

23 июля 2026 г.

Приложение В

Краткое содержание

Вопрос 1, выносимый на голосование

Предлагаемая поправка к Уставу: ускорить процедуру выдачи отзываемого разрешения на использование общественных территорий

В соответствии с данным предложением будет упрощена процедура выдачи Городом владельцу недвижимости «отзываемого разрешения» на использование муниципального имущества в частных целях, например для размещения скамеек, пандусов, цветочных вазонов и кафе. Будет отменено требование о проведении муниципальным учреждением слушания до выдачи отзываемого разрешения, а также будет отменено требование о публикации в газетах уведомления до проведения публичных слушаний по вопросам отзываемых разрешений и франшиз. В отношении кафе на тротуарах предлагаемая поправка к Уставу отменит право Городского совета отклонять заявку на размещение такого кафе, сохранив при этом требование об уведомлении соответствующего Районного совета, председателя района и члена Городского совета.

Отзываемые разрешения

Частные лица и организации могут использовать принадлежащие Городу общественные территории только в определенных случаях и только с разрешения Города. Частная компания, оказывающая общественно значимые услуги, например услуги электроснабжения или установки автобусных павильонов, обязана получить от Города франшизу на размещение своей инфраструктуры. Город предоставляет право строить и обслуживать сооружения на улицах и тротуарах или под ними посредством так называемого «отзываемого разрешения».

Отзываемые разрешения часто выдаются владельцам недвижимости или владельцам предприятий для размещения объектов на тротуаре перед их объектами недвижимости. К распространенным видам отзываемых разрешений относятся разрешения на сооружение пандуса для доступного входа, ограждения для хранения мусорных баков или скамейки на тротуаре. Владелец ресторана обязан получить лицензию и отзываемое разрешение для эксплуатации кафе на тротуаре или кафе на проезжей части перед своим заведением. Город может отозвать отзываемое разрешение в любое время. За каждое отзываемое разрешение взимается ежегодная плата в качестве компенсации Городу за использование муниципального имущества.

Для получения отзываемого разрешения физическое или юридическое лицо обязано обратиться с заявлением в Департамент транспорта (DOT). DOT, а в случае телекоммуникационной инфраструктуры – Управление технологий и инноваций (OTI), обязаны провести публичное слушание, а заявитель обязан оплатить публикацию двух уведомлений об указанном слушании в местных газетах. Соответствующий Районный совет и член Городского совета также должны быть уведомлены, с публикацией уведомления в официальном бюллетене City Record в течение 15 дней. После этого DOT (или OTI с

23 июля 2026 г.

одобрения DOT) может выдать отзываемое разрешение при условии утверждения мэром. К франшизам применяются аналогичные требования в отношении слушаний и уведомлений.

К отзываемым разрешениям на размещение кафе на тротуарах применяются дополнительные процедурные требования. Предлагаемая заявка на размещение кафе на тротуаре подлежит рассмотрению соответствующим Районным советом, а если DOT выдает отзываемое разрешение, Городской совет может проголосовать за его отклонение. На кафе на проезжей части, где места для посетителей располагаются на улице, а не на тротуаре, эти дополнительные требования не распространяются.

Предлагаемые изменения

Данное предложение предусматривает отмену требования о проведении публичного слушания по всем отзываемым разрешениям. Вместо этого DOT или ОТИ смогут по своему усмотрению решать, проводить ли публичное слушание по предлагаемому отзываемому разрешению.

Также устраняется требование о публикации в газетах уведомления о публичном слушании по вопросу отзываемого разрешения или франшизы, а в официальном бюллетене City Record уведомление должно будет публиковаться только в течение 6 дней вместо 15. DOT или ОТИ будут обязаны уведомить Районный совет, члена Городского совета и председателя района о заявлении на получение отзываемого разрешения и предоставить им возможность представить замечания.

К кафе на тротуарах будет применяться та же процедура, что и ко всем другим отзываемым разрешениям. Это означает, что в дальнейшем Городской совет не будет иметь полномочий отклонять выдачу отзываемого разрешения на размещение кафе на тротуаре.

Реализация

Предлагаемые поправки к Уставу вступят в силу 1 марта 2027 года и не будут применяться к заявлениям на получение отзываемого разрешения, поданным до этой даты.

