر هؤلاء سكان نيويورك أيضًا للخروج من أحيائهم وبعيدًا عن الأنشطة اليومية وشبكات الدعم. هناك حاجة لضمان أن تتمكن من إبقاء أولئك الذين يحتاجون إلى مأوى في حالات الطوارئ أقرب إلى مجتمعاتهم.

المساعدة في الإيجار المستندة على المستأجر

حتى مع وجود العديد من برامج دعم الإيجار المتاحة بالفعل لاستئجار سكان نيويورك المثقلين، فإن الحاجة تتجاوز بكثير القسائم المتاحة. كما أشرنا سابقًا في هذه الوثيقة، فإن 53.4% من مستأجري مدينة نيويورك لديهم عبء تكلفة سكن أكبر من 30%. بشكل عام، يدفع 29.1% أكثر من 50% من الدخل للإيجار الإجمالي. الأكثر تضررًا هم أولئك الذين لديهم دخل منخفض للغاية أقل من 30% من متوسط دخل المنطقة (AMI)، الذين يبلغ متوسط عبء الإيجار لديهم 81% ونسبة لا تطاق. يظهر تقييم البرامج الحالية أن هناك حاجة واضحة لمزيد من المساعدة في الإيجار – وهو ما أكدته أصحاب المصلحة أثناء المشاورات.

ومن الأمثلة على ذلك التعليقات الواردة من مكتب العمدة للقضاء على العنف المنزلي والعنف القائم على نوع الاجتماعي بشأن خيارات الإسكان الدائمة الحالية التي لا تكفي لتلبية الطلب على المساعدة الذي تشهده هذه الفئة من السكان ومنظمات منع العنف المنزلي والعنف القائم على نوع الاجتماعي. أحد البرامج التي غيرت قواعد اللعبة لهذه الفئة من السكان هو برنامج قسيمة الإسكان في حالات الطوارئ (EHV). وفقًا لـ ENDGBV، لأول مرة، تم اعتبار الناجين من العنف المنزلي والعنف القائم على النوع الاجتماعي مجموعة ذات أولوية للقسم 8 مع عدم وجود وثائق أخرى مطلوبة للتقدم بطلب للحصول على هذا المورد السكني القيم (بخلاف تقييم من وكالة العنف المنزلي/العنف القائم على النوع الاجتماعي المحالة). كانت ENDGBV الوكالة الرائدة في تخصيص وترتيب الأولويات لهذه الفئة من السكان. كان التخصيص الأصلي لهذه الفئة من السكان 1,168 EHV، ولكن تم إصدار 1,468 EHV. على الرغم من أن المدينة على وشك إصدار جميع EHV الخاصة بها، فمن المتوقع إصدار ما لا يقل عن 1,600 EHV لهذه الفئة من السكان قبل إغلاق البرنامج رسميًا. وهذا يدل بوضوح على الحاجة الماسة إلى مساعدة إضافية في الإيجار للسكان المؤهلين.

تطوير وحدات إيجار بأسعار معقولة للأسر المشردة

كما هو موضح في إسكان جيراننا (Housing our Neighbors): كخطط للإسكان والتشرد، يساهم النقص المستمر في خيارات الإسكان في استمرار أزمة القدرة على تحمل التكاليف والتشرد. إن النقص في الإسكان والمساكن ميسورة التكلفة يضع سكان نيويورك في خطر أكبر من عدم الاستقرار السكني ويجعل من الصعب على السكان الذين يعانون من التشرد استعادة مساكن مستقرة. على الرغم من أن المدينة قد وسعت من توافر وقوة شرائية لقسائم الإسكان لعشرات الآلاف من سكان نيويورك المشردين، إلا أنه لا يوجد ما يكفي من المنازل المتاحة، مما يجعل من الصعب على الأسر التي لديها قسائم العثور على شقة للانتقال إليها. (الاقْتباس: <https://www.nyc.gov/assets/home/downloads/pdf/office-of-the-mayor/2022/Housing-Blueprint.pdf>). وهناك حاجة ماسة إلى تطوير وحدات سكنية أكثر دعمًا لإيواء المزيد من الأسر المشردة.

حدد خصائص السكن المرتبطة بعدم الاستقرار وزيادة خطر التشرد إذا كانت PJ ستشمل هذه الشروط في تعريفها لـ "فئة السكان الآخرين" كما هو محدد في إشعار HOME-ARP:

يتم تعريف خصائص الإسكان المرتبطة بعدم الاستقرار وزيادة خطر التشرد في الخطة الموحدة للمدينة على النحو التالي:

- التهديد بالطرد
- عدم حيازة عقد إيجار
- دخل قليل جدًا وعبء إيجار مرتفعة جدًا
- سكن أقل من العادي

- حالات من الاكتظاظ
- الحلقات لأخيرة من التشرّد

يتم تعريف السكن دون المستوى المطلوب على أنه يفتقر إلى الشبكة الكاملة أو مرافق المطبخ.

