



这份文件总结了 2024 年市宪章修订委员会（以下简称委员会）的初步职员建议。在审查纽约市整个市宪章、与委员会成员讨论、收集公众反馈、听取专家证词、以及进行研究和调查之后，委员会的职员在本报告中推荐了一些想法和建议，供委员会考虑并公开审查。

这些建议旨在为委员会的工作提供信息。它们不是委员会的最终建议，对委员会成员并无任何约束力。

背景情况

纽约市的市宪章作为地方政府的宪法，设定了纽约市政府的结构、权力和职责。市宪章设立了本市政治体系的机构和流程，并广泛定义了市机构和民选官员（包括市长、市议会、审计长、各区区长和公众倡导者）的权力和责任。

2024 年 5 月 21 日，市长埃里克·亚当斯成立了 2024 年市宪章修订委员会，并任命 Carlo Scissura 为主席，及其他 12 位社区领袖担任委员会成员。市长指令该委员会审查整个市宪章，以帮助改善市政府的运作效率，更好地服务所有纽约人。市长还要求委员会特别审查市宪章是否可以进行修改以促进公共安全和财政责任。

公共外展和公众参与：

从成立之日起，委员会就开展了强有力的公共外展活动，以征集纽约市多元化社区和利益相关者的意见。到目前为止，这些努力包括：

- 所有的委员会听证会和会议进行现场网络直播；

- 在委员会网站上发布听证会通知、新闻稿、会议记录、决议、存档视频和其他材料：www.nyc.gov/charter;
- 在每个区的无障碍地点举行公共听证会，时间分别安排在白天和晚上，为公众提供多次机会亲自向委员会发言；
- 在所有的公共听证会上允许虚拟线上公众证词，以便纽约人根据自己的时间安排以最适合的方式发声；
- 在所有的听证会和公共会议上安排翻译服务；
- 委员会主席接受电视采访、发表社区报纸专栏文章以及参加少数族裔和社区圆桌讨论，以提高公众对听证会的认识；
- 与民选官员和社区组织合作，传播委员会听证会的消息；
- 通过 charterinfo@citycharter.nyc.gov 接受书面证词，截止 7 月 12 日。

即将举行的各区听证会：

在发布此报告后，委员会将进一步努力征求公众意见。即将举行的公众听证会时间表可在 nyc.gov/charter 查看。目前已安排的公众听证会包括：

<p>2024年6月24日星期一, 下午 5:00 - 8:00</p> <p>Curtis High School 105 Hamilton Avenue Staten Island, NY 10301</p>	<p>2024年6月26日星期三, 下午 5:00 - 8:00</p> <p>NYC Department of Design and Construction 30-30 Thomson Ave Queens, NY 11101</p>
<p>2024年6月27日星期四, 下午 5:00 - 8:00</p> <p>Medgar Evers College 1650 Bedford Avenue Brooklyn, NY 11225</p>	<p>2024年7月8日星期一, 下午 5:00 - 8:00</p> <p>Schomburg Center for Research in Black Culture 515 Malcolm X Boulevard (at 135th Street) New York, NY 10037</p>
<p>2024年7月9日星期二, 下午 5:00 - 8:00</p> <p>Staten Island University Hospital North 475 Seaview Avenue Staten Island, NY 10305</p>	<p>2024年7月11日星期四, 下午 5:00 - 8:00</p> <p>Fordham University 441 East Fordham Road Bronx, NY 10458</p>

财政责任

市宪章要求市长每年提出、并由市议会表决通过一个平衡的预算。¹ 预算不仅反映市议会和市长的共同预算优先考量，还满足两个目的。首先，它提供全年财政支出和收入的全面及可预测的结构。其次，它促进良好的财政管理。

尽管审查和批准年度市预算市议会最重要的立法行动，但其立法权限远超年度预算流程。市议会可以通过多数票通过涉及多种多样议题的建议法案，这些立法经常影响市政运营，包括市政服务和福利。

