The City of New York
社区发展整笔拨款
灾害恢复
部份行动计划 A

2013年5月10日

对 CDBG-DR 资金
救灾专有行动 2013年
(公法 113-2, 2013年1月29日)

I. 执行纲要 1
II. 介绍 3
与利益相关方和其他政府部门协商 7
III. 飓风整体影响和应对措施 11
IV. 资金理据 30
CDBG-DR 拨款与未满足需求的比例 32
V. 补充资金来源 33
VI. CDBG-DR 计划分配 35
VII. 住房 37
需求评估 37
住房计划 50
纽约市房屋恢复和重建（核心路线） 54
房租援助 63
多户式房屋修缮 65
公共住房修缮和修复 68
VIII. 企业 70
需求评估 70
商业计划 78
商业贷款和拨款计划 78
商业复苏投资计划 79
周边规则更改者投资竞赛 81
基础设施和建筑修缮技术竞赛 85
IX. 基础设施及其他城市服务 87
需求评估 87
基础设施以及其他城市服务计划 99
公共服务 99
紧急拆除 104
残损物清除/清理 104
法规执行 107
公共设施恢复/重建 108
给排水管线/系统施工/改造 112
街道施工/改造 113
其他非住宅结构的修复/重建 114
X. 修缮 117

XI. 全市性管理和规划 118
规划 118
行政管理 119
XII. 长期恢复规划 120
XIII. 其他计划标准 125
XIV. 附录 134
附录 A：受损的市办和租用设施 134
附录 B：受损的纽约市房屋局 (NYCHA) 资产 158
附录 C：各区淹没区域图 162
XV. 对公众评论的回应 187
住房意见 187
企业计划评论 203
公共服务 207
解决基础设施需求的资本支出 209
行动计划的范围、流程、行政及其他 211

I. 执行纲要

2012 年 10 月 29 日，飓风桑迪席卷纽约市。狂风、暴雨和洪水在短短 48 小时内摧毁了约 300 座房屋，导致数万家庭断电，多处重要的公共和私人设施遭到破坏，大批市民面临食品、饮用水、医疗及其他重要救生物资短缺的问题。纽约市迅速启动预案应对桑迪，本市有史以来规模最大的城市服务总动员随即全面展开。

飓风桑迪过后数月以来，纽约各行各业的劳动者尽职奉献，民众对于恢复和重建的坚定决心亦是有目共睹。“社区发展整笔拨款 – 灾后恢复”（Community Development Block Grant Disaster Recovery，简称 CDBG-DR）计划旨在为各个社区提供资源，以应对社区发展的多方面需求。此“部分行动计划”中又包括多项计划，用于介绍纽约市如何利用首笔拨款来支持飓风桑迪灾后恢复工作，同时提高城市抵御气候变化挑战的能力。此“部分行动计划”涵盖的各项计划涉及建设和支持住房、商业、防御能力及纽约市基础设施和其他城市服务。

纽约市“CDBG-DR 行动计划”中的各项计划及拨款一览表：

计划名称	CDBG-DR 分配（美元）
住房计划	***$648,000,000***
纽约市房屋修缮和重建	$306,000,000
房租援助	$9,000,000
多户式建筑修缮	$225,000,000
公共住房修缮和修复	$108,000,000
商业计划	***$293,000,000***
商业贷款和资助计划	$72,000,000
商业复苏投资计划	$90,000,000
周边规则变更投资竞赛	$90,000,000
基础设施和建筑修缮技术竞赛	$41,000,000
基础设施及其他城市服务	***$360,000,000***
公共服务	$322,000,000
紧急拆除	$3,000,000
残损物清除/清理	$21,000,000
法规执行	$1,000,000
公共设施修缮/重建	$13,000,000
防御	***$294,000,000***
防御投资*	$294,000,000
全市行政管理与规划	***$177,820,000***
规划**	$89,820,000
行政管理**	$88,000,000
总计	**$1,772,820,000**

*防御投资活动将在未来的“部分行动计划”中加以介绍。

** 初始分配以当前掌握的最佳数据为依据，反映需求预测以支持计划实施。可以预见的是，计划实施后，根据实际经验还将做出后续调整；不过，规划和行政管理开支不得超出其法定上限。

2013 年 3 月 22 日，“CDBG-DR 部分行动计划”草案面向本市公众发布，进入为期 14 天的评论期。灾后恢复相关专用网址（www.nyc.gov/recovery）张贴在本市主页（www.nyc.gov）上的醒目位置，此外也可通过直接链接访问“行动计划”并填写意见表。网站上的“计划”、意见表及所有其他信息均提供西班牙语、俄语和简体中文版本，网上材料还有视障人士版本。市民可通过网站以电子方式发表意见，或致电 311 热线进行交流，也可采用书信的方式建言献策。

纽约市长彭博在评论期首日的新闻发布会上宣布进入评议，相应的新闻稿也在同日刊出。评论期通知下发至纽约市官员，并通过市长负责社区事务局（Mayor's Community Affairs）、移民事务办公室（Office of Immigrant Affairs）、残障人士办公室（Office for People with Disabilities）及政府事务局（Governmental Affairs）的工作人员向社区委员会和多家社区组织予以通告。公众评论期公告在期间开始后首日发布在以下日报和社区周刊上：

- 《纽约每日新闻》（Daily News）
- 《纽约邮报》（NY Post）
- 《纽约日报皇后区版》（Newsday Queens Edition）
- 《史坦顿岛先进报》（Staten Island Advance）
- 《今日日报》（El Diario）
- 《星岛日报》（Sing Tao Daily）
- 《Russkaya Reklama》
- 《Rockaway Wave》

“部分行动计划”草案印刷材料（包括采用 18 pt 字体的大字版）提供英语、简体中文、俄语和西班牙语版本。市规划局（Department of City Planning）书店、市管理和预算办公室（NYC Office of Management and Budget）前台以及所有五个行政区的政务厅均提供可取阅的材料。

评论期内，本市共收到独立意见 377 条，其中包括 25 个 311 来电以及两（2）份书信。对这些意见进行详细评估之后，市政府相应修改了部分计划的说明，以进一步明确“行动计划”的目标。本市于 2013 年 4 月 23 日开始推行由美国住房和城市发展部（U.S. Department of Housing and Urban Development, HUD）批准的“部分行动计划”草案。对以上意见的回复也已纳入此“部分行动计划”提案当中，在第 XV 部分予以评述。

请注意，拨款分配表中的数额自“部分行动计划”草案下发后已做出修订。在之前的版本中，本市没有对用于规划和管理活动的具体数额进行细分，而是强调这些活动的费用不得超出 HUD 定义的 CDBG-DR 开支上限。在评论期内，HUD 要求本市明确对这些计划的具体分配。正如图表脚注所述，这些拨款分配以当前的最佳预测为依据以支持计划实施。可以预见的是，计划实施后，还会根据实际经验做出后续调整。

另请注意，为回应公众评论，本市已将本属于纽约市房屋修缮与重建计划的房租援助计划单独分离出来。本市认为，有必要对此计划的目的做出澄清，即：为受桑迪影响之弱势群体提供帮助，包括低收入家庭以及存在无家可归风险的民众。请参见“行动计划”的“住房”部分，了解此计划的更多详细信息。

II. 介绍

纽约市海岸线长达 520 多英里，有 375,000 的人口居住在洪水易发的高危地区，因此纽约是全美最易受飓风和各种沿海风暴侵袭的城市之一。2012 年 10 月 29 日袭击纽约市的桑迪飓风，是本市历史记录中遭遇过的最严重的一次风暴灾害，在一个世纪后的今天，纽约市的海平面已经比原来高出了一英尺多。这次风暴的影响范围和强度以及过境后的破坏力是以下多个恶劣的天气条件共同作用的结果：桑迪登陆时正值满月，因此天文学上的满潮值比正常水平高出约 5%；罕见的一记“左钩拳”改变了风暴的行进路线，使得纽约城进入风暴的西北象限，而此地风力最强。这些因素催生了大规模的风暴潮涌，从而使史坦顿岛东海岸和南海岸的洛克威到中土滩及其他各个地区，再到科尼岛、汉密尔顿海滩、里森海滩、果园海滩以及曼哈顿下城的南街海港等众多海滨地区遭受到了打击。纽约炮台公园的水平面达到了前所未有的 14 英尺高。联邦紧急事务管理署（Federal Emergency Management Agency, FEMA）预计，这种情况出现在任何年份的几率都不到 1%。遗憾的是，有 43 名纽约市民在这场暴风雨中失去了生命。

飓风来临前若干天，市长彭博就开始在市政厅以及位于布鲁克林区的纽约市紧急事务管理办公室（OEM）组织召开每日高层例会，目的是从市政领导和高层职员、国家气象局以及纽约大都会交通局（MTA）以及纽约州卫生署（NYS DOH）等合作伙伴那里获取有关天气状况的详细信息。这些天召开的例会加上不断恶化的天气状况促使 OEM 决定启用应急处理指挥中心（EOC），它将成为所有决策和风暴应急管理的中枢，便于市政各部门和相关合作伙伴通力合作，做好应对飓风的准备。市政府根据飓风的轨迹和强度开辟了物流中心（LC），负责运送救灾物资和相关设备；同时，利用医疗疏散中心（HEC）准备医疗设施的撤离；另外还部署了应急物资储备（ESS），将学校也纳入了市政避难体系。10 月 28 日上午，国家气象局（NWS）发布了最新的风暴潮位预报。这使得这样一个决定显得至关重要 — 是否实施强制性撤离。

飓风登陆后，纽约市警察局（NYPD）特别行动处营救出 1,200 多人；纽约市消防局（FDNY）营救出至少 500 名纽约市民，其他各部门营救出的人数更是不计其数。10 月 29 日（星期一）晚上 8 时许纽约开始大规模断电，这妨碍了维护公共安全的其他各个方面。为了应对这一状况，市政府外购了约 500 座灯塔，部署在几个受灾地区。NYPD 还在没有信号灯的若干地区实施了人工交通管理和路口控制。市政府还把尽全力外购到的发电机安排在受灾地区，以满足任何其他事故可能产生的额外需求。飓风过境后的几天里，本着优先将发电机用于保护人身安全的原则，市政府与 FEMA 以及美国陆军工程兵团（USACE）合作，将大约 230 台发电机送达了医院、养老院、大型多户居民楼以及纽约市住房署（NYCHA）。市政府与联合爱迪生电力公司（Con Edison）以及长岛供电局（LIPA）紧密合作，实时关注电力恢复的进展情况。飓风过境约 5 天后的 11 月 3 日，曼哈顿第 39 街以南即大规模恢复供电。

为了给纽约市民营造一个安全的撤离环境，市政府于 10 月 28 日（星期日）上午开放了避难所的首层，这里最多可容纳 71,000 人，而且市民有足够的时间拿好自己的物品在 MTA 切断地铁和公交系统前一段安全的时间里从内陆撤离。市政府还开辟了 8 个特别医疗需求避难所（SMNS），驻扎着来自本市保健和医疗公司（HHC）的医疗专家和管理人员，来自本市保健和心理卫生局（DOHMH）的精神健康专家，来自本市医务后备队的医学志愿者，以及由 25 名医生、护士、精神健康专家以及临床医务人员组成的联邦灾难医疗救援小组（DMAT）。本市的医务后备队是一个由 DOHMH 负责组织和管理的专业医务志愿者团队，在整个灾难救援过程中连续奋战了 18,000 多个小时。

暴风过后，纽约人民在城市建筑中的生存和工作能力受到两方面打击：一方面是狂风暴雨的直接摧残，另一方面是电力、煤气、自来水的中断。居民楼和商业建筑的恢复需要城市机构、公用事业公司和私人业主合作，评估每户的需求、确定工作的顺序（包括排水、结构评估、发电机的安装等），确保每个人

的安全，同时尽量充分利用每项资源。海水淹没建筑系统尤其具有毁灭性 — NYCHA 从远至德克萨斯州的地方引进了临时锅炉，以在 11 月 18 日之前恢复全部有人居住建筑的供暖和热水。

纽约市环保局（DEP）和交通运输局（DOT）自己的许多设施（包括污水处理厂）也受到了洪水侵袭，这两个部门与 USACE 以及海军紧密配合，抽出了炮台公园地下通道和西街地下通道的积水。陆军工程兵团还参与了 MTA 和港务局主要隧道和地铁的抽水工作，纽约交通运输网的许多关键路段都迅速恢复了使用。纽约市和 MTA 对暴风进行了充分的准备工作，包括关闭了地铁系统、将车辆和设备移到更高的地方以及在易于受灾的资产附近放置沙袋，这些措施大大降低了纽约交通运输和污水系统的受灾程度。

城市建筑局（DOB）从 10 月 31 日（星期三）开始对淹没区内的住宅及商用建筑进行损失评估。第一组评估名为“防风能力评估”，该评估提供洪水损失的粗略概况，并为 DOB 的建筑特定评估提供基准。建筑特定评估将所有建筑分为绿色、黄色或红色三类。绿色为安全，黄色为谨慎使用，而红色为结构受损。在防风能力评估（即“快速”评估）之后，DOB 随即对所有分类为红色和黄色的房屋进行详细评估，并将评估结果通知业主、建筑师和承包商。经过业主维修，很多房屋由红色或黄色重新分类为黄色或绿色。推进纽约市发展的市长专项基金（Mayor's Fund to Advance New York City）[1] 出资雇用 Doe 基金和就业机会中心的当地清洁队伍，而以上两者均为向未就业的纽约市民提供培训和就业机会的本地非营利性组织。桑迪飓风摧毁了布鲁克林、皇后区和史坦顿岛的约 300 座房屋，受损房屋则数以千计，许多纽约市民急于寻找临时住所或对房屋进行及时的修复。对于仍居住在避难所中，并且仍无法返回家园的疏散人员，本市将与各酒店签署协议，以提供稳定、短期的备选疏散避难场所。住房修复行动处（HRO）开设了酒店业务台，并由城市房屋保护开发局（HPD）、无家可归者服务处（DHS）和市长办公室人员值守，用于预定酒店房间并安置受灾家庭。11 月 12 日起，DHS 开始将剩余疏散者从避难所转移至到酒店，而来自国民警卫队逐户上门外展计划和公共疏散避难所中非营利服务提供方的其他人员也在 11 月 19 日前陆续转送至酒店。DHS 提供方在酒店开展现场个案管理服务，帮助疏散者与城市或联邦福利机构取得联系，并与受灾家庭携手制定获得永久性住房的长期计划。

“最好的临时住所是永久性住所”，基于这一原则，本市与 FEMA 合作制定并实施了联邦政府避难所和临时必要供电（Sheltering and Temporary Essential Power, STEP）计划，作为纽约市的快速修复计划，用于协助民宅恢复供电、供热及热水。快速修复计划是在全国首次制定的此类计划，预计到 2013 年 4 月初计划结束时，将有 20,000 余户居民所居住的 11,700 多座房屋得到修缮。在 1 月份的高峰时期，快速修复计划每天将雇用 10 家主要承包商的 2,300 多位熟练工人完成超过 200 座房屋的修缮工作。

在为保障市民生命和安全所必需的发电机需求得到满足后，下一项需要优先完成的是修复 NYCHA 的建筑系统，400 多座建筑内约 80,000 名居民受到供电、供暖或热水中断的影响。尽管许多建筑因受海水和沙子影响，还需大量工作才能达到恢复供电、供暖或热水的标准，但 NYCHA 人员至少可以努力使临时服务尽快得到恢复。本市还与 HPD 地产的大型多户式建筑的业主合作，并使用从税务记录和水费账户中获取的联系人信息与房屋业主取得联系，以与其合作，使其负责恢复房屋的居住条件。

桑迪飓风摧毁了本地区能源供应链的基础设施（包括燃料供应终端、管道和加油站），因而引发了本市有史以来最严重的燃料短缺。尽管针对这一情况，城市机构已通过在暴风前为车辆和发电机加油而做好了准备，但大规模的清理和恢复工作所需的燃料远远大于本市燃料设施的最大储量。从 11 月 4 日（星期日）开始，市政府与国民警卫队合作，在弗洛伊德・贝内特机场设立加油设施，为城市用车、辅助客

[1] 推进纽约市发展的市长专项基金 (Mayor's Fund to Advance New York City) 是一家非营利性组织，其目的是资助由桑迪飓风所引发的各项迫切需求以及长期恢复工作。

运车辆和应急人员及与恢复工作相关的重要人员提供燃料。凭借与国民警卫队的良好合作，通过上述加油设施以及在史坦顿岛的 Fort Wadsworth 和布朗克斯区的果园海滩建立的两个辅助加油设施，本市已经为 22,000 多辆应急和必要车辆提供了燃料。应急人员（包括私人救护车）还可以选择在市内 10 个由 NYPD 管理的 Hess 地点加油。

桑迪飓风带来估计 700,000 余吨暴风残损物，其中包括建筑和拆除残损物、沙子、混凝土以及由近 20,000 株倒伏树木和残枝所产生的 27,000 多吨的木质残损物；从公共路面和被暴风损坏的住宅内清理这些残损物并移除路面上的障碍和危险物体后，居民便可以安全快速地处理受潮或损坏的建筑材料。本市已启动残损物清除任务小组（DRTF），以协调从城市道路上收集和清除残损物，并将其转移到 NYS 环境保护局（DEC）授权的 7 个临时存放点（TSS），其中包括弗洛伊德•贝内特机场和雅各布•里斯公园，此二者均属于牙买加湾内的国家公园服务局的 Gateway 国家娱乐区。5 个临时存放点将在 11 月 19 日关闭，剩下的 2 个将继续开放以回收余下的残损物，包括来自快速修复计划的残损物。纽约市卫生局（DSNY）和通过 USACE 雇用的承包商将残损物从临时存放点运往城外以进行永久性处理。DEP 已对洛克威和史坦顿岛的残损物堆中的石棉进行了监控，所有样本均符合为室内石棉排放所设立的清理标准。海滨沿岸基础设施所受的主要破坏（包括海滩、浮桥和滨水建筑物）将得到大量修缮。纽约市海滩流失的沙子超过 300 万立方码，其中仅洛克威半岛就损失 150 万立方码。

沿岸肆虐的洪水还毁坏了 10,000 条游艇和 100,000 辆私家车，许多船只和汽车被洪水冲上街道、人行道和私人住宅院内。尽管本市经常因违章停车而拖车，桑迪飓风后的拖车工作还是远远超过了本市的拖车能力。飓风后的两周内，本市依照合同拖走了受风暴破坏的车辆和船只，安排了平整的存放区以防液体泄漏导致环境污染，并为公众建立了寻物和失物招领流程。其间本市共拖走轿车约 3,400 辆，船只共 135 条。

桑迪飓风使成千上万的纽约市民无法烹饪热食，社区内超市相继关闭。11 月 1 日（星期四），本市和国民警卫队在弗洛伊德 • 贝内特机场共同设立食品和饮用水配给站，为本市范围内的 17 个社区食品发放点提供补给，共计发放即食食品（MRE）超过 210 万份，饮用水 925,000 余瓶。除社区主要发放点以外，本市同国民警卫队和 NYC Service 的志愿者与 NYCHA 及公共服务机构协作查找居家人口，并将食品、水和其他物资直接递送至单户和多户住宅，以及高密度多户住宅中的居民。除应急食品分配外，多个城市机构通过拓展现有服务提供救济，市教育局(DOE) 获得美国农业部（USDA）给予的支持，在 11 月和 12 月期间向所有公立学校的学生提供免费学校午餐，在桑迪影响区域提供免费午餐直至三月。纽约市的人力资源管理局（HRA）获得联邦豁免，从 10 月的营养补充援助计划（SNAP）中拨出 50%，按每户平均 $140 美元将救济金发放给 82 个区域的 311,000 个家庭，总价值逾 $430 万美元，对于未配备电脑或网络连接的地点则人工处理申请。超过 107,000 个家庭收到了这些安置补助，总价值超过 $230 万美元（平均每户 $219 美元）。HRA 还增加了应急食品援助提供方的支持，向服务于受灾居民的食品分发处提供约 535,000 磅的食品。

飓风登陆四天之后的 11 月 2 日（星期五），纽约政府即在科尼岛、洛克威、史坦顿岛和微风点这四个灾情最严重的地区开通了救灾援助服务中心（DASC）。此后受灾民众的需求日渐清晰，11 月 13 日，纽约市长彭博开放了首批共七个恢复中心，调动纽约市、纽约州及联邦资源，为受风暴影响最甚的人群提供一站式服务。自 11 月 13 日开放至 2 月 23 日位于科尼岛、阿尔文和史坦顿岛最后三个中心关闭，恢复中心共帮助受灾人口 3 万余人，重点为家庭和企业提供经济援助、住房支持和重建服务。在经济援助方面，HRA 为 SNAP 进行受理登记，纽约市消费者事务局（DCA）负责安排财政中心预约，纽约市小企业服务部（SBS）帮助受灾者向桑迪飓风救济基金会递交申请表，对于个人将推荐至就业中心，企业所有者则推荐至其业务解决方案中心。住房资源包括短期、中期和长期解决方案，范围从适合第 8 部分居民的酒店安置和应急转移凭证到 HPD 房屋恢复门户注册不等，从而使有避难需求的家庭得以使用 HPD 地产的出租房屋。房屋业主获得建筑清理、拆除、残损物清除和重建的相关信息，并获得如何除菌以及

如何与信誉优良的授权承包商接洽的相关指南。快速修复计划是纽约市的一项免费计划，目标是恢复家庭的暂时供暖、热水和供电，这也是需求最为迫切的一项服务，共有 17,000 多位业主通过各种途径登记参加，不过因社区特点存在差异，各恢复中心每项服务的申请人数也有所不同。

分发站和恢复中心满足了诸多纽约市民（包括残疾人）的需求，但对于那些无法离家的人们，纽约市在 11 月 9 日启动了上门外展计划；从计划启动之日到当月 15 日，美国卫生及公共服务部（HHS）、FEMA 和国民警卫队为洛克威和科尼岛的高层建筑居民提供了多次上门服务。11 月 13 日在布碌仑红钩区（RedHook）还启动了一项提供医疗护理的 NYCHA 计划，共有超过 42,000 人加入这两项计划当中，为 1,700 位居民提供了食品和水、为 335 人提供处方并因医疗原因撤离了 44 人。上门外展的第二波于 11 月 26 日展开，目标是走访布鲁克林、皇后区和史坦顿岛受灾严重的单户住宅以及六层或六层以下的多户住宅。12 月 8 日，外展行动扩展到包括受灾社区的所有单户住宅和六层以下的多户建筑（约 140,000 户），以便检查居民的整体健康状况、分发供应物资、提供可用资源和恢复中心的相关信息、将受灾人转诊至医疗队，以及确定要加入快速修复计划的房屋。

为了在受灾社区提供基本医疗护理，纽约市政府向大范围断电的地区派出了临时医疗行动小组，并将健康转诊并入到上门扶助中。十一个医疗行动大篷车根据社区需求为洛克威、布鲁克林和史坦顿岛等飓风袭击区的成人和儿童提供基本医疗护理；这些大篷车平均每天服务 40 多人次。截止到 1 月 14 日，共有 600 多人在家接受了恢复中心的医疗护理服务，另有 1,100 人接受了探访护士服务的后续护理。

除了为纽约市民提供安全返家服务、食品与水、便利的城市服务登记以及医疗护理外，纽约市政府还启动了一系列计划，包括经济援助和实际捐赠物资协调，以帮助企业从物理破坏和额外关闭损失中恢复。为了重点关注资源并确定社区的具体需求，市长彭博在 12 月 5 日宣布建造五个企业恢复区（BRZ），由指定负责人组织本市资源并为各企业和机构提供联络中心点。总体而言，共有约 13,200 家企业进入企业恢复区，涉及的员工超过 143,000 名。市长彭博还宣布成立“恢复企业促进团队”（模式依照“新企业促进团队”），旨在简化和加快本市机构流程以便各企业能够同时重开。SBS 业务外展团队的应急响应单位还视察了受灾严重地区，以便评估损坏程度并与各企业所有者共同加快重开所需的二次检查、申请和批准流程；更换丢失或损坏的城市许可证或文书；与纽约州保险部协作解决问题；为企业提供免费的法律服务并减税以便进行重建、公共事业所得税退还和其他激励举措。

对于在洪水或断电中直接损失超过 $25,000 美元的企业，城市应急贷款基金会和对比补助金计划以经济援助的形式为其提供帮助，即低息贷款（前六个月免付利息），且对比补助金高达 $10,000 美元以便涵盖工作资本、维修和设备更换成本。$2,550 万美元贷款和补助金包括纽约市经济发展公司（NYCEDC）、高盛投资公司、纽约银行家协会、促进基金会以及纽约市合作组织所提供的捐款。通过纽约市工业发展局（IDA），纽约市还发出了应急销售税信函，以豁免 250 家企业在材料采购方面的纽约市和纽约州销售税（高达 $100,000 美元）以便其进行恢复工作。纽约市企业解决方案是 SBS 的一个分支，能够提供技术协助以申请财政贷款作为其日常支出的一部分。对于那些无法迁回原址的企业，NYCEDC 划拨了跨五个区的额外办公区，占地面积达 300,000 平方英尺，并提供了赠予服务。

社区发展整笔拨款（CDBG）计划可为受灾社区提供资源来解决大量灾害相关的需求；拨款举措通过提供合适住房、适宜的居住环境以及扩大经济机会的契机来为可生存社区开发（尤其是中低收入人群）提供资金。此“行动计划”中所概述以及设计阶段实施以供进一步 CDBG-DR 拨款的计划将为纽约市的恢复提供支持。

在 2013 年 10 月 28 日，奥巴马总统将签署纽约州和新泽西州的应急公告。该公告声明，两州和当地政府可接受经济援助作为疏散、避难和其他举措的成本资金。2013 年 1 月 29 日，奥巴马总统签署了“2013 年救灾拨款法案”（公法 113-2），其中规定有 $160 亿美元 CDBG-DR 资金用于受桑迪飓风以

及 2011、2012 和 2013 年其他符合条件事件影响最重地区的灾害救济、长期恢复、基础设施和住房修缮、经济复苏方面的必要支出。政府要求管理 CDBG-DR 基金的美国住房和城市发展部（HUD）在法律颁布后的 60 天内，至少划拨 33% 的资金；剩余资金将在日后使用。该法案还要求承授人向 HUD 部长提交一份计划，“详细说明所有资金的建议用途，包括资格条件以及如何使用这些资金来实现受灾最重地区的长期恢复、基础设施和住房修缮以及经济复苏。”

本市最初的 CDBG-DR 基金拨款为 $1,772,820,000 美元。“纽约市部分行动计划”详细说明了如何使用第一批拨款来实现因超出最初拨款而未能满足的资金需求。因此，此项拨款将不允许用于受桑迪影响的每个房屋所有者或企业，而是用于设计和实施能够解决上述每一计划性区域最大需求的计划。“纽约市部分行动计划”还将描述如何利用其他资金来源来解决各种未满足的需求。

与利益相关方和其他政府部门协商

“纽约市部分行动计划”中的计划是重要利益相关方延伸计划的结果，目的是确保满足城市最重要的需求并反映纽约五大区中各个社区和商业区的特点。

除了与当地政府官员开展合作之外，城市住房管理局 – 纽约市住房局（NYCHA）、住房保护和开发局（HPD）、住房开发公司（HDC）、环境保护局（DEP）以及市长办公室住房修复行动处（HRO）（由纽约市长彭博通过行政命令建立，用于解决桑迪引起的住房需求问题）– 都在此综合外展计划中进行合作，旨在从受到影响的社区和政府官员处获得反馈，并充分利用现有的社区联系。住房管理团队与 NYCHA 共同商议并开展广泛合作。

外展计划的工作包括：

- 拜访受灾社区和当地居民；
- 与政府官员、社区利益相关方和涉及的群众进行小组讨论；
- 在全市各受灾区域举办住房问题论坛，为居民提供有关重建过程、分区条例、美国联邦应急管理署（FEMA）援助、财政资源的信息，并获取居民反馈、了解居民需求和关心的问题；
- 参与社区委员会和公民协会会议；
- 与住房非营利性合作伙伴协作来发布信息和管理租户需求评估调查；
- 与银行及其他房地产和金融业合作伙伴共同建立工作小组。

城市重建与修复特别行动（SIRR）负责制定一项计划，目的在于提高纽约市抵御气候变化影响的能力，同时还投入大量精力来提高受灾最严重区域的恢复能力。SIRR 计划拟在 2013 年 5 月对市长彭博提出建议，目前 SIRR 已面向 60 多名政府官员举办了二十多场小组和一对一简报会，会见了 100 多家社区组织，并在受灾区域开展了十场公众会议，来征求对于防御优先事项的意见。

此外，通过纽约–康涅狄格州（NY-CT）可持续社区联盟，纽约市已同本州、康涅狄格州及新泽西州的合作伙伴就洪泛区管理、气候变化防御及长远规划进行商谈。NY-CT 可持续社区联盟将推进为建设更宜居、更富经济活力的地区而制定的当地实施战略，以及为整合与改进住房、交通及经济环境计划和方案而制定的区域战略。此举将有效减少拥堵、改善环境，并形成可提高纽约市对气候变化影响的抵御能力的战略，从而推广至当地其他地区。

NY-CT 可持续社区联盟包括以下实体：

- 纽约市规划局；
- 纽约州弗农山市；
- 纽约州新罗谢尔市；
- 纽约州怀特普莱恩斯市；
- 纽约州扬克斯市；
- 纽约大都会交通局（NYMTC）；
- 纽约州长岛区规划局（LIRPC）；
- 纽约州纳苏郡；
- 纽约州萨福克郡；
- 康涅狄格州布里奇波特市；
- 康涅狄格州纽黑文市；
- 康涅狄格州诺瓦克市；
- 康涅狄格州斯坦福德市；
- 康涅狄格州西南地区大都会规划局（SWRMPO）；
- 康涅狄格州布里奇波特大区/河谷区大都会规划局（GBVMPO）；
- 康涅狄格州中南地区政府规划局（SCRCOG）；
- 区域规划协会（RPA）。

NY-CT 可持续社区联盟的咨询委员会由十一个州级机构和非营利组织组成，包括：

- 康涅狄格州经济与社会发展局；
- 康涅狄格州住房资金署；
- 帝国发展公司（Empire State Development Corporation）；
- 地方政府环境行动理事会；
- Local Initiatives Support Corporation (LISC)；
- 纽约州办公厅；
- 纽约州房屋与社区重建局；
- 北泽西交通规划局；
- One Region Funders Group；
- 城市土地研究院；
- WE ACT for Environmental Justice。

飓风桑迪过后，NY-CT 可持续社区联盟与北泽西可持续社区联盟共同成立了联合气候变化防御委员会。联合委员会成员包括泽西市下属各市和霍博肯郡，共同致力于应对与纽约州相似的诸多挑战。联合委员会的目标包括协调各地、各州和联邦政府的行动，共享区域内的关键信息资源和最佳实践，并在两个联盟各项活动中整合抵御气候变化的能力。

针对本市的基础设施计划，市政府之前始终与本州及联邦合作伙伴齐心合力（这些机构包括 USACE、FEMA、纽约州环保局和国土安全和紧急情况服务局纽约州分支机构等），今后也将一如既往地密切配合他们的工作。在所有未来 CDBG-DR 项目当中，本市也将对所有相关方和/或受影响各方执行此类外展工作。

最后，关于“行动计划”的制定，本市继续通过市级以下拨款权限圆桌会议与地方合作伙伴接洽，参会者所代表区域基本涵盖纽约州有权获得 CDBG 拨款的 15 个社区。

III. 飓风整体影响和应对措施

桑迪飓风造成的淹没区域中包含美国联邦应急管理署（FEMA）确认的被洪水淹没的纽约市区域，涉及的淹没区域远远超出了由该署在飓风前确定的洪水区域。在纽约市南部受大西洋海浪作用影响的区域，此差距体现得尤为明显。淹没区域包括城市中从住宅到商业办公大楼的全部土地使用范围。这部分包含显示每个区淹没区域的地图、全市范围内淹没区域的描述和按区进行的情况评估。每个区的地图都描绘出飓风淹没区域以及该区在 2010 年确定的普查区域。

随地图提供的“部分住房特征”、“土地使用”和“人口分布和住房概况”图表以全市范围内的飓风淹没区域为基础。有关描述全区范围内此信息的图表，请查阅附录 C。此信息曾用于并将继续用于告知城市长期恢复的规划决策。

全市淹没区域

桑迪飓风对广大纽约市民造成了巨大影响。根据 2010 年的普查数据来看，约有 10.3% 的纽约人口（846,056 人）居住在淹没区域。影响程度因地理区域差异而有所不同。就绝对人口而言，布鲁克林的受灾人数最高（310,227 人），其次分别是曼哈顿（230,742 人）、皇后区（188,444 人）、史坦顿岛（75,651 人）和布朗克斯（40,992 人）。

就某特定区的百分比而言，史坦顿岛的人口虽占纽约总人口的比例最小，但其受灾居民的百分比却是最高的（约 16.0%）。曼哈顿为 14.5%，布鲁克林为 12.4%，皇后区为 8.4%，而布朗克斯为 3.0%。

在纽约市，不存在人口超过城市总人口一半的种族群体。纽约市的人口中，有 33.3% 是非西班牙裔白人，22.8% 是非西班牙裔黑人，28.6% 是西班牙裔，12.6% 是亚洲非西班牙裔。此外，还有大约 2% 的纽约人口是多种族非西班牙裔。在淹没区域的人口中，约有 45.5% 是非西班牙裔白人，22.3% 是非西班牙裔黑人，20.6% 是西班牙裔，9.4% 是亚洲非西班牙裔。还有略多于 1.5% 的人口是多种族非西班牙裔。

淹没区域的家庭人口平均数为 2.41，略少于全市的家庭人口平均数 (2.57)。

在年龄方面，25.9% 的淹没区居民为 18 到 34 岁的年轻人，这一比例在所有年龄段中最高。65 岁及以上的老年人占淹没区人口的 14.5%，较之占全市老年人口总数的比例高出 2.4 个百分点。

桑迪飓风也对残疾人造成了负面影响。美国人口普查局 2009-2011 年美国社区调查（ACS）数据表明，11.4% 的淹没区人口是在非社会收容机构中居住的残疾人。这一比例较之纽约市在非社会收容机构中居住的残疾人总人口比例高出 1.0 个百分点。

就贫富程度而言，2006-2010 年的 ACS 数据表明，19.1% 的纽约人口生活在贫困线以下，5.1% 的人口处于贫困边缘。淹没区的贫困程度总体来说没有纽约市那样严重，但也十分明显：淹没区中有 17.3% 的人口生活在贫困线以下，4.7% 的人口处于贫困边缘。

2006-2010 年的 ACS 数据显示，纽约市住房单位总数（包括空住房和有人居住住房）为 3,371,062，而有人居住住房总数为 3,109,784，其中约有 335,300 (10.7%) 位于淹没区域内。

在使用权方面，自用住房占淹没区域所有有人居住住房的 34.4%（115,195 个单位）。这一比例较纽约市总自住住房百分比高出 3.4 个百分点。

在纽约市的 3,371,062 个住房单位中，多数位于多户式建筑内（建筑物内包括不少于三个单位）[2]。约 1,080,400 个单位位于多户式电梯建筑中，约 828,700 个单位位于多户式无电梯建筑内。这两类建筑分别占纽约市住房的 32.0% 和 24.6%。单户和双户建筑占自住住房的大多数，其中包含全市住房单位的（24.4% 822,717）。商住两用建筑占到住房的 18.0%（606,838 个单位）。

在淹没区，36.4% 的住房位于多户式电梯建筑内，这一比例较纽约市总体比例高出 4.4 个百分点。从单户和双户建筑来看，受灾住房比例高于纽约市总住房比例（分别为 29.0% 和 24.4%）。

纽约市绝大多数（87.2%）的住房都在 1980 年的普查之前建造，在 1983 年修订建筑规范将防洪建筑包括在内之前，这是最后一次每十年一次的普查。在淹没区，80.1% 的住房建造于 1980 年之前。

在淹没区的租住住房中，有 10.2% 的租户要负担占其家庭收入 30.0% 到 34.9% 的租金。另有 37.4% 的租户租房费用超过家庭收入的 35.0%。

布朗克斯区

布朗克斯的淹没区中包括部分主要工业区（包括东河沿岸的 Port Morris 和 Hunts Point，以及哈钦森河沿岸的 Eastchester）。还包括 Soundview、Throgs Neck 和 Country Club 街区的低密度居民区。

在布朗克斯约 1,385,100 名居民中，只有 3.0% 的居民居住在淹没区内（约 41,000 人）。

布朗克斯的居民主要为西班牙裔（53.5%）。非西班牙裔黑人占 30.1%，非西班牙裔白人占 10.9%。在该区的淹没区中，没有一个种族群体在受灾人口中的比例超过一半。西班牙裔居民、非西班牙裔白人和非西班牙裔黑人分别占 34.4%、34.7% 和 26.8%。

布朗克斯淹没区域内的家庭人口平均数为 2.45，略低于该区家庭人口平均数 2.77。

在年龄方面，31.4% 的淹没区居民为 18 到 34 岁的年轻人，这一比例在所有年龄段中最高。65 岁及以上的老年人占该区淹没区域人口的 13.7%，较之占该区老年人口总数的比例高出 3.2 个百分点。

布朗克斯有 13.7% 的人口是在非社会收容机构中居住的残疾人。在该区的淹没区域内，残疾人占受灾人口的 14.8%。

就贫富程度而言，2006-2010 年的 ACS 数据表明，28.4% 的布朗克斯居民生活在贫困线以下。在该区的淹没区域内，贫困线以下人口的百分比为 18.7%。而淹没区域中处于贫困边缘的人口百分比还低于该区处于贫困边缘的总体人口百分比（分别为 4.9% 和 6.7%）。

2006-2010 年的 ACS 数据显示，布朗克斯的住房总数（包括空住房和有人居住住房）约为 511,900，而有人居住住房总数约为 483,450，其中约有 11,400（2.4%）位于淹没区域内。

---

[2] 请注意，此处多单位建筑的定义不同于联邦对于多单位建筑的定义，指具有五个或以上单位的建筑。

在使用权方面，自用住房占该区总体住房的 19.3%。但在布朗克斯的淹没区域，45.7% 的住房为自用住房。

在布朗克斯的大约 511,900 个住房单位中，三分之二为多户式建筑，17.8% 为商住两用建筑，14.7% 为单户和双户建筑。

在布朗克斯的淹没区域，44.1% 的住房为单户和双户建筑，20.5% 为商住两用建筑，35.3% 为多户式建筑。

1980 年之前的建筑在布朗克斯住房中占有相当大的比例（90.1%）。在淹没区域，78.2% 的住房建造于 1980 年之前。

在布朗克斯淹没区域的租户中，其中 7.5% 租户的租房费用占家庭收入的 30.0% 到 34.9%，44.8% 的租户租房费用超过家庭收入的 35.0%。

布鲁克林区

布鲁克林区从绿点/威廉斯堡的一区开始，淹没区域主要包括沿新城溪和 English Kills 南侧的工业区（联邦政府指定的超级基金场址）以及东河滨水区（在过去十年经过重新分区以便重建中高层住宅的开发用地）。沿东河南行，淹没区域包括 Brooklyn Navy Yard 工商企业园区以及商住两用 DUMBO 地区，其中多为改建后的工业高层建筑。除了布鲁克林高地，淹没区域包括雷德胡克集装箱港口及雷德胡克多用途地区，其中包括老居民楼、改建的工业高层、雷德胡克公共住房开发用地以及工商业区。它还包括沿着郭瓦纳斯运河（联邦政府指定的超级基金场址）的多用途区域。在郭瓦纳斯运河的南侧，淹没区域包括落日公园工业区部分。

由于地势的变化，在蔓延到南布鲁克林的低地后，淹没区域不再扩大。因此，淹没区域涵盖了科尼岛、布莱顿海滩和曼哈顿海滩的所有海滨地区。其中包括毗邻西侧的低密度海门地区；高层公共住房占主导地位的科尼岛地区以及其他公众援助的住房（包括毗邻南侧的海滩、纽约水族馆、美国职棒小联盟体育场和游乐园）；中等密度的布莱顿海滩地区以及主要的低密度曼哈顿海滩地区（包括毗邻西侧的国王区社区学院）。同时被淹没的还有格雷夫森德和羊头湾地区的各部分，其中包括商业区和中低密度居民区、科尼岛地铁站和科尼岛医院。

从羊头湾东行，布鲁克林海岸线主要为毗邻已被淹没的低密度居民区的指状入口。其中包括里森海滩、穆勒岛、卑尔根海滩、帕尔德加盆地以及卡纳西的各部分。

布鲁克林区因飓风受灾的居民总数最多（310,227 人），即该区总人口的 12.4%。

与纽约市的整体情况类似，不存在人口超过区总人口一半的种族群体。在布鲁克林的人口中，有 35.7% 是非西班牙裔白人，31.9% 是非西班牙裔黑人，19.8% 是西班牙裔，10.4% 是亚洲非西班牙裔。此外，该区还有 1.6% 的人口是多种族非西班牙裔。在该区的淹没区域，非西班牙裔白人以 53.6% 占据受灾居民的大多数。因此，灾区非西班牙裔黑人和西班牙裔的百分比（分别为 20.7% 和 13.6%）均小于这两个种族在该区淹没区域总人口的百分比。布鲁克林淹没区域亚洲非西班牙裔所占百分比与该种族占区人口总数的百分比相同，均为 10.4%。

淹没区域内家庭人口平均数为 2.48，略低于该区家庭人口平均数（2.69）。

在年龄方面，23.4% 的淹没区居民为 18 到 34 岁的年轻人，这一比例在所有年龄段中最高。65 岁及以上的老年人占该区淹没区域人口的 16.4%，较之占该区老年人口的比例高出 4.9 个百分点，较之占全市淹没区域老年人口的比例高出 1.9 个百分点。

桑迪飓风也对残疾人造成了负面影响。2009-2011 年的 ACS 数据表明，该区淹没区域中有 12.8% 的人口是在非社会收容机构中居住的残疾人。这一比例较之布鲁克林区在非社会收容机构中居住的残疾人总人口比例高出 3.3 个百分点。

就贫富程度而言，2006-2010 年的 ACS 数据表明，28.4% 的布鲁克林人生活在贫困线以下，6.7% 的人口处于贫困边缘。在淹没区域内，贫困线以下人口的百分比非常低（18.7%）。处于贫困边缘的人口百分比为 4.9%。

2006-2010 年的 ACS 数据显示，布鲁克林的住房总数（包括空住房和有人居住住房）为 1,000,293，而有人居住住房总数为 916,856，其中约有 122,600（13.4%）位于淹没区域内。

在使用权方面，自用住房占淹没区域所有有人居住住房的 37.5%（45,992 个单位）。这一比例较该区总自住住房百分比（27.7%）高出 9.8 个百分点。

在布鲁克林的 1,000,293 个住房单位中，多数位于多户式建筑内（建筑物内包括不少于三个单位）。约 282,000 个单位位于多户式电梯建筑内，约 336,300 个单位位于多户式无电梯建筑内。这两类建筑分别约占该区住房的 28.2% 和 33.6%。单户和双户建筑占该区住房单位的 25.5%（254,672）。商住两用建筑占到住房的 11.9%（118,940 个单位）。

在淹没区域，37.5% 的住房位于多户式电梯建筑内，这一比例较该区总体比例高出 9.3 个百分点。从单户和双户建筑来看，受灾住房比例高于布鲁克林区总住房比例（分别为 32.6% 和 25.5%）。

住房的建造年份方面，1980 年之前的建筑在布鲁克林住房中占有相当大的比例（89.2%）。在淹没区，88.9% 的住房建造于 1980 年之前。

在该区淹没区域的租户中，其中 10.5% 租户的租房费用占家庭收入的 30.0% 到 34.9%，40.7% 的租户租房费用超过家庭收入的 35.0%。

曼哈顿区

在曼哈顿下城一区，淹没区包括水街长廊、重要的高层办公区、商住两用的高地区域和历史悠久的南街海港区域。在曼哈顿下城的西部，淹没区域蔓延了 9A 干线，并还包括特里贝克地区、西村和切尔西这三地部分区域的混用区域。在东部，淹没区包括东村的住宅部分、联合爱迪生公司厂房、北 14 大街、史蒂文森城的中层住宅开发用地以及彼得库珀村。在北 23 大街，淹没区域包括退伍军人管理局、贝勒维和纽约大学兰贡医学中心这些重要医用通道。在北部，淹没区域包括东哈林区的住宅区，以及北曼哈顿区域的戴克曼宅公共住房开发用地和 207 大街地铁站。

根据 2010 年人口普查数据，共有 1,585,873 人住在曼哈顿。其中超过 14.5% 居住在淹没区域（230,742 人）。

该区受灾人口按种族和民族各有不同。居住在曼哈顿区淹没区域的人口中约 30.8% 为西班牙裔，比居住在该区的西班牙裔人口高出约 5 个百分点。此外，非西班牙裔黑人占该区淹没区域居住人口的 17.4%，比同一区域非西班牙裔黑人所占比例高出 4.5 个百分点。非西班牙裔亚洲人占受灾人口的 12.7%，略高

于该区所占比例（11.2%）。相比之下，淹没区域的非西班牙裔白人占 36.6%，比曼哈顿区非西班牙裔白人所占比例高出约 12 个百分点。

曼哈顿淹没区内的家庭人口平均数约为每户两人（2.09 人），这与该区的小型家庭人口平均数（1.99 人）近似。

在年龄方面，31.4% 的淹没区居民为 18 到 34 岁的年轻人，这一比例在所有年龄段中最高。65 岁及以上的老年人占该区淹没区域人口的 13.5%，这一比例与该区老年人的总体比例相同。

2009-2011 年的 ACS 数据显示，在非社会收容机构中居住的残疾人占该区淹没区域人口的 10.1%。

对于贫困状态经过确认的曼哈顿居民，该区淹没区内生活在贫困线以下的人口的比例（21.8%）大于该区总体比例（17.8%）。处于贫困边缘的人口百分比也比淹没区高（分别为 5.4% 与 4.3%）。

2006-2010 年的 ACS 数据显示，曼哈顿的住房总数（包括空住房和有人居住住房）为 847,090，而有人居住住房总数为 763,846，其中约有 105,800 (13.9%) 位于淹没区域内。

在使用权方面，租住住房占淹没区域所有有人居住住房的 84.7%（89,632 个单位）。

曼哈顿的大多数人都住在密度较高的区域。在 847,090 个住房单位中，多数住房都位于多户式建筑内（约 506,100 个单位），其中 42.4% 位于多户式电梯建筑内。商住两用建筑内有大约 321,900 个住房单位，占该区住房总数的 38.0%。

在曼哈顿有人居住住房中，13.9% 位于该区的淹没区域，这些住房中有 50.6% 位于多户式电梯建筑内（53,555 个单位）。约 48,800 个住房单位（46.1%）位于商住两用建筑内。

1980 年之前的建筑在曼哈顿住房中占有相当大的比例（84.6%）。但在曼哈顿淹没区内的住房中，1980 年之前建成的住房所占百分比为 74.9%。

在该区淹没区域的租户中，其中 10.0% 租户的租房费用占家庭收入的 30.0% 到 34.9%，32.9% 的受灾租户租房费用超过家庭收入的 35.0%。

皇后区

皇后区淹没区域有两个久负盛名的地块：北部地区南部地区。前者沿东河分布，后者与牙买加湾和大西洋相邻。从北部的二区开始，淹没区包括新城溪的工业北部海岸和与 Maspeth 的 Dutch Kills 和长岛市相邻的地区。沿东河往北，淹没区包括长岛市的“皇后西区”开发区，以及包括“阿斯托里亚乐居”公共住房开发用地的半岛。

从肯尼迪大桥往东，淹没区包括由发电设施林立的北部阿斯托里亚海滨以及拉瓜地亚机场。它还包括法拉盛草地公园的大部分：可乐娜公园、花旗球场、两个地铁车站以及“Willets 点”工业区。再往东走，会看到“大学点”工业园和低密度居住区（包括大学点（College Point）、白石（Whitestone）、道格拉斯顿（Douglaston）和利特尔内克（Little Neck））所在的海岸线地区。

在南部，淹没区包括位于大西洋和牙买加湾之间的洛克威半岛的大部分。从西面开始，该半岛包括 Breezy Point cooperative 公司，它由带有私人街道的独体住房组成。东面是 Neponsit 和贝尔港的低密度社区。再住东走，可以享受半岛的地铁服务，这一区域的开发程度更高。洛克威公园和洛克威海滩辟

有商业区，专为本地居民和夏季观光客提供服务。居民区既有单户住宅，又有多户建筑。半岛的东部地区建有几处公共住房开发用地和其他政府资助的高层建筑。

与布鲁克林一样，牙买加湾的皇后区周边也是低密度区域。包括霍华德海滩的新老海滩居民区以及汉密尔顿海滩、Ramblersville 和 Lindenwood。往东是肯尼迪国际机场，以及与纳苏郡相邻的布鲁克维尔（Brookville）和 Rosedale 的社区。在牙买加湾内是 Broad Channel 的低密度居住区。

在皇后区的 2,230,722 位居民中，有大约 188,400 人居住在淹没区。

该区的种族和民族构成多种多样。非西班牙裔和西班牙裔的白人分别占到皇后区人口的 27.6% 和 27.5%。非西班牙裔黑人占该区人口的 17.7%。皇后区非西班牙裔亚洲人的人口（22.8%）在人数和百分比方面是五个区中最高的。

在该区的淹没区中，非西班牙裔白人和非西班牙裔黑人所受的影响并不相称。在皇后区淹没区内人口中，有 73.0% 是非西班牙裔白人或非西班牙裔黑人（分别为 6.7% 和 36.3%）。与此相反，该区淹没区内仅有 6.6% 的人口是非西班牙裔亚洲人。西班牙裔居民占这些区域内人口总数的 17.7%。

