



2018 헌장 개정 위원회 결의안, 2018 년 8 월 14 일

2018 년 뉴욕시 헌장 개정 위원회는 시내 모든 다섯 자치구에서 다양한 공청회와 행사를 주최하는 등 광범위한 공공 봉사 활동을 수행해왔습니다. 또한

위원회는 공청회 및 행사에서 공익 및 옹호 단체, 시민단체 및 지역사회 조직, 정치 조직 및 일반 시민의 대표자를 포함해 선출직 공무원과 시민으로부터 의견을 듣고 서면 증언을 받았고,

또한, 지역사회 기반 행사, 웹사이트 및 다양한 형태의 소셜 미디어를 비롯한 여러 방법과 다양한 언어를 통해 시민 의견을 독려한 바 있습니다.

위원회 직원들은 시 부서장 및 부서 직원들로부터 의견 및 아이디어를 구하기도 했고, 개정 과정의 일부로서 전체 헌장을 검토하였습니다.

직원들은 위원회에서 선거 자금 조달 개정, 선거 개정, 시민 참여, 지역사회 이사회 및 선거구 재획정과 관련한 제안에 대한 지속적인 조사를 권장하는 직원 예비 보고서를 준비했습니다.

선거 자금 조달

의견 제공자는 선거 자금 기부 of 많은 부분이 *보상을 대가로 한* 부패로 이어진다는 점과 그러한 부패의 발현에 대해 심각한 우려를 표했으며, 시 정부의 선거 자금 조달 시스템의 부패뿐 아니라 그 발현에 대한 대응을 강화할 수 있는 다양한 방법을 제안했으며,

이러한 우려 사항을 해결하기 위해 전문가, 선거 관리 공무원 및 시민을 포함한 많은 의견 제공자는 특정 주요 요소, 즉 기부금 제한, 공적 부응 포물러 및 부응 자금 상한선의 조정을 비롯한 선거 자금 조달 시스템의 특정 주요 요소에 대한 개정을 제안했습니다.

일부 의견 제공자는 현재 시스템상에서의 공적 부응 자금 지출 시기에 대한 우려를 표하기도 있습니다.

따라서 뉴욕시 헌장 개정 위원회는 위원회에서 도입 시 다음 항목의 방향과 일치하는, 2018년 11월 6일에 치러질 총선거 시 유권자에 제출할 제안서 또는 제안서 일부를 직원들이 준비하도록 지시할 것을 결의합니다.

- 선거 주기당 공적 자금 조달 프로그램 참여를 선택한 후보를 위한 기부금 제한액을 시 전체 선출직은 2,000 달러, 자치구장 선출직은 1,500 달러 및 의회 의원 선출직은 1,000 달러로 축소,
- 선거 주기당 프로그램 비참여 후보를 위한 기부금 제한액을 시 전체 선출직은 3,500 달러, 자치구장 선출직은 2,500 달러 및 의회 의원 선출직은 1,500 달러로 축소,
- 공적 부응 자금 결정 공식을 시 전체 선출직에 대한 자격을 갖춘 기부금의 첫 250 달러에 부응하는 공적 자금은 8 대 1의 비율, 자치구장 및 의회 의원 선출직에 대한 자격을 갖춘 기부금의 첫 175 달러에 부응하는 공적 자금은 8 대 1의 비율로 변경,
- 후보당 및 선거당 해당 선출직에 대한 공적 부응 자금 상한선을 지출 제한액의 75%로 인상 및
- 선거 연도 초기에 자격을 갖춘 후보가 공적 자금을 이용할 수 있도록 허가.

시민 참여

공개 증언에서 시민들은 시 전체의 시민 참여 상황에 대한 광범위한 우려를 표했으나, 현재 주민들의 참여를 장려하려는 시 정부의 노력은 많고 다양하며 시민 의견 제공자들은 시 정부의 현재 노력을 조정하고 강화하며 시민들에게 참여 기회를 더욱 수월하게 알릴 수단을 창출하는 것에 관심을 표했습니다.