市议会的立法经常造成对市预算的影响。鉴于这一实际情况，市宪章要求，在市议会或其任何委员会投票表决地方法律之前，必须附有财政影响说明。² 这些说明根据市议会规则由市议会财政部门制作，详细说明该建议法律对财政收入和支出的预估影响。³

市议会通常只在建议法案即将成为法律时发布财政影响说明。⁴ 这意味着围绕建议法案的大部分公开辩论，包括市议会建议法案的公开听证，都

¹ 市宪章中的时间表预期预算案在下一个财政年度开始前，即 7 月 1 日前通过。纽约市宪章第 225 条、226 条。

² 同上，第 33 条。

³ 纽约市议会规则第 6.50 条（规定市议会财政部门进行审查）。

⁴ 通常情况下，财政影响说明是在建议立法通过前的一周内制作的，而不是更早。这主要是因为立法的最终文本通常在市议会全体常规会议前一周才能定稿，在该会议上市议会全体将表决是否通过该立法；部分原因是法案在市议会全体投票前至少 7 天（不包括星期日）必须处于最终定稿形式。因此，法案的相关成本通常只在市议会常规会议预定的那个日历星期中呈现，以便市议会可以对建议的立法进行投票。纽约市宪章第 36 条。

是在财政影响说明文件缺如的情况下进行的。⁵ 此外，这些说明可能也低估实际成本。

因此，虽然年度预算的目的是提供全年市政府运营的资金，但预算流程之外通过的立法仍然会影响税收收入和政府支出。当有财政影响的立法获得通过时，各市机构和管理与预算办公室必须负责确定如何为财年开始时未获考虑的新支出项目取得资金来源。

资本规划

资本规划使纽约市能够策略性地实施关键基础设施投资。

审计长布拉德·兰德提交了证词，提出了关于纽约市财政管理的多项举措。⁶ 其中一项建议涉及本市基础设施评估、资本规划和预算方法的现代化。⁷ 审计长建议明确提出基础设施评估与十年资本策略之间的联系，并确定应在十年资本策略中考量的一些要素。⁸

资本规划一直是亚当斯市长自上任以来的优先事项。2023年11月，市长和审计长发布了本市首个全面的资本项目追踪器，该追踪器允许用户查看

⁵ 例如，对于成为2017年第196号地方法律的法案，市议会初次委员会听证会于2017年1月31日举行，但该法案的财政说明直到2017年9月20日才发布，即委员会对该立法的第二次也是最后一次公开听证会的同一天，这是其于2021年9月27日通过的前一周。

⁶ 纽约市审计长布拉德·兰德办公室，“审计长兰德提议修改市宪章以更好地管理纽约市的财政”，*纽约市审计长布拉德·兰德*，2024年6月7日，<https://comptroller.nyc.gov/newsroom/comptroller-lander-proposes-charter-revisions-to-better-manage-new-york-citys-finances/>.

⁷ 同上。

⁸ 同上。

主要市机构所有资本项目的状态和预算。⁹ 市长还发布了有史以来规模最大的十年资本规划，该规划优先考量交通、住房、环保和学校。¹⁰

预算流程效率

市长的管理与预算办公室还建议，对市宪章进行某些技术性修正，以提高效率，并确保市宪章规定的流程反映当今实际情况。

职员建议

职员建议，委员会进一步考量并征求关于以下措施的公众反馈：

- (1) 改进建议法案对预算影响的评估，包括在立法过程中提早进行财政影响评估，并让更多方面参与评估过程；
- (2) 使市宪章规定的预算流程与市议会在年度预算拨款流程之外表决通过有预算影响的法案的立法权相协调；
- (3) 更新关于资本规划核计和维护估算的规定，包括增加一项明确的表述，将基础设施评估与十年资本策略联系起来，修改现况信息以反映更多相关细节，并在十年资本规划中加入识别资本需求的额外标准；
- (4) 更新截止日期和相关技术要求，以促进预算流程的效率。

⁹ 市长办公室，“亚当斯市长、审计长兰德通过本市首个全面的资本项目追踪器为资本建设过程带来透明度和问责性”，*纽约市官方网站*，2023年11月1日，<https://www.nyc.gov/office-of-the-mayor/news/837-23/mayor-adams-comptroller-lander-bring-transparency-accountability-capital-process-with>.

