

Poprawka 26 do Planu Działania po przejściu huraganu Sandy w Mieście Nowy Jork (istotna)

Opublikowano: **2 czerwca 2025 r.**

Zatwierdzone przez HUD: **Do ustalenia**

W przypadku funduszy CDBG-DR, ustawa o środkach pomocowych po klęskach żywiołowych (Disaster Relief Appropriations Act) z 2013 r. (P.L. 113-2)

Huragan Sandy uderzył w Nowy Jork 29 października 2012 r. Plan działania Miasta Nowy Jork („Miasto”) opisuje, w jaki sposób Miasto wykorzysta środki przyznane na odbudowę po katastrofach z programu blokowego finansowania rozwoju społeczności (Community Development Block Grant – Disaster Recovery, CDBG-DR), otrzymane od Departamentu Mieszkalnictwa i Rozwoju Miast USA (Department of Housing and Urban Development, HUD), aby wesprzeć działania naprawcze po przejściu huraganu Sandy i budować bardziej odporne Miasto. Programy w ramach tego Planu Działania obejmują programy budowy i wspierania budownictwa mieszkaniowego, przedsiębiorstw, zwiększania odporności oraz infrastruktury Miasta Nowy Jork i innych usług komunalnych.

7 maja 2013 r. HUD zatwierdził początkowy Plan Działania Miasta, który od tego czasu był kilkakrotnie modyfikowany poprzez poprawki istotne i mało istotne. Całość środków CDBG-DR w wysokości 4 213 876 000 USD przyznanych na działania naprawcze i zwiększanie odporności Miasta po przejściu huraganu Sandy jest opisana w Planie Działania, który jest okresowo zmieniany w celu odzwierciedlenia aktualizacji programu i rewizji niezaspokojonych potrzeb w zakresie działań naprawczych.

Zgodnie z obecnym Planem Uczestnictwa Obywateli (Citizen Participation Plan), każda zmiana o wartości przekraczającej 15 milionów USD w finansowaniu przeznaczonym na określony program, dodanie lub usunięcie programu bądź zmiana wyznaczonych beneficjentów programu, stanowi poprawkę istotną. Poprawki istotne zostaną udostępnione opinii publicznej w celu składania uwag przez okres co najmniej 30 dni, w trakcie których odbędzie się co najmniej jedno przesłuchanie publiczne. Po zakończeniu okresu składania uwag Miasto musi przedłożyć Plan HUD do zatwierdzenia.

Poprawka do Planu Działania (Action Plan Amendment, APA) 26 proponuje wprowadzenie następujących zmian do Planu Działania po przejściu huraganu Sandy:

1. Program zwiększania odporności Hunts Point (Hunts Point Resiliency Program): Zmiany w zakresie projektu i beneficjentów oraz
2. Plan uczestnictwa obywateli (Citizen Participation Plan, CPP):
 - a. Uproszczenie CPP w celu zapewnienia przestrzegania tych samych procedur niezależnie od tego, który(-e) program(y) Miasto proponuje zmienić;
 - b. Zwiększenie liczby języków, na które będą tłumaczone zawiadomienia dotyczące Planu Działania i Streszczenia Wykonawcze zgodnie z wymogami prawa lokalnego nr 30 (Local Law 30); oraz

- c. Usunięcie wymogu przeprowadzenia przesłuchania publicznego dla każdej poprawki istotnej, co nie jest już wymagane zgodnie z 87 FR 36869 (sekcja III).

APA 26 jest poprawką istotną. **Okres składania uwag do APA 26 rozpoczyna się we wtorek, 3 czerwca 2025 r. Uwagi muszą zostać przesłane najpóźniej do środy, 2 lipca 2025 r., do godziny 23:59 (EST).**

Osoby zainteresowane będą mogły zapoznać się ze Streszczeniem Wykonawczym poprawki w języku angielskim, arabskim, bengalskim, chińskim (uproszczonym), francuskim, kreolskim haitańskim, koreańskim, polskim, rosyjskim, hiszpańskim i urdu. Materiały online będą również dostępne dla osób niedowidzących. Uwagi pisemne można przysyłać na adres CDBGComments@omb.nyc.gov lub do Biura Zarządzania i Budżetu Burmistrza (Mayor's Office of Management and Budget), z dopiskiem: Julie Freeman, Senior Assistant Director, 255 Greenwich Street, 8th Floor, New York, NY 10007. Uwagi można składać osobiście na przesłuchaniu publicznym określonym poniżej.

Harmonogram przesłuchania publicznego dotyczącego proponowanej APA 26 znajduje się poniżej.

Informacje o przesłuchaniu:

Data i godzina:

**Poniedziałek, 9 czerwca 2025 r.
17:00–19:30**

Lokalizacja:

**The Point CDC
940 Garrison Avenue
Bronx, NY 10474**

Po zakończeniu okresu składania uwag wszystkie uwagi zostaną sprawdzone, a odpowiedź Miasta zostanie uwzględniona w dokumencie Odpowiedzi na uwagi publiczne. Podsumowanie uwag i odpowiedzi Miasta zostanie przesłane do HUD w celu zatwierdzenia jako część APA 26. Zmieniony Plan Działania oraz wszelkie uwagi i odpowiedzi publiczne zostaną opublikowane na stronie internetowej CDBG-DR Miasta pod adresem <http://www.nyc.gov/cdbgdr>.

Miasto Nowy Jork (City of New York): Eric Adams, burmistrz
Dr Jacques Jiha, dyrektor, Biuro Zarządzania i Budżetu Burmistrza
Nowego Jorku (NYC Mayor's Office of Management and Budget)

Data: 29 maja 2025 r.

Podsumowanie zmian w poprawce 26 do Planu Działania

APA 26 wprowadza następujące zmiany do Planu Działania Miasta, w skrócie:

- Program zwiększania odporności Hunts Point (Hunts Point Resiliency Program):
 - *X. Odporność*
 - Strony 125–138
 - Zmiany zakresu projektu i beneficjentów
- Plan uczestnictwa obywateli (CPP):
 - *XIII. Inne kryteria programu*
 - Strony 171–174
 - Uproszczenie CPP w celu zapewnienia przestrzegania tych samych procedur niezależnie od tego, który(-e) program(y) Miasto proponuje zmienić;
 - Zwiększenie liczby języków, na które będą tłumaczone dokumenty Planu Działania zgodnie z wymogami prawa lokalnego nr 30 (Local Law 30); oraz
 - Usunięcie wymogu przeprowadzenia przesłuchania publicznego dla każdej poprawki istotnej, co nie jest już wymagane zgodnie z 87 FR 36869 (sekcja III).

Zmiany w następujących rozdziałach zostaną wprowadzone w wyniku APA 26. Tego typu zmiany obejmują aktualizacje wykresów i tekstu, aby były spójne ze zmianami opisanymi w tej poprawce.

Opis zmian dotyczący poprawki 26 do Planu Działania

X. ODPORNOŚĆ

[Zmiany w rozdziale X można znaleźć na stronach 125-138 Planu Działania].

WSTĘP

Gdy huragan Sandy uderzył w Nowy Jork 29 października 2012 r., uwidocznił on w sposób jaskrawy podatność społeczności przybrzeżnych na zagrożenia. Po przejściu burzy burmistrz Miasta Nowy Jork powołał zespół zadaniowy „NYC Special Initiative for Rebuilding and Resiliency”, który w czerwcu 2013 r. opublikował raport opisujący szkody i trudności, jakich doświadczone, a także strategie zwiększenia odporności na przyszłość. W odniesieniu do Hunts Point w raporcie stwierdzono, że szkody były minimalne ze względu na czas nadejścia burzy zbiegający się z odpływem w Long Island Sound. Jednak:

„Według modelowania przeprowadzonego przez zespół badawczy ds. sztormów w Stevens Institute of Technology, gdyby huragan Sandy nadszedł wcześniej – w czasie przyływu w zachodniej części Long Island Sound, a nie w New York Harbor i wzdłuż wybrzeża Oceanu Atlantyckiego – szczytowy poziom wody w zachodniej części Sound, mierzony na wskaźniku King’s Point, który osiągnął ponad 14 stóp powyżej Średniego poziomu wody w dolnym punkcie (MLLW) (ponad 10 stóp powyżej punktu odniesienia NAVD88), mierzony podczas huraganu Sandy, mógłby osiągnąć prawie 18 stóp powyżej MLLW (prawie 14 stóp powyżej NAVD88).