위원회는 시민 참여 위원회의 설립이 시민 참여의 가치를 헌장에 새기고, 새롭고 혁신적인 프로그램에 대한 기회를 제공할 것이라고 판단했으며,

시 전체 참여 예산 조성 프로그램 확립을 통해 시민 참여를 조성하는 일의 가치에 대한 설득력 있는 증언 및

주민들에게 투표소 위치, 투표소 위치의 변경, 유권자 등록 및 기타 형태의 유권자 참여와 관련한 정보를 주민들에게 제공하는 것이 시민 생활 참여 증진에 있어 가장 중요하다는 점에 대한 설득력 있는 증언도 들었습니다.

행정부는 민주주의를 강화하고 투표 접근성을 높이며 시민 참여의 장벽을 허물기 위한 목적으로 DemocracyNYC 이니셔티브를 설립하였으며 이는 이 분야에 대한 정부의 추가 조치를 이행하려는 시 정부의 노력을 나타내는 것입니다. 또한,

시 정부는 신규 및 기존 프로그램과 기타 이니셔티브를 개발 및 지원하여 의미 있는 시민 생활 참여를 장려하고자 합니다.

따라서 뉴욕시 헌장 개정 위원회는 위원회에서 도입 시 다음 항목의 방향과 일치하는, 2018년 11월 6일에 치러질 총선거 시 유권자에 제출할 제안서 또는 제안서 일부를 직원들이 준비하도록 지시할 것을 결의합니다.

- 시장 및 시장이 아닌 공무원 임명 및 기타 대리인(관련 시 정부 기관의 장을 포함할 수 있음)을 포함하는 임명 구조를 갖춘 시민 참여 위원회를 설립.
- 시민 참여 위원회에서 시민 참여 및 뉴욕시 주민들의 참여 및 관여를 증진하기 위한 임무의 발전을 위한 정책을 수립.
- 단, 시민 참여 위원회가 다음 기능에 대한 책임을 짐:
 - 기타 해당 법률 및 절차와 일치하는 전용 가능한 시 전체 참여 예산 책정 프로그램의 감독 및 이행,
 - 본 결의안의 지역사회 이사회 부분에 명시된 것과 같이 지역사회 이사회에 대한 도시 계획 및 기타 자원을 포함한 기술적 지원 서비스 제공,
 - 기존 시민 관여에 대한 시 기관의 노력 이행을 조정,
 - 시민 참여 증진 노력을 위한 기타 활동 중에서도 지도력 개발, 공공장소 관리, 청소년 참여 및 이민자 또는 기타 취약 지역사회를 대상으로 한 서비스를 포함해 공적 및 사적 부문에서 지역사회 기반 조직, 기관 및 시민 지도자 지원 및 제휴,

- 제한된 영어 능력을 갖춘 유권자를 비롯해 등록되어 있으며 투표할 수 있는 시민 중 잘 드러나지 않는 공동체를 대상으로 한 봉사를 포함하나 이에 국한되지 않는 유권자 등록 및 투표를 장려, 증진 및 촉진하고자 하는 조치 이행,
- 본 결의안의 언어 접근성 부분에 명시된 언어 접근성 기능 수행.

지역사회 이사회

시민, 전문가 및 선출 공무원은 시 정부의 지역사회 이사회가 대변하는 지역사회를 더욱 잘 반영하고 지역사회 대변에 더 효과적일 수 있도록 만드는 데 높은 관심을 표현했습니다.

많은 의견 제공자들은 뉴욕시의 지역 민주주의에 중요한 역할을 하는 지역사회 이사회가 다양성 향상을 통해 강화될 것이라는 견해를 피력했으며, 이러한 의견 제공자들은 이러한 목표를 달성하기 위한 수단으로서 임기 제한 시행을 제안했고,

지역사회 이사회에 대한 임명 절차가 다섯 자치구에서 일관성을 제공하는 단계를 통해 강화될 수 있다는 견해를 피력하기도 했습니다.

위원회는 지역사회 이사회에서 현장의 위임 사항을 충족할 수 있도록 하기 위해 도시 계획 및 기타 리소스를 포함한 기술적 지원 서비스의 증대 필요성이 있다는 설득력 있는 증언을 들었으며,

따라서 뉴욕시 현장 개정 위원회는 위원회에서 도입 시 다음 항목의 방향과 일치하는, 2018년 11월 6일에 치러질 총선거 시 유권자에 제출할 제안서 또는 제안서 일부를 직원들이 준비하도록 지시할 것을 결의합니다.