Вопрос 2, выносимый на голосование

Предлагаемая поправка к Уставу: сократить объем документации для муниципальных подрядчиков; обязать Совет по политике закупок проводить регулярные совещания

Данное предложение предусматривает внесение ряда изменений в законодательство Города, регулирующее закупки. Оно позволит Совету по политике закупок упростить анкету, которую подрядчики обязаны заполнять перед подачей заявок на заключение контрактов с Городом, чтобы снизить нагрузку на малые предприятия, заключающие контракты с Городом; отменит требование о ежегодном проведении городскими учреждениями слушания по отчету о контрактах на оказание услуг населению; предоставит мэру право делегировать городским учреждениям полномочия по утверждению контрактов некоторых типов; и обяжет Совет по политике закупок проводить совещания не реже одного раза в квартал для повышения прозрачности правил Города в сфере закупок.

Действующие процедуры

В настоящее время мэр и казначей обязаны разрабатывать и поддерживать в актуальном состоянии анкету, которую должны заполнять потенциальные муниципальные подрядчики. Конкретные вопросы установлены местным законодательством и предусматривают сложные и подробные требования. Все подрядчики, на которых распространяется требование о заполнении анкеты, должны заполнять одну и ту же анкету. Мэр и казначей совместно отвечают за все принципиальные решения, связанные с анкетой. Городские учреждения, заключающие контракты на оказание услуг населению, обязаны ежегодно составлять план и график по таким контрактам и проводить слушание до окончательного утверждения плана и графика.

Мэр и директор Управления мэра по контрактным услугам вправе делегировать различные полномочия, связанные с утверждением контрактов, главным ответственным лицам городских учреждений по контрактам. Однако мэр не вправе делегировать полномочия по утверждению контрактов стоимостью свыше 5 млн долл. США, заключаемых способом, отличным от конкурентных торгов.

Устав предусматривает учреждение Совета по политике закупок, который принимает правила, регулирующие муниципальные процедуры закупок. Совет состоит из трех членов, назначаемых мэром, и двух членов, назначаемых казначеем. Совет не обязан проводить совещания по какому-либо установленному графику.

Предлагаемые изменения

В соответствии с данным предложением Совет по политике закупок получит полномочия определять содержание анкеты, которую обязаны заполнять потенциальные муниципальные подрядчики. Совет по политике закупок получит полномочия принимать

23 июля 2026 г.

правила, позволяющие некоторым подрядчикам, включая подрядчиков по контрактам стоимостью ниже установленного порога и малые предприятия, отвечать на иной набор вопросов или только на часть вопросов, чтобы снизить нагрузку на таких подрядчиков. Управление мэра по контрактным услугам будет отвечать за реализацию политики, установленной этими правилами. Комитет по рассмотрению франшиз и концессий получит право осуществлять в отношении франшиз и концессий те же функции, связанные с анкетой, что и Совет по политике закупок.

Городские учреждения, заключающие контракты на оказание услуг населению, в дальнейшем не будут обязаны публиковать проект плана оказания услуг населению и проводить слушание по такому плану. При этом они по-прежнему будут обязаны ежегодно разрабатывать такой план.

Мэр получит право делегировать главным должностным лицам городских учреждений по контрактам полномочия утверждать контракты стоимостью свыше 5 млн долл. США, заключаемые способом, отличным от конкурентных торгов, с одобрения руководителя соответствующего ведомства.

Данное предложение также закрепит на постоянной основе право Города проводить в отношении контрактов, превышающих определенную стоимость, процедуру публичного уведомления и приема замечаний вместо публичного слушания. Совет по политике закупок получит полномочия устанавливать стоимостной порог, при превышении которого на контракты распространяется требование о публичном уведомлении и приеме замечаний.

Совет по политике закупок будет обязан проводить ежеквартальные совещания. Он также получит полномочия повышать минимальную стоимость контрактов, по которым городские учреждения обязаны принимать замечания общественности.

Реализация

Поправки к Уставу, предоставляющие мэру право делегировать полномочия по утверждению контрактов главным должностным лицам городских учреждений по контрактам, отменяющие требование о проведении слушания по плану оказания услуг населению и наделяющие Совет по политике закупок полномочиями разрабатывать правила в отношении предконтрактной анкеты, вступят в силу незамедлительно после официального подтверждения одобрения данного предложения избирателями.