Skutek byłby katastrofalny dla infrastruktury niezbędnej do świadczenia kluczowych usług dla reszty Miasta. Powódź mogłaby spowodować zalanie części Centrum Dystrybucji Żywności Hunts Point (Hunts Point Food Distribution Center, FDC) w dzielnicy Bronx, zagrażając tym samym obiektom, w którym odbywa się przetwarzanie aż 60 procent produktów rolnych Miasta”.

Huragan Sandy uwypuklił potencjalną podatność na powodzie krytycznych obiektów na półwyspie, innych przedsiębiorstw i społeczności mieszkaniowej na skutki zdarzeń pogodowych, w tym podwyższenie poziomu morza, burze i sztormy, ekstremalne opady, ekstremalne upały, przerwy w działaniu infrastruktury w całym systemie oraz przerwy w działaniu infrastruktury na poziomie budynków lub podobszarów.

Wiele obszarów w Mieście zostało znacząco dotkniętych przerwami w dostawie prądu spowodowanymi zalaniem. W wyniku tych przerw nawet mieszkańcy budynków, które nie zostały zalane lub zostały uszkodzone w minimalnym stopniu, byli pozbawieni światła, ogrzewania, chłodzenia lub wody do picia, gotowania, do spłukiwania toalet lub kąpieli. W wysokich budynkach przestały również działać windy. Wielu starszych lub schorowanych mieszkańców, którzy mieszkali na wyższych piętrach, zostało uwięzionych w swoich mieszkaniach, w niektórych przypadkach nie mogąc się komunikować ani uzyskać dostępu do informacji za pośrednictwem telewizji lub Internetu.

Pierwotna propozycja odbudowy arterii Hunts Point (Hunts Point Lifelines Rebuild by Design, RBD) dotyczyła zwiększenia odporności poprzez cztery takie „arterie”: Zintegrowana Ochrona Przeciwpowodziowa (Integrated Flood Protection), Odporność w zakresie środków utrzymania i społeczności Livelihood and Community Resilience), Czyste drogi (Cleanways) oraz Łańcuch dostaw morskich (Maritime Supply Chain). W ramach trwającego rok procesu angażowania społeczności Miasto współpracowało z interesariuszami z grup społecznych, wybranymi urzędnikami i lokalnymi firmami, aby zidentyfikować energię zwiększania odporności jako priorytet dla projektu pilotażowego. Zmieniony opis projektu w tej poprawce do Planu Działania odzwierciedla zmianę propozycji Hunts Point Lifelines „Czyste drogi” (Cleanways) w celu opracowania zapasowych generatorów energii, aby zapewnić, że społeczność mieszkańców Hunts Point i FDC będzie odporna na przerwy w dostawie prądu spowodowane powodziami i innymi katastrofami.

W czerwcu 2014 r. HUD ogłosił przyznanie funduszy CDBG-DR na wdrożenie wybranych propozycji RBD. HUD przyznał Miastu 20 milionów dolarów na projekt RBD Hunts Point Lifelines, aby przyspieszyć „ciągłe solidne planowanie i badania związane z przyszłością rynku żywności oraz małym projektem pilotażowym/demonstracyjnym (który zostanie wybrany przez Miasto)”. W kwietniowej poprawce do miejskiego Planu Działania CDBG-DR z 2015 r. Miasto uzupełniło pierwotnie przyznane środki RBD o dodatkowe 25 milionów dolarów z funduszy CDBG-DR, co zwiększyło całkowitą inwestycję w pierwszy etap zwiększania odporności w Hunts Point do 45 mln dolarów. W maju 2018 r. Miasto dodało 26 mln dolarów z funduszy kapitałowych Miasta, a w kwietniu 2022 r. Miasto dodało dodatkowe 10,6 mln dolarów z własnych funduszy kapitałowych, co zwiększyło całkowitą kwotę finansowania projektu do 81,6 mln dolarów. W czerwcu 2020 r. Miasto realokowało 25 mln dolarów z całkowitego finansowania CDBG-DR w wysokości 45 mln dolarów, pozostawiając pierwotny przydział RBD w wysokości 20 mln dolarów. Środki te zastąpiono 23,5 mln dolarów z funduszy kapitałowych Miasta i 1,5 mln dolarów z funduszy Korporacji ds. Rozwoju Gospodarczego Miasta Nowy Jork (New York City Economic Development Corporation, NYCEDC), co zapewniło całkowite finansowanie projektu w wysokości 81,6 mln dolarów.

W porozumieniu z lokalnymi urzędnikami wyłonionymi w wyborach, społecznością i grupami obywatelskimi oraz interesariuszami biznesowymi NYCEDC i Biuro Burmistrza ds. Odporności (Mayor's Office of Resiliency, MOR) utworzyły Doradczą grupę roboczą (Advisory Working Group, AWG) w celu dalszego opracowania priorytetów i zaleceń dotyczących odporności, które opierają się

na pomysłach przedstawionych we wniosku RBD i innych bieżących inicjatywach dotyczących zwiększania odporności oraz planowania w Hunts Point. Od czerwca do września 2015 r. AWG zwołała siedem spotkań (w tym dwa zebrania publiczne), przeprowadziła ćwiczenia mające na celu lepsze poznanie podatności Hunts Point na powódzie, opracowała kryteria wyboru w celu identyfikacji priorytetowych kategorii odporności oraz zaleciła zasady, które należy stosować podczas wdrażania wszelkich projektów odporności (patrz Załącznik A dotyczący zasad wdrażania doradczej grupy roboczej).

Rozumiejąc, że przy całkowitym dostępnym finansowaniu w wysokości 81,6 mln USD tylko jeden projekt pilotażowy zostanie wdrożony, ale że dodatkowe kategorie odporności mogą być jednocześnie wdrażane w fazie studium wykonalności, AWG osiągnęła konsensus w sprawie dwóch priorytetowych kategorii – obie mają być wdrażane w ramach dalszego planowania i analizy wykonalności, a jedna ma być wdrażana w ramach projektu pilotażowego.³

Dwie kategorie odporności zidentyfikowane do dalszych badań przez AWG to „Energia/zasilanie” (Power/Energy) i „Ochrona wybrzeża” (Coastal Protection), zwane dalej „Odpornością energetyczną” (Energy Resiliency) i „Zmniejszaniem ryzyka powodzi” (Flood Risk Reduction). Na podstawie tych zaleceń AWG, a także *OneNYC: Cele Planu na Rzecz Silnego i Sprawiedliwego Miasta* (*OneNYC: Plan for a Strong and Just City*), wymogów HUD i priorytetów dot. odporności Miasta, Miasto zidentyfikowało kategorię „Odporność energetyczna” (Energy Resiliency) do wdrożenia poprzez projekt pilotażowy.

OPIS PROJEKTU

Projekt zwiększania odporności Hunts Point (HPRP), opisany szczegółowo poniżej, zmniejszy podatność półwyspu Hunts Point na skutki powodzi przybrzeżnych, zapewniając co najmniej trzy dni niezawodnej, odpornej na przeciwności i dyspozycyjnej energii dla kluczowych lokalnych oraz miejskich obiektów w przypadku sytuacji awaryjnej, takiej jak przerwy w dostawie prądu i inne zagrożenia.

Kontekst projektu

Półwysep Hunts Point to obszar o znaczeniu regionalnym i lokalnym w południowo-wschodnim Bronksie (patrz Załącznik H, Rysunki 1 i 2). Półwysep jest otoczony przez rzekę Bronx i East River wpływające do Oceanu Atlantyckiego i tworzące estuarium. Obszar ten jest domem dla aktywnej i zaangażowanej społeczności liczącej 12 300 mieszkańców, a także FDC, jednego z największych hurtowych centrów dystrybucji żywności w Stanach Zjednoczonych, licznych zakładów przemysłu lekkiego i innych przedsiębiorstw oraz jednej z największych oczyszczalni ścieków w Mieście. Półwysep podzielony jest leżącą na osi północ-południe ulicą Halleck Street, z FDC na wschodzie i społecznością mieszkaniową oraz strefą przemysłową na zachodzie.

Zalecenia *Silniejszy, odporniejszy Nowy Jork, OneNYC (Stronger More Resilient New York, OneNYC)*, Hunts Point Vision Plan, RBD i innych działań społeczności oraz rządu podkreśliły podatność półwyspu na podwyższenie poziomu morza, opady podczas burz, ekstremalne opady, ekstremalne upały, awarie infrastruktury w całym systemie oraz awarie infrastruktury na poziomie budynków lub podobszarów w oparciu o doświadczenia i wnioski wyciągnięte w całym regionie od czasu huraganu Sandy.