يتم تعريف حالات الاكتظاظ على أنها وجود 1.01-1.5 شخص في كل غرفة. يتم تعريف حالات الاكتظاظ الشديد على أنها وجود أكثر من <1.51 شخص في كل غرفة.

تعاني الأسر ذات الدخل المنخفض للغاية (Extremely low-income, ELI) (التي تكسب 0-30% من متوسط دخل المنطقة (AMI)) والأسر ذات الدخل المنخفض جدًا (التي تكسب 31-50% من متوسط دخل المنطقة (AMI)) من مساكن دون المستوى المطلوب، واكتظاظ شديد، وعبء تكلفة أكثر من 50 في المائة بمعدلات مرتفعة بشكل غير متناسب. كما ذكر أعلاه، فإن 75.8 في المائة من أسر المستأجرين في ELI تعاني من مشكلة سكنية شديدة.

تحديد الاحتياجات ذات الأولوية للسكان المؤهلين:

من خلال تحليل البيانات وعمليات التشاور العامة الموضحة أعلاه، حددت المدينة الخدمات الداعمة كأولوية قصوى لـ QP. هناك 567,419 أسرة على مستوى المدينة تعاني من عبء تكلفة السكن الشديد، ومن المرجح أن تواجه هذه الأسر عوامل إضافية تزيد من خطر التشرّد، بما في ذلك السكن دون المستوى المطلوب، والتهديد بالإخلاء، ومرور بحلقات التشرّد الأخيرة. في أعقاب جائحة COVID-19، يواجه مئات الآلاف من السكان بما في ذلك 71,000 أسرة في المساكن العامة خطر الإخلاء بسبب متأخرات الإيجار. مع تدفق المساعدة في الإيجار للأسر المشردة التي تقدمها قسائم الإسكان في حالات الطارئة الفيدرالية (EHVs)، هناك حاجة أكبر إلى خدمات الاستقرار والاحتفاظ لضمان عدم عودة هذه الأسر إلى المأوى. وقد أعادت الغالبية العظمى من الاستجابة الرجعية لأصحاب المصلحة التأكيد على هذه الاحتياجات من الخدمات الداعمة.

كما حددت المدينة إضافة أسرة إيواء في حالات الطوارئ للبالغين كحاجة ذات أولوية لـ QP. ويوجد حاليًا عجز يبلغ 464 سريرًا للبالغين في نظام المأوى في حالات الطوارئ بالمدينة. **أشرح كيف تم تحديد مستوى الحاجة والثغرات في جرد المأوى والمساكن وأنظمة تقديم الخدمات بناءً على البيانات المقدمة في الخطة:**

لتحديد مستوى الحاجة والثغرات في أنظمة جرد المأوى والإسكان وتقديم الخدمات، استفادت المدينة من مجموعة واسعة من مصادر البيانات بما في ذلك الإحصاء في الوقت المناسب لمدينة نيويورك لعام 2022 (New York City PIT count)، وعدد جرد المساكن التابع للمعنيين في استمرارية الرعاية (CoC)، وتقديرات مسح المجتمع الأمريكي (American Community Survey, ACS)، والبيانات الداخلية من وكالات المدينة بما في ذلك HPD و NYCHA و HRA. واسترشد هذا التحليل كذلك بالمشاورات مع أصحاب المصلحة بما في ذلك وكالات المدينة، والمعنيين عن استمرارية الرعاية (CoC) في مدينة نيويورك، و PHAS التي تخدم PJ، ومقدمي خدمات الإسكان والخدمات الاجتماعية الذين يخدمون QPs على مستوى المدينة.

أنشطة HOME-ARP

صف طريقة التماس طلبات التمويل و/أو اختبار المطورين ومقدمي الخدمات والمستلمين الفرعيين و/أو المقاولين وما إذا كانت الولاية القضائية المشاركة PJ ستدير الأنشطة المؤهلة مباشرة:

سيتم تحديد مقدمي الخدمات من خلال عمليات الشراء وستقوم المدينة بإدارة الأنشطة المؤهلة مباشرة حسب الحاجة، والشراكة المباشرة مع الوكالات الأخرى وسلطات الإسكان العامة المحلية كمستفيدين فرعيين من التمويل المؤهل.

إذا تم تقديم أي جزء من الأموال الإدارية لـ HOME - ARP بـ PJ إلى مستلم فرعي أو مقاول قبل قبول وزارة الإسكان والتنمية الحضرية في الولايات المتحدة الأمريكية (HUD) لخطة التخصيص HOME - ARP لأن المستلم الفرعي أو المقاول مسؤول عن إدارة منحة HOME - ARP الكاملة الخاصة بـ PJ، حدد المستلم الفرعي ووصف دوره ومسؤولياته في إدارة جميع برنامج HOME - ARP بـ PJ:

لا ينطبق.