Требование о проведении Советом по политике закупок ежеквартальных совещаний вступит в силу 1 января 2027 года.

Полномочие Совета по политике закупок повышать минимальную стоимость контрактов, по которым городские учреждения обязаны принимать замечания общественности, вступит в силу 1 октября 2030 года.

Вопрос 3, выносимый на голосование

Предлагаемая поправка к Уставу: ускорить реализацию проектов по повышению безопасности на улицах, процедуры распоряжения неиспользуемой муниципальной недвижимостью и аренды офисных помещений

Краткое содержание

Данное предложение упростит процедуру утверждения проектов по повышению безопасности на улицах путем отмены некоторых требований о проведении внутриведомственных консультаций. Данное предложение также позволит Департаменту общегородских административных служб (DCAS) продавать или иным образом распоряжаться небольшими объектами муниципальной недвижимости и правами на застройку с применением ускоренной процедуры рассмотрения вопросов землепользования, закрепит на постоянной основе программу, позволяющую DCAS продавать некоторые непригодные для застройки объекты недвижимости без проведения публичных торгов, и ускорит приобретение Городом офисных помещений для муниципальных служащих путем отмены публичного слушания в Комиссии по градостроительству и рассмотрения Городским советом.

Проекты по повышению безопасности на улицах

В настоящее время местное законодательство требует от городских учреждений соблюдения определенных процедур до начала реализации «крупного транспортного проекта». К крупным транспортным проектам относятся проекты, предусматривающие изменение конфигурации проезжей части, в том числе путем удаления полосы движения или полосы для парковки, на протяжении более четырех последовательных кварталов или 1000 футов, а также проекты по прокладке или удалению велосипедной полосы любой протяженности. В рамках этой процедуры любое учреждение, реализующее крупный транспортный проект (как правило Департамент транспорта (DOT)), обязано уведомить различных должностных лиц и соответствующий Районный совет, а по запросу провести презентацию для Районного совета. Учреждение также обязано проконсультироваться с другими учреждениями, включая Департамент полиции, Пожарный департамент, Департамент по делам малого бизнеса и Управление мэра по делам лиц с ограниченными возможностями. Пожарный департамент также обязан провести консультации с пожарными частями, расположенными вблизи крупного транспортного проекта, деятельность которых затрагивает его реализация. Учреждение, реализующее проект, обязано подтвердить, что все указанные консультации были проведены. Требования о предоставлении такого подтверждения и проведении презентации могут вызывать задержки в реализации проектов по повышению безопасности на улицах.

Предлагаемая поправка к Уставу отменит любые требования, обязывающие учреждение, с которым проводятся консультации по крупному транспортному проекту, проконсультироваться

23 июля 2026 г.

с кем-либо, кроме руководителя такого учреждения. Таким образом, если DOT предлагает крупный транспортный проект, Пожарный департамент в дальнейшем не будет обязан проводить консультации с соответствующими пожарными частями. Кроме того, данное предложение позволит уточнить, что на основании таких факторов, как данные о дорожно-транспортных происшествиях, DOT вправе определить наличие существенной необходимости в незамедлительной реализации проекта для обеспечения общественной безопасности, что позволит учреждению начать работы по такому проекту до направления обязательного уведомления соответствующим члену Городского совета, сенатору, члену Ассамблеи и Районному совету.

Наконец, данное предложение установит, что непроведение консультации с каким-либо учреждением не повлияет на действительность проекта. В случае принятия данной поправки DOT также будет обязан консультироваться с другими учреждениями до начала реализации крупного транспортного проекта, однако технические ошибки или непреднамеренное несоблюдение этой процедуры не смогут служить основанием для приостановления или отмены реализации проекта по повышению безопасности на улицах.

Распоряжение муниципальной недвижимостью

Данное предложение предусматривает следующее: (1) разрешить применение Ускоренной процедуры рассмотрения вопросов землепользования к распоряжению принадлежащими Городу земельными участками площадью не более 10 000 квадратных футов и правами на застройку на принадлежащих Городу объектах, имеющих статус достопримечательности; (2) закрепить на постоянной основе программу, позволяющую продавать непригодные для застройки участки владельцу смежного участка без проведения публичных торгов; и (3) отменить одно из публичных слушаний, которые в настоящее время требуются после того, как Город уже получил разрешение на распоряжение своим имуществом.

