
纽约市

社区发展整笔拨款 - 灾后恢复 (CDBG-DR)

行动计划的提议修订方案

概述

纽约市 (NYC) 收到美国住房和城市发展部 (HUD) \$17.33亿美元的财政拨款，用于帮助由于飓风桑迪造成的灾后恢复和重建。初步的行动计划由纽约市提出，由美国住房和城市发展部 (Department of Housing and Urban Development，简称 HUD) 于 2013 年 5 月 10 日批准，整个财政拨款用于以下五个大类：

1. \$6.48 亿美元用于与住房修缮、复原重建、重建、复原力措施以及租赁援助等相关的个别项目；
2. \$2.93 亿美元用于个别项目中的以下用途：提供直接的财政援助，帮助受灾地区的企业并促进竞争，从而刺激经济发展，并提倡创新的、具有经济效益的技术解决方案，从而满足复原力需求；
3. \$3.6 亿美元用于基础设施建设以及公共服务费用；
4. \$1.778 亿美元用于与财政拨款相关的管理、计划和监督活动
5. \$2.94 亿美元用于复原力投资活动，最初这些投资没有分类成具体的活动和计划，本次修订将提供说明。

所提议的修订方案如下：

- I. 从房屋计划中多户房屋恢复资金中重新分配 \$1 千万美元，用于房屋计划中的租赁援助，并澄清房屋计划中多户房屋的定义；
- II. 确定 \$2.94 亿美元所用于的复原力投资活动，该投资活动未在最初始的行动计划中定义。复原力投资将用于加强纽约市的基础建设和改善现有环境，使其更好地能够承受环境变化带来的影响。

所有的行动计划以及修订方案均可以在纽约市桑迪飓风灾后重建网站上查看：

<http://www.nyc.gov/cdbg>。

任何计划资金中超过 \$1 百万美元的资金变动、增删计划、计划指定受益人的变化都会造成实质性的计划修订，该修订必须接受公众审查，并获得 HUD 的批准。

公众意见

HUD 规定，如果提议的修订方案会对计划造成实质性的修订，则自提议修订方案发布之日起，接受公众意见的公示期延长至七个日历日。公示期截止日期为：7 月 18 日周四 11:59 PM（美国东岸时间）。提议的 CDBG-DR 行动计划修订方案 1 以及公众意见表可以从 <http://www.nyc.gov/cdbg> 网站上获取。公众将可以阅读英语版、西班牙语版和俄语版和简体中文版修订方案、批准的行动计划以及修订方案意见。视力损伤人士也可获取在线资料。

可以从以下地址获得上述语种的行动计划修订方案 1 的纸质副本，包括大字版本格式（18pt 字体大小）：

管理和预算办公室 (The Office of Management and Budget)
255 Park Place, 8th Floor Reception Area
New York, New York 10007

书面意见可以邮寄至市长业务办公室 (Mayor's Office of Operations)，地址为：253 Broadway, 10th Floor, New York, NY 10007。可以拨打 311 发表意见并获取纽约市政府主要信息源和非紧急服务。纽约市内请拨打 311，纽约市外请拨打 (212) 639-9675。关于残疾人士如何获取行动计划修订方案 1 并发表意见，请拨打 311 或通过 TTY 或文本电话、(212) 504-4115 获取更多信息。

I. 住房方案

2013 年 6 月 3 日，纽约市市长布隆伯格宣布「纽约市重建」(NYC Build it Back) 方案登记开始（在批准的行动计划中原名为「纽约市住房计划」(NYC Houses)），该计划用于帮助五大行政区中房屋和财产遭到飓风桑迪破坏的业主、房东和租户。「纽约市重建」方案包括行动计划中所述的所有房屋恢复计划。

租赁援助

批准的行动计划包含用于租赁补助方案的 \$9 百万美元，为飓风桑迪中无家可归的家庭提供长达两年的援助。在整个方案中，纽约市将帮助受灾家庭在现有的平价住房方案中寻找住房，或参与

人可以自行确定自己的公寓。租户可以直接与业主进行房屋租赁，且必须支付收入的 30% 作为房租。纽约市将根据 CDBG-DR 来补贴合同租金和租户支付房租之间的差额。在切实可行的范围内，该项目将按照第八节自立補貼住房計劃中的规定和程序（各个单元必须符合《房屋质量标准》等）。

多户住房

批准的计划也拨款 \$2.25 亿美元作为多户住房的可免除贷款，用来恢复/重建和加固受飓风桑迪损坏的房屋。该资金将用于整个市区，适用于各种住房类型，包括市场价房屋、HUD 援助房屋、无家可归人员的固定住所、接受项目援助的私人市场单位或参加第八节自立補貼住房計劃的租户。

所提议的修订方案将从多户住房建筑修缮方案中再拨 \$1 千万美元，用于租赁援助方案，帮助飓风桑迪灾害中无家可归的低收入家庭。该变化是在住房方案现有的规定内进行修改，并不会改变 CDBG-DR 对于住房活动的总体财政拨款。

另外，纽约市认为，这些更改不会影响任何方案服务的家庭总数，而且可以向租赁补贴方案提供充足的财政资金，用于纽约市原先批准的 HUD 计划中预计的 600 多户家庭。「多户重建方案」还将支持 HUD 批准计划中涉及的 13,000 户家庭。

所提议的修订方案将澄清多户家庭中住房建筑的定义，包括含有三四个单位的小型多户家庭建筑。纽约市对此作出区别，从而提供运营效率并澄清方案。所有的小型多户（三至四个单元）建筑将按照「纽约市修复和重建方案」的方案指南。纽约市预计，根据该定义，行动计划中所述单户和多户方案中申请户数应该相同，同时将确保对于不同建筑分类将会符合联邦相关规定。

方案名称	原拨款金额	提议更改金额	提议拨款金额
住房方案			

纽约市房屋重建	\$306,000,000	-	\$306,000,000
租赁援助	\$9,000,000	\$10,000,000	\$19,000,000
多户型房屋重建	\$225,000,000	(\$10,000,000)	\$215,000,000
公共住房修缮和复原力措施	\$108,000,000	-	\$108,000,000

II. 复原力措施

飓风桑迪对纽约市造成了破坏性的影响。飓风夺走了 44 人的生命。损坏了超过 23,000 座住宅建筑，包含 69,000 座房屋，迫使 6,500 名病人从医院撤离，在家疗养；800,000 多名用户无法用电，包括 23,400 家企业，110 万纽约儿童一周时间无法上学。