Odporność półwyspu Hunts Point ma kluczowe znaczenie zarówno z perspektywy lokalnej, jak i całego Miasta. Po pierwsze, mieszkańcy Hunts Point borykają się z nieproporcjonalnie dużymi obciążeniami środowiskowymi. Podobnie jak całe Miasto Nowy Jork, Hunts Point jest sklasyfikowany jako obszar o

³<https://edc.nyc/sites/default/files/2025-01/Hunts-Point-Resiliency-Working-Group-Recommendations-FINAL.pdf>

umiarkowanym poziomie niespełniania 8-godzinnych norm ozonu.⁴ Ze względu na znaczne emisje gazów z transportu ciężarowego i innych źródeł przemysłowych, mieszkańcy Hunts Point mają dwukrotnie wyższy wskaźnik astmy niż w całym Nowym Jorku. Choroby układu oddechowego doprowadziły do wzrostu o 2,8 raza liczby wizyt astmatyków w szpitalnych oddziałach ratunkowych z powodu złej jakości powietrza w Hunts Point w porównaniu z resztą Miasta. Zgodnie z opisem w Sekcji IV (Plan zaangażowania interesariuszy) i Załączniku A (Zasady wdrażania doradczej grupy roboczej), Miasto nadało priorytet znaczącemu zaangażowaniu społeczności Hunts Point w odniesieniu do opracowywania, wdrażania i egzekwowania przepisów, regulacji oraz polityk dotyczących środowiska. HPRP ma na celu osiągnięcie najniższego osiągalnego wskaźnika emisji, wykraczającego poza obowiązkowe środki łagodzące, aby rozwiązać lokalne problemy z jakością powietrza i zrównoważonym rozwojem populacji o niskich i średnich dochodach objętych projektem.

Odporność Hunts Point ma również bezpośredni wpływ na odporność zaopatrzenia w żywność dla całego Miasta. Hunts Point jest największym geograficznym centrum dystrybucji żywności w Nowym Jorku. 329-akrowy kampus FDC mieści znaczący klaster obiektów dystrybucji żywności i zakładów produkcyjnych, w tym duże targi produktów rolnych, mięsnych i rybnych. Łącznie te obiekty dystrybuują 4,5 miliarda funtów żywności rocznie do Nowego Jorku i jego obszaru metropolitalnego oraz zapewniają 8500 bezpośrednich miejsc pracy. HPRP pomoże chronić i zapewnić dostęp do żywności milionom nowojorczyków. Teren FDC jest własnością nowojorskiego Departamentu Usług dla Małych Firm (Small Business Services, SBS) i jest zarządzany przez NYCEDC.

Biorąc pod uwagę ogólne cele projektu (opisane poniżej w części Cele projektu), kryteria oceny zastosowane do wyboru pilotażowego projektu odporności energetycznej, który ma być finansowany przez HUD (bardziej szczegółowy opis poniżej w części Identyfikacja projektu) oraz Zasady wdrażania AWG (w Załączniku A), czyste i odnawialne technologie zostały zidentyfikowane, ocenione i ustalone jako priorytetowe w ramach HPRP do wdrożenia jako część lub równolegle z preferowanym projektem pilotażowym. W ramach planu operacyjnego dla technologii, które mają zostać wdrożone, technologie nieodnawialne będą wykorzystywane wyłącznie w warunkach awaryjnych i przez ograniczony czas.

Identyfikacja projektu

W czerwcu 2016 r. Miasto ukończyło ocenę ryzyka i podatności półwyspu Hunts Point oraz studia wykonalności dla opcji projektu odporności energetycznej i redukcji ryzyka powodzi w celu zmniejszenia tych podatności. Zakres prac obejmował również projekt koncepcyjny i przegląd środowiskowy dla HPRP oraz solidny proces angażowania interesariuszy i społeczności w celu zapewnienia informacji o badaniu i projekcie pilotażowym.

Metodologia stosowana do oceny ryzyka i podatności została dostosowana do procedur ustalonych przez Federalną Agencję ds. Zarządzania Kryzysowego (Federal Emergency Management Agency, FEMA) w celu identyfikacji prawdopodobieństwa i potencjalnych skutków zagrożeń. W przypadku HPRP dane dotyczące warunków istniejących zostały nałożone na najnowsze prognozy z Panelu ds. Zmian Klimatu Miasta Nowy Jork (New York City Panel on Climate Change, NPCC), dane z wstępnej mapy stawek ubezpieczeń powodziowych FEMA (Preliminary Flood Insurance Rate Map, PFIRM), w tym potencjalne głębokości zalania wraz z podwyższeniem poziomu morza (patrz Załącznik H, Rysunek 3), dane historyczne odzwierciedlające rzeczywiste burze i zdarzenia związane z przerwami w dostawie prądu oraz nowo zebrane dane od interesariuszy (dostawców systemów użyteczności publicznej, firm i mieszkańców) dotyczące obiektów krytycznych na półwyspie Hunts Point. W badaniu oceniono obiekty ważne dla ciągłego świadczenia kluczowych usług miejskich i

⁴<https://www3.epa.gov/airquality/greenbook/anc1.html>

społecznościowych, takich jak usługi ratunkowe, mieszkalnictwo, mobilność, dostarczanie energii i wody, usługi socjalne, zatrudnienie i dystrybucja żywności.

Ocenę podatności każdego krytycznego obiektu przeprowadzono poprzez identyfikację zagrożeń, na jakie narażony jest obiekt, a następnie pomnożenie prawdopodobieństwa przez konsekwencje każdego istotnego zagrożenia. Ocenione zagrożenia obejmowały powódzie z powodu wzrostu poziomu morza, przybrzeżnego podwyższenia poziomu wód podczas burz i ekstremalnych opadów, a także ekstremalnych upałów, przerw w działaniu infrastruktury w całym systemie i przerw w działaniu infrastruktury na poziomie budynków. Następnie dla każdego obiektu o znaczeniu krytycznym opracowano zbiorczą ocenę podatności poprzez zsumowanie różnych ocen podatności specyficznych dla zagrożeń w celu porównania i uszeregowania podatności każdego obiektu o znaczeniu krytycznym względem innych. Patrz Załącznik H, Rysunek 4, aby zapoznać się z wynikami tej oceny podatności.

Na podstawie ustaleń oceny ryzyka i podatności, przerwy w zasilaniu na poziomie budynków uznano za poważne i stanowiące zagrożenie dla mieszkańców oraz przedsiębiorstw w Hunts Point. Ponadto nisko położone obszary półwyspu są narażone na poważne zagrożenia z powodu powodzi przybrzeżnych, podczas gdy położony wyżej obszar mieszkalny nie jest narażony ze względu na znaczne zmiany wysokości na całym półwyspie. Na podstawie złożonych wyników podatności, najbardziej narażone obiekty krytyczne obejmują obiekty FDC — kluczowe centrum ekonomiczne i dystrybucji żywności — które są podatne na przerwy w dostawie energii na poziomie budynku, przerwy w dostawie energii w całym systemie, podwyższenie poziomu wód podczas burz i ekstremalne upały (patrz Rysunek 4). Food Center Drive, główna arteria w FDC, zostałaby zalana podczas sztormu występującego raz na 100 lat, który spowoduje podwyższenie poziomu morza w latach 50. XXI wieku. Obiekty użyteczności społecznej, w szczególności dwie lokalne szkoły, PS 48 i MS 424, są podatne na przerwy w dostawie energii i ekstremalne upały. HPRP zmniejsza podatność Hunts Point na przerwy w dostawie prądu spowodowane zdarzeniami nadzwyczajnymi, takimi jak duże powódzie, dzięki zastosowaniu odpornych rozwiązań energetycznych.

Ocena ryzyka i podatności zidentyfikowała obiekty krytyczne, które najbardziej tego wymagają, oraz potencjalne możliwości projektów zwiększania odporności. W celu zapewnienia odporności energetycznej dziesiątki technologii wytwarzania, dystrybucji i magazynowania energii zostały najpierw sprawdzone pod kątem wykonalności technicznej, a te, które spełniały wymogi, poddano dalszej ocenie na podstawie zestawu poniższych kryteriów:

- Odporność: możliwość zastosowania w obiektach wrażliwych, krytycznych; dyspozycyjność; niezawodność przez co najmniej trzy dni; niezależne przedsiębiorstwo użyteczności publicznej
- Zrównoważony rozwój: emisje, wydajność, źródła paliwa
- Korzyści dla społeczności: możliwości zatrudnienia, skalowalność, potencjał wykorzystania innych funduszy
- Możliwość realizacji: odpowiednia przestrzeń, wymagana infrastruktura, pozwolenia
- Wykonalność: harmonogram, koszt budowy, koszt/MWh

Należy zauważyć, że żaden pojedynczy projekt nie spełnia wszystkich powyższych kryteriów dla wszystkich obiektów wrażliwych na półwyspie. Kryteria te zidentyfikowały technologie (tj. ogniwa fotowoltaiczne [PV], system magazynowania energii w akumulatorach (BESS) i rezerwowe generatory energii) do szczegółowej oceny, które następnie uformowano w opcje projektu, które zapewniłyby odporność, możliwość realizacji i wdrożenie, maksymalizując jednocześnie zrównoważony rozwój i korzyści dla społeczności.

