

ПРОЕКТ

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

ПРЕДЛАГАЕМЫХ ПОПРАВOK

К

ГОРОДСКОМУ УСТАВУ НЬЮ-ЙОРКА

August 20, 2010

Нью-Йоркская комиссия по ревизии городского устава
2 Lafayette Street, 14-й этаж
New York, N.Y. 10007

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Вскоре после того, как мэр города Майкл Р. Блумберг учредил комиссию по ревизии городского устава 2010 года, комиссия провела анализ заявлений общественности, представителей власти и общественных организаций в ходе первого раунда пяти общественных слушаний, проведённых в каждом из районов. Исходя из этого анализа, 10 мая члены комиссии приняли решение о дальнейшем изучении пяти широких тем: сроков полномочий, участия избирателей, общественной целостности, структуры государственных органов и землепользования. После этого комиссия провела пять форумов на эти темы, на которых были заслушаны выступления экспертов и дополнительные заявления общественности.

После этого по просьбе председателя сотрудники подготовили Предварительный отчёт, содержащий рекомендации для рассмотрения Комиссией. Комиссия обратилась к общественности с просьбой высказать мнение по этим рекомендациям в ходе последнего раунда слушаний, которые также проводились в каждом из районов.

На заседании комиссии, состоявшемся 11 августа, было принято решение включить в ноябрьские бюллетени 10 предложений.

Сроки полномочий

По существующим положениям устава и внесённым в него в 2008 г. поправкам члены Городского совета и другие выбранные должностные лица могут находиться на своём посту до трёх последовательных четырёхлетних избирательных сроков. До этого по закону, вступившему в силу в 1993 г. после принятия его народным голосованием, срок полномочий для выборных должностей был ограничен двумя избирательными сроками. Для того чтобы дать возможность избирателям сделать выбор между двумя и тремя избирательными сроками, комиссия решила поставить на голосование предложение о сокращении срока полномочий выбранных должностных лиц городской власти с трёх последовательных избирательных сроков до двух. Кроме того, это предложение запрещает

Городскому Совету изменять срок полномочий лиц, занимающих должности в текущий момент, и предусматривает ограничение периода полномочий двумя избирательными сроками для лиц, избранных на первый полный срок с 5 ноября 2013 г.

Сокращение требований о количестве подписей на петициях

Явка избирателей на выборы представителей городской власти остаётся крайне низкой: на последние выборы мэра города пришло лишь 26% зарегистрированных нью-йоркцев. Комиссия рассмотрела ряд мер, позволяющих повысить активность избирателей, однако почти все эти меры требуют изменения законодательства или Конституции штата. Некоторые меры, введение которых попадает под юрисдикцию городских властей, применимы только к городским выборам. Поскольку практически все выборы представителей городской власти происходят в то же самое время и в том же самом месте, что и выборы штата, введение различных требований к избирателям может ввести избирателей в полное замешательство. Однако комиссия предложила меру, допускаемую законодательством штата, позволяющую включать в бюллетени кандидатов, баллотирующихся на должности городской власти, при наличии меньшего числа собранных на петициях подписей. В результате количество подписей, которые необходимо собрать для того, чтобы баллотироваться на пост мэра, финансового инспектора и общественного защитника, в первичных партийных выборах, сократится с 7 500 до 3 750; президента района – с 4 000 до 2 000; члена Городского совета – с 900 до 450; независимые кандидаты могут быть включены в избирательные бюллетени всеобщих выборов при наличии 2 700 подписей.

Консолидация Комиссии по помощи избирателям (VAC) и Комитета по финансированию избирательной компании (CFB) и изменение правил для членов CFB.

Комиссия предлагает объединить Комиссию по помощи избирателям (VAC) с Комитетом по финансированию избирательной компании (CFB), который на данный момент является независимым органом, изменить структуру его членства, переименовать его в «Консультационный комитет по помощи избирателям» и пересмотреть некоторые

административные функции и обязанности того и другого. CFB – это авторитетный и хорошо управляемый действующий институт, посредством которого может быть усилена роль VAC. VAC уже сейчас сотрудничает с CFB в создании «Руководства для избирателей» и «Видео-руководства для избирателей». CFB будет назначать координатора помощи избирателям и отвечать за осуществление функций, связанных с помощью избирателям, указанных в действующем Уставе, в консультации с VAC и при её поддержке. Это предложение также предусматривает изменение даты начала работы членов CFB с 1 апреля на 1 января.

Требование о разглашении независимых пожертвований на проведение избирательной кампании

В последние годы независимые расходы, оплачиваемые частными лицами и организациями, не работающими непосредственно с заявленными кандидатами, стали играть всё более значительную роль в финансировании выборов в городе Нью-Йорке. Для того, чтобы общественность могла получить больше информации об этих расходах, а также для содействия раскрытию информации, которое уже является обязательным для частных лиц и организаций, оплачивающих расходы или жертвующих деньги в связи с каким-то конкретным кандидатом на должность в городской администрации, Комиссия предлагает внести поправку в широко известный закон города о финансировании избирательных кампаний, обязывающий частных лиц и организации, действующие независимо от кандидатов, разглашать свои расходы. (Это предложение предусматривает только разглашение информации и не устанавливает новых ограничений на пожертвования и расходы.) Комиссия предлагает обязать любое частное лицо или организацию, делающую пожертвование или берущую на себя расходы на сумму \$1000 или более, в поддержку кандидата или референдума, независимо от этого кандидата или инициатора референдума, разглашать расходы в CFB; обязать любую организацию, делающую пожертвование в размере \$5 000 или более, разглашать источник этих фондов; а также ввести требование о том, чтобы в литературе и рекламе, финансируемых независимым путём, разглашались фамилии частных лиц и названия организаций, берущих на себя эти расходы.