桑迪巨大的风暴潮以及风暴潮造成的洪水泛滥对纽约市的影响最大。纽约市 50.6 平方英里的面积（纽约市陆地总面积的 17%）遭受洪灾，多数地区洪水深度前所未有。

城市不同地区遭受风暴的灾害程度有所不同。例如，城市南部海岸线遭受风暴潮的影响最严重，强大的海浪对建筑、基础设施和社区造成了巨大损坏，同时造成了大面积的洪灾。与此同时，其他海岸线只出现了洪灾，但是洪灾造成的损害也非常严重且持久。

不同类型的洪灾会造成不同类型的建筑损坏。纽约市五大行政区建筑自身结构特点的显著差异也会影响建筑受损程度和类型。

飓风桑迪的到来，使拥有 520 英里漫长海岸线的大型多元化都市长期存在的薄弱环节显露无疑。飓风也暴露了原先未发现的其他薄弱之处。根据联邦紧急事务管理署 (Federal Emergency Management Agency，简称 FEMA) 最近发布的洪灾地图以及纽约市应对气候变化专门委员会

(New York City Panel on Climate Change , 简称 NPCC) 的气候预测 , 这些薄弱之处很可能随着时间的迁移而变得更加严重。

根据 FEMA 的初步工作地图 (Preliminary Work Maps , 简称 PWM) (该地图显示联邦政府目前对纽约市洪灾风险的分析以及 100 年氾洪区域——某地区特定年份内氾洪概率等于或大于 1% 的区域) , 与 1983 年发布的地图相比 , 洪灾区域扩大了约 15 平方英里或 45 %。可以登录以下网址查看 PWM : <http://www.region2coastal.com>。

新的氾洪地区包括五大行政区的大部分区域 , 布鲁克林区和皇后区明显扩大。整个城市中的氾洪地区有 67,700 座建筑 (与 1983 年的洪水保险费率地图中的建筑数量相比 , 增加了 90%) , 包括 5.34 亿平方英尺的房屋面积 (达到地区面积的 42%)。氾洪地区中住宅单位数量增加到了 196,700 个 (涨幅超过 61%) , 大部分住宅位于布鲁克林区、曼哈顿区以及皇后区。目前大约 400,000 纽约人居住在氾洪地区 (达到 83%)。

根据 NPCC 的气候预测 , 纽约市的危险以后会更加严重。这些预测指出了纽约市周围的海平面 , 最近 100 多年来 , 已经上升了一英尺以上 , 到本世纪中期将会超过 2.5 英尺。预计到 21 世纪 20 年代 , 海平面上升将使氾洪区域扩展 59 平方米 (根据 PWM , 将提高 23%) , 包括 88,800 栋建筑 (增加 31%)。到 21 世纪中叶 , 纽约市氾洪区域会达到 72 平方英里 , 接近四分之一的城市面积 , 该区域内目前拥有 114,000 栋建筑、纽约市 97% 的发电能力、20% 的医院床位以及大量的公共房屋。按照最高的海平面上升量预测 , 超过 800,000 名纽约市民 (纽约市当前人口的 10%) 目前居住在预计到 21 世纪中叶成为百年氾洪区域的位置。

由于这些因素 (纽约市及其海岸线的大小和多样化 , 桑迪影响城市不同地区的不同方式 , 预测气候变化可能产生的影响) , 没有所谓的万全之策来解决纽约市不同地区目前面对的各种薄弱问题 , 未来仍将要面对。相反 , 需要各种具有细微差别的解决方案来帮助薄弱地区从风暴灾害中恢复 , 并且可以更好地应对未来的气候事件。这些解决方案包括保护城市海岸线及其建筑群的措施。纽约市正在寻求通过 CDBG-DR 财政拨款解决某些未满足的缺口。行动计划中概述的方案补充了纽约市可以采取的其他措施 , 体现了针对遭受飓风桑迪影响的薄弱地区的主要投资 , 这些区域在未来会遭受气候事件的进一步破坏。

飓风桑迪前后纽约市的可持续性和复原力措施规划

本行动计划中的各项计划是经过仔细、全面、证据充分的研究和分析后确定下来的 , 早在 2012

年 10 月 29 日飓风桑迪席卷之前就已经开始制定。纽约市市长迈克尔·布隆伯格于 2007 年发起了 *PlaNYC*，该计划的实施目标是经过开展全面努力，将纽约市打造成为一个更具可持续性的城市，并由新成立的长期规划与可持续性市长办公室 (Mayor's Office of Long-Term Planning and Sustainability，简称 OLTPS) 负责执行协调活动。根据 *PlaNYC*，纽约市力图了解其作为一座滨海城市的薄弱之处以及气候变化可能造成的影响。例如，纽约市开始与 FEMA 合作，更新 1983 年联邦政府洪灾地图，以便能够对沿海风暴造成的危害有一个更好的认识。并召集 NPCC 对纽约市的气候进行预测，了解未来气候带来的风险。另外，在飓风桑迪来临之前，纽约市就已经开始进行复原力投资，旨在更好地应对气候变化预期导致的更为频发和强烈的沿海风暴。例如，纽约市要求对易损地区的重大建设进行气候风险评估。因此，在飓风桑迪袭击期间，这些被淹没地区的新建筑和基础设施仅仅受到了轻微损害。

然而，由于风暴强度及受波及社区数量之多，纽约市意识到必须依照 *PlaNYC*，加倍努力进行复原力措施。因此，2012 年 12 月，伴随着恢复工作的持续开展，纽约市市长发起成立了重建和恢复特别小组 (Special Initiative for Rebuilding and Resiliency，简称 SIRR)，并责成该小组分析飓风桑迪对城市海岸线、建筑、基础设施系统和社区造成的损坏；预测未来气候变化可能产生的影响；并确定为使纽约市能够更好地承受环境变化带来的影响而需要采取的措施。SIRR 由政府内外的 30 多名专家组成，与 OLTPS 合作，主要负责根据 *PlaNYC* 开展的复原力工作继续努力。SIRR 还与纽约市规划局 (Department of City Planning)、纽约市经济发展局 (New York City Economic Development Corporation，简称 NYCEDC) 以及 30 多个市、州和联邦机构合作；咨询外部专家；多次接见由 60 多名当选官员的办事处人员；接洽 250 多个社会、倡导和社区组织；并在受影响区域主办 11 次公开会议，征求复原力优先措施方面的意见。