Pierwotny projekt pilotażowy odporności energetycznej, zgodnie z definicją w APA 18, był obiektem trójgeneracyjnym z mikrosiecią do dystrybucji energii, fotowoltaiką z BESS i generatorami mobilnymi, aby zapewnić łączną moc wytwórczą wynoszącą około 6,8 megawata (MW). Jednak ten projekt pilotażowy napotkał następujące wyzwania podczas ostatecznego projektowania:

- Eliminacja użytkownika końcowego obiektu trójgeneracyjnego (Meat Market zrezygnował z otrzymywania ciepłej wody);
- Potencjalna przebudowa Produce Market, która zastąpiłaby wszystkie budynki i przyczepy chłodnicze (TRU) nową konstrukcją;
- Polityki i wymogi regulacyjne Miasta oraz stanu mające na celu ograniczenie lokalnej emisji gazów cieplarnianych z nałożeniem kar; oraz
- Strategie oszczędzania kosztów zidentyfikowane podczas projektowania koncepcyjnego nie zmniejszyły całkowitych kosztów projektu do dostępnych limitów finansowania.

Aby uwzględnić połączenie tych czynników, elementy instalacji trójgeneracyjnej pierwotnego projektu pilotażowego zostały ocenione i zmodyfikowane w ramach APA 24. Zmodyfikowany projekt pilotażowy odporności energetycznej został zmniejszony pod względem rozmiaru i zakresu, ale nadal osiąga główne cele projektu i wspiera kolejne fazy projektu w celu osiągnięcia szerszej wizji odporności energetycznej, zgodnej z ewoluującymi celami neutralności węglowej Miasta i Stanu. W związku z tym projekt pilotażowy został przedefiniowany, aby zapewnić zapasowe źródła energii dla Produce Market z zakładem generującym energię na gaz ziemny i innym zakładem FDC (600 Food Center Drive), który będzie wspierany stacjonarnym generatorem diesla do użytku w okresach awaryjnych. Część głównych obiektów społecznościowych (MS 424 i PS 48) na Hunts Point Peninsula zostanie wyposażona w panele fotowoltaiczne plus BESS w celu zapewnienia odporności i zrównoważonego rozwoju, podobnie jak w pierwotnym projekcie pilotażowym.

Zmodyfikowany projekt objęty APA 24 napotkał dalsze wyzwania wymagające dodatkowych zmian. Zmiany wprowadzono w celu rozwiązania następujących kwestii związanych z obiektami na półwyspie Hunts Point:

- Przebudowa Produce Market opisana powyżej, obejmująca przeprojektowanie systemów zasilania i powiązanego zasilania awaryjnego.
- Ciągły wzrost kosztów projektu wytwarzania energii zapasowej.
- Więcej zmian w polityce Miasta i Stanu, ze szczególnym uwzględnieniem redukcji emisji gazów cieplarnianych oraz zwiększenia wytwarzania energii odnawialnej i magazynowania energii.

Aby rozwiązać te problemy, proponowana instalacja do wytwarzania energii zapasowej zasilana gazem ziemnym dla Produce Market została przeddefiniowana w celu zapewnienia wytwarzania energii zapasowej dla Fish Market (zamiast Produce Market). Proponuje się, aby systemy wytwarzania energii wykorzystywały fotowoltaikę i BESS. Fish Market zostanie również wyposażony w tymczasowy sprzęt do szybkiego podłączania generatora, aby umożliwić podłączenie mobilnego(-ych) generatora(-ów) z silnikiem Diesla, który może być potrzebny podczas dłuższych przerw w dostawie prądu, gdy zmagazynowana energia z BESS zostanie całkowicie wyczerpana przed przywróceniem zasilania sieciowego. Nie wprowadzono żadnych zmian do wcześniej proponowanego stacjonarnego generatora zapasowego diesla dla 600 Food Center Drive oraz do projektów fotowoltaicznych i BESS dla obiektów użyteczności publicznej (MS 424 i PS 48). Łączna moc wytwórcza zmodyfikowanego projektu pilotażowego wynosi do około 5 MW, a moc tę można zwiększyć do 7,3 MW (z uwzględnieniem systemów BESS).

CELE PROJEKTU

Głównymi celami HPRP są:

- Rozwiązywanie problemów krytycznych dla społeczności i przemysłu;
- Ochrona ważnej infrastruktury miejskiej w sytuacjach awaryjnych, takich jak duże powodzie;
- Ochrona istniejących i przyszłych przedsiębiorstw przemysłowych oraz miejsc pracy;
- Wsparcie społecznych, ekonomicznych i środowiskowych zasobów społeczności;
- Wykorzystanie zrównoważonej, ekologicznie wrażliwej infrastruktury.

OPIS PREFEROWANEGO PROJEKTU PILOTAŻOWEGO

HPRP zapewni niezawodną, dyspozycyjną i zrównoważoną energię do zidentyfikowanych obiektów krytycznych na półwyspie Hunts Point przez trzy dni w przypadku awarii. Łącznie projekt zapewnia około 7,3 MW nowej, niezawodnej mocy wytwórczej energii dla półwyspu. Każdy komponent projektu pilotażowego ma niezależne zasilanie. Te oddzielne komponenty nie polegają na sobie nawzajem, aby zapewnić odporność planowanym obiektom. Jednocześnie są one pomyślane jako zestaw projektów, aby zapewnić odporność najbardziej narażonym i krytycznym obiektom w Hunts Point.

Zapaszowe źródła energii w celu wsparcia Fish Market w Centrum dystrybucji żywności (FDC) – Ten komponent obejmuje system generacji zapasowej, który będzie dostarczał energię elektryczną do Fish Market w niedalekiej przyszłości i zakotwiczysz przyszłą mikrosieć z rozproszonymi zasobami energii (Distributed Energy Resources, DER), aby osiągnąć długoterminową zrównoważoność i niezawodność na całym półwyspie. System generacji zapasowej będzie składał się z 4 MW dachu i zadaszonego systemu solarne go oraz 2 MW/5 MWh BESS, aby umożliwić odbudowę zasilania elektrycznego obiektu i wesprzeć zarządzanie obciążeniem Fish Market w warunkach awaryjnych. System paneli fotowoltaicznych do generowania energii jest zaprojektowany do pracy równolegle z siecią, zapewniając zrównoważoną energię w normalnych warunkach. W sytuacjach awaryjnych energia słoneczna i BESS zapewnią zapaszowe zasilanie dla Fish Market.

Ponadto NYCEDC zapłaci za tymczasowy, wynajęty, mobilny generator z silnikiem Diesla, który zostanie wykorzystany w sytuacjach awaryjnych. Mobilny generator z silnikiem Diesla wydłuży niezależność w energetyczną Fish Market do trzech dni, jeśli zajdzie taka potrzeba. Używanie wynajmowanych generatorów będzie wymagane tylko w przypadku dłuższej przerwy w dostawie prądu w krótkim okresie, ponieważ EDC bada szerszą wizję włączenia dodatkowego systemu BESS w Fish Market. Proponowane panele fotowoltaiczne i BESS będą zlokalizowane w Fulton Fish Market przy 800 Food Center Drive, Bronx, NY 10474, Block 2780, Lot 73.

Instalacje solarne / magazynowania energii w obiektach społecznościowych – Aby zapewnić zrównoważone i niezawodne zasilanie dla dwóch głównych obiektów społecznościowych, projekt obejmuje instalację dachowych generatorów fotowoltaicznych i BESS dla MS 424 i PS 48 (obecnie w budowie). Łączna obsługiwana instalacja to około 0,5 MW mocy z energii słonecznej, która będzie dostarczać energię elektryczną do szkół w warunkach zwykłych i awaryjnych. BESS zapewnią odporność elektryczną dla obciążeń krytycznych w warunkach awaryjnych. Dzięki temu szkoły będą mogły zapewnić schronienie, azyl lub miejsca spotkań dla społeczeństwa w sytuacjach awaryjnych. Systemy solarne i magazynowania energii są również przeznaczone do użytku w dni z bezchmurnym niebem. Dwa dachy z systemami solarnymi znajdują się pod adresem: MS 424, 730 Bryant Avenue, Bronx, NY 10474, Block 2763, Lot 279 oraz PS 48, 1290 Spofford Avenue, Bronx, NY 10474, Block 2766, Lot 1.