皇后区家庭人口数平均值为 2.82 人，这是所有五个区中最高的平均数。在该区淹没区域内的家庭人口平均数为 2.64 人。

在年龄方面，23.5% 的皇后区淹没区域居民为 18 到 34 岁的年轻人，这一比例在所有年龄段中最高。65 岁及以上的老年人占该区淹没区域人口的 13.8%，较之占该区老年人口总数的比例高出 1.0 个百分点。

2009-2011 年的 ACS 数据显示，皇后区受灾区域人口的 10.6% 是残疾人，较之该区在非社会收容机构中居住的残疾人总人口比例高出 1.1 个百分点。

就贫富程度而言，2006-2010 年的 ACS 数据表明，13.0% 的皇后区居民生活在贫困线以下。在该区的淹没区中，生活在贫困线以下的人口百分比较高（15.3%）。而淹没区域中处于贫困边缘的人口百分比与该区整体的百分比几乎相同（分别为 4.1% 和 4.7%）。

2006-2010 年的 ACS 数据显示，皇后区的住房总数（包括空住房和有人居住住房）为 835,127，而有人居住住房总数为 780,117，其中约有 68,850（8.8%）位于淹没区域内。

在使用权方面，租住住房占该区所有有人居住住房的 57.0%，其余 43.0% 为自用住房。在皇后区淹没区域内，这一比例分别为 55.3% 和 44.7%。

在皇后区 835,127 个住房单位中，49.1% 位于多户式建筑内。约 209,900 个单位位于多户式电梯建筑内，约 200,200 个单位位于多户式无电梯建筑内。

单户和双户建筑占自住住房的大多数，其中包含该区住房单位的 41.9%（349,800）。商住两用建筑内住房占皇后区住房的 8.5%（约 71,000 个单位）。

在皇后区淹没区域，33.2% 的住房位于多户式电梯建筑内，这一比例较该区总体比例低 8.1 个百分点。另外，13.2% 的受灾住房位于多户式无电梯建筑内，这一比例较该区总体比例低 10.8 个百分点。

与此相反的是，从单户和双户建筑内的住房来看，受灾住房比例高于相对于皇后区住房总数的比例（分别为 5.7% 和 41.9%）。

1980 年之前的建筑在皇后区的住房中占有相当大的比例（89.8%）。在淹没区，80.2% 的住房建造于 1980 年之前。

在该区淹没区域的租户中，有 10.4% 的租户据称要负担占其家庭收入 30.0% 到 34.9% 的租金，此外有 38.7% 的租户租房费用超过家庭收入的 35.0%。

史坦顿岛

史坦顿岛自圣乔治渡轮码头起向南，淹没区域包括位于中层住房开发用地的海湾街和斯特普尔顿海边空置的前海军基地。Verrazano-Narrows 大桥南面的淹没区域包括南沙滩、中土滩、纽多普海滩和橡树海滩社区中大部分的单户和双户住宅。再往南，包括 Great Kills 港和游船码头控制的区域，以及用于单户住宅开发的海边区域。

史坦顿岛的西海岸的淹没区域包括空置土地、自然区域和公园，还有一些工业企业和位于霍兰德胡克的纽约集装箱码头。北海岸的淹没区域多为工业用或空置滨水区，以及山地上的低密度居住区。

根据 2010 年的人口普查，史坦顿岛的人口为 468,730。位于史坦顿岛淹没区的人口为 75,651，占其总人口的 16.1%。如上文所述，相对于地区总人口，史坦顿岛受灾居民所占比例最高。

史坦顿岛的大部分居民为非西班牙裔白人（64.0%)。西班牙裔居民占该区人口的 17.3%。非西班牙裔黑人和非西班牙裔亚洲人分别占 9.5% 和 7.4%。相应地，在该区的淹没区域中，67.6% 的受灾居民为非西班牙裔白人，17.6% 为西班牙裔。淹没区非西班牙裔黑人的比例为 6.6%。

史坦顿岛淹没区和整个行政区的家庭平均人口数为 2.78。

在年龄方面，22.7% 的淹没区居民为 18 到 34 岁的年轻人，这一比例在所有年龄段中最高。65 岁及以上的老年人占史坦顿岛淹没区域人口的 11.8%。

2009-2011 年的 ACS 数据显示，在非社会收容机构中居住的残疾人占该区淹没区域人口的 9.9%。这一比例明显高于史坦顿岛在非社会收容机构中居住的残疾总人口百分比（9.6%)。

就贫富程度而言，2006-2010 年的 ACS 数据表明，10.3% 的史坦顿岛居民生活在贫困线以下。在该区的淹没区中，生活在贫困线以下的人口百分比较低（9.0%）。而淹没区域中处于贫困边缘的人口百分比却高于该区处于贫困边缘的总体人口百分比（分别为 4.5% 和 3.4%）。

2006-2010 年的 ACS 数据显示，史坦顿岛的住房总数为 176,656（包括空住房和有人居住住房），而有人居住住房总数约为 165,500，其中约 26,600（16.1%）位于该区淹没区域内。

在使用权方面，大约三分之二的史坦顿岛有人居住住房都是自用住房。在淹没区域中，自用住房占受灾住房的 63.8%。

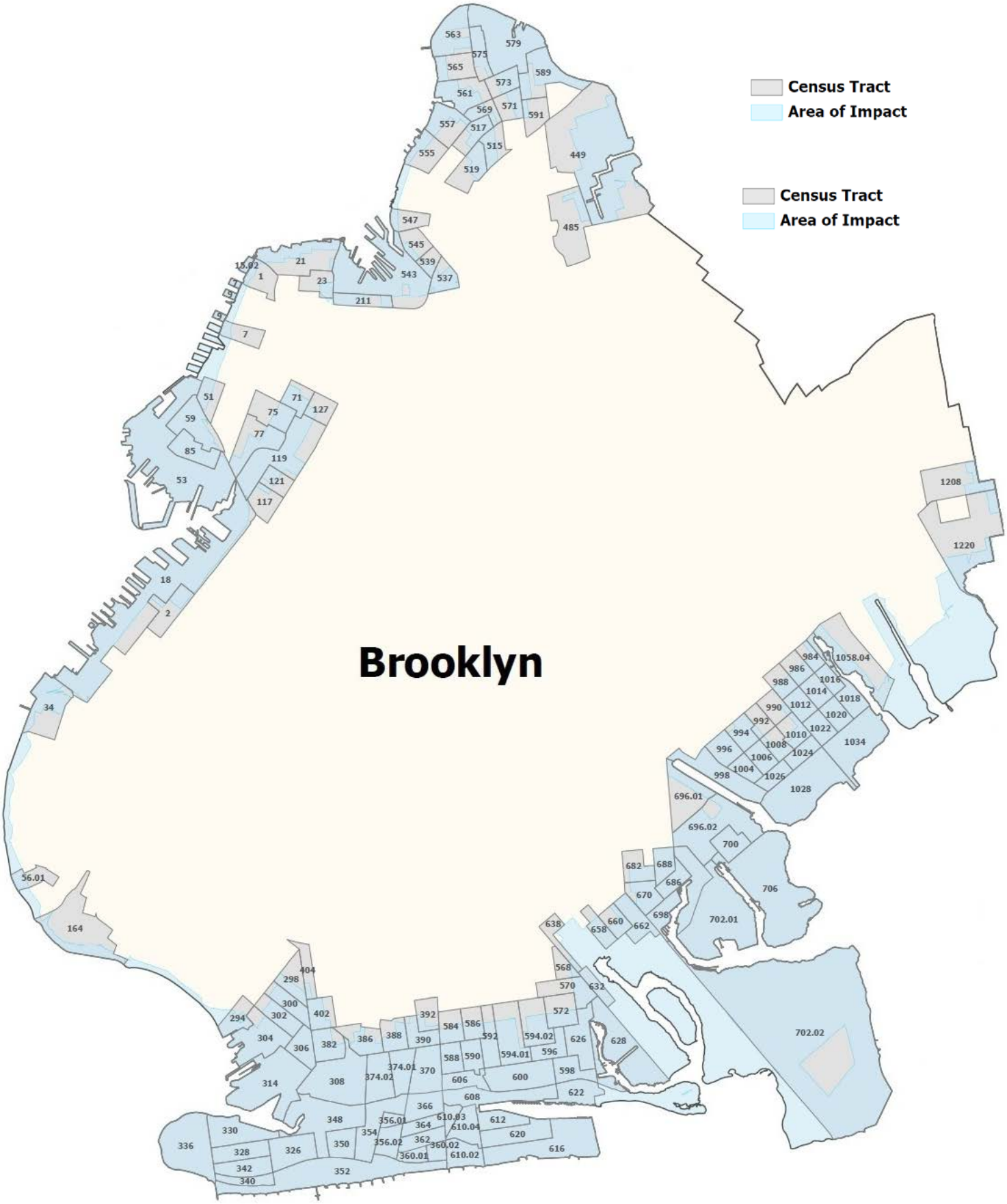
史坦顿岛的大多数人都住在低密度区域。在 176,656 个住房单位中，多数住房都位于单户或双户建筑内（137,610 个单位，占 77.9%）。约 14,800 个单位位于多户式电梯建筑内，约 19,700 个单位位于多户式无电梯建筑内（分别为 8.4% 和 11.1%）。

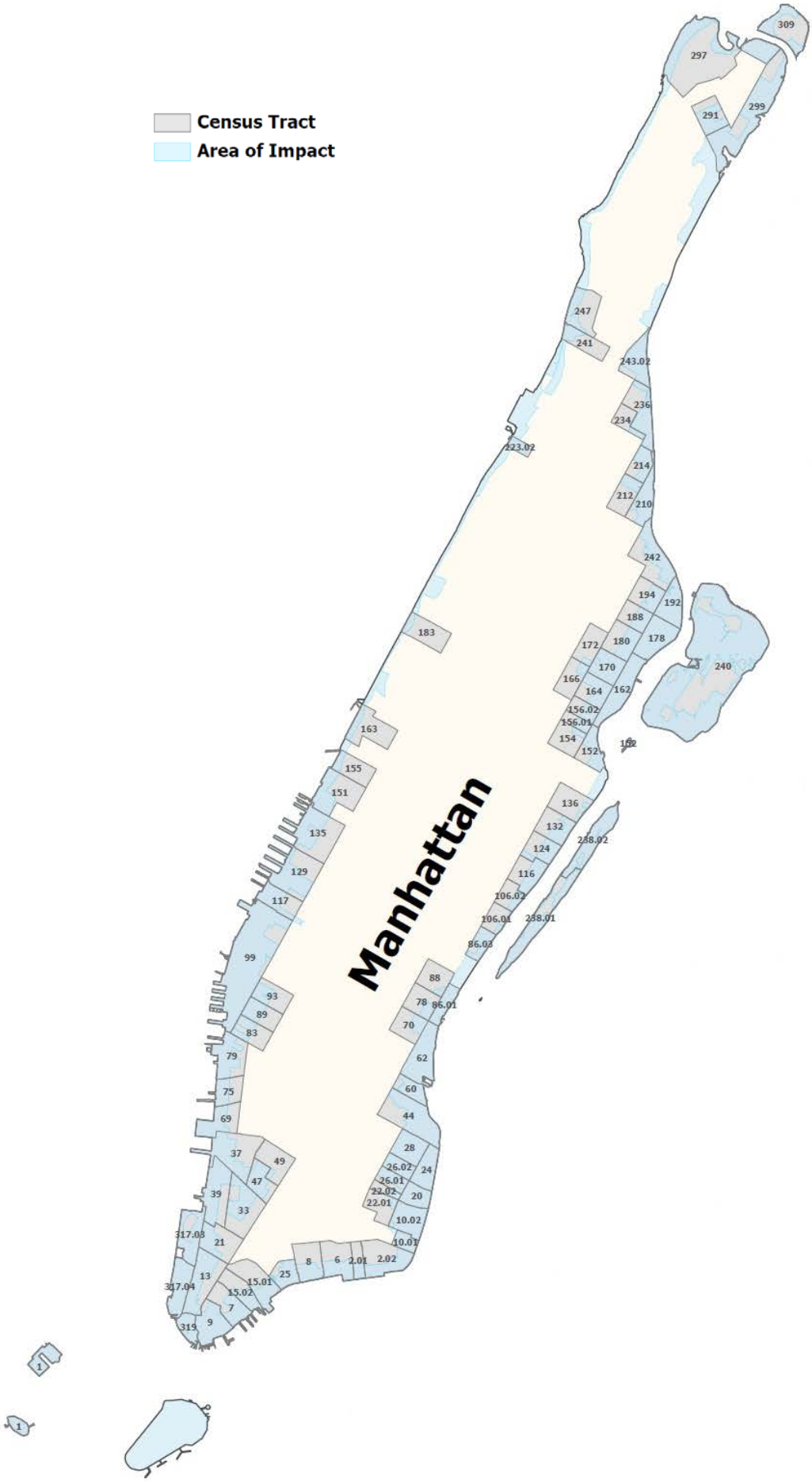
对于在淹没区域的住房，特殊结构类型的住房百分比也反映出史坦顿岛的整体住房情况。在受灾住房中，略多于 78% 的住房都为单户或双户建筑（22,375 个单位）。多户式电梯建筑占 9.6%（2,732 个单位），而多户式无电梯建筑占 8.8%（2,516 个单位）。

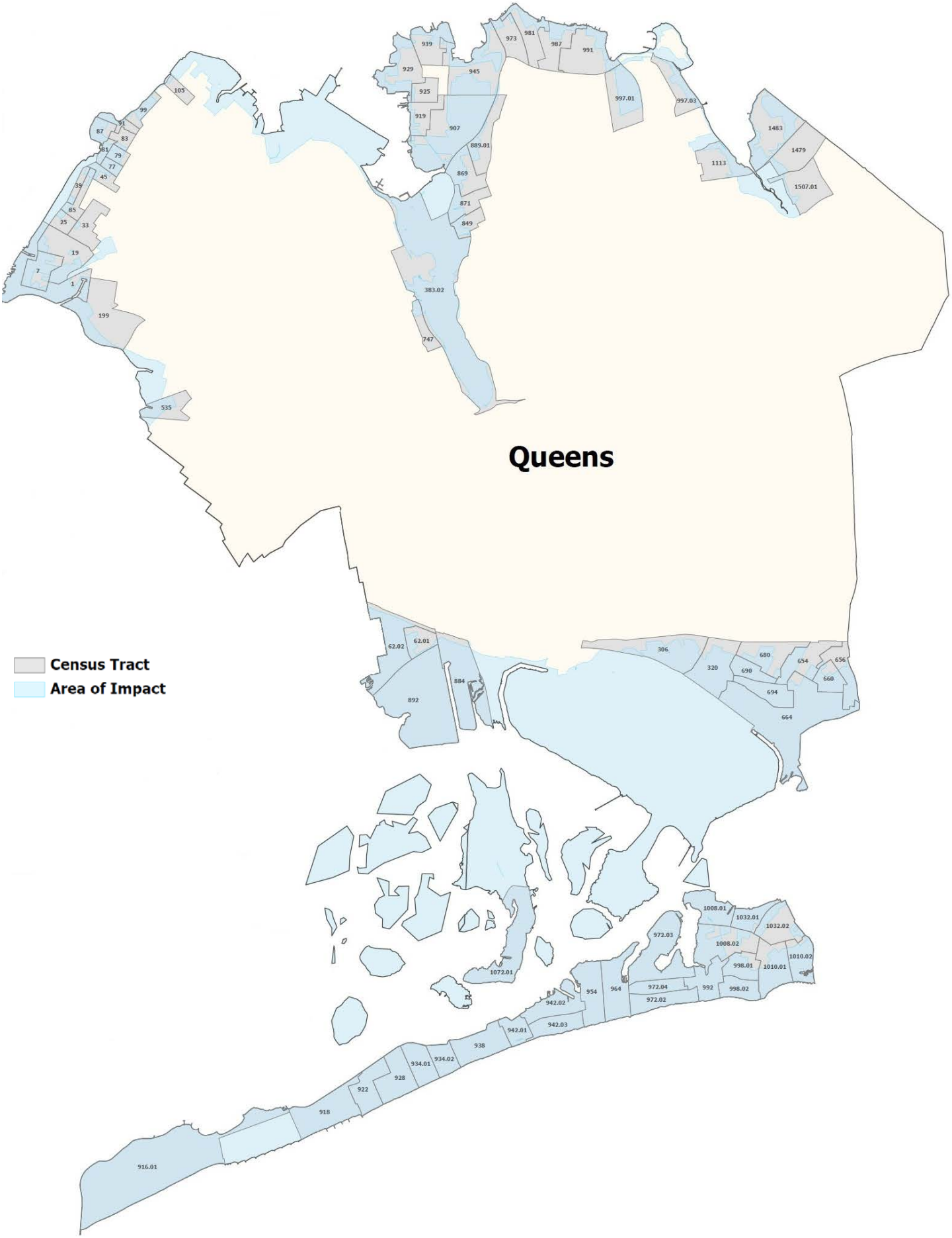
史坦顿岛中大约 63% 的住房建造于 1980 年之前。在淹没区这一比例为 56.7%。

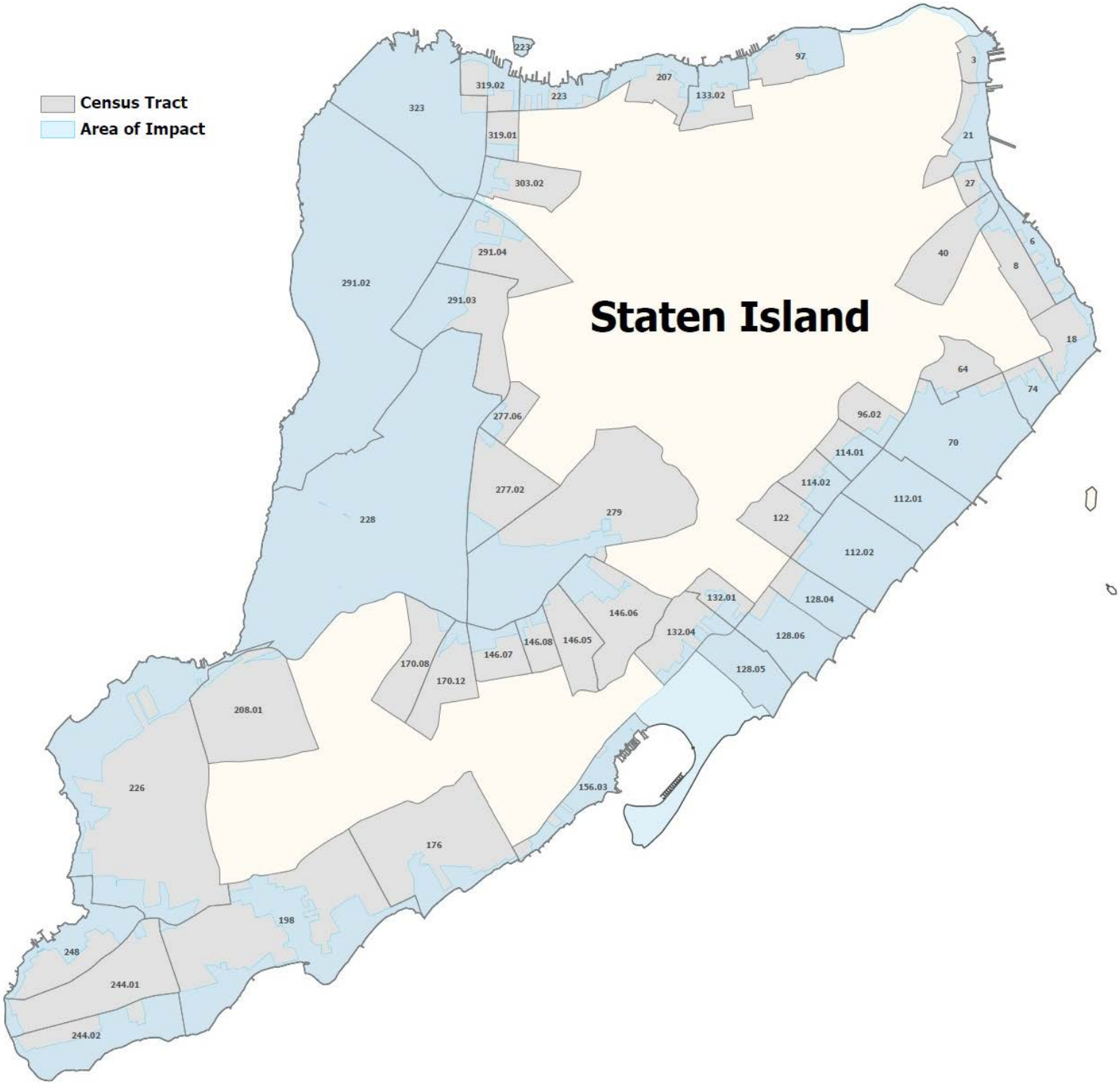
在该区淹没区域的租户中，其中 10.0% 租户的租房费用占家庭收入的 30.0% 到 34.9%，44.0% 租户据称租金占到其家庭收入的 35.0% 以上。

Bronx
309
293.01
293.02
279
283
269
53
456
504
302
276
284
516
516
361
60
274.02
96
194
123
54
160
90
90
144
138
130
65
24
132
118
51
2
4
4
93
19
1


Census Tract
Area of Impact
Census Tract
Area of Impact
Brooklyn


Census Tract
Area of Impact
Manhattan
309
297
299
291
247
241
243.02
236
234
223.02
214
212
210
242
194
192
188
183
172
180
178
240
170
166
164
162
156.02
156.01
154
152
163
155
151
136
132
238.02
135
124
129
116
117
106.02
106.01
238.01
86.03
99
88
93
78
86.01
89
83
70
79
62
75
60
69
44
37
49
28
26.02
24
47
26.01
22.02
39
20
33
22.01
10.02
317.03
21
10.01
8
6
2.01
2.02
13
25
15.01
317.04
15.02
7
9
319
1
1


Queens
Census Tract
Area of Impact
939
929
925
919
907
945
973
981
987
991
997.01
997.03
889.01
869
871
849
383.02
747
1483
1479
1113
1507.01
105
99
91
87
83
81
79
77
45
39
85
25
33
19
7
1
199
535
62.02
62.01
884
892
306
320
680
690
654
656
660
694
664
1008.01
1032.01
1032.02
972.03
1008.02
1010.02
998.01
1010.01
1072.01
954
964
972.04
992
998.02
972.02
942.02
942.03
942.01
938
934.01
934.02
928
922
918
916.01


Census Tract
Area of Impact
Staten Island
223
319.02
223
207
133.02
97
3
323
319.01
21
303.02
27
291.04
40
6
8
291.02
291.03
18
64
74
277.06
96.02
70
114.01
277.02
114.02
112.01
279
122
228
112.02
132.01
128.04
146.06
132.04
128.06
146.08
146.05
146.07
170.08
128.05
170.12
208.01
156.03
226
176
198
248
244.01
244.02

人口分布和住房概况
飓风桑迪淹没区*
纽约市，2010 年人口普查

	纽约市			
	淹没区		总计	
	数量	百分比	数量	百分比
人口情况	846,056	100.0	8,175,133	100.0
5 岁以下	48,062	5.7	517,724	6.3
5 至 17 岁	120,952	14.3	1,250,387	15.3
18 至 34 岁	219,249	25.9	2,261,789	27.7
35 至 44 岁	115,599	13.7	1,154,687	14.1
45 至 54 岁	117,511	13.9	1,107,376	13.5
55 至 64 岁	102,051	12.1	890,012	10.9
65 岁及以上	122,632	14.5	993,158	12.1
以户数计	809,249	95.6	7,989,603	97.7
以集体宿舍计	36,807	4.4	185,530	2.3
以集体宿舍计	36,807	100.0	185,530	100.0
社会收容机构	23,914	65.0	70,041	37.8
成人监狱	12,888	35.0	18,056	9.7
少年管教所	84	0.2	2,107	1.1
疗养院	9,481	25.8	45,516	24.5
其他社会收容机构	1,461	4.0	4,362	2.4
非社会收容机构	12,893	35.0	115,489	62.2
学院/大学住房	3,624	9.8	51,101	27.5
军营	0	0.0	60	0.0
其他非社会收容机构	9,269	25.2	64,328	34.7
住房单位	369,907	100.0	3,371,062	100.0
有人居住的住房	335,327	90.7	3,109,784	92.2
有人居住的住房	335,327	100.0	3,109,784	100.0
已出租住房	220,135	65.6	2,146,892	69.0
自用住房	115,192	34.4	962,892	31.0
平均家庭人数		2.41		2.57

*飓风淹没区包括纽约市中由 FEMA 确定的洪水淹没区。

未被社会收容的残疾人口
2010 年人口普查总结文件和美国社区调查 2009-2011 年评估数据
纽约市飓风淹没区*

	纽约市			
	淹没区		总计	
	数量	百分比	数量	百分比
未被社会收容的平民人口	836,990	100.0	8,106,684	100.0
残疾人士	95,541	11.4	830,972	10.3
	布朗克斯区			
	淹没区		总计	
	数量	百分比	数量	百分比
未被社会收容的平民人口	39,727	100.0	1,360,310	100.0
残疾人士	5,865	14.8	185,967	13.7
	布鲁克林			
	淹没区		总计	
	数量	百分比	数量	百分比
未被社会收容的平民人口	308,785	100.0	2,492,534	100.0
残疾人士	39,536	12.8	236,290	9.5
	曼哈顿区			
	淹没区		总计	
	数量	百分比	数量	百分比
未被社会收容的平民人口	228,945	100.0	1,574,487	100.0
残疾人士	23,198	10.1	153,877	9.8
	皇后区			
	淹没区		总计	
	数量	百分比	数量	百分比
未被社会收容的平民人口	184,864	100.0	2,215,874	100.0
残疾人士	19,536	10.6	210,192	9.5
	史坦顿岛			
	淹没区		总计	
	数量	百分比	数量	百分比
未被社会收容的平民人口	74,668	100.0	463,479	100.0
残疾人士	7,406	9.9	44,646	9.6

注：人口数据适用于飓风淹没区，而残疾人数据仅适用于涵盖与飓风淹没区相交的所有美国公共使用统计区（PUMA）的较大区域。残疾数据的比例分布同样适用于各 PUMA 淹灭区内未被社会收容的平民总数，据此估算各地人数。PUMA 估算结果之和即为区级估算结果。然后将这些区级估算结果相加得出全市的估值。此外还应注意的是，根据 2009 至 2011 年美国社区调查计算未被收容的平民人口和总人口的比值，并将其应用于 2010 年人口普查的总人口，即可确定各区未被收容的平民人口。为确保对比的一致性，在计算全市和全区总体估值时需采用相同流程。

过去 12 个月中已确定贫困状况的人群的收入与贫困水平比率
2010 年人口普查总结文件和美国社区调查 2006-2010 年评估数据
纽约市飓风淹没区*

	纽约市			
	淹没区		总计	
	估值	百分比	估值	百分比
已确定贫困状况的人群	832,735	100.0	8,041,580	100.0
1.00 以下（贫困线以下）	144,035	17.3	1,537,289	19.1
0.50 以下（极度贫困）	61,069	7.3	679,880	8.5
0.50 至 0.99	82,966	10.0	857,409	10.7
1.00 至 1.24（贫困边缘）	39,276	4.7	412,961	5.1
1.25 至 1.49	39,357	4.7	402,813	5.0
1.50 至 1.84	46,730	5.6	522,361	6.5
1.85 至 1.99	19,652	2.4	212,097	2.6
2.00 及以上	543,685	65.3	4,954,060	61.6

*飓风淹没区包括纽约市中由 FEMA 确定的洪水淹没区。

注：人口数据适用于飓风淹没区，而贫困数据仅适用于涵盖与飓风淹没区相交的所有人口普查区的较大区域。贫困数据的百分比分布适用于飓风淹没区中已确定贫困状况的人口（贫困总体），以便各个普查区进行一系列估算。人口普查区的估算结果之和即为区级估算结果。然后将这些区级估算结果相加得出全市的估值。此外还应注意的是，根据 2006 至 2010 年美国社区调查计算贫困总体和总人口的比值，并将其应用于 2010 年人口普查的总人口，可以确定各区的贫困总体。为确保对比的一致性，在计算全市和全区总体估值时需采用相同流程。

	纽约市淹灭区									
	总建筑（BBL）		总建筑面积（平方英尺）		总住宅面积（平方英尺）		总住宅单位		总住宅建筑	
	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比
土地使用	102,790	100.0%	812,894,840	100.0%	410,606,050	100.0%	401,440	100.0%	100,994	100.0%
单户和双户式建筑	69,281	67.4%	133,031,679	16.4%	133,022,220	32.4%	101,969	25.4%	82,264	81.5%
多户式无电梯建筑	8,825	8.6%	46,270,792	5.7%	45,936,551	11.2%	52,625	13.1%	12,550	12.4%
多户式电梯建筑	893	0.9%	150,764,892	18.5%	146,688,453	35.7%	154,316	38.4%	1,650	1.6%
住宅和商用混合型建筑	3,089	3.0%	92,463,298	11.4%	78,594,913	19.1%	89,369	22.3%	4,065	4.0%
商用和办公建筑	2,709	2.6%	110,608,568	13.6%	537,758	0.1%	707	0.2%	213	0.2%
工业和制造业	2,685	2.6%	87,220,805	10.7%	204,184	0.0%	293	0.1%	100	0.1%
交通和公用事业	1,587	1.5%	54,624,859	6.7%	52,067	0.0%	31	0.0%	42	0.0%
公共设施和机构	1,046	1.0%	99,174,877	12.2%	5,504,647	1.3%	1,914	0.5%	83	0.1%
开放空间和室外娱乐	1,553	1.5%	26,977,620	3.3%	47,930	0.0%	17	0.0%	17	0.0%
停车设施	1,775	1.7%	7,462,622	0.9%	-	0.0%	-	0.0%	–	0.0%
空置土地	8,049	7.8%	13,107	0.0%	4,587	0.0%	-	0.0%	–	0.0%
无资料	1,298	1.3%	4,281,721	0.5%	12,740	0.0%	199	0.0%	10	0.0%

	纽约市									
	总建筑（BBL）		总建筑面积（平方英尺）		总住宅面积（平方英尺）		总住宅单位		总住宅建筑	
	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比
土地使用	858,968	100.0%	5,384,064,839	100.0%	3,481,433,365	100.0%	3,424,836	100.0%	917,916	100.0%
单户和双户式建筑	563,788	65.6%	1,107,942,751	20.6%	1,107,886,836	31.8%	814,770	23.8%	677,317	73.8%
多户式无电梯建筑	129,807	15.1%	733,071,747	13.6%	728,670,636	20.9%	838,882	24.5%	164,141	17.9%
多户式电梯建筑	11,658	1.4%	1,085,937,630	20.2%	1,052,655,082	30.2%	1,109,550	32.4%	15,383	1.7%
住宅和商用混合型建筑	48,479	5.6%	716,367,625	13.3%	563,365,287	16.2%	628,303	18.3%	56,549	6.2%
商用和办公建筑	24,338	2.8%	763,448,885	14.2%	5,095,359	0.1%	7,122	0.2%	2,199	0.2%
工业和制造业	12,153	1.4%	263,088,198	4.9%	2,139,665	0.1%	2,129	0.1%	720	0.1%
交通和公用事业	6,617	0.8%	75,442,694	1.4%	252,679	0.0%	203	0.0%	222	0.0%
公共设施和机构	11,959	1.4%	559,598,872	10.4%	20,183,750	0.6%	23,503	0.7%	1,312	0.1%
开放空间和室外娱乐	4,897	0.6%	38,007,145	0.7%	935,964	0.0%	41	0.0%	32	0.0%
停车设施	11,499	1.3%	35,373,545	0.7%	68,467	0.0%	94	0.0%	14	0.0%
空置土地	29,628	3.4%	364,374	0.0%	121,599	0.0%	14	0.0%	-	0.0%
无资料	4,145	0.5%	5,421,373	0.1%	58,041	0.0%	225	0.0%	27	0.0%

部分住房特征
2010 年人口普查总结文件和美国社区调查 2006-2010 年评估数据
纽约市受飓风影响的区域*

	纽约市			
	淹没区		总计	
	估值	百分比	估值	百分比
住宅结构（2010 年人口普查的 PLUTO 分布情况）				
总住房单位	369,907	100.0	3,371,062	100.0
单户和双户式建筑	107,133	29.0	822,717	24.4
多户式无电梯建筑	53,073	14.3	828,722	24.6
多户式电梯建筑	134,683	36.4	1,080,418	32.0
住宅和商用混合型建筑	72,197	19.5	606,838	18.0
其他	2,822	0.8	32,368	1.0
住宅修建时间（2010 年人口普查的 PLUTO 分布情况）				
总住房单位	369,907	100.0	3,371,062	100.0
建于 2000 年或以后	39,715	10.7	227,866	6.8
建于 1990 年至 1999 年之间	12,789	3.5	81,110	2.4
建于 1980 年至 1989 年之间	21,190	5.7	122,847	3.6
建于 1970 年至 1979 年之间	31,367	8.5	184,761	5.5
建于 1960 年至 1969 年之间	77,869	21.1	400,374	11.9
建于 1950 年至 1959 年之间	55,544	15.0	381,862	11.3
建于 1940 年至 1949 年之间	24,823	6.7	216,145	6.4
建于 1930 年至 1939 年之间	39,107	10.6	476,732	14.1
建于 1920 年至 1929 年之间	37,118	10.0	700,590	20.8
建于 1910 年至 1919 年之间	11,823	3.2	287,255	8.5
建于 1900 年至 1909 年之间	12,457	3.4	210,162	6.2
建于 1900 年之前	3,234	0.9	62,829	1.9
修建时间不详	2,871	0.8	18,530	0.5
房间数量（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
总住房单位	369,907	100.0	3,371,062	100.0
1 间	22,632	6.1	204,957	6.1
2 间	29,785	8.1	232,076	6.9
3 间	84,072	22.7	833,525	24.7
4 间	96,792	26.2	840,265	24.9
5 间	61,961	16.8	565,197	16.8
6 间	35,165	9.5	333,449	9.9
7 间	15,959	4.3	145,998	4.3
8 间	9,309	2.5	83,473	2.5
9 间或更多	14,230	3.8	132,121	3.9
可用车辆（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
已使用的住房单位	335,327	100.0	3,109,784	100.0
无可用车辆	170,701	50.9	1,704,988	54.8
1 辆可用车辆	109,404	32.6	975,973	31.4
2 辆可用车辆	42,535	12.7	335,915	10.8
3 辆可用车辆或更多车辆	12,687	3.8	92,908	3.0
电话服务（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
无可用的电话服务（不包括手机）	15,584	4.6	157,721	5.1

	纽约市			
	淹没区		总计	
	估值	百分比	估值	百分比
住房供暖燃料（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
已使用的住房单位	335,327	100.0	3,109,784	100.0
日用煤气	201,646	60.1	1,683,818	54.1
瓶装、罐装煤气或液化气	4,231	1.3	44,974	1.4
电力	39,691	11.8	258,890	8.3
燃油、煤油等	78,650	23.5	1,048,618	33.7
煤或焦炭	282	0.1	2,630	0.1
木材	238	0.1	1,821	0.1
太阳能	302	0.1	790	0.0
其他燃料	5,419	1.6	36,993	1.2
未使用燃料	4,866	1.5	31,250	1.0
价值（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
自用住房单位	115,192	100.0	962,892	100.0
$50,000 以下	3,763	3.3	23,593	2.5
$50,000 到 $99,999	2,034	1.8	22,852	2.4
$100,000 到 $149,999	2,541	2.2	22,185	2.3
$150,000 到 $199,999	4,219	3.7	33,125	3.4
$200,000 到 $299,999	9,615	8.3	77,914	8.1
$300,000 到 $499,999	35,323	30.7	282,048	29.3
$500,000 到 $999,999	47,414	41.2	393,911	40.9
$1,000,000 或以上	10,282	8.9	107,264	11.1
总租金（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
已出租住房单位	214,741	100.0	2,091,175	100.0
$200 以下	5,821	2.7	39,111	1.9
$200 到 $299	16,076	7.5	98,747	4.7
$300 到 $499	18,786	8.7	132,189	6.3
$500 到 $749	32,986	15.4	260,064	12.4
$750 到 $999	33,769	15.7	398,756	19.1
$1,000 到 $1,499	52,184	24.3	674,842	32.3
$1,500 或以上	55,120	25.7	487,465	23.3
未付租金	5,394		55,717	
总租金占家庭收入比（GRAPI）（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
已出租住房单位（排除无法计算 GRAPI 的单位）	210,504	100.0	2,048,952	100.0
15.0% 以下	34,768	16.5	294,824	14.4
15.0% 至 19.9%	25,135	11.9	237,920	11.6
20.0% 至 24.9%	25,042	11.9	238,490	11.6
25.0% 至 29.9%	25,319	12.0	225,497	11.0
30.0% 至 34.9%	21,416	10.2	184,014	9.0
35.0 %或以上	78,823	37.4	868,208	42.4
未计算	9,631		97,940	

*飓风淹没区包括纽约市中由 FEMA 确定的洪水淹没区。

注：总体住房数据适用于飓风淹没区，而较详细住房数据仅适用于涵盖与飓风淹没区相交的所有人口普查区的更大区域。详细住房数据的百分比分布可用于飓风淹没区的总体住房数据（住房单位、有人居住的住房单位、自用住房单位和出租住房单位），以便各个普查区进行一系列估算。人口普查区的估算结果之和即为区级估算结果。然后将这些区级估算结果相加得出全市的估值。为确保对比的一致性，在计算全市和全区总体估值时需采用相同流程。

IV. 资金理据

纽约市计划动用其 17.7 亿美元的第一笔 CDBG-DR 拨款解决受飓风桑迪影响最严重地区最迫切的住房、商业和基础设施需要，援助将通过划分为三个直接需要类别（房屋修缮、商业复苏以及基础设施和其他市政开销）的新项目以及一个开发项目（长期复苏）展开。资金还将用于这些计划的管理以及长期规划。本市的各项计划详见下文。

房屋修缮 – 6.48 亿美元

在为住房援助拨付的 6.48 亿美元中，本市拨出 5.31 亿美元筹建一项永久住房修缮计划，力争在很大程度上解决单户家庭、多户家庭房主和房东 14 亿美元的需求缺口。在此计划内，本市还将资金进一步细分用于不同类型的援助，以解决住房、多户房屋和公共住房的不同需求，具体如下：

- 3.06 亿美元用于纽约市房屋的修缮和重建，其中包括由房主自住或常年租户租住的单户住房（一到两个单元）或由房主自住、三到四个单元的房屋；
- 2.25 亿美元用于修缮多户房屋（五个单元及以上）以及未由房主自住、三到四个单元的房产。

如按纽约市房屋和多户住房分组，上述划分与总需求的整体划分成一定比例（60% 对 40%）。

本市还向 NYCHA 划拨 1.08 亿美元，用于有针对性地加强抗灾能力以抵御未来洪灾侵袭。这笔拨款用于满足民众的直接需要，以确保 NYCHA 能够进一步开展其他计划，为这些关键的防御工程提供支持。NYCHA 所有受损房屋均可获得 FEMA 公共援助，所有修缮开支以及相当一部分的防御成本均将由其负责。不过，为完成其他修缮工作，为更多虽未受损但存在风险的房屋提供防御保护，要求 NYCHA 直接支付未由 FEMA 或保险支付的费用。

最后，本市还为一项租金补贴计划划拨了 900 万美元的首期援助款，为因飓风桑迪而流离失所的低收入家庭提供帮助。

行动计划的“住房”部分将详细说明本市的各项计划及相关的援助渠道将如何运用这些拨款。此外，本市还确定了未来拨款的运用方式，包括如何衔接未得到纽约市首轮 CDBG-DR 拨款资助的潜在住房计划。

商业复苏/基础设施防御 – 2.93 亿美元

贷款和补助：划拨 7200 万美元为 750 家受飓风桑迪影响的企业提供贷款和补助。此计划将按照与本市现有应急贷款计划相同的条件提供最高 150,000 美元的加急低息贷款；为受灾企业提供最高 60,000 美元的加急补助；选择社区发展金融机构管理其他贷款和补助计划。本市可自行决定，向能够证明自身遭受严重额外损害的企业提供最高 100 万美元的贷款和最高 100,000 美元的补助。对于能够证明自身环境极为艰难的企业，本市可自行决定向其发放补助而不为其提供贷款。

商业防御投资：划拨 9000 万美元用于为企业提供补助，助其开展物质投资，用以提高面对恶劣天气的防御能力。预计，该计划将为用于指定物质改善的开销提供 50-75% 的资金，最高不超过 200 万美元，改善后，估计将有 1300 万平方英尺的商区得到提升。

周边规则更改者投资竞赛：划拨 9000 万美元的资金，通过“竞争最优”风格的竞赛方式，为最具创意、成效最佳，有利于促进长期经济发展的投资理念提供补助，用于快速启动五个商业复苏区的经济活动。可能获得补助的理念包括：吸引成长型企业和/或规模庞大的公司；吸引能够为物资匮乏的民众（包括残疾人士）提供服务，满足其需求的公司；或关键走廊地区的其他转型投资。

基础设施及建筑防御技术竞赛：划拨 4100 万美元，通过“竞争最优”风格的竞赛方式，为最具创意、经济高效，能够提高建筑和基础设施防御能力的方案提供补助。补助金采取双轨计划的方式发放，用以找出能够改进（1）关键基础设施网络和（2）建筑系统防御能力的技术和手段。

基础设施及其他城市服务 – 3.6 亿美元

在这份部分行动计划中，本市将划拨 3.6 亿美元用于直接市政机构开销，这笔资金将解决近三分之一的需求缺口。其中，3.22 亿美元划拨给其他城市开销，包括用于在暴风期间和暴风结束后为公众提供援助的公共服务活动；300 万美元划拨给紧急拆除；2100 万美元划拨给残损物清除和清理；100 万美元划拨给执法工作。另外的 1300 万美元划拨给公共设施和修缮和重建。本市计划利用 CDBG-DR 基金补充 FEMA 公共援助救灾补助的非联邦份额，优先用于解决公立医院和学校的需要以及海滩的修复。这些设施及其他被确定下来的计划优先，体现在这些机构可快速调用资金，同时中低收入人群可获取救济。如此，本市将在两年的时间内用掉资金，这也是拨款的要求。

本市将在恢复和修缮的过程中采取一系列减灾措施。这些措施包括将锅炉和电气系统升到参考基本洪水升高线以上。其他减灾需要将根据各地情况具体判定。

防御 – 2.94 亿美元

城市重建与防御特殊倡仪（SIRR）负责制定计划，提高纽约市防御气候变化影响的能力。SIRR 预计将于 2013 年 5 月拟定提案，对与飓风桑迪有关，有资格获取且有赖于联邦及其他资金来源（包括 CDBG-DR 基金）的各类尚未解决的特定防御需求予以确定。本市就此类 CDBG-DR 基金拟定的计划将在未来的部分行动计划中予以说明，其中可能包括后续研究的费用、试点工程以及与相关机构方的规划和发展有关的实施活动，这些机构包括但不限于：市规划局、New York City Economic Development Corporation 以及长期规划和可持续发展市长办公室。

规划和管理 – 1.78 亿美元

本市将使用 CDBG-DR 基金用于长期社区规划和重建工作，例如社区恢复战略的计划和实施；全市范围的分区变更；城市设计；地理、人口和法律支持；分区和土地使用变更的环境审查；海岸保护向当地土地使用及滨水区规划的整合以及提高封闭工业设施的防御能力。

此外，本市还须提供必要的行政和支持服务，用以制定、实施和评估本市的 CDBG-DR 计划。此类活动包括：制定和修订 CDBG-DR 行动计划；确保公众知晓并了解计划内容；制定计划政策和程序；监督计划开支；确保遵守所有要求等。

请注意，为规划和管理部分划拨的款额以当前掌握的最佳数据为依据。可以预见的是，随着计划的实施和实际需要的确定，这些资金的分配以及上述计划将相应做出调整。不过，规划和管理两部分的开支不得超出其分别为 15% 和 5% 的法定上限。

CDBG-DR 拨款与未满足需求的比例

下表列出了各项资源与未得到满足的各领域和各类别的分配比例。这些比例以掌握的最佳数据以及在各需求缺口部分定义的对需求缺口的预测为依据。有关这些数额的更多信息，请参见各行动计划部分对需求缺口做出的分析。

表：CDBG-DR 拨款与需求缺口间的分配比例（以百万为单位）

类别	各类别拨款	拨款总额百分比	各类别需求缺口*	需求缺口总数百分比*
住房	$648	41%	$6,610	42%
商业	$293	18%	$2,400	15%
基础设施与城市支出	$360	23%	$4,300	27%
防御	$294	18%	$2,400	15%
总计	**$1,595**		**$15,710**	

*注：这些数字系估算值，以掌握的最佳数据为依据。在确定更加准确的数据后，这些数字将相应做出调整。

V. 补充资金来源

在 17.7 亿美元 CDBG-DR 拨款的基础上，还将有众多联邦、州、市及私人资金来源加以补充。多股资金联合扶持，将使恢复工作更加全面也更加有效，其作用表现在：1）确保各类不同的恢复需求能够得到满足；2）有利于灵活解决短期和长期恢复需求；3）帮助社区满足不能由其他资金来源所解决的需求；以及 4）协助社区加强自身应对灾后恢复需求的实力。

CDBG-DR 住房拨款将由其他多种联邦、州、市及私人资金来源予以补充，包括 FEMA 收益（个人援助、减灾补助计划和公共援助）、SBA 救灾贷款、国家洪水保险计划支出、私人保险支出及其他赈灾拨款资金。遵照计划的指导方针和规章要求，CDBG-DR 住房资金发放给本市受灾最重、最为贫困的地区，用于这些地区的灾后恢复工作，为未能由上述资源解决的需求缺口提供支持。

除联邦拨款和私人保险支出外，–慈善性质和以营利为目的的–私营部门也在向受灾纽约市民提供经济援助上发挥了作用。暴风发生以来，促进纽约市发展市长基金在赈灾和灾后恢复工作中起到了至关重要的支持作用。这些由私人资助的援助计划，其目标在于利用灵活资本，在 CDBG-DR 到位的情况下，开始解决迫在眉睫的住房需求。一些住房相关计划如下：

- 社区恢复基金与咨询：纽约市社区中心通过市长基金和高盛捐款的支持，动用 140 万美元新资金为受灾房主提供援助。市长基金为一批住房顾问和法律服务专家提供资金，供其帮助房主获得 FEMA、保险公司以及其他公共和私人援助计划提供的资源和赈灾款。高盛公司则提供一项补充性的社区恢复基金，通过这项应急补助计划向受灾房主提供援助，弥补其需求缺口，目前，该基金已超额领取。
- 霉菌清除和安全实践培训：霉菌清除计划由市长基金、美国红十字会及罗宾汉基金会提供的 1300 余万美元私募资金提供援助。该计划的目标是：清除受灾最严重地区中约 2,000 户家庭的霉菌。这项工作由 Neighborhood Revitalization NYC 负责管理，NRNYC 是在纽约市有 30 年从业经验的社区发展非营利性机构 Local Initiatives Support Corporation (LISC) 的附属机构。除直接的霉菌处理计划外，市长基金还主办一系列旨在提高人们对霉菌防范意识，加强安全措施的研讨会，研讨会由大学合作团队主持召开并免费发放物资。在市与社区合作伙伴的帮助下，研讨会将于包括 NYCHA 校园在内的目标地点展开。
- 非营利性重建联盟：本市正努力借助私人资源并发动自愿机构，在 CDBG-DR 计划正式启动前即着手房屋修缮工作。促进纽约市发展市长基金与 HRO 和其他机构合作，共同创办起纽约市房屋维修联盟（简称联盟），该联盟将挑选、资助并监督一批非营利性机构以扩展其修缮工作，服务于更多家庭；协调各方工作，确保有针对性地为目标房屋提供修缮服务；简化组织间的互动；发挥城市计划的作用；借助私人资金，在 CDBG-DR 计划启动前先行开展房屋修缮工作。

房屋保护和开发局（HPD）的贷款项目几乎一直采用的都是私人投资与补贴相结合的模式。本市在 CDBG-DR 恢复贷款的发放中将继续沿用这种做法，从暴风过后随即启动的项目开始：

- 应急贷款计划：社区住房服务（NHS）通过其应急贷款计划向一至四个单元房屋的自住业主提供贷款和补助，用以维修水管、锅炉、污水管道、屋顶和管道，解决人行道侵害和电气问题，消除对健康和安全有危险的条件。贷款上限为 10,000 美元，利率低，贷款期限最长为五年。NHS 还推出一项 Landlord One 应急贷款计划，为五个区中小型物业所有者、企业、非营利性机构所有

者、投资人以及 5 至 20 单元住宅型及商住两用型房屋的自住业主提供支持。贷款上限为 25,000 美元，共分为 10,000 美元、15,000 美元、20,000 美元和 25,000 美元这几档。这笔资金可用于更换房屋内的各个系统，解决违规问题，升级空置房间、消除有害于健康和安全的条件以及进行其他必要修缮。

- 风暴恢复贷款计划：HPD 与 Community Preservation Corporation (CPC) 和 Citi Community Capital 合作，推出了风暴恢复贷款计划，用于为修缮在飓风桑迪中受损的多户住房（五个单元及以上）提供贷款。HPD 发放的城市资本或联邦基金利率均为 1%。与 CPC 传统融资相结合，这种混合融资模式的成本要明显低于市场水平。这笔资金可用于对受灾的多户住宅进行中等修缮或大修。用途包括为现有债务重新筹集资金、维修受损房屋和/或减轻未来暴风影响。

通过 CDBG-DR 资助的恢复贷款，HPD 将满足各类建筑类型的需要，主要集中在特定的地理区域，如此有碍于其根据过往的借贷记录推断借款预测的能力。在这一点上，HPD 初步预测，每投入 100 美元的补贴，就有约 25 美元的私人投资。这一借款估算可能会发生变化，但 HPD 仍致力于采用将私人资本与补贴相结合的借贷模式。