يجب أن تشير PJ إلى مبلغ تمويل HOME-ARP المخطط لكل نوع نشاط HOME-ARP مؤهل وأن تثبت أن أي تمويل مخطط للمساعدة التشغيلية للمنظمات غير الربحية وبناء القدرات غير الربحية والتكاليف الإدارية يقع ضمن حدود HOME-ARP. يمكن استخدام الجدول التالي لتلبية هذا المطلب.

استخدام تمويل HOME-ARP

| الحد القانوني | النسبة المئوية للمنحة | مبلغ التمويل | |
|---------------|-----------------------|---------------|--|
| | | \$181,102,577 | الخدمات الداعمة |
| | | \$25,000,000 | اقتناء وتطوير المأوى غير الجماعية |
| | | \$30,000,000 | المساعدة في الإيجار المستندة على المستأجر (TBRA) |
| | | \$0 | تطوير مساكن للإيجار بأسعار معقولة |
| 5% | 0% | \$0 | المساعدة التشغيلية غير الربحية |
| 5% | 0% | \$0 | بناء القدرات غير الربحية |
| 15% | 12.5% | \$33,728,940 | الإدارة والتخطيط |
| | | \$269,831,517 | إجمالي مخصصات HOME ARP |

صف كيف قدمت خصائص جرد المأوى والمساكن ونظام تقديم الخدمات والاحتياجات المحددة في تحليل الثغرات أساساً منطقياً لخطة تمويل الأنشطة المؤهلة:

واستناداً إلى الحاجة غير الملباة للخدمات الداعمة للوقاية من التشرد المحددة في تحليل الثغرات، فإن الهدف الأساسي للمدينة هو تمويل أنشطة الخدمات الداعمة المؤهلة بما في ذلك خدمات الاحتفاظ بالمساكن والاستقرار للأسر التي كانت بلا مأوى سابقاً، والمساعدة المالية لمعالجة متأخرات الإيجار، وخدمات الوقاية الأخرى للأسر المعرضة لخطر التشرد. كما ستعزز أموال HOME-ARP المخصصة للمساعدة في الإيجار المستندة على المستأجر أهداف الوقاية من التشرد من خلال تقديم المساعدة المالية إلى الأسر المثقلة بالإيجار من فئة ELI و VLI والتي لا يمكن خدمتها من خلال برامج المساعدة في الإيجار الأخرى بسبب نقص القسائم المتاحة.

كما تدرك المدينة وجود فجوة في الوصول إلى أسرة الإيواء في حالات الطوارئ للبالغين الذين يعانون من التشرد. وستساعد الأموال المخصصة من HOME-ARP على اقتناء وتطوير مأوى غير جماعي في سد هذه الفجوة، لضمان حصول الأفراد المشردين على مأوى في حالات الطوارئ وتخفيف عبء السعة الملقى على الملاجئ الموجودة في جرد المدينة.

أهداف الإسكان الإنتاجي من HOME - ARP

تقدير عدد الوحدات السكنية المؤجرة بأسعار معقولة للسكان المؤهلين التي ستنتجها ب PJ أو تدعماً بتخصيص HOME - ARP الخاص بها:

لن تستخدم دائرة الحفاظ على الإسكان والتنمية في مدينة نيويورك (HPD) تمويل HOME-ARP لإنتاج مساكن مستأجرة.

صف الأهداف المحددة لإنتاج المساكن الإيجارية بأسعار معقولة التي تأمل PJ في تحقيقها ووصف كيف ستلبي PJ الاحتياجات ذات الأولوية:

لا ينطبق

التفضيلات

حدد ما إذا كانت PJ تنوي إعطاء الأفضلية لواحد أو أكثر من السكان المؤهلين أو مجموعة سكانية فرعية ضمن مجموعة سكانية مؤهلة واحدة أو أكثر لأي نشاط أو مشروع مؤهل:

- لا يمكن أن تنتهك التفضيلات أي متطلبات سارية للإسكان العادل والحقوق المدنية وعدم التمييز، بما في ذلك على سبيل المثال لا الحصر تلك المتطلبات المدرجة في 24 CFR 5.105(a).
- لا يُطلب من PJ وصف مشاريع محددة ستطبق عليها التفضيلات.

صناديق الخدمات الاجتماعية:

قد يتضمن جزء من صناديق الخدمات الاجتماعية تفضيلاً للأسر التي يزيد فيها عمر فرد واحد على الأقل من أفراد الأسرة عن 55 عامًا ضمن السكان المؤهلين للمشردين والمعرضين لخطر التشرد وغيرهم.