SIRR 经过分析、规划和推广，制定了一份题为《*打造更强大、更具灾害防御能力的纽约*》报告，共计 438 页，于 2013 年 6 月 11 日发布。这份报告中包含 250 多个具体举措，针对纽约市基础设施、现有环境和沿海社区的脆弱性提出了解决办法。在报告的这些举措当中，重点说明了本行动计划中包含的关键计划，这些计划旨在解决飓风桑迪期间的重要未满足缺口。可以在以下地址查看计划：<http://www.nyc.gov/html/sirr/html/report/report.shtml>

需求评估

沿海洪灾的影响

为了解本行动计划意在解决的未满足缺口，很重要的一点是了解在飓风桑迪期间发生了什么。根据《打造更强大、更具灾害防御能力的纽约》中所提供的分析，影响不同城市地区的风暴潮和洪灾的发生主要分为三种途径。

- 首先，洪水直接来自海洋，水涌上沙滩和堤岸。巨大波浪冲毁了布鲁克林南部面临海洋的区域、皇后区最南部区域以及史坦顿岛东海岸和南海岸。
- 其次，飓风桑迪带来的洪水还通过较为间接的渠道涌入：海洋风暴潮涌向众多海湾、小溪和水湾，这些「后门」通道漫过陆地。例如，布鲁克林南部的大部分洪水不是通过大西洋海滩涌入，而是通过科尼岛湾和羊头湾进入。同样，在海浪从南部撞向洛克威半岛的同时，风暴潮也抬高了牙买加湾的水位，并从北侧淹没了半岛。
- 最后，沿海洪水的第三个来源是沿着海岸线绵延的一系列排水基础设施。尽管该管道工程通常能够将陆地水排入区域排水沟，但是飓风桑迪带来的风暴潮淹没了该基础设施，反转了管道中的水流方向，并将洪水引至社区。（本文讨论的举措并没有说明第三种洪水来源，但是《打造更强大、更具灾害防御能力的纽约》中第12章：给排水详细说明了纽约市关于加强海岸线排水基础设施的计划内容。）

尽管飓风桑迪带来的风暴潮一般摧毁其波及的所有区域，但是一些沿海措施确实能够起到预防海浪和洪水的作用。例如，沙丘（加固沙堆，通常位于海滩后端）和养护沙滩（添加大型沙堆，用于拓宽和抬高沙滩）能够吸收海浪和洪水的破坏性能量，在很多情况下能够对内陆社区起到缓冲保护作用。沿其他水湾建造的防御石护岸——块状岩，又称抛石，可以加固易损海岸线，保护毗邻区域。在其他位置建造堤岸——直立式挡土墙，能够破浪，降低风暴潮的破坏性能量。抬高建设基址也能够使建筑和基础设施避开危险。最后，根据最佳惯例实施的排水系统可以防止管道污水溢流。

这些沿海保护措施在飓风桑迪期间起到了有效作用，因此 SIRR 在分析可能在纽约市实施的措施中，考虑选用这些措施，用于保护易损地区在将来免遭损害。

未满足的沿海保护缺口

特定沿海社区和关键医疗设施遭受的损害证明必须采取本行动计划中概述的沿海保护措施。根据 □□政府洪灾地图和气候预测，如果不采取保护措施，这些区域和设施遭受将来气候事件的风险

越来越高。因此，在再次发生严重洪灾之前，必须对飓风桑迪破坏的社区进行投资。

史坦顿岛南海岸

红粘土绝壁将南海岸与海南隔离开，在飓风桑迪发生之前，海浪就不断侵蚀这些绝壁，对一些区域的房屋和企业造成威胁。在风暴中，强大的风成浪几乎与该区域绝壁处蚀刻而成的海岸平行，彻底摧毁海岸线附近的房屋，有时风暴过后，这些房屋只剩下地基。

布鲁克林南部的科尼岛湾

在飓风桑迪期间，来自海洋的强烈海啸对布鲁克林南部大西洋海岸沿岸的建筑造成了损坏，但是布鲁克林南部的大部分洪水灾害是由科尼岛湾造成。科尼岛湾的低岸沿早早就被风暴漫过（事实上，在风暴高峰期之前的整整 12 个小时，科尼岛湾毗邻的海王星大道就已经洪水泛滥）。即使在科尼岛湾面临海洋的社区、布莱顿海滩和曼哈顿海滩，在风暴高峰期之前，洪水主要通过「后门」涌入，并且在许多区域，海水与来自陆地北部的水域相遇。该洪灾损坏了住宅地面层和地下室空间，破坏了电气设备和其他建筑系统，并中断了电力服务。另外，数以千计的商业区被淹没，导致未抬高的库存和贵重设备损失以及室内装饰材料破损。

根据在 SIRR 研究和规划过程中进行的全面分析，纽约市认为在史坦顿岛南海岸和科尼岛湾沿岸建造防御石护岸将有助于控制飓风桑迪期间造成的损失，避免将来发生类似的毁坏。护岸是一种经纽约市验证的沿海保护技术，并且经验证明，护岸只需要最低限度的维护，其浅边坡可以为海洋生物和植物提供近岸栖息地。在评估护岸用作科尼岛湾和史坦顿岛南海岸一种风险降低措施期间，SIRR 检查了这两个区域的地貌——自然地形、基础地质状况以及现有建造条件。SIRR 还进行了下列活动：采用复杂的风暴潮模型评估在该位置建造的护岸能够提供的保护等级；评估该方法的成本效益，考虑前期施工成本和长期维护成本，用以计算总生命周期费用；根据其他重要公共注意事项，例如对海滨通道的影响、环境影响、对社区特点的影响以及对中低收入人群等脆弱人口提供的保护，对建议采取的措施进行了评估。

全市其他易损低洼区域

尽管城市部分地区的堤岸在破浪和减少飓风桑迪期间渗入土地的洪水数量方面起到了有效作用，风暴还是损坏了一些堤岸。另外，一些未建造堤岸和现有堤岸数量不足的区域使毗邻社区遭受「后门」洪灾。例如，布鲁克林-皇后区滨海沿岸以及洛克威半岛北侧就遭遇到这种情况。另外，纽约市一些缺少堤岸或堤岸数量不足的低洼地区在没有发生风暴的情况下也遭受了洪灾，受灾原因仅仅是在每月潮汐周期的过程中规律的潮汐运动。这种效应可能随着海平面因气候变化升