В настоящее время Устав обязывает DCAS соблюдать различные процедуры при продаже, сдаче в аренду или ином распоряжении недвижимостью, принадлежащей Городу. За некоторыми исключениями продажа, сдача в аренду и иные формы распоряжения муниципальной недвижимостью подлежат рассмотрению в рамках Единой процедуры рассмотрения вопросов землепользования (ULURP), представляющей собой процесс рассмотрения продолжительностью семь месяцев, который начинается с получения консультативных заключений от соответствующего Районного совета и председателя района, с последующим рассмотрением и голосованием в Комиссии по градостроительству и Городском совете. После получения Городом полномочий на распоряжение своим имуществом такое имущество может быть сдано в аренду или продано на публичных торгах участнику, предложившему наибольшую цену.

23 июля 2026 г.

Одно из исключений из этих требований позволяет DCAS продавать некоторые непригодные для застройки участки владельцам смежной недвижимости без проведения публичных торгов с применением Ускоренной процедуры рассмотрения вопросов землепользования (ELURP), предусматривающей 60-дневный срок рассмотрения Районным советом с проведением публичного слушания и одновременное рассмотрение председателем района, после чего проводится публичное слушание и принимается окончательное решение Комиссией по градостроительству, без последующего рассмотрения Городским советом. После этого такие непригодные для застройки участки могут быть проданы владельцу смежной недвижимости без проведения публичных торгов, однако срок действия данного исключения из требования о проведении публичных торгов истекает в 2030 году.

Кроме того, если между окончательным утверждением распоряжения имуществом в соответствии с ULURP и заключением соглашения, фактически предусматривающего распоряжение таким имуществом, прошло более двух лет, Город обязан провести дополнительное слушание с публикацией уведомления за 45 дней до его проведения.

Данное предложение внесет несколько изменений в процедуру распоряжения имуществом. Во-первых, оно позволит DCAS продавать, сдавать в аренду или иным образом распоряжаться с применением ускоренной процедуры ELURP принадлежащей Городу недвижимостью, площадь которой составляет менее 10 000 квадратных футов и которая не является отдельной достопримечательностью, а также правами на застройку на принадлежащем Городу объекте, имеющем статус достопримечательности. Только проекты, признанные не имеющими потенциального значительного неблагоприятного воздействия на окружающую среду, допускаются к рассмотрению в рамках ускоренной процедуры, описанной в данном вопросе, выносимом на голосование. Если проект в силу своего размера или характера требует подготовки заявления о воздействии на окружающую среду в соответствии с законодательством штата и местных органов власти, он подлежит более глубокой проверке в соответствии с процедурой ULURP. Это изменение позволит сократить процедуру рассмотрения в отношении участков умеренного размера площадью менее 10 000 квадратных футов и любых прав на застройку над принадлежащим Городу объектом, имеющим статус достопримечательности.

Во-вторых, данное предложение закрепит на постоянной основе полномочие DCAS продавать некоторые непригодные для застройки участки владельцам смежной недвижимости без проведения публичных торгов.

В-третьих, оно позволит отменить публичное слушание, которое в настоящее время требуется, если между утверждением распоряжения имуществом Городским советом и заключением соглашения о распоряжении таким имуществом прошло более двух лет.

Приобретение офисных помещений

23 июля 2026 г.

В настоящее время любое предложение о приобретении офисных помещений для муниципальных служащих, включая аренду офисных помещений в существующих зданиях, требует уведомления соответствующего Районного совета и всех председателей районов; проведения слушания и голосования в Комиссии по градостроительству; а также предоставления Городскому совету возможности отклонить договор аренды большинством в две трети голосов. На практике DCAS проводит продолжительные переговоры с владельцами офисных зданий до направления предлагаемой сделки по приобретению на рассмотрение Комиссии по градостроительству и Городского совета.

Предлагаемая поправка к Уставу отменит требование о проведении слушания и утверждении Комиссией по градостроительству, а также полномочия Городского совета отклонять приобретение офисных помещений. Вместо этого руководитель DCAS будет обязан установить, что приобретение отвечает наилучшим интересам Города, направить уведомление о намерении приобрести офисные помещения соответствующему Районному совету, члену Городского совета и председателю района, а после завершения такой сделки уведомить Городской совет и казначея.