NYC Service 是一家领导针对性志愿者机遇和方案的市政机构。风暴发生以来，NYC Service、FEMA 志愿服务人员以及住房机构发动志愿者团队提供支持和帮助，成为与城市恢复工作相协调的沟通桥梁。

NYCEDC 还将通过多种方式发挥其他资金来源的作用。现有的贷款和补助计划利用的是私人投资者的资金以及高盛和其他 23 家银行的资金支持。在商业贷款和补助计划（有可能寻求更多管理者）中，其中一项选择标准即在于管理者是否具备挖掘其他资金来源的能力。凭借对 Cap Access 贷款担保计划的经验，NYCEDC 估计其能够动用的资金最高可达五倍。此外，对于周边规则更改者计划的各项提案，其中一项选择标准即在于竞标者能否运用私人投资。

CDBG-DR 为基础设施及其他城市服务划拨的款项还将得到恢复专用联邦基金的补充，包括 FEMA（公共援助拨款计划和减灾补助计划）、美国陆军工程师兵团、联邦公路管理局、SBA 救灾贷款以及国家洪水保险计划支出。

CDBG-DR 防御拨款也将得到多种其他资金来源的补充并以之为依托。重建与防御特殊倡仪（简称为“SIRR”）报告预计将于 2013 年 5 月发布。据预测，这份报告将确定一些特定需要以及更多的资金来源。

VI. CDBG-DR 计划分配

资金水平以百万为单位。

计划	CDBG-DR 分配	预计发放给低收入/中等收入人士的资金比例	预计发放给低收入/中等收入人士的资金总额
住房计划	***$648***		***$436***
纽约市房屋修缮与重建	$306	55%	$168
房租援助	$9	100%	$9
多户式房屋修缮	$225	67%	$151
公共住房重建和修缮	$108	100%	$108
商业计划	***$293***		***$81***
商业贷款和资助计划	$72	50%	$36
商业复苏投资计划	$90	50%	$45
周边规则更改者投资竞赛	$90	待定	待定
基础设施及商业防御技术竞赛	$41	待定	待定
基础设施及其他城市支出	***$360***		***$172***
公共服务	$322	43%	$139
紧急拆除	$3	0%	$0
残损物清除/清理	$21	100%	$21
法规执行	$1	0%	$0
公共设施恢复/重建	$13	90%	$12
防御	***$294***		***$150***
防御投资*	$294	51%	$150
全市性管理和规划	***$178***		
规划**	$90	无	无
行政管理**	$88	无	无
总计	$1,773	52.6%	$839

*防御投资活动将在未来的部分行动计划中加以介绍。

**初始分配以当前掌握的最佳数据为依据，反映需求预测以支持计划实施。可以预见的是，计划实施后，根据实际经验还将做出后续调整；不过，规划和行政管理开支不得超出其分别为 15% 和 5% 的法定上限。

请注意，尽管纽约市已确定一批将向其发放首笔飓风桑迪 CDBG-DR 拨款的计划，本市还有意在向 HUD 协商咨询后寻找更多拨款，进而以效率最高、效果最好的方式控制这些资金的开支和运用。用于城市防御投资的资金将在未来的部分行动计划修订中提出申请。在这份初始增量拨款下，纽约市申请获得剩余基金的 29% 分别用于以下各项：

- 2500 万美元用于住房计划，
- 5000 万美元用于商业计划，
- 3 亿美元用于基础设施和其他城市支出，
- 5000 万美元用于全市范围的规划和管理。

首笔拨款以对本市即时支出需求的初步评估为基础，其中包括已经产生的费用以及计划启动成本。根据实际需求、扩大输送能力和计划准备实施，本市还将向 HUD 申请从全部拨款中划拨更多资金。

请注意，拨款分配表中的数额自部分行动计划草案下发后已做出修订。在之前的版本中，本市没有对用于规划和管理活动的具体数额进行细分，而是强调这些活动的费用不得超出 HUD 定义的 CDBG-DR 开支上限。在评论期内，HUD 要求本市明确对这些计划的具体分配。正如图表脚注所述，这些拨款分配以当前的最佳预测为依据以支持计划实施。可以预见的是，计划实施后，还会根据实际经验做出后续调整。

另请注意，为回应公众评论，本市已将本属于纽约市房屋修缮与重建计划的房租援助计划单独分离出来。本市认为，有必要对此计划的目的做出澄清，即：为受桑迪影响之弱势群体提供帮助，包括低收入家庭以及存在无家可归风险的民众。请参见行动计划的“住房”部分，了解此计划的更多详细信息。

VII. 住房

需求评估

对本市住宅的影响

为查明飓风桑迪给纽约市住房造成的严重损害以及对于临时和永久住房的需求，本市在经过实地考察并分析多项数据源后，对五个区内受损建筑的数量和严重程度做出判断。这些数据源包括建筑局（DOB）以及房屋保护和开发局（HPD）考察、FEMA 住房考察、淹灭评估、公用事业中断以及快速维修计划登记。本市还与纽约市房屋委员会展开密切合作并向其咨询，从数量上确定暴风给其建筑造成的影响。

公共住房

尽管没有任何一幢 NYCHA 建筑因暴风而遭受永久性的结构破坏，但许多大楼中用以维系数万纽约民众（由 NYCHA 提供服务）生活条件的重要系统却受到了巨大的影响。

- 布鲁克林、皇后及曼哈顿区 400 多幢建筑中供大约 80,000 名居民居住的 35,000 个居住单元受桑迪影响严重。在这 400 多幢建筑中，有 402 幢失去电力供应，电梯和垃圾捣碎机也都无法工作。386 幢失去了热力和热水供应。
  - 在康尼岛，供 8,882 名居民居住的 42 幢建筑受到影响。
  - 在洛克威，供 10,100 名居民居住的 60 幢建筑受到影响。
  - 在雷德胡克，供 6,173 名居民居住的 32 幢建筑受到影响。
  - 在曼哈顿，供 41,513 名居民居住的 176 幢建筑受到影响。
- NYCHA 在康尼岛的开发区因大量的沙子和海水渗入所受影响尤为惨重。其他开发区的系统损坏则主要由洪水造成。
- 五个区中，另有 97 个开发区内的 356 幢 NYCHA 建筑受到了中等程度的破坏，主要表现在暴风使屋顶和外墙出现破损。

住房（不包括公共住房）

根据分析，本市估计受飓风桑迪造成的有形损坏而影响的居住单元超过 63,000 个。此外，还有数千名纽约市民因停电或其他服务中断而暂时离开家园。住房小组正夜以继日地配合无家可归者服务部（DHS）及其社会服务提供方（为在由 FEMA 和本市经营的酒店中避难的纽约市民提供支持）并向其收集信息。受灾群众可登录纽约市住房恢复门户网站（www.nyc.gov/housingrecovery）进行登记，本市会将其安排到空置保障房，如申请人符合资格，还可入住 NYCHA 提供的居住单元。门户网站为本市提供有关存在住房需求的受灾居民的更多信息，包括可供残疾人士入住的住房的相关信息。不过，鉴于灾后住房的动态性，无法准确核定任一特定时刻转移的家庭数。

本市分析显示，住房损坏主要有三类，不包括之前介绍过的 NYCHA 住宅：

- **严重损坏（需要重建）：**超过 800 幢建筑（内有 900 多个居住单元）被摧毁，在结构上已不稳固。在这些建筑中，超过 95% 为单户或两户住房。

- **重大损坏：**约 1,700 幢建筑（内有 20,000 多个居住单元）受到重大损坏，其中近 1,400 幢为单户或两户住房。重大损坏一般表现为地下室和一楼的生活空间被洪水淹灭。
- **中度损坏：**约 16,000 幢建筑（内有 42,000 多个居住单元）受到中度损坏，其中近 15,000 幢为单户或两户住房。中度损坏一般表现为地下室发水，但一楼的生活空间受到的影响很少或没有受到影响。

纽约市住宅受损应对策略

环境保护局（DEP）：纽约市快速维修

在飓风桑迪这场巨大灾难过后，居民一般会被迫在避难所和其他临时住房中居住更长的一段时间，这样不利于在居民重返家园后展开真正的恢复工作。秉承着最好的临时避难所即永久居所的理念，本市启动了快速维修计划，恢复住宅的基本服务功能，方便居民重返家中。快速维修乃是对 FEMA Sheltering and Temporary Essential Power (STEP) 计划的纽约版诠释，用于解决因飓风桑迪而产生的特有住房难题。STEP 为应急和必要的住宅维修工作提供资金，包括临时电力、热力和热水供应，以便居民能够在永久性维修工作进行的过程中居住在自己的家中。

DEP 负责管理快速维修计划（于 2012 年 11 月 9 日首次公布）。通过快速维修计划（同类计划中的首次尝试）本市招募了数十家承包商及上千名技术熟练的建筑工人，免费对受灾房屋进行应急维修。通过快速维修提供的援助不影响家庭能够通过 FEMA 个人援助计划获得的援助。所有工作由本市负责监督且必须遵守相关的安全和建筑规范。

截止到 2013 年 3 月 17 日，11,774 幢建筑、20,257 个居住单元中的维修工作已完工，有待维修的房屋不到 10 间，该计划已基本完成。

快速维修计划也给本市由少数民族和女性所拥有的企业（MWBE）提供了大把的施工机会。快速维修聘请了 10 家总承包商以及约 185 家转包商，这其中就包括 37 家 MWBE。

快速维修还为残疾人士提供优先援助，在其居住处安装坡道，以方便其进入家门。

房屋保护和开发局（HPD）

HPD 与 Housing Development Corporation (HDC) 和其他关键合作伙伴携手，制定并实施了多项住房及社区减灾和恢复计划，帮助稳定住房受到桑迪影响的居民。HPD 专门开展了以下关键工作流程，以解决紧急救济和响应工作：

现场作业

HPD 工作人员第一时间在受灾社区展开工作，为住宅需要修复的居民提供救济。

- 检查、紧急抢修和拆除：HPD 对近 6,000 间受灾房屋进行了 9,100 多次检查并向这些房屋的屋主邮寄了通知。HPD 还协助合作机构及私营业主寻找资源，助其恢复基本服务。HPD 负责拆除近 400 幢受灾建筑，还对业主没有参加快速维修计划的多单元受灾房屋进行紧急抢修。此外，HPD

还在几个受灾地区开展社区外展工作：调查走访了近 900 幢建筑，向业主进行了约 1,150 次呼叫和 5,000 次自动呼叫。对于其房屋因桑迪而受损，在正常情况下将违反住房法规的屋主创建了特殊的电子邮件地址（HPDSandyIssues@hpd.nyc.gov）。

- 自 2013 年 1 月 25 日起，近 200 名 HPD 工作人员与 FEMA 及其他城市机构相互配合，加班加点地奋战在桑迪灾后恢复一线上。HPD 工作人员被派往以下三个领域：
  - 住房恢复联络处/酒店事务处：执行招收、数据管理和技术援助；协助 311 呼叫员在线登记并处理呼叫员的问题；与 FEMA、HPD 执法部门和其他城市机构联络。
  - 恢复中心：协助居民登记参加快速维修计划，负责跟进并与承包商之间协调服务项目；帮助居民获取城市服务，包括中转住房；为存在 HPD 抵押或留置，需要为其保险/FEMA 支票核准签字的屋主提供协助。
  - 快速维修：协助承包商评估需要维修的房屋。

金融部门

HPD 召集银行以及住房和金融行业的其他合作伙伴制定新的贷款和补助计划。这些提案以私营部门和公共部门的现有知识和计划以及从以往灾难中总结出来的经验教训为依据。工作组讨论既有利于灾后第一时间做出响应，又能为 CDBG-DR 基金的使用制定详尽计划。

- HPD 网站为业主提供有关如何申请贷款和补助计划的信息：www.nyc.gov/html/hpd/html/home/hurricane-sandy.shtml。
- **风暴恢复贷款计划：**HPD 和 Community Preservation Corporation (CPC) 发放贷款，用以修缮因飓风桑迪而受损的多户房屋（五个单元及以上）。HPD 发放的城市资本或联邦基金利率均为 1%。与 CPC 传统融资相结合，这种混合融资模式的成本要明显低于市场水平。这笔资金可用于对受灾的多户住宅进行中等修缮或大修。用途包括为现有债务重新筹集资金、维修受损房屋和/或减轻未来暴风影响。
- **应急贷款计划：**社区住房服务（NHS）向一至四个单元房屋的自住业主提供贷款和补助，用以维修水管、锅炉、污水管道、屋顶和管道，解决人行道侵害和电气问题，消除对健康和安全有危险的条件。贷款上限为 10,000 美元，利率低，贷款期限最长为五年。
- **Landlord One：**NHS 推出一项应急贷款计划，为小型物业所有者、企业、非营利性机构所有者、投资人以及五至二十单元住宅型及商住两用型房屋的自住业主提供支持。贷款上限为 25,000 美元，共分为 10,000 美元、15,000 美元、20,000 美元和 25,000 美元这几档。这笔资金可用于更换房屋内的各个系统，解决违规问题，升级空置房间、消除有害于健康和安全的条件以及进行其他必要维修。

开发商协调和住房保障计划

HPD 联合 HDC、美国住房和城市发展部（HUD）以及纽约州房屋与社区重建部（DHCR）与纽约州保障性住房协会、纽约房地产局以及房租稳定协会合作，确定不同价位的空置保障性住房，将其提供给受灾的纽约市民。

2012 年 12 月，纽约市住房恢复门户网站启动，为因飓风桑迪而背井离乡的纽约市居民提供帮助。居民可向 HPD 登记注册，由其代为寻找其他住房。截止到 2013 年 3 月，创建账号达 1,831 个，完成登记达 1,687 次。符合收入条件的纽约市民还有可能转入 NYCHA 中空出的公共住房。

除该门户网站外，HPD 还推出了包括“第 8 节住房选择福利券”试点计划在内的其他住房方案。试点计划将为满足条件，因飓风桑迪而漂流在外的纽约市民提供约 150 份住房选择券。

非营利性协调

HPD 联合公民房屋和规划局（CHPC），与现有的非营利性组织展开合作，为受灾居民提供援助并修缮受损房屋。

- 调查：HPD 召集包括 CHPC、Local Initiatives Support Corporation (LISC)、Mutual Housing Association of New York (MHANY) 和 Center for NYC Neighborhoods (CNYCN) 等在内的非营利性机构设计并管理租房需求评估调查。工作人员制作并分发了一批有关人道主义资源的数据表（恢复中心、供暖中心、食物分发、快速维修和 FEMA 登记等）。
- 提案完善：HPD 负责对由 Enterprise Community Partners、LISC、Habitat、Restored Homes 和 CNYCN 等组织向市长基金提出的多项恢复方案建议进行审查、完善和协调。
- 通信：HPD 定期向非营利性合作伙伴群发电子邮件，提供各项城市方案和资源的最新信息，协调在非营利性机构与城市机构（HPD、房屋修复工作市长办公室［HRO］和 HDC）间的简报和结构性反馈。

无家可归者服务部（DHS）

DHS 在疏散撤离灾民的过程中起到了至关重要的作用，并且通过下列项目为受桑迪飓风影响的灾民提供源源不断的服务。（有关对飓风桑迪会对本市现有无家可归者造成哪些影响的分析，请参见“对本市无家可归者的影响”部分。）

应急避难所

DHS 通过 Unified Operations and Resource Center (UORC) 对紧急风暴避难进行了监管。UORC 使用统一的指挥方式，多个机构共同合作，有策略地协调并帮助收容灾民。十六个关键机构为 UORC 提供工作人员，其中绝大多数工作人员为 DHS 员工。DHS 效力于 UORC、关闭的疏散场所和开放的新场所的同时，机构准备关闭位于疏散 A 区的无家可归者避难所以保护难民。得益于对此类紧急情况的周密准备和计划，避难所的关闭和开放都很便于管理。尽管飓风桑迪来势汹汹、破坏力极大，DHS 仍然履行了其为所有符合条件的纽约市民提供庇护的职责，并管理一项人数总计约为 48,000 人（单身成年人士和家庭）的无家可归者庇护计划。

DHS 向各个地点派遣工作人员，导致在三大公众服务领域产生加班费用：在疏散中心为家庭和单身成人（已无法再留在家中）提供庇护；设立疏散中心并安排工作人员，提供设备、志愿者和物资；设立 UORC 并配备工作人员，通过满足资源请求以及解决各个避难系统的问题，对避难所的运作进行战术管理。

城市酒店计划

城市酒店计划所提供的服务最初是通过美国红十字会进行管理的。后来，DHS 开始同本地社区方面的专家共同协作来为酒店中的避难人员提供服务。BASICS、BRC、Project Hospitality、Samaritan Village, Inc. 和 SCO Family Services 还在为流离在外的居民提供服务，截止到 2013 年 3 月，其服务的家庭近 970 个，分布于 50 个不同地区。这些组织还提供个案管理服务，向可能符合条件的撤离人员提供任何市或联邦福利，此外，还协助处理住房计划事宜，包括与 FEMA 合作，确保符合条件的所有撤离人员均登记到相应的计划下。

Homebase

恢复中心 Homebase 的职责，在于提供临时住房方案的相关信息，并在条件具备后立即安排酒店/公寓安置。自 2012 年 11 月 15 日开始，恢复中心的 Homebase 工作人员开始向因暴风而离开家园的民众提供辅导。服务提供组织包括纽约大主教管区、BronxWorks、CAMBA、皇后区天主教慈善组织、HELP USA 和 Palladian。截至 2012 年 11 月 29 日，Homebase 场所一直在借助酒店业务台提供宾馆安置服务。

除进行应急避难安置外，Homebase 还协助民众获取相应的各类福利和援助。在得到服务的居民中，33% 被转给 FEMA、24% 转给 HRA；36% 得到了 HPD 住房恢复门户的援助、16% 转给 NYCHA。（请注意，一个人可能会被转给多个组织。）

重新安置服务

DHS 及促进纽约市发展市长基金负责将捐赠的家具运送给重新安置到 NYCHA 永久住房的受灾群众。

<u>为所有收入群体提供充足住房</u>

NYCHA、HPD、HDC、HRO 以及负责管理快速维修计划的环境保护局（DEP）积极参与制定行动计划的住房部分。为确定并解决各个收入群体的住房需要以及受飓风桑迪影响的住房类型，该团队积极联系社区群众，调查大家对于如何为受灾的各类家庭提供服务的意见。这些机构通力合作，在制定将利用 CDBG-DR 基金补助的计划过程中解决住房需求。正如行动计划需求缺口一节所述，需求远比可用来满足需求的资源要多得多。

市领导层成立了一项以防御工程为核心的恢复基金，他们做出了一项强制要求受灾纽约市民提高重建标准，超越暴风前水平的艰难决定。从在洪泛区管理法律要求颁布后建造的房屋中可以看出，为提高抗灾能力而有针对性选择建筑材料和建筑方法的楼房，其受灾程度显著低于该要求颁布前建造的房屋。城市重建与防御市长特殊倡仪（SIRR）的成立，正是为了着力加强纽约抵御气候变化风险的能力。

抗灾措施已纳入所有住房计划。不同活动将重点强调不同收入群体的需要。

低收入人口

根据对受灾最严重地区的调查数据，在受灾地区，有超过 50% 的家庭收入仅为或低于该地区中值的 80%。一直以来，本市对这部分群众的需求都十分重视。低收入家庭不成比例地迫切需要重新安置援助，住房小组正在为收入仅为或低于地区收入中值 50% 的近 1,300 户流离家庭提供帮助。这些家庭将被最大程度地安置在 NYCHA 公共住房内或向其提供 HPD 第 8 节规定的福利券，不过，本市预计将有约 600 户家庭无法得到这些服务的帮助。这些家庭一般可以享受受灾住房援助计划（DHAP）提供的福利

券，但该计划并不是全然为受飓风桑迪影响的民众而设立的。通过此方案中的租金援助计划，HPD 将提供援助，力争防止无家可归者流入这一群体。

未来，NYCHA 修缮、重建和新的建设活动将为低收入家庭提供服务。HPD 和 HDC 预测：多户贷款资金将使低收入人群受益，特别是居住在此前资助性住房（包括支持性住房）中的居民。

一般和中等收入人口

在纽约这样一个高消费城市中，面对飓风桑迪这般毁灭性的自然灾害，一般和中等收入的家庭也需要援助。纽约市房屋修缮和重建计划以迫切需要房屋修缮的人士对重点服务对象，即便业主收入高达地区中值的 165% 依然可以获得援助。租房收入较高的多户楼房也可以获得援助，但要求业主能够证明保险和小企业管理局（SBA）贷款等其他资源不足以满足其需求。

对本市无家可归人口的影响

单身成人和无子女家庭

截止到目前，飓风桑迪还没有表现出对单身成人或成人家庭的传统庇护服务需求产生重大、持久的影响。暴风发生前的九月，单身成人的日均调查数据为 9,281 人。十一月，日均调查数据为 9,365 人。对于无子女家庭，九月和十一月的日均调查数据分别为 1,680 户和 1,689 户。

不过，在暴风期间及暴风刚刚发生后，原有的服务受到了影响，无家可归者服务部采取了所有必要措施，使面向本市无家可归者的服务得以继续。位于低洼地区的五家单身成人庇护所被疏散，这就要求在本市吸纳单身人士及无子女家庭（无未成年子女的家庭）的同时重新安置近 1,350 人。这部分人被转移到保留的应急床位（当时尚未开放的一家新庇护中心）或被安排到体系现有的空位。庇护所的工作人员陪同受庇护群众前往这些空位并尽一切努力在最大程度上减少服务中断。

根据该机构的业务连续性计划，本市对单身人士和无子女家庭的吸纳工作转移到用于备份吸纳工作的指定地点。单身人士转往布鲁克林，无子女家庭转往皇后区。通过 311 向公众发布迁址公告，同时，该部门继续接受申请并根据所有适用法律法规进行安置。

对于无家可归的街头流浪者，本市外展团队提高服务力度，在暴风期间和暴风结束后为面临危险的街头流浪者提供服务。他们当中的许多人（其中一些人是因为暴风而流离失所）最终被安置在疏散中心，在这里，有庇护所和外展团队的工作人员与其接洽，还有可能在适当情况下获得相应的庇护和外展服务。

迁址后的庇护所及其容量如下：

1. McGuiness：200
2. Huntington：18
3. Borden：240
4. Turning Point：37
5. 30th Street：850

这些庇护所的撤离人员在接下来的几个星期内陆续返回。皇后区的 Borden Avenue Shelter 需要大笔资金 – 包括危险品污物减排、地板更换和墙壁更换 – 已于 11 月底前完成。此外，布鲁克林的 Pamoja House 庇护所需要对在暴风中受损的屋顶进行部分整修。另外，Park Slope Armory 的钻台也在为满足撤离人员的医疗需要而使用的过程中损坏。沃兹岛 Schwartz Shelter 的屋顶因树木倒落而受损，需要修缮，George Daly House 的发电机需要维修。

有子女家庭

暴风似乎对有子女家庭的传统庇护服务要求没有造成显著而持久的影响。暴风发生前的九月，有子女家庭的日均调查数据为 9,616 户，十一月，日均调查数据为 9,845 户（增加 2%）。

飓风发生以来，DHS 发现共超过 420 个有子女家庭报告称因飓风产生的相关问题是其申请庇护的主要原因（112 个家庭）或者在申请庇护前，其最后的居所位于可能受飓风影响的地区（从飓风发生后到一月，共有 311 个家庭因此原因寻求庇护）。DHS 尽力为所有申请家庭提供庇护，协助其获得旨在帮助飓风受灾群众的 FEMA 和城市服务。之后，部分申请人被转到酒店安置并在这些酒店接受服务。在报告称飓风乃其寻求庇护主要原因的家庭中，只有十户最后被认定为有资格获得 DHS 庇护。

在准备抵御暴风的过程中，四个位于低洼地区的家庭庇护所被疏散。居民可选择自行安排或转往本市其中一间避难场所。还有四处庇护所在暴风期间或暴风刚过后断电。这几处庇护所分别为 Helen's House、Nazareth、Children's Rescue Fund East 和 LaGuardia。救援组织向这些地区运送食物和毯子。

迁址后的庇护所及其容量如下：

1. LIFE：93
2. Huntington House：18
3. Henry Street Settlement Urban Family Center：82
4. Bay Family Center：99

从 LIFE、Huntington House 和 Urban Family Center 撤离的人员于十月底前返回其原庇护所。从 Bay Family 撤离的大多数家庭也于十月底前返回。一月份的时候，对 Bay Family Center 的最后 38 间居住单元进行了最终维修，所有家庭在 2 月 1 日前全部返回。

还有几处家庭庇护所因暴风造成的破坏而需要大笔资金。Urban Family Center（曼哈顿）的锅炉需要更换，Life Family Residence（曼哈顿）的发电机需要更换。此外，布鲁克林的 Auburn Family Residence 和曼哈顿的 Regent Family Residence 需要维修屋顶和过道天棚。

<u>无家可归人口需要评估</u>

暴风前的无家可归者

如前所述，暴风发生前后的各一个月内，寻求庇护的无家可归者人数并没有出现任何明显增加的迹象，因此，说明在这一群体内没有可量化的新增需求缺口。相应地，桑迪发生前的无家可归群体将继续通过本市现有的无家可归者计划得到服务。纽约市的庇护体系在全国所有市政当局中是规模最大也最为可靠的，能够满足无家可归者的需求。其独特之处在于，为无家可归者提供庇护是本市的强制要求

（源于 1981 年的 Callahan 诉 Carey 一案），这一要求确立了为所有无家可归者提供庇护的权利并设定了庇护条件、容量和人员配备比率的相关标准。两年后，这一权利又扩大到单身女性和家庭（Eldredge 诉 Koch 以及 McCain 诉 Koch）。尽管本市财政能力有限，州府对用于庇护越来越庞大的无家可归群体提供的援助也有所缩减，本市始终坚守其满足无家可归者需求，帮助群众实现自给自足，在社区内获得稳定住处的承诺。以下是无家可归者服务部关于纽约市 2013 财年的预算。

DHS 分部	总计（以百万为单位）	市税收征管	纽约州	CDBG	其他联邦	其他
集中管理	$92.1	$32.5	$0.5	$0.0	$59.1	$0.1
成人庇护所	$254.1	$174.4	$71.1	$0.0	$8.6	$0.0
街头流浪者计划	$33.4	$31.8	$0.0	$0.6	$1.0	$0.0
单房占用	$20.9	$10.4	$10.4	$0.0	$0.0	$0.0
家庭庇护所	$420.2	$122.7	$45.7	$3.5	$248.3	$0.0
其他成人计划	$5.7	$4.8	$0.0	$0.0	$0.1	$0.9
其他家庭计划	$36.4	$9.2	$0.4	$0.0	$26.8	$0.0
成人 PS 和 OTPS	$73.4	$64.2	$0.0	$0.0	$9.2	$0.0
家庭 PS 和 OTPS	$64.0	$18.4	$0.5	$0.0	$45.1	$0.1
总计	$1,000.3	$468.4	$128.6	$4.1	$398.2	$1.1

DHS 为家庭庇护所提供的援助资金，主要来自于联邦贫困家庭临时补助（TANF）基金、CDBG 津贴基金、纽约州州安全网基金以及各类市府资源。单身成人庇护所的援助资金主要来自于州（成人庇护所上限）和市府资源的限定补助。已经因桑迪灾害而进入庇护系统的家庭正在获得由这些资源资助的服务。

DHS 仅动用一小部分 McKinney-Vento 资金运营庇护所。DHS 通过 McKinney 计划获得两项补助 – 应急解决方案补助（ESG）和支持性住房计划。约 300 万美元的 ESG 为十家不同的单身成人庇护所提供资金，剩余资金用于支持各项计划（如无家可归者预防和街头流浪者外展）。后者用于无家可归者管理信息系统（HMIS）。

DHS 计划将与桑迪直接相关的所有支出归类为 FEMA 公共救援补助计划下的 B 类（应急性工作）或 E 类（永久性工作）。此外，DHS 还在调查可采取哪些措施，加强应对未来灾害的准备工作。这些工作是重建与防御特殊倡仪（SIRR）的一部分，包括将易受洪水浸袭场所的敏感设备搬至地势较高的地方，还有可能将位于洪水区的场所迁往他处。

最后，HPD 计划至少将花费 1000 万美元的 CDBG-DR 拨款，用于修缮和兴建支持性的住房项目，为需求特殊（如患有精神疾病或在某些方面上瘾）的长期无家可归者提供服务。将通过各类市府和州府资助的合同提供现场支持服务，以确保这些人能够拥有稳定的居所。除投资这些项目外，还将向暴风前即变得无家可归的人士提供永久住所。此外，本市还将积极寻找机会，将受损的养老院、寄宿舍和其他适当场所改装为支持性住房。本市将继续监督这一群体，如发现需求缺口，将考虑在其下一笔 CDBG-DR 拨款中再留出一部分储备资金。

暴风后的无家可归者

部分家庭报告称因桑迪而变得无家可归。此外，对于目前居住在为撤离人员准备的过渡性住房中的部分家庭最终会否无家可归尚不确定。截止到三月底，约有 850 个家庭被安置到由本市管理的酒店或过渡性庇护所。DHS 为这些家庭提供个案管理服务，力争通过各市府机构提供的多种服务，尽快使这些撤离人员重返家园或迁往其他永久性住房。据预测，部分家庭在其原有房屋经过必要整修后即可返回，而其他家庭将被重新安置到第 8 节规定的或 NYCHA 公共住房单元中。不过，在缺乏持续 FEMA 资金为这些过渡性安置工作提供支持的情况下，部分家庭可能还需要通过其他计划获得帮助。

对于因桑迪而已经变得无家可归以及有可能无家可归的家庭，房屋保护和开发局（HPD）最近通过几项新的开发项目，为受桑迪影响而流离在外的家庭提供 25% 的市场优惠。HPD 还将动用 CDBG-DR 基金启动一项面向低收入受灾家庭的房租援助计划。（请参见房租援助计划的介绍，了解更多详细信息。）此外，HPD 还将管理联邦受灾住房援助计划，为因暴风而离开家园的家庭提供临时租金补助。最后，DHS 还将为受灾家庭提供与更为传统的无家可归家庭所得到的相同服务，包括协助其重新安置到永久性住房。

尚待满足的其他住房需求

评估需求

为制定一项用以解决 NYCHA、单户家庭和多户家庭住房需求缺口的计划，住房小组联合外展团队，对建筑层面的损坏情况进行详细评估。这样有助于本市了解住房维修所需要的资金量以及家庭需要的相关支持。为估算住房修缮的需求量，本市规定了以更加弹性和可持续的方式完成修缮或重建工作所需的全部成本，其中，强调的是“完工成本”而不是衡量房屋的“市场价值”。此举确定了本市以完成房屋修缮为最终目标，而不是根据房屋价值或其他数字估算需求，否则有可能无法保证为完成修缮提供充足的资金。NYCHA 在分析了现有的多个数据源后制定了一种理性的方法，派出多拨专家参与工作并对现场工作人员进行调查走访。NYCHA 还开展了多项分析，估算为满足可持续发展与绿色建筑标准，以及为提高建筑防御未来暴风侵袭能力而采取的建筑方法所需要的成本。NYCHA 还在不断完善对其基础设施的大规模评估，以确定为应对暴风灾害所产生的全部成本，向公众宣布关于 NYCHA 可如何以更加战略化的方式购买、安置和保护重要设备的决定。

强制修缮 – 用于重建或修缮受损建筑的成本

公共住房

截止到目前，因即时应对暴风灾害而给 NYCHA 造成的费用已达 1.3 亿美元左右，包括：排水工作、移动锅炉、应急电力恢复、残损物清除、清理费用以及工作人员应急加班所产生的营运支出。

除上述即时成本外，还需要逾 4.1 亿美元投入到与更换受损基础设施（包括更换机械和电气系统）有关的永久修缮和防御工作中。

此外，NYCHA 还需要 3500 万美元，通过 CDBG-DR 和 FEMA 基金提供救灾计划。其中包括技术专长、项目管理、会计核算、信息技术和审计支持。

住房（不包括公共住房）

通过将对损害类型分布的估算与对重建或修缮所需成本的估算相匹配，我们得出的结论是，为重建或修缮毁坏、受到重大或中等程度损坏的建筑，所需的总费用大约在 27 亿美元。

- 约需 4 亿美元重建已损毁或结构上不稳固的房屋。每单户住房（一或两个单元）需要的重建成本大约在 470,000 美元，每多户住房（三个单元及以上）需要的成本约为 160 万美元。
- 对于受灾严重的楼房，大约需要 10 亿美元予以修缮，得出这一数字的依据为，每单户住房（一或两个单元）的修缮成本估计在 135,000 美元，每多户住房（三个单元及以上）的修缮成本平均高达 300 万美元。修缮工作包括：修理未通过快速维修计划的永久整修得到解决的锅炉、修理制冷系统、电气系统、地下室和一楼的生活空间以及为遵守建筑法规要求加强房屋的防御能力。这笔费用包括约 4 亿美元的防御工程，用以保护房屋抵御未来的洪水浸袭。上述防御费用估算值以初步的高层估算为准，每间房屋的具体数额可能有所不同。
- 需要 13 亿美元修缮受损较轻的房屋。每单户住房（一或两个单元）需要的修缮成本估计在 55,000 美元，每多户住房（三个单元及以上）需要的成本平均高达 250 万美元。

重建单户住房（一或两个单元）需要的总成本约为 17 亿美元，重建多户住房（三个单元及以上）需要的总成本约为 10 亿美元。

<u>受损房屋的防御和修缮</u>

公共住房

除之前介绍过的初步防御工程外，NYCHA 还将积极寻找用以进一步加强其全部受损房屋的手段。这些手段意在最大程度减轻未来暴风造成的损害，或最大程度减少给数千名居民造成的直接影响。这些手段包括：

- 需要 2.5 亿美元用于在重点 NYCHA 房屋中安装永久应急发电机，以提高这些房屋的防御能力。加强电气系统的防御能力是开始防御工作最关键的领域之一，因为这些系统是提供其他多项重要服务的前提。目前尚无任何一幢 NYCHA 居民住宅拥有永久应急发电机。安装后，这些发电机将为电梯、锅炉、应急照明和重要的生命支持系统等关键系统提供备份电力支持。
- 需要 1.2 亿美元，用以在位于疏散 A 区的受损房屋中建起 60 个社区中心，将其打造成供暖中心、信息发布站、当地指挥中心、手机充电站或应急避难所，以便在未来发生暴风时发挥作用。
- 需要 5000 万美元提高 NYCHA 应急处理指挥中心 (EOC) 的防御能力，因为当前处于疏散 A 区的 EOC 在桑迪期间遭遇洪水、受到破坏。

住房（不包括公共住房）

为提高中度受损房屋的防御能力，还需要约 25 亿美元的经费，用以降低洪水侵袭的未来风险。预计相关法规不会对这些防御措施提出要求，因为对中度受损房屋的修缮不太可能引发处理严重受损房屋时所需要的强制防御措施（即：法律要求如房屋修缮所花费的成本要超出房屋在暴风前市场价值的 50%，则需要在修缮过程中纳入防御措施）。“严重受损”是指，为将房屋恢复到受损之前的状态所花费的成本将大于等于该房屋在损害发生前市场价值的 50%。这一界限是判定是否在修缮过程中纳入强制防御措施的标

准。不过，在修缮房屋的过程中，如出于能够更好地保护房屋免受未来损害的考虑而纳入防御措施也是一种负责任的态度。

- 其中，用于中度受损的单户房屋（一或两个单元）的费用约为 20 亿美元，用于多户房屋（三个单元及以上）的费用约为 5 亿美元，这些数据以对可能标准防御措施的初步估算为依据。
- 如不实施这些防御措施，房主和房东需要缴纳的洪水保险保费有可能大幅增加，居民区也有可能面临房屋贬值以及被抛充和毁坏的风险。
- 请注意，针对需要重建或大规模修缮的房屋，其防御措施成本已经计到修缮的估算成本中，因为这些房屋的修缮可能会达到属严重受损，按法规要求需要重建以加强抗洪能力（即：升高房屋或采取其他措施）的标准。

此外，纽约市还有一批相对较旧的住房，我们预计许多因暴风受损的建筑也会存在与暴风无关的其他修缮需要。全面解决房屋需要可确保这些房屋质量上乘、方便获取且经济实惠，用以满足灾后居民需要及人口居所需求。

<u>对于未受损房屋的防御工程</u>

公共住房

在数百幢 NYCHA 房屋失去重要服务支持（部分是因为其设施直接受损）的同时，还有数百幢 NYCHA 房屋虽未受暴风直接破坏但地处本市薄弱地区，居住在这里的家庭因所住房屋的水电服务长期中断而受到严重影响。由于这些设施需要依靠外部公用事业的支撑，NYCHA 的居民饱受无热源、无热水、无电、无水也无电梯服务的困扰，许多居民都表示深感自己被困在公寓中。面对这些情况，NYCHA 能够做的微乎其微，

但 NYCHA 将在受暴风直接破坏的基础设施之外寻求援助，并积极寻找方法，进一步加强其管辖的所有房屋。修订后的初始 FEMA 参考基本洪水升高 (ABFE) 地图将位于百年洪水区内的纽约市建筑数量增加了近一倍，将暴风前位于洪水区 A 区的 NYCHA 建筑增加了一倍。在这些房屋中提供防御和减灾措施将确保约 21,000 个家庭在未来的暴风灾害中不致失去关键的服务支持。向位于薄弱开发地区的社区中心应用类似的防御和减灾改进措施将在更大程度上保障家庭，确保其赖以为继的关键服务即便在紧急情况下依然可以使用。这些附加措施视资金到位情况而定，其内容包括：

- 需要 6.2 亿美元向新增洪泛区（新版 ABFE 地图将位于疏散 A 区的 NYCHA 房屋总数增加了近一倍）内的所有房屋实施基本的防御和减灾措施（例如：升高锅炉和电气天关装置）。
- 需要 6000 万美元，用以在位于 A 区的未受损房屋中建起 30 个社区中心，将其打造成供暖中心、信息发布站、当地指挥中心、手机充电站或应急避难所，以便在未来发生暴风时发挥作用。

住房（不包括公共住房）

另需要约 90 亿美元用于在位于由国家洪水保险计划洪水保险费率地图所指定的洪泛区（洪水区 A 区或 V 区）的未受损房屋中安装防御措施。如不安装，这些房屋需缴纳更高的洪水保险费。

确定尚待满足的住房需求

为了解需要由市政计划解决的需求缺口，本市通过估算可用于满足这些需求的现有资金，以上述需求（或所需资金）估算为基础，确定居民因桑迪而产生的重建、修缮和减灾需要。许多市、州和联邦计划已提供资金，帮助解决房主和房东对于重建和修缮工程的部分需要。在这些资源的基础上，本市还将利用 CDBG-DR 基金予以补充。从估算的需求总量中减去迄今为止从这些计划及私人资助计划中已经收到或获准收到的估算资金，即得出需求缺口。尽管需求缺口的计算与此类似，本市还是对公共住房需求进行单独处理，因为 NYCHA 房屋由政府拥有和管理，因此可以获得 FEMA 不同类型的援助，但需求缺口的计算却是一样的。

公共住房需求缺口

作为公有房产的 NYCHA 住房可以获得 FEMA 公共救援补助计划提供的帮助。强制修缮以及针对受损房屋的大幅度防御改进措施应由国家洪水保险计划 (NFIP)、现有商业保险以及 FEMA 公共援助计划共同承担，不包括非联邦费用的部分。

- NYCHA 可通过 NFIP 和商业保险收到约 4.4 亿美元的保险赔偿。
- FEMA 公共援助资金将解决修缮、更换与减灾剩余费用的 75% 到 90%。
- 尚未向减灾补助计划划拨资金，作为一项 FEMA 计划，该计划用于为防御工程发放补助，但由于纽约州尚未颁布相关规章，因此有可能遭遇成本效益方面的阻碍。规章颁布后，NYCHA 将积极争取这部分资金，不过，就目前而言，还不能指望从这一来源获取任何收益，用以在需求缺口的计算中发挥作用。

用以解决 NYCHA 需求的潜在可用资金大概在 5.15 亿美元到 5.3 亿美元（取决于当地的费用比例）。在为部分强制性修缮提供的资金中还有一定的缺口，产生这种现象的原因主要在于当地的 FEMA 费用比例，这一比例估计在 FEMA 公共援助的 25%。NYCHA 在针对受损房屋的防御和修缮工作中也存在不小的缺口。最后，对于虽未受损，但易受损害的房屋，还没有确定用于这部分房屋的修缮资金。

有待满足的住房（不包括公共住房）需求

在为重建和修缮非 NYCHA 房屋而需要的 27 亿美元中，预计约有 13 亿美元由现有或确定的计划和财政资源负责资助，还有 14 亿美元的修缮和重建费用没有解决。

现有或已经确定的资金来源包括：

- 2.5 亿美元的快速维修基金（已完成和计划的快速维修被认定为“永久性”维修）。
- 4.5 亿美元的预计保险支出（自上而下的初步估算）。尽管估算包含了所有未结索赔的预计支出，但具体数额仍有可能变更，因为数据仍在不断更新。
- 约发放 2.5 亿美元的 FEMA 基金作为向居民提供的永久住房援助。估算中没有包括已经由整体住房援助发放或预计发放的任何房租补助。
- SBA 贷款同意提供约 3 亿美元用于房屋的修缮和重建。
- 约 2500 万美元来自于纽约州住房维修和重建基金/纽约州基金。
- 超过 1300 万美元来自于私人资金，由促进纽约市发展市长基金、美国红十字会及罗宾食品基金会联合提供，划拨给消菌除霉计划。

- 现在，还在根据需求确定其他私人援助资源。

住房目标

本市的住房恢复计划用于满足上述需求缺口，帮助受飓风桑迪影响的群众（包括业主和出租物业的租户）永久、可持续地解决住房问题，允许其继续住在纽约并在可能情况下重返原社区。

计划目标包括：

1. 帮助受桑迪直接影响的群众更换和修缮住房，包括寻找机会采取减灾改善措施；
2. 帮助受桑迪影响的群众在整修住房/居所的过程中提高其住房的防御能力；
3. 支持防御能力的改进，降低风险，增强洪泛区社区抵御灾害的能力；
4. 借助慈善投资，利用灵活资本解决迫在眉睫的需求缺口，最大限度发挥 CDBG-DR 基金的作用。

为实现这些目标，本市制定了吸取以往灾害经验的计划，广纳全市、州和联邦范围内各个机构和相关组织内利益相关者的意见；借助扎根于本地的组织的经验，确保纽约市受灾居民的不同需求和特定需要能够得到满足。

考虑到当前的经济挑战，本市计划利用私营部门和其他可能的资金来源。重点在于，在为受灾纽约市民提供援助的同时，还要确保资金的使用有理有据且用途正当。对于受灾居民在援助过程中遇到的复杂问题，我们也有所考虑，因此准备了优质的客户服务和咨询方案，以帮助民众了解不同方案的内容及其所做决定的影响（经济影响及其他影响）。

本市的应对策略是：在快速响应与充分规划和支持公平间取得平衡，考虑到不同社区的独特需求以及这些社区成员的能力。在计划运作过程中，本市将最大限度发挥私营部门及非营利部门对纽约市住房基础设施的专业知识和深厚经验，同时施行适当的问责制和监督机制。

住房计划

概述

根据从以往灾害中总结出来的经验教训，本市将通过一项计划整合多种永久住房恢复方案，以最大限度发挥各机构间的协调性。通过这种方式，本市计划将在尽可能利用规模效应的同时提供定制解决方案，用以满足需要援助的房主或房东的不同需要（按地域、建筑类型和规模划分）。特别是，本市将通过以下核心途径向在桑迪期间受灾的群众提供援助：

- **纽约市房屋修缮和重建：**提供补助或可免除贷款，用于重建或修缮被桑迪损毁或损坏的单户住房。为损毁或受损严重的住房提供建筑局定义的防御措施。
- **多户住房修缮：**提供补助或可免除贷款，用于重建或修缮被桑迪损毁或损坏的多户住房。为损毁或受损严重的住房提供建筑局定义的防御措施。

每种途径的定义、资格要求和其他特定事项将在下文介绍。本市将确定核心计划途径的优先顺序，提供更多用于修缮和重建方案的计划途径（例如：通过州买断单户住房，并在资金允许的情况下收购住房以进行重建），还会考虑在此行动计划中介绍的其他计划活动，以备在资金充足的情况下加强向上述受灾地区的投资。此外，还可能使用更多资金为受灾较轻的房屋或多户住房以及 FEMA 特别洪水危险区域（A 区和 V 区）中的未受损房屋安装防御措施。有关其他援助形式的更多详细信息，请参见后续章节。

在现有的 HPD 修缮计划中，全部配有面向租户的临时安置援助。适用情况下，根据《HUD 统一安置援助和不动产收购政策法案》(URA) 最终规则（49 CFR 第 24 部分）的规定，租户有权重返原住地且将获得安置援助。如果租户临时安置（或临时转移）的时间超过 12 个月，将根据 HUD 和 URA 要求获得“永久”安置援助。请注意，URA 不要求自愿申请援助的房主接受安置基金的援助。

计划优先事项摘要

启动资金将能够让纽约市为其以下目标受众的部分人群提供服务：

- **纽约市房屋：**房屋修缮的启动资金为 3.06 亿美元，纽约市将优先援助那些破坏最严重的房屋和迫切需要资金支持的房屋。因此，纽约市的首要任务将是协助具有中底收入且其常年出租的主要住宅或出租房产遭到破坏的房主，以及具有中低收入且常年租用其主要住宅或出租房产的租户遭受重大损失的屋主修缮多达 1,000 套住房。纽约市还将优先资助多达 8,300 个主要住宅遭受中度破坏的中低收入家庭。
- **多户式建筑：**纽约市最初将对多户式建筑群投资 2.25 亿美元，–以经济合理的市场价格–充分利用强大的 HPD 和 HDC 机构基础设施。通过第一轮资金，纽约市将为纽约的中低收入人群恢复和改善大约 13,000 套住房的居住条件。

这些优先事项将通过下文所述的各种途径实现。这些计划途径将具有统一的计划要素：

- 协调的宣传和品牌推广；
- 通用受助方式以及工作人员和流程；

- 计划面向的地理区域；以及
- 协调的计划管理。

协调的宣传和品牌推广

纽约市的房屋修缮计划将有一个共同的推广策略，由参与计划的各城市房屋机构通过协调的方式执行。此项推广活动将支持由市长办公室和其他相关的市政机构和活动提供支持，如有需要，还将借助州推广活动进行协调。纽约市还将利用广泛的网络社区服务和志愿组织与我们的社区建立良好的关系。

该计划将在所有的沟通和外联活动中采用单一的品牌。

通用受助方式以及工作人员和流程

一家独立的城市计划管理机构将在以特定计划途径借助监管机构进行申请前监督所有申请的受助和处理方式。计划途径将根据受助流程中的建筑类型、破坏评估及资金需求进行决定。此前通过 HPD 和/或 HDC 提供协助的现有保障性住房开发可能会通过单独的受助流程进行实施。

协调的计划管理

对于非公共住房，纽约市的永久性房屋修缮计划将由负责房屋保护、恢复和开发、基本建设以及所有建筑（公共房屋除外）环保的市府机构进行领导。这些机构包括房屋修缮工作市长办公室 (HRO)、HPD、HDC 和 DEP。

纽约市将制定相关计划，根据不同的工作职能为此类机构分配工作。每个机构都将根据需要根据合同支持提高自身能力。

- 包括 HRO、HPD、HDC 和 DEP 在内的各机构将领导纽约市的房屋恢复和重建工作，由市政工作人员组成的专门团队负责整体计划管理。
- HPD 将是管理多户式恢复援助计划的主要机构。

为了以高效且有效的方式开展工作，团队将利用纽约市的采购程序（符合 HUD 关于 24 CFR 第 85.36 部分的采购要求）充分利用私人非营利性组织、社区组织、社区发展金融机构的专业知识和能力，以及来自承包商和顾问的支持。请注意，纽约市将根据情况依据戴维斯-培根劳动标准和第 3 节的要求开展执行和监督工作。

计划面向的地理区域

该计划将涵盖受飓风桑迪影响的纽约市全部的五个行政区。

在下图中，纽约市利用政府和美国社区调查数据，通过必要的修复或重建的房屋类型和相关层级估计受影响住房的人口构成（包括种族、收入、住房拥有率）。由于所有计划性框架均基于关于损坏和未满足的需求，并且以住宅建筑作为主要住宅或常年出租房屋的房主将有资格申请援助，根据额外的资格标准和计划优先事项，这些预测是对计划受益者的合理评估。然而，由于无法预测谁将会申请援助以及此类人群未获满足的需求，因此，接受援助的实际人群可能与预测差异较大。纽约市的推广计划将考虑此项数据。

人口分布和住房概况
□□桑迪后□□的受□建筑房屋数量
□□市

	受□建筑房屋数量比例				
	□□家庭 (SF)[1]			多□家庭 (MF)[2]	□□
	重建	恢复	所有受□的□□建筑	所有受□的多□家庭建筑	所有受□建筑
□□	1.0%	48.2%	49.2%	50.8%	100.0%
房主种族	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%
白人	89.5%	63.8%	64.4%	65.3%	64.8%
黑人/美籍非洲人	5.8%	27.7%	27.2%	18.0%	22.6%
□裔	2.1%	3.6%	3.6%	9.5%	6.6%
其他	2.6%	4.9%	4.8%	7.2%	6.0%
家庭收入	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%
<$25k	17.8%	24.9%	24.7%	28.3%	26.5%
$25-50k	16.5%	20.6%	20.5%	19.9%	20.2%
$50-75k	13.7%	15.7%	15.6%	14.2%	14.9%
$75-100k	16.3%	12.7%	12.7%	10.3%	11.5%
$100-150k	19.8%	15.2%	15.3%	13.0%	14.2%
$150k 或更多	15.8%	11.0%	11.1%	14.3%	12.7%
房屋□有情况	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%
自用住房	75.8%	51.9%	52.4%	30.6%	41.4%
已出租住房	24.2%	48.1%	47.6%	69.4%	58.6%
房主年□					
65 □及以上	30.1%	24.6%	24.7%	23.7%	24.2%
75 □及以上	16.2%	12.2%	12.2%	11.9%	12.1%
85 □及以上	4.8%	3.2%	3.2%	3.3%	3.3%