高而恶化。飓风桑迪暴露出百年氾洪区域内的所有地区均易遭受大水泛滥和损坏。

根据在 SIRR 研究和规划过程中进行的全面分析以及《*打造更强大、更具灾害防御能力的纽约*》中的所述分析，纽约市认为修理、安装和抬高全市范围内易损区域中的堤岸能够避免毗邻区域在飓风桑迪期间遭受洪灾，有助于预防未来沿海风暴导致的类似影响，并且可以预防海平面上升导致的潮汐淹渍。堤岸一般由石块或混凝土制成，是一种在纽约市经过验证的沿海保护技术。在评估堤岸用作全市易损区域的一种风险降低措施期间（评估其施工、修理和抬高），SIRR 采取如上所述的研究和评估方法的相同严格水平，确定堤岸是正确的沿海保护干预措施。

曼哈顿南部的 Hospital Row

飓风桑迪带来的风暴从海洋流入上湾，使东河的水位上升，越过曼哈顿东侧的堤岸。洪水不仅损坏了房屋和企业，还淹没了东 23 街和 34 街之间第一大道沿线上以“Hospital Row”而闻名的三所医院。这些医院分别是贝尔维尤医院和由退伍军人管理局和纽约大学运营的毗邻医院，其中贝尔维尤医院是由卫生和医院集团运营的公立医院，是南 68 街上唯一国家指定的地区创伤中心。贝尔维尤医院在飓风桑迪期间保持开放，但是在暴风之后因为医院低层被淹没而被迫直接疏散。在暴风之后的数月内，这些医院保持半封闭或全封闭，曼哈顿因此减少了 2,100 个床位，或比 42 街的床位接待能力降低近 65%。

根据在 SIRR 研究和规划过程中进行的全面分析以及《*打造更强大、更具灾害防御能力的纽约*》中的所述分析，纽约市认为在 Hospital Row 安装综合防洪系统能够避免关键医疗设施在飓风桑迪期间遭受洪灾，且可以避免未来遭受类似的影响。综合防洪系统已经证明在世界各地——包括荷兰、英国和美国中西部地区，能够有效降低洪水风险。这些系统由各种元素构成，这些元素可以组合，且可以在关键基础设施需要高水平防洪保护的区域进行定制。系统可能包括被动式防洪岸壁（漂入对水位上涨有响应的地区）、永久性防洪岸壁、临时性设施（例如可调度的防洪岸壁，可以在风暴前建造，且风暴过后可以拆除）以及能够在适当情况下集成系统的其他局部措施。纽约市将采用该类系统保护贝尔维尤医院，并将该系统与邻近机构提供的保护集成。

沿海保护措施对纽约市的影响

当全部建成后，护岸、堤岸和综合防洪系统所带来的联合效应将为约 30,650 座（大约 92,700 个房屋单位）建筑提供强化防护。

另外，这些沿海保护措施能够帮助保障接受纽约市贷款和拨款援助的屋主和企业主以及受到飓风桑迪余波影响的私营合作伙伴。例如，纽约市飓风桑迪应急贷款和配对补助计划对科尼岛湾、Hospital Row 以及史坦顿岛南海岸临近社区内的 400 多个小型企业实施了援助，截至 2013 年 6 月，贷款近 \$400 万美元。

《打造更强大、更具灾害防御能力的纽约》中明确了针对受到飓风桑迪影响的极脆弱地区实施的一组沿海保护举措，总成本约为 \$37 亿美元，其中约 \$8.5 亿美元预期由其他来源资助，主要来自联邦政府。开始这些项目所需的未满足缺口约为 \$29 亿美元。全面实施沿海保护措施未满足资金需求将达数百亿美元。本文讨论的沿海保护举措计划从在策略性区域建设护岸、防洪岸壁和堤岸开始着手，这些策略性区域能够保护受到飓风桑迪影响的社区免遭其他洪水灾害。美国陆军工程兵部队 (United States Army Corps of Engineers，简称 USACE) 为其他沿海保护措施提供资助，而不是由 CDBG 资助的另一组沿海保护措施将由纽约市资本预算负责出资（有关详细信息，参见《打造更强大、更具灾害防御能力的纽约》）。本行动计划中确定的沿海干预措施可以实现，纽约市预期采取的初步措施能够在许可的 CDBG-DR 时间表内完成。

沿海保护

计划的目标与说明

该计划旨在通过强化沿海保护措施，对受到飓风桑迪不利影响的社区和医院予以保护，具体如下所述。这些保护措施还可以保护其他由公共资助的维修（包括 CDBG-DR 和 FEMA 公共援助）、恢复和改善工作，进而确保这些投资的长期有效性。纽约市已经把这些沿海保护措施列为优先实施项目，因为下列原因：大量房屋、企业和投资项目将会因此而受到保护；纽约市具备快速执行这些措施的能力；以及联邦政府已拨付资金，对这些干预措施进行资助。

请注意，该计划的所有部分均符合所有适用市、州、联邦政府要求，包括但不限于，《戴维斯培根法案》和相关法案、《住房和城市发展法案》（1968 年版）第 3 条的要求。纽约市还将考虑对覆盖区域的人口构成进行统计分析，并进行适当的推广，确保不会对某些社区造成差别性影响，并充分重视中低收入人群居住的地区。

CDBG-DR 分配：\$1.8 亿美元

在各个项目进入设计阶段后，还将会进行详细的评估。NYCEDC 或其他许可机构计划根据标准

施工流程、承包施工经理或典型采购过程，选择能够在当项目处于适当阶段时进行详细评估的工程师和建筑师。

建造防御石护岸

资金将用于在飓风桑尼水灾造成重大实物性损坏、并使社区暴露于其他洪灾的区域建造防御石海岸线护岸。

史坦顿岛南海岸的沙滩和绝壁仍处于未来侵蚀的危险当中。在史坦顿岛南海岸上建造堤岸有助于稳固因飓风桑迪而暴露于侵蚀当中的绝壁。该项目将保护毗邻社区，并提供有关海岸线侵蚀控制有效性的有用信息。

在飓风桑迪期间，布鲁克林南部的「后门」洪水，包括中低收入人群居住社区，许多是由科尼岛湾涌入。把科尼岛湾最低边缘的海拔抬高至易受洪灾和侵蚀侵害区域的同一高度，能够减少科尼岛湾边缘凹处的洪水。