Awaryjne zasilanie awaryjne dla firm – Aby zapewnić niezawodne zasilanie innych budynków w FDC, projekt obejmuje zakup jednego stacjonarnego generatora z silnikiem Diesla o mocy 0,5 MW i instalację połączoną z systemem elektrycznym w obiektach Citarella/Sultana zlokalizowanych pod adresem 600 Food Center Drive. Generator nie będzie już mobilnym generatorem i zostanie zainstalowany na stałe, aby działać tylko w sytuacjach awaryjnych oraz do okresowych testów i konserwacji w ciągu roku. Generator umożliwi natychmiastowe uzyskanie odporności energetycznej przy minimalnych kosztach budowy kapitałowej obiektów, które są kluczowe dla łańcucha dostaw żywności w Mieście. Do kontroli i oczyszczania emisji będzie używany silnik z certyfikatem Tier 4. Stawki emisji zostaną określone jako warunek zezwoleń na eksploatację agregatu prądotwórczego, które będą egzekwowane zarówno przez Departament Ochrony Środowiska Stanu Nowy Jork (New York State Department of Environmental Conservation, NYSDEC), jak i Departament Ochrony Środowiska Miasta Nowy Jork (New York City Department of Environmental Protection, NYCDEP). Wymagania dotyczące zezwoleń zostaną określone dla dostawców sprzętu i/lub wykonawców oraz zagwarantowane przez dostawców sprzętu jako warunek instalacji obiektu. Ciągłe przestrzeganie tych stawek emisji i dozwolonych godzin pracy będzie warunkiem zarządzania obiektem. Proponowany generator miałby się znajdować w obiektach Citarella/Sultana pod adresem 600 Food Center Drive, Bronx, NY 10474 Block 2781, Lot 500.

SPEŁNIENIE CELU I POTRZEBY

HPRP zmniejszy podatność półwyspu Hunts Point na skutki powodzi przybrzeżnych, zapewniając co najmniej trzy dni niezawodnej, odpornej na przeciwności i dyspozycyjnej energii dla kluczowych lokalnych oraz miejskich obiektów podczas zdarzeń awaryjnych, takich jak huragan Sandy, przerwy w dostawie prądu i inne zagrożenia.

HPRP zajmuje się kluczowymi obiektami najbardziej narażonymi na przybrzeżne podwyższenie poziomu wód podczas burz i posiada niezależne zaplecze do ochrony ważnej lokalnej oraz miejskiej infrastruktury na przyszłość. Analiza uwzględnia dane bazowe dotyczące historycznych częstotliwości i czasu trwania przerw w dostawie prądu, a także przewidywane częstotliwości i czas trwania przerw w dostawie prądu w przyszłości ze względu na oczekiwany wzrost liczby zdarzeń związanych z powodzią.

Ze względu na krytyczny charakter obiektów na półwyspie Hunts Point oraz w oparciu o wytyczne polityki i precedensy, Miasto zdefiniowało odporność jako zdolność do zapewnienia niezawodnego źródła zasilania dla krytycznego obciążenia danego obiektu przez co najmniej trzy dni w przypadku poważnej powodzi lub innej sytuacji awaryjnej. Cały projekt obejmuje połączenie rozwiązań fotowoltaicznych z systemami BESS, które mają działać zarówno przy bezchmurnym niebie, jak i w warunkach awaryjnych, a także zapasowe źródło zasilania, które będzie działać wyłącznie w warunkach awaryjnych. Konfiguracja tych pakietów technologicznych oznacza, że każdy chroniony obiekt będzie miał dyspozycyjną odporność energetyczną przez co najmniej trzy dni w przypadku sytuacji awaryjnej.

HPRP zostanie zaprojektowany w celu uwzględnienia środków ochrony przeciwpowodziowej, ochrony zapasów żywności i umożliwienia dystrybucji żywności w całym Mieście do obiektów w ramach FDC oraz umożliwienia szkołom w dzielnicy mieszkalnej Hunts Point pełnienia funkcji schronienia, azylu lub miejsc spotkań podczas powodzi, przerw w dostawie prądu, fal upałów lub innych sytuacji awaryjnych.

Projekt pilotażowy będzie dotyczył kwestii obciążenia środowiska, mając na uwadze znaczenie emisji i jakości powietrza w Hunts Point. Hunts Point (podobnie jak całe Miasto Nowy Jork) jest uważane za umiarkowany obszar niespełniania 8-godzinnych norm ozonu. Ta klasyfikacja nakazuje osiągnięcie przez technologie kontroli emisji najniższego osiągalnego wskaźnika emisji. Ze względu na obawy dotyczące jakości powietrza i obciążenia środowiska w okolicy projekt pilotażowy obejmie kontrolę emisji, w tym systemy selektywnej redukcji katalitycznej do kontroli emisji tlenków azotu, a także instalację katalizatorów utleniania do kontroli tlenku węgla i lotnych związków organicznych z jednostek generujących w Strefie D. Emisje ze stacjonarnego generatora z silnikiem Diesla przy 600 Food Center Drive będą kontrolowane poniżej standardów poprzez wykorzystanie silnika z certyfikatem Tier 4. Ponadto sprzęt z silnikiem Diesla wdrożony w ramach tego projektu pilotażowego będzie używany tylko w przypadku awarii, takiej jak przerwa w dostawie prądu, i nie będzie przekraczał godzin pracy określonych w pozwoleniach i rejestrach NYSDEC i NYCDEP.

NORMY WYDAJNOŚCIOWE ODPORNOŚCI

Miasto Nowy Jork zobowiązuje się do opracowywania i wdrażania norm wydajnościowych odporności dla wszystkich projektów infrastrukturalnych, w tym HPRP, i korzysta z najlepszych dostępnych osiągnięć naukowych oraz obiecujących praktyk w zakresie odporności, aby informować o opracowywaniu tych norm.

Miasto stosuje następujące normy wydajności do pomiaru odporności w ramach projektu:

- **Solidność:** zdolność do pochłaniania i wytrzymywania czynników obciążających oraz wstrząsów.
- **Nadmiarowość:** dodatkowe kanały umożliwiające utrzymanie podstawowej funkcjonalności w przypadku zakłóceń lub awarii systemu.
- **Zaradność:** zdolność do adaptacji i elastycznego reagowania w przypadku czynników obciążających oraz wstrząsów.
- **Reaktywność:** zdolność do szybkiej mobilizacji w obliczu czynników obciążających oraz wstrząsów.
- **Odbudowa:** zdolność do odzyskiwania funkcjonalności po czynnikach obciążających oraz wstrząsach.

W miarę postępu projektowania konkretne zastosowanie tych norm do HPRP będzie nadal rozwijane i udoskonalane, aby dokładnie uchwycić skuteczność i wydajność odpornych technologii po ich zainstalowaniu.

Aby zapewnić odporność infrastruktury energetycznej na powódzie i spełnić normy odporności, wszystkie systemy energetyczne będą chronione przed powodzią, zlokalizowane wyżej lub poza zidentyfikowanymi obszarami zagrożenia powodzią. Obiekty generujące energię zapasową, które będą zlokalizowane w Strefie D na zmapowanej strefy zalewowej z ostatnich 100 lat, zostaną podniesione ponad strefę zalewową do 19 stóp NAVD88.

Przewody zagrożone powodzią zostaną utwardzone. Każdy komponent HPRP zapewnia dodatkowy poziom redundancji energetycznej dla obiektu, który ma chronić. W rezultacie krytyczne obiekty będą miały redundancję, aby uzyskać dostawę energii, nawet jeśli wystąpi dłuższa przerwa w dostawie prądu w większej sieci. Komponenty kapitałowe projektu, które zapewniają korzyści w zakresie odporności i redundancji, zostaną połączone z planem operacyjnym dla Miasta i najemców FDC. Projekt umożliwia szkołom i placówkom FDC reagowanie na wstrząsy i obciążenia oraz powrót do normy, ponieważ elementy projektu zostaną wyposażone w funkcje przywracania zasilania

elektrycznego, co odnosi się do zdolności przywracania zasilania po całkowitym lub częściowym wyłączeniu.

