

ВОПРОС 1. ВЫБОРЫ

Данное предложение повлечет за собой несколько поправок в Устав города, относящихся к выборам на городские должности.

Ранжированное голосование. В настоящее время выборы на большинство городских должностей проводятся по традиционной мажоритарной системе (системе «простого большинства»), в которой побеждает кандидат, получивший наибольшее количество голосов независимо от процента полученных голосов (в том числе когда кандидат получает меньше большинства поданных голосов). При первичных выборах на три общегородские должности (мэра, общественного адвоката и казначея), а также при внеочередных выборах мэра, если ни один кандидат не получает хотя бы 40% голосов, позднее проводится отдельный второй тур выборов с участием двух кандидатов, получивших наибольшее количество голосов.

Данная предлагаемая поправка к Уставу устанавливает ранжированное голосование (также называется «рейтинговое голосование») для первичных и внеочередных выборов мэра, общественного адвоката, казначея, президента боро и члена Городского совета. Избиратели смогут ранжировать в порядке предпочтения до пяти кандидатов, включая кандидата, вписываемого в бюллетень. Если ни один кандидат не получит большинство голосов первого выбора, кандидат с наименьшим количеством голосов первого выбора исключается, а голоса избирателей, выбравших этого кандидата, передаются выбранному ими кандидату второго выбора. Такая процедура повторяется до тех пор, пока не останутся только два кандидата. Побеждает кандидат, набравший на этом этапе наибольшее количество голосов. Установление ранжированного голосования на первичных и внеочередных выборах на эти должности исключит необходимость проведения отдельного второго тура голосования. Ранжированное голосование не будет применяться на всеобщих выборах, правила проведения которых остаются неизменными и основываются на мажоритарной системе (системе «простого большинства»). В соответствии с предложенной поправкой Муниципалитет должен будет провести информационную кампанию для ознакомления избирателей с системой ранжированного голосования.

Предложенная поправка будет применяться ко всем первичным и внеочередным выборам мэра, общественного адвоката, казначея, президента боро и члена Городского совета, которые состоятся 1 января 2021 года или позднее.

Сроки проведения внеочередных выборов. В настоящее время, когда должность общественного адвоката, казначея, президента боро или члена Городского совета освобождается до окончания срока полномочий, обычно проводятся непартийные внеочередные выборы примерно через 45 дней для временного замещения должности. Когда должность мэра становится вакантной, обычно внеочередные выборы проводятся примерно через 60 дней. Предлагаемая поправка в Устав увеличивает период проведения внеочередных выборов до 80 дней для каждой из этих должностей, чтобы дать Совету по выборам больше времени для рассылки бюллетеней избирателям, находящимся на военной службе или за границей.

Эта предлагаемая поправка вступает в силу немедленно.

Сроки пересмотра границ округов. Границы округов Городского совета пересматриваются каждые десять лет для отражения демографических изменений, зафиксированных в недавней переписи населения США. Этот процесс обычно называется «пересмотром границ округов». Пересмотр границ округов осуществляется Комиссией по определению границ округов, назначаемой мэром и Городским советом, и предполагает проведение общественных слушаний и подготовку новой карты округов Городского совета. В соответствии с действующим Уставом следующий цикл пересмотра границ округов начнется в середине 2022 года и завершится в марте 2023 года. Однако недавно штат Нью-Йорк принял закон, согласно которому первичные городские выборы были перенесены с сентября на июнь; в результате этого кандидаты в члены Городского совета начнут собирать подписи под ходатайствами о включении в бюллетень первичных выборов до того, как будет завершен пересмотр границ округов. Другими словами, кандидаты в члены Городского совета должны будут получить подписи жителей округа, но они не будут знать границы своих округов. Предлагаемая поправка сокращает сроки пересмотра границ округов, чтобы завершить этот процесс до начала периода оформления ходатайств кандидатов в члены Городского совета.

Эта предложенная поправка вступает в силу немедленно, чтобы она была применена к следующему циклу пересмотра границ округов.

ВОПРОС 2. КОМИТЕТ ПО РАССМОТРЕНИЮ ГРАЖДАНСКИХ ЖАЛОБ

Данное предложение повлечет за собой несколько поправок в Устав города, относящихся к Совету по рассмотрению гражданских жалоб (CCRB).