HUD 资格条件：公共设施的恢复/重建；其他非住宅建筑的恢复/重建；公共改善设施的恢复/重建

国家目标：急需和中低收入区域的利益

预计成效：史坦顿岛南海岸和布鲁克林南部科尼岛湾毗邻社区所遭受的近岸波浪作用、侵蚀和洪灾的风险降低。

计划管理：纽约市预期将与 OLTPS 和 NYCEDC 协力合作。NYCEDC 可能作为纽约市的次级资金接收方，负责护岸材料采购和护岸安装。NYCEDC 还负责获得所有相应机构的许可，包括 USACE，如果需采取的措施属于 USACE 的管辖范围，则在执行该措施之前，将咨询 USACE。可以选择其他许可实体实施计划，例如纽约市机构或有资格的非盈利公司（需签订次级接收方协议）。

资格条件：史坦顿岛南海岸和布鲁克林南部科尼岛湾毗邻社区、受到飓风桑迪洪灾不利影响的社区以及百年氾洪区域内的社区均符合条件。

计划优先顺序：受到波浪作用、侵蚀和洪灾影响的场所 — 尤其是大量中低收入人群居住的区

域。另外，由于目标服务区域很可能成为 CDBG-DR 和 FEMA 资助的其他修复工作的重点关注区域，例如住房和经济发展计划和其他基础设施投资计划，因此沿海保护措施的确立和实施将争取确保对此类投资以及中低收入社区的投资进行长期保护。

覆盖的地理区域：史坦顿岛南海岸和布鲁克林南部。

计划的开始与截止日期：护岸施工将于 2014 年开始，2016 年结束。

其他资金来源：无

修理、安装和抬高堤岸

资金将用于抬高全城地处低洼地带的社区中的堤岸，包括众多受到飓风桑迪影响的中低收入人群居住的社区，旨在减少内陆潮汐泛滥。对于中低收入人群居住的社区，在没有发生风暴的条件下，每日和每周潮汐泛滥将对地处氾洪地区的社区造成进一步的恶化影响。这将继续威胁这些社区的经济生存能力和居住稳定性。实施抬高堤岸和其他海岸线设施以减少目标社区遭受定期洪灾风险的计划有助于确保纽约市的沿海社区不会进一步遭受洪水灾害。

国家目标：急需和中低收入区域的利益

预计成效：修理、安装和抬高堤岸和其他海岸线设施，降低百年氾洪区域内社区遭受洪灾的风险。

计划管理：纽约市预期将与 OLTPS 和 NYCEDC 协力合作，OLTPS 和 NYCEDC 将与纽约市管理和预算办公室 (OMB) 签订次级接收方协议。可以选择其他许可实体实施计划。选择该实体后，NYCEDC 将负责获得相应许可，如果开展工作前，需咨询 USACE，则在开始工作前，将咨询 USACE。

资格条件：百年氾洪区域内受到飓风桑迪影响的社区。

计划优先顺序：易损区域，其中初始优先区域为受到飓风桑迪直接实物影响的区域以及大量中低收入人群居住的区域。另外，由于目标服务区域很可能成为 CDBG-DR 和 FEMA 资助的其他修复工作的重点关注区域，例如住房和经济发展计划和其他基础设施投资计划，因此沿海保护措施的确立和实施将争取确保对此类投资进行长期保护。

覆盖的地理区域：百年氾洪区域内受到影响的社区以及受到飓风桑迪影响的关键基础设施资产。

计划的开始与截止日期：

设计：堤岸设计和场所选择将于 2013 年开始和结束。

安装：第 I 期堤岸安装将于 2014 年开始，2016 年结束。第 II 期堤岸安装将于 2015 年开始，2017 年结束。

其他资金来源：无

在 Hospital Row 安装综合防洪系统

资金将用于在“Hospital Row”安装综合防洪系统，包括贝尔维尤医院、退伍军人事务部纽约港医院 (VA) 和纽约大学郎赣医学中心 (NYU)。(注：防洪岸壁的设计将通过下文所述的国际设计大赛产生。) 纽约市计划保护贝尔维尤医院，并与 VA、NYU 合作，以协调投资，发挥防洪岸壁的最大效用。采用被动式防洪岸壁、其他永久性设施(例如防洪岸壁)、临时性设施(例如可调度的防洪岸壁)以及能够在适当情况下集成系统的其他局部措施，有助于确保医院配备有为纽约市民包括众多中低收入人群服务所需的预防措施。

HUD 资格条件：公共设施恢复/重建

国家目标：急需和中低收入区域的利益

预计成效：与 VA 和 NYU 合作，修理和强化贝尔维尤医院，保护关键救生设施。

计划管理：纽约市将与 VA 和 NYU 合作协调综合防洪系统，利用资源降低该区域内的洪涝危险。可以选择其他许可实体实施计划。纽约市将与 OLTPS 和 NYCEDC 协力合作。NYCEDC 将担任 OMB 的次级接收方。可以选择其他许可实体实施计划，例如纽约市机构或合格非盈利公司，需签订次级接收方协议。

资格条件：百年氾洪区域内或易受未来风暴影响区域内遭受飓风桑迪氾洪不利影响的關鍵生活配套设施。

计划优先顺序：保存和保护关键设施。另外，这些医院很可能接收 CDBG-DR 和 FEMA 资助的其他修复工作，因此，这些沿海保护措施所需资金的使用将确保对这些投资进行长期保护。

覆盖的地理区域：曼哈顿东侧

计划的开始与截止日期：

第 I 期：2014 年，纽约市将把总项目资金的 10% 投入从国际设计大赛中胜出的设计（有关计划详情，参见下文）。

第 II 期：纽约市将在 2016 年至 2018 年期间完成项目施工。

其他资金来源：无

开展综合防洪系统国际设计大赛

为解决曼哈顿东侧高氾洪风险问题，纽约市建议安装与城市环境集成的防洪系统。将举办国际设计大赛，构建综合防洪岸壁系统。大赛是征求防洪岸壁相关建议的最好方式，防洪岸壁有助于降低对社区现有环境的影响，同时在发生风暴时提供强化防护。这些系统可按需部署，且在没有发生风暴的情况下，不会干扰社区生活。如果资金充足，大赛将于 2014 年举办，在指定获选设计理念后，于 2014 年进入设计和施工阶段。该措施能确保贝尔维尤医院和其他百年氾洪区域内受到影响和易损社区遭受的洪灾风险降低。