Opierając się na tych standardach odporności, Miasto opracuje plan monitorowania i oceny infrastruktury odporności energetycznej opracowanej w ramach tej inicjatywy RBD. Celem tego planu jest zakomunikowanie, w jaki sposób Miasto będzie monitorować planowanie, wdrażanie i osiąganie kluczowych kamieni milowych w realizacji ukończonego projektu. Plan będzie obejmował wymagania dotyczące inspekcji odpornej infrastruktury energetycznej w oparciu o specyfikacje producenta dotyczące częstotliwości i procesu inspekcji. Szczegółowe wymagania dotyczące inspekcji zostaną sfinalizowane po ustaleniu specyfikacji sprzętu podczas ostatecznego projektowania.

Podczas wdrażania planu monitorowania Miasto zapewni, aby wszystkie odpowiednie środki łagodzące były wdrożone i spełniały normy rządowe. Plan będzie obejmował również metodologię oceny, którą Miasto wdroży po zakończeniu projektów. Celem metodologii oceny jest określenie poziomu skuteczności projektu w zakresie zaspokajania potrzeb społeczności w określonym czasie. Składniki metodologii oceny mogą obejmować wykorzystanie danych w celu ustalenia punktu odniesienia, monitorowania postępów w określonym czasie i ustalania punktów odniesienia w celu oceny skuteczności projektu w stosunku do przewidywanych rezultatów.

Po burzach Miasto będzie w przyszłości przeprowadzać natychmiastowe oceny sytuacji. Miasto zapewni monitorowanie lub ocenę konstrukcji i sprzętu, aby sprawdzić, czy wytrzymają one warunki burz, sztormów i huraganów. Zostanie to zgłoszone odpowiednim wydziałom Miasta w celu rozwiązania wszelkich wad konstrukcyjnych i awarii sprzętu. Ponadto Miasto zbada standardy powtarzalności tego typu infrastruktury.

WYKONALNOŚĆ I SKUTECZNOŚĆ PROJEKTU

Ocena wykonalności przeprowadzona w ramach HPRP była kluczową częścią procesu identyfikacji projektu pilotażowego w zakresie odporności energetycznej. Ujęcie różnych technologii w HPRP optymalizuje cele odporności określone w tym projekcie w odniesieniu do celów zrównoważonego rozwoju społeczności i obaw dotyczących zdrowia środowiskowego. HPRP obejmuje najnowsze technologie kontroli emisji i środki ochrony przeciwpowodziowej w kosztach kapitałowych i projektach. Aby infrastruktura energetyczna była sama w sobie odporna na powódzie i aby zapewnić zgodność ze standardami odporności Miasta, wszystkie systemy energetyczne będą chronione przed powodzią, zlokalizowane wyżej lub poza zidentyfikowanymi obszarami zagrożenia powodzią.

Oceny wykonalności uwzględniały odpowiednie normy kodeksowe i wzornictwa przemysłowego oraz budowlane w celu wdrożenia pakietów technologii odporności energetycznej. Te normy i standardy będą przestrzegane podczas ostatecznego projektowania projektu pilotażowego, a odpowiednio wykwalifikowany inżynier poświadczy, że ostateczny projekt spełnia wszystkie obowiązujące normy i standardy przed zobowiązaniem Miasta do przekazania środków HUD na budowę.

Con Edison jest kluczowym partnerem koordynacyjnym w zakresie projektowania i budowy HPRP. Odbyła się seria spotkań z regionalnym zespołem inżynierskim Con Edison w celu rewizji specyfikacji obiektów generujących energię HPRP i połączeń między obiektem, istniejącą infrastrukturą Con Edison i Produce Market. Spotkania obejmowały również wstępne dyskusje planistyczne dotyczące przyszłej mikrosieci, która może zostać zbudowana w kolejnych fazach projektu. Miasto i Con Edison nadal regularnie koordynują swoje działania, aby zapewnić pomyślną realizację projektu pilotażowego, a także szerszą wizję odpornego i odnawialnego zasilania rezerwowego obsługującego wiele obiektów i najemców na półwyspie Hunts Point.

Po wybudowaniu HPRP Miasto będzie prowadzić obsługę i konserwację systemów energetycznych. NYCEDC, który zarządza FDC w imieniu Miasta, będzie nadzorować eksploatację i konserwację obiektów generujących energię rezerwową. Departament Edukacji NYC (Department of Education, DOE) będzie prowadzić obsługę i konserwację paneli fotowoltaicznych oraz BESS w szkołach. Będzie to obejmować regularne kontrole zgodnie z odpowiednimi kodeksami i przepisami branżowymi. Miasto Nowy Jork niniejszym potwierdza, że fundusze zostaną udostępnione na pokrycie długoterminowych kosztów operacyjnych i konserwacyjnych związanych z HPRP.

FINANSOWANIE PROJEKTU

Łączna inwestycja w wysokości 81,6 mln USD z federalnych funduszy CDBG-DR i Miasta (20 mln USD za pośrednictwem programu RBD, 60,1 mln USD z funduszy kapitałowych Miasta Nowy Jork i 1,5 mln USD z funduszy NYCEDC) jest przeznaczona na „ciągłe solidne planowanie i badania związane z przyszłością rynku żywności oraz mały projekt pilotażowy/demonstracyjny”. Te fundusze zostaną wykorzystane na planowanie, projektowanie oraz budowę projektu HPRP i kwalifikują się do zwrotu kosztów w ramach programu RBD HUD. Prace planistyczne obejmują analizy wykonalności, projekt koncepcyjny i przegląd środowiskowy; projektowanie obejmuje kontraktowanie, uzyskiwanie pozwoleń i pełny projekt; a budowa projektu obejmuje działania związane z zaopatrzeniem, budową i zarządzaniem budową. Jeśli projekt będzie generować dochód z programu, Miasto skonsultuje się z HUD, aby dochód z programu powrócił do programu Uprawnień CDBG Miasta.

Koordynacja na poziomie federalnym, stanowym i lokalnym

Wdrażanie HPRP będzie obejmować pozwolenia i autoryzacje na poziomie federalnym, stanowym i lokalnym. Jak opisano powyżej (w sekcji Identyfikacja projektu), zakres prac dla HPRP obejmował wiele ocen i analiz w celu zidentyfikowania projektu pilotażowego odporności energetycznej. Projekt pilotażowy został zidentyfikowany i przeszedł do fazy projektu koncepcyjnego oraz przeglądu środowiskowego.

APA 18 zidentyfikowała i opisała pozwolenia oraz autoryzacje, które zostaną uzyskane dla projektu, gdy rozpocznie się projektowanie, a wyłonieni wykonawcy przygotowują się do budowy. Gdy zmiany wynikają z koordynacji lub zatwierdzeń agencji wydających pozwolenia, Miasto i NYCEDC złożą do HUD Istotną poprawkę do Planu Działania opisującą te zmiany oraz zmodyfikowany projekt.

Agencje zaangażowane w przegląd środowiskowy, pozwolenia i zatwierdzenia dla projektu pilotażowego oraz harmonogram tych procesów opisano poniżej w Tabeli 4. Proces przedstawiony poniżej opiera się na identyfikacji projektu pilotażowego odporności energetycznej i harmonogramie finansowania HUD (opisanym w powyższej części Finansowanie projektu). Dodatkowe informacje dotyczące harmonogramu projektowania i budowy dla projektu pilotażowego podano poniżej w Sekcji V. Harmonogram projektu.

Miasto współpracuje obecnie z podmiotem ds. koordynacji odporności infrastruktury regionalnej Sandy (Sandy Regional Infrastructure Resilience Coordination, SRIRC) w zakresie koordynacji projektowania, pozwoleń, budowy i eksploatacji tego projektu w celu dostosowania oraz zintegrowania z innymi projektami powrotu do normy w tym obszarze. Ponadto Miasto będzie nadal współpracować z Zespołem ds. Koordynacji Technicznej (Technical Coordination Team, TCT) SRIRC oraz Federalnym Zespołem ds. przeglądu i Pozwoleń (Federal Review and Permitting, FRP), ponieważ projekt jest dalej definiowany w trakcie procesu projektowania i przeglądu środowiskowego.

