



Uchwała Komisji Rewizyjnej ds. Statutu z dnia 14 sierpnia 2018 r.

Zważywszy, że Komisja Rewizyjna ds. Statutu Nowego Jorku z 2018 r. przeprowadziła szeroko zakrojone konsultacje społeczne, w tym liczne przesłuchania publiczne i wydarzenia we wszystkich pięciu gminach miasta; oraz

Zważywszy, że Komisja podczas tych posiedzeń wysłuchała i przyjęła pisemne oświadczenia wybranych urzędników i członków społeczeństwa, w tym przedstawicieli interesu publicznego i grup rzeczników, organizacji obywatelskich i społecznych, politycznych i prywatnych obywateli; oraz

Zważywszy, że Komisja zachęca do publicznych komentarzy używając różnych metod, w wielu językach, w tym w czasie imprez organizowanych w poszczególnych społecznościach, za pośrednictwem swojej strony internetowej i różnych mediów społecznościowych; oraz

Zważywszy, że pracownicy Komisji zabiegali również o komentarze i pomysły szefów departamentów miasta i ich personelu; oraz

Zważywszy, że Komisja dokonała przeglądu całego Statutu w ramach procesu przeglądu; oraz

Zważywszy, że personel przygotował wstępne sprawozdanie z oceny, zalecając, aby Komisja nadal analizowała wnioski dotyczące reformy finansowania kampanii, reformy systemu wyborczego, zaangażowania obywatelskiego, wspólnot środowiskowych i zmiany okręgów wyborczych; oraz

Finansowanie kampanii

Zważywszy, że komentatorzy wyrazili poważne obawy dotyczące tego, że darowizny na rzecz kampanii na dużą skalę prowadzą do korupcji *quid pro quo* i pojawienia się takiej korupcji oraz zaproponowali wiele sposobów wzmocnienia systemu finansowania kampanii w mieście w celu jej zwalczania, a także zapobiegania jej pojawianiu się; oraz

Zważywszy, że w celu rozwiania tych obaw wielu komentatorów, w tym eksperci, urzędnicy wyborczy i przedstawiciele społeczeństwa, zaproponowało reformy niektórych podstawowych elementów systemu finansowania kampanii, w tym zmniejszenie limitów wpłat i wzmocnienie finansowania publicznego poprzez

dostosowanie formuły funduszy uzupełniających i nałożenie ograniczeń na fundusze publiczne; oraz

Zważywszy, że niektórzy komentatorzy wyrazili również zaniepokojenie terminami przekazywania publicznych funduszy uzupełniających w ramach obecnego systemu;

W związku z powyższym UCHWALONO, że Komisja Rewizyjna ds. Statutu Nowego Jorku niniejszym zleca personelowi przygotowanie propozycji lub części propozycji, która zostanie postawiona wyborcom podczas wyborów powszechnych, które mają odbyć się 6 listopada 2018 r., jeżeli zostaną one przyjęte przez Komisję, zgodnie z następującymi założeniami:

- zmniejszenie limitów wpłat dla kandydatów, którzy zdecydują się uczestniczyć w programie finansowania publicznego do 2000 dla urzędów w całym mieście, 1500 dolarów dla biur przewodniczących rad gmin i 1000 dolarów dla biur członków rad, na cykl wyborczy;
- zmniejszenie limitów wpłat dla nieuczestniczących w dofinansowaniu ze środków publicznych kandydatów do 3500 dolarów dla biur w całym mieście, 2500 dolarów dla biur przewodniczących rad gmin i 1500 dolarów dla biur członków rad, na cykl wyborczy;
- zmiana algorytmu ustalania publicznych funduszy uzupełniających na współczynnik 8 do 1 w funduszach publicznych uzupełniających pierwsze 250 dolarów kwalifikujących się wpłat na biura w całym mieście i do współczynnika 8 do 1 w funduszach publicznych uzupełniających do pierwszych 175 dolarów kwalifikujących się wpłat dla biur przewodniczących rad gmin i biur członków rad;
- zwiększenie limitu publicznych funduszy uzupełniających, na każdego kandydata i na wybory, do 75 procent limitu wydatków dla danego biura;
- w roku wyborczym wcześniejsze udostępnienie środków publicznych uprawnionym kandydatom