通过征求建议书，NYCEDC 将利用公共和私人组织和个人提供的最佳理念，着眼制定防洪岸壁保护系统。征求建议书中的评分和内容要求将规定建议必须提供详细和具体的信息，证明建议的活动结果不会对受保护人群产生不利影响。

HUD 资格条件：公共设施的恢复/重建；其他非住宅建筑的恢复/重建；公共改善设施的恢复/重建

国家目标：急需和中低收入区域的利益

预计成效：降低曼哈顿东侧洪涝危险预期采用的重大设计技术的确认和实施。

计划管理：纽约市将与 OLTPS 和 NYCEDC 协力合作。

合格的申请者/物业：NYCEDC 可能是纽约市或 OLTPS 的次级接收方，负责根据 HUD 规章制度，管理纽约市 RFP 发布和择选流程，并负责管理确定的获选建议。

资格条件：建议应证明防洪措施在复杂城市环境中的创新性。

计划优先顺序：不会破坏城市环境的高效且符合成本效益的防洪措施。由于目标服务区域很可能成为 CDBG-DR 和 FEMA 资助的其他修复工作的重点关注区域，例如住房和经济发展计划和其他基础设施投资计划，因此沿海保护措施的确立和实施将争取确保对此类投资以及中低收入社区的投资进行长期保护。

覆盖的地理区域：百年氾洪区域内受到影响的社区以及曼哈顿东侧的关键基础设施资产。

计划的开始与截止日期：设计大赛将于 2014 年开始和结束。

其他资金来源：无

对建筑的影响

桑迪引起的浪潮和洪水对纽约市的建筑产生了巨大的影响。暴雨淹没区域有 88,700 座建筑，占纽约市建筑存量的 9%。这些建筑共占地 6.62 亿平方英尺，包括 300,00 万座住宅和 23,400 座商业建筑。洪灾和电力中断区域的建筑可能直接遭受了洪水和损坏，抑或是出现了断电或受到了风暴的其他影响，大多数情况下都导致了居民被迫迁移和商业活动中断。

值得注意的是，实际上桑迪袭击后洪灾区域的建筑中有一半位于 1983 版 FEMA 防洪图所确定的百年氾洪区域边界之外。因此，在此之前这些建筑的业主既不可能意识到他们会面临的洪水危险，也不可能采取保护其建筑免受洪灾侵袭的一些措施。

桑迪造成的直接建筑损失非常广泛，而且很多都是严重损失。在 FEMA 调查的大约 47,000 座业主自住的住宅中，49% 都遭受了 \$10,000 美元以上的损失，其中 12% 超过了 \$30,000 美元。在调查的大约 22,000 所租赁单位中，26% 遭受了「实质性损坏」，这是 FEMA 所确定的最高级别的损坏，表示损失超过了建筑在洪灾前市场价值的 50% 或以上。

SIRR 利用纽约市房屋局 (Department of Buildings，简称 DOB) 所收集的信息对建筑损坏的分析表明损坏类型和程度受很多因素影响。例如，洪水特性就与建筑遭受损坏的程度密切相关。因此，遭受强烈横向波浪力影响的滨海地区受损建筑的数量远远超出遭受静水洪灾的地区。实际上，沿大西洋海岸的「波浪作用」造成了大多数建筑受损，并且几乎所有出现结构性损坏或被认为达到「毁坏」程度的建筑都是由它造成的。

建筑自身的结构特性也对其所遭受的损坏有决定性影响。桑迪袭击期间，单层建筑特别容易遭受严重损坏。DOB 于 2012 年 12 月进行的一项调查表明，虽然此类建筑仅占遭受桑迪袭击区域中建筑的 25% 不到，却占遭受极端严重损坏的建筑的大约 75%。相比较下，受灾的高层建筑基本上没有遭受结构性损坏。

建筑材料通常与建筑高度相关，同时也决定了建筑损坏的程度。例如，轻型木结构建筑（通常也都是低层建筑）遭受的损坏程度最大，而用钢筋、石头、混凝土（通常是大型建筑）等更坚固的材料建造的建筑结果就好得多。

但是，与桑迪相关的很多损坏都不是结构性损坏。相反，损坏主要是由于第一层或地下层建筑系统和设备（包括电气、卫生和生命安全系统）遭受洪水淹没造成的。这些系统损坏导致居民以及商业库存等建筑内容物可能遭受大量损坏的商户被迫迁移。这些建筑也需要进行大规模费用高昂的修缮，通常包括拆除和更换地下层以及第一层的墙体与地板。

像用坚固材料建造的大型建筑一样，建筑系统居于较高位置或采取了防洪措施的建筑大体上情况都较好。业主可以继续留在他们的建筑内或者只需要暂时迁移一下。他们不太可能需要进行费用高昂的修缮。并且，他们通常可以很快恢复正常生活和商业运营。

未满足的建筑缺口

风暴浪潮和海平面上升的危险可能对纽约市的建筑造成极大的气候威胁。FEMA 最近发布的 PWM 证实了这一点，其扩大了纽约市的百年氾洪区域，现在此氾洪区域大约有 67,700 座建筑。这些建筑占地约 5.34 亿平方英尺，拥有大约 398,000 位居民和 271,000 个工作岗位。

目前纽约的建筑比较脆弱，其在将来可能会变得更加脆弱。根据 NPCC 对于海平面上升的预测，到二十一世纪二十年代处于氾洪区域的建筑数量可能会增加到 88,800 座，到二十一世纪五十年可能会增加到 114,000 座。

氾洪区域的扩大不仅意味着建筑将面临更大的洪灾风险，而且也会给在氾洪区域拥有住宅或商业建筑的几十万纽约市民造成重大的经济压力。对于在氾洪区域拥有房屋以及通过联邦政府支持的抵押贷款购买房屋的业主，可能面临需要购买洪水保险的新要求。当业主面临需要购买洪水保险

的要求时，由于 2012 年的 Biggert-Waters 法案规定取消补贴保险费率，洪水保单的保费也将上升。氾洪区域的业主可能还需要应对改造地面层和地下空间以达到国家防洪建筑标准的新要求。