Поправки к Статье 68, «Конфликты интересов»

Комиссия предлагает ввести два изменения в Устав для повышения отчётности со стороны городских служащих и предотвращения коррупции и злоупотребления служебным положением. Комиссия предлагает повысить штраф за нарушение закона города о конфликте интересов и сделать инструктаж на эту тему обязательным для городских служащих. Первое предложение об изменении штрафа предусматривает увеличение максимального штрафа за однократное нарушение закона городских властей о конфликте интересов с десяти тысяч долларов (\$10 000) до двадцати пяти тысяч долларов (\$25 000). Установленные в настоящее время штрафы не менялись и не корректировались с учётом инфляции с 1988 г., и эта поправка позволит Совету по вопросам конфликта интересов (“COIB”) проявлять больше гибкости при назначении штрафов и тем самым чётко демонстрировать значение предписаний закона о конфликте интересов. Второе предложение предусматривает изъятие прибыли, незаконно полученной в результате нарушения, связанного с конфликтом интересов. Комиссия рассчитывает на то, что эти два положения окажут сдерживающее воздействие на нарушения, связанные с конфликтом интересов. Комиссия также вносит предложение о том, чтобы все городские служащие в обязательном порядке проходили инструктаж о положениях городского закона о конфликте интересов в течение 60 дней с начала работы на городской должности и далее периодически. Хотя COIB и ранее проводит подготовку сотрудников по этому вопросу, эти предложение разъясняет положение о том, что инструктаж должны проходить все сотрудники, и обязывает агентства разрабатывать планы для проведения инструктажа. Инструктаж может проводиться в личном порядке или в режиме онлайн.

Консолидация административных судов

Вынесение судебных решений по административным нарушениям в настоящее время проходит в более чем десятке отдельных судов при использовании различных процедур, и производится судьями по административным делам различной квалификации. Это предложение предусматривает административную консолидацию судов для упрощения судебного процесса и создания процессуальных норм. В настоящее время многие вопросы о правах и обязанностях лиц рассматриваются на месте регулятивным

органом с пониманием того, что при этом создаётся впечатление об отсутствии беспристрастности и независимого характера разбирательства. Это предложение создано на основе предложения, внесённого на рассмотрение при пересмотре Устава в 2005 г., о разработке кодекса поведения для судей по административным делам, аналогичного правилам, предусмотренным для судей штата. Комиссия предлагает уполномочить мэра города передать арбитражные функции различных судов единому суду или органу; уполномочить мэра создать комитет для оценки и внесения рекомендаций о консолидации; уполномочить Офис административных судов и слушаний заниматься назначением судей по административным делам; и потребовать проведения открытого слушания, о котором будет заранее объявлено, до вступления в силу приказов мэра и его указаний. Комиссия также предлагает усилить арбитражные функции Управления по делам потребителей, поручив управлению проведение беспристрастных слушаний о нарушениях законов, приводимых в действие этим управлением. В настоящее время нарушения всех законов об охране прав потребителя, не связанные с лицензированными субъектами, подлежат арбитражному разбирательству в суде штата.

Пересмотр требований к отчётности и консультационных органов

Комиссия предлагает создать механизм для рассмотрения более чем 175 отчётов и консультационных органов, учреждённых в соответствии с Уставом, для того чтобы определить, приносят ли эти отчёты и органы пользу, или же они являются излишними и неэффективными. Многие отчёты утратили свою актуальность и могут оказаться напрасной тратой времени и ресурсов для агентств, переживающих период строжайшей экономии бюджета. В связи с этим предлагается учредить Комиссию по отчётности и консультативным органам под председательством начальника оперативного управления администрации, в которую будут также входить спикер и два других члена Городского совета, выбранных спикером, юрисконсульт и директор Офиса управления и бюджета и Департамента информационных технологий и телекоммуникаций. Комиссия по отчётности и консультативным органам также должна будет ставить в известность группы и организации, которые рассматриваются в этих отчётах или консультативных органах или зависят от них, и принимать к сведению их мнение, прежде чем принимать решение о сохранении, временной полной или частичной отмене или аннулировании требования или

консультативного органа, с разрешения Совета. Новое законодательство определит факторы, с учётом которых Комиссия по отчётности и консультативным органам будет рассматривать то или иное требование по отчётности и консультативный орган. Предлагается также ввести трёхлетний срок ожидания, по истечении которого Комиссия может рассматривать новое требование по отчётности; при этом право Совета на отмену, ограничение, расширение или укрепление того или иного требования к отчётности не ограничивается.

Справедливое участие

Закон города о справедливом участии был принят для того, чтобы распределить бремя, вызванное ответственностью за городские предприятия, и связанные с ними преимущества среди местных общин. Для того чтобы сделать решения о «справедливой доле» более транспарентными, Комиссия предлагает внести поправку в Статью Устава 204(d) о том, что карта и пояснительный текст, публикуемые Управлением городского планирования, также включали местонахождение предприятий транспорта и переработки отходов, принадлежащих штату и федеральным властям, а также частные предприятия транспорта и переработки отходов, которые являются партнёрами города по предоставлению коммунальных услуг.

Вопросы для дальнейшего рассмотрения

В дополнение к вопросам, которые Комиссия ставит на всеобщее голосование, Комиссия также подробно рассмотрела и другие проблемы, связанные реформой выборов, общественной целостностью и государственными структурами, и рекомендует их дальнейшее изучение.