Совет CCRB расследует и разрешает жалобы общественности на сотрудников полиции, связанные с чрезмерным использованием силы, злоупотреблением полномочиями, невежливостью или использованием оскорбительных выражений. В большинстве случаев совет CCRB дает дисциплинарные рекомендации непосредственно Департаменту полиции. В более серьезных случаях по соглашению с Департаментом полиции совет CCRB рассматривает действия сотрудника полиции непосредственно в административном суде под председательством представителя Департамента полиции. Во всех случаях окончательные дисциплинарные полномочия принадлежат Комиссару полиции.

Структура Совета по рассмотрению гражданских жалоб. В настоящее время совет CCRB состоит из 13 членов, назначаемых мэром. Городской совет назначает пять членов совета. Комиссар полиции назначает трех членов совета. Остальные пять членов совета назначаются исключительно мэром. Мэр также выбирает одного члена совета в качестве председателя. Предлагаемая поправка в Устав расширит состав совета CCRB, добавив в него двух новых членов: одного члена совета, назначаемого общественным адвокатом, и одного члена совета, совместно назначаемого в качестве председателя мэром и спикером Городского совета. Когда должность председателя становится вакантной, мэр назначает временно исполняющего обязанности председателя из числа действующих членов совета. Согласно этой поправке Городской совет будет напрямую назначать членов (а не номинировать их) и требовать заполнения вакантных должностей в течение 60 дней.

Предлагаемая поправка в случае принятия вступит в силу 31 марта 2020 года, но срок полномочий двух новых членов совета начнется 6 июля 2020 года.

Защищенный бюджет совета CCRB. Бюджет совета CCRB определяется мэром и Городским советом ежегодно. Предлагаемая поправка Устава в случае принятия приведет к тому, что начиная с 2021 финансового года бюджет на персонал совета CCRB будет достаточен для обеспечения персонала, который составляет 0,65 % от всего бюджетного штатного состава сотрудников полиции, если мэр не принимает решение, что с финансовой точки зрения необходим меньший бюджет.

Отклонение от дисциплинарных рекомендаций. В настоящее время, если совет CCRB рекомендует вынести сотруднику полиции дисциплинарное взыскание, то Комиссар полиции должен сообщить совету CCRB обо всех действиях, предпринятых в отношении этого сотрудника. Однако такие отчеты не должны включать или объяснять вынесенное взыскание. В более серьезных случаях, рассматриваемых непосредственно советом CCRB в рамках административного суда под председательством представителя Департамента полиции, Комиссар обязан уведомить совет CCRB перед вынесением дисциплинарного взыскания, которое мягче рекомендованного советом CCRB или председательствующим должностным лицом. Такие уведомления должны содержать подробное объяснение причин, по которым Комиссар нарушил рекомендации по дисциплинарному взысканию (такое объяснение обычно называется «меморандумом об отклонении»).

В соответствии с предлагаемой поправкой в Устав, если совет CCRB рекомендует

наложить на сотрудника полиции дисциплинарное взыскание, то в отчете Комиссара полиции совету CCRB должны быть указаны все вынесенные взыскания или наказания. Кроме того, если Комиссар полиции отклоняется от рекомендаций совета CCRB (или от мер, рекомендованных представителем Департамента полиции после административного суда), он должен предоставить подробное объяснение причин такого отклонения. Кроме того, если налагаемое дисциплинарное взыскание будет ниже рекомендованной меры, в объяснении должно быть показано, как Комиссар полиции пришел к такому решению, и перечислены все рассмотренные факторы. Такое объяснение должно быть представлено в течение 45 дней после наложения дисциплинарного взыскания (за исключением случаев, когда более короткий срок установлен совместно Комиссаром полиции и советом CCRB).

Эта предлагаемая поправка вступает в силу немедленно.

Ложные официальные заявления в рамках расследований совета CCRB. В настоящее время, если у совета CCRB есть основания полагать, что сотрудник полиции сделал ложное заявление в ходе расследования совета CCRB, он передает этот вопрос в Департамент полиции для дальнейшего расследования и возможного принятия дисциплинарных мер и больше не принимает никаких самостоятельных дальнейших действий. Предлагаемая поправка в Устав позволит совету CCRB проводить расследования и слушания и получать результаты, а также рекомендовать дисциплинарные меры в отношении правдивости любого существенного официального заявления, сделанного сотрудником, являющимся субъектом жалобы в совет CCRB, если это заявление было сделано в ходе и в связи с разрешением этой жалобы советом CCRB.

Эта предлагаемая поправка вступает в силу с 31 марта 2020 года.