Zaangażowanie obywatelskie

Zważywszy, że publicznie społeczeństwo wyraziło głębokie zaniepokojenie stanem zaangażowania obywatelskiego w mieście; oraz

Zważywszy, że obecne działania rady miejskiej mające na celu promowanie zaangażowania jego mieszkańców są liczne i zróżnicowane, a publiczni komentatorzy wyrazili zainteresowanie utworzeniem narzędzia koordynującego i usprawniającego obecne działania rady miejskiej i lepszego informowania społeczeństwa o możliwościach zaangażowania; oraz

Zważywszy, że Komisja ustaliła, że ustanowienie komisji zaangażowania obywatelskiego umocni w Statucie wartości uczestnictwa obywatelskiego i stworzy możliwości powstawania nowych i innowacyjnych programów;

Zważywszy, że Komisja otrzymała przekonujące świadectwo dotyczące wartości sprzyjania zaangażowaniu obywatelskiemu poprzez ustanowienie programu budżetu partycypacyjnego w całym mieście;

Zważywszy, że Komisja otrzymała nieodparte świadectwo, że udzielanie mieszkańcom informacji dotyczących lokalizacji punktów wyborczych, zmian w lokalizacjach punktów wyborczych, rejestracji wyborców i innych form zaangażowania wyborców ma zasadnicze znaczenie dla promowania uczestnictwa w życiu obywateli; oraz

Zważywszy, że administracja ustanowiła inicjatywę DemocracyNYC w celu wzmocnienia demokracji, ułatwienia dostępu do głosowania i przełamywania barier zaangażowania obywatelskiego, co sygnalizuje zobowiązanie miasta do podjęcia dalszych działań urzędowych w tej dziedzinie; oraz

Zważywszy, że miasto pragnie rozwijać i wspierać nowe i istniejące programy oraz inne inicjatywy, aby zachęcić do znaczącego uczestnictwa w życiu obywatelskim;

W związku z tym UCHWALONO, że Komisja Rewizyjna ds. Statutu Nowego Jorku niniejszym poleca personelowi przygotowanie propozycji lub części propozycji, która zostanie postawiona wyborcom podczas wyborów powszechnych, które mają odbyć się 6 listopada 2018 r., jeżeli zostaną one przyjęte przez Komisję, zgodnie z następującymi założeniami:

- Powołanie Komisji ds. Zaangażowania Obywatelskiego wraz ze strukturą mianowania, która obejmie nominacje na stanowiska burmistrzów i inne niż burmistrzów oraz na inne stanowiska przedstawicielstwa, w tym szefów odpowiednich agencji miejskich;
- Ustalenie, że Komisja ds. Zaangażowania Obywatelskiego ustali zasady wspierające jej misję promowania uczestnictwa obywatelskiego i zaangażowania mieszkańców Nowego Jorku;
- Zapewnienie, że Komisja ds. Zaangażowania Obywatelskiego będzie odpowiedzialna za następujące funkcje:
 - nadzór i wdrażanie programu budżetu partycypacyjnego w skali całego miasta, z zastrzeżeniem przydziału odpowiednich środków i zgodności z innymi obowiązującymi przepisami i procedurami;
 - świadczenie usług pomocy technicznej, w tym planowania urbanistycznego i innych zasobów dla wspólnot środowiskowych, jak ustalono w części niniejszej uchwały dotyczącej Wspólnot Środowiskowych;
 - Koordynowanie przez agencje miejskie istniejących działań na rzecz zaangażowania obywatelskiego;