Реализация

Предлагаемые поправки к Уставу вступят в силу незамедлительно после официального подтверждения одобрения данного предложения избирателями, за исключением положения о закреплении на постоянной основе полномочия DCAS продавать некоторые непригодные для застройки участки владельцам смежной недвижимости без проведения публичных торгов, которое вступит в силу 31 декабря 2030 года.

Вопрос 4, выносимый на голосование

Предлагаемая поправка к Уставу: упростить выдачу разрешений на строительство и передать Департаменту строительства полномочия по выдаче разрешений на строительство на прибрежных территориях

Данное предложение предоставит руководителю Департамента строительства (DOB) право назначать дополнительных заместителей руководителя и дополнительных районных руководителей, которые смогут утверждать строительную документацию в рамках процедуры выдачи разрешений. Данное предложение также обяжет DOB совместно с Департаментом охраны окружающей среды, Пожарным департаментом и Департаментом транспорта разработать единую систему подачи заявок на получение разрешений на строительство и их утверждения. Наконец, данное предложение передаст DOB полномочия Департамента по делам малого бизнеса по выдаче разрешений на строительство на прибрежных территориях.

Действующие процедуры

В настоящее время Устав разрешает руководителю DOB назначать только двух заместителей руководителя, включая первого заместителя руководителя. Устав также обязывает руководителя DOB назначить по одному районному управляющему в каждом районе. Строительная документация должна быть утверждена руководителем, заместителем руководителя или районным управляющим.

До начала нового строительного проекта заявитель обязан получить разрешения от различных городских учреждений. DOB отвечает за выдачу большинства разрешений на строительство; Пожарный департамент рассматривает планы и выдает разрешения на установку систем пожарной сигнализации; Департамент охраны окружающей среды рассматривает и утверждает планы предотвращения загрязнения ливневыми стоками; а Департамент транспорта выдает разрешения на использование уличного пространства во время строительства. В каждом учреждении действует свой порядок, в соответствии с которым заявители обязаны подавать документы на рассмотрение и утверждение.

DOB отвечает за обеспечение соблюдения Постановления о зонировании и Строительных норм на большей части территории Города, однако Департамент по делам малого бизнеса отвечает за обеспечение соблюдения требований и выдачу разрешений в отношении некоторых сооружений на прибрежных территориях, включая морские сооружения и здания, а также земли, принадлежащие Городу.

Предлагаемые изменения

Данное предложение предоставит руководителю DOB право назначать при необходимости более двух заместителей руководителя. Руководитель сможет делегировать этим заместителям руководителя полномочия с учетом определенных ограничений. Данное

23 июля 2026 г.

предложение также предоставит руководителю право назначать в каждом районе районного руководителя вместо районного управляющего и позволит назначать дополнительных районных руководителей, уполномоченных утверждать строительную документацию на всей территории Города.

Данное предложение обяжет DOB разработать единую систему подачи заявок на получение разрешений на строительство и выдачи разрешений и согласований при условии выделения соответствующих бюджетных средств. Другие учреждения, выдающие разрешения и согласования на новое строительство, включая Департамент охраны окружающей среды, Пожарный департамент и Департамент транспорта, также будут обязаны сотрудничать с DOB при разработке этой системы и принимать через нее заявления. Эта система должна быть создана к 2030 году или позднее, если DOB определит, что более поздний срок является практически осуществимым.

Наконец, данное предложение предусматривает передачи DOB полномочий Департамента по делам малого бизнеса по выдаче разрешений на строительство на прибрежных территориях. DOB будет обеспечивать соблюдение Постановления о зонировании и Строительных норм на прибрежных территориях. Действующие разрешения и согласования, выданные Департаментом по делам малого бизнеса или учреждениями, ранее выполнявшими его функции, сохранят свою силу.

Реализация

Предлагаемые поправки к Уставу, передающие DOB полномочия по выдаче разрешений на строительство на прибрежных территориях, вступят в силу 31 декабря 2030 года или в день вступления в силу кодекса, регулирующего строительство, переоборудование и снос сооружений на прибрежных территориях, в зависимости от того, какая дата наступит раньше. Остальные поправки к Уставу, предусмотренные данным предложением, вступят в силу незамедлительно после официального подтверждения одобрения данного предложения избирателями.