方法

相关部门将以邮递区号进行划分，在建筑物受飓风桑迪破坏的所有邮递区号辖区内收集人口分布信息（种族、家庭收入、住房拥有情况）。假设每个邮递区号辖区的整体人口分布比例在该区域内对于受损建筑的所有房屋均相同。之后，根据邮递区号进行统计的结果将汇总到全市范围内的受损建筑房屋人口档案中。

数据来源

美国人口普□，2007 至 2011 年美国社区□□
NYC HRO 需求□估模型

1. 1 □和 2 □建筑
2. 有三□或更多□位的建筑
3. □注意，百分数由每列的子部分□成并且以垂直而非水平方式相加。

人口分布和住房概况
受桑迪□□影响最□重地区的人口分布
□□市

受□最□重的 10 个区域[4]	全市受□建筑□□位分布					房屋□有情况		房主年□		
	□□家庭 (SF)[1]			多□家庭 (MF)[2]	□□					
	重建	修复	所有受□□□建筑	所有受□的多□□□建筑	所有受□建筑	自用住房	租□住房	65 □及以上	75 □及以上	85 □及以上
Arverne	1.1%	9.2%	9.1%	2.6%	5.8%	32.3%	67.7%	12.5%	3.4%	0.3%
Bay Terrace, Staten Island	1.1%	0.8%	0.8%	0.0%	0.4%	83.1%	16.9%	25.0%	8.3%	1.6%
Belle Harbor / Rockaway Park	12.7%	12.5%	12.5%	10.2%	11.3%	58.0%	42.0%	26.6%	14.3%	3.1%
Breezy Point	44.3%	7.9%	8.7%	0.0%	4.3%	94.9%	5.1%	37.6%	21.4%	7.0%
Broad Channel	3.3%	4.1%	4.1%	2.3%	3.2%	50.1%	49.9%	19.1%	7.6%	1.2%
Canarsie	0.4%	6.8%	6.7%	1.3%	3.9%	49.7%	50.3%	14.5%	5.6%	1.4%
Coney Island / Seagate	2.5%	4.8%	4.8%	13.6%	9.3%	24.1%	75.9%	38.3%	18.0%	5.8%
Dongan Hills / New Dorp Beach / Midland Beach / Oakwood	17.9%	11.9%	12.1%	0.5%	6.2%	73.2%	26.8%	22.6%	11.4%	2.9%
Manhattan Beach / Sheepshead Bay / Brighton Beach	2.8%	5.0%	5.0%	13.9%	9.5%	38.0%	62.0%	30.8%	18.5%	4.9%
South Beach / Old Town	6.8%	4.3%	4.4%	0.2%	2.2%	64.1%	35.9%	22.1%	11.0%	3.0%
所有其他周□社区	**7.2%**	**32.5%**	**32.0%**	**55.5%**	**43.9%**					

受□最□重的 10 个区域	房主种族				□去 12 个月的家庭收入[5]					
	白人	黑人/美籍非洲人	□裔	其他	<$25k	$25-50k	$50-75k	$75-100k	$100-150k	$150k+
Arverne	18.9%	72.9%	2.1%	6.1%	31.8%	27.7%	17.1%	8.5%	10.3%	4.6%
Bay Terrace, Staten Island	95.3%	0.0%	3.4%	1.3%	11.4%	13.5%	14.8%	16.7%	22.2%	21.4%
Belle Harbor / Rockaway Park	88.4%	7.7%	1.2%	2.7%	17.2%	19.6%	14.3%	11.6%	20.3%	17.0%
Breezy Point	99.4%	0.0%	0.0%	0.6%	15.1%	13.0%	11.0%	20.5%	22.5%	17.9%
Broad Channel	59.3%	33.2%	2.2%	5.3%	24.5%	25.4%	16.1%	14.8%	15.4%	3.8%
Canarsie	9.8%	83.0%	2.6%	4.6%	18.8%	21.9%	19.5%	15.9%	15.6%	8.3%
Coney Island / Seagate	68.8%	21.0%	3.9%	6.3%	41.6%	25.9%	14.6%	7.6%	7.2%	3.1%
Dongan Hills / New Dorp Beach / Midland Beach / Oakwood	89.9%	3.1%	3.5%	3.5%	15.2%	17.1%	16.4%	14.1%	20.2%	17.0%
Manhattan Beach / Sheepshead Bay / Brighton Beach	87.2%	2.5%	8.7%	1.6%	33.1%	22.1%	13.2%	11.4%	11.5%	8.7%
South Beach / Old Town	80.6%	5.1%	8.4%	5.9%	20.1%	20.7%	17.0%	14.7%	15.0%	12.5%

方法

根据受损类型，损坏的建筑内住房单位比例代表整个纽约市的总受损比例。人口分布信息是以邮递区号划分的人后普查信息。

数据来源

美国人口普□，2007 至 2011 年美国社区□□
HRO 需求□估模型

1. 1 □和 2 □建筑
2. 有三□或更多□位的建筑
3. □注意，百分数由每列的子部分□成并且以垂直而非水平方式相加。
4. 所□社区是□□区号□区内需要重建或□行大量修复的建筑物数量最多的十个社区。
5. 以 2011 年□通□膨□□整后的美元□率□准

纽约市房屋恢复和重建（核心路线）

计划目标与描述：根据这项计划，纽约市将以三个核心路线为受灾房主提供不同类型的援助，分为三个类别：

- 重建：已完全被毁或修复比重建的花费更昂贵的住宅物业；
- 大面积恢复：并未损毁但经建筑局评估为受损严重的住宅物业；以及
- 恢复：遭桑迪飓风破坏但并未损毁，且经建筑局评估确定为受损不严重的住宅物业。

针对这几个类别，纽约市确定了由房主自住或房屋出租的单户或两户单位的房屋。此类别还包括由房主自住的三个和四个单位的建筑物。请注意，根据联邦政府针对这场灾难的具体要求，CDBG-DR 资金仅能用于主要住宅，而不能用于第二套住宅或度假屋。

本计划还将为已根据适用的法律、法规和程序要求（如资格标准、拨款限制）借助个人资源完成与桑迪飓风相关的修复工作的房主提供援助。根据 HUD 政策，只有房屋受损程度小于严重才有资格申请赔偿。对于有资格申请赔偿的房主来说，纽约市还可以提供其他与飓风相关的替代恢复措施，此类措施与优势重复的要求保持一致。在一般情况下，进行赔偿的优先事项以资金情况为基础。此外，在一般情况下，申请赔偿的申请人的初始优先级低于申请必要的房屋修复或重建资金的申请人。

在纽约市房屋修复和重建计划中，房主在签订援助协议时将享受受限补助资金/可免除贷款。受限补助资金专为支持上述恢复工作进行提供，这样可以对房产加以限制，从而满足计划优先事项的要求并且能够防止欺诈、浪费和滥用职权。此计划设计旨在帮助确保符合计划的优先事项，防止欺诈、浪费和滥用职权，同时控制项目规模。拨款和直接付款程序限制根据之前的灾难恢复计划的经验教训进行制定。

与受限补助资金/可免除贷款相关的要求可能包括下列条件：

1. 长期所有权：从工程竣工之日算起，房主必须至多拥有房产五年。当恢复估算成本受限时，限售期将缩短。
2. 洪灾保险：房主必须根据 FEMA 国家洪水保险计划规定的额度和期限内（通常是项目成本）保留洪水保险。计划的政策和程序将枚举不同的 CDBG-DR 洪水保险拨款和贷款要求。

纽约市将考虑多种机制，以便完善援助协议。有限的资金将根据限制年限的要求按比例分配。

纽约市住宅计划将要求所有恢复、重建和新的建设项目完全遵循 HUD CPD 绿色建筑清单说明的指导方针。在可行的情况下，新的建设工作将坚持企业绿色社区标准。设计和建设应符合所有适用的联邦、州和当地法律（修订本）的无障碍要求，包括但不限于："美国残疾人法案"、"公平住房法"、"1973 年康复法案第 504 部分"、"消除建筑障碍法"以及"纽约市建筑规范第 11 章"。

房主可以选择由市政机构选定的合格承建商或持有执照的个人承包商为其进行房屋恢复工作。房主还可以与市政机构选定的包括承包商、工程师、建筑师和其他专业服务商在内的合格开发团队合作进行房屋恢复。此外，房主也可以选择他们自己的开发团队。此流程的具体政策和程序可能与恢复和重建计划不同。如果房主选择自己的承包商，仍将采用相同的资格标准以及纽约市房屋计划流程。除了 DR CDBG 援

助的项目要求和参数外，计划还对房主及其选定的承包商提出了特定的附加要求和项目控制程序，包括但不局限于以下方面：

- 房主必须作出承诺，即在一段合理的时间范围内完成重建工作，至少满足 CDBG-DR 计划对两年义务期内的资金花费要求。
- 纽约市将进行损失评估、合规审查并根据 HUD 和 NEPA 指导方针实施环境审查，房主和承包商必须遵循由纽约市确定的相关标准，并同意由城市建设机构进行监督和检查，以确保及时效性和质量。
- 承包商必须只有营业执照，同时向相关机构缴纳等于或超过其进行评估工作成本的城市履约保证金。
- 承包商不得更改市政机构根据有效流程制定的单位定价。
- 房主和承包商必须服从纽约市的资金控制规定，以确保实施健康的资金和项目管理流程，包括根据城市施工质量审计机构直接支付给承包商的款项。

未满足的需求

在所有计划途径中，纽约市对于通过其他灾难恢复援助计划未满足的需求所提供的支持作用有限。为了方便计算计划拨款金额，未得到满足的需求被定义为恢复工作的估计花费低于通过任何其他援助获得或适用于同样的目的（例如保险、SBA 贷款、其他联邦政府援助）。确定未满足的需求的标准包括以下分析情况：

- 获得的资金和花费在恢复或重建工作中的资金与项目金额保持一致可以降低需求无法满足的程度；
- 获得的资金和尚未花费在恢复或重建工作中的资金将通过该计划提供的援助集中保管并发放，以便令恢复或重建工作收支与计划金额保持一致；以及
- 如果已经收到的指定进行房屋恢复或重建的任何资金未用于预期目的，纽约市不会用拨款/贷款资金替换这部分支出。但是，如果确定房主可能需要更多资金来完成房屋恢复工作，纽约市将提供一些其他援助，例如对房屋有限制的非联邦政府贷款，从而通过与优势重复的要求保持一致来实现既定目标。

资格标准：纽约市单户住宅（一到两个单位）受飓风桑迪破坏的房主将有资格获得 CDBG-DR 援助。此项目分类还将包括三到四个单位的房主自用建筑物。三到四个单位的业主所有建筑将获得多户式建筑恢复援助，具体情况将在下文详述。援助资格不受收入限制，但是援助将根据房主收入和建筑受损程度提供。该计划将优先考虑那些收入较低房屋受损较为明显的人群。优先事项将在下文的“计划优先事项”中介绍。

所有作为主要居所并因桑迪飓风受损的住宅建筑（无论是房主自用还是常年出租）均有资格获得援助。根据 IRS Publication 936 的规定，第二套房屋没有资格获得援助。

为了减轻房主的损失并遵循调整后的建筑和区域划分规范以降低将来的洪灾损失，受损严重的房屋也有资格获得援助。根据最近出台的联邦政府方针政策（2013 年 4 月 19 日发布的联邦注册公告 78 FR 23578），纽约市将要求借助 CDBG-DR 资金进行修复的建筑实施采用最佳可用洪水高程数据以及干舷

（建筑规范指定的安全要素）的标准。其宗旨是充分利用新发行的初步洪水保险费率图（P-FIRM）并要求由 CDBG-DR 援助的项目符合 P-FIRM 高程以及干舷（建筑规范指定的安全要素）的标准。

资金允许的情况下，受损不太严重的房屋也能够获得恢复措施方面的援助。纽约市正在考虑通过筹款机制实现更通用的减灾计划的可行性，例如将由纽约州制定的尚未确定的政策方针“减灾拨款计划”。然而，初估的可用资金远远不足以援助那些房屋受损最严重且急需降低损失的家庭。正如下文所述，如果有足够的资金支持，纽约市将考虑为这类房屋提供“酌情补偿”。一些民间协会可能会发现，他们的基础设施恢复工作对于房屋重建是必不可少的。在这种情况下，基础设施恢复也能够获得援助。

计划优先事项：为了以有限的可用资金解决最需要问题，纽约市确立了计划优先事项。这些计划优先事项能够根据受灾程度和地区收入中值 (AMI) 援助那些最需要帮助的纽约人。在等待 HUD 和 FEMA 关于受灾住房援助计划 (DHAP) 的最终信息期间，该计划将优先考虑需要房屋恢复和重建的 DHAP 受助者。

我们将对符合条件的申请进行审查，以统计具有优先资格的人群。具有优先资格的人群分为受灾严重类和主要房屋 AMI 类。其目的是在单户住宅（一到两个单位）的整个建筑收入类别由最低收入家庭决定时确定*优先级*。

- 优先级 1：所有收入等于或低于 AMI 80% 的房主/租户的合格申请，以及所有收入等于或低于 165% AMI 且房屋毁坏或严重受损的房主/租户合格申请；
- 优先级 2：所有收入等于或低于 165% AMI 的其余合格申请（即其房屋遭受飓风的重大中度损害）；以及
- 优先级 3：所有收入超过 165% AMI 的房主/租户的合格申请。

拨款/贷款规模限制：对于每个路径，援助程度将由计划管理团队所制定的恢复标准确定。最大工作范围以及相关的最高单位定价，将通过计划和行政机构在提供援助期间决定。拨款金额/可免除贷款将直接支付给承包商。纽约市会考虑将对收入较高的申请人和业主进行援助限制（例如以低息贷款取代直接拨款或其他限制），今后的资金如何使用还未确定。

工作范围如下所述：

- **重建：**援助可能包括一批预先设计的房屋，其面积和功能将根据家庭人数和受灾前房屋面积确定。预先设计的样板房能够提高施工速度并有效控制成本。计划将尽力提供与街区风貌相适应的房屋设计，以满足家庭成员的需求和喜好，所有设计均符合 1973 年康复法案第 504 部分的要求。
- **大面积恢复：**援助程度将根据预先确定的最大单位定价基于房屋恢复成本，由与房屋修缮计划进行合作的私人建筑师、工程师和建筑承包商按照标准规范确定。此项工作“不会”以“实物”替代方式进行。业主还将获得根据预先确定的单位定价基于要添加所需恢复措施的成本确定的援助。
- **中度恢复：**援助程度将根据预先确定的最大单位定价基于房屋恢复成本，由与房屋修缮计划进行合作的私人建筑师、工程师和建筑承包商按照标准规范确定。此项工作“不会”以“实物”替代方式进行。

纽约市房屋恢复和重建（附加路线）

对于业主而言，这些计划将是资金分配的第二优先选项。

买断

纽约市政机构认为，除了此行动计划介绍的重建措施外，买断也是选定区域内整体房屋减灾和弹性策略的一个重要组成部分。全市已制定了一套充分考虑风险且能够在纽约市各地区实现买断的标准，我们将与纽约州紧密合作，推动包含在其目标区域行动计划中且符合这些标准的计划实施。因此，纽约市目前并不需要分配任何其 CDBG-DR 资金进行买断。对此方式感兴趣的申请人以及在目标地区拥有房屋的房主将适用于通过纽约市受助流程进行的州计划。这些申请人必须证明他们能够实现可持续的永久性住房解决方法（即有办法和经济能力在房屋内永久居住）。

其他附加路线

除了核心路线（恢复和重建援助）之外，迄今为止，纽约市还能为纽约市房主提供其他途径。这些途径的援助力度有且针对特定的领域，以针对多个地区开展重建工作，从而加强这些社区应对未来风险的能力。在条件非常有限的情况下，这些途径能够帮助业主寻求进一步的弹性恢复措施，但却会造成沉重的成本负担。

- **重建收购:**根据纽约市房屋恢复和重建计划，本市将提供一种借助收购物业进行修复或重建家园的计划方案，从而在有限和有针对性的情况下降低未来的风险。例如，纽约市可以购买房屋已损坏但仍在从前的家园支持广泛重建工作的其他业主的房屋或房屋的空地。不同于买断，这些收购活动会遵循 HUD 方针政策并根据飓风过后的公平市场价值进行定价。这些潜在的“明智”重建机遇很可能仅限于由市政机构和社区针对此目的而专门指定的区域。请注意，纽约市将在这项活动中使用著名的域名。

  所有申请人均将在自愿的基础上参与到这一计划路径中。与买断类似，自愿利用这一途径的住户需要证明他们能够永久地在此地居住。作为收购方案的一部分，纽约市将为作为“智能重建”总体规划的一部分的此类永久性住房解决方案提供临时搬迁援助。纽约市将确定符合 HUD 要求的可选搬迁计划援助和资格标准的类型。

- **战略性重建：**纽约市还计划在目标地区的单位或区域支持重建战略，在这些单位或区域，参与业主可以根据特定的解决方案要求和设想新的密度、结构或设计模型。在这种情况下，并不一定需要改变土地所有权，并且所有业主必须自愿参与该计划。请注意，纽约市将在这项活动中使用著名的域名。

- **附加资金援助：**在极其有限的情况下，业主可以证明并记录与飓风桑迪直接相关的财产损失情况，显示联邦政府的资源已作他用且先期个人资金已用于恢复符合条件的受损房屋，在这种情况下纽约市将考虑补充用于将来特定活动的应急款项以进行房屋修缮（例如减灾措施或改善房屋结构）。此类情况仅限于急需经济援助的家庭并且需要进行审核。如果实施了由计划资助的重建和恢复措施，纽约市将直接提供资金支持将以抵消额外的成本负担（如洪灾保险），在时间极其有限和特定的情况下，还会提供抵押贷款援助。例如，如果启动该方案，市政府将会在实施恢复或重建计划的同时发放临时援助款项。在此期间，根据 78 FR 14329、14345 条的规定，此类房屋

不适于居住。根据本计划之前所述，这些款项受到可用资金的制约，没有更加迫切的需求则不予考虑。

根据适用于最高恢复优先级的额外 CDBG-DR 资金的可用情况，纽约市还可以选择进行进一步的恢复工作相关活动，以解决桑迪飓风后减灾和破坏区域重建优先级最高但需求和资金请求尚未满足的剩余情况。这类活动包括但不限于：

- **酌情减灾措施：** 房主所在地区将来仍有受灾风险，但房屋受飓风桑迪损坏不严重且无需请求减灾措施进行重建/恢复的资金发放。针对此目的，为家园未受破坏的地区但由于 ABFE 新的洪水地图面临缴纳更高保险费的房主提供潜在的资金支持。
- **投资优惠政策：** 提供资金优惠政策，在受灾区域吸引投资。此类潜在的资金将用于鼓励这些社区的业主购买毗邻地段，并鼓励其他街区居民购买附近受灾的房屋。此类政策还适用于严重受灾地区的针对性重建工作。这种投资激励措施可以采取多种形式，例如交付定金或房屋过户费援助。
- **必要基础设施：** 为由私营组织所有同时对社区房屋恢复和重建必不可少的基础设施提供资金。

HUD 资格类别： 恢复/重建住宅结构、新的拆迁房屋建造、新房屋建造、收购（买断房屋）、拆迁房屋收购

国家目标： 该计划将有助于满足两个目标人群：迫切需要援助的人群以及中低收入人群。所有受益人均需证明其居住在总统宣布的灾区且迫切需要援助。我们预期将有 55% 的约市房屋恢复和重建计划资金将直接发放到中低收入家庭手中。该计算结果基于申请 FEMA 援助家庭登记自我报告收入。预计 22% 的资金将直接发放给极低收入家庭（低于 30% AMI），另外 33% 的资金将发放给中低收入家庭（高于 30% AMI 但低于 80% AMI）。此外，在房屋需要重建、重大恢复和中度恢复的房主中，每一项的预计资金都将高于直接发放至中低收入家庭资金的 50%。

预计成绩： 借助约市房屋恢复和重建计划的启动资金，纽约市计划为最多 1,000 个单位的中低收入房主提供援助，其主要住宅或常年出租的房屋完全损毁或受损严重。此外，本市还计划最多援助主要住宅中度受损的 8,300 个中低收入家庭。由于还将提供后续资金，因此该项援助将额外提供 13,000 个单位此类住房。

计划进度： 纽约市将在行动计划审核流程中向房主开始初步推广计划，并预期将在 2013 年春天开始提供援助和相关活动。然而，每种情况均需要单独确定范围和解决方法，这意味着善后工作可能会在 2013 年夏天开始。

可能包括的执行标准如下：

- 收到的申请数量（目标的百分比）；
- 处理的申请数量（收到的百分比）；
- 批准的申请数量（处理的百分比）；
- 拨款金额（可用金额的百分比）；
- 平均拨款金额；
- 中等收入人群住房拨款金额百分比；

- 援助家庭数量；
- 援助的建筑和住宅单位数量；以及
- 获得减灾援助的建筑和住房单位数量。

<u>纽约市房屋恢复和重建的典型流程</u>

房主受助和案例管理

该方案经批准后，纽约市拟借助各方力量进行广泛的三管齐下宣传战略，其中包括以下方式：

- 借助互联网和媒体宣传活动为大众直观地介绍计划、宣布计划受助详情并提供申请方式指导；
- 前往遭受损失的社区进行推广，参与方包括政府官员、非营利性组织和当地社区团体；以及
- 直接举行基于社区的会议、讨论和论坛，以提供进一步的指导并获取受灾居民的反馈意见。

房屋受飓风桑迪损坏的房主预计将可进行网络、电话或通过任何计划指定的地点进行登记。登记成功后，计划将为申请人分配一名房屋恢复专家并将在整个恢复或重建过程中为房主提供支持。

之后，房主将想房屋恢复专家提供所有必需文件来相关回答问题。房屋恢复专家也可以推荐合作伙伴，为申请人提供法律、金融等方面的技术咨询。

房屋恢复专家还将指派财产评估专家查看房屋以确定恢复花费。登记完成后，专家人员将与房主预约时间查看房屋。房屋恢复专家将记录计划确定援助金额和类型所需的工作、损坏情况、房屋大小及面积并计算估计花费。

财务和资格审查

计划将指派一个专门的审核团队彻底审查房主申请文档，所执行的审核如下：

- 验证房主和房屋资格，并确定其优先级；
- 进行所有合规性和福利重复审核和分析；以及
- 确定所需的全部活动以完成财务审查（例如借助 SBA、抵押贷款提供商确定后续需要）。

文档可能需要的标准包括：

- 所有情况（例如契约、抵押贷款文件）；
- 房主/租户（如适用）（例如，水电费）；
- 可用援助的等级、纽约市房屋恢复计划（例如保险提供商信件、FEMA 拨款文档、SBA 贷款文档）追加拨款；以及
- 收入（例如宣誓书、税务表格）。

财务和资格审查小组将为房屋恢复专家提供审核结果。

确定未满足的需求和恢复/重建路线

房屋恢复专家将收到财产评估专家估算成本，以及记录房主所有已获得资源和援助情况的财务审查文件。基于这两类信息，房屋恢复专家将确定尚未满足的需求，并与房主共同确定最适合的房屋修缮方案。例如，经过项目管理部门批准后，可能会由房屋恢复专家确定重建严重受损的房屋更符合成本效益，还是仅进行修复并提高其抵抗灾害的能力。

房屋恢复专家将亲自与房主见面，向其说明可选方案以及之后的步骤。之后，房屋恢复专家将为房主确定合适的方案，并确保与相关方案的客户服务代表进行第一次接触。

当前房主联络中心点

每个方案都将为房主提供关于恢复/重建过程的具体“客户服务”和房屋咨询。然而，最初的房屋恢复专家仍将在整个过程中随时与房主保持联系，从而确保服务的连续性。

<u>典型案例</u>

以下四个例子将说明单户房主如何通过纽约市房屋恢复和重建方案获得援助。请注意，这几个示例仅供说明之用，并且不限制或定义提供给申请人的所有选项。这些计划的优先重点是协调申请人并调整和适应 HUD 方针政策，从而满足其特定需求。每个房主的实际方案实施可能会有所不同，取决于房主的承包商所选择的方案。

- **示例 1：**某处房屋需要重建，相关资金（如保险）已到位并为预期目的加以保留。
- **示例 2：**某处房屋需要大幅修缮，但并未确定所需的附加资源。
- **示例 3：**某处房屋需要进行中度修复，已确定未满足需求相对较小的足够的附加资源。
- **示例 4：**某处房屋需要重建，房主有大量可用的 SBA 贷款资金。

示例 1：借助保险及其他已获得资金进行重建

Smith 夫人 1,800 平方英尺的房屋有 2 间卧室和 2 个 浴室，在桑迪飓风期间被彻底摧毁。她的保险公司为她提供了 15 万美元的资金，其中 11 万美元用于房屋重建。

通过邻居听说相关的城市援助方案后，Smith 夫人通过纽约房屋的恢复和重建援助计划进行了登记。相关部门立即为其指派了房屋恢复专家和财产评估专家。她将所需文件当面交给房屋恢复专家。进行预约后，财产评估专家来到她家，估算了所需的工作以及大体成本。

Smith 夫人所提供的文件证明她满足的资格要求，能够获得该计划提供的援助。她已经收到 FEMA 提供的 31,900 美元–，其中 20,000 美元用于重建家园（其余 11900 美元用于为其提供租金援助）。她还收到了纽约州立慈善基金会提供的 20,000 美元。她还没有使用任何一笔钱，包括洪灾保险公司为其提供的用于重建的 110,000 美元。

实地考察评估结果确认，他的房屋完全损毁，并且房屋的土地或地块条件没有特定限制。根据 Smith 夫人的房屋规模和飓风前的房屋面积，评估专家估计，如果按照项目高程要求采用最佳可用洪水高程数据以及干舷（建筑规范指定的安全要素）的标准重建采用预先设计模型的房屋将耗资约 20 万美元。

评估和 Smith 夫人提供的文件是一套完整的申请档案，之后将提交给财务审查和资格审查团队。该小组决定，Smith 夫人将收到 50,000 美元受限拨款，以填补其未满足的需求（总计 200,000 美元建筑成本减去其房屋重建已收到的资金 150,000 美元）。房屋恢复专家之后与 Smith 夫人再次会面，向其介绍期货的的援助款项的详细信息，包括具有相关限制的额外拨款。房屋恢复专家还向其解释了其他的替代方案（例如来自纽约州的买断方案）。

房屋恢复专家还向其提供了供 Smith 夫人预览的可选样板房设计。如果 Smith 夫人不满意援助方案，房屋恢复专家可以为其提供包括财务或法律指导在内的外部咨询服务（例如，以财务方法分析每个方案，包括可能的搬迁成本以及该地区类似房屋面积的公平市场价值）。

Smith 夫人决定利用限制拨款计划进行房屋重建。她收到的资金 150,000 美元再加上纽约市的补助资金全部用于重建。房屋恢复专家根据她提供的文件制定了援助重建方案，并与指定的总承包商 (GC) 安排了第一次会面。

Smith 夫人和指定的承建商敲定援助协议，并选择了一个合适的房屋模型，其中包括一些定制选项（例如油漆颜色、橱窗设计等）。在施工过程中，施工监理将帮助确保工作按时完成并达到相关质量标准。市政机构将直接向承包商付款。房屋恢复专家将继续检查与 Smith 夫人就房屋建造进行沟通以确保其满意所获得的援助。

示例 2：借助保险但没有其他启动资金进行大面积修复

Jones 先生 1200 平方英尺的 2 卧室平房房屋在飓风桑迪引起的洪水期间受损严重，他的房产抵押贷款包含洪水保险。

通过电台听说相关的城市援助方案后，Jones 先生通过纽约房屋的恢复和重建援助计划进行了登记。相关部门立即为其指派了房屋恢复专家和财产评估专家。他将所需文件当面交给房屋恢复专家。进行预约后，财产评估专家来到他家，估算了所需的工作以及大体成本。

Jones 先生提供了的文件证明他有资格获得计划援助。他已经收到 FEMA 为其提供的用于房屋修复的 10,000 美元，他还没有使用这笔资金。他还获得了慈善组织提供的 5000 美元的，但这笔钱适用于购买对取暖油而不是进行房屋修复的。他的保险公司已决定为其拨款 70,000 美元，但其中只有 40,000 美元用于房屋修复。最后，纽约市快速维修计划完成了耗资 15000 美元的房屋修复工作。

实地考察评估结果估计房屋修复将花费 75,000 美元，这已超过房屋结构市场估计价值 130,000 美元的一半，因此确认该房屋“受损严重”。虽然专家确定的工作范围并不需要复杂的修复，但是这种程度的损坏必须根据当前的建筑法规以及洪水平原高程进行修缮。评估专家估计，这样做将额外花费 50000 元，因此总修复成本将达到 125,000 美元。评估人员也估计花费将超过 125,000 美元，完全高于拆除现有结构修建新房的金额，因此最终排除了其他方案，彻底进行重建而不是修复 Jones 先生的房屋。

评估和 Jones 先生提供的文件是一套完整的申请档案，之后将提交给财务审查和资格审查团队。该小组决定，Smith 夫人将收到 75,000 美元受限拨款，以填补其未满足的需求（总计 125,000 美元建筑成本减去用于其房屋修复已收到的资金 50,000 美元）。房屋恢复专家之后与 Jones 先生再次会面，向其介绍期货的的援助款项的详细信息，包括具有相关限制的额外拨款。房屋恢复专家还向其解释了其他的替代方案（例如来自纽约州的买断方案）。

如果 Jones 先生不满意援助方案，房屋恢复专家可以为其提供包括财务或法律指导在内的外部咨询服务（例如，以财务方法分析每个方案，包括可能的搬迁成本以及该地区类似房屋面积的公平市场价值）。

Jones 先生决定接受恢复援助，使用限制拨款计划。他收到的资金 50,000 美元再加上纽约市的补助资金 75,000 美元全部用于重建。鉴于评估已确定所需的修复工作并不复杂（与重建相比），房屋恢复专家根据 Jones 先生的文件制定了中度修复援助，而不是大幅修复方案。协调人员安排其与指定的总承包商进行第一次见面（团队将中度修复方案分配给 GC）。

琼斯先生和指定承建商敲定协议上的重建和恢复策略和方案，包括任何可用的自定义选项（例如橱柜设计），之后重建和恢复工作立即开始。在施工过程中，施工监理将帮助确保工作按时完成并达到相关质量标准。市政机构将直接向承包商付款。房屋恢复专家将继续检查与 Jones 先生就房屋建造进行沟通以确保其满意所获得的援助。

示例 3：未满足需求相对较少的中度修复

Garcia 女士的房屋在飓风桑迪期间受到了洪水的浸泡和破坏。她的房屋虽然以前没有在洪水危险区，但由于有洪水保险，因此获得了 20,000 美元保险赔偿，她还收到了 FEMA IA 5,000 美元援助。加西亚女士没有通过纽约市快速维修计划进行登记，她的家被认为是宜居的。

通过互联网了解到相关的城市援助方案后，Garcia 女士通过纽约房屋的恢复和重建援助计划进行了登记。相关部门立即为其指派了房屋恢复专家和财产评估专家。她将所需文件当面交给房屋恢复专家。进行预约后，财产评估专家来到她家，估算了所需的工作以及大体成本。

Garcia 女士提供了的文件证明她有资格获得计划援助。他已经收到 FEMA 为其提供的用于房屋修复的 5,000 美元，她还没有使用这笔资金。她预计将收到从她的保险公司获得 20,000 美元赔偿，但其中只有 10,000 美元可用于房屋修复。

实地考察评估结果估算，房屋修复将花费 18,000 美元。鉴于这一金额低于房屋结构价值的 50％，因此 Garcia 女士并不需要将其房屋提高至新的建议基地洪水高程以上。房屋恢复专家告诉 Garcia 女士相关机构正在考虑其他可支持恢复措施（例如提高高程）的计划可行性，以及州政府可能会制定支持减灾措施的资金计划，但初步估计表明，暂时还没有充足的资金来源以提升被视为“受损严重”的房屋。

评估和 Garcia 女士提供的文件是一套完整的申请档案，之后将提交给财务审查和资格审查团队。该小组决定，Garcia 女士将收到 3,000 美元受限拨款，以填补其未满足的需求（总计 18,000 美元建筑成本减去其已收到的资金 15,000 美元）。房屋恢复专家之后再次会见 Garcia 女士，并介绍了其所受援助的详细情况。包括根据相关限制提供的拨款，她可能会选择预先选定的承包商列表，以及任何可用的替代方案。如果 Garcia 女士对选择不满意，房屋恢复专家可以为其提供包括财务或法律指导在内的外部咨询服务。

Garcia 女士决定接受恢复援助，使用限制拨款计划。房屋恢复专家根据她提供的文件制定了援助中度修复方案，并为其指定了建筑监理。房屋恢复专家还告诉了 Garcia 女士工作完成后如何提交付款发票。

工作完成后，Garcia 女士提交了她的付款发票。建筑监理将查看 Garcia 女士的家一次，以确认接收发票的承建商已完成工作，然后授权为承包商付款。

房屋恢复专家仍将与 Garcia 女士接触，以确保她满意所获得的援助。

示例 4：借助大量 SBA 可用贷款资金进行重建

Lee 先生的 2500 平方英尺 4 卧室房屋被飓风桑迪摧毁，他刚刚还清了抵押贷款，因此洪水保险已经失效。他已经从 FEMA IA 和纽约州获得了一些援助。他还申请了小型企业管理局 (SBA) 的灾害贷款。

从报纸了解到相关的城市援助方案后，Lee 先生通过纽约房屋的恢复和重建援助计划进行了登记。相关部门立即为其指派了房屋恢复专家和财产评估专家。他与房屋恢复专家见面并提交了所需的文件，之后财产评估专家对他家进行了评估。

Lee 先生提供了的文件证明他有资格获得计划援助。他已经收到来自 FEMA 的 31,900 美元，其中 20,000 美元用于房屋重建。他还收到了纽约州立慈善基金会提供的 20,000 美元。最后，相关部门批准其从 SBA 获得最高的 200,000 低息灾难贷款。他还没有动用这项资金。

实地考察评估结果确认，他的房屋完全损毁，并且房屋的土地或地块条件没有特定限制。根据 Lee 先生的房屋规模和飓风前的房屋面积，评估专家估计，如果按照新的建议基地洪水高程和最新建筑规范标准，重建采用预先设计模型的房屋将耗资约 30 万美元。

评估和 Lee 先生提供的文件是一套完整的申请档案，之后将提交给财务审查和资格审查团队。该小组决定，Lee 先生将收到 60,000 美元受限拨款，以填补其未满足的需求（总计 300,000 美元建筑成本减去其已收到的资金 240,000 美元）。他们将案件移送到 SBA 以提高贷款额度。SBA 同意未满足需求的评估，但拒绝提高贷款额度。此时，财务和资格审查小组确认，李先生将获得高达 60,000 美元的受限拨款。

房屋恢复专家之后再次会见 Lee 先生，并介绍了其所受援助的详细情况。其中包括有相关限制的拨款额度、供其选择的设计模型、任何替代方案（例如纽约州的买断、定制设计等）。由于他的特殊情况，房屋恢复专家还为李先生提供了不使用预先设计的样板房选项，可以由其本人指定或选择的承包商负责其重建工作。如果 Lee 先生不满意援助方案，房屋恢复专家可以为其提供包括财务或法律指导在内的外部咨询服务（例如，以财务方法分析每个方案，包括可能的搬迁成本以及该地区类似房屋面积的公平市场价值）。

Lee 先生决定利用限制拨款计划进行房屋重建，并选择指定的承包商。他收到的资金 240,000 美元再加上拨款全部用于重建。房屋恢复专家根据他提供的文件制定了援助重建方案，并与指定的总承包商 (GC) 安排了第一次会面（团队将中度修复方案分配给 GC）。

Lee 先生和指定的承建商敲定援助协议，并选择了一个合适的房屋模型，其中包括一些定制选项（例如油漆颜色、橱窗设计等）。在施工过程中，施工监理将帮助确保工作按时完成并达到相关质量标准。纽约市将直接支付资金给承包商，房屋恢复专家将继续检查与 Lee 先生就房屋建造进行沟通以确保其满意所获得的援助。

房租援助

请注意，这一活动最初反映在纽约市房屋恢复和重建计划 CDBG-DR 行动计划 A 草案中。然而，纽约市收到大量公众意见，询问申请人是否必须参加纽约市房屋恢复和重建计划才能获得援助，但事实情况并非如此。为了澄清这一点，纽约市已将此项活动作为单独的计划分离出来（如前所述）。

计划目标与描述：纽约将使用 CDBG-DR 的资金为因桑迪飓风而流离失所的家庭提供长达 24 个月的租金补贴方案。本市将协助这些家庭在现有的经济适用住房或参与者确定的自己的公寓中寻找住房。客户将直接与业主签订租约，最多只需支付收入的 30% 作为租金。纽约市将借助 CDBG-DR 资金弥补合同租金和租客份额之间的差距，并负责第一个月和最后一个月的租金，以尽可能方便租户顺利租用。为了最大程度满足需求，该计划将仿照遵循第 8 部分的法规和程序（住房单位必须符合住房质量标准等）。成功借助 HOME 资金制定租金补贴方案的纽约市房屋保护和开发局 (HPD) 将监督实施此项计划、以满足过去的紧急租金援助需求，这同样基于第 8 部分的模型。所有申请人必须提供飓风前住址，并解释其为何不能回到之前的住宅。

纽约市将 CDBG-DR 租金补贴看作实现安居乐业的一个途径。在两年的补贴期间，纽约市将与众多家庭展开合作，以确保居有定所。我们预计还能提供一些流动的公共房屋和潜在的第 8 部分单位。在 24 个月内，纽约市将为有需要的计划参与者根据流动原则提供空缺机会（即某些家庭在两年租金援助期间提前离开留下的资格空缺）。HPD 还会将以项目为基础的补贴计划推广给其他物业的所有者和管理者，随着时间的推移必将留出空缺，从而制定出其他的永久性住房方案

此外，HPD 最近还实施了新的开发项目，因桑迪飓风而流离失所的家庭中有 25% 对其青睐有加。所有租金援助参与者，都将有资格获得此此项援助。我们不会不会每家每户地通知有新的住房，因为即使是保障性住房项目也数量有限，但这对于部分参与者而言仍将是一个实用的方案。

最后，纽约市将设法提高家庭收入，使参与者在计划后期有能力购买合适的住房。例如，城市将尝试与有资格获得收入补助但目前并未参加的家庭合作。在为期两年的资助期内，我们将持续向参与者推广此类活动，从而尽量避免在补贴窗口关闭之前发生紧急情况。家庭还可以向相关部门进行财务方面的咨询。

为了实现这个租金补贴方案，纽约市要求 HUD 免除限制收入补助提供时长为 90 日的规定。纽约市从 HUD 获得了免除批准，HPD 预计将在不久之后推出租金补贴方案。一旦 CDBG-DR 资金到位，纽约市将根据追溯性提供拨款。

资格标准：只有无家可归且收入等于或低于 50% 地区收入中值的家庭才有资格参加租金援助计划。已经拒绝了公共房屋或第 8 部分通过 HPD 房屋门户提供的安置所的家庭将失去资格。

计划优先事项：为了避免飓风桑迪造成低收入家庭无家可归以及长时间的居无定所。将优先考虑至少符合下列一项条件的家庭：

1. 受飓风影响居住在过渡性安置住房（酒店、避难所）；
2. 飓风前住房为非传统房屋（例如，非法单位、隔间、客栈等）；
3. FEMA 租金援助期满的家庭；和/或
4. 通过 HPD 房屋门户登记但尚未提供安置点的家庭。

拨款/贷款规模限制：住户可租赁公寓租金最多为纽约市公平市场租金的 110%。补贴时间将持续两年，并可能包括第一和最后一个月的租金。实际每户补助会有所不同，根据家庭收入和规模、租金以及资助期限决定。

美国住房和城市发展部 (HUD) 资格类别：公共服务

国家目标：中低收入家庭

CDBG-DR 划拨款项：9,000,000 美元；当“行动计划”修订后，纽约市预计将增加额外的资金。

预计成绩：600 个家庭

计划进度:租金补贴限制期限为 24 个月。

其他资金来源：该计划将配合联邦受灾住房援助计划 (DHAP)。

尽管 CDBG-DR 的租金援助能够弥补 DHAP 或其他租金补贴，但租户可能不会同时获得一个以上租金补贴。

多户式房屋修缮

计划目标与描述：纽约市已拨出 2.25 亿美元用于多户式家庭（5 个单位或以上）房屋修复贷款。此项目分类还将包括三到四个单位的房主自用建筑物。

资金将被用于整个纽约市，将为包括市场利率住房、HUD 援助住房、无家可归者永久性住房、获得基于项目的援助或租户参与的个人市场单位（第 8 部分住房选择空窗计划）的多种住房提供服务。

如前所述，HPD 计划至少将花费 1000 万美元此类拨款，用于修缮和兴建支持性的住房项目，为需求特殊（如患有精神疾病或在某些方面上瘾）的长期无家可归者提供服务。将通过各类市府和州府资助的合同提供现场支持服务，以确保这些人能够拥有稳定的居所。除投资这些项目外，还将向暴风前即变得无家可归的人士提供永久住所。此外，本市还将积极寻找机会，将受损的养老院、寄宿舍和其他适当场所改装为支持性住房。然而，因为这些房屋为个人私有，因此项目资金分配方式也是不确定的。

HPD 还计划至少要花费 7500 万美元计划资金，用以恢复和改造现有的保障性住房。现有的保障性住房投资组合包括 HUD 援助住房，如通过州 Mitchell-Lama 计划获得低收入住房税收抵免的第 202 部分高级住宅项目（其中有许多联邦抵押贷款补贴）开发。此外，HPD 将与 HUD 共同合作以确定任何尚未由纽约市确定但需要 CDBG-DR 飓风恢复资金的 HUD 援助项目管道。

该项 CDBG-DR 资金将转为低利率或无利息贷款，根据财产的具体情况可能被免除，或者作为受限制补助提供。

CDBG-DR 资金可用于重建/修复飓风桑迪造成的房屋损坏，并用以实施恢复措施。根据不同情况，纽约市还将考虑包括非飓风要素在内的工作。只有在受风暴影响的社区中用于必要的房屋维护时，与飓风不相关的工作才能获得批准。所有的工作都必须满足企业绿色社区标准，以实现环境可持续发展建设。

借款方案

纽约市将采用三种不同的机制进行 CDBG-DR 资金恢复贷款。

1. 直接借款：纽约市将资金直接贷给建筑受损的业主。纽约市将借助 CDBG-DR 扩大三个已大获成功的现有贷款计划 – Article 8A 贷款计划、参与贷款计划 (PLP) 和支持房屋贷款计划 – 以满足修复桑迪期间受损建筑的需求。Article 8A 贷款是公共贷款并且仅针对没有能力吸收额外债务的建筑提供，而 PLP 贷款则兼具私人和公共属性，可以支持还本付息。支持房屋贷款计划能够针对有特殊需求的人群提供住房（包括现场社会服务）。在大多数情况下，这些计划都将用以为超过 100 个单位且当前无需支付的建筑。
2. 合作伙伴借款：纽约市预计可签订拥有一个或多个社区发展金融机构 (CDFI) 的子受赠人协议，以管理单位数量少于 100 个的建筑贷款。在 HPD 的监督下，CDFI 将负责面向业主、承销贷款和资金服务推广。HPD 将加入 CDFI 贷款可行性审查工作，监督 CDFI 对 CDBG-DR 要求的实施情况（例如福利重复和收入证明），并负责 NEPA 审核以及戴维斯-培根劳动标准监控。
3. 此外，HPD 将与为纽约市众多家庭提供保障性住房的纽约州公益企业住房开发公司 (HDC) 紧密合作。HPD 和 HDC 将合作推广计划并承保 HPD 和 HDC 资产管理组合中受保障性住房开发影响的贷款。所有资产管理房屋均应满足中低收入门槛。HDC 将为房屋提供贷款服务和资产管理。

根据不同的利率水平和住房市场细分中的需求，通过每项借款机制引导的资金份额将有所差异。

在某些情况下，业主可能在飓风后有自筹资金的应急稳定需求。如果房主能够证明建设条件对健康和安全构成威胁并且满足所有 CDBG-DR 资格要求，并且他/她为获得任何对此工作的其他资金资助（FEMA、SBA、保险、慈善捐赠），则可以动用 CDBG-DR 资金。根据预期，将很少有建筑有资格获得此项援助。

在其他情况下，业主自筹资金进行的修复工作以解决受飓风影响迫在眉睫且能够恢复正常生活的问题，但不符合上述定义的紧急情况。在有限的情况下，如果遇到经济困难并且危及房主按揭还款的能力，HPD 可以使用 CDBG-DR 资金偿还长达 12 个月的贷款。抵押贷款援助将只提供给那些还获得了 CDBG-DR 资金进行更多恢复工作的房主，以解决其未满足的需求。

除了上述的筹资机制，纽约市将考虑提供资金收购房产，以便以低风险方式进行建筑群重建。例如，纽约市可以购买房屋已损坏但仍在从前的家园支持广泛重建工作的其他业主的房屋或房屋的空地。这些自愿性的收购将根据灾后公平市场的价值标准进行报价。这些潜在的“明智”重建机遇很可能仅限于由市政机构和社区针对此目的而专门指定的区域，其中将包括根据 HUD 和 URA 要求重新分配给租户的资金（例如，搬迁费用以及临时或永久性住房援助）。此计划将不使用著名的域名。

法规遵从

原贷款人（纽约市或 CDFI）将负责确保符合以下条件：

- 收入证明：每个家庭规模和收入记录；以及
- 辅助参考：所有符合 1973 年康复法第 504 条（修订本）的项目。

纽约市将负责确保符合以下条件：

- 环境审核：所有项目必须经过国家环境政策法 (NEPA) 的审查；以及
- 戴维斯-培根劳动标准：在适用情况下，承包商必须向 HPD 提交工资记录以进行审核。若承建商不支付适用的现行工资费率将被收回资金，同时还需要对工人进行补偿，并可能受到追加处罚。

这项计划也将包括为纽约市贷款计划服务的工作人员提供的资金。预备资格的人员包括但不限于：审查贷款承保的项目经理、环境评估专家、工作监理、建筑/工程人员和律师。

资格标准：

- 房屋出租业主、合作社、五个以上单位的公寓。
- 三到四个单位的建筑不属于房主自用建筑。

位于纽约市五个行政区和遭受飓风桑迪灾害的多户式建筑、出租屋、合租公寓楼或公寓的所有业主将有资格获得援助、重建和修复，如果建筑受损严重，将根据房主的损失并遵循调整后的建筑和区域划分规范进行减灾以降低将来的洪灾损失。此外，一些民间协会可能会发现，他们的基础设施恢复工作对于房屋重建是必不可少的。在这种情况下，基础设施恢复也能够获得援助。

计划优先事项：

- 房屋需要获得贷款，以恢复基本居住条件；
- 建筑受损严重且已恢复基本服务，但仍需进行大面积恢复；以及
- 建筑对居住人群造成严重威胁。

拨款/贷款规模限制：单位贷款上限为 20 万美元，包括修复和弹性范围项目。根据纽约市计划管理部门审核，可对例外情况提供拨款。但是，纽约市预期的平均贷款额将低于大约 20,000 美元。

美国住房和城市发展部 (HUD) 资格类别：住宅结构的恢复/重建、拆迁房屋收购

国家目标：多户式建筑修复计划将主要满足中低等收入住房的国家目标。HPD、HDC 和社区发展金融机构将尽力收集建筑中所有获得 CDBG-DR 资金贷款的租户的收入认证，但我们也预期某些建筑中的较高收入租户也将需要援助。总体而言，纽约市预计 13,000 个单位中大约 67% 为中低收入家庭。

如果房屋需要修复资金但无法满足中低收入家庭的国家目标，此类需求将被视为“迫切的需求”。

CDBG-DR 划拨款项：$225,000,000

预计成绩：大约 13,000 个单位援助将为包括市场利率住房、HUD 援助住房、无家可归者永久性住房、获得基于项目的援助或租户参与的个人市场单位（第 8 部分住房选择空窗计划）的多种住房提供服务。

计划进度：纽约市将在行动计划审核流程中向房主开始初步推广计划，并预期将在 2013 年春天开始提供贷款。然而，每个项目都需要个别考虑和设计并且需要相关许可，在某些情况下还需要分区审核。因此，善后工作很可能会在 2013 年秋天开始。根据 HPD 的经验，大规模的重建项目需要 18 - 24 个月的建

设期（前述的前期开发阶段之后）。在施工过程中，HPD 通常会保留部分贷款资金。当建设大致完成时，将其作为一种工具，以确保满足戴维斯-培根标准记录工作、房交会要求等合规性要求。

因此，支出可能会滞后于建设工作。虽然纽约市将尽一切努力确保迅速和有效地交付计划，但建设资金支付工作很可能需要延长 24 个月。

公共住房修缮和修复

计划目标与描述：根据这项计划，纽约市将对公共住房的基础设施进行改善。这些改进旨在进行直接的房屋修复，更换关键系统和建筑物基础设施。并且采取相关措施将建筑系统及服务恢复至灾前状况，通过新的恢复方式加固建筑物结构，同时采用可持续性设计保护公共房屋资产。我们专门设计了计划要素，旨在为 NYCHA 当前的投资组合提供多样化的基础设施。

纽约市将拨出 1.08 亿美元设计和建造直接受飓风桑迪影响的公共房屋。这项计划的第一阶段将包括安装永久应急发电机或其他设施，以提高 NYCHA 最脆弱的建筑物的电力能力。因此，这种分配的部分资金会用作 FEMA 公共援助项目的非联邦份额。