- Wspieranie i współdziałanie z organizacjami społecznymi, instytucjami i liderami obywatelskimi w sektorze publicznym i prywatnym w ich działaniach na rzecz zaangażowania obywatelskiego, które mogą obejmować, między innymi, rozwój umiejętności przywódczych, zarządzanie przestrzeniami publicznymi, zaangażowanie młodzieży i ukierunkowane usługi dla imigrantów lub inne najsłabsze grupy społeczne;
- Podejmowanie działań mających na celu zachęcanie, promowanie i ułatwianie rejestracji oraz głosowania wyborców, między innymi, ukierunkowane docieranie do grup, które są niedostatecznie reprezentowane wśród osób zarejestrowanych i głosujących, w tym osób uprawnionych do głosowania, ograniczonych brakiem znajomości języka angielskiego;
- Wykonywanie działań związanych z dostępem do informacji w językach obcych, jak określono w części dotyczącej dostępu do informacji w językach obcych niniejszej uchwały;

Wspólnoty środowiskowe

Zważywszy, że członkowie społeczeństwa, eksperci i wybrani urzędnicy wyrazili duże zainteresowanie większym odzwierciedleniem społeczności przez reprezentujące je miejskie wspólnoty środowiskowe, oraz skuteczniejszym reprezentowaniem tych społeczności;

Zważywszy, że wielu komentatorów wyraziło opinię, że wspólnoty środowiskowe, które odgrywają ważną rolę w lokalnej demokracji Nowego Jorku, zostaną wzmocnione przez większą różnorodność i kilku takich komentatorów zaproponowało nałożenie ograniczeń w liczbie kadencji jako środka do osiągnięcia tego celu;

Zważywszy, że wielu komentatorów wyraziło pogląd, że proces powoływania wspólnot środowiskowych może zostać wzmocniony poprzez działania mające na celu zapewnienie spójności między pięcioma gminami;

Zważywszy, że Komisja usłyszała nieodparte dowody, że istnieje potrzeba zwiększenia usług pomocy technicznej, w tym planowania urbanistycznego i innych zasobów, w celu lepszego umożliwienia wspólnotom środowiskowym wypełnienia mandatu statutowego;

W związku z tym UCHWAŁONO, że Komisja Rewizyjna ds. Statutu Nowego Jorku niniejszym poleca personelowi przygotowanie propozycji lub części propozycji, która zostanie postawiona wyborcom podczas wyborów powszechnych, które mają odbyć się 6 listopada 2018 r., jeżeli zostaną one przyjęte przez Komisję, zgodnie z następującymi założeniami:

Ograniczenie liczby kadencji

- ustanowić limit czterech następujących po sobie pełnych, dwuletnich kadencji dla członków wspólnot środowiskowych, pod warunkiem jednak, że w przypadku rozłożenia w czasie realizacji, niektóre wstępne nominacje mogą uwzględniać ograniczenie do pięciu dwuletnich kadencji;
- ustalić, że ograniczenie do czterech kadencji obowiązywałoby w przypadku mianowań lub ponownych mianowań rozpoczynających się 1 kwietnia 2019 r. lub później; oraz
- ustalić, że członkowie wspólnot środowiskowych, którzy wcześniej piastowali funkcje przez cztery kolejne kadencje, nie mają zakazu ponownego mianowania po jednej pełnej kadencji poza urzędem.

Proces mianowania

- Wymagać od wszystkich przewodniczących rad gmin publikowania raportu rocznego ujawniającego:
 - liczbę wakujących stanowisk we wspólnotach środowiskowych;
 - informacje o aktualnych członkach zarządu gminy;
 - metody rekrutacji na Przewodniczących rad gmin;
 - kryteria oceny, które zostały zastosowane w procesie doboru i wszelkie szczególne metody stosowane przez takiego Przewodniczącego rady gminy;
- Przedstawione w Statucie jednolite kategorie informacji, które muszą być zawarte we wszystkich wnioskach i wymagają od wszystkich Przewodniczących rad gmin składania wniosków o stanowiska członków wspólnoty środowiskowej dostępne online;

Zasoby i sprawy powiązane

- Wymagać od Komisji ds. Zaangażowania Obywatelskiego świadczenia usług pomocy technicznej, w tym planowania urbanistycznego i innych zasobów, między innymi, usług językowych dla wspólnot środowiskowych;
- Wymagać od wspólnot środowiskowych, z pomocą Departamentu Technologii Informacyjnych i Telekomunikacji, prowadzenia strony internetowej;