Tabela 4: Pozwolenia/zatwierdzenia i powiązane informacje o harmonogramie

Agencja/organ	Pozwolenie/zatwierdzenie	Termin
Federalny		
Departament ds. Mieszkalnictwa i Rozwoju Miast USA (U.S. Department of Housing and Urban Development)	Federalna agencja finansująca; Zatwierdzenie niniejszej poprawki istotnej do Planu Działania; i ostateczne wydanie Upoważnienia do wykorzystania funduszy grantowych (Authority to Use Grant Funds, AUGF) na fundusze CDBG-DR	Zatwierdzenie zmiany istotnej Planu Działania: Jesień 2018 NEPA stwierdza brak znaczących skutków (No Significant Impacts, FONSI), opublikowano we wrześniu 2019 AUGF dla funduszy CDBG-DR, opublikowano w listopadzie 2019 r.
U.S. Fish and Wildlife Service	Konsultacje w sprawie sekcji 7 Ustawy o gatunkach zagrożonych (Endangered Species Act, ESA)	Zakończono w 2018 r.
Stanowy		
Biuro ds. Parków, Rekreacji i Ochrony Zabytków (Office of Parks, Recreation and Historic Preservation, OPRHP)	Konsultacje w sprawie sekcji 106 wymagane zgodnie z Ustawą o ochronie dziedzictwa narodowego (National Historic Preservation Act, NHPA) w odniesieniu do kwalifikujących się i wymienionych nieruchomości w stanowych i krajowych rejestrach miejsc o znaczeniu historycznym.	Zakończono we wrześniu 2019 r.
Niezależny operator systemu NY (NY Independent System Operator, NYISO)	Wykonanie procesu i badania połączeń międzysystemowych.	Lato 2025 – lato 2026
Departament Ochrony Środowiska (Department of Environmental Conservation, NYSDEC)	Pozwolenie na emisję gazów do obiektów stanowych (podrozdział 201-5) / podrozdział 201-4: Rejestracja obiektów drugorzędnych	Pozwolenie na emisję gazów do obiektów stanowych: Wiosna 2025 - jesień 2026 (przez Wykonawcę)
	Rejestracje programu magazynowania ropy naftowej Wydawanie pozwoleń związanych ze Stanowym systemem eliminacji zrzutów zanieczyszczeń (State Pollutant Discharge Elimination System, SPDES) Pozwolenie ogólne na zrzuty wód opadowych z działalności budowlanej	Rejestracje programu magazynowania ropy naftowej: Wiosna 2025 - jesień 2026 (przez Wykonawcę) SPDES GP: Jesień 2025 – jesień 2026 (przez Wykonawcę)
	Konsultacje programu dziedzictwa naturalnego dotyczące gatunków roślin lub zwierząt bądź znaczących społeczności naturalnych wymienionych w stanie	Zakończono w 2018 r.

Agencja/organ	Pozwolenie/zatwierdzenie	Termin
Departament stanu (Department of State, NYSDOS)	Określenie spójności strefy przybrzeżnej NYS	Zakończono w 2019 r.
Departament transportu (Department of Transportation, NYSDOT)	Wydanie pozwolenia na prace drogowe, specjalnego pozwolenia na transport / podzielny ładunek	Jesień 2025 – jesień 2026 (przez Wykonawcę)
	Zgoda odwołalna	Jesień 2025 – jesień 2026 (przez Wykonawcę)
Miasto		
Departament Planowania Miejskiego (Department of City Planning, DCP)	Określenie spójności programu rewitalizacji nabrzeża NYC (Waterfront Revitalization Program, WRP)	Spójność WRP: Zakończono w 2019 r.
Departament ochrony środowiska (Department of Environmental Protection, DEP)	Rejestracja zanieczyszczenia powietrza (silniki, generatory, turbiny) Zgodność z przepisami dotyczącymi usuwania azbestu za pośrednictwem systemu raportowania i śledzenia azbestu (Asbestos Reporting and Tracking System, ARTS) Zatwierdzenie miejskich przyłączy kanalizacyjnych i wodnych dla nowych połączeń lub modyfikacji istniejących połączeń	Rejestracja zanieczyszczenia powietrza: Wiosna 2025 – jesień 2026 (przez Wykonawcę) Zgodność z ARTS: Wiosna 2025 - jesień 2026 (przez Wykonawcę) Przyłącza/modyfikacje dotyczące wodociągów i kanalizacji: Jesień 2025 – jesień 2026 (przez Wykonawcę)
Departament ds. Budynków (Department of Buildings, NYCDOB)	Przegląd projektu i wydawanie pozwoleń na prace budowlane związane z dodawaniem rozproszonych źródeł generowanych, w tym zgodność z kodeksami budowlanymi, elektrycznymi i strefowymi Miasta Biuro ds. Certyfikacji Technicznej i Badań (Office of Technical Certification & Research, OTCR) dokonuje przeglądu i zatwierdza plany magazynowania energii w akumulatorach	Pozwolenia na prace budowlane: Lato 2022 – jesień 2026 (przez Wykonawcę) Zatwierdzenie OTCR: Lato 2023 – jesień 2026 (przez Wykonawcę)
Departament Transportu (NYCDOT)	Zatwierdzenie Planu Konserwacji i Ochrony Ruchu (Maintenance and Protection of Traffic Plan, MPT)	Jesień 2025 – jesień 2026 (przez Wykonawcę)

Agencja/organ	Pozwolenie/zatwierdzenie	Termin
Komisja ds. Projektowania Publicznego (Public Design Commission, PDC)	Przegląd projektu	Koordynacja wstępna rozpoczyna się od projektu koncepcyjnego. Koordynacja rozpoczęła się wiosną 2021; ostateczne zatwierdzenia będą wymagane do ostatecznego ukończenia projektu jesienią 2025
Komisja ds. Ochrony Zabytków (Landmarks Preservation Commission, LPC)	Agencja doradcza ds. działań na lub w pobliżu miejsc o wartości historycznej lub archeologicznej.	Zakończono w 2019 r.
Straż pożarna Miasta Nowy Jork (New York City Fire Department, FDNY)	Przegląd projektu planów magazynowania energii w akumulatorach przeprowadzony przez jednostkę technologiczną FDNY.	Lato 2023 – jesień 2026
Biuro Zarządzania i Budżetu (Office of Management and Budget, OMB)	Podmiot odpowiedzialny (Responsible Entity, RE) za wypłatę środków CDBG-DR na odbudowę po przejściu huraganu Sandy z HUD do agencji miejskich i Agencji głównej NEPA.	Przegląd NEPA: Lato 2018 – wiosna 2019
Biuro Burmistrza ds. Klimatu i Sprawiedliwości Środowiskowej (Mayor's Office of Climate and Environmental Justice, MOCEJ)	Przegląd projektu działań i projektów proponowanych w celu zwiększenia odporności, w tym wzmocnienie dzielnic, modernizacja budynków, dostosowanie infrastruktury i usług krytycznych oraz wzmocnienie ochrony wybrzeża.	Wiosna 2023 – jesień 2023
Zarządzanie Kryzysowe Miasta Nowy Jork (NYCEM)	Przegląd planów związanych z przygotowaniem na wypadek sytuacji awaryjnej, reagowaniem i działaniami w warunkach burzowych.	Lato 2023 – wiosna 2024
Usługi dla Małych Firm (Small Business Services, SBS)	Agencja główna CEQR dla NYCEDC; pomoc agencjom miejskim w wypełnianiu obowiązków związanych z oceną oddziaływania na środowisko. Wydawanie pozwoleń na zabudowę nabrzeża w przypadku inwestycji na nabrzeżu Nowego Jorku oraz przegląd projektu dotyczącego odporności skoordynowanego z zezwoleniem(-ami) DOB.	Publikacja deklaracji negatywnej CEQR w sierpniu 2019 r. Jesień 2025 – jesień 2026 (przez Wykonawcę, w stosownych przypadkach)
Inne		

Agencja/organ	Pozwolenie/zatwierdzenie	Termin
Zgody przedsiębiorstw użyteczności publicznej (Con Edison)	Wydanie pozwolenia na przekroczenie istniejących instalacji.	Lato 2023 – jesień 2026 (przez Wykonawcę, w stosownych przypadkach)

PRZYDZIAŁ CDBG-DR: 20 000 000 USD

KATEGORIA UPRAWNIENÍ HUD: Odnowienie i konserwacja budynków mieszkalnych, zgodnie ze zwolnieniem z 25 sierpnia 2015 r. w Federal Register Notice (80 FR 51589)

PRZEWIDYWANE OSIĄGNIĘCIA: Niezawodna, odporna i dyspozycyjna energia do obciążenia krytycznego i obiektów w całym Mieście podczas zdarzeń awaryjnych, takich jak huragan Sandy, przerwy w dostawie prądu i inne zagrożenia.