通过在剩余的 NYCHA 建筑 A 区加装永久应急发电机以提高灵活性将花费额外的 130 万美元，此项资金可能由将来的 CDBG-DR 计划提供。NYCHA 正考虑在最脆弱的建筑和开发项目中采用最具成本效益且可持续的方案来解决此问题。

此外，NYCHA 正考虑其他方面的工作，其中包括：

- 借助全新的紧急行动中心、基于结构的事故现场标准指挥系统以及 A 区的 90 个社区中心等举措改善今后的洪水灾害应急响应和准备恢复。
- 通过实施基础的弹性和减灾措施（即提高锅炉和电气开关装置高度），提高应变能力以减轻未来洪水风险对 NYCHA 所有新的 A 区建筑物的影响。

如前所述，许多 NYCHA 开发项目受到了桑迪的直接影响和重大损害。然而，当飓风桑迪影响公共基础设施提供商时，很多发展项目也受到重要公用事业服务损失的影响（如电力和/或蒸汽）。在某些情况下，服务恢复后影响将减弱。在其他情况下，水泵损坏以及其他情况导致发生轻微水浸。实施更多的日常维护措施后，这些小问题通常会很快恢复。尽管某些发展项目受到很小的损失，但是由于依赖于外部公用事业设施，NYCHA 居民因为没有暖气、热水、灯、饮用水或电梯服务而离开，他们很多人表示仿佛被困在公寓中。很少有 NYCHA 能做到在这些情况下为居民提供支持。

因此，根据这一计划，NYCHA 将考虑所有受影响的地点（不论损失重大还是或间接损失）进行改进，让这些设施更具弹性、更好地服务于居民。所有的工作均旨在确保建设基础设施及其居民不受影响，并在所有外部服务公用设施失效时看不出有什么损失。

资格标准：由于遍布五大区的建筑类型各有不同，而且计划中包含多个优先事项，因此用于确定房产是否符合援助资格的限值及其他标准也可能有所差异。但所有受桑迪飓风破坏、位于洪泛区或对未来风暴抵御能力低的 NYCHA 建筑物均可能符合援助资格。

计划优先事项：我们将根据计划优先事项，对每处合资格房产进行细致评估。在选定要予以援助的房产时，我们会考虑如下标准：建筑物毁坏级别、居住人数、居住人口特征（如老年人、脆弱人群）、是否属于高层建筑、受潜在影响的维护服务，以及是否存在关键设备。抗灾防灾能力最弱的 NYCHA 住宅将获得最高的援助优先级，比如老年人住宅、504 公寓、存放生命维持设备的建筑以及社区/老年中心等。

美国住房和城市发展部 (HUD) 资格类别：住宅类建筑的恢复/重建

国家目标：将通过灾害恢复与防御基金，为建筑物内的所有居民提供直接、长期的福利。比如，永久性应急发电机可为关键的建筑物系统供电，使居民可经由电梯安全疏散，通过应急供电保障人身安全，通过不间断的生活用水、供热及热水供应，保障就地避难的可行性。

CDBG-DR 划拨款项：$108,000,000

预计成绩：计划总体上将惠及 300,000 名纽约市房屋局 (NYCHA) 居民、近 180,000 个居住单元；约 80,000 名受飓风严重影响的居民将获得援助。计划首期将重点关注 100 幢建筑，约 20,000 名居民。

计划进度：纽约市房屋局 (NYCHA) 正在准备提议的设计文档，以期解决 NYCHA 每个受影响发展区域的灾后恢复与防御需求。预计大部分防御工程将与必要的灾后恢复作业同期进行，某些开发项目的建设最早于 2013 年春启动。建设开发项目以及比较复杂的改进工程将持续一年多的时间

VIII. 企业

需求评估

对本市经济的影响

桑迪飓风对本市经济所带来的破坏可分为两类。一是经济活动因风暴中断或永久性丧失。这包括因旅游行程取消所致的损失、停业损失，以及因受灾区域通勤不畅所致的工资损失。另一类是对住房、建筑、企业和公共基础设施的直接毁坏，这可视为本市财富和生产资源储备的一种损失。

本市经济所受干扰

纽约市有史以来最大的一次风暴潮重创了下曼哈顿区，以及斯塔顿岛、皇后区和布鲁克林滨海地带，交通运输、能源分配以及电信设施因灾受损，给企业及其员工造成持续性的破坏影响。纽约州一周初请失业金人数是评估桑迪影响的最主要经济指标。该数据在飓风后的一周飙升至 44,000。穆迪分析机构估计，11 月份纽约州五个区的失业总数约为 20,000，主要涉及休闲与住宿、当地政府和教育与医疗保健领域。

在桑迪飓风过后不久，穆迪分析机构即发布受灾区域产出损失的初始估值，范围从华盛顿特区一直延伸至康涅狄格州的布里奇波特。估值数据衍生自穆迪的区域经济模型及飓风破坏范围和历时假设。此外，穆迪在分析中还考虑了从以往灾害中总结得出的历史模型；当大多数行业遭受打击的同时，其他一些领域 – 比如建筑与制造业 – 的经济活动实际得以增强。穆迪基于上述两方面影响，计算基础损失*净*估值。得到基础估值后，穆迪运用 IMPLAN 行业乘数做精细化数值处理，纳入损失会对其他经济部分带来的额外影响。最后得出，受灾区域的净损失总值为 $199 亿。

纽约市管理预算局 (OMB) 利用穆迪分析机构的郡级 GDP 值，将上述按行业划分的合计估值向下分排至纽约市五大区，然后再分配工资与商业损失。通过这一方法计算得到的纽约市经济活动损失总额预计为 $57 亿。其中 $24 亿为工资收入损失，$20 亿为商业活动损失。剩余损失额可划入“所有其他项”。更多细节请见下方的“经济损失行业表”所示。

纽约市管理预算局 (OMB) 必须得出确定的假设值，来分配工资与企业盈余这两者的具体损失。根据 OMB 城市经济模型可估算出工资部分的比例 (49%)，该值表示纽约市 2011 年总工资收入占市内生产总值的比例。企业盈余比例 (40%) 则衍生自纽约州 2010 年总营业盈余占纽约州 GDP 值的百分数。

2013 年 1 月，穆迪发布针对原始估值的更新数据。在新数据中，受灾区域的净经济损失总值增至 $250 亿。他们也提供了净经济损失的区域细目，单是纽约市就高达 $103 亿，远远超过纽约市管理预算局 $57 亿的原始估值。但能够对穆迪有关区域工资总额损失估值作出最佳衡量的，应该是美国劳工部发布的季度就业和工资普查 (QCEW)。QCEW 是最全面的劳工调查数据，涵盖了 98% 的工作岗位。该数据的发布滞后六个月的时间，因此 2012 年第四季度的数据目前尚未统计出来。

表 1:经济损失行业细目

包含乘数效应的净损失（$ 十亿）					
行业	区域净损失	纽约市损失份额	工资收入损失	商业损失	所有其他损失
金融与保险	7.00	1.99	0.98	0.78	0.22
商业与职业服务	4.60	1.31	0.64	0.52	0.14
休闲与住宿	0.90	0.26	0.13	0.10	0.03
信息	1.80	0.51	0.25	0.20	0.06
零售	0.20	0.06	0.03	0.02	0.01
其他服务	0.50	0.14	0.07	0.06	0.02
运输与公用事业	0.70	0.20	0.10	0.08	0.02
健康	0.85	0.24	0.12	0.10	0.03
教育	0.85	0.24	0.12	0.10	0.03
私有部门总计	17.4	4.95	2.4	2.0	0.5
政府	2.6	0.74			
总计	20.00	5.69			

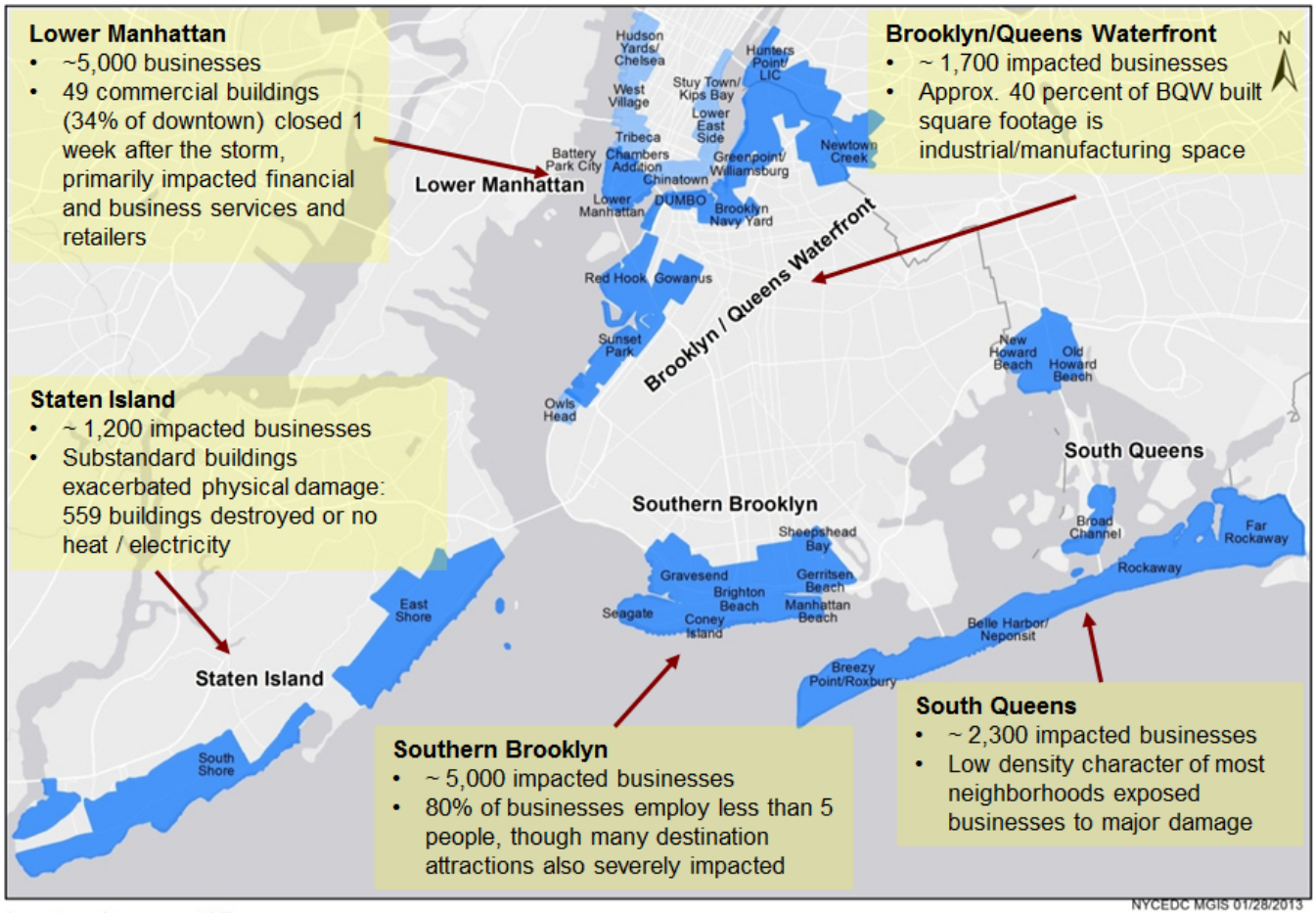
纽约市管理预算局 (OMB) 依据穆迪的分析数据对经济损失进行初始估值，初步预计税收将下滑大约 $2.5 亿。但近期的税收数据显示，上述估值应作出修正并降至约 $1.6 亿，因为我们缺乏可表明销售和旅馆业税收因飓风遭受不力影响的证据。

本市企业所受损害

除产出损失之外，纽约市的财富及生产资源储备也经历严峻的全面影响，包括数十亿美元的企业财产损失。桑迪飓风对遍布五大区的社区均造成巨大的经济损失。处于洪泛区的约 23,400 家企业及其 245,000 名员工遭受飓风影响并面临各种损失，包括库存损失、设备毁坏、办公场所及建筑内部受损，以及建筑系统的大范围毁坏。约 65% 受洪水影响的企业集中在以下五个区域：下曼哈顿区、布鲁克林-皇后区滨海地带、布鲁克林南部、皇后区南部以及斯塔顿岛。根据小企业服务部的一项调查，截至 2013 年 3 月，仍有近 20% 的受影响企业处于停业状态。

不同地区的受灾程度有所不同。下曼哈顿区是美国第四大商业区，从 2000 年到 2010 年期间，居住人口翻倍增长至 45,000，其大型公用设施遭受重大损毁，高层商业和住宅式建筑也在飓风期间发生洪涝灾害。在布鲁克林-皇后区滨海地带，大型工业企业（包括港口设施、仓库）均严重受灾，而布鲁克林南部的小型企业以及临近的旅游观光场所也遭受巨大损失。在皇后区南部和斯塔顿岛，绝大多数受灾企业的服务对象是当地居民，以及低密度社区的季节性游客。

地图：各区域经济受飓风桑迪的影响



注：基于胡佛在不同程度洪涝区域的企业研究数据。

然而，这些受灾区域存在几个主要的相似之处：近 95% 的受影响企业属于中小型企业 (SME)，其员工人数在 50 人以下，经营领域主要集中在零售和服务行业。这些中小型企业因桑迪飓风损失惨重；调查报告显示，因灾停业的零售店每天的销售额损失高达数千美元，每平方英尺的设备和库存损失也有几百美元。对于一家面积为 1,000 平方英尺、停业时间长达两周的小型零售企业而言，这意味着至少 $100,000 的经济损失，还不包括某些居住区内客源减少所带来的影响。

总体来看，包含所有行业在内，初步估计纽约市私营企业的直接损失高达 $34 亿。计算这一数字时，用到了纽约市在桑迪所致的保险损失总额上限范围中所占的比例，该比例值由多家保险及风险管理公司根据以往的风暴灾害数据评估得出，除此之外，还考虑了投保-未投保、商业-住宅损失的行业比率。基于这些比率数据，预计纽约市有 $19 到 $24 亿的商业损失并未投保。

在飓风给中小型企业的商业行为带来重大影响的同时，纽约市的工业部门，集中在布鲁克林-皇后区滨海地带，也因灾遭受了深重的直接损失，主要涉及高位值设备和库存损失。将近 7,000 家工业企业受到影响，来自批发/零售、运输、公用设施、建筑和制造公司的损失报告达几千万乃至上亿美元。额外损失还来自供应链断裂及交付延期等。

表 2:按行业划分的企业影响概况

按行业划分的受灾企业数目（括号中为 NAICS 代码）

行业	企业数目	总计百分比
服务	**14,163**	**60%**
信息 (51)	886	
科学、技术与职业服务 (54)	3,932	
公司与企业管理 (55)	79	
行政管理及支持与废物管理及再利用服务 (56)	2,781	
教育服务 (61)	447	
医疗保健与社会援助 (62)	2,202	
艺术、娱乐与休闲 (71)	621	
住宿与膳食服务 (72)	1,084	
其他服务（公共管理除外）(81)	2,131	
FIRE	**2,315**	**10%**
金融与保险 (52)	1,196	
房地产与租赁 (53)	1,119	
贸易	**3,672**	**16%**
零售 (44-45)	2,339	
批发 (42)	1,333	
制造 (31-33)	**796**	**3%**
运输与公用设施 (48-49, 22)	**1,066**	**5%**
建筑 (23)	**1,417**	**6%**
私营企业总计	**23,429**	**100%**

来源：胡佛针对受洪水影响企业的清单数据。受影响企业数据则基于胡佛在不同程度洪涝区域的企业研究数据，市长分析小组。

纽约市针对经济影响的回应

了解到小型企业遭受桑迪深重影响之后，市长 Bloomberg 于 2012 年 12 月 5 日宣布划立商业重建区 (BRZ)，这些区域包括下曼哈顿区/南街海港、布鲁克林港码头/新城溪（DUMBO、Greenpoint/Newtown Creek、Red Hook、Gowanus、Sunset Park）、布鲁克林南部（Coney Island、Brighton Beach、Manhattan Beach、Sheepshead Bay、Gerritsen Beach）、皇后区南部（Howard Beach 和 Rockaways），以及斯塔顿岛南岸。商业重建区领导人被分派至各个区域，确认社区特定需求；协调行动计划及后续跟进；组织城市资源；并为企业和机构设立中心联系站。每个区域的区长会召集当地公选官员指导委员会、社区组织、公益组织、当地发展局、商业开发区、小型企业业主及其他社区代表，共同帮助每个受灾区域寻找并执行救灾方案。市长还宣布组建商业重建促进工作组：仿照纽约市新商业促进工作组的运行模式（该工作组通过简化并推进城市机构流程，帮助加快新企业创立速度），商业重建促进工作组的任务是帮助推进灾后视察流程，加快停业企业的重新营业速度。

纽约市小企业服务部 (SBS)

飓风过后，在社区组织的帮助下，SBS 确定了受灾损失范围，并迅速发布有关市政府及联邦可用重建资源的信息。SBS 商业援助应急反应小组 (Business Outreach Emergency Response Unit) 与纽约市应急管理

办公室 (NYC's Office of Emergency Management) 密切合作，对迫在眉睫的商业问题作出反应，包括电力恢复以及大规模障碍清除等。通过与市政厅和纽约市经济发展局 (NYC Economic Development Corporation) 合作，SBS 迅速召开五次信息大会 – 每个区各一次 – 宣讲了可能提供的服务，并发布紧急贷款申请信息。几十项其他援助活动也在全市范围内展开。有关灾后恢复计划的内容材料可提供英文、西班牙文、中文和俄文版本，可在线阅读，也可打印。在 2012 年 10 月 29 日至 2013 年 2 月 28 日期间，SBS 共处理转自 311 的 1,037 起飓风有关的电话咨询。

SBS 的七个纽约市商业方案中心 (NYC Business Solution Center) 以及八个产业服务提供部门 (Industrial Service Provider)，向受灾企业通报了可用的重建资源，以及组合型紧急贷款申请信息。截至 2 月 28 日，这些中心共受理 2,356 人次提出的飓风相关问题。SBS 还与 SBA 紧密合作，该机构与纽约市商业方案中心在布鲁克林和下曼哈顿区共同组建了两个灾后恢复中心。

失业工人援助

11 月份，纽约州收到了一笔 $2,770 万的联邦国家应急拨款 (NEG) 基金用于灾后恢复。纽约州利用这笔拨款，雇佣临时工清理受飓风影响的社区，并为受灾个人和企业提供信息与服务，帮助他们步入正轨。拨款旨在为那些受桑迪直接影响而丢失工作的个人、或长期失业人员提供就业机会。

纽约市收到 $1,130 万的资金用于救灾项目管理。SBS 管理着几个大型救灾活动，数百名候选人获得了面试与聘用机会。SBS 与纽约市公园与娱乐部 (DPR) 合作，雇佣近 800 名工人清理海滩，维修 Rockaways、Coney Island、Red Hook 及斯塔顿岛的游乐设施。SBS 目前正与 DPR 合作进行第二个相关项目，雇佣 200 名青年人 (18-24) 帮助恢复牙买加湾附近的各类公园及海滩设施。SBS 还与 NYCHA 合作聘雇超过 400 位 NYCHA 居民，清理公共住房开发区域，并从受灾租户处收集需求信息。SBS 也与 DSNY 合作，招聘额外的职业培训参与者 (JTP)。SBS 同时招聘几名雇员协助开展救灾援助事务。截至目前，总计有超过 1,100 名人员受聘。

支持纽约市小企业宣传活动

即便企业在受灾区域重新开业，客流量也会比正常时期少很多。SBS 借助营销活动，对抗客流量方面的急剧下降，吸引游人重返受灾最严重的地区。营销活动重点关注个人企业，将纽约市民的团结意识调动起来，让他们能与坚守社区的企业主们携手共渡难关。

通过与市议会、媒体与娱乐市长办公室 (Mayor's Office of Media and Entertainment)、纽约市旅游局 (NYC & Company) 合作，SBS 推出一项称为*《支持纽约市小企业》*的广告宣传活动。该活动重点关注营业企业及其灾后重新开业的店面，通过广播、公车候车亭和书面材料为他们进行宣传。这些广告宣传已经在《纽约日报》以及《纽约邮报》等公共刊物上刊登。宣传活动中还会涉及一个名为*《支持纽约市小企业》*的网站，用一幅交互式地图标明了灾后重新开业的 1,300 多家企业。纽约市民对该网站的访问量已超过 20,000 次。SBS 还与 1010 WINS 合作，通过一个"向企业敞开大门 (Open for Business)"的宣传活动 – 一个关注重新开业企业的每日波段，促进企业的灾后恢复和发展。遍及所有受灾区域的企业波段也已开设完毕。

小企业援助拨款

一月下旬，作为市政府重建社区计划的一部分，SBS 开始提供小企业援助拨款，帮扶对象是那些已经重新开业、但需要维修或更换必要设备以实现完全恢复的企业。SBS 同 Barclays、Citi 和 UBS 合作，设立了 $100 万美元的专项基金用于此类拨款。企业可申请最高 $5,000 元的拨款，用于建筑维修、设备维修，或购买更换设备。截至 3 月 4 日，645 家企业已申请了小企业援助拨款，其中 51 家已获批准。

保险援助

通过与纽约州金融服务局 (DFS) 合作，SBS 正在帮助企业解决保险方面的问题，包括给付遭拒或对保险服务不满等等飓风过后，SBS 立即向州政府引荐超过 41 家企业。SBS 之后继续扩展与州政府的救灾合作关系。我们会在每个受灾地区建立保险工作室，帮助那些仍有保险问题的公司，并会请来专业人士帮助企业尝试与保险提供业者进行磋商。

<u>纽约市经济发展局 (NYCEDC)</u>

社区灾后普查

NYCEDC 迅速行动，评估飓风对纽约市商业走廊造成的破坏，立即部署社区领导人并开启长短期恢复计划的制定流程。社区领导人负责评估当前状况，收集经济数据，记录损失，为受灾企业提供协助，同时与当地企业和公益组织协调合作。社区领导人还会在受灾区域领导团队收集企业调查结果，并帮助组织召开企业信息会议。这一任务重点关注八个社区的商业走廊，并最终于 2012 年 11 月完成 NYCEDC/SBS *飓风桑迪报告：受影响商业走廊评估与重建建议*。报告涵盖的这些社区之后分划为五个商业重建区 (BRZ)。这一集体工作成果对于确认商业重建区 (BRZ) 所面临的挑战与机遇以及后续的灾害重建与防御作业特殊倡议 (SIRR) 发挥重要作用。

贷款和拨款计划

NYCEDC 启动一项贷款和拨款基金，用以解决中小型企业在飓风过后的燃眉之急。NYCEDC、Goldman Sachs 与 23 家商业银行集资设立了一项 $2 千万的贷款基金。推进纽约市发展与合作的市长专项基金 (Mayor's Fund to Advance New York City and the Partnership for NYC) 也拨出 $550 万用于配套补助计划。该计划提供最高 $25,000 的贷款以及最高 $10,000 的补助金。迄今为止，约 550 家企业通过贷款和/或拨款获得扶助。计划的平均贷款规模为 $22,803，85% 的已收贷款达到了最高限额。基于当前的申请与批准比率，贷款基金预计将于 2013 年第二季度初期发放完毕。

飓风应急营业税免除计划

纽约市工业发展局 (IDA) 通过设立飓风应急营业税免除计划 (HESTEP)，为中小型企业提供应急援助，每家受灾公司可获得上限为 $100,000 的营业税免除福利，适用于购买房屋、建设项目与装修材料，机械设备，其他私人财产项目以及与此类企业相关的服务。该计划只有 250 个申请名额，而且援助申请有效期截至 2013 年 4 月 1 日。到 2013 年 3 月为止，约 79 家企业获得批准，并取得了申请营业税免税的必要文件。

场所配套援助

NYCEDC 与商业不动产和开发社区合作，为那些因飓风桑迪失去办公场所的企业免租金提供临时办公室和车间。飓风过后三天内，NYCEDC 即开始在其网站上刊登捐赠场所，并在网站上便于读取的位置提供这类场所的所有必要信息。截至 2013 年 2 月，NYCEDC 已为受灾企业担保提供 300,000 多平方英尺的办公空间。通过该计划，超过 45 家企业及其 680 名员工（包括残疾人士）已开始在临时场所办公。

尚待满足的其他经济需求

根据穆迪修正数据，灾区经济的净损失总额达 $250 亿，其中包括直接的私人损失。综合利用多家保险和风险管理公司的投保损失估值，以及之前的投保-未投保风暴损失比例值，初步估计飓风桑迪所造成的私人直接损失（包括商业与住宅）达 $86 亿，其中 $38 亿为投保损失，剩余 $48 亿为未投保损失。基于行业来源的内部分析，估计私人未投保损失的商业比例在 40% 至 50% 之间（或 $19 亿至 $24 亿之间）。虽然 NYCEDC 与 SBS 迅速展开行动，致力于为受灾企业提供及时的资金支持，但很显然，仍存在大量亟待满足的商业需求，尤其是大量企业业主、中小型企业和工业公司由于缺乏业务连续性或洪灾保险而举步维艰。

另外，约 23,400 家企业位于洪水泛滥区，其中许多在 FEMA 百年洪水区 (100-year flood zone) 范围以外。修订过的初始 FEMA 参考基本洪水标高 (ABFE) 地图将百年洪水区内的纽约市建筑物数量增加了近一倍，并且提出，约 71,000 处建筑会在未来风暴引起的巨浪或洪水中面临危险境地。而海平面上升将进一步扩大灾害抵御能力薄弱的区域，无法预测的未来风暴潮将带来与飓风桑迪相当甚至还要严重的破坏。

基于应用待满足需求公式和截至目前的可用数据所得的测定值，纽约市的企业和经济损失额已达 $103 亿。减去 $41 亿的投保损失和 $4.788 亿 SBA 贷款额，纽约市亟待满足的企业和经济需求资金为 $57 亿。截至 2013 年 3 月初，SBA 共收到 22,042 份贷款申请，其中 8,218 份已获批准。市政府预计，随着更多详情与数据的取得，再加上保险更新数据、SBA 或其他补助金数据，上述待满足需求额还会继续攀升。

表 3:小企业管理局灾害贷款申请（截至 2013 年 3 月）

郡	已接收申请	已批准申请	已批准金额
布朗克斯区	272	71	$1,837,700
国王区	6,974	2,285	$106,257,900
纽约	880	137	$4,084,000
皇后区	9,424	3,680	$239,093,200
里士满	4,492	2,045	$127,549,200
总计：	**22,042**	**8,218**	**$478,822,000**

经济目标

创造就业是实现长期可持续经济恢复最重要的催化剂之一。为此，市政府特别将重点放在快速并高效援助和帮助小企业方面。市政府下大力协助企业重新营业，并让企业在维持当前雇佣水平的同时，有能力招聘新员工。市政府将另外采用其他策略，维持、吸引并招募新企业和资本流向受飓风影响最严重的区域。此外，市政府将创造一种可培植新技术的环境，鼓励现有及新企业采取灾害缓解措施，将未来遭受灾害的影响降至最低。受飓风桑迪的直接影响，位于泛滥平原的企业，不管是否受损或经历停电事故，都会评估确定是否要在这些易受灾区域发展甚或继续经营。由此引出的一项重要风险是，如果公司考虑将宝贵的雇佣机会带离这些易受灾区域（其中许多是中、低收入区），那么桑迪的余威未来必将继续弥

漫在这些百年泛滥平原上乃至整个纽约市。而针对灾害防御举措的投资将解决这些顾虑，并降低桑迪飓风所带来的直接、长期影响。

经济目标包括：

1. 帮助中小型企业从灾难中恢复过来并实现弹性重建，同时最小化对高息债务的依赖；
2. 实现新的或现有产业集群的稳步恢复和发展，并在五个商业重建区及周边受灾区域拉动意义重大的长期经济发展；
3. 激励针对灾害防御举措的投资，保护纽约市易受灾泛滥平原上的企业；
4. 通过竞争，确认并部署最具潜力和成本经济性的技术，提高建筑和基础建设的抗灾弹性。

通过用以建立公私合作关系的公共投资，使私人资本发挥最大价值，在中低收入社区培植经济和社会经济赋权。CDBG-DR 计划将提供必要资源，在企业和民众总体生活质量均受到灾害负面影响的社区，进一步开展长期灾后恢复举措。而且，企业及其员工基础的稳定性，将降低居民不得不在城市其他区域寻找工作而产生的重新安置需求。

商业计划

商业贷款和拨款计划

计划目标与描述：近 95% 的受影响企业属于中小型企业 (SME)，其员工人数在 50 人以下，经营领域主要集中在零售和服务行业。这些中小型企业因桑迪飓风损失惨重；调查报告显示，因灾停业的零售店每天的销售额损失高达数千美元，每平方英尺的设备和库存损失预计也有几百美元。作为回应，纽约市经济发展局 (NYCEDC) 启动一项贷款和拨款基金，用以解决企业在飓风过后的燃眉之急。NYCEDC、Goldman Sachs 与 23 家商业银行集资设立了一项 $2 千万的贷款基金。推进纽约市发展与合作的市长专项基金 (Mayor's Fund to Advance New York City and the Partnership for NYC) 也拨出 $550 万用于配套补助计划。该计划提供最高 $25,000 的贷款以及最高 $10,000 的补助金。从实地灾后普查与申请人调查中收集到的数据来看，资助需求明显超出目前可用的基金额度。尽管该计划能够对企业的及时需求做出快速反应，但鉴于小企业所遭受的巨大损害及损失范围，可以明确预计，该计划尚不足以应对救灾需求。基于当前的申请和批准比例，该项基金将于 2013 年初发放完毕。这些中小型企业的严重受灾状况将长期存在，其中很多企业并没有投保洪水险，而对于现有计划的强烈反应，也表明对于更大型、更慷慨贷款与拨款计划的需求缺口甚巨，企业需要直接援助来解决资本需求、灾害损失以及其他恢复与重建工程。

依据现有的计划经验可以发现，除为受影响的小型企业提供重要服务之外，还需要额外资金，使更多企业可从该计划中受惠，同时增加可提供贷款与拨款的规模。这些计划将为那些目前需要低息或无息的直接投资的企业带来福音。

该计划将包含两项要素：A) 有助于扩展现有计划，如有必要可能做出少许变更；B) 寻找一或多个额外的管理人员及创造性解决方案，以强化小型企业贷款与拨款项目，更有效地覆盖当前计划尚未触及的市场和社区。那些可证明自己确实经历极度困难的企业，在得不到贷款的前提下，可能有资格获得拨款（依市政府自行判断而定）。

需要注意的是，对于将贷款及拨款用于特定物理性灾后恢复和防御工程者，在适用之处，市政府将强制要求并监督其是否符合戴维斯-培根劳动标准 (Davis-Bacon Labor Standards) 及第 3 节要求。本计划并不适用土地征用权。

美国住房和城市发展部 (HUD) 资格类别：特别经济发展活动（亦称为用以创造/保留工作岗位的经济发展或恢复活动）

国家目标：紧急需要；中低收入工作岗位创造/保留；中低收入地区。

CDBG-DR 划拨款项：$72,000,000

预计成绩：为至少 750 家企业提供援助，至少保留约 7,500 个工作岗位

计划管理：该计划将由市小企业服务部 (SBS) 进行管理。接受 SBS 管理的纽约市商业方案中心，可能开展与本计划相关的活动，比如申请接收与组合。员工可通过多种语言为申请者提供援助。当前计划的执行者纽约商业开发局 (New York Business Development Corporation) 将继续作为接头方执行计划，但社区发展金融机构 (CDFI) 或其他允许实体也可能获选参与计划执行。

合格申请对象/财产：贷款人应为信誉良好的小企业（由小企业管理局定义），因飓风遭受业务损失、损害或营业中断，且能证明自己可以偿还贷款。

资格标准：企业必须证明因飓风而遭受损失或损害，位于受灾区域，并且有能力偿还贷款。计划预计会采用先到先得原则，为符合资格的贷款人提供资金。（需要注意的是，飓风桑迪 CDBG-DR 计划拨款包含一项限制，即符合 SBA 小企业定义的企业方可获得贷款。如果企业规模超出 SBA 的定义，但能提供证据表明确实需要相关援助，则 NYCEDC 可能应用对上述限制的豁免。）

拨款/贷款规模限制：许多当前项目很可能在规模限制上保持一致性，但面向贷款人的贷款上限为 $150,000，补助金上限为 $60,000。现有贷款人在资格参数范围内可能有机会提高贷款规模。

如果申请人可以证实其资金需求大大超出上述限值，可能有资格申请高达 $1,000,000 的贷款和高达 $100,000 的拨款（依 NYCEDC 和市政府的自行判断而定）。

计划优先事项：计划预计会采用先到先得原则，为可证实其有资金需求、符合资格的贷款人提供资金。

计划面向的地理区域：五大区内受洪涝影响的区域或断电区域可能有资格申请。

计划起止日期：资金将于 2013 年夏开始拨付，于发放完毕之后即告截止。

其他资金来源：资金预计将由 SBA 灾害贷款、私人基金和捐赠、保险金等几部分组成。需要注意的是，为符合联邦避免福利重复的要求，在该计划提供的拨款中，将扣除企业获得的、用以补助飓风桑迪所致经济损失的其他援助金额。SBA 灾害贷款申请期一旦开放，企业需要在收到 CDBG-DR 援助金之前申请 SBA 贷款。

商业复苏投资计划

计划目标与描述：在近期的风暴期间，大约 23,400 家企业位于淹没区，大部分位于 FEMA 百年洪泛区以外的区域。修正的初步 FEMA Advisory Base Flood Elevation (ABFE) 地图显示位于百年洪泛区的纽约市建筑数量几乎翻倍，表明大约 71,000 栋建筑可能在未来风暴中受到海浪或洪水侵袭。海平面上升将进一步扩大易受灾区域，而未加抑制的风暴潮将在未来导致与飓风桑迪所带来的损坏相等程度或更严重的损坏。

风暴对某些区域造成了直接的物质影响，还影响了所有易受灾区域内商业区的商业可行性。例如，位于百年洪水泛滥平原的企业如今可能考虑移出洪水泛滥平原，之前考虑在洪水泛滥平原成立的企业可能不再愿意在此成立。由此，全市复苏投资作为该计划的成果，将有助于保持这些商业区的商业可行性，而其中大部分商业区雇佣低收入工作人员。

CDBG-DR 资金将被用于为进行有形投资的公司提供资金，以改善面对恶劣天气的复原能力。为帮助企业在财产、建筑和基础设施方面取得长期和战略上的改善，本市将降低恶劣天气的未来损失和影响。

风暴后分析已经确定多种可大量降低未来风暴影响的策略，如：

- 提高关键建筑体系；
- 底层的干式防洪；和/或
- 某些用途的湿式防洪。

该计划通过补偿部分损失，激励企业立即进行这些投资。该计划预计资助特定物质改善 50% 至 75% 的费用（高达 200 亿美元），而这种改善将提高建筑或企业针对未来风暴的复原能力。超出上述费用，补偿或额外拨款将由 NYCEDC 酌情决定。

请注意，本市将在适用时执行并监控对 Davis-Bacon Labor Standards 和第 3 部分要求的遵守。国家征用权不会用于该计划。

HUD 资格类别：特殊经济发展活动（亦称创造/保持工作的经济发展或恢复活动）

国家目标：紧急需要；中低收入工作创造/保持；中低收入地区

CDBG-DR 划拨款项：$90,000,000

预计成绩：最多 1300 万平方英尺的商业空间受桑迪影响，或目前可能受影响的商业空间的复原能力将更强。

计划管理：该计划由 NYCEDC 或本市小型企业服务局的其他次级受赠者管理。可选择其他允许实体来运行该计划。

合格申请对象/财产：目前预计，要成为该计划的合格对象，企业必须：

- 满足 SBA 对小型企业的定义；
- 采取了一项或多项规定的复原措施；
- 占据的商业空间每平方英尺的价值不超过临界值；
- 证明：
  - 桑迪造成直接物质影响（淹没或断电）；或
  - 桑迪对企业的商业可行性造成影响的原因是企业位于 FEMA 公告的百年洪水泛滥平原；
- 位于 FEMA 公告的百年洪水泛滥平原；和
- 证明对中低收入群体或员工造成了最大影响。

（请注意，飓风桑迪 CDBG-DR 拨款禁止对满足 SBA 小型企业定义以外的企业提供援助。如果 NYCEDC 找出证据，证明确实有必要援助比 SBA 定义更大型的企业，NYCEDC 可能申请放弃此项要求。）

资格标准：仅位于 FEMA 公告的百年洪水泛滥平原内的商业空间有资格。已预先推出复原措施，并可由 NYCEDC 酌情决定出台其他措施。预计优先权将给予受桑迪直接影响且可证明对中低收入群体或员工造成了最大影响的企业。

计划优先事项：尽管预计将根据先到先得的原则分配资金，但是 NYCEDC 保留在需求超过该计划规模时优先排序和确保合格企业类型（包括致力于保护邻近社区免受可能受洪水侵袭的危险物质影响的复苏投资）得到援助的权利。如之前所述，需要采取复原措施来减少易受灾社区因飓风桑迪而导致的长期失业问题。

计划面向的地理区域：位于 FEMA 公告的百年洪水泛滥平原的企业

计划起止日期：计划将于 2013 年夏季启动，持续至分配完所有资金。

其他资金来源：预计将通过 SBA 灾害贷款、私人基金和捐赠、保险赔偿等筹集资金。请注意，根据联邦利益重复要求，为相同目的而给予的其他援助将从通过该计划提供的拨款中扣除。如果公开了 SBA 灾害贷款的申请期，企业须在接受 CDBG-DR 援助前申请 SBA 贷款。

周边规则更改者投资竞赛

计划目标与描述：受飓风桑迪的影响，整个社区遭受大范围损坏、企业关闭和失业。影响最为严重的社区是史坦顿岛东海岸/南海岸、曼哈顿下城、布鲁克林区南部、布鲁克林皇后区海滨和皇后区南部。位于这些社区的企业雇佣了 143,000 多人，其中许多企业遭受洪水、强风和/或火灾的破坏，迫使它们暂时或永久关闭。不幸的是，许多社区已经面临经济挑战，附近的住宅搬迁导致的空位突增和对服务需求的减少可能严重阻碍未来增长，还可能使近几年的经济振兴退步，而这些社区并没有为振兴投入直接和有意义的工作。

此竞赛的目标是识别和资助将巩固新的或现有产业群体的项目或计划，并促进各个目标社区的经济长期显著增长。受助者应有能力为目标区域创造全职工作和带来永久投资，筹集公共资金吸引私人投资，建设硬件和软件基础设施提高复原能力。请注意，本市将在适用时执行并监控对 Davis-Bacon Labor Standards 和第 3 部分要求的遵守。国家征用权不会用于该计划。

通过征求建议，NYCEDC 将利用公共组织、私人组织和个人的最佳意见来恢复社区活力和经济实力。预计由于各社区面临独特的挑战，因此各社区的最佳意见将根据这些需求量身打造。征求意见的范围和内容要求规定，建议必须提供详细和明确的信息说明所提活动及其结果不会对受保护阶层造成不利影响。目标社区：

史坦顿岛东海岸/南海岸

史坦顿岛东海岸/南海岸包含多个住宅区，总计近 70,000 户居民。该地区已开发大约 5800 万平方英尺，其中约 75% 为住宅区。一至两户合住住宅占东海岸和南海岸住宅的 95%，东海岸和南海岸住宅单元的 84%。将史坦顿岛的这两个地区作为整体，房屋屋主的百分比高于本市平均水平 (53%)。

而该地区的大部分企业员工数少于 5 名 (78%)，一半以上员工为相对较大型的企业（多于 100 名员工）效力，如史坦顿岛大学医院。零售和服务业（包括医疗保健行业）均为大雇主。公共海滩、2.5 英里罗斯

福木板路和盖特韦国家休闲区的部分区域是该地区的景点，尤其是在夏季。除海兰大道 (Hylan Boulevard) 外，该地区还拥有小本生意商业走廊，主要在温暖的季节为当地居住人口和其他史坦顿岛居民服务。海兰大道是自动零售地带，作为主要的商业走廊。

尽管东海岸和南海岸的人口密度远低于本市平均水平，但是这两个地区在遭受桑迪侵袭前一直稳定发展。从 2000 至 2010 年，这两个地区的总人口增加了 11%。

东海岸和南海岸已经发展位于和接近历史上著名的沼泽地和湿地的区域，产生了风险。桑迪期间，人口增长和固有漏洞的结合证实其特别具有说服力。仅所有建筑的 13% 位于本市的淹没区，东海岸和南海岸占纽约市目标建筑的 52%，纽约市红色标签建筑的 31%，及纽约市所有风暴后被推荐拆除的建筑的 40%。本市大部分与风暴相关的死亡发生在史坦顿岛。

超过 25,000 个位于该地区的住宅单元被淹没，受影响企业的员工超过 9,400 名。许多一户和两户合住住宅并不是为全年居住而建造，遭受了最严重的损坏。损坏尤其集中于靠近海滩的区域，造成零售和商业结构及公共基础设施的严重损害。当地零售走廊服务和依靠遭受损坏和市场损失的居民，许多企业甚至关闭（例如，2013 年 2 月米兰大道 72 家零售商中有 51 家关闭）。企业遭受大量设备损失，以及内部结构和建筑系统损坏。由于重灾区企业依靠本身流离失所或资金和流动性受限的居民，未来缺乏客户群（由于广泛的住宅破坏）将成为最担心的问题。

曼哈顿下城

曼哈顿下城大概是钱伯斯街以南的区域，包括历史上著名的金融区、市政厅和市政府办公室、炮台公园市及大量旅游景点。该地区是国家第四大中心商业区。曼哈顿下城的 1.32 亿平方英尺建筑面积中，大约 9000 万平方英尺为商业面积。过去 10 年，曼哈顿下城已经成为住宅区，2010 年居民超过 45,000 人。

2012 年秋季，曼哈顿下城有 312,000 名工人，写字楼空置率为 9.3%。当地经济受政府影响很大，但是由于在过去 10 年高度依赖金融、保险和房地产，已经实现了多元化，涉及技术、媒体、法律服务和建筑等领域。

曼哈顿下城拥有 9.11 国家纪念博物馆、自由女神像、纽约证券交易所、布鲁克林大桥和南街海港等地区景点。过去 10 年，随着酒店客房数量的增加，旅游业规模已经扩大。2012 年，曼哈顿下城的游客超过 1150 万。

在桑迪之前的几年，曼哈顿下城已经历两次重大的经济冲击（9/11 和大萧条 (2008/2009)）。9/11 后，该地区的空置率提高，而请求租用率降低。随着大萧条的发生，导致开始恢复的出租具有类似的趋势。同时世界贸易中心及其周围最接近的街区将重新建造。曼哈顿下城的大部分商业办公群明显老旧，占美国 1950 年以前所建建筑的大部分比例。

10 年内曼哈顿下城从第二次重大挫折中恢复，而桑迪造成了再一次的挑战。桑迪导致曼哈顿下城淹没，影响近 35% 的办公区、30% 的零售企业和 20% 的住宅单元。然而，曼哈顿下城没有建筑被毁，淹没使该地区的建筑系统遭受严重破坏。

布鲁克林南部

布鲁克林南部由 7 个社区组成，包括 Sea Gate、科尼岛、布莱顿海滩、曼哈顿海滩、格雷夫森德、羊头湾和里森海滩。该地区大部分位于堰洲岛、历史性的沼泽地或过度城市化的天然小湾和水湾。该地区拥有大约 200,000 户居民，并有不同的收入来源、民族聚居区、各种住宅和不同的社会经济。该地区为主要的住宅区，拥有一些关键的社区商业走廊、重要景点和大量机构。人口主要集中在布莱顿海滩、羊头湾、科尼岛和格雷夫森德，余下社区人口密度更低，大部分为单户住宅。该地区脆弱人群和建筑群集中，包括 18,000 多户公共住房居民，8,200 多个 Mitchell-Lama 住房单元 和 500 多个疗养院床铺。该地区拥有海滨海岸线、3 英里木板路、水湾和港湾，其中包括 Coney Island Creek、羊头湾和 Gerritsen Inlet。

布鲁克林南部有 5,000 多家企业，大部分为小型企业，员工少于 5 名。然而，该地区约 26,000 名员工的三分之一在 30 家员工超过 100 名的企业工作。当地经济中最为重要的行业是服务（尤其是医疗保健和商业服务）和零售（包括娱乐景点和其他娱乐）。——该地区最大的雇主是康尼岛医院，康尼岛医院是纽约市健康和医院集团的子公司，拥有 3,000 多名员工。

鲁克林南部于 20 世纪早期成立，当时作为远离本市的繁华海滨，拥有独特的景点、各种悠闲和美丽的朝南海滩。该地区在此期间反映了全市的趋势，从 20 世纪 60 年代开始衰退，包括娱乐区严重缩减、人口迁移（包含人口减少）及犯罪和社会弊病增加。自 20 世纪 90 年代以来，鲁克林南部一直见证一些社区的复兴，如因快速增长的外来人口而成为繁华地带的布莱顿海滩。本市近期在科尼岛的主要投资包括开发新的游乐场和全面重新划分区域，使历史上著名的娱乐区游客量增加，并为未来社区发展和经济恢复制定路线图。

飓风桑迪对布鲁克林南部产生巨大的影响，通过水湾、海湾和小溪淹没 3,800 多英亩内陆房产、在海滨沿线造成严重破坏并淹没社区。在暴风的高峰时期，海洋流入许多地方的海湾，多达 350,000 吨沙子从科尼岛/布莱顿海滩海岸线移动，而海岸线本身在 90 年代被陆军工程师兵团增高以提供海浪衰减防护，并在暴风期间取得了很大的成功。然而，在沿海防护不足的地区，一些结构受海浪的直接影响，通常所有建筑均涌入了破坏性的洪水，影响建筑系统和底楼使用。暴风后的几天或几周，公共设施中断困扰了大量暂时搬迁的当地居民入住的单户建筑和多户高楼大厦。在该地区，几乎所有底层空间遭受洪水破坏，积有 3 至 8 英尺水，且在暴风后的 5 个月一些社区仍有多达 30% 的企业关闭。娱乐区和景点受到极大的影响，纽约水族馆、游乐场和 Brooklyn Cyclones 体育场遭受严重破坏。但是，目前所有娱乐区和景点均努力完全修复设施，并计划凭借暴风前的扩张和增强计划继续发展。

布鲁克林/皇后区海滨

布鲁克林/皇后区海滨从日落公园延伸至长岛市，沿着格瓦努斯运河和新城河，汇集 8 个独特且不同的社区。海滨总计拥有近 100,000 户居民，具有人口、建筑和商业多元化的特征。社区范围从一些本市收入最低的社区（如失业率为 32% 的布碌仑红钩区）到本市最富有的社区（如失业率仅 8% 的 DUMBO）。该地区拥有每种类型的住宅，包括多户电梯建筑、多用途建筑、一至两户合住住宅，但是 48% 的住宅单元为多户无电梯公寓。在海滨，近一半企业为工业企业。

飓风桑迪造成海滨严重损坏。损坏主要由静水泛滥而不是海浪引起，这导致地窖和底层被淹没和断电，但并未完全毁坏建筑。关键点是，通常将贵重设备置于底层的工业企业遭受的巨大损失，以及对在暴风后长达 3 周无电、暖气和自来水的 NYCHA 雷德胡克区居民造成的主要影响。从正面角度来看，新的海滨住宅开发进展相当好。

过去几年，海滨沿线有许多重大投资，包括重新区划长岛市、威廉斯堡和格林区。本市对此充满信心，这些工作将继续进行。新的开发包括长岛市的 Hunters Point South 和格林区的 Greenpoint Landing。

皇后区南部

皇后区南部包含 17 个社区，跨越霍华德海滩、汉密尔顿海滩、大通道和洛克威半岛。该地区为主要住宅区，由一至两户合住住宅组成。尽管所有社区的人口密度低于纽约市平均水平，但是人口主要集中在洛克威和远洛克威。该地区囊括牙买加湾的湿地河口及半岛的数英里海滩。

皇后区南部有大约 1,300 家企业，大部分为小型企业，员工少于 5 名。更大型的企业通常提供医疗保健服务，包括疗养院、圣约翰医院或成人保健设施。

桑迪淹没皇后区南部除远洛克威中心部分以外的整个区域。除广泛的洪水淹没外，该地区的部分区域直接遭受波浪侵袭，导致许多社区严重损坏和毁坏。少数地区还遭受火灾冲击，受灾最严重的是微风点，126 栋房屋被烧毁，另外 22 栋严重受损。对于整个地区，所有受损建筑（毁坏或被 DOB 标记为黄色或红色）的 68% 被毁坏或被认为不宜进入（红色）。大约 2,275 家企业受影响。在半岛，沿着 Beach 129th Street 的商业地带被毁坏，洛克威海滩大道从 Beach 116th Street 至 Beach 100th Street 有 50 多家企业因火灾和洪水遭受严重损失，而在 Beach 116th Street 40 多家企业被严重淹没。在微风点多家企业被毁，而在大通道所有企业均受影响。在霍华德海滩，克罗斯湾大道沿线大约 100 家企业也受到了影响。远洛克威 Mott Avenue 的主要商业走廊遭受较少的物质损坏，但是半岛的其他区域长期断电导致了经济损失。桑迪后的几个月，企业仍然关闭，而许多开放的企业正努力重建。

HUD 资格类别：特殊经济发展活动（亦称创造/保持工作的经济发展或恢复活动）

国家目标：紧急需要；中低收入工作创造/保持；中低收入地区由于该计划关注损坏程度最高、飓风桑迪后重建最困难的社区，未满足中低收入地区或中低收入工作的国家目标的投资将仍然有助于创造大量新的工作并因此满足这些地区的紧急需要。