Usługi językowe

Zważywszy, że około 23 procent wszystkich nowojorczyków włada językiem angielskim w ograniczonym stopniu, co oznacza, że mają ograniczoną zdolność czytania, mówienia i pisania po angielsku; oraz

Zważywszy, że rada miejska stale zwiększa działania na rzecz pełnego zaangażowania różnorodnych i wielojęzycznych społeczności, rozszerzenie dostępu do języków jest kluczowe dla budowy sprawiedliwszego miasta o równych prawach

dla jego mieszkańców, takie działania są szczególnie ważne, ponieważ powiązane są z udziałem w wyborach;

Zważywszy, że Komisja usłyszała nieodparte dowody, że istnieje większa potrzeba zwiększenia usług językowych powiązanych z udziałem w głosowaniu i rejestracją wyborców;

W związku z tym UCHWALONO, że Komisja Rewizyjna ds. Statutu Nowego Jorku niniejszym poleca personelowi przygotowanie propozycji lub części propozycji, która zostanie postawiona wyborcom podczas wyborów powszechnych, które mają odbyć się 6 listopada 2018 r., jeżeli zostaną one przyjęte przez Komisję, zgodnie z następującymi założeniami:

- Wymagać od Komisji ds. Zaangażowania Obywatelskiego uwzględnienia potrzeb językowych społeczności przy opracowywaniu programów i usług oraz wymagać podejmowania starań w celu zapewnienia dostępności programów i usługi Komisji dla nowojorczyków władających językiem angielskim w ograniczonym stopniu; oraz
- Wymagać od Komisji ds. Zaangażowania Obywatelskiego, w koordynacji z Biurem ds. Imigracji Burmistrza Miasta, opracowania planu zapewnienia edukacji, pomocy i informowania wyborców w językach innych niż angielski w przypadku osób, które są lub mogą być uprawnione do głosowania;
- Wymagać od Komisji ds. Zaangażowania Obywatelskiego opracowania, we współpracy z Biurem ds. Imigracji Burmistrza Miasta, planu zapewnienia tłumacza ustnego w punktach wyborczych w całym mieście, co będzie obejmować między innymi metodologię ustalania, które języki i punkty wyborcze zostaną objęte takim programem, w tym spełnienie wymogu okresowego analizowania i dostosowania takiej metodologii, stosownie do potrzeb, w odpowiedzi na potrzeby językowe społeczności;
- Wymagać wyznaczenia osoby do koordynowania usług językowych zapewnionych przez Komisję ds. Zaangażowania Obywatelskiego oraz procesu monitorowania i szybkiego reagowania na skargi społeczeństwa; oraz
- Wymagać od Komisji ds. Zaangażowania Obywatelskiego śledzenia i przekazywania informacji o świadczeniu usług językowych, w tym o liczbie wyborców, którzy korzystali z tłumaczy w punktach wyborczych;

Głosowanie przy ordynacji preferencyjnej

Zważywszy, że Komisja otrzymała publiczne uwagi od ekspertów, wybieranych urzędników, grup poparcia i członków społeczeństwa proponujące wybranie przez zarząd miasta głosowania zgodnego z ordynacją preferencyjną w wyborach lokalnych; oraz

Zważywszy, że wielu komentatorów sugerowało, że przyjęcie głosowania zgodnie z ordynacją preferencyjną miałyby potencjalne korzyści dla zarządzania wyborami samorządowymi, w tym celem szerszego zaangażowania i uczestnictwa wyborców, ograniczenia negatywnych kampanii wyborczych, budowania konsensusu, dając wyborcom więcej możliwości wyboru preferencyjnego między kandydatami i efektywności administracyjnej polegającej na wyeliminowaniu potrzeby przeprowadzenia drugiej tury wyborów;