¹⁰ 萨马尔·库尔希德，“亚当斯政府推动资本建设改革，承诺项目建设更快更便宜”，*哥特姆公报*，2024年2月14日，<https://www.gothamgazette.com/city/11807-nyc-capital-construction-reforms-mayor-adams>.

公共安全

政府最基本的义务之一是保护公共安全。纽约市的历史凸显了整个城市的兴衰与其保护公众的能力以及维护公众对执法部门的信心密不可分。如今，经过数十年的进步，纽约市是美国最安全的大城市之一。尽管如此，纽约人仍将犯罪和公共安全视为主要关切问题。¹¹

市议会作为城市的立法机构，在公共安全方面也扮演着重要角色。市议会在预算流程中帮助决定城市公共安全机构被分配的可用资源。¹²市议会还经常表决通过与公共安全机构相关的立法，以及可能间接促进或无意中损害公共安全的立法。¹³

委员会已经听取的证词中，有很多是对市议会表决通过有关公共安全的方案时缺乏公众参与或与专家、受影响机构和关键利益相关者协商的机会表示担忧。

职员建议

职员建议，委员会进一步考量并征求关于以下措施的公众反馈：

¹¹ 参见，例如，丽贝卡·C·刘易斯，“塞纳民意调查：纽约人仍然担心高犯罪率”，*纽约州与市*，2023年7月12日，<https://www.cityandstateny.com/politics/2023/07/siena-poll-new-yorkers-are-still-worried-about-crime/388402/>（指出纽约人在公共民意调查中一直对犯罪和公共安全表示关切）。

¹² 参见，例如，纽约市宪章第 247 条、253 条（要求市议会举行听证会并就预算提出建议）。

¹³ 参见，例如，2024 年第 23 号地方法律（要求纽约市警察局在调查局提出请求后 10 天内分享佩戴式摄像头视频）；2024 年第 20 号地方法律（要求纽约市警察局报告民众拒绝搜查的情况）；2024 年第 25 号地方法律（要求纽约市警察局披露 100 万美元或以上的捐赠）；2024 年第 26 号地方法律（要求纽约市警察局报告进行车辆临检的理由）。

- (1) 改进公共安全立法的审议过程，同时保留市政府在必要时采取紧急行动的能力；
- (2) 增加公众、机构和关键利益相关者参与公共安全相关立法的机会；
- (3) 修改市宪章以促进公共安全。

政府改革建议

职员建议，委员会进一步考量并征求关于以下措施的公众反馈：

1. 探索如何改善少数族裔与女性企业（MWBE）获得的服务以及赢得合约的机会，包括研究是否设立一个专门负责此事务的新机构；
2. 授权市长的媒体与娱乐办公室雇员颁发电影外景许可证，修订市宪章第 1072 节，赋予市政府信息技术与电信部门（该部门下设市长的媒体与娱乐办公室）与目前市政府小企业服务部门在市宪章第 1301 节下拥有的电影和电视许可权相同的权力和权限；
3. 废除第 1122 节，并取消要求民选官员提供保证金的行政法规定；
4. 修改市宪章第 643 节和 1301 节，将市属滨水地产上所有结构（包括海事建筑物）的建造和改动的滨水许可审批程序移交给房屋局；
5. 探讨更新市宪章第 31 章，以明确和扩展环卫局的职责，促进街道、人行道和市属物业的清洁；
6. 将历史档案审查委员会与历史档案、参考资料及研究委员会合并为一个机构；
7. 收集居民关于社区生活品质和市政服务的反馈，以期改善市政运作和预算。