Делегирование полномочий по вызову свидетелей. В настоящее время Устав дает совету CCRB полномочия выдавать повестки для вызова свидетелей, которые могут дать показания или предоставить сведения, могущие помочь в расследовании. Такие повестки могут быть выданы только в случае одобрения большинства членов совета CCRB. Предлагаемая поправка в Устав позволит совету CCRB уполномочивать его исполнительного директора выдавать такие повестки и при необходимости добиваться принудительного привода в суд. Совет CCRB сможет передавать и отзываться такие полномочия большинством голосов членов совета.

Эта предлагаемая поправка вступает в силу с 31 марта 2020 года.

ВОПРОС 3. ЭТИКА И ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ

Данное предложение предполагает внесение нескольких изменений в Устав города, как описано ниже.

Запрет на присутствие выборных и некоторых старших назначаемых должностных лиц после службы в государственных органах. Бывшим сотрудникам и выборным должностным лицам Муниципалитета не разрешается взаимодействовать с учреждением (а в некоторых случаях и с ветвью власти), в котором они служили. Данный запрет действует в течение одного года после окончания занятия ими должности. Данная предлагаемая поправка в Устав предусматривает увеличение срока этого запрета до двух лет для выборных должностных лиц, заместителей мэра, руководителей учреждений, штатных членов совета и комиссий, а также исполнительного директора или высшего государственного служащего совета или комиссии.

Эта поправка вступит в силу с 1 января 2022 года и будет применяться к государственным служащим, покидающие свои должности в Муниципалитете после этой даты.

Структура Совета по конфликтам интересов. Совет по конфликтам интересов (СОИВ) отвечает за соблюдение и интерпретацию законов и правил этики применительно к государственным служащим, в том числе правил, касающихся дополнительной трудовой деятельности, волонтерской деятельности, подарков, политической деятельности, злоупотребления должностным положением и ограничений после окончания срока полномочий.

В настоящее время совет СОИВ состоит из пяти членов, которые назначаются мэром на шестилетний срок на основе рекомендаций и согласия Городского совета. Согласно данной предлагаемой поправке в Устав вместо двух членов совета, чей срок полномочий истекает 31 марта 2022 года, будет добавлен один член совета, назначаемый казначеем, и один член совета, назначаемый общественным адвокатом. Данная поправка также предусматривает, что решения совета будут одобряться как минимум тремя голосами (большинством), а не всего двумя.

Предлагаемая поправка вступает в силу немедленно.

Политическая деятельность членов совета СОИВ. Устав устанавливает стандарты поведения членов совета СОИВ. Они должны демонстрировать независимость, порядочность, гражданскую ответственность и высокие этические стандарты. Они не могут занимать государственную должность (или быть кандидатами на занятие такой должности), быть государственными служащими, занимать должности в политических партиях или выступать в качестве лобби в Муниципалитете. Данная предлагаемая поправка в Устав предусматривает дополнительный запрет членам совета СОИВ участвовать в кампаниях любых кандидатов на занятие выборной городской должности и снижение максимальной суммы денег, которую члены совета могут вносить в каждый избирательный цикл для кандидатов на должность мэра (до \$400), общественного адвоката (до \$400), казначея (до \$400), президента боро (до \$320) и члена Городского совета (до \$250 на каждого).

Эта поправка вступает в силу немедленно и будет применяться к любому лицу, назначенному членом совета COIB или получившему продление своих полномочий после этой даты.

Директор и офис городской программы M/WBE. В соответствии с Уставом города и Административным кодексом городская программа поддержки предприятий, принадлежащим представителям меньшинств и женщин (M/WBE), призвана развивать возможности заключения городских контрактов с предприятиями, принадлежащими представителям меньшинств и женщин. В настоящее время координацию этой программы осуществляет директор городской программы M/WBE, который подчиняется непосредственно мэру и имеет в своем распоряжении управление M/WBE, расположенное в мэрии. Однако согласно существующему законодательству такая структура не является обязательной. Предлагаемая поправка в Устав предусматривает, что в будущем директор городской программы M/WBE будет обязательно подчиняться непосредственно мэру и иметь в своем распоряжении управление M/WBE, расположенное в мэрии.

Эта предлагаемая поправка вступает в силу с 31 марта 2020 года.

Назначение генерального юрисконсульта. Генеральный юрисконсульт города является адвокатом и юрисконсультом Муниципалитета и руководит Юридическим отделом Муниципалитета. Юридический отдел представляет Муниципалитет, в том числе все его учреждения, в делах гражданского судопроизводства, ювенальной юстиции и исках в уголовном суде. Помимо прочих обязанностей, адвокаты Юридического отдела составляют и рассматривают тексты законов Города и штата Нью-Йорк, договоров аренды недвижимости и городских контрактов. Юридический отдел также предоставляет городским должностным лицам юридические консультации по широкому спектру вопросов. В настоящее время генеральный юрисконсульт назначается мэром.