CDBG-DR 划拨款项：$90,000,000

预计成绩：识别和实施大量新投资来加快 5 个纽约市最受影响的地区的经济恢复。

计划管理：将成为本市小型企业服务局的次级受赠者的 NYCEDC，执行 RFP 发布和选择过程，管理待定的最佳建议。

合格申请对象/财产：这些建议可证明上文所提影响至少一个受影响的社区。（请注意，飓风桑迪 CDBG-DR 拨款禁止对满足 SBA 小型企业定义以外的企业提供援助。如果 NYCEDC 找出证据，证明确实有必要援助不满足该定义的企业，NYCEDC 可能申请放弃此项要求。）

资格标准：有能力证明上文所提影响至少一个受影响的社区。建议应包含创造新工作的计划，说明被申请人一方的重大投资，在本质上永久，且主要影响遭受飓风桑迪严重损坏的社区。获胜企业应通过创造新的工作直接产生有意义的经济增长，并通过巩固新的和现有产业群体、促进当地经济显著的次级利益间接产生有意义的经济增长。

拨款/贷款数额限制：最多 2000 万美元

计划优先事项：优先权将给予那些最能证明有能力实现规定的计划目标和可行性的建议。

计划面向的地理区域：如上所述，5 个受暴风破坏最严重的社区。

计划起止日期：RFP 过程为 2013 年 3 月至 2013 年 12 月；计划管理待定

其他资金来源：待定

基础设施和建筑修缮技术竞赛

计划目标与描述：桑迪暴露重要基础设施网络和建筑系统的重大漏洞。受影响的纽约市基础设施包括但不限于：

- 电力（800,000 位客户因输电变电所故障、高架线损坏和客户设备被淹而断电）；
- 液体燃料（多个层次的供应链中断，导致全市三周内燃气短缺）；和
- 通信网络（断电和洪水导致通信中断，使数千人没有地上通讯线、电缆和移动服务）。

修正的初步 FEMA Advisory Base Flood Elevation (ABFE) 地图显示位于百年洪泛区的建筑数量几乎翻倍，表明大约 71,000 栋建筑可能在未来风暴中受到海浪或洪水侵袭。海平面上升将进一步扩大易受灾区域，而未加抑制的风暴潮将在未来导致与飓风桑迪所带来的损坏相等程度或更严重的损坏。

CDBG-DR 资金将被用于通过确定和部署最有前途和节约成本的技术的竞赛，提高建筑和基础设施复原能力。解决这些漏洞，要求投入技术为未来风险准备关键网络和建筑系统。风暴后分析确定优先地区为未来做好准备，但是提供特殊、节约成本和创新的技术仍很困难。此竞赛的目标是竞争性地分配资金，以确定和部署最有希望提高纽约市建筑和关键网络复原能力的技术。

根据竞赛提出的建议将通过竞争过程选择。NYCEDC 联合长期规划和可持续发展市长办公室 (Mayor's Office of Long-Term Planning and Sustainability)，可能聚集行业专家和关键利益相关者的技术咨询小组，以评估竞赛过程中提出的建议。—建议评估过程可能采取几轮的形式，最终选择和拨款给最可能有效和节约成本的解决方案。

征求意见的范围和内容要求规定，建议提供详细和明确的信息说明所提活动及其结果不会对受保护阶层造成不利影响。如果获胜意见实用，NYCEDC 可能申请放弃援助公共事业的禁令。请注意，本市将在适用时执行并监控对 Davis-Bacon Labor Standards 和第 3 部分要求的遵守。国家征用权不会用于该计划。

HUD 资格类别：特殊经济发展活动（亦称创造/保持工作的经济发展或恢复活动）

国家目标：紧急需要；中低收入工作创造/保持；中低收入地区由于缺乏经鉴定的保护基础设施免受未来事件影响的方法，受灾区多为中低收入地区，商业企业可能大量迁出这些地区，因此飓风桑迪造成的影响扩大并恶化。投资通过处理这些地区存在的紧急需要的复原措施，减少基础设施和建筑漏洞。

CDBG-DR 划拨款项：$41,000,000

预计成绩：确定并实施创新、有效和节约成本的解决方案，以援助受灾和处于危险中的企业和网络。

计划管理：NYCEDC 将成为本市小型企业服务局的次级受赠者。NYCEDC 联合长期规划和可持续发展市长办公室 (Mayor's Office of Long-Term Planning and Sustainability)，将结合丰富的技术专业知识就设计和实施双轨计划提出建议，该计划包括确定技术的竞赛和提高 (1) 重要基础设施网络和 (2) 建筑系统复原能力的措施。——此竞赛将概述目前的解决方案，要求行业提供更好和/或更实惠的替代方案。计划轨迹包括：

1. 重要基础设施修缮竞赛：资助提高重要基础设施网络的措施，这些基础设施包括电力、液体燃料、其他能源（蒸汽和天然气）和通信。
2. 建筑修缮技术竞赛：资助建筑可用来使其建筑系统复原能力更强的技术。

NYCEDC 和市长办公室可能聚集行业专家和关键利益相关者的技术咨询小组来评估根据竞赛轨迹提出的建议，还可能拨款给最可能有效和节约成本的解决方案。

合格申请对象/财产：可使用有效和节约成本的复原措施，成功实施所提项目的实体。（请注意，飓风桑迪 CDBG-DR 拨款禁止对满足 SBA 小型企业定义以外的企业提供援助。如果 NYCEDC 找出证据，证明确实有必要援助不满足该定义的企业，NYCEDC 可能申请放弃此项要求。）

资格标准：待定

拨款/贷款数额限制：虽然 NYCEDC 计划竞争性地拨款 4100 万美元给根据竞争轨迹提出的多个建议，但是拨款金额将基于具体建议证实的财政需要。

计划优先事项：建议可能由 NYCEDC 和市长办公室员工及行业专家组成的技术咨询小组联合判断，以评估建议，从而基于技术潜力和成本效益优先排序。

计划面向的地理区域：全市范围

计划起止日期：关键计划时刻表和期限可能包括：

- 发布请求和获得技术咨询（2013 年第 2 季度）；
- 启动计划和根据两个竞争轨迹征求建议；预计在 HUD 批准后立即进行；和
- 选择建议和提供拨款（2013 年第 3 季度/第 4 季度）。

其他资金来源：待定

IX. 基础设施及其他城市服务

需求评估

城市服务：风暴准备工作和应急响应

飓风桑迪登陆前几天，本市采取了大规模准备工作。2012 年 10 月 20 日，星期六，本市应急管理办公室 (OEM) 开始跟踪最终发展成为飓风桑迪的风暴。10 月 25 日，预报显示桑迪可能袭击东北地区，OEM 推出本市的沿海暴风计划 (CSP)，这是一系列指导本市应对飓风带来的危害并从中恢复的计划。这些计划包括风暴跟踪、决策制定、疏散、提供庇护所、后勤、公共信息、恢复和概述全市对任何沿海暴风事件的协调反应。10 月 26 日，本市设立 OEM 应急行动中心 (EOC)，作为本市风暴准备工作和立即应对工作的中心。

风暴准备工作

推出 CSP 和 EOC 后，城市机构立即开始过渡至应急行动，其中包括测试和为发电机提供燃料、清点急需物资的库存，以及保护和重新安置洪泛区以外地区的交通工具和其他设备。此外，本市健康和医院集团 (HHC) 旗下 11 家医院的每一家和 HHC 中心办公室设立人员配备齐全的指挥中心，直至暴风后的几天。

10 月 26 日，OEM 还推出本市预警系统 (AWS)，在即将发生紧急情况前 24 至 48 小时提供定向的紧急信息来提醒最脆弱的人群，如老年人、残疾人士。在暴风发生前、期间和之后，OEM 发送了 16 条 AWS 消息。

在桑迪登陆前几天，本市环境保护局 (DEP) 进行所有适用的紧急暴风准备程序。包括检查和清理洪水高发地区的集水池，以确保暴风发生期间排水状况最佳。DEP 进行全面的人员规划，以确保飓风桑迪发生期间和之后有效而持续的工作。在可能情况下，将位于低洼区 A 区的员工和设备迁移至指定的替代运营处，以最大程度地减少工作的中断。这包括重新安置紧急事件发生时的关键工作——DEP 紧急通讯中心。DEP 分配工作人员检查所有关键结构和设备，确保配水系统的工作不间断。设备人员也采取重大措施，通过可能因强风、结束化学制品和燃料供应、为运营检查重要设备和在暴风发生前重新安排供应而妥协的保护项目，最大程度地减少运营损坏和破坏。DEP 用沙袋加固废水处理厂和抽水站；给应急发电机加燃料；拴紧不牢固的设备和暂停建造活动；双班轮流安排人员；预装移动抽水设备；与承包商达成协议提供所需服务；如果设施被淹，预先进行有关断电、疏散和庇护程序的培训演练。在暴风发生期间，所有废水处理厂人员配备齐全，工作人员全天候工作。

作为沿海暴风计划的一部分，10 月 27 日本市设立 Unified Operations Resource Center (UORC)，协调本市应急庇护所的工作。UORC 人员来自 16 个不同的城市机构，但是主要由无家可归者服务部 (DHS) 的员工组成。10 月 27 日，星期六上午 8:00 点，指定为疏散庇护人员的城市机构员工向各自的庇护所报告。这些庇护所和疏散中心位于教育部 (DOE) 和纽约市立大学 (CUNY) 公立学校建筑。DOE 提供监护人员、食品供给和食品服务人员来运行庇护所。8 家庇护所是特殊医疗需求庇护所，为居民提供特定的医疗条件。同时，OEM 开始动用本市的应急庇护所供应储备，其中包括 5,700 多盘医疗用品、个人护理用品、婴儿床、毛毯、食物、水、婴儿用品和宠物用品。

10 月 28 日，星期日，庇护所开始接纳志愿疏散人员。然而，随着气象模型显示本市可能遭受比之前预测更直接的影响，上午 11:00 点市长发出强制疏散令。到下午 7:00 点，居民受命撤离到庇护所，MTA 公共汽车和地铁服务暂停。本市利用 200 辆 DOE 校车，在 NYCHA 关闭其住宅群的电梯前疏散纽约市房屋管理局 (NYCHA) 居民。到 10 月 28 日，星期日上午 9:00 点，MTA 公共汽车和地铁服务基本上被关闭。

在整个事件过程中，本市注重确保公众收到最新信息。市长办公室协调工作来通知公众，其中包括主要电视和广播网络召开并在 www.nyc.gov YouTube 和其他社会媒体平台传播的新闻发布会、本市 NotifyNYC 系统发出的通知，以及通过 Commercial Mobile Alert System (CMAS) 向本市所有移动电话发送短信，通知疏散令。

随着暴风的来临，本市武装部队大量增加人员编制。NYPD 将巡逻转变为 12 小时换班制，并在最脆弱的社区预先放置平底船。警察在明显的 NYPD 车辆上带着扬声器仔细巡查 A 区，闪烁车辆灯光并通知居民强制疏散令。NYPD 警察驾驶 MTA 公共汽车，为仍未疏散的任何人提供交通工具。这些工作将持续进行，直至急救人员或任何人不宜呆在街上。NYPD 还将本市无家可归的人迁移至庇护所。

FDNY 也加强其 A 区的工作，在消防部队增添五分之一的消防员并让五个额外的首领投入工作。该部门设立应急管理队 (IMT)；在洛克威、布朗克斯和史坦顿岛预先放置航海小艇（飓风船）；部署全部 7 个灌丛火装置援助 A 区的 EMS 应急；在整个城市部署 8 条充气激流救生艇并配有艇员。EMS 工作在五个部门人员配备齐全，包括 100 多辆额外的救护车。FDNY 总计有 600 多名额外的工作人员（消防员和 EMS）在暴风的高峰期工作。

除人员配备齐全和大量加班外，因预期前所未有的电话量，本市 Emergency 911 和情报 311 系统也提供额外、临时的电话接听者。随着电话量急剧上涨，证实人员编制的价值无可估量。在暴风发生期间，911 系统每小时的电话量达到最高水平，即每小时 20,000 个电话。10 月 29 日，911 接到 100,000 多个电话——多于 2001 年 9 月和 2003 年断电时的电话量。–对于本市信息技术和电信部 (DoITT) 管理的 311，随着居民询问疏散区查找和与桑迪有关的交通信息，在暴风发生前电话量增加。暴风发生期间和之后，电话量达到每天 274,000 多个电话，比 2012 每日平均水平高出四倍。

此外，城市机构员工采取措施保护城市所有财产和设备，包括但不限于加固窗户、用沙袋加固建筑、拆除设施外部不牢固的物品、给发电机加燃料和将发电机搬至更高层等。某些机构要求更多极端措施。例如，HHC 在可能情况下让患者安全出院和位于主要洪泛区的一家医院将依靠呼吸机的患者转移至其他医院。本市交通运输局 (DOT) 将船只移至干码头或在暴风期间在船只上充分配备人员防止损坏，从而采取措施保护斯塔顿岛轮渡舰队。

应急响应

飓风桑迪产生的空前风暴潮导致本市从史坦顿岛、洛克威到布朗克斯的沿海社区遭受灾难性破坏和内陆大片地区遭受严重损坏。随着 NYPD、FDNY 和 EMS 营救未撤离洪泛区的被困百姓，武装部队开始搜索和营救工作。消防员使用预先放置的激流艇，在布鲁克林、皇后区和史坦顿岛营救被不断上涨的水位困住的 500 多人。飓风桑迪发生的那个夜晚，总计发生 94 起火灾，最具毁灭性的火灾发生在微风点，烧毁 126 栋房屋，破坏 22 栋。此外，所有机构与建筑局 (DOB) 和 OEM 合作，保护曼哈顿 West 57th Street 街上一辆倒塌的起重机，并疏散周围区域。

风暴潮还导致康尼岛医院于 2012 年 10 月 30 日疏散和贝勒维医院于 2012 年 10 月 31 日疏散。数百位病人（包括许多危重病人和超过 15 个新生儿特别护理婴儿）被安全且平安无事地交给 HHC 旗下医院和其他医院的看护人。EMS 还帮助 NYU Langone Medical Center 疏散。

风暴过后，FDNY 在布鲁克林、皇后区和史坦顿岛每个受灾最严重的区域设立指挥所，在此与其他机构协调并调动其他资源。NYPD 在整座城市设立 500 多座灯塔并为本市的五大区提供加强的部署，较大规模的部署集中于海拔低于 34 号街、电力中断的曼哈顿下城，以及布鲁克林、史坦顿岛和皇后区受灾最为严重的海岸地区。警察帮助分发必须品（如食物和水）给失去家园的纽约市民；执行住宅和商业反抢劫巡逻、关注整座城市断电的重要社区等活动；并进行社区巡逻和挨家挨户地检查居住在断水、断电的公共住房设施的居民。住房工作人员分发食物、水和毛毯，并将脆弱居民（尤其是老人）送去进行医疗护理。

许多机构（主要是 DEP 和 DOT）在安全时立即为其设备进行除水工作。这些机构与美国陆军工程兵团 (USACE) 和海军密切合作，抽出炮台公园地下通道和西街地下通道的洪水。DEP 通过借出工作人员和工业泵，帮助去除全市的洪水。全市 14 个废水处理场，有 13 个用创下记录的时间恢复运作，在暴风发生的几天内处理了本市 99% 的废水。洛克威废水处理厂大约在一周后恢复运作。

五大区大规模断电期间，NYPD Traffic Enforcement Agents 和 DSNY 员工在数百个十字路口指挥交通。此外，全市范围内汽油短缺，工作人员被安插在整座城市内开放的加油站。

全市行政服务部门 (DCAS) 与 OEM、FEMA 和 USACE 合作，帮助获得许多不同类型的供应品（包括灯塔、发电机、移动厕所、药品和瓶装水）来支持全市的应急工作。并在疗养院、医院、多单元住宅和 NYCHA 住宅群等关键设施部署发电机和锅炉。此外，DCAS 的 Fleet Services 协调城市实体的燃料分发和为布鲁克林 Floyd Bennett Field、史坦顿岛 Fort Wadsworth 和布朗克斯 Orchard Beach 的市、州和基本应急车辆紧急供给燃料的工作。

10 月 31 日，建筑局 (DOB) 开始评估受损房产。建筑被标记为红色（严重受损和不宜进入或入住）、黄色（受损、特别进入和限制使用）或绿色（未观察到明显的结构风险且没有使用限制）。

恢复服务

几乎每个城市机构都参与了恢复工作。例如，风暴发生期间和之后，惩教人员确保救济站的安全性、运送救灾人员并分发食品和其他应急救援物资。惩教所犯人还为在风暴发生后暂时居住在庇护所的数千个纽约市家庭清洗衣服。

面对桑迪造成的直接后果，本市的许多娱乐设施转移至恢复中心。海龟湾 East 54th Street 的娱乐中心在儿童服务管理局 (ACS) 的管理下为下东区的儿童提供娱乐和淋浴设施。日落公园娱乐中心为无家可归的雷德胡克区纽约市民提供淋浴设施。在 Crown Heights，圣约翰娱乐中心可为在 P.S. 249 避难的儿童及其家人提供娱乐机会和淋浴设施。Kips Bay 的 Asser Levy Recreation Center 则作为纽约市民在选举日投票的替代地点。

DoITT 要求员工加班，确保技术和通讯问题的现场覆盖范围充足。DoITT 采购应急移动器材和设备，包括用于测量损坏的倾斜摄影设备。

暴风发生时，许多城市机构的办公室受损。为确保市政府实体能够尽快恢复以满足市民的需求，全市行政服务部门 (DCAS) 确定临时替代空间，重新安置从受损办公室迁出的城市机构员工。DoITT 提供路由器和计算机等设备，以代替在暴风发生时遗失的物品，并提供桌面支持、移动通信服务和数据分析。

贝勒维医院在 12 月中旬开放有限的重症监护服务，而康尼岛医院在 1 月初开放。康尼岛医院在 1 月初开始接受住院病人，2 月下旬开始提供救护车急救服务。然而，在 5 月下旬以前，该医院不可能全面恢复所有服务。贝勒维在 2 月 7 日全部重新开放，并重新获得“一级创伤中心”的地位。

DEP 给排水工程处在风暴过后第一时间对给排水投诉作出了处理。在这几天里，DEP 检查了约 1,000 个集水池，并对其中三分之一以上予以清理。整个 11 月，工作人员继续在全城范围内检查和清理集水池。作为响应措施的一部分，他们检查了 6,100 多个集水池，并清理了 3,600 多个。DEP 工作人员在洛克威及皇后区海岸沿线对所有 DEP 资产进行了详细的检查。通过这些检查，DEP 在全城范围内修理了约 900 个水龙头。

在整个纽约市，DEP 共对超过 37 英里的污水管道进行了清理。承包方检查了洛克威约 51 英里的污水管道，并在布鲁克林区、皇后区和史坦顿岛清理了超过八英里的污水管道。清除残损物约 450 立方码，其中近 85% 出自皇后区。为恢复自然排水，DEP 在史坦顿岛的杰斐逊道进行了大量的清理工作。飓风发生后的两周内，清淤车就已清理了直线长度接近 10,000 英尺的排污管道，工作人员从杰斐逊道清出约 1,000 立方码的残损物。

应急物资分配

风暴过后第一时间，纽约市便在受灾最严重的地区开设站点，分发食物、水和应急物资，保障这些地区内社区居民的健康和安全。这些站点的服务人员既有纽约市的职工、志愿者，也有救世军 (Salvation Army) 和国民警卫队 (National Guard)。在 11 月 1 日（星期四）至 11 月 26 日（星期一）期间，各种各样的大批急需物资被送往灾区，其中包括 200 万份餐点、水和其他饮料、婴儿护理用品、衣服、电池，以及清洁用品和个人卫生用品。

作为“支持灾民重建家园”工作的一部分，消防部门事故管理工作组 (Fire Department Incident Management Team)，同应急管理办公室和健康与心理卫生局一起，派遣了多个由国民警卫队、FEMA 人员，以及美国志愿队 (AmeriCorps) 志愿者组成的小组，在纽约市受灾区没有供暖和/或断电的建筑内，挨家挨户检查居民的身心健康情况。

救灾恢复中心

为协助受灾最严重的社区开始进行恢复工作，在 2012 年 11 月 13 日到 2013 年 2 月 23 日期间，纽约市设立了 NYC Restore，就财务、健康、环境、营养和安置服务问题，以及 FEMA 赔偿处理问题，与受桑迪飓风影响的居民和企业进行全面沟通。该计划由七个 NYC 救灾恢复中心构成，这些中心在受灾最严重的地区设立了可供轮椅进出的办公室，旨在为纽约市民提供长期援助，并且会发布灾后本市政府可提供的所有信息和转诊服务。

分发食物

在灾难发生的几周后，人力资源管理局 (HRA) 提供了大约 $480 万的资金，用于在 2012 年 11 月期间，在受灾最严重的社区设立的八个站点上，分发超过 720,000 份熟食。HRA 的紧急食物援助计划 (EFAP) 还与 Food Bank for New York City（纽约市食物银行）合作，联合为受灾区的居民运送了更多的应急食物。

残损物清除

强风暴雨的侵袭使街道、人行道和其他公共财产上堆积了大量的残损物。残损物由木质材料、沙土、石头、街道和楼宇/房屋的残骸以及由暴风雨裹挟而来的其他物质组成。飓风桑迪为纽约市带来了 700,000 多吨的残损物。为清除这些巨量的残损物，纽约市长办公室即刻组建了残损物清除任务小组 (DRTF) 来协调残损物的清理工作，以确保应急车辆能够安全通行，疏通畅通的交通环境，为重建工作营造一个安全、整洁的环境。DRTF 由超过 25 家市级机构、州级机构和联邦机构组成，其中包括 Office of Emergency Management（应急管理办公室）、Department of Sanitation（卫生部）、Department of Parks and Recreation（公园和娱乐部）、New York State Department of Environmental Conservation（纽约州立环境保护部）、Federal Emergency Management Agency（联邦应急管理局）、U.S. Army Corps of Engineers（美国陆军工程兵团），以及 Environmental Protection Agency（环境保护局）。

其中卫生部 (DSNY) 进行大部分清理工作，其职员一周 7 天、一天 24 小时，采用 12 小时轮班制不间断地奋战在工作岗位上，从飓风桑迪结束后一直到十二月初始终坚守在本市受灾地区。树木残损物非常之多，因此应急管理办公室 (OEM) 召集组建了一个专门的跨机构工作组，通过 311 和公园和娱乐部对 20,000 多起与树木相关的街道紧急事件作出反应。DEP 人员进行了石棉空气监测和危险物质检测，以确保合理地处理所有残损物。此外，在将沙子运回沙滩前，也必须将其收集起来进行筛查，以清除其中的残损物。

纽约对特需人群的响应

纽约市尽一切努力将飓风桑迪的潜在危险告知特需人群。在飓风桑迪登陆的几天前，预警系统 (AWS) 就已向容易受到伤害的人群发出飓风威胁警告。而 OEM 在风暴到来的前后，以及风暴登陆期间也都发出了与飓风桑迪相关的预警系统消息。纽约市还在每个新闻发布会上提供手语解说，并鼓励电视网络在市长发表简报期间提供闭路字幕。

老人局 (DFTA)

老人局 (DFTA) 与所有老年人服务提供者都保持着即时联系，这些提供者具有沟通能力，可在飓风前后和飓风期间应付各种问题、提供资源的相关信息、直接请求应急服务/紧急援助、传播纽约恢复工作的信息、协调捐款、响应所有的飓风相关需求。飓风结束后的几周，新信息每日都会送往市长办公室或上传到纽约市网站上。

个案管理机构与其客户进行联系，旨在在飓风到来的前后和飓风期间，做好应对准备。在 10 月 26 日（星期五）到 11 月 2 日（星期五）期间，共联系到了 14,995 人，并且这些客户都得到了所需的急救护理。在 OEM 应急行动中心的 DFTA 人员也帮助协调人员撤离、请求获得老年住宅的供应物资并搜寻失踪的老年人。

DFTA 还与国民警卫队一同协调游说工作，并在老人有要求时，提供送餐到家等服务。在城市流动餐车 (CMOW) 的协助下，全部 23 个送餐到家计划都将餐点送到了客户手中。在 2012 年 10 月 26 日到 2012

年 11 月 17 日期间，DFTA 和 CMOW 的送餐到家计划总共送出了 363,945 份餐点，服务了 15,000 多位客户。其中每日送出 15,000 多份餐点。提供者动员志愿者继续运送餐点和应急食物包，并且常常利用创造性的解决方法为运送工具提供燃料。

当援助人员无法登门探访时，全部 13 家家庭护理机构一直都与 2,575 位客户保持着联络。

在飓风过后一周，截至 11 月 2 日，共有 201 家老年中心得以重新开放；随着五个区的恢复供电，剩下的老年中心也都得以重新开放。在飓风过后几个月，超过 250 家 DFTA 老年中心提供了所需的餐点、支持服务，并作为供暖中心运营，其中一些中心还延长开放时间，在周末运营；也有一些中心由于设施损坏更为严重而仍然处于关闭状态。

DFTA 还提供了额外的杂项援助，如将有关 FEMA 赔偿处理的信息传播给非营利组织；与 OEM 和公用事业公司在 DFTA 合同服务提供者资助下，协同恢复法洛克卫和布鲁克林区老年人住宅的供电；对国家电网捐赠给供电正常却无法供暖的老年居民的 1,500 个空间加热器进行运送协调；为人手不足的庇护所和 DFTA 计划增派人手；主动担任 FEMA 灾难救助中心的志愿者。

人力资源管理局 (HRA)

家庭护理服务计划

在飓风桑迪登陆前，家庭护理 (“CASA”) 办公室与 A 区所有的 2,967 位客户都取得了联系。CASA 专案经理告知客户撤离秩序、为他们提供关于撤离庇护所的信息，并与他们一同讨论其他选择。

2012 年 11 月 3 日至 11 月 4 日，CASA 职员和急救先遣人员探望了法洛克卫区 51 位先前下落不明的客户。家庭护理协助撤离了一位客户，并为那些拒绝撤离的客户提供了食物、水和毛毯。此外，家庭护理也为与其客户紧邻的其他法洛克卫居民（非 HRA 家庭护理客户）提供了食物、水和毛毯。飓风过后，家庭护理接触了 1,515 位高危客户（需要 56 小时和更长时间的家庭护理服务），检查他们的状态。

成人保护服务

在风暴到来前，以及风暴结束后的第一时间，成人保护服务 (APS) 员工在洪水区 A 区、康尼岛以及法洛克卫打出了近 5,000 通电话，进行了超过 500 次的客户拜访。在风暴登陆前，APS 主要协助将客户撤离到庇护所和医院。APS 利用 EMS 和 HRA 的精神科医生员工在某些尚不清楚的情况下，评估客户是否能够依靠心智作出恰当的撤离决策。

艾滋病毒/艾滋病服务管理局

在风暴结束后，艾滋病毒/艾滋病服务管理局 (HASA) 致力于确认 393 位居住在 A 区的客户的健康状况，他们认为，由于医疗条件的限制，这些客户的情况非常危险。HASA 职员，以及 HRA 警察也在法洛克卫进行了家庭探访，对那些无法通过电话进行联系的客户，以及曾联系过但身体特别虚弱的客户进行检查。2012 年 11 月，HASA 职员单独或同 FEMA 和 NYPD 等其他机构的成员一道，成功地联系到所有的 393 为客户并且进行了超过 350 次的家庭探访。

风暴过后，由于客户流离失所，HASA 客户的紧急住房请求在第一时间就增加了大约 60%。在飓风过后的前两周，HASA 在紧急住房计划中安置了 354 位因暴风的影响而暂时或永久性无家可归的客户。

营养补充援助计划 (SNAP)

飓风过后，HRA 能够发放专门的 SNAP 福利，协助现有的 SNAP 受助人和其他低收入的纽约人购买食物。同纽约州一起，HRA 获得豁免，可提供一定的福利，并允许 SNAP 受助人在 2012 年 11 月 30 日之前，利用其福利购买热食/熟食。下述 SNAP 专门计划组合向受暴风影响的家庭提供了总值超过 $7,200 万的额外福利：

- 在 11 月的第一周，居住在 82 个受灾最严重的邮政区域的 311,445 户家庭在专门的 USDA 豁免权下，收到了十月 SNAP 拨款 50% 的自动置换福利。
- 在 2012 年 11 月初，有超过 107,000 户的家庭亲自申请并且也收到了 SNAP 置换福利。其中一些是未得到自动置换福利的人，也有一些是已收到置换福利但仍享有额外福利资格的人。
- 在 USDA 的灾难营养补充援助计划 (D-SNAP) 下，10 个灾情最重地区的超过 31,000 户家庭都收到了 SNAP 福利的专门拨款，并且金额为同等规模家庭的最大拨款金额。

医疗补助

风暴结束后，纽约的五大区在第一时间就开设了 HRA 医疗补助办公室并且开通了医疗补助帮助热线。医疗补助计划将职员从被洪水损坏的办公室迁置到了其他地点，从而使工作可以正常开展。此外，医疗补助计划还与 NYS 健康部门协同工作，实施放宽计划的措施来避免范围内出现个案关闭或案例失误情况，这些措施包括：

- 由于十一月或十二月期满，将案例医疗补助的时间范围延长两个月；
- 在过程中取消关闭；
- 暂停关闭无法更新或无法响应请求的失败交易，以获得更多信息；
- 将允许响应请求的时间增加七天，以将信息用于新的用途；
- 将 CD PAP 服务等个人护理服务的当前授权延长 30 天，以满足那些服务在紧急期间期满的客户；
- 从检验之日起，将个人护理服务授权医嘱的验收期从三十天延长到六十天。

纽约市残疾人办公室 (MOPD)

残障人士由于飓风桑迪的影响面临着独特的困难，尤其是如果他们生活在 A 区，还面临着强制撤离的问题。而其他断电区域的人们也面临着独有的挑战，其中包括被困在未设电梯的公寓内；无法让赖以为生的电力设备正常工作；以及应对食物存储、耐用医疗设备和药物的问题。特别是，需要血液透析的人们难以得到治疗，因为医院站点被破关闭并且交通也已经瘫痪。

MOPD 实施了若干举措来协助这些人们，其中包括：

- 探访庇护所和撤离中心，确定可进入性并告知庇护所人员如何照顾残障人士；
- 利用实时的手语解说，帮助协调纽约市新闻发布会能够与那些听障人士和视障人士进行有效沟通。
- 在 OEM 应急行动中心配置现场人员处理来电并参加会议：
- 将委托人电话直接转发到职员的手机上，确保所有来电都能得到响应：
- 与城市流动餐车进行直接合作，协调针对需要人群的食物配送活动；
- 直接与 FDNY 等纽约市各机构协同工作，帮助转移那些被困在公寓里的人们；
- 全天 24 小时在网站上发布关于风暴的实时信息；
- 维持与残障人社区成员直接进行畅通的沟通，以解决特定问题和一般问题；
- 与残障人代表小组、OEM, 和 FEMA 的代表共同出席日常会议，解决需求和担忧；
- 与 DCAS 直接合作，从而优先为残障专车提供燃料；
- 与当地非营利组织合作，为那些设备被风暴损坏的人们提供移动装置；
- 与当地非营利组织合作，设置雇用残障人员的临时衣物配送中心；
- 与 FEMA 共同合作，识别可暂时接受残障人士入住的住房比例；
- 访问 NYC 救灾恢复中心，确保能够联系上残障人士，职员也有照顾到残障人士的需求。

桑迪飓风对纽约的直接影响超出了即刻风暴准备和应急响应的范围。如上所说，纽约市提供了大量的恢复服务和重建服务。此外，纽约市的基础设施，其中包括建筑、道路和街道、水和污水管道系统、公园和娱乐设施等等，都遭到了大面积的破坏。下一节将解决的问题是：对风暴反应、恢复工作和受损城市基础设施的总成本，进行未满足需求的分析。

对纽约基础设施的影响

正如在需求评估部分中所述，飓风桑迪损坏了纽约的公共建设与基础设施。那些提供重要服务的受损设施，如警察局、消防站、卫生局仓库，以及教育设施等都在受损最严重的设施之列。尽管纽约市极力保护基础设施、公共建设，以及其他资产，这些财产仍然遭到了严重破坏。纽约市设施的损失预计为 $31 亿。

NYC 健康与医疗集团 (HHC) 有十家大型医院被毁，其中贝勒维医疗中心、康尼岛医院，以及 Coler-Goldwater 纪念医院遭到了大范围的破坏。此外，HHC 有五处小型医疗设施和一处管理办公室也遭到破坏。两家医院和一家社区诊所已撤离和重置。需要租用、增建临时的行政办事处，也需要配置计算机和电话。

纽约城市警察局 (NYPD) 的 20 多处设施也遭到了暴风的相关破坏，其中包括派出所、仓库/存储设施、游船码头、汽车认领处、飞机库，以及警察局的练靶场和拆弹小组训练场。

71 栋教学建筑受到了飓风桑迪的破坏。这些破坏包括严重的海水泛滥、被毁的锅炉和油箱、被破坏的电气和电脑/手机缆线和设备、石油泄漏及所造成的污染、落水洞、房顶漏水、被毁的体育馆和礼堂地板等。将教学楼恢复至飓风前的状态需要大规模的修缮措施，包括用永久系统代替临时锅炉。

纽约市约 400 处公园受到破坏，超过 300 万立方码的沙子从城市海滩位移。

消防部门 29 处设施遭到飓风破坏，包括 16 个消防站、6 个 EMS 站、5 个海事设施和 2 个配套设施（Paidge Avenue 与 Fort Totten）。设施门窗（遭大量海水冲击）、地下室（水泛滥）、电气和供热系统（包括管道）以及各种结构都受到大范围损坏。码头、电器系统和变压器以及 Marine 9 处的海浪衰减器（用于降低浪高以方便船只停泊）等海事设施都遭到了破坏。FDNY 还损失了大量的信息技术设备、通信网络和基础设施、消防设备和急救车。

卫生部 (DSNY) 在全纽约共有 61 处设施遭到了破坏，并且需要撤离 14 处设施；车队同样遭到了破坏，其中包括 9 台轻型/中型车辆，以及 34 台重型车辆，这些车由于遭到了盐水的侵蚀，需要维修。DSNY 还管理着之前的 former Fresh Kills 垃圾填埋场，填埋场中控制污染的基础设施遭到了损坏。

雷克斯岛北部海岸线沿岸的惩教局 (DOC) 遭到了破坏，损失了大约四英亩的土地。在被侵蚀的北海岸，所有活动房屋都需要更换并迁移。其中一处设施的屋顶遭到了巨大破坏。而在纽约市的变电所中，只有位于布朗克斯 Hunts Point 区的监狱驳船现在需要提高电气，以满足 FEMA 的泛滥平原标准。

交通运输局 (DOT) 确定，由于风暴的破坏，街道上数以百计的车道里程需要重铺路面以及/或者完全重建。街灯、交通信号灯，以及地下布线都遭到了洪水的破坏，并且在一些情况下出现了污水回流情况。高风速进一步对现有的街道设施和交通设备造成了重大破坏。洪水也严重毁坏了曼哈顿下城的炮台公园及西街地下通道，20 座移动桥梁同样也需要维修。曼哈顿的 Whitehall 渡轮码头和史坦顿岛的 St. George 渡轮码头的机械和电器系统遭到严重破坏。此外，轮渡码头和其他轮渡设施也遭到了破坏。最后，洪水也淹没了交通局的行政办事处，对其中的技术设备等设施造成了不可挽回的损失。

在纽约的 14 座污水处理厂中，有 10 座遭到了飓风桑迪的破坏。容量最小的污水处理设施 Rockaway 损坏程度最为严重。其中电力系统，即变电站、电机、控制面板、接线盒及仪器仪表等，遭到了大部分损

失。电力中断要求多处 DEP 设施依靠应急发电机供电长达两星期。96 座 DEP 泵站中有 42 座受到了风暴的影响。

尽管事实上纽约市所有的水污染防治厂 (WPCP) 都由于桑迪飓风的影响，遭到了某些程度的损坏，纽约市环境保护局仍然在风暴期间和风暴过后，保证了饮用水的安全。构成该市饮用水给水系统的许多设施都遭遇了断电情况，其中包括水坝和若干个水库控制站。许多供水井也都遭遇了断电情况，若干设施的隔离设备和安全设备也遭受了损失。布鲁克林和史坦顿岛之间的引水隧道更换项目也由于风暴的破坏而被迫延迟，若干垃圾填埋厂的重要设备也遭到了损坏。

此外，纽约市一系列的公共文化机构也遭到了大面积的破坏，其中包括博物馆、纽约水族馆、纽约公共图书馆系统、Brooklyn Navy Yard（重要的小企业园区）、总督岛的历史建筑，以及布鲁克林海滨沿线新建的公共空间设施。

纽约市对基础设施影响的响应

在纽约市，几乎每个机构都在对基础设施的损坏情况，以及修复情况进行调查。纽约市正在 FEMA 公共援助拨款计划的协助下，确认和评估损坏场所，以进行成本估算，量化必要资本基础设施计划所需的工作范围和财务承诺。这些机构必须解决的一些最紧迫的问题将在后面进行讨论。

健康和医院集团 (HHC)

飓风桑迪产生的风暴潮令人出乎意料，康尼岛医院和贝勒维医院不得不分别在 2012 年 10 月 30 日（星期二）和 10 月 31 日（星期三）这两天进行撤离。此外，罗斯福岛 Coler-Goldwater 特护医院的 Coler 校园遭到了洪水的严重损坏，蒸汽和电力全部中断，不得不依靠发电机和临时锅炉来供电和供暖。尽管贝勒维医院已重新全面开放，康尼岛医院也已重新提供了一部分医疗服务，但 HHC 仍将在未来的几个月内，进一步制定损坏说明和工作范围，并进行大范围修缮，以完全恢复之前列出的医疗设施和卫生设施。

教育部 (DOE) / 学校建设委员会 (SCA)

学校建设委员通过移除残损物、安装临时锅炉、整治环境、排出数百万加仑的水，以及其他一些必要的修复措施，令 30 多栋建筑中的 48 所学校恢复了运营。风暴过后，关闭的学校使得 75,000 名流离失所的学生无法进入他们指定的学校。这些学生不得不到离家较远的学校上学，并且不得不在未被损坏的建筑物中，如体育馆、礼堂和自助餐厅等拥挤的公共组合空间，与那些经常来这些学校建筑物的学生共同学习。更多的修理和恢复工作正在进行，而这对于将所有学校设施的容量和功能恢复成灾难前的样子非常必要。

公园和娱乐部 (DPR)

风暴后，公园和娱乐部的员工对将近 2,000 处公园和游乐场进行了检查，评估损坏情况、清洁并移除残损物，并且让尽可能多的公园能够迅速地重新开放。该部门的评估显示，全市公园、娱乐场、娱乐中心和其他设施在飓风桑迪结束后，都遭到了与风暴相关的严重损坏。该部门在娱乐设施、海滩和海岸线地区的恢复工作中做出了巨大努力。

交通运输局 (DOT)

交通运输局人事部门迅速动员了许多战线，以应对飓风桑迪带来的灾难。交通运输局的桥梁工程师进行检查和清理工作，并在风暴结束后第一天的上午 10：00 重新开放了四个东河桥梁。在美国陆军工程兵团和 DEP 的协助下，DOT 重新开放了所有城市管理的隧道，其中仅从炮台公园地下通道中就用泵抽出了大约 1,500 万加仑的水。DOT 在 24 小时之内重新开放了罗斯福路的长路段，恢复了这条至关重要的南北通道。史坦顿岛渡轮的全体船员在风暴期间补充了人员，其中 90 个在船上，另外 60 个在码头上，旨在防止船只走滑位移或彼此碰撞，并借此阻止了风暴对六搜渡船的损害。DOT 在风暴结束后的 72 小时之内恢复了史坦顿岛渡轮服务。DOT 的人员协助卫生部移除了纽约大街上大约 157,000 吨的残损物。工作人员检查了所有风暴损坏的街道和 2,525 英亩公路路侧，移除了超过 9,503 吨的倒地树木和枝干，视察了 23,205 次人行道损害投诉，并且修复了 6,000 多处在风暴期间损毁的交通信号和标志。与受损街道相关的数据已融入地图门户中，以促进与其他市级机构和州级机构、联邦融资伙伴，以及普通大众进行沟通。

分析未得到满足的城市基础设施和城市服务需求

初步估算，城市应急响应公共服务、残损物清除费用，以及受损的城市基础设施的修复和重建成本总计超过 $45 亿。在这一数字中，$14 亿为应急响应（保护健康和安全，并协助特需人群）成本和残损物移除费用，剩下的超过 $31 亿的费用为维修和重建受损的城市基础设施的估算成本。纽约市将使用 CDBG-DR 资金来杠杆 FEMA 公共援助、联邦公路管理局基金，以及美国陆军工程兵团的协助等其他资金来源，以支付这些成本。然而，在将其他联邦来源和缓解活动入账后，纽约市估计，该城市应急响应公共服务剩下的未得到满足的需求、残损物移除费用，以及维修和重建受损城市基础设施的成本总计将超过 $12 亿。在 CDBG-DR 资金的初始分配中，纽约市投入了 $3.6 亿，大约为未得到满足的需求的三分之一。

基础设施目标

桑迪飓风引起的巨大摧毁和洪水泛滥对纽约市的基础设施系统和关键公共设施造成了重大破坏。整个城市的路、桥、排水系统、公用基础设施、学校、医院和公园景点都遭受了破坏，关键的家庭和企业服务

遭受了巨大损失，产生了极大的困难和低效情况，业绩和操作能力也有所降低。纽约市致力于通过帮助提供吸引和留住企业以及居民所需的关键服务，解决这些需求并保护本地社区和经济的健康和稳定。

基础设施目标包括：

1. 重建、维修和更换受影响地区遭到破坏的卫生设施和医院设施，使受影响的社区可得到医疗护理；
2. 移除并处理所有影响社区公共健康、安全且威胁生命和财产的风暴相关残损物。
3. 为返回社区的受影响居民修理和升级现有的水、雨水和污水管道系统，其中包括解决所有与风暴相关的道路和街道损坏，以迅速恢复受灾最严重地区的公共使用；
4. 确保受影响地区的学校和其他公共设施，如消防局、警察局和其他关键基础设施都得到恢复；
5. 恢复受影响社区的公园和娱乐设施，以重新开始娱乐活动。

作为当地损坏基础设施的恢复项目的一部分，纽约市将评估项目设计元素，如评估构建系统设备，并将在适用的情况下，集合这些项目元素来加强对未来潜在灾难的防范。

基础设施以及其他城市服务计划

公共服务

计划目标与描述：在飓风桑迪登陆前后和登陆期间，该城市均动员了巨大的劳动力来提供各种公共服务，旨在保护社区并为纽约市民提供健康、安全和福利。下面详细描述 CDBG-DR 资金将用于杠杆其他联邦融资来源（主要是 FEMA 公共援助）的服务。

这些成本在准备此行动计划前便已产生。尽管该城市花费了大量成本来为应对风暴做准备，但只会依照 CDBG-DR 规则，使用 CDBG-DR 资金来补偿从风暴登陆之日起花费掉的成本。

应急服务

为了向遭受风暴潮和狂风侵袭、基础设施受损，以及交通系统被残损物堵塞的社区提供即时的健康和安全保护，应急服务包括但不限于以下城市机构进行的工作：

应急管理办公室 (OEM)：作为纽约应急响应的协调机构，OEM 在准备过程中，风暴登陆期间，以及风暴结束后的第一时间都发挥了关键作用。该机构花费的相关开支用于支持应急行动中心 (EOC) 的核心运营、全市的物流，以及撤离工作（其中包括提供公共汽车和救护车）。OEM 在纽约应急庇护所系统的实施中也发挥了重要作用，花费了大笔开支用于部署应急庇护所供应储备，并在收容所系统激活期间为庇护所提供了支持。OEM 在全市层面上，协助移动房屋、清洁服务、便携式厕所服务的供应，以及花旗球场物流暂存区的运营。OEM 从事的其他风暴相关工作包括检查健康、供应排水所用的泵和沙袋、管理残损物，以及支持 GIS 映射。

教育部 (DOE)：纽约市的学校于 2012 年 11 月 5 日星期一重新开放，但由于暴风的破坏，30 多座建筑中的 48 所学校无法开放。还有若干其他建筑也未重新开放，因为他们在前一周被用作庇护所，并且当中居住的居民基于情况紧急无法及时回到自己的房子。大约 75,000 名学生和数以千计的教职员工无处可去。学生不得不到离家较远的学校上学，并且不得不在未被损坏的建筑物中，如体育馆、礼堂和自助餐厅等拥挤的公共组合空间，与其他学校的学生共同学习。例如，一所学校的学生和教职人员不得不坐班车行驶 17 英里到其他的建筑物内上课。教育部安排受损学校的学生到其他地方上课并向受影响的家庭和员工提供交通协助。协助包括班车、捷运卡和轿车服务报销。

信息技术和电信部 (DoITT)：该城市的公共信息热线可让公众便捷地获得所有纽约市政府的服务和信息，同时维持尽可能高水平的客户服务。这种电话、短信和 web 服务在紧急情况下非常关键，因为它能够吸收重要却非紧急的电话，否则的话 911 将非常繁忙。DoITT 为预期在风暴前后呼叫量飙升的 311 保留了额外的接电话服务。呼叫量确实大幅增加；在桑迪过后的高峰期，每日的呼叫量达到了 274,000 次，是 2012 年日平均呼叫量的四倍。风暴登陆前一刻和登陆期间，与风暴相关的 311 呼叫问询往往与撤离区查找和桑迪相关的交通信息等主题相关。风暴过后，311 呼叫集中于损坏问题，如请求移走较大的树枝和树木；报告电力中断和污水回流，以及其他危险场所或情况；以及请求获得风暴和交通的相关信息。

DoITT 也要求职员加班工作以确保对技术和电信问题具有足够的现场覆盖率，并采购应急移动设备和装置、探查损坏的 pictometry 设备，以及路由器和计算机等其他设备，以更换风暴中损失的物品。自从风

暴结束以来，DoITT 也一直在为纽约的房屋修复工作办公室 (HRO) 提供桌面支持、移动通信服务，以及数据分析。

全市行政服务部门 (DCAS)：在风暴登陆期间和之后，DCAS 为全市的恢复工作提供了重要支持。其采购人员、与 OEM 的伙伴关系都帮助获得了许多不同类型的供应物资，其中包括照明塔、发电机、便携式厕所、药品和瓶装水，以支持全市的应急工作。此外，其车队服务还协调向城市实体的燃料输送，以及 Floyd Bennett Field 的加油操作，其中该机场为纽约市、纽约州和关键的应急响应车辆提供燃料。DCAS 也识别可替代的临时空间，或重新安置所在办公室被风暴损坏的的员工，旨在确保纽约市政府实体能够再次满足纽约居民的需求。此外，纽约市也通过 DCAS 购买了酒店房间并将其作为无家可归人员的临时庇护所，尽管该项目由 HRO 协调。

纽约城市警察局 (NYPD)：由于每日的巡视时间从八小时延长到了十二个小时，纽约城市警察局在全市范围内大大增加了警员部署和平民部署。纽约城市警察局在纽约五个大区全部增加了兵力部署，并在曼哈顿下城，以及布鲁克林、史坦顿岛和皇后三区的海岸地区集中部署了较多兵力。

军人和非军事人员通力合作，在暴风前后和暴风期间，在受影响的地区进行各类营救工作和保障工作，以救助生命和财产。应急响应活动包括但不限于以下实例：

- 准备措施，如测试发电机并为其提供燃料，搬迁飞机、轮船和车辆等资产并保障其安全等；
- 疏散 A 区的居民：
- 搜寻并拯救淹没区未疏散的被困平民；
- 协助将流离失所人员重新安置到庇护所内；
- 向失去家园和个人财产的居民发放救生设备、食物和水；
- 执法活动包括住宅反抢劫巡逻和商务反抢劫巡逻，并且集中关注全市断电的重要社区；
- 搬移倒地的树木、用泵将被淹隧道等被淹区域的水抽出，借此协助移除残损物；
- 指挥交通，并监控全纽约的天然气分配；
- 在天然气短缺期间，全市的开放加油站都设有执勤人员；
- 设立社区巡逻队，并挨家挨户探查断水断电的公共居住设施中的居民。
- 住宅警员发放食物、水、毛毯，并运送居民尤其是老年人接受医疗护理。
- 通信技术警员进行了大量的加班工作，处理了空前的呼叫量，旨在确保纽约 911 报警系统具有足够覆盖率；
- 交通执法机构在整个电力损失期间，加班指挥断电社区的交通。

纽约消防部门 (FDNY 包括 EMS)：消防部门在 911 调度中心为 FDNY 和 EMS 部署了两倍的人力来处理大幅激增的 911 呼叫，并且消防部的运营中心也部署了两倍的人力。EMS 为所有操作救护车和 EMS 条件汽车（EMS 人员专用）配备了人员，除了对紧急情况做出响应之外，还协助撤离纽约大学兰贡医疗中心 (NYU Langone Medical Center)。

在风暴期间，消防公司向 A 区的 40 家消防分队添加了第五名消防机构，启动了消防事件管理团队 (Fire Incident Management Team)，部署了全部七个局部单位来协助 A 区的 EMS 响应，并在全市部署了八个水上快捷救助船队。除了添加了 500 个消防员之外，可作出应急响应的单位数量从 90% 的平均水平下降到

了 9%。在飓风桑迪登陆的夜晚，共发生了 94 处火灾；其中微风点的灾情最为严重，共有 126 所房屋被烧毁，超过 22 所房屋受损。

环境保护局 (DEP)：飓风桑迪对纽约的水和污水基础设施造成了严重影响。DEP 的员工在应急响应工作中，抽出了大约 5,000 万加仑的水，移除了数千根树木。此外，DEP 还在全市范围内，监测空气质量、检测有害物质并维修消防栓，以保证公共安全。

健康和医院集团 (HHC)：在风暴期间，每间 HHC 健康和医院集团的中央办公室都配备人员并维护指挥中心，直到随后的东北风暴过后。而且，HHC 还为纽约市特殊医疗需求庇护所提供人员和供应品。