Zważywszy, że w oparciu o dostępne badania, głosowanie w wyborach według ordynacji preferencyjnej nie jest jednolicie wdrażane na obszarach prawnych, które przyjęły ten system, z różnicami w zakresie liczby głosujących na kandydatów do składu karty do głosowania i niektóre obszary prawne zrezygnowały z głosowania według ordynacji preferencyjnej po jego przyjęciu;

Zważywszy, że w oparciu o dostępne badania istnieją otwarte pytania dotyczące wpływu, jaki taka zmiana miałaby na wyborców i kandydatów, w tym pytania dotyczące wpływu na wyborców mniejszościowych i słabsze grupy społeczne;

Zważywszy, że w oparciu o dostępne badania istnieją otwarte pytania dotyczące wykonalności operacyjnej wdrażania głosowania według ordynacji preferencyjnej w mieście o skali Nowego Jorku, w tym pytania dotyczące ram czasowych głosowania i procedur audytu;

W związku z tym UCHWALONO, że Komisja Rewizyjna ds. Statutu Nowego Jorku poleca personelowi dokładne rozważenie w Końcowym Sprawozdaniu Komisji tego obiecującego podejścia w celu poprawy przebiegu zarządzania wyborami samorządowymi z zaleceniem, uwzględnienia takiej propozycji przez przyszłą Komisję Rewizyjną ds. Statutu Nowego Jorku lub przez inne ciało legislacyjne;

Proces podziału na okręgi

Zważywszy, że Komisja otrzymała wiele publicznych komentarzy sugerujących, aby Komisja zaproponowała zmiany w procesie dzielenia na okręgi;

Zważywszy, że Komisja usłyszała nieodparte dowody, że uczciwy i niezależny podział na okręgi jest krytyczny dla dobrze działającej demokracji lokalnej;

Zważywszy, że kilku komentatorów wyraziło zaniepokojenie, że proces podziału na okręgi ma być zmieniony, aby zapewnić należytą uwagę wyborcom mniejszości rasowych i etnicznych;

Zważywszy, że inni komentatorzy proponowali zmiany w procesie mianowania i inne zmiany w wymogach dotyczących podziału na okręgi w celu uczynienie komisji okręgowych bardziej niezależnymi;

Zważywszy, że ogólna różnorodność komentarzy przedłożonych Komisji wykazała, że istnieje wiele sposobów podejścia do reformy okręgów;

Zważywszy, że Nowy Jork jest wyjątkowy pod względem wielkości i różnorodności, a wszelkie proponowane reformy, które uwzględniają modele innych obszarów prawnych, muszą być oceniane pod kątem wpływów charakterystycznych dla Nowego Jorku i jego lokalnych społeczności;

Zważywszy, że wkład społeczności lokalnych, w tym społeczności kolorowych, wybieranych urzędników, partii politycznych, byłych członków komisarzy odpowiedzialnych za wyznaczanie okręgów, ekspertów i innych ważnych interesariuszy jest niezbędny do oceny wszelkich proponowanych reform w procesie podziału miasta na okręgi;

W związku z tym UCHWALONO, że Komisja Rewizyjna ds. Statutu Nowego Jorku poleca personelowi rozpatrzenie różnorodnych reform dotyczących zmiany okręgów, przedstawionych Komisji w Końcowym Sprawozdaniu Komisji z zaleceniem dotyczącym reformy w podziale na okręgi do rozważenia przez przyszłą Komisję Rewizyjną ds. Statutu Nowego Jorku;

Ponadto UCHWALONO, że Komisja Rewizyjna ds. Statutu Nowego Jorku poleca personelowi sporządzenie Końcowego Sprawozdania oraz pytań na głosowanie i streszczeń zgodnych z powyższymi dyrektywami oraz zawierających takie dalsze zmiany, które mogą zostać uznane za niezbędne i właściwe przez Przewodniczącego z powiadomieniem Komisarzy i pod warunkiem, że takie Końcowe Sprawozdanie oraz pytania i streszczenia, łącznie odzwierciedlające propozycje Komisji, zostaną przedłożone Komisji w celu rozważenia, czy przedstawić takie propozycje wyborcom podczas wyborów powszechnych, które mają odbyć się 6 listopada 2018 r.