Вопрос 5, выносимый на голосование

Предлагаемая поправка к Уставу: установить целевые показатели отчислений в Резервный фонд на случай непредвиденных обстоятельств для обеспечения адекватных бюджетных резервов

Данное предложение установит целевой объем средств, который Город должен хранить в фонде стабилизации доходов (также известном как «Резервный фонд на случай непредвиденных обстоятельств») и других резервных фондах. Управление мэра по вопросам управления и бюджета будет обязано опубликовать методику осуществления отчислений в Резервный фонд на случай непредвиденных обстоятельств. Отчисления должны будут производиться в соответствии с этой методикой при условии выделения средств в рамках ежегодного бюджетного процесса. Проект методики будет вынесен на 30-дневный период приема замечаний общественности и публичное слушание. Город не сможет изъять более 50 процентов средств фонда, за исключением случаев, когда мэр подтвердит наличие настоятельной бюджетной необходимости.

Резервный фонд на случай непредвиденных обстоятельств

Резервный фонд на случай непредвиденных обстоятельств – это фонд, в котором избыточные доходы одного года откладываются для использования в последующие годы с целью восполнения дефицита бюджета, вызванного, например, экономическими спадами, чрезвычайными ситуациями или непредвиденным снижением доходов. В периоды бюджетной необходимости средства таких резервных фондов могут служить альтернативой повышению налогов и сокращению услуг.

В 2019 году избиратели города Нью-Йорка одобрили поправки к Уставу, предоставляющие Городу право создать Резервный фонд на случай непредвиденных обстоятельств, а в 2020 году законодательный орган штата внес соответствующие изменения в законодательство штата. Эти положения не обязывают Город вносить в Резервный фонд на случай непредвиденных обстоятельств или поддерживать в нем какой-либо определенный объем средств. Вместо этого решение о внесении средств в Резервный фонд на случай непредвиденных обстоятельств принимается мэром и Городским советом в рамках ежегодного процесса согласования бюджета.

Законодательство штата запрещает Городу изымать более 50 процентов средств Резервного фонда на случай непредвиденных обстоятельств, если мэр не подтвердит наличие настоятельной бюджетной необходимости.

Предлагаемые изменения

Данное предложение установит целевой показатель, в соответствии с которым Город должен поддерживать в Резервном фонде на случай непредвиденных обстоятельств и

23 июля 2026 г.

других резервных фондах сумму, равную 12 процентам налоговых поступлений Города, полученных в предыдущем финансовом году.

Управление по вопросам управления и бюджета (OMB), на основании консультаций с казначеем, также будет обязано опубликовать методику, определяющую порядок осуществления отчислений в Резервный фонд на случай непредвиденных обстоятельств, если остаток средств в фонде ниже указанного выше уровня. Методика должна будет учитывать тенденции роста доходов, размер профицита операционного бюджета Города и любые другие факторы, признанные существенными для обеспечения надлежащего управления финансами. Методика может предусматривать осуществление отчислений в течение нескольких лет для достижения целевого показателя, а также отказ от отчислений в годы, когда Город испытывает финансовые трудности, даже если целевой показатель еще не достигнут. Отчисления в Резервный фонд на случай непредвиденных обстоятельств в соответствии с этой методикой будут производиться при условии выделения средств в рамках бюджетного процесса с одобрения мэра и Городского совета.

Методика должна быть опубликована не позднее мая 2027 года, обновлена не позднее мая 2030 года и в дальнейшем обновляться не реже одного раза в четыре года.

До публикации окончательной методики OMB будет обязано опубликовать ее проект в официальном бюллетене City Record не менее чем за 30 дней до проведения слушания. Не менее чем за 30 дней до публикации проекта методики OMB будет обязано направить методику спикеру Городского совета, казначею штата и Совету по финансовому контролю штата Нью-Йорк.

Для приведения Устава в соответствие с законодательством штата данное предложение также запретит Городу изымать более 50 процентов средств Резервного фонда на случай непредвиденных обстоятельств, если мэр не подтвердит наличие настоятельной бюджетной необходимости.

Реализация

Предлагаемая поправка вступит в силу незамедлительно после официального подтверждения одобрения данного предложения избирателями.