正如前面所述，由桑迪飓风引起的大量的损坏、洪水和电力中断情况迫使纽约市的两家医疗机构——贝勒维医疗中心（重要的一级创伤中心）和康尼岛医院——进行撤离并暂时关闭，Coler-Goldwater 特护医院 (Coler-Goldwater Specialty Hospital and Nursing Facility) 也不得不将病患转移到别处。这些医院关闭，其他 HHC 设施也遭到到了破坏，因此这些医院的医疗人员和后勤人员也被迫转移到别的地点。

撤离完成后，康尼岛医院和贝勒维医疗中心力图迅速重新开放，以期在四个月内恢复贝勒维医院的全部服务，并且恢复康尼岛医院的部分服务。在这段期间，两家医院将不提供住院患者（以及大部分门诊患者）服务。医疗工作人员将通过 HHC 进行重新部署，以避免职员缩减，因为这将延迟最后的重新开放。此外，两家医院也留有非医疗人员，旨在协助进行关闭设施的响应和恢复工作。进一步说，其他开支，如向附属医学院的合同支付，即为纽约大学医学中心 (New York University Medical School) 和西奈山医院 (Mount Sinai) 等学校提供的内科医师服务仍然继续。这些成本多半并非由他们被重置到的设施的额外收入所支持，因为病患大部分都被重新安置到了 Beth Israel 等非 HHC 设施。因此关闭的医院将隔绝医疗援助、医疗护理和商业保险。

风暴恢复服务

本市的恢复中心集中采取行动对一些城市机构进行恢复工作。救援恢复动员工作包括提供人力、安全措施、翻译和手语服务；以及灾后安置和照明系统的成本投入。

救灾恢复中心：为协助受灾最严重的社区开始进行恢复工作，在 2012 年 11 月 13 日到 2013 年 2 月 23 日期间，纽约市设立了 NYC Restore，就财务、健康、环境、营养和安置服务问题，以及 FEMA 处理问题，与受桑迪飓风影响的居民和企业进行全面沟通。该项目由七个 NYC 救灾恢复中心发起，这些中心在受灾最严重的地区设立便民的街道办事处，旨在为纽约市民提供长期援助。七个救灾恢复中心分别位于皇后区的微风点 (Breezy Point) 和远洛克威 (Far Rockaway)、康尼岛 (Coney Island)、格雷夫森德 (Gravesend)、布鲁克林红钩区 (Red Hook)、史坦顿岛东安山 (Dongan Hills) 和布朗克斯的斯罗格斯内克-佩勒姆湾地区 (Throggs Neck-Pelham Bay)。救灾恢复中心会发布灾后本市政府可提供的所有信息和转诊服务。FEMA 工作人员可在当地接受福利申请，以及为申请人的 FEMA 案例提供即时的管理和更新。NYC Restore 也同非盈利性地方组织合作，这些组织包括 SCO 家庭服务 (SCO Family of Services)、大都会犹太人贫困议会 (Metropolitan Council on Jewish Poverty)、布碌仑和皇后区天主教慈善组织 (Catholic Charities of Brooklyn & Queens)、犹太族之家庭和儿童服务中心 (Jewish Board of Children & Family Services)、史坦顿岛天主教慈善机构社区服务 (Catholic Charities Community Services)、FEGS、善牧会服务 (Good Shepherd Services)、Red Hook Initiative、Shorefront Y 和 BronxWorks，旨在提供全方位的支持服务。

每个中心都可协调本地资源以应对当地的特殊需求。人力资源管理局 (HRA) 工作人员为受灾的纽约市民提供福利信息，如医疗补助、Supplemental Nutrition Assistance Program (SNAP) 和临时的现金补助。此外，各中心会面向房屋受损或遭到严重毁坏的居民发布关于经济和重建援助的有效信息。纽约市小型企业服务局也可为小型企业业主提供有关贷款和赔偿事宜的信息和援助服务其他当地纽约市的机构包括纽约市健康与心理卫生局 (New York City Department of Health and Mental Hygiene)、儿童服务管理局 (Administration for Children's Services)、纽约市消费者事务局 (DCA)、住房保护和开发部门 (Department of Housing Preservation and Development) 和老人局 (Department for the Aging)。

救灾援助中心正在采取行动，同时已接待了超过 34,000 名受桑迪影响的灾民。7,400 多名到访者想要获得有关 HRA 提供的医疗补助和 Supplemental Nutrition Assistance (SNAP) 计划的信息和援助。

公共信息服务：风暴发生前，本市提高了 311 信息系统的能力以应对增加的呼叫量。本市也采取各种措施以确保风暴发生期间或之后 311 系统的实效性。提高服务水平的相关成本包括增加的人力和发电机数量。

史坦顿岛快速渡船服务：从 2012 年 11 月 26 日到 2013 年 1 月 21 日期间，NYC 交通运输部协同纽约水上出租车提供了一项临时的快速渡船服务。因 Staten Island Rapid Transit (SIRT) 系统和 Hugh L. Carey (Brooklyn Battery) Tunnel 受损，史坦顿岛南海岸居民出行时间大幅增加，提供该服务的目的是减轻他们的通勤。

无家可归者服务部 (DHS)：DHS 在疏散撤离灾民的过程中起到了至关重要的作用，并且通过下列项目为那些受桑迪飓风影响的灾民提供源源不断服务：

DHS 通过 Unified Operations and Resource Center (UORC) 对紧急风暴避难进行了监管。UORC 使用统一的指挥方式，多个机构共同合作，有策略地协调并帮助收容灾民。十六个关键机构可为 UORC 提供工作人员，UORC 中绝大多数工作人员为 DHS 员工。DHS 效力于 UORC、关闭的疏散场所和开放的新场所的同时，机构准备关闭位于 A 区的无家可归者避难所以保护难民。

DHS 安排了工作人员到不同的避难所服务，因此带来了如下问题：三大公共服务区的加班成本、在疏散中心收容无家可归的家庭和单身的成年人、设立和安排工作人员到疏散中心（包括提供设备、志愿者和日常用品）、安置灾民和安排工作人员在 Unified Operations and Resource Center (UORC) 工作。UORC 通过在单独的庇护系统设施中满足资源需求并解决问题，以实现对避难措施有策略的管理。

- **City Hotel Program：**City Hotel Program 提供的服务最初是由红十字会进行管理。后来，DHS 开始同本地社区方面的专家共同协作来为酒店中的避难人员提供服务。BASICS、BRC、Project Hospitality、Samaritan Village Inc. 和 SCO Family of Services 继续为 50 个不同地区大约 970 户流离失所的家庭提供服务。组织提供个案管理服务，为避难者联系任何他们可能满足其福利条件的城市或联邦，还能帮助他们制定房屋计划，包括同 FEMA 协作，以确保所有符合条件的避难者均注册到合适的项目。
- **Homebase：**救灾援助中心的 Homebase 员工于 2012 年 11 月 15 日起为因飓风桑迪流离失所的纽约市民提供咨询服务。Homebase 旨在提供关于临时住房选择和宾馆/公寓立即安置事宜的信息。服务提供组织包括 Archdiocese of New York、BronxWorks、CAMBA、Catholic Charities of Queens、HELP USA 和 Palladian。截至 11 月 29 日, Homebase 场所一直在借助酒店业务台提供宾馆安置服务。

  Homebase 帮助客户获得大量福利和可用的帮助。在众多为被疏散者提供公共服务的合作伙伴中，33% 是指 FEMA，24% 是指 HRA，36% 是指 HPD，而 16% 是指 NYCHA。提供服务的个体可能是不止一个组织。
- **重新安置服务：**DHS 旨在管理和搬运家具，这些家具用于捐赠给正在重新安置到位于 NYCHA 公寓永久住所的灾民。这些搬运成本目前由 DHS 支付，同时也在寻找其他的资助组织。

HUD 资格类别：公共服务

国家目标：紧急需要；中低收入地区和中低收入人群

CDBG-DR 划拨款项：$322,000,000

预计成绩：820 万民众得到救助

计划管理：应急管理办公室、市长办公室、教育局、信息技术和电信局、全市行政服务局、纽约市警察局、消防部门（包括 EMS）、环卫局、环境保护局、Health and Hospitals Corporation、惩教局、选举委员会、老人局、人力资源管理局、无家可归者服务部和交通运输部。

合格申请对象/财产：所有受飓风桑迪影响的民众。

资格标准：无

拨款/贷款数额限制：无

计划优先事项：保障市民的健康、安全和福利。

计划面向的地理区域：全市范围

计划起止日期：2012 年 10 月 27 日 – 2015 年 6 月 30 日

其他资金来源：FEMA 公共援助

紧急拆除

计划目标与描述：全市近 400 幢建筑受暴风影响极为严重，对周围社区的健康和安全构成威胁。房屋保护和开发局拆除了这些建筑，为此，建筑局特发布紧急公告（拆除令）。对于所有利用 FEMA 公共援助的拆除活动，本市将启用 CDBG-DR 资金作为非联邦份额。纽约市将对所有此类项目开展相应的 FEMA 环境审查。其中的部分费用在准备此行动计划前便已产生。

HUD 资格类别：清理和拆除

国家目标：贫民窟和疫病区

CDBG-DR 划拨款项：$3,000,000

预计成绩：拆除 400 幢建筑

计划管理：房屋保护和开发局

合格申请对象/财产：纽约市建筑局特为其发布紧急公告，表明建筑即将对公众的健康和安全构成威胁，必须拆除的对象。

资格标准：无

拨款/贷款数额限制：无

计划优先事项：评估对象的结构完整性。

计划面向的地理区域：史坦顿岛、布鲁克林和皇后区

计划起止日期：2013 年 1 月 - 4 月

其他资金来源：美国陆军工程师兵团、FEMA 公共援助

残损物清除/清理

计划目标与描述：利用 FEMA 资金资助符合 CDBG-DR 资格的残损物清除和清理活动，保护居民的健康和安全，疏通畅通、安全的交通环境，为经济活动提供资金。在准备此活动计划前产生的纽约市残损物清除费用包括以下活动：

暴风残损物：强风、暴雨和风暴潮的侵袭使街道、人行道和其他公共财产上堆积了大量的残损物。残损物由木质材料、沙土、石头、街道和楼宇/房屋的残骸以及其他物质组成。不仅阻碍交通，还对公众的健康和安全构成直接威胁。环卫局 (DSNY) 联合公园和娱乐部门 (DPR)、交通运输部 (DOT) 和环境保护局 (DEP) 带领全市清扫五个市区中的暴风残损物，以确保应急车辆通行安全，疏通畅通的交通环境，为重建工作营造一个安全、整洁的环境。截止到二月末，DSNY 已经累计清扫出飓风桑迪留下的 420,000 多吨的残损物，全市范围内清扫出的木质残损物超过 27,000 吨。这一数据表明，残损物吨位显著增加，已远超一般水平；去年，该部门处理的残损物达 326.9 万吨。鉴于本市不再经营垃圾填埋场的事实（Fresh Kills 垃圾填埋场已于 2001 年关闭），所有垃圾均需运往外地，这又造成一笔高昂开销。

DSNY 的残损物清除工作得到了临时组建的加强型应急部门 (ERD) 的支持。ERD 的工作范围覆盖全市，但重点关注受灾最严重地区的残损物清除工作，包括但不限于皇后区的微风点和霍华德海滩；布鲁克林的科尼岛、里森海滩和雷德胡克区；克坦顿岛的中土滩、纽多普海滩和达登维尔区；以及曼哈顿的炮台公园。

DSNY 员工一周 7 天、一天 24 小时不间断奋战在工作岗位上，环卫工人 12 个小时为一班，从飓风桑迪结束后一直到十二月初始终坚守在本市受灾地区，以确保暴风留下的所有残损物能够迅速得到清理。该部门利用垃圾收集车、翻斗叉车和自动倾卸卡车协助清除暴风残损物。此外，DSNY 分配给其他地区的设备也被临时抽调回来，支援受灾地区加快残损物的清除进度。DSNY 还与 DOT、DEP 和几支部队合作，协助清除残损物。此外，还向集装箱系统遭到破坏的纽约市房屋管理局办公处提供额外的垃圾收集服务，并向分发重要物资、作为食物发放中心的特殊需要站点提供垃圾收集服务。另外，该部还在受灾地区放置了公用集装箱，方便这些地区的居民丢弃被暴风损坏的物品。在清理工作的高峰期，该部门共放出 100 多个集装箱，三月上旬，仍有约 30 个集装箱留在受灾现场。

残损物数量之大，加上本市尽快清除这些残损物的意愿之迫切，迫使本市开放七个临时的残损物存放和还原场，用以处理非木质的暴风残损物。其中有五个场所已于 11 月 19 日前清理并关闭。剩下的所有暴风残损物均运往里斯公园（布鲁克林和皇后区）和卡波丹诺神父大道（史坦顿岛）的临时处理场。截止到三月上旬，这几处处理场仍为满足暴风残损物的收集需要而开放运营。NYS Department of Environmental Conservation 为这些临时处理场的运营发布了一张一般许可证。在 11 月 9 日前，这些处理场的人员配备和管理工作一直由 DSNY 负责，之后转交给美国陆军工程师兵团的承包商。

除建立临时的垃圾处理场外，本市还签订了几份用于处理建筑和拆除 (C&D) 材料的垃圾中转站容量紧急合同。该部门还通过一份与 C&D 垃圾中转站运营商之间的现有合同解决垃圾处理事宜。这些合同用于直接从街道工作站和临时的残损物存放点运送暴风残损物。该部门还与易腐烂性垃圾中转站运营商签订三份紧急合同。鉴于暴风对本市出口网络的严重影响，包括铁路中断、转移拖车获取燃料困难，以及位于新泽西、为曼哈顿和布鲁克林卫生区服务的卡万塔垃圾能源转化工厂的暂时关闭，签订这些合同很有必要。该部门还签订了一份用于堆放和运送残损物的紧急合同，雇用堆放和运送设备/运营商，从受灾地区以及临时的残损物存放和还原处理场堆放和运送残损物。

沙土残损物：在皇后区洛克威海滩的周边地区，DPR 联合 DSNY 及 NYC Economic Development Corporation 收集冲到街道上的沙土（大部分沙土中都混合了残损物），将其运往雅各布里斯公园，由那

里的美国陆军工程兵团利用筛机，从残损物中分离出超过 150,000 立方英码的沙土。清洗后的沙土现已运回海滩。本市各机构还在清除海滨地区的沙土和其他残损物方面采取行动。其中的部分工作必须手动完成，被重型设备损坏了长登、围栏和游戏设备的游乐场等处尤其如此。

移走树木：在树木损害方面，桑迪是本市有史已来经历过的最大一次暴风。DPR 负责处理日常的树木紧急情况，但面对桑迪这般重大的暴风灾害，应急管理办公室特组建吹倒树木特别工作组，聚集了 DPR、NYPD、FDNY、DoITT、DSNY、DOT 的工作人员以及主要公用事业公司的代表。暴风过后，特别工作组对通过 311 接到的 20,000 余起街道树木紧急情况作出处理。约有 13,000 棵街道树木、7,000 棵园林和自然区树木遭到破坏。树木、垂挂的枝干和木质残损物堆积在纽约市的街头，影响了车辆的通行，对公众的健康和安全构成了直接的威胁。其他公共安全工作还包括移走倒落在建筑物上或缠绕在电线中的树木。

面对如此凶猛的暴风，几乎全体 DPR 都被动员起来共同应对。由训练有素的内部工作人员、区林业部门的攀登员和修枝员领导处理工作，由公园监事、公园助理服务人员、城市公园工作人员以及包括园丁、建筑工程师、公园执法巡逻人员和城市公园护林员在内的其他工作人员组成支持网络。中央林业、园艺和自然资源也在组织合同支持、信息流和巡察等方面发挥了重要的作用。除 DPR 工作人员不辞辛苦地忘我工作外，高峰时期，另有 115 名林业合同工与其并肩奋战在五个区当中。本市还得到了 NYS DOT、NYS DEC、NYC DEP、特拉华县公共工程部、国家森林服务部门和国民警卫队派出的互助工作组的支持。

HUD 资格类别：残损物清除

国家目标：中低收入地区

CDBG-DR 划拨款项：$21,000,000

预计成绩：820 万民众得到救助

计划管理：环卫局、交通运输部、应急管理办公室、公园和娱乐部门、纽约市警察局、纽约消防局、环境保护局

合格申请对象/财产：无

资格标准：无

拨款/贷款数额限制：无

计划优先事项：将五个区中街道上的暴风残损物清理干净，确保应急车辆能够安全通行，疏通畅通的交通环境，为重建工作营造一个安全、整洁的环境。

计划面向的地理区域：全市范围

计划起止日期：2012 年 10 月 31 日 – 2013 年 6 月 30 日

其他资金来源：美国陆军工程师兵团 (USACE) 残损物清理团队已经与环卫局开展合作，开设了几家临时的残损物存放场，对垃圾进行处理。USACE 在残损物处理方面的花费预计近 $2 亿。此外，SBS 还与 DPR 合作，利用联邦国家应急拨款资金雇用临时工作人员协助清理工作。

法规执行

计划目标与描述：为应对飓风桑迪对私人建筑造成的破坏，建筑局向受灾地区派遣调查员，以评估住宅和商业建筑结构完整性的方式，保护当地居民的健康和安全。建筑局在检测房产上设置了以下检查标签：

- 绿色：无限制。未观察到明显的结构风险；对所有者进入以及收复其房屋没有限制。
- 黄色：限制使用。房产受损；在每份公告中说明进入限制。房屋中存在需要所有者加以维修的损坏情况，如不维修，可能会对房屋的使用构成限制。
- 红色：不安全。房产严重受损，现在/曾经不宜进入或收回；不过，红色标签并不表示房屋需要拆除。

这些成本在准备此行动计划前便已产生。

HUD 资格类别：法规执行

国家目标：紧急需要

CDBG-DR 划拨款项：$1,000,000

预计成绩：80,000 幢建筑得到检查

计划管理：建筑局

合格申请对象/财产：无

资格标准：无

拨款/贷款数额限制：无

计划优先事项：评估房屋条件，确保公众的健康和安全。

计划面向的地理区域：全市范围

计划起止日期：2012 年 10 月 31 日 – 2015 年 6 月 30 日

其他资金来源：法规执行活动主要由 FEMA 公共援助拨款提供资金。然而，本市将使用 CDBG-DR 资金作为非联邦政府份额，用于支付这些费用。

公共设施恢复/重建

计划目标与描述：飓风桑迪对本市多家机构运营的大量市设施造成影响。初步估计，市基础设施和公共设施的损失达 $31 亿（包括对用水和污水处理基础设施、街道和道路以及其他非居住设施造成的损坏成本）。纽约市将借助 CDBG-DR 基金通过其他联邦资金来源进行筹资，用于公共设施的修复和重建。CDBG-DR 资金将要利用的其他联邦资金来源包括 FEMA 公共援助拨款以及美国陆军工程师兵团和联邦公路管理局资金。纽约市将对所有此类项目开展相应的 FEMA 环境审查（其他联邦机构亦有可能参与）。如需受灾地区的清单，请参见附录 A 和以下说明。请注意：本市将优先利用资金解决公立医院、受损学校和海滩的修复需要。不过，对于其他未得到解决的大项城市基础设施需求，将视未来拨款的到位情况予以处理。

健康和医院集团 (HHC)

HHC 所属的大型医院遭到飓风破坏，其中三处设施受到大面积损坏。此外，HHC 有五处小型医疗设施和一处管理办公室也遭到破坏。两家医院和一家社区诊所已撤离和重置。HHC 受飓风影响的病人不得不到别处就诊或推迟就诊，直到 HHC 设施可完全运转。

- **贝勒维医疗中心：**除其他关键服务设施（实验室和太平间）外，电气系统、机械系统、医用气体、生活用水、水泵和升降电动机也都位于贝勒维地下一层。因此，当地下一层被洪水淹没时，所有这些系统都出现故障并遭到严重破坏。此外，医疗设备、供应品和其他贵重物件也遭到了破坏。
- **康尼岛医院：**洪水淹没康尼岛医院整个第一层，并破坏了大量设备。第一层的饱和石棉水泥板需要进行清理。急诊部、影像科、儿科以及实验室服务被迫关闭。此外，康尼岛医院不合格的电器系统也受到严重破坏，使整所医院陷入瘫痪。康尼岛医院场外流动诊所 Ida G. Israel 的大楼被洪水冲毁，并且无法复原。
- **Coler-Goldwater 纪念医院：**洪水冲进 Coler 医院，损坏了所有设施的电气开关设备并切断 Con Ed 电源–。医院仍继续使用发电机供电。医院供暖蒸汽通道也遭到破坏，需要暂时使用锅炉供暖，直到一月份。此外，医院地下一层被淹没，需要进行大规模的排水和修缮。

教育部(DOE) / 学校建设委员会 (SCA)

71 栋教学楼受到了飓风桑迪的破坏。教学楼破坏包括严重的海水泛滥、被毁的锅炉和油箱、被破坏的电气和电脑/手机缆线和设备、石油泄漏及所造成的污染、落水洞、房顶漏水、被毁的体育馆和礼堂地板等。将教学楼恢复至飓风前的状态需要长期、大规模的修缮措施，包括用永久高压交流电系统代替临时锅炉。

公园和娱乐部 (DPR)

该部门发现约 400 处公园受到破坏，超过 300 万立方码的沙子从城市海滩位移。DPR 在洛克威、康尼岛和斯塔顿岛东海岸的财产遭到飓风桑迪的严重损坏。在皇后区洛克威海滩，37 个街区或近 3 英里的木板路遭到严重破坏。在斯塔顿岛，超过 60 只冲向 DPR 设施的船只需要清理。在康尼岛，越野障碍赛马乐园遭受巨大损坏。

该部门正致力于修缮皇后区、布鲁克林和斯塔顿岛的海滩和配套基础设施，包括在 2013 沙滩季到来之前（2013 年 5 月 24 日），更换救生站，整修公共厕所，安装残疾人专用沙滩移动垫并建造 ADA 入口坡道。

一些修缮计划例子包括新栏杆、树木和景观更换、安全路面、游乐设施、手球和篮球场、围栏、植树以及更换被损坏或损毁设施的现场工作等。DPR 正努力修复并补充皇后区、布鲁克林和斯塔顿岛的海滩沙子，以使其恢复至飓风前状况。短期来讲，该部门将与美国陆军工程兵团 (USACE) 共同清理并补充皇后区和布鲁克林 300 多万立方码的沙子。除陆军工程兵团工作外，该部门还将在皇后区洛克威海滩建造沙丘和其他保护性沙子结构以保护社区免受未来风暴事件影响。在斯塔顿岛，公园和娱乐部将与 FEMA 共同恢复 75,000 立方码的沙子（USACE 在斯塔顿岛短期沙子补充工作方面无管辖权）。从中期/长期角度讲，该部门将与 USACE 共同制定并实施一项更完善的防御计划以抵抗未来天气事件，包括建筑防波堤和沙丘。

纽约城市警察局 (NYPD)

纽约城市警察局 (NYPD) 的 240 处设施中有 20 多处遭到风暴破坏。被损坏设施包括派出所、仓库/存储设施、船坞、拘留所、一个飞机库和警察局的靶场和防爆小组训练大楼。

五大区不同位置的设施都遭到破坏，包括 Randall's Island、低曼哈顿区、Floyd Bennett Field、Red Hook、布莱顿海滩和布鲁克林南部的海军工厂、College Point 和皇后区的洛克威海滩、布朗克斯的 Rodman's Neck 以及斯塔顿岛的 Port Richmond。多数情况下，在紧急和永久重建开始前，我们需要对被损设施进行大规模的排水并清理残损物。

纽约消防部门 (FDNY)

消防部门也遭到飓风破坏，包括 16 个消防站、6 个 EMS 站、5 个海事设施和 2 个配套设施（Paidge Avenue 与 Fort Totten）。被损坏的消防站、EMS 站和 Fort Totten 设施遭到 1 到 7 英尺风暴潮袭击。设施门窗（遭大量海水冲击）、地下室（水泛滥）、电气和供热系统（包括管道）以及各种结构方面都受到大范围损坏。码头、电器系统和变压器以及 Marine 9 处的海浪衰减器（用于降低浪高以方便船只停泊）等海事设施都遭到了破坏。

消防部门还损失了大量的信息技术设备、通信网络和基础设施、消防设备以及急救车。通信破坏包括：391 个遍布斯塔顿岛和皇后区的街道警报装置遭到损坏，支持警报装置网络和其他部门通信网络的地下电缆也遭到了破坏。警报装置是双向通信设备，公众可利用它在街角联系紧急服务（消费、警察和 EMS）。损毁车辆包括：7 辆救护车、8 辆消防车、6 个扶梯、5 个灌丛火装置、一辆危险物品卡车和多辆后勤车。

卫生部 (DSNY)

DSNY 在整座城市共发现 61 处设施被损坏。卫生部在 2012 年 10 月 29 日当天或之前撤离了 14 处设施，之后恢复了所有设施，除曼哈顿社区 1 区车库。该车库位于哈德逊河旁街道的正对面，遭到了灾难性破坏。在建造新的曼哈顿社区 1、2 和 5 区车库期间，其他设施的修缮工作也相继展开。受到海水浸泡，布鲁克林社区 1 区和 4 区车库的电缆受到严重损坏，在完成正在进行的电气修缮工作之前，重建人员只能依靠发电机发电以展开工作。曼哈顿比弗街 44 号卫生部办公室的重建工作由于整栋大楼断电暂停四个

月。海水涌进电梯、空调和通风设备、电气开关和变压器并破坏了内部水泵、消防安全系统和空气压缩机。最近，该部门启动了在比弗街 44 号的重建工作。

卫生部受损坏的车辆包括：9 辆轻型/中型车和 34 辆大型车，这些车辆在遭海水破坏后都需要进行维修。此外，22 辆轻型/中型车和 10 辆大型车遭到了灾难性破坏。

清洁和收集仓库局被洪水淹没，严重破坏了 DSNY 供给。其他遭到破坏的 DSNY 设施和设备包括发电机、空气压缩机、卡车扶梯、排污泵、IT 和通信设备、电器和家具。

该部门管辖的前 Fresh Kills 垃圾填埋场设施也遭到了破坏，包括渗滤液收集井、雨水池和排水管等；这些基础设施对展开环保的重建工作至关重要。经过垃圾填埋场材料的渗滤液和水在排放前需要进行处理，此设备可提供所需的处理和排放。此处的 Muldoon 大街入口也遭到了破坏。

<u>惩教局 (DOC)</u>

雷克斯岛位于东河和法拉盛湾的交汇处，纽约 12 个惩教设施其中九个位于此地，另外两个是由 HHC 管辖的医院监狱病房。雷克斯岛上的设施离海平面 15 英尺或更高，因此它们未遭到风暴潮和洪水破坏。但是，雷克斯岛的一处设施 Anna M. Kross 中心的屋顶遭大风严重损坏。风暴潮和洪水严重影响了此岛的北海岸，侵蚀了约四英亩土地。大量的永久性活动房屋（居民和普通工作者将其用作办公室）位于被侵蚀的北海岸。四辆拖车直接被损毁，剩余的活动房屋在下一个飓风季前须永久撤离。在岛外，位于布朗克斯 Hunts Point 区域的东河上的城市监狱驳船 Vernon C. Bain Center 遭到洪水严重损坏。此外，洪水还破坏了陆上的变电所、通路和停车场。

<u>交通运输局 (DOT)</u>

- 轮渡：斯塔顿岛轮渡系统每年运载 2000 多万乘客，是斯塔顿岛和下曼哈顿区经济中心唯一的直接往来通道。曼哈顿的 Whitehall 渡轮码头和史坦顿岛的 St. George 渡轮码头的机械和电器系统遭到严重破坏。损坏设施包括高滑率电机控制器、继电器、触体和断路器。乘客电梯、电动扶梯、货物电梯、商店和办公室遭洪水淹没。此外，轮渡码头和其他轮渡设施遭受上百万美元的损失，包括 St. George Terminal 的码头和渡船导柱、斯塔顿岛的轮渡维护设施以及华尔街和 34 号街的小型码头（私人渡轮使用；在城市岛小型渡轮将贫穷的死者运往 Hart Island）。
- 设备：交通运输部总部位于低曼哈顿区沃特街 55 号，遭到了严重的洪水破坏。该部门受风暴影响关闭数周。之后沃特街 55 号重新开放，设备遭到大面积损坏，需要全部更换。

<u>信息技术和电信部 (DoITT)</u>

受风暴影响，DoITT 不得不修缮 11 MetroTech 受损的屋顶以及遭到破坏的 NYC 无线网络 (NYCWiN)。NYCWiN 是政府专用宽带无线基础设施，用于支持公共安全和其他主要城市工作。此外，遭风暴破坏的电话基础设施将更换为 IP 电话 (VOIP) 系统。

<u>全市行政服务部门 (DCAS)</u>

DCAS 是一些不同的城市实体及其产品组合的资本预算机构。DCAS 已申请资金支持两个与桑迪相关的资本项目。第一，由于之前的车辆被损毁，该机构需要代表曼哈顿地检处购买一辆安置监督车。另外一个项目是修缮布鲁克林 Red Hook Community Justice Center 被破坏的电梯底坑和控制系统。

布鲁克林、纽约和皇后区公共图书系统

布鲁克林、纽约和皇后区公共图书系统由非营利性组织经营，其基础设施归纽约市所有或由纽约市负责修缮。飓风桑迪损坏了皇后区公共图书系统的六个分支（阿尔文、大通道、半岛、海滨、霍华德海滩和远洛克威）、布鲁克林公共图书馆的六个分支（布莱顿海滩、康尼岛、里森海滩、格雷夫森德、布碌仑红钩区和羊头湾），及纽约公共图书馆的一个分支（史坦顿岛斯泰普尔顿）这三个系统中受影响的分支需要大规模的改造和重建。

文化事务局 (DCLA) 资助的文化组织

为数众多的文化机构由非营利性组织经营，其基础设施归纽约市所有或由纽约市负责修缮。飓风桑迪致造成其中多家机构严重受损，包括纽约水族馆（New York Aquarium，由国际野生生物保护学会 (Wildlife Conservation Society) 经营）、警队博物馆 (Police Museum)、不冻港文化中心 (Snug Harbor Cultural Center) 及史坦顿岛历史协会 (Staten Island Historical Society)。由美国科尼岛、Eyebeam Atelier 及 Smack Mellon 租赁和经营的市属设备也遭到损坏。

以下两家文化团体受损最为严重：

1. 纽约水族馆：洪水涌入馆内较低楼层，造成电气和机械设备损坏，这些都是对于生命维持系统和水族馆运营至关重要的设备。此外，该馆还需经过大量修缮和重建工作才能完全面向公众重新开放。
2. 纽约市警队博物馆：屋顶被大风刮坏，洪水进入地下室和一层走廊，电气和机械设备及展厅均遭到毁坏。该地标性建筑需进行大规模修缮，包括消菌除霉及除去其他可能的污染物，之后再完全面向公众重新开放。

HUD 资格类别： 公共设施恢复/重建

国家目标： 中低收入人群；中低收入地区；急需

CDBG-DR 划拨款项： $13,000,000；预计将划拨其他资金作为未来 CDBG-DR 划拨款项。

预计成绩： 96 处公共设施（14 处海滩、71 所学校和 11 所医院/卫生所）

计划管理： 纽约市拟优先修复公立医院、学校及海滩，因此该计划将由健康与医疗集团 (Health and Hospitals Corporation)、教育局、学校建设局及公园和娱乐局实施。

合格申请对象/财产： 无

资格标准： 无

拨款/贷款数额限制： 无

计划优先事项： 公立医院、学校和设施优先，体现在这些机构可快速调用资金，同时中低收入人群可直接获取救济。

计划面向的地理区域：全市范围；确切位置将在市季度业绩报告中予以说明。

计划起止日期：2013 年 10 月 31 日 – 2015 年 6 月 30 日

其他资金来源：FEMA 公共援助、USACE（一些海滩养护）、联邦运输管理局

给排水管线/系统施工/改造

计划目标与描述：环境保护局 (DEP) 通过提供清洁饮用水以及收集和处理污水来保障公众健康并保护环境。风暴期间，尽管飓风桑迪对饮用水库、给水管道、水污染防治厂 (WPCP)、污水泵站、污水管道、垃圾填埋场及相关设施均造成显著影响，纽约市仍然保证了饮用水的安全。CDBG-DR 基金可作为非联邦份额，用于修复风暴造成的损坏，并尽可能减轻未来灾害的影响，此外 FEMA 公共援助基金也将对此提供资助。纽约市将对所有此类项目开展相应的 FEMA 环境审查（其他联邦机构亦有可能参与）。请注意，其中部分费用在此行动计划制订之前即已产生。

DEP 给排水工程处在风暴过后第一时间对给排水投诉作出了处理。在飓风发生后的前几天里，DEP 检查了约 1,000 个集水池，并对其中三分之一以上予以清理。整个 11 月，工作人员继续在全城范围内检查和清理集水池。作为响应措施的一部分，他们检查了 6,100 多个集水池，并清理了 3,600 多个。DEP 工作人员在洛克威及皇后区海岸沿线对所有 DEP 资产进行了详细的检查。通过这些检查，DEP 在全城范围内修理了约 900 个水龙头。

在整个纽约市，DEP 共对超过 37 英里的污水管道进行了清理。承包方检查了洛克威约 51 英里的污水管道，并在布鲁克林区、皇后区和史坦顿岛清理了超过八英里的污水管道。清除残损物约 450 立方码，其中近 85% 出自皇后区。为恢复自然排水，DEP 在史坦顿岛的杰斐逊道进行了大量的清理工作。飓风发生后的两周内，清淤车就已清理了直线长度接近 10,000 英尺的排污管道，工作人员从杰斐逊道清出约 1,000 立方码的残损物。

14 座污水处理厂中，有 10 座遭到飓风桑迪破坏。大多数污水处理设施为电气系统受损，即变电站、电机、控制面板、接线盒及仪器仪表等。由于市电中断，多处 DEP 设施依靠应急发电机供电长达两星期。96 座 DEP 泵站中有 42 座在风暴期间受到影响。约半数泵站无法运转的原因为洪水破坏，另一半则是由于供电中断。城市受损的给排水处理系统亟待重建和修复，相关资金缺口有望通过未来划拨款项得以补足。

HUD 资格类别：给排水管线/系统施工/改造

国家目标：中低收入地区；急需

CDBG-DR 划拨款项：待定 – 这将用于未来 CDBG-DR 划拨款项。

预计成绩：820 万民众得到救助

计划管理：纽约市环境保护局

合格申请对象/财产：无

资格标准：无

拨款/贷款数额限制：无

计划优先事项：通过提供清洁饮用水以及收集和处理污水来保障公众健康并保护环境。

计划面向的地理区域：全市范围

计划起止日期：2012 年 10 月 30 日 - 2015 年 6 月 30 日

其他资金来源：FEMA 公共援助

街道施工/改造

计划目标与描述：纽约市将借助 CDBG-DR 基金通过其他联邦资金来源进行筹资，用于公共设施的修复和重建。CDBG-DR 即将利用的其他联邦资金来源包括 FEMA 公共援助基金以及联邦公路管理局拨款。纽约市将对所有此类项目开展相应的 FEMA 环境审查（其他联邦机构亦有可能参与）。请注意，其中部分费用在此行动计划制订之前即已产生。

交通运输局 (DOT)

由于飓风桑迪的侵袭，纽约市的交通基础设施遭受巨大破坏。DOT 负责对重要路桥基础设施予以重修或更换，并更换路灯、信号标识及其他交通设备。

DOT 对纽约市所有遭到风暴破坏的街道状况作了评估，确定有数百英里的车道需要重新铺设路面和/或彻底重修。海水渗入十字路口下方的地下布线，损坏近 4,000 盏路灯及 700 组交通信号灯，这一情形主要出现在洛克威区。此外也存在路灯电线杆、支架组件和接线被强风刮坏的情形。泛滥的海水还对电气元件造成腐蚀，DOT 因此需在纽约市所有受到影响的地区更换灯具、信号标识和交通控制设备。

洪水也严重毁坏了曼哈顿下城的炮台公园及西街地下通道。目前虽已采取临时措施确保这些高速公路面向公众开放，但电气系统及其他维修仍有待通过永久性修复工作得到处理。此外还需对 15 座可移动桥梁进行维修，这些桥梁主要架设在哈莱姆河（连接曼哈顿和布朗克斯区）、布鲁克林区的格瓦努斯运河以及新城河沿线（连接布鲁克林和皇后区）。水位上涨导致电气设备、桥梁操作控制台及某些机械部件毁坏，部分桥梁报警闸门和导航灯受损。其他受损桥梁分布在贝尔特公园大道（连接布鲁克林区南部和皇后区与肯尼迪机场）以及罗斯福路（曼哈顿东部中心商务区唯一的交通要道）等沿线。

设计施工局 (DDC)

如前所述，桑迪强风席卷之处，纽约市数千株树木发生倒伏，风暴潮还毁坏了淹没区的人行道。DDC 将负责对人行道和行道树进行更新，包括拆除受损人行道、移走树木及打磨树桩等。

HUD 资格类别：街道施工/改造

国家目标：紧急需要

CDBG-DR 划拨款项：待定 – 这将用于未来 CDBG-DR 划拨款项。

预计成绩：受损车道重铺路面/重新修建，恢复及更新毁损人行道，受灾区域重新种植行道树。

计划管理：纽约市交通运输局、纽约市设计施工局

合格申请对象/财产：无

拨款/贷款数额限制：无

计划优先事项：恢复城市重要交通基础设施，确保公众和应急车辆安全通行。

计划面向的地理区域：全市范围

计划起止日期：2012 年 10 月 30 日 - 2015 年 6 月 30 日

其他资金来源：联邦公路管理局 (FHWA)、联邦运输管理局 (FTA)、FEMA 公共援助

其他非住宅结构的修复/重建

计划目标与描述：本市将使用 CDBG-DR 资金来充分利用其他联邦资金来源以修复和重建本市的其他非住宅结构。这些设施包括由非营利性公共实体（如 NYC Economic Development Corporation、Brooklyn Navy Yard Development Corporation、Trust for Governor's Island 和 Brooklyn Bridge Park）管理的城市所有基础设施。

New York City Economic Development Corporation (NYCEDC)

NYCEDC 是本市经济发展的主要代理人。NYCEDC 是一家根据与本市的年度合同行动的城市控制公共实体（当地开发公司），作为促进经济发展和企业成长的催化剂。其主要授权是在纽约市从事鼓励投资以及吸引、保持和创造工作的公共活动。NYCEDC 完成其使命的一部分是通过管理城市所有财产和城市基本建设项目。在暴风期间若干种 NYCEDC 的资产受损。

紧急工作和永久工作分类为以下组：

- 第 1 组 – 海事和航空资产（包括楼顶直升飞机机场停靠区、曼哈顿商业区直升飞机机场和游轮码头所需的修理）；
- 第 2 组 – 史坦顿岛的母港（包括残损物清除、码头改进、海岸线稳定）；
- 第 3 组 – EDC 管理的纽约市资产（包括残损物清除、屋顶修理和建筑系统的恢复）。

Brooklyn Navy Yard Development Corporation (BNYDC)

Brooklyn Navy Yard 跨度将近 300 英亩，包含 40 多栋建筑物、3 个全功能的干船坞、4 个起作用的码头和大约 400 万平方英尺可出租空间。Navy Yard 由非营利性的 Brooklyn Navy Yard Development Corporation (BNYDC) 根据与纽约市签订的合同进行管理。BNYDC 作为本市在 Brooklyn Navy Yard 的所

有工业、商业、滨水区、海事和其他开发项目方面的代表。Navy Yard 有 250 多个租户，这些租户累计提供近 6,000 份工作，多数工作都有益于邻近社区的当地居民。

Navy Yard 直接位于 East River 和 Wallabout Bay 滨水区的 A 区内。强风和特大洪水除了损毁了 Yard 的安全喷水和蒸汽系统外，还损毁了建筑物、变电站、电梯、道路和滨水区基础设施。

CDBG-DR 资金将被用于修复和修理 Brooklyn Navy Yard 以便 Yard 及其租户可以开足马力生产并转而有效地作为本市经济增长和发展的发动机。

Trust for Governor's Island (TGI)

纽约市负责 Governors Island 并创建了管理该岛的运营、规划和重新开发的组织 Trust for Governors Island (TGI)。TGI 在 Governors Island 上拥有 150 英亩土地，这片土地位于距曼哈顿下城 800 码的位置。该岛是文化历史目的地并且也是纽约市公立学校的所在地。

该岛遭受大量洪水，这导致许多设施、电气系统和海堤损毁。TGI 和 New York Harbor School 都已恢复运营，但尚未恢复电话服务。该岛的电气基础设施的附加评估仍在进行中。必要的工作包括：从该岛上清除残损物，修理该岛的周边围网和海堤，修理电气基础设施，稳定历史建筑物，修理排水口，以及修理或购买主要设备。TGI 的一些运输设施（包括炮台海事大楼、苏瓦松船坞和 TGI 的一些吊桥）也需要修理。预计对电气设备进行必要的更换可能额外需要 400 万美元。

CDBG-DR 资金将被用于修复和修理 Governor's Island 的场所以使其恢复完整功能。

Brooklyn Bridge Park

Brooklyn Bridge Park 经受了电气设备和操场地面损坏。容纳电气设备的区域遭洪水淹没以及损坏的变压器、开关装置和其他设备使该公园没有照明。该公园的四个操场中有两个的操场地面由于洪水而起皱并且需要更换。

HUD 资格类别：其他非住宅结构的修复/重建

国家目标：紧急需要

CDBG-DR 划拨款项：待定 – 这将用于未来 CDBG-DR 划拨款项。

预计成绩：将修理和修复损坏的设施以使受暴风影响的重要文化组织继续入住和运营。

计划管理：New York City Economic Development Corporation、Brooklyn Navy Yard Development Corporation、Trust for Governor's Island 和 Brooklyn Bridge Park。

合格申请对象/财产：由 New York City Economic Development Corporation、Brooklyn Navy Yard Development Corporation、Trust for Governor's Island 和 Brooklyn Bridge Park 拥有或管理的财产。

资格标准：无

拨款/贷款数额限制：无

计划优先事项：无

计划面向的地理区域：全市范围

计划起止日期：2012 年 10 月 30 日 - 2015 年 6 月 30 日

X. 修缮

飓风桑迪的破坏性影响可以作为纽约市对沿海暴风漏洞（一个自本市沿滨水区创建以来就存在的漏洞）的提醒。–在其整个历史中，纽约已遭受多次飓风和其他沿海暴风的影响，包括但不限于 1821 年、1938 年和 1960 年的严重暴风。在 FEMA 于 1983 年发布的 Flood Insurance Rate Maps (FIRMs)（洪水保险费率地图）中反映了此漏洞，其中指明百年洪水泛滥平原包括大约 190,000 份工作、36,000 栋建筑物和 3.74 亿平方英尺的建筑占地面积。但是，桑迪表明这些 1983 年的 FIRMs 极大地低估了纽约漏洞的等级，因为所有加红色标签和黄色标签的建筑物中有大约三分之一以及所有受影响的建筑物中有一半以上在百年洪水泛滥平原之外。FEMA 修改了对纽约市对沿海暴风漏洞的看法，在最近发布的 Advisory Base Flood Elevation (ABFE)（参考基本洪水高程）地图中反映了该修改的看法，其中指明百年洪水泛滥平原现在包括大约 341,000 份工作（比 1983 年的 FIRMs 增加了 79%）、71,000 栋建筑物（增加 97%）和 5.89 亿平方英尺的占地面积（增加 57%）。此外，这些 ABFEs 和将在 2015 年替换它们的修改的 FIRMs 反映当前的海平面，并没有考虑科学家广泛预测的未来海平面上升。例如，在 2009 年，New York City Panel on Climate Change (NPCC) – 一个由主要气候学家组成的团体 – 发布了一份报告，预测到 21 世纪 20 年代中期纽约地区的海平面将提高 2-5 英寸和到 21 世纪 50 年代中期纽约地区的海平面将提高 7-12 英寸。NPCC 报告也包括与所谓的“迅速冰融化”场景关联的预测，该场景考虑格陵兰岛和南极洲西部冰层融化速率大幅度增加的潜力。此场景想象到 21 世纪 20 年代中期海平面将上升 5-10 英寸和到 21 世纪 50 年代中期海平面将上升 19-29 英寸。本市当前正在与 NPCC 合作以更新这些应急预测以便告知复原规划。但是，显然纽约市对海平面上升、沿海暴风和其他气候变化相关影响（例如热浪、强风和增加的降水量）的漏洞将随着时间的推移不断增长，并且伴随纽约的人口、建筑物和基础设施漏洞的关联增长。

<u>增加复原力的努力</u>

本市于 2007 年启动了 PlaNYC，在新创建的长期规划和可持续发展市长办公室 (OLTPS) 的指导下共同努力使纽约成为一个更符合可持续发展原则的城市。当 PlaNYC 和 OLTPS 寻求降低纽约对全球变暖的贡献时，该努力也包括气候复原活动。例如，在桑迪之前，本市已经要求对易受灾区域的重大发展进行气候风险评估。结果，位于桑迪淹没区中的新建筑物和基础设施（包括格林区和威廉斯堡区中新高层建筑物以及洛克威中的低层开发（如 Arverne-by-the-Sea））幸免于难，损毁程度最小。此外，本市的 24 亿美元绿色基础设施规划在雨水淹没社区和污水处理系统之前使用天然方法收集雨水。该规划及其如何告知复原措施将于 SIRR 发布最终报告后在未来部分行动计划中给予解释。

<u>弹性计划</u>

该城市计划将 CDBG-DR 基金 2 亿 9 千 4 百万美元的初期拨款用于弹性投资计划，以加强城市基础设施，增强城市对气候变化（包括沿海风暴和热浪袭击等极端事件以及海平面上升等长期威胁）的适应能力。城市对于 CDBG-DR 之类基金的需求将成为未来部分行动计划的主题。这类需求预计包括参与机构（包括但不限于 Department of City Planning、NYC Economic Development Corporation 和 Mayor’s Office of Long-Term Planning and Sustainability）有关规划和开发方面的未来研究、试点工程和实施活动成本。需要单独指出的是，2012 年 12 月，市长提出了城市重建和弹性特殊倡议 (Special Initiative for Rebuilding and Resiliency) (SIRR)，确定了一系列强化城市在运输、公共设施、液体燃料、水源和废水、食物供给、通信等方面弹性的具体策略。上述投资将锁定桑迪飓风直接影响、以及现有和未来居民及企业主感觉越来越危险的脆弱地区（例如最新 FEMA 地图上显示的百年泛滥平原)。

XI. 全市性管理和规划

规划

计划目标与描述：桑迪飓风来袭后，市规划局 (DCP) 人员立即加班工作，全力为紧急事故处理办公室 (OEM) 和房屋修复工作办公室 (Office of Housing Recovery Operations) 提供数据并进行地理资讯系统 (GIS) 分析。上述工作重点关注飓风影响最为严重的社区，意在降低飓风对全市居民生命、健康和安全的威胁。市规划局将把 CDBG-DR 基金用于长期社区规划和重建。此类基金用于以下用途：规划、社区外展和社区恢复计划的实施；全市范围的分区变更；城市设计；地理、人口统计和法律方面的支持；分区和土地使用变更的环境审查；当地土地使用中加入沿海防护以及滨水区规划；增加封闭工业设施的弹性。飓风发生后，长期规划和可持续发展市长办公室 (Mayor's Office of Long-Term Planning and Sustainability) 在与公共机构和个人密切配合恢复能源系统（电源、天然气、蒸汽和液体燃料网络）以及进行气候分析等与 SIRR 相关的部分长期弹性化工作中扮演了关键角色。另外，如本文其他部分所述，NYC Economic Development Corporation (NYCEDC) 也支持了城市重建和弹性化特殊倡议 (Special Initiative for Rebuilding and Resiliency) 的工作，并会继续提供支持。NYCEDC 将与市规划局及其他机构密切配合，把 CDBG-DR 基金用于与 SIRR 相关的其他长期社区规划和重建工作。

HUD 资格类别：规划

国家目标：规划活动无 HUD 国家目标。

CDBG-DR 划拨款项：$89,820,000；此项拨款基于当前可用的最详尽的数据，且可能在未来改善时根据行动计划作出调整。

预计成绩：无

计划管理：市规划局 (Department of City Planning)；住房保护和开发部门 (Department of Housing Preservation and Development)；房屋修复工作市长办公室 (Mayor's Office of Housing Recovery Operations)；NYC Economic Development Corporation；长期规划和可持续发展市长办公室 (Mayor's Office of Long-Term Planning and Sustainability) 以及纽约市房屋委员会 (New York City Housing Authority)。

合格申请对象/财产：无

资格标准：无

拨款/贷款数额限制：无

计划优先事项：无

计划面向的地理区域：全市范围，飓风影响区域为重点。

计划起止日期：CDBG-DR 拨款期间

其他资金来源：待定

行政管理

计划目标与描述：此功能为制定、实施和评估城市 CDBG-DR 计划所需的管理和市民参与提供管理和支持服务。上述活动现在已经且将来可能包括：

- 制定 CDBG-DR 行动计划；
- 确保市民参与（包括发表公告）；
- 编写所需的 CDBG-DR 季度报告；
- 维护 CDBG-DR 网站；
- 准备和监督环境审查；
- 监控 CDBG-DR 计划费用；
- 划定 CDBG-DR 计划服务的人群；
- 联络 HUD、FEMA 及其他联盟部门；
- 认证和保管证明满足环境审查、公平住房、重新安置、劳工标准、平等机会以及市民参与等联邦要求的必要记录。

HUD 资格类别：行政管理

国家目标：管理活动无 HUD 国家目标。

CDBG-DR 划拨款项：$88,000,000；此项拨款基于当前可用的最详尽的数据，且可能在未来改善时根据行动计划作出调整。

预计成绩：无

计划管理：管理和预算办公室 (Office of Management and Budget)；市规划局 (Department of City Planning)；房屋修复工作市长办公室 (Mayor's Office of Housing Recovery Operations)；New York City Economic Development Corporation；纽约市房屋委员会 (New York City Housing Authority)；市长办公室 (Mayor's Office)。