这些要求加在一起可能会压垮业主，最终会对沿海社区产生不利影响，包括会对大量的中低收入人群产生不利影响。在氾洪区域的住宅和商业建筑业主可能会发现继续在氾洪区域生活和从事商业活动的成本高得让人无法接受，最终会选择离开这里。溢出效应会导致受影响社区的人口迅速迁出，导致人口下降；由于人们意识到在氾洪区域生活和从事商业活动的成本高昂，整个房地产市场上会出现普遍不愿意在氾洪区域购买新住宅的倾向；纽约市沿海社区将普遍缺乏投资；商业的衰落导致无法削减成本的上升。纽约市的计划是加强建筑及其系统的坚固程度，从而使其可以更好地抵御气候事件并尽快从其中恢复，同时纽约市也在争取恢复受影响地区的物业价值。

根据联邦与纽约市关于桑迪对纽约市建筑的影响的调查以及为建筑及其系统提供洪灾保护的技术方面的最佳可用信息，纽约市提出了一份「建筑减损激励计划」，详见《*打造更强大、更具灾害防御能力的纽约*》。此计划将耗资 \$12 亿美元，旨在重建和巩固容易受灾害影响的社区中的建筑与建筑系统。此处所讨论的计划只能满足总需求的 10%。纽约市计划向联邦政府寻求更多帮助以满足剩余的缺口。

建筑减损激励计划

计划的目标与说明

「建筑减损激励计划」将为受洪灾影响和容易受洪灾影响物业的业主提供贷款和/或拨款，以满足加强木结构建筑、防旱涝、抬高机械系统、保护关键系统以及实施其他减损措施。（此计划将不再为已经符合行动计划中提供的其他计划的受损物业修缮提供资金援助。）其目的是保护受到桑迪影响的洪灾易发区域中的建筑与建筑系统免受洪水、当地电源供应中断以及威胁沿海社区经济活力的其他情况的影响。此计划将以两种方式支持和加强这些受到桑迪影响的和脆弱的社区。首先，鼓励业主采取防洪改善措施，避免在桑迪袭击期间所发现的脆弱类型建筑出现灾难性损失。其次，由于此激励计划主要注重提高和保护关键建筑系统，这将使建筑加速恢复，从而使居民可以尽快重新入住其建筑内，恢复正常生活。

请注意享受此计划资金扶持的所有施工作业必须符合所有适用的市、州以及联邦政府的要求，包括但不限于《戴维斯-培根和相关法案》以及 1968 年的《住房和城市发展法》第 3 条。市政府将

考虑对所服务区域进行人口构成统计分析，视需要扩大服务范围，确保向受影响和脆弱的社区提供足够的资金。

HUD 资格类别：住宅重建/改造；建筑翻新；其他非住宅建筑重建/改造。

国家目标：中低收入区域福利；迫切需求。

CDBG-DR 分配：\$120,000,000 美元

这笔资金中有 \$6,000 万美元用于平价住房，纽约市房屋保护和开发局 (Department of New York City Housing Preservation and Development，简称 HPD) 住房计划给出了平价住房的定义。预计这些资金中 80% 将用于中低收入者。资金将主要用于不符合纽约市政府定义的实质性损坏的房屋以及行动计划中未做预算的灾害恢复改善。为了避免福利重复，这 \$6,000 万美元将资助与 HPD/HRO 灾害恢复计划配合建立的复原力措施方案，确保有效利用联邦政府提供的资金。

剩余 \$6,000 万美元分配给面临经济困难的高密度住宅和商用建筑，由于飓风桑迪导致物业价值下降和保险费用上升，这些建筑经济上处于弱势。随后的 CDBG 资金将优先用于低密度住宅。

预计成效：此次拨款将为大约 2,000 万平方英尺的复原力措施方案提供资金扶持。

计划管理：此计划预计通过与纽约市签订次级执行机构协议由 HPD 负责管理住宅建筑，由 NYCEDC 负责管理商业建筑。届时将提供各种语言版本的材料为申请者提供帮助。这些机构将会监管此计划，但是可能会选择一个或多个社区发展金融机构或其他合适实体作为次级执行机构来执行此计划。

合格的申请者/物业：合格的申请者应为受桑迪影响的私有建筑的合法业主。合作或公寓物业也可申请。位于百年氾洪区域（定义请参见最新联邦防洪图）的所有建筑均可提出申请，部分拨款（数额待定）将预留用于：(1) 桑迪袭击的受灾区域中人口普查区域的业主（桑迪袭击的受灾区域依据 DSLOSH 追算浪潮范围模型的范围定义，其用作 2013 年 2 月 15 日创建的数据集 DCP 的 PLUTO 区块数据的边界以确定哪些区块有被飓风桑迪淹没的危险）、(2) 业主或租户为中低收入者且经证实需要资金援助的建筑、(3) 由于暴风而遭受经济损失或出现商业经营中断的人口普查区域。

资格条件：合格的建筑必须位于百年氾洪区域内（依据初步工作地图或最新信息）并且经证实需要进行与洪灾相关的修缮。

拨款/贷款金额限制：此计划将以贷款或拨款的形式为每座建筑提供最多 \$200 万美元的资金扶持，达到救灾改善合格申请资金的 95%。拟议项目全额承销后如果经证实还需要资金援助，可能会批准超出上述金额限制的项目。合格申请费用的最大资助比例与项目的估计价值成比例关系，高估价的物业可以获得的合格资助费用百分比低于低估价的物业。对于平价住房物业，根据其资金需求的分析最多可提供 100% 的复原力措施费用。

计划优先顺序：拨付给平价住房的 \$6,000 万美元将依据行动计划 A 中的多家庭住房重建计划所规定的计划优先顺序分配。这些优先顺序为：需要贷款以恢复基本住宿条件的物业、基本内部设施已经恢复但是仍需进行大量修缮工作的严重受损建筑、以及风险程度最高的人口的建筑。预计该计划剩余款项将以先到先得的原则拨付给经证实需要采取防洪措施的合格受助者，但是会预留部分资金用于尚待确定的高密度物业以及根据百年氾洪区域建筑数量按比例分配给各行政区。

在后续分配中，资金将用于资助单个家庭住房。

覆盖的地理区域：五个行政区的所有百年氾洪区域。

计划的开始与截止日期：资金将于 2013 年秋季首次发放，一直持续到 2015 年秋季或到资金发放完为止。

其他资金来源：预计资金将来源于 SBA 灾害贷款、私人资金和贷款、保险收益等。请注意：依照联邦避免福利重复的要求，企业从其他来源获取的用于补偿桑迪所造成的经济损失的资金将从此计划所提供的拨款中进行扣减。在 SBA 灾害贷款申请开放期间，在接受 CDBG-DR 援助之前企业将必须申请 SBA 贷款。