임기 제한

- 지역사회 이사회 임원에 네 번의 2년 만기 임기를 제공하되 단, 단계적 이행을 목표로 하여 특정 초기 임명은 5회의 2년 임기 제한을 포함할 수 있으며,
- 4회 임기 제한은 2019년 4월 1일부터 실시되는 임명 또는 재임명에 대해 유효하고,

- 이전에 4 회의 연속 임기를 채운 지역사회 이사회 임원들이 임명되지 않은 상태에서 1 회의 만기 임기를 보낸 이후에는 재임명을 금지하지 않습니다.

임명 절차

- 모든 자치구장은 다음 사항을 공개하는 연례 보고서를 발행해야 합니다.
 - 지역사회 이사회직 공석 수,
 - 현재 지역사회 이사회 임원에 대한 정보,
 - 자치구장의 모집 방법,
 - 선임 과정에 따르는 평가 기준 및 해당 자치구장이 이용하는 모든 구체적 방안 및
- 모든 지원서에 포함되어야 하며 모든 자치구장이 지역사회 이사회직 지원을 온라인으로 가능하게 하도록 하는 통일된 정보 카테고리를 헌장에 규정.

자원 및 관련 문제

- 시민 참여 위원회에서 언어 지원 서비스를 포함하되 이에 국한되지 않는 도시 계획 및 기타 자원을 비롯한 기술적 지원 서비스를 지역사회 이사회에 제공할 것을 의무화하고,
- 지역사회 이사회가 정보기술통신부의 지원을 받아 웹사이트를 유지 관리할 것을 의무화합니다.

언어 접근성

모든 뉴욕 시민의 약 23%가 제한된 영어 능력을 갖추고 있으며, 이는 이들이 영어를 읽고 말하고 쓰는 데 제한적임을 의미합니다.

시 정부에서는 다양한 다중 언어 공동체를 전적으로 참여케 할 노력을 지속적으로 촉진하고 있으며, 언어 접근성을 확대하는 것은 더욱 정의롭고 공정한 시를 만드는 데 중요한 일이며 이러한 노력은 투표와 관련이 있기에 특히 더욱 중요합니다.

위원회는 투표 및 유권자 등록과 관련하여 언어 지원 서비스의 필요성이 늘어나고 있다는 설득력 있는 증언을 들었으며,

따라서 뉴욕시 헌장 개정 위원회는 위원회에서 도입 시 다음 항목의 방향과 일치하는, 2018년 11월 6일에 치러질 총선거 시 유권자에 제출할 제안서 또는 제안서 일부를 직원들이 준비하도록 지시할 것을 결의합니다.

- 시민 참여 위원회에서 프로그램 및 서비스 개발 시 언어 공동체의 필요 사항을 고려하며 위원회의 프로그램 및 서비스가 영어 능력이 제한적인 뉴욕 시민에게 더욱 이용이 쉽도록 보장할 것을 의무화함.
- 시장실 직속 이민업무국과 함께 시민 참여 위원회가 영어가 아닌 언어로 유권자 교육, 지원 및 봉사 서비스를 자격이 있는 개인 또는 투표할 자격이 있는 개인에게 제공할 계획을 개발할 것을 의무화함.
- 시장실 직속 이민업무국과 함께 시민 참여 위원회가 시 전체 투표소에 통역사를 제공할 계획을 개발할 것을 의무화함. 여기에는 이러한 프로그램으로 어떠한 언어 및 투표소에 적용되는지 판단하는 방법론(정기적으로 언어 공동체의 필요 사항에 대한 이러한 방법론의 적절한 조정 의무화를 포함)을 포함하되 이에 국한되지 않는 항목이 포함됩니다.
- 시민 참여 위원회에서 제공하는 언어 접근성 서비스 및 시민 불만 사항에 대한 모니터링 및 적시 대응 과정을 조정할 개인의 지명을 의무화함.
- 시민 참여 위원회에서 투표소에서 통역사를 활용한 유권자의 수를 비롯해 언어 지원 서비스 제공을 기록 및 보고할 것을 의무화함.