المساعدة في الإيجار المستندة على المستأجر:

تهدف مدينة نيويورك إلى الحد من الأهلية لأولئك الذين يعانون من عبء الإيجار أو الإيجار الشديد، وبالتالي تركيز البرنامج على الأسر التي تتعرض لخطر كبير من عدم الاستقرار السكني.

إذا تم تحديد تفضيل، اشرح كيف أن استخدام التفضيل أو الطريقة أو تحديد الأولويات سيعالج الاحتياجات غير الملباة أو الفجوة في المزايا والخدمات التي يتلقاها الأفراد والأسر في السكان المؤهلين أو فئة السكان المؤهلين، بما يتفق مع تقييم احتياجات PJ وتحليل الفجوات:

صناديق الخدمات الاجتماعية:

إن استخدام تفضيل جزء من أموال الخدمات الاجتماعية سيضمن أن كبار السن في السكان المؤهلين، الذين لديهم أيضًا حاجة إلى خدمة أعلى مما يتم تقديمه عادةً في المباني السكنية متعددة الأسر، قادرون على التقدم في العمر بأمان وثبات بمجرد توفير السكن.

المساعدة في الإيجار المستندة على المستأجر:

وجد أحدث مسح للإسكان والشواغر في المدينة أن أكثر من نصف المستأجرين في المدينة مثقلون بالإيجار، حيث أن غالبية أولئك الذين يقل دخلهم السنوي عن \$25,000 كانوا مثقلين بالإيجار بشدة. وهذا يسلط الضوء على الحاجة إلى أدوات إضافية للحد من عبء الإيجار للمستأجرين في جميع أنحاء المدينة الذين يعانون من عبء الإيجار أو الإيجار الشديد.

إذا تم تحديد تفضيل، صف كيف ستستخدم PJ أموال HOME-ARP لمعالجة الاحتياجات غير الملباة أو الفجوات في مزايا وخدمات السكان المؤهلين الآخرين غير المدرجة في التفضيل:

صناديق الخدمات الاجتماعية:

بينما تحدد الخطة تفضيل جزء من صناديق الخدمات الاجتماعية، فإنها لا تستبعد السكان المؤهلين الآخرين من الحصول على الخدمات من خلال صناديق HOME-ARP، بما يتفق مع الاحتياجات والثغرات غير الملباة المحددة للسكان المؤهلين المحددين في هذه الخطة.

المساعدة في الإيجار المستندة على المستأجر:

ستستخدم HPD أموال TBRA لمساعدة الأسر الأكثر عرضة لخطر عدم الاستقرار السكني الذين يعيشون في مساكن HPD، كتجربة لإبلاغ عن تصميم البرنامج في المستقبل.

إرشادات إعادة تمويل HOME-ARP

إذا كانت PJ تعتزم استخدام أموال HOME-ARP لإعادة تمويل الديون الحالية المضمونة بإيجار المساكن متعددة الأسر التي يتم إعادة تأهيلها بأموال HOME-ARP، فيجب على PJ تحديد إرشادات إعادة تمويل HOME-ARP وفقاً لـ [24 CFR 92.206 \(b\)](#). يجب أن تصف الإرشادات الشروط المنصوص عليها مع PJ لإعادة تمويل الديون الحالية لمشروع إيجار HOME-ARP، بما في ذلك:

- إنشاء حد أدنى من إعادة التأهيل لكل وحدة أو نسبة مطلوبة بين إعادة التأهيل وإعادة التمويل لإثبات أن إعادة تأهيل المساكن المؤجرة التابعة لـ HOME-ARP هي النشاط المؤهل الأساسي
- لن تستخدم مدينة نيويورك أموال HOME-ARP لإعادة تمويل الديون الحالية.
- تتطلب مراجعة الممارسات الإدارية لإثبات أن سحب الاستثمار في الممتلكات لن يحدث؛ وأنه يمكن تلبية الاحتياجات طويلة الأجل للمشروع؛ وأنه يمكن إثبات جدوى خدمة السكان المؤهلين لفترة الامتثال الدنيا.
- لا ينطبق
- حدد ما إذا كان الاستثمار الجديد يتم للحفاظ على الوحدات الحالية بأسعار معقولة، أو إنشاء وحدات إضافية بأسعار معقولة، أو كليهما.
- لا ينطبق
- حدد فترة الامتثال المطلوبة، سواء كانت بالحد الأدنى 15 سنة أو أكثر.
- لا ينطبق
- أذكر أنه لا يمكن استخدام أموال HOME-ARP لإعادة تمويل القروض متعددة الأسر المقدمة أو المؤمن عليها من قبل أي برنامج اتحادي، بما في ذلك CDBG.
- لا ينطبق
- المتطلبات الأخرى وفقاً لإرشادات PJ، إن وجدت:
- لا ينطبق