CEL KRAJOWY: Korzyści dla obszarów o niskich i średnich dochodach

XIII. INNE KRYTERIA PROGRAMU

[Zmiany w rozdziale XIII można znaleźć na stronach od 171 do 174 Planu Działania.]
Plan Uczestnictwa Obywateli (CPP)

Strona internetowa CDBG-DR

Zgodnie z wymogami CDBG-DR Miasto Nowy Jork opracowało i będzie prowadzić kompleksową stronę internetową dotyczącą wszystkich działań finansowanych przez CDBG-DR. Miasto opublikuje wszystkie Plany Działania i poprawki na stronie internetowej CDBG-DR Miasta (www.nyc.gov/cdbgdrr), aby dać obywatelom możliwość przeczytania i skomentowania planu oraz wszelkich poprawek. Ta strona internetowa jest eksponowana na stronie głównej City's Recovery (www.nyc.gov/recovery) i można się po niej łatwo poruszać.

Uwagi dotyczące Planu Działania, a także inne uwagi bądź skargi obywateli można składać w następujący sposób:

- Za pośrednictwem poczty e-mail na adres CDBGComments@omb.nyc.gov
- Za pośrednictwem poczty tradycyjnej na adres: Mayor's Office of Management and Budget, 255 Greenwich Street, 8th Floor, New York, NY 10007
- Telefonicznie, dzwoniąc pod numer 212-788-6130.

Ogłoszenia publiczne i okresy składania uwag

W przypadku zmian w Planie Działania Miasto będzie przestrzegać zasad regulujących dwa procesy uczestnictwa obywateli:

- **Poprawka istotna:** Poprawka istotna zostanie zdefiniowana jako: zmiana korzyści programu, beneficjenta lub kryteriów kwalifikowalności, przydział lub realokacja kwoty przekraczającej 15 milionów dolarów bądź dodanie lub usunięcie działalności. W przypadku poprawek istotnych należy postępować zgodnie z procedurami szczegółowo opisanymi poniżej.
- **Poprawki drobne/techniczne:** W przypadku zmian niespełniających definicji zmiany istotnej, Miasto powiadomi HUD, ale nie są wymagane komentarze publiczne.

Każda poprawka, istotna lub mało istotna, zostanie opatrzona numerem kolejnym i opublikowana na stronie internetowej.

Pod koniec okresu składania uwag Miasto dokona przeglądu uwag i na wszystkie udzieli odpowiedzi. Odpowiedzi zostaną włączone do dokumentu Odpowiedzi Miasta na komentarze publiczne (City's Responses to Public Comments), który zostanie przesłany do HUD wraz z Planem Działania. Zmodyfikowany Plan Działania, zawierający uwagi i odpowiedzi publiczne, zostanie opublikowany na stronie internetowej CDBG-DR Miasta.

Ogłoszenia publiczne ogłaszające daty okresów składania uwag publicznych związanych z poprawkami istotnymi w Planie Działania zostaną opublikowane w następujących gazetach:

- Bronx Times Reporter
- Brooklyn Daily Eagle
- New York Daily News
- New York Post
- Newsday Queens Edition
- Staten Island Advance
- The Wave
- Gazety w językach obcych:
 - El Diario
 - Russkaya Reklama
 - Sing Tao Daily

Należy pamiętać, że HUD nie wymaga już, aby ogłoszenia publiczne związane z przeglądami środowiskowymi były publikowane w gazetach. Zamiast tego Miasto opublikuje takie ogłoszenia w *City Record*, zleci tłumaczenie ogłoszeń na języki określone w niniejszym CPP i zamieści ogłoszenia na stronie internetowej CDBG-DR Miasta. W ogłoszeniach zostaną określone okresy składania uwag dla każdego ogłoszenia oraz instrukcje dotyczące przeglądania rejestrów przeglądów środowiskowych.

Osoby z ograniczoną znajomością języka angielskiego (Limited English Proficiency, LEP)

Streszczenia Wykonawcze każdej istotnej poprawki oraz powiązane ogłoszenia publiczne będą dostępne w języku angielskim i przetłumaczone na język arabski, bengalski, chiński (uproszczony), francuski, kreolski haitański, koreański, polski, rosyjski, hiszpański i urdu zgodnie z Prawem Lokalnym nr 30 (Local Law 30). Kopie tych dokumentów zostaną opublikowane na stronie internetowej CDBG-DR Miasta. Egzemplarze drukowane będą dostępne na żądanie. Miasto dołoży wszelkich starań, aby w wyznaczonym czasie przetłumaczyć i rozważyć uwagi przesłane w dowolnym innym języku.

Osoby niepełnosprawne

Egzemplarze drukowane Streszczeń Wykonawczych Planu Działania będą dostępne w dużym formacie (rozmiar czcionki 18 pt) na żądanie. Materiały online będą również dostępne dla osób niedowidzących. Aby uzyskać więcej informacji na temat tego, w jaki sposób osoby niepełnosprawne mogą uzyskać dostęp do Planu Działania i komentować go, należy zadzwonić pod numer 311 lub, korzystając z telefonu TTY lub tekstowego, pod numer (212) 504-4115.

Ostateczny zatwierdzony przez HUD Plan Działania

Po zatwierdzeniu Planu Działania przez HUD zostanie on opublikowany na stronie internetowej CDBG-DR Miasta. Kopie ostatecznego Planu Działania zostaną również udostępnione na żądanie.

Odpowiedź na skargi obywateli

Miasto Nowy Jork musi udzielić pisemnej odpowiedzi na każdą skargę dotyczącą dotacji CDBG-DR w ciągu piętnastu (15) dni roboczych od jej otrzymania, o ile jest to wykonalne.

Ocena wyników

W przypadku programu CDBG-DR wymagania dotyczące składania Raportu z Oceny Wyników (Performance Evaluation Report, PER) są uchylone. Alternatywnie, Miasto musi przygotować, udostępniać do publicznego wglądu i przysyłać do HUD kwartalne raporty dotyczące wyników (Quarterly Performance Report, QPR) nie później niż trzydzieści dni po zakończeniu każdego kwartału. QPR należy składać do momentu wyczerpania wszystkich środków. QPR muszą korzystać z systemu raportowania w sprawie finansowania odbudowy po katastrofach (Disaster Recovery Grants Reporting, DRGR) HUD i być publikowane na stronie internetowej Miasta w ciągu trzech dni od złożenia.

Przesłuchania publiczne

Od 21 czerwca 2022 r. przesłuchania publiczne w sprawie istotnych poprawek nie są już wymagane (patrz [87 FR 36869, Sekcja III](#)). W razie potrzeby, Miasto rozważy jednak zaplanowanie przesłuchań publicznych w sprawie poprawek. Jeśli przesłuchanie zostanie zaplanowane, Miasto dostarczy ograniczoną liczbę przetłumaczonych kopii Streszczenia Wykonawczego Planu Działania w 10 językach określonych w niniejszym CPP. Kopie tych dokumentów zostaną zamieszczone na stronie internetowej Miasta.

Usługi tłumaczeniowe w językach określonych w niniejszym CPP będą dostępne na żądanie na potrzeby przesłuchań pięć dni przed przesłuchaniem. Miasto dołoży również wszelkich starań, aby na żądanie zapewnić usługi tłumaczeniowe w innych językach.

Przebudowa według projektu

Miasto otrzymało dofinansowanie na dwa projekty Przebudowa wg Projektu (Rebuild by Design, RBD): Odporność wschodniej strony wybrzeża (East Side Coastal Resiliency, ESCR) i Projekt Odporności Hunts Point (Hunts Point Resiliency Project, HPRP). Projekty te zostały wybrane w drodze konkursu przez HUD i obejmowały przejrzyste, inkluzywne działania na rzecz społeczności oraz uczestnictwo społeczeństwa.

Miasto wcześniej ustanowiło indywidualne Plany Uczestnictwa Obywateli dla każdego projektu RBD. Jednak od czerwca 2025 r. Miasto będzie przestrzegać jednego CPP dla *wszystkich* poprawek istotnych, niezależnie od tego, czy zmiana dotyczy projektu RBD. Zaktualizowany CPP jest bardziej kompleksowy niż poszczególne CPP (np. w przypadku HPRP Miasto będzie teraz tłumaczyć dokumenty na 10 języków, a nie tylko na hiszpański, i będzie publikować ogłoszenia publiczne w 10 gazetach, a nie w trzech) i jest zatem zgodny z wymogami HUD dotyczącymi uczestnictwa obywateli.