规划

纽约市计划将资金分配给如下机构。但是，纽约市保留在规划需要的情况下进行分配变更的权利。如果资金分配变化超过 \$100 万美元，则视为一项重大的计划修订方案，此修订方案应接受公众审查并获得 HUD 的审批。

纽约市规划局 (DCP) : \$840 万美元

桑迪袭击之后，DCP 工作人员立即加班加点为紧急事务管理办公室 (Office of Emergency Management，简称 OEM) 和住房恢复行动办公室 (Housing Recovery Office) 进行数据与 GIS 工作。此工作着重减轻对于全市居民健康、生命和安全的直接威胁与危险，尤其注重遭受暴风影响最严重的社区。DCP 将依据 2013 年 3 月 5 日联邦公报中发布的 HUD CDBG-DR 分配原则利用 CDBG-DR 资金补偿之前由于桑迪引起的费用支出以及将此资金用于长远社区规划与重建工作，包括土地使用研究。这些资金计划用于以下方面：周边地区恢复策略的计划、社区推行和实施；全市规划与区划变更；城市设计；地理、人口统计、法律和其他技术支持；区划与土地使用变更的环境审查；沿岸保护项目向本地土地使用和海滨规划的融合。CDBG-DR 资金将用于确保 DCP 拥有足够的员工与能力来支持此项工作。

市长长远规划与可持续发展办公室 (OLTPS) : \$150 万美元

OLTPS 在暴风袭击之后立即发挥了重要作用，其与公共设施机构和私人客户紧密合作，协助进行能源系统恢复工作（电力、汽油、蒸汽、液体燃料网络）以及重建和复原力措施特别倡议 (SIRR) 长期复原力措施工作的气候分析与区划工作。OLTPS 将利用 CDBG-DR 资金执行各种长远规划工作，例如海岸保护、洪灾保护以及对复原力措施工作的实施进行统筹协调。

纽约市经济发展局 (NYCEDC) : \$100 万美元

NYCEDC 已支持并计划继续支持本文所述的 SIRR 工作。NYCEDC 将利用 CDBG-DR 资金通过与纽约市管理和预算办公室 (New York City Office of Management and Budget) 签订次级执行机构协议与 DCP 及其他机构紧密合作资助 SIRR 相关工作以及其他长远社区规划与重建工作。NYCEDC 将与 OLTPS 共同承担以纽约市海滨维护与防洪为重点的研究工作。这些研究的成果将用于滨海重建工作并帮助纽约市政府就如何减轻氾洪区域居住与建筑的风险制定出策略性决定。

房屋局 (DOB) : \$100 万美元

为了解决桑迪对私有建筑造成的损失，DOB 派出了检查员到受影响地区评估住宅和商用建筑的结构整体性，以保护人们的健康和安全。DOB 将利用 CDBG-DR 资金雇用员工修改建筑规范，从而更好地保护受桑迪影响的建筑。

其他：\$130 万美元

HUD 资格类别：规划

国家目标：无 HUD 计划活动国家目标。

CDBG-DR 分配：\$1,310 万美元。纽约市政府可能会改变没有用于计划活动规划资金的用途。如果资金分配变化超过 \$100 万美元，则视为一项重大的计划修订方案，此修订方案应接受公众审查并获得 HUD 的审批。

预计成效：无

计划管理：纽约市规划局；长远规划与可持续发展办公室；纽约市经济发展局；房屋局

合格的申请者/物业：无

资格条件：无

拨款/贷款金额限制：无

计划优先顺序：无

覆盖的地理区域：全市，尤其是受暴风影响的区域。

计划的开始与截止日期：与 CDBG-DR 拨款持续时间相同

其他资金来源：待定

行政管理

纽约市计划将资金分配给如下机构。但是，纽约市保留在行政管理需要的情况下进行分配变更的权利。如果资金分配变化超过 \$100 万美元，则视为一项重大的计划修订方案，此修订方案应接受公众审查并获得 HUD 的审批。

长远规划与可持续发展办公室：\$500 万美元

纽约市经济发展局：\$100 万美元

信息技术与通信管理局 (Department of Information Technology and Telecommunications，简称 DoITT)：\$120 万美元

在桑迪袭击期间，DoITT 在向纽约市居民传播信息方面发挥了不可缺少的作用。由于暴风的影响，纽约市很大一部分地区，包括遭受了洪灾袭击和未遭受洪灾袭击的地区，都出现了有线和无线通信中断。通信中断威胁了这些地区居民的健康和安全，阻碍了纽约市紧急情况响应，也削弱了经济活动。DoITT 将利用 CDBG-DR 资金建立新的电信规划与恢复办公室，此办公室将找出与桑迪相关通信中断的原因，确定对运营政策和程序的变更，监控和强制执行特许经营协议，确保在极端天气事件期间电信的持续运营。

房屋保护和开发局 (HPD)：\$50 万美元

HPD 将协助执行建筑减损激励计划

市长环境修复办公室 (OER)：\$44.3 万美元

OER 致力于让棕色地块以对环境安全的方式得到重新开发，同时鼓励开发可以创造经济机会的新建房屋。OER 将按照 EPA 原则和条例利用 CDBG-DR 资金制定一套措施，确保氾洪区域的棕色地块在暴风期间不会向城市溢流。OER 将研究出一套措施，包括制定一些具备成本效益的方法，将百年氾洪区域中暴露的危险物质封闭起来，同时确立在百年氾洪区域中存储封闭的危险物质的最佳措施，确保棕色地块得到有效控制。

其他：\$440 万美元

HUD 资格类别：行政管理

国家目标：无 HUD 行政管理活动国家目标。

CDBG-DR 分配：\$1,310 万美元。纽约市政府可能会改变没有用于计划活动行政管理资金的用途。如果资金分配变化超过 \$100 万美元，则视为一项重大的计划修订方案，此修订方案应接受公众审查并获得 HUD 的审批。

预计成效：无

计划管理：长远规划与可持续发展办公室；纽约市经济发展局；信息技术部；房屋维护与发展局；环境修复办公室

合格的申请者/物业：无

资格条件：无

拨款/贷款金额限制：无

计划优先顺序：无

覆盖的地理区域：全市，尤其是受暴风影响的区域。

计划的开始与截止日期：与 CDBG-DR 拨款持续时间相同

其他资金来源：待定