В соответствии с данной предлагаемой поправкой в Устав генеральный юрисконсульт будет назначаться мэром с учетом рекомендаций и согласия Городского совета. Мэр должен будет предложить кандидата на вакансию в течение 60 дней с момента освобождения должности или отклонения предложенного кандидата Городским советом и приложить все разумные усилия, чтобы заполнить вакансию в течение 120 дней.

Предлагаемая поправка вступает в силу немедленно и применяется ко всем случаям назначения генерального юрисконсульта после утверждения поправки.

ВОПРОС 4. ГОРОДСКОЙ БЮДЖЕТ

Данное предложение повлечет за собой несколько поправок в Устав города, относящихся к городскому бюджету и его формированию.

В Уставе города описан подробный процесс, в соответствии с которым мэр и Городской совет ежегодно утверждают городской бюджет. Обычно мэр в январе предлагает предварительный бюджет, а затем в апреле — административный бюджет. Городской совет принимает бюджет в июне (обычно после переговоров с мэром), и этот бюджет действует в течение следующего финансового года, который начинается 1 июля.

Стабилизационный фонд (также называется «резервный фонд»). Резервный фонд — это фонд, в котором избыточные доходы, накопленные за год, откладываются для использования в будущем, чтобы компенсировать дефицит бюджета, вызванный экономическим спадом, чрезвычайными ситуациями, непредвиденным снижением доходов и т. п. Использование средств резервного фонда может стать альтернативой повышению налогов или сокращению объема услуг в ситуации финансовой необходимости, но в настоящее время существуют юридические препятствия для создания городского резервного фонда.

Одно из юридических препятствий заключается в том, что Устав города запрещает использование доходов, полученных и сэкономленных за один год, для компенсации бюджета следующего года. Предлагаемая поправка в Устав предусматривает исключение из требований сбалансированного бюджета в Уставе, которое позволит использовать средства из резервного фонда, когда он будет образован и наполнен, для балансирования бюджета за определенный год. Для использования городского резервного фонда также потребуются изменения в законодательстве штата, в котором содержатся требования, аналогичные требованиям Устава города. Срок действия этих требований законодательства штата истекает в 2033 году.

Если предлагаемая поправка в Устав вступит в силу и если будут приняты необходимые изменения в законодательстве штата, то Муниципалитет сможет использовать резервный фонд с учетом других ограничений в законодательстве штата, регулирующих использование такого фонда.

Минимальные гарантированные бюджеты для общественного адвоката и президентов боро. Бюджеты для управлений избранного общественного адвоката и пяти избранных президентов боро устанавливаются мэром и Городским советом ежегодно. Предлагаемая поправка в Устав устанавливает минимальные бюджеты для общественного адвоката и президентов боро начиная с 2021 финансового года. Учитывая в качестве ориентира текущий бюджет для каждой должности на 2020 финансовый год, эти бюджеты будут скорректированы в последующие финансовые годы на меньшее из процентных значений изменения общего бюджета расходов Муниципалитета (за исключением определенных компонентов, таких как пенсионные взносы) или на уровень инфляции в регионе города Нью-Йорка, если мэр не представит письменное определение о том, что в данном году требуется снижение бюджета.

Предлагаемая поправка вступит в силу немедленно, чтобы обеспечить наличие

необходимых минимальных бюджетов на 2021 финансовый год.

Смета доходов. В настоящее время Устав города требует, чтобы мэр представил в Городской совет смету ожидаемых доходов на следующий финансовый год из источников, отличных от налогов на имущество, не позднее 5 июня, после каковой даты в соответствии с Уставом города возникают определенные последствия в случае, если бюджет еще не будет принят. Однако на практике мэр обычно представляет смету примерно в момент принятия бюджета, что часто происходит после 5 июня. Смета доходов от неимущественных налогов играет важную роль, так как в соответствии с Уставом Городской совет должен устанавливать ставки налога на имущество, достаточные для балансирования бюджета (в действительности достаточные для финансирования разницы между сметой доходов от неимущественных налогов и бюджетными расходами), сразу после принятия бюджета.

Предлагаемая поправка в Устав, которая вступит в силу немедленно, требует от мэра представлять смету доходов от неимущественных налогов в Городской совет при представлении административного бюджета в апреле. Мэр имеет право вносить исправления в эту смету до 25 мая. После 25 мая мэр может вносить изменения в эту смету только в том случае, если мэр представил письменное постановление о финансовой необходимости.