순위 선택 투표

위원회는 전문가, 선출직 공무원, 옹호 단체 및 시민들로부터 시 정부 선거 시 순위 선택 투표를 도입할 것을 제안하는 의견을 접수했으며,

많은 의견 제공자들은 순위 선택 투표 도입이 더욱 광범위한 유권자 관여 및 참여, 부정적 선거 활동의 축소, 합의 도출, 유권자에 후보 중 선호 후보를 선택할 더 많은 기회의 제공 및 별도 2차 투표 필요성 배제를 통한 행정적 효율성을 비롯해 시 정부 선거 행정에 있어 잠재적 이익이 될 것이라고 제안했습니다.

이용 가능한 조사에 따르면 유권자가 순위를 지정하는 후보자의 수부터 투표용지 구성에 이르기까지 다양하게 순위 선택 투표가 관할 지역별로 일률적으로 시행되지 않았으며 일부 관할 지역에서는 순위 선택 투표를 도입한 후 이를 취소한 사례도 있습니다.

이용 가능한 조사에 따르면 소수집단 유권자 및 취약층 인구에 대한 영향 관련 문제를 포함해 이러한 변화가 유권자 및 후보에게 미칠 영향과 관련해 중요한 미결 문제가 있으며,

투표 제표 시간대 및 감사 절차에 대한 문제를 포함해 뉴욕시와 같은 범위의 시에서의 순위 선택 투표 시행에 대한 운영 측면의 실행 가능성과 관련해 중요한 미결 문제가 있습니다.

따라서 뉴욕시 헌장 개정 위원회는 직원들이 시 정부 선거 행정을 개선하는 이러한 진취적 접근법과 향후 헌장 개정 위원회 또는 기타 입법 기관에서 이러한 제안을 고려할 것을 권장하는 내용을 위원회의 최종 보고서에 다루도록 지시할 것을 결의하였습니다.

선거구 확정 절차

위원회는 위원회에서 선거구 확정 절차에 대한 변화를 제의할 것을 제안하는 많은 시민 의견을 접수했습니다.

위원회에서는 제대로 기능하는 지역 민주주의에 있어 공정하고 독립적인 선거구 확정 절차가 가장 중요하다는 설득력 있는 증언을 듣기도 했습니다.

많은 의견 제공자들은 선거구 확정 절차가 인종 및 민족 공동체에 투표권을 제공하는 것에 대해 충분한 고려를 보장하도록 개정해야 한다는 우려를 표했으며,

기타 의견 제공자들은 임명 절차 변경 및 선거구 확정 위원회를 더욱 독립적으로 만들기 위해 고안된 선거구 확정 요건으로의 변경을 제안했습니다.

위원회에 제출된 전체적으로 다양한 의견은 선거구 재확정 개정을 이룰 수 있는 많은 방법이 있음을 보여주었으며,

뉴욕시는 규모 및 다양성 면에서 특별한 지역이기 때문에 다른 관할 구역의 모델을 고려하는 모든 제안 개정에 대해 뉴욕시와 그 지역 공동체에 특화된 영향을 평가해야 합니다.

시 정부의 선거구 획정 절차 개정에 대한 제안 개정을 평가하는 데 있어 유색인종 단체, 선출직 공무원, 정당, 전직 선거구 획정 위원, 전문가 및 기타 중요 이해관계자를 포함한 지역 공동체의 의견이 필요합니다.

따라서 뉴욕시 현장 개정 위원회는 직원들이 현장 개정 위원회에서 선거구 재획정 개정을 고려해야 한다는 권장 사항과 함께, 위원회에 제출된 다양한 선거구 재획정 개정 방안을 위원회의 최종 보고서에서 주의 깊게 다루도록 지시할 것을 결의하였습니다.

또한 추가로 뉴욕시 현장 개정 위원회는 직원들이 최종 보고서, 투표용지 질문과 앞서 언급한 지시 사항 및 의장이 필요하고 적절하다고 간주하는 그러한 추가 개정과 일치하는 요약본을 준비하도록 지시할 것을 결의하였습니다. 단, 위원회의 제안을 점증적으로 반영하는 해당 최종 보고서, 투표용지 질문 및 요약은 2018년 11월 6일에 열릴 총선거 시 유권자에게 이러한 제안을 할 것인지 여부를 위원회가 고려하기 위해 제출해야 합니다.