Предлагаемая поправка вступит в силу немедленно, чтобы эта процедура могла быть использована в 2021 финансовом году.

Сроки изменения бюджета. После принятия городского бюджета города он может быть изменен в течение финансового года. Во многих случаях, если мэр хочет внести изменения в бюджет, отражающие изменения расходов или доходов или перевод денежных ассигнований от одного учреждения или программы другому, мэр должен либо (в зависимости от характера предлагаемых изменений бюджета) обратиться за одобрением к Городскому совету, либо уведомить Совет, чтобы дать ему возможность отклонить предложенные изменения. Этот процесс обычно называется «запросом изменения бюджета».

Помимо подготовки городского бюджета, мэр также составляет финансовый план, содержащий информацию о расходах и доходах за текущий финансовый год и часто включает информацию о новых программах или сокращении бюджета. В соответствии с Уставом города изменения финансового плана должны публиковаться не реже одного раза в квартал в течение финансового года.

Предлагаемая поправка в Устав предполагает, что начиная с 2021 финансового года, когда мэр будет представлять изменение финансового плана, содержащее изменение доходов или расходов, мэр будет обязан запрашивать изменение бюджета, причем необходимое изменение бюджета должно быть представлено в Городской совет в течение 30 дней после изменения финансового плана.

ВОПРОС 5. ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЕ

Данное предложение предполагает внесение двух поправок в условия процедуры ULURP в Уставе.

Устав города устанавливает единую процедуру изменения землепользования (ULURP), которая определяет сроки и последовательность общественного рассмотрения и утверждения заявок на землепользование, представляемых различными государственными органами — местными советами, президентами боро, Комиссией по городскому планированию (CPC) и, в конечном итоге, Городским советом. Действие процедуры ULURP распространяется на различные действия в отношении землепользования, среди которых определение областей зонирования для разрешения различной плотности и назначения в районе, покупка, продажа или аренда недвижимости городом (например, покупка земли для строительства санитарного гаража) и специальные разрешения на осуществление проектов, которые отступают от строгих требований городского Постановления о зонировании.

Уведомительный период перед заверением по ULURP. Процедура ULURP начинается с того, что заявитель (который может быть частной организацией, например девелопером, или городским учреждением) официально подает свою заявку в Департамент городского планирования (DCP) и DCP подтверждает, что заявка оформлена полностью.

Предлагаемая поправка в Устав предусматривает, что DCP должен отправлять подробное резюме проекта в соответствующий местный совет, президенту боро и совету боро перед тем, как DCP подтвердит, что заявка на проект оформлена полностью и инициирует период общественного рассмотрения в соответствии с процедурой ULURP. Обязательное резюме проекта должно быть передано в соответствующий местный совет, президенту боро и в совет боро не позднее чем через 30 дней после заверения заявки и опубликовано DCP на своем веб-сайте в течение пяти дней после этого. Заявки, заверенные DCP, должны в значительной степени соответствовать сводке проекта, передаваемой DCP и опубликованной на его веб-сайте.

Эта предлагаемая поправка вступает в силу с 31 августа 2020 года.

Дополнительное время рассмотрения в местных советах согласно процедуре ULURP. Согласно процедуре ULURP, когда местный совет получит заявку, которую DCP определил как полностью оформленную, у него будет 60 дней на то, чтобы уведомить общественность, организовать общественное слушание и отправить свои письменные рекомендации в Комиссию по городскому планированию (CPC) и соответствующему президенту боро. Устав требует, чтобы местные советы проводили как минимум одно общественное слушание каждый месяц, за исключением того, что такие слушания обычно не требуются в июле и августе. Некоторые местные советы не могут организовать предусмотренной процедурой ULURP слушание в летние месяцы, что затрудняет или не позволяет им представить свои рекомендации в комиссию CPC и президенту боро.

Предлагаемая поправка в Устав предоставляет местному совету дополнительное время на предусмотренные процедурой ULURP рассмотрение, проведение общественного слушания и представление рекомендаций по заявкам, заверенным в период с 1 июня по 15 июля календарного года. В частности, предлагаемая поправка предусматривает, что

местным советам будет предоставлено 90 дней (а не 60 дней) на рассмотрение заявок по ULURP, заверенных в июне, и 75 дней (а не 60 дней) на рассмотрение заявок по ULURP, заверенных в период с 1 июля по 15 июля.

Эта предлагаемая поправка вступает в силу немедленно.