合格申请对象/财产：无

资格标准：无

拨款/贷款数额限制：无

计划优先事项：无

计划面向的地理区域：无

计划起止日期：CDBG-DR 拨款期间

其他资金来源：待定

XII. 长期恢复规划

健全、可持续的长期恢复规划

CDBG-DR 资金的 HUD 法规要求纽约市说明如何根据灾后灾害风险评估，尤其是反映泛滥平原管理和考虑海平面上升的土地使用决策，推进健全、可持续的长期规划。

纽约市正在努力协调其它地方和地区的规划工作，以解决长期恢复问题。纽约市通过在受灾地区召开会议，收集了来自政府部门、个人和团体的反馈意见。行动计划的制定过程中考虑到了所有反馈意见。

长期恢复规划的目标是进行破坏评估、审查减灾计划、优先执行重建策略、制定减灾策略、鼓励抗灾社区和基础设施进行重建以及强化产能以保证商业和经济的稳定性。

可持续性原则

纽约市的计划和活动将竭尽全力保护市民及其财产免受损害，并鼓励市民采用高质量、耐用、节能和防水和防霉的材料建造房屋。纽约市将使用密码强化和减灾措施来实现长期恢复目标。

飓风桑迪检验了纽约市大型、密集和老旧建筑群对今天和将来气象灾害的应对能力。

飓风之前，根据纽约市的长期可持续发展规划 PlaNYCNew，纽约市就已经确定需要更新洪灾地图以及洪泛区的建筑标准。受到飓风桑迪袭击之后，纽约市与联邦应急管理局 (FEMA) 合作出版了针对纽约市的《参考基本洪水标高》(Advisory Base Flood Elevation) 地图，使用紧急权利加快了法令和分区标准的颁布，促进了可抗击沿海洪水的建筑的建设，并且不断努力实施抗洪建筑建设和改造方面的法规。纽约市还通过全面的规划和分析确定未来的监管和程序性措施，以满足沿海洪灾风险日益加剧的纽约市建筑环境的特殊要求。

联邦应急管理局 (FEMA) 最近发布了针对纽约市的《参考基本洪水标高》 (Advisory Base Flood Elevation) 地图 (ABFE)，其中包含了当前有关沿海洪水风险的最佳当前可用信息，并且提供了如何安全重建方面的指导说明。共有 71,000 个家庭和商用建筑（占地面积达 6 亿平方英尺）目前位于纽约市的洪泛区内，有可能在未来受到洪水侵袭。随着气候变化导致的海平面升高和沿海暴风雨频率增加，这种风险将日益升高。

纽约市将遵守联邦注册通知 FR 23578 的规定。此通知的目的是将与特殊洪水灾害区域内的行动相关的损害降至最小。其要求是“为了更好地确保可持续的长期恢复，承授人必须提升（或可能针对某些非住宅结构、防洪）新建筑和可持续改进的结构的高度，使其比联邦紧急事务管理总署 (FEMA) 最新发布的基本洪水标高高出一英尺。承授人不会提升作为 24 CFR 55.2(b)(2) 中所规定的非关键措施的非住宅结构的高度，而是可能在设计和建设项目时，通过将最佳可用洪水数据加上一英尺的方式来使结构具有防洪功能（如果其低于洪水位）”。

作为 PlaNYC 的一部分，纽约市正在努力制定各种方案，以支持城市的可持续发展，其中包括促进公交导向式发展和减少城市温室气体排放的土地使用策略。另外，作为纽约-康乃狄克州可持续社区团体 (New York-Connecticut Sustainable Communities) 的一部分，纽约市通过 HUD 可持续社区区域规划拨款计划 (HUD Sustainable Communities Regional Planning) 筹集资金，已经着手研究对改建提出独特全新挑战的密集城市环境沿海改建。由于服务城市和地区的很多交通网络都位于或接近沿海地区，支持现有社区抗

洪能力和全新公交导向式发展的策略对于城市和地区的经济未来至关重要。通过推行提高密集城市环境中现有和新型建筑抗洪能力的策略，纽约市将支持关键的区域规划优先级。修复与改善房屋修缮、支持企业和提高交通及其它基础设施的行动计划活动将为“可持续社区的伙伴关系”的六个适于居住性原则提供服务。市规划局的沿海修缮策略研究（依靠 HUD 的拨款已于飓风来临之前启动）已通过提供有关可按各个建筑、场所、周边地区和沿海区域的比例采取的措施的信息，来指导重建和长期修缮活动。行动计划活动正在进一步进行此研究以告知计划设计和投资。可持续社区研究也正在充当形成修缮策略的重要工具，而该策略将成为行动计划的未来修正案的主题。

有充足的证据证明沿海洪泛区和海拔高度并不是静态不变的，而是在持续变化。因此，纽约市将实施一项计划，根据观察和更新的海平面升高预测，以及如何在维持社区活力的同时在城市的特色建筑类型中实现海拔标准，以此来准修改洪水海拔标准。

为了更好地解决未来沿海的洪灾风险，纽约市正在绘制用于规划目的的地图，该地图能够反映沿海海平面上升所导致的洪灾风险。地图将显示未来 100 年和 500 年后 20 世纪 20 年代和 50 年代的泛滥平原。上述产品将被用于为各类建筑和重要基础设施（如电力和液体燃料基础设施）制定规划以及相应的防洪标准。

市规划局

在飓风桑迪到来之前，市规划局已启动一项气候复原工作计划，来按大小比例确定能够有效地应用于纽约市的密集扩建环境的复原策略。在飓风袭击之后，这些活动正在被加速进行、扩展并融合在纽约市的协同恢复工作内，以解决重建和改进标准的挑战，而这些标准将提高纽约市应对当前和未来气象灾害的能力。

- 全市范围的规划：可提高抗洪能力的新型抗洪建筑的建设和现有建筑的改建要求对那些将受到沿海洪水影响的区域内的分区法规进行更改。大约有 71,000 个建筑位于 FEMA 的有 1% 爆发洪水几率的洪泛区内，比当前有效的洪水保险费率图上的 1% 洪泛区内的建筑数量多出 100%。2013 年的应急行政命令 230（请参见“建设方法”）放松了某些立即生效的分区限制，以使所需的建筑标高能够超出参考基本洪水标高，并实现被破坏或摧毁的建筑的重建（如果其符合可适用的要求）。2013 年春天，DCP 将引入纽约市的分区解决方案的修正案以进行这些及其它重要的近期全市变更，从而促进现有结构的抗洪建设和改建。此外，预计还会进行进一步的后续分区变更以解决与防洪相关的更为复杂的法规问题，并补充建筑法规的更新内容。这些法规更改将会整合城市设计分析来确保建筑比例的修缮措施和沿岸保护项目适合于纽约市密集的城市建筑，并支持持久的经济活力和生活质量。
- 社区规划：在受飓风和沿海洪灾变化（此二者使建筑形状的更改成为必要）影响的周边地区，将需要进行本地规划研究和社区推行来确定和实施土地使用与分区变更，从而促进重建和增加的修缮。在淹没区具有超过 6,000 个纽约市街区，以及在经历了最严重损坏的五个区域具有超过 4,300 个街区的情况下，规划研究将需要在这些地理位置内的多个不同周边地区以及其它脆弱地区进行。周边地区研究将考虑当前和预计的未来洪水灾害，土地使用，房屋，购物，服务，工作，公共领域的运输、建造形式和质量，重建的经济挑战，洪水保险费，以及其它因素。
- 规划和技术支持：DCP 为土地使用、分区研究、房屋修复和改进方案、企业援助和经济恢复工作提供数据分析和技术支持。这些支持活动包括绘图和 GIS 分析，数据支持，受灾地区的人口预估的更新，对于土地使用措施的法律、程序及其它技术支持。

土地使用和分区变更的颁布将需要按照纽约市的环境质量审查程序来分析这些变更对环境的影响。

其它城市活动

将在五月份提交的 SIRR 报告应确定各种具体的未得到解决的修缮需求，而这些需求将符合并依赖联邦资金来源，其中包括 CDBG-DR 资金。纽约市对于 CDBG-DR 之类资金的需求将成为未来行动计划的主题。

建设方法

自 1983 年以来，纽约市的建筑法规已包含 FEMA 所指定的洪水灾害地区中的建筑的抗洪要求。这些要求中的主要规定是：新的或已大大改变的建筑必须提升其最低竣工楼面的高度，或者将其防洪能力提高到 FEMA 洪水地图上所指示的"基本洪水标高"。在飓风来袭期间，符合法规标准的建筑的境况要大大优于在标准实施之前所建造的建筑，从而表明了这些标准在保护财产及其它资产免于遭受洪水风险方面的重要性。但是，飓风桑迪仍然会带来史无前例的洪水，而该洪水会比 FEMA 在飓风来临前所预估的基本洪水标高高出几英尺 –，并会席卷更大的区域 –。

2013 年 1 月 31 日，Bloomberg 市长发布了一项应急行政命令 (230) 来暂停高度及其它限制，从而允许房屋和财产所有者在飓风桑迪来袭之后进行重建以符合更新后的洪水标准且不违反当前分区标准。纽约市也采用了一项新规则来根据建筑法规提高所需的最小防洪标高，从而使已大大受损的建筑及其它新的建设工程能够承受更大的洪水风险。此外，这些措施也会通过更好地保护易受洪水影响的地区的财产免于遭受风险和损坏，来帮助纽约市民限制未来联邦洪水保险费的成本。纽约市在 FEMA 的《参考基本洪水标高》(Advisory Base Flood Elevation) 地图发布后迅速采取了这些措施，其中包含有关沿海洪水风险的最佳当前可用信息，并且提供了如何安全重建方面的指导说明。当某个地址的 11 月份的新洪水数据可用时，纽约市市长便首先宣布纽约市计划调整建设要求。

FEMA 的《参考基本洪水标高》(Advisory Base Flood Elevation) 地图 (ABFEs) 提供有关洪水灾害的最佳当前可用信息和建筑应符合的、使其免于遭受损坏的标高。当 FEMA 在五月中旬和六月下旬发布初步洪水保险费率图数据时，该数据将替换 ABFEs 成为最佳可用数据，并将在行政命令中进行引用。如果没有行政命令，许多现有建筑和新建筑将无法进行建造或提高以符合 FEMA 建议的标高而不会与当前分区高度限制及其它要求产生冲突。行政命令将暂停这些限制以便那些需要立即建造的人员能够符合新的参考标高。而且，行政命令还会使现有建筑能够被重建或改造以符合新的参考标高，并且新建筑也能够被建造以遵循这些标准。行政命令也允许重建许多已摧毁或严重受损的建筑（这些建筑无法以其它方式重建为飓风来袭之前的样子，因为其与当前分区要求不一致），但条件是这些建筑的抗洪能力符合新的 FEMA 参考标高。这同时会提高受灾的周边地区的防洪标准以及重建和恢复速度。紧急暂停对于需要做出立即重建决策的财产所有者必不可少，因为更改分区限制的过程将需要几个月的时间。纽约市将在未来的几个月内着手通过土地使用审查过程来引入分区文本修正案，从而将这些变更扩展到紧急时期的持续时间以外。通过允许依照法律提升大量建筑的高度并使其超出普通分区限额而无需进行逐个案例的审查，行政命令和即将到来的分区文本修正案提供了促进沿海改建的异常先进的分区方法。

此外，应急规定通过深化对风险区域建筑的最低高程要求，提高了建筑的防汛标准。为保护新建筑或遭受重大损坏亟需维护建筑的内部结构，必须使建筑高度较先前建筑代号中要求的洪水高程高出至少一或两英尺以上。提高高程可以进一步防止洪水灾害可能造成的安全隐患，保证生命安全，减少财产损失。

上述这些措施还有助于纽约市民筹备及减少联邦政府的洪水保险费用。这对于纽约市民而言意义重大。原因在于为遵守 2012 年 7 月国家洪水保险计划中的国会重新授权规定，FEMA 将逐步取消保险补贴，这意味着保险费用将进一步提高，从而更加反映出投保建筑面临的实际风险。因此，遵守推荐 FEMA 标准的建筑与未遵守相应标准的建筑相比保险费用更低。

未来的几个月内，与联邦政府及其他部门合作的城市将不断寻求具有针对性的计划，辅助业主遵守推荐使用的新高程标准。与此同时，上述规定内容符合法令要求，需要立即开始重建工作的业主可以执行，选择推迟建造的业主可利用这些额外资源。

登录 www.nyc.gov 获取市长行政命令及条例副本。

为有效应对桑迪飓风造成的负面影响，相关城市正展开着许多规划工作。这些规划工作包括：

- 由市长及市议会议长 Christine Quinn 于十二月份召集的建筑弹性特别工作组主要负责检审现行建筑规范及操作实务，并提出相关的修改性建议，从而提高建筑弹性，加快恢复作业。该特别工作组计划将于 2013 年夏公布修改性建议；
- 房屋恢复执行办公室将对受损建筑分析，对住房需求定级，突出客户特征，为房屋重置提供必需品，最后促进优化翻新及重建工作；以及
- 纽约市施工法规修订：建筑部门必须依据国际规范委员会规范内容 (I-Codes) 每三年对纽约市建筑规范进行一次更新。该城市依据 2009 I-Codes 对纽约市施工法规展开修订工作。施工法规的当地法规版本预计将在 2013 年上半年交付给市议会。

建筑部门网站包括了有关桑迪飓风之后的信息专题页面，尤其是*桑迪飓风后的重建指南*对重建及修复工作的程序及要求进行了概述。

纽约市所有新建筑施工工作及现有建筑的改建和/或修复工作均依据 2008 纽约市施工法规（包括管理、建造、燃气、机械及管道代码）或 1968 建筑规范进行管理，这些标准主要对材料的高质量及耐用性进行了强调。纽约市能源节约法规规定对现有建筑执行的所有建设、改建及修复工作均应满足指定的能源效率标准。

对特别多发洪水的区域内的建筑进行施工作业时，需要遵循纽约市建筑法规附录 G 内的特殊条款。对由桑迪飓风造成的实质性损坏或完全破坏（如附录 G 中的规定）区域内的建筑在施工过程应视为新建筑，必须遵循附录 G 中的要求。对于未遭受实质性破坏而仅为洪水频发的特殊区域内的现有建筑，在执行修复或改建时无需进行改进使其完全满足附录 G 中的要求；但是，这类修复或改建工作可能不会增加非符合性度。

附录 G 要求，建筑的底层应高于设计洪水位。此外，所有公用设施及相关设备必须高于设计洪水高程。根据建筑委员提出的紧急规定，一到两个家庭型住宅的设计洪水高程已提高至基本洪水高程上方两英尺位置的，而对于大多数其他类型建筑为基本洪水高程上方一英尺位置。底层下方空间需采用防洪材料结构。这些规定的材料能够在水下浸没一定时间段内不会对霉菌生长产生促进作用。

实质上或整体上已损坏的结构采用强制性高程，可以最大程度地减少今后的财产损失。建筑部门强烈建议申请人采用比所需标准更高的标准对建筑进行设计。除降低未来风暴中的损坏风险之外，业主还将对每个出水高度（所需基本洪水高程以上的标高，或 "BFE"）的各个英尺数区段投以重要洪水保险费用。正

如之前提及的，FEMA 已针对新增长的 BFE 发布了咨询图；预计新的最终洪水保险费率图 (FIRMS) 将在下一年发布。

此外，为使新建筑各层更加节能，新建筑构造需要完全符合纽约市节能规范 (NYCECC)。应该指出，对现有建筑、建筑系统或部分进行的改建、添加和整修等操作必须符合 NYCECC，但现有建筑或建筑系统中的部分则无需遵循 NYCECC。

按照房屋维护及开发部门的标准惯例，城市居住计划规定所有修复、重建及新建工作均需要遵守企业绿色社区标准。对于无法满足业绿色社区标准的修复工作，则该城市必须遵守 HUD CPD 绿色建筑清单中规定的指南。

XIII. 其他计划标准

合规性

在 CDBG-DR 拨款费用到位之前，纽约市代理处及子接收单位将与对其（“CDBG-DR 代理处”）监管的城市代理共同实施此处详述的计划及后续行动计划，这些单位部位需要准备（为新计划）或更新（为现有计划扩展）用于详细说明程序的项目指定书面程序手册（“合规手册”），这些材料可用于确保各项工作遵守 CDBG-DR 的计划和财务要求。并且 CDBG-DR 部门将在纽约市管理及预算办公室内对这些材料的完整性进行审查，OMB 将视情况批准手册或要求修改。

CDBG-DR 部门可能会提出备用合规方法以对 OMB CDBG-DR 部门提供支持，这里所说的替代程序被认为在更高效的方式下作用等效。

CDBG-DR 部门在制定针对个别计划的合规手册时应采用以下步骤：

1. 标识合格标准、初始评价要点或各项计划添加项。
2. 开发用于合格评估或添加项的清单/程序，列出所有对证据合规必需的标准和文件/证书。
3. 为适当的定期检测程序（经认证的状态报告、现场检查、受益人资格重新认证，确保满足支付能力条目等等）确定和制订清单/程序。
4. 确定和制订针对收尾程序的适当清单/程序。
5. 标识所需记录保留策略，包括必须保存的资料（清单、原始证书或复件及其他文档、定期报告），采用何种格式（纸质文件、电子文件等）、短期或长期保存的位置以及用于 CDBG-DR 资金的城市的五年最低记录保存周期。
6. 准备编写程序的合规手册，包括添加项使用、周期性监测，收尾清单/程序及记录保存，用于 OMB CDBG-DR 的预先核准以及用于培训及作为项目人员的参考资料。

合规核对表及手册是城市监视过程中的主要部分，下面将做讨论。对于清单/程序应考虑一致性、完整性以及针对监视活动的文档。

集成监控与报告

纽约市有责任确保遵守以下各项法规：

- 重复补偿：依照确定的纽约市程序检查赔偿金、FEMA、SBA 以及其他资金来源，并证明不存在重复补偿的情况。
- 收入证明：收集每个家庭可证明家庭规模和收入情况的书面陈述。
- 环境审查：所有的项目必须通过国家环保局及相关法律与部门的规定审查。
- 戴维斯 - 佩根劳动标准与相关法案以及其他适用的联邦法规。
- 此行动计划中介绍的所有相关项目及活动应遵守 1968 年《住房与城市发展法》中第三部分内容 (24 CFR 135)。

监控

进行 CDBG-DR 资金拨款后，纽约市将依照《CDBG 受让人与次级受让人管理指南》的要求以及《CPD 监控手册》6509.2 第六版，利用监控程序不断降低和控制使用 CDBG-DR 资金的相关风险。

纽约市将采用一种基于风险的手段进行宏观监控，其中考虑项目复杂度、人员变更、过往业绩、项目经理和管理人员的经验水平、进度报告审查等，有时还将考虑资金阈值情况。

监控系统运行涉及四个层面，其中包括 CDBG-DR 计划中可能存在的欺诈、浪费和滥用风险以及拨款权滥用的风险，四个层面共同作用将大大降低违规的风险。

1.CDBG-DR 机构监控：

CDBG-DR 机构将遵照计划《合规手册》中的规定，全方位覆盖全部合规要求，利用跟踪单/程序综合整个监控过程。跟踪单/程序将用于执行和证明这些程序确实存在，且其执行符合并满足以下各项的计划要求：

1. 初始资格评估/纳新程序；
2. 定期监控程序以及
3. 结束程序。

另外，CDBG-DR 机构还将向 CDBG-DR 美国政府管理预算局（Office of Management and Budget，简称 OMB）提供计划与财务报告。

2.OMB CDBG-DR 监控：

OMB CDBG-DR 部门将针对计划与财务两方面对所有 CDBG-DR 计划进行集中监控。该部门将通过基于风险的手段来确定针对特定拨款或特定受让人的行动性质与行动次数。

OMB CDBG-DR 部门会要求 CDBG-DR 机构提交定期报告以便进行案头审查。对提交材料进行案头审查可以确定是否存在疏忽、异常、可疑行动与可疑费用的情况，其中包括不必要和不合理的支出。[24 CFR 第 225 部分规定“如果一项费用的性质与数量不超出人们在正常情况下由谨慎决定而产生的费用，则该项费用为合理费用。”]OMB CDBG-DR 部门将跟进在案头审查中发现在所有问题，以便从 CDBG-DR 机构获取相应的解释和证明文件，同时可能会适当采取一定的内部审计计划（下文提及）。

OMB CDBG-DR 还将确保按计划跟进市、州以及联邦计划相关的时间表和基准。

另外，OMB CDBG-D 部门将准备和提交住房和城市发展部所需的所有关于 CDBG-D 计划的报告（如季度业绩报告）和/或协调与审查 CDBG-DR 机构提交的此类报告。

3.内部审计：

将任命“灾后恢复拨款内部审计负责人”，即内审负责人，直接向担任 CDBG-DR 首席负责人一职的市管理与预算局负责人报告。内审负责人将负责制定并执行轮流内部审计计划，其中包括针对所有 CDBG-DR 机构的 CDBG-DR 资金计划的案头审计和现场审计。内部审计计划以及所有的审计工作均会按照公认的内部

审计实务进行。执行内部审计的部分或全部人员可以是来自一家或多家外部的注册公共会计事务所的拥有相应专业知识与经验水平的签约人员。

案头审计是对要求 CDBG-DR 机构提交的文件进行审查，它与案头审查类似，但比案头审查更全面。按照审计计划的规定，所有的计划每年都将经过至少一次案头审计。

现场审计是指审计人员在计划相关地点工作并与 CDBG-DR 机构人员进行面谈，同时对相关文件进行审查，以便记录和测试内部控制、检查相关证明文件，以证明支出是否合格正当且符合 CDBG-DR 一般计划与特定计划资金支出适用的联邦和市法律法规。同时，审计人员还要判定各种费用是否必要而合理。将根据一般风险评估、案头审计结果以及其他相应因素轮流选择对应计划进行现场审计。

4.外部财务报告与独立审计：

纽约市的预算及其年度外部财务报告均按照美国及当地政府普遍适用的公认会计准则（“GAAP”）完成，这表示纽约市的财务报告符合最高标准，其预算符合最高和最低标准。

纽约市的 GAAP 财务报表每年均由独立的注册公共会计师事务所进行审计，而针对所有联邦拨款支出进行的年度联邦资金独立审计也由该公司依照联邦政府管理预算局声明 A-133 进行，其中包括对次级受让人的监控。实际上，单独审计会根据 CDBG-DR 拨款的规模将其定义为“主要计划”，这表示审计人员将对其进行大量的合规测试与内部控制测试，并报告在这些计划中发现的缺陷（如果存在的话）。

重复补偿

纽约市创建了多项灾后恢复计划，因此必须考虑项目之间是否存在补助重复的情况。下面的体系可帮助各部门或其他机构在实施灾后恢复计划中，确定 CDBG-DR 补助资金是否与其他资金补助重复。此方案中的“市”代表纽约市及其提供补助的 CDBG-DR 机构。

A. 补助前评估需求状态。
B. 为人员或实体提供全面补助。
C. 将非重复补助排除最终补偿计算之外。
    1. 资金作不同用途。
    2. 资金作同一用途但使用资格不同。
    3. 资金不适用于申请人。
    4. 私人贷款。
    5. 其他信贷资产或额度。
D. 计算 CDBG-D 资金额。
E. 不满足需求。
F. 使用 CDBG-DR 资金
    1. 将资金用于明确而适合的用途。
    2. 处理 SBA 贷款。
G. 领取重复补偿。

确定重复补偿的行政程序

1. 对于每个 CDBG-DR 资金项目，纽约市均会确定保险公司、联邦与州政府、市各机构以及私人或非盈利慈善机构可能提供的补助，这些补助理应被纳入特定计划或由 CDBG-DR 补助的受益人领取。
2. 所有申请市 CDBG-DR 拨款补助的对象都需要确定其另外的资金来源和补偿补助金额（来源与使用情况），并证明所请求的 CDBG-DR 补助未与其他已领取或理应领取的补偿补助重复。
3. 在申请 CDBG-DR 补助时，纽约市要求受补助人同意返回之后领取的同一用途 CDBG-DR 资金补助。
4. 纽约市将采用数据系统、数据共享以及数据匹配的手段，连同防欺诈、防浪费与防滥用的措施来确定重复补偿的情况。纽约市将与相关的联邦与州机构以及其他相应实体达成数据共享协议。
5. 纽约市会将重复补偿纳入用于监控相关计划是否符合适用法律、法规及其他官方许可的审查标准。

适用法律与 HUD 指导

- 公法 113-2：《2013 年赈灾拨款法案》，位于 HR152-34，2013 年 1 月 29 日签署
- 《罗伯特·T·斯塔夫德灾害救援和应急援助法案修正案》(42 U.S.C. 5155) 第 312 部分
- 44 CFR 206.191 重复补偿
- HUD *联邦立案*公告，位于 76 FR 71060，2011 年 11 月 16 日发布
- HUD *联邦立案*公告，位于 78 FR 14329，2013 年 3 月 11 日生效
- 《小企业法案修订案》第 18 款 (14A U.S.C. 647)

住房重复补偿案例分析

业主/申请人需提供因飓风桑迪影响而领取和花费资金相关的计划信息。

纽约市将对业主领取的全部资金进行审查，并确定业主所申请的属于同一种补助的资金。这些资金构成了重复补偿计算的总金额。

业主需要提供收据并签署资金使用声明。资金使用声明分为三类：1)修复/重建 2)正当活动 3)非重复补偿支出。第 1 类资金使用声明称为“竣工证明”。第 2 类资金使用声明称为“正当活动”。第 3 类不属于非重复补偿计算。

此信息将被提供给住宅评估核查小组。房屋评估人员将核实业主所记录的修缮工作是否合理而全面，同时房屋评估人员还将评估业主在当前法规要求下完成相应工作所需的费用。

DOB 示例，房屋仍可居住：某业主正在申请“纽约市房屋计划”的房屋修缮补助。该业主可以在修缮房屋的同时居住在该房屋内。

初始成本估算：	$180,000
从 FEMA、SBA、保险公司以及其他机构领取的同一用途资金：	$150,000
纽约市核实的业主竣工证明：	-$100,000

业主欲完工将提供的资金：	$50,000
CDBG-DR 纽约市房屋计划不符合要求，符合申请补助条件	$30,000

DOB 示例，临时安置：某业主正在申请"纽约市房屋计划"的房屋修缮补助。由于正在修复由飓风桑迪造成的房屋损坏，该业主无法继续居住在其房屋内，而临时搬至竣工区域居住多时。

初始成本估算：	$180,000
从 FEMA、SBA、保险公司以及其他机构领取的同一用途资金：	$150,000
纽约市核实：业主竣工证明：	-$100,000
纽约市核实：业主正当活动证明：	-$10,000
业主欲完工将提供的资金：	$40,000
CDBG-DR 纽约市房屋计划不符合要求，符合申请补助条件	$40,000

DOB 示例，个人资金花费：某业主正在申请"纽约市房屋计划"的房屋修缮补助。由于正在修复由飓风桑迪造成的房屋损坏，该业主无法继续居住在其房屋内，而临时搬至竣工区域居住多时。其修缮工作的花费已超出从 FEMA、SBA、保险公司及其他机构领取的补助金额。

初始成本估算：	$230,000
从 FEMA、SBA、保险公司以及其他机构领取的同一用途资金：	$150,000
纽约市核实：业主竣工证明：	-$160,000
纽约市核实：业主临时安置住所合理费用证明：	-$10,000
业主欲完工将提供的资金：	$0
CDBG-DR 纽约市房屋计划不符合要求，符合申请补助条件	$70,000

DOB 示例,签订补助协议后领取额外资金:某业主正在申请"纽约市房屋计划"的房屋修缮补助。由于正在修复由飓风桑迪造成的房屋损坏，该业主无法继续居住在其房屋内，而临时搬至竣工区域居住多时。其修缮工作的花费已超出从 FEMA、SBA、保险公司及其他机构领取的补助金额。签订补助协议后，该业主可领取调整补偿金。调整补偿金须由业主返还至相应计划作为补偿金偿还，补偿金偿还金额不得超过自 CDBG-DR 领取的金额。

初始成本估算：	$280,000
从 FEMA、SBA、保险公司以及其他机构领取的同一用途资金：	$150,000
纽约市核实：业主竣工证明：	-$200,000
纽约市核实：业主临时安置住所合理费用证明：	-$10,000
业主欲完工将提供的资金：	$0
CDBG-DR 纽约市房屋计划不符合要求，符合申请补助条件	$80,000
CDBG-DR 房屋竣工费用	$80,000
业主领取 $100,000 的额外补偿金，此补偿金须偿还给 CDBG-DR	$80,000

计划收益

某些特定的 CDBG-DR 资金项目可能会带来一定的收益。任何由 CDBG-DR 资金行动带来的计划收益均按照联邦立案公告 78 FR 14329 所述规定进行支配。公告指示，HUD 为受让人提供两种选择，即将计划收益转入其年度 CDBG-DR 补贴拨款中（如果适用），或用作 CDBG-DR 资金直至拨款结束。纽约市已选择所获计划收益返回至 CDBG-DR 计划，以便进一步资助灾难相关的行动。相应地，CDBG-DR 拨款结束前所获的计划收益将按照 CDBG-DR 规定进行支配，且必须依照纽约市 CDBG-DR 行动计划的规定使用。HUD 规定，应尽可能首先使用计划收益，然后再考虑美国财政部的额外拨款。

次级受让人协议

纽约市会与基于社区的非盈利机构达成次级受让人协议，以促进尤其针对业主的贷款和/或拨款。纽约市将创建监控程序，以确保各项事宜符合州及联邦法规的要求。

次级受让人协议将概述所有的报告要求。其中包括但不限于：季度业绩报告，包括业绩措施与结果；年度审计报告；合同义务以及少数族裔与女性拥有企业报告；第 3 部分报告要求；劳动标准。

各次级受让人每年至少要接受一次审查。次级受让人可能将接受更频繁的监控，监控依据为项目复杂度、人员变更、过往业绩、计划经理与管理人员经验水平、支出水平、进度报告审查等，有时还涉及资金阈值情况。

次级受让人将负责确保与 CDBG-DR 资金相关的贷款和/或拨款未与其他补偿重复。为此，次级受让人必须：

- 评估每个补助对象的全面修缮需求。
- 计算所有已领取的补助，其中包括 FEMA 资助与 SBA 资助、其他当地补助、州补助或联邦补助以及慈善款项。
- 计算所有以后可能领取的补助。
- 收集已签署的协议，以偿还之后领取的同一用途 CDBG-DR 资金补助。该协议期限为三年，在此期间由次级受让人负责监控受益人。
- 创建特定系统以收集和保存受益人用于记录所领取补偿使用情况的证明文件，如支付临时租金的收据。

次级受让人监控（包括对重复补偿规定的监督）将由机构计划人员与机构审计联络人以及管理与预算市长办公室联合执行。

能力建设

纽约市管理和预算办公室 (OMB) 与管理 CDBG-DR 计划的各大机构联合，计划在必要时为其它政府间机构、次级承授人以及次级受助者提供技术和管理协助。而协助将针对 CDBG-DR 计划以培训课程和/或个人会议形式提供。对于没有任何 CDBG-DR 经验的个体与实体，还将获取常规要求指南的相关协助。

OMB 工作人员在成功管理 CDBG 应得权益计划方面具有丰富的经验。本市已管理 CDBG 应得权益计划长达 39 年之久，而 OMB CD 单位在此方面共具有 214 年的经验。凭借现有工作人员的丰富经验并适当地提供相应的系统对 CDBG-DR 业绩输出结果和一致性要求进行跟踪与测量，纽约市工作人员足以确保 CDBG-DR 计划能够得到妥善管理。当发现某些地区的管理经验不足时，本市将额外雇用工作人员、并向 HUD 的技术协助计划 (Technical Assistance Program) 寻求协助，甚至可能与外界专业咨询人员以及其它能力建设组织合作。

此外，纽约市还将启动监控计划来协助拨款受助者，并提供额外的技术支持以及具体程序性功能和活动相关的能力建设。这将进一步巩固计划的实施，并且能够确保符合相关的指导方针、实现相应的计划目标，此外还可以在长期恢复过程中加强并维持总体社区能力。

各大机构携手纽约市管理和预算办公室，将为次级受助者以及参与贷款/拨款计划的其它实体（视情况而定）开展相应的培训，进而确保他们能够具备管理 CDBG-DR 的能力。相关机构人员将一如既往地为次级受助者提供支持并解答疑问。例如，房屋保护和开发部门将针对关键的 CDBG-DR 法规为所有次级受助者提供培训，其中包括但不仅限于以下各项：

- 确定符合低收入和中等收入的资格；
- 计算利益的重复情况；
- 识别百年泛滥平原的属性；
- 购买并维护洪水保险；
- 遵守铅类涂料的要求；
- 消菌除霉；以及
- 历史保护审查。

市民参与计划

a. 背景

纽约市符合《2013 年赈灾拨款法案》（公法 113-2），成为了 Community Development Block Grant Disaster Recovery（社区发展整笔拨款 - 灾后恢复）(CDBG-DR) 的受助者。这部分资金用于对受飓风桑迪影响地区进行的灾难恢复活动给予资助。本计划要求采用市民参与计划。78 FR 14329 的联邦注册中包含一系列豁免，允许对纽约市的综合计划市民参与计划进行更改。以下部分将介绍符合法规的市民参与流程。

b. 公众听证

与综合计划流程的市民参与计划不同的是，对于有关 CDBG-DR 行动计划的公众听证不存在任何要求。

c. 公众通知和评论期

纽约市已针对所有由这部分资金协助的灾难恢复活动开发了综合性网站并将对其进行维护，这符合 CDBG-DR 要求。本市将在 CDBG-DR 网站上 (www.nyc.gov/cdbg) 发布所有行动计划以及修正方案，从而使市民们都有机会阅读计划并提交评论。该网页以显著的专题形式提供，并且可在本市的主页上 (www.nyc.gov) 轻松导航。

行动计划的纸质副本将采用英语（包括大字，18pt 类型）以及以下地址中的“英语水平有限的个体 (LEP)”部分列出的语言的形式提供：

管理和预算办公室
格林威治街 255 号，8 楼
纽约，纽约 10007

根据 HUD 要求，将为市民、受影响的当地政府以及其它相关方提供至少 7 天的评论期，从而使他们有机会对行动计划的实质性修正方案进行评论。公众评论期的通知将在日报、非英语报以及周社区报中发布。评论可以通过以下方式提交：

- 以电子方式在本市 CDBG-DR 网站 www.nyc.gov/cdbg 上进行提交。
- 书面评论可邮寄至：
  市长运作办公室
  百老汇 253 号，10 楼
  纽约，纽约 10007
- 还可以拨打电话 311，那里是纽约市政府信息和非紧急服务的主要来源。纽约市内请拨打 311，纽约室外请拨打 (212)-NEW-YORK (212-639-9675)。

评论期结束时，我们会审查所有评论，并将对应的市政答复整理到计划文件中。在汇总各方评论并作出市政答复后，将连同行动计划一并提交给 HUD。包括公众评论和市政答复的修订版行动计划将在本市的 CDBG-DR 网站发布。

d. 英语水平有限的个体 (LEP)

根据本市从受影响地区的收集到的 LEP 数据，我们需要将计划的评论与访问说明翻译成西班牙语、俄语和简体中文。我们将采取在线评论的形式接受来自英语以及之前提到的三种语言的评论。本市将竭尽全力地在规定期限内对提交的各种语言评论进行翻译并研究。

e. 残疾人士

上文已经提到，行动计划的纸质版副本将以较大的打印格式（18pt 字体大小）在上文所列地点中提供。这样，视觉障碍人士也可访问在线资料。欲知有关残疾人士如何访问和评论行动计划的更多信息，请拨打 311 或者使用 TTY 或文字电话拨打 (212) 504-4115。

f. 经过 HUD 认证的最终行动计划

对行动计划进行 HUD 认证之后，会将其发布在本市的 CDBG-DR 网站上。而最终行动计划的副本还可以通过申请来获取。

h. 回应市民投诉

纽约市将尽可能在接收到投诉之后的 15 个工作日内对每一个与 CDBG-DR 拨款相关的投诉给予书面回应。

i. 业绩审查

提交业绩评估报告 (PER) 的相关要求在 CDBG-DR 计划中得以豁免。本市的行动计划作为备选计划，必须输入 HUD 的 灾后恢复拨款报告 (DRGR) 系统。本市必须在每个季度结束之后的 30 天内以 HUD 规定的方式提交一个业绩报告，此项工作从拨款之后的第一个完整日历季度开始，一直持续到所有资金均已耗尽。季度报告应当采用 DRGR 系统，并且应该在提交之后的 3 天内发布到本市网站上。

行动计划修正方案

对于修正方案，纽约市将采用两种备选的市民参与流程。对于实质性修正方案，将采用上文介绍的详细流程。实质性修正方案的定义为：对计划救济金、受益人或资格标准的更改，$100 万以上的拨款或再拨

款或者对活动的增添或取消。对于非实质性修正方案，本市将通知 HUD，而无需公众评论。每个修正方案，无论是实质性的还是非实质性的，均将按顺序进行编号，然后发布至网站上。

XIV. 附录

附录 A：受损的市办和租用设施

公立学校和能源部 (DOE) 设施

布朗克斯区

- 布朗克斯领导学院 II 高中 - 广场村西 730 号
- 赫伯特 H. 雷曼高中 - 特里蒙特大道东 3000 号
- I.S. 117 - 莫里斯大道 1865 号
- I.S. 241 - 巴斯盖特大道 1595 号
- 莫里斯合作研究学院 - 波士顿路 1110 号
- P.S. 6 - 特里蒙特大道东 1000 号
- P.S. 31 – 大广场 425 号
- P.S. 56 – 第 207 东街 341 号
- P.S. 75 – 菲尔街 984 号
- P.S. 86 - 瑞泽瓦大道 2756 号
- 和平综合学院 - 斯丁维克大道 3441 号

布鲁克林

- 亚伯拉罕林肯高中 - 海洋大道 2800 号
- I.S. 98 - 埃蒙斯大道 1401 号
- I.S. 211 – 第 100 东街 1001 号
- I.S. 239 - 涅普顿大道 2401 号
- I.S. 303 - 西大道 501 号
- 国际高中 - 班森大道 2630 号
- 约翰杜威高中 - X 大道 50 号
- 解放文凭普乐士高中 – 第 19 大街 2865 号
- P.S. 15 – 沙利文街 71 号
- P.S. 90 – 第 12 西街 2840 号
- P.S. 134 – 第 18 大道 4001 号
- P.S. 188 - 涅普顿大道 3314 号
- P.S. 195 – 欧文街 131 号
- P.S. 253 - 海景大道 601 号
- P.S. 254 - Y 大道 1801 号

- P.S. 276 – 第 83 东街 1070 号
- P.S. 279 – 第 104 东街 1070 号
- P.S. 288 – 第 25 西街 2950 号
- P.S. 329 – 第 30 西街 2929 号
- 威廉 E. 格雷迪职业高中 – 布莱顿第 4 大路 25 号

<u>曼哈顿区</u>

- 巴德中学 - 东休斯顿街 525 号
- P.S. 61 – 第 12 东街 610 号
- P.S. 112 – 第 119 东街 535 号

<u>皇后区</u>

- 医学技术学院 – 海湾第 25 大街 8-21 号
- 海滩海峡高中 - 海滩海峡小巷 100-00 号
- 森林山高中 – 第 110 大街 67-01 号
- 弗雷德里克道格拉斯学院 VI – 海湾第 25 大街 8-21 号
- I.S. 53 - 内姆欧克街 10-45 号
- J.H.S. 180 – 海滩第 104 街 320 号
- 数学科学研究与技术高中 – 第 116 大街 207-01 号
- P.S. 40 – 联合馆街 109-20 号
- P.S. 42 – 海滩第 66 大街 488 号
- P.S. 43 – 海滩第 29 街 160 号/马文街 12 号
- P.S. 47 - 泊沃路 9 号
- P.S. 78 - 中心大道 48-09 号
- P.S. 104 - 莫特大道 26-01 号
- P.S. 105 – 海滩第 51 街 420 号
- P.S. 106 – 海滩第 35 大街 180 号
- P.S. 114 - 克兰斯顿大道 134-01 号
- P.S. 146 – 第 159 大道 98-01 号
- P.S. 153 – 第 60 小巷 60-02 号
- P.S. 171 – 第 29 大道 14-14 号
- P.S. 182 – 第 88 大道 153-27 号
- P.S. 183 – 海滩第 79 大街 2-45 号
- P.S. 195 – 第 -50,149 大道 253 号
- P.S. 197 - 希克斯维尔路 825 号
- P.S. 207 – 第 88 大街 159-15 号
- P.S. 215 – 布莱尔广场 535 号

- P.S. 253 - 中央大道 1307 号
- P.S. 317 – 海滩第 110 大街 190 号
- P.S. 333 – 海滩第 56 大街 3-65 号
- P.S. Q256 特殊教育 – 海滩第 135 大街 445 号
- 皇后区职业高中 – 第 47 大街 37-02 号
- 物资局 - 弗农大道 44-36 号
- 学校建筑 DOE 部 - 皇后广场北 28-11 号

史坦顿岛

- P.S. 38 - 林肯大道 421 号
- 柯蒂斯高中 - 汉密尔顿大道 105 号
- I.S. 2 - 米德兰大道 333 号
- P.S. 52 - 比埃尔大道 450 号

饮用水、废水以及其它环境保护局 (DEP) 设施

布朗克斯区

- 第 233 大街泵站 – 布朗克斯河大道以南
- 城市输水隧道 #1 – 竖井 7
- 康纳街泵站 - 伊斯特切期特小溪旁康纳街尽头
- 希尔维尤水库
- 亨茨波因特污水处理厂 - 阮瓦大道 1270 号
- 肯西科水库
- 果园海滩泵站
- 佩勒姆湾垃圾填埋场 - 滨路 301 号
- 泽雷加大道泵站 - 泽雷加大道和城堡山大道

布鲁克林

- 第 26 沃兹废水处理厂 - 平原大道 122-26 号
- 第 49 大街泵站 - 第 49 大街和第 57 大道
- 布什码头泵站 - 第 28 和 29 大街之间的第 2 大道西
- 康尼岛污水处理厂 - 科纳普街 2591 号
- 喷泉大道垃圾填埋场 - 喷泉大道 950 号
- 郭瓦纳斯泵站 - 道格拉斯街 201 号
- 内文斯街泵站 - 萨基特街与迪克罗街之间的内文斯街
- 纽镇克里克污水处理厂 - 格林波因特大道 329 号
- 沃尔斯海德污水处理厂 - 滨路 6700 号

- 宾夕法尼亚州大道垃圾填埋场 - 宾夕法尼亚州大道 1750 号
- 红钩污水处理厂 - 法拉盛大道 63 号
- 第二大道泵站 – 第二大道和第 5 大街
- 范布伦特泵站 - 瑞德街附近范布伦特街尽头

曼哈顿区

- 城市输水隧道 #1 – 竖井 18
- 城市输水隧道 #1 – 竖井 21
- 曼哈顿泵站 - D 大道 184 号
- 马布尔希尔泵站 – 第 225 西街 58 号
- 北河废水处理厂 – 第 135 西街 725 号
- 罗斯福岛北泵站 - 科勒戈德华特医院附近
- 罗斯福岛南泵站 - 科勒戈德华特医院附近
- 沃兹岛污水处理厂 - 沃兹岛 7 号

皇后区

- 第 49 大街泵站 - 第 57 大街和第 49 大道拐角处
- 贝斯沃特泵站 - 诺顿盆地
- 包维利海湾废水处理厂 - 贝里安大道 43-01 号
- 布罗德海峡泵站 - 第 98 大街与克劳斯贝大道之间的第 20 大道
- 道格湾泵站 – 第 41 大道和第 233 大街
- 霍华德海滩泵站 - 第 155 大道 和 100 大街的东南角
- 牙买加废水处理厂 - 第 134 大街 150-20 号
- 小颈泵站 - 第 248 大街以西的第 40 大道
- 内姆欧克大道泵站 - 内姆欧克大道和中央大道的东南角
- 新道格拉斯顿泵站 - 艾利邦公园（长岛高速公路以北）
- 圣阿尔本兹泵站 - 第 177 大街和 112 大道的十字路口处
- 洛克威废水处理厂 - 海滩海峡小巷 106-21 号
- 罗斯福岛南泵站 - 罗斯福岛戈德华特医院附近
- 罗斯代尔泵站 - 第 149 大街和布鲁克维尔大道
- 西格特泵站 – 西格特大道和第 9 大街
- 托尔曼岛废水处理厂 - 鲍威尔湾大道 127-01 号
- 沃纳维尔泵站 - 布鲁克维尔大道和百老汇

史坦顿岛

- 加农泵站 - 普莱斯巷与格伦街之间的加农大道
- 梅森大道泵站 - 斯莱特大道南部

- 梅尔文大道泵站 - 布鲁克维尔大道和百老汇
- 诺德士球场泵站 - 柯利弗街与诺德士球场
- 奥克伍德海滩污水处理厂 - 米尔路 751 号
- 里士满港污水处理厂 - 里士满街 1801 号
- 里士满氯化水水库
- 南海滩泵站 - 卡波丹诺神父与沙巷以南

城市所有日托中心

- 布兰奇日托中心 - 皇后区海滩海峡小巷 44-22 号

城市所有老年中心

布朗克斯区

- 布朗克斯沃克斯东广场老年中心 - 东特里蒙特大道 236 号

曼哈顿区

- 中美计划委员会项目门户开放老年市民中心 - 格兰特街 168 号

皇后区

- 布鲁克林区和皇后区 CCNS 贝赛德的天主教慈善教区 - 贺若斯哈汀高速公路 211-15 号

史坦顿岛

- 友谊/新村落 - 罗汗柏林大道 128 号

城市租用老年中心

布鲁克林

- 大康尼岛的 JCC，冲浪所罗门服务中心 – 第 37 西街 3001 号

纽约市立大学设施

布朗克斯区

- 豪斯托斯社区学院 – 大广场 475 号
- 布朗克斯社区学院 – 第 181 西街和大学大道

布鲁克林

- 金斯博鲁社区学院 – 东方大道 2001 号

曼哈顿区

- 曼哈顿社区学院 - 钱伯斯街 199 号

- 新社区学院 – 第 40 西街 50 号

皇后区

- 拉瓜迪亚社区学院 - 汤普森大道 31-10 号

公园和娱乐部 - 公园和游乐场

布朗克斯区

- 巴瑞托波因特公园
- 周年纪念退伍军人公园
- 布朗克斯公园
- 伯恩斯游乐场
- 雪松游乐场
- 克拉森波因特公园
- 罗托那公园：黑仑公园
- 迪威耳公园
- 弗林游乐场
- 堡 4 游乐场
- 弗朗茨西格尔公园
- 亨茨波因特河畔公园
- 杰罗姆公园
- 梅娜莉公园北
- 旧堡四公园：华盛顿小路
- 佩勒姆湾公园
- 珀伊公园
- 里弗代尔公园
- 玫瑰木游乐场
- 圣詹姆斯公园
- 圣玛丽公园
- 赛盾公园
- 湾景公园
- 星纹游乐场
- 强街游乐场
- 范卡兰特公园
- 华林游乐场
- 威廉姆斯桥椭圆游乐场

布鲁克林

- 阿塞利维游乐场
- J 大道游乐场
- 班森贺公园
- 布莱顿第 2 游乐场
- 卡罗尔公园
- 科菲公园
- 巴里操场
- 康尼岛小溪（6 个钻石岛）
- 赛普里斯希尔思游乐场
- 戴克公园
- 弗雷什小溪
- 格里森克里克球场
- 凯撒公园
- 月神公园
- 海洋公园
- 麦凯伦公园
- 麦圭尔操场
- 诺德士游乐场
- 尼希米游乐场
- 北五街码头
- 帕特珀莱头游乐场
- 波塞冬游乐场
- 希望公园
- 雷姆森游乐场
- 海滨大道
- 冲浪游乐场
- 塔弗游乐场

曼哈顿区

- 艾伯特盖普索都公园
- 巴鲁克游乐场
- 巴特里公园
- 卡尔舒茨游乐场
- 科诺查尔斯青年游乐场
- 考利尔斯胡克公园

- 干坞游乐场
- 东河海滨大道
- 东河公园
- 崔恩堡公园
- 华盛顿堡公园
- 弗雷德里克道格拉斯游乐场
- 快乐战士游乐场
- 哈莱姆巷游乐场
- 高桥公园
- 因伍德希尔公园
- 艾沙姆公园
- 杰基罗宾森公园
- 詹姆斯沃克公园
- 约翰杰公园
- 莉莲沃尔德游乐场
- M258 东河游乐场
- 曼哈顿公园
- 马库斯加维公园
- 马丁坦尼黑游乐场
- 墨菲兄弟游乐场
- P.S. 156 霍尔科姆立德游乐场
- 游乐场 103
- 河畔公园
- 圣尼古拉斯公园
- 樱花公园
- 谢尔曼克里克公园
- 斯坦利艾萨克斯公园
- 萨肯游乐场
- 西奥多罗斯福公园
- 联合广场公园
- 华盛顿广场公园

<u>皇后区</u>

- 587 纪念公园
- 艾利邦公园
- 阿尔梅达游乐场

- 美国球场
- 安纳达尔游乐场
- 阿瓦尼游乐场
- 阿斯托里亚高地游乐场
- 阿斯托里亚公园
- 贝斯里邦公园
- 贝斯沃特公园/游乐场
- 鲍恩公园
- 布兰特波因特野生动物保护区
- 博瑞凝阁公园
- 布罗德海峡美国公园
- 布鲁克维尔公园
- 布斯奥罗克游乐场
- 海螺游乐场
- 克洛彻融公园：乔迈克尔英里
- 坎宁安公园
- 杜布瓦波因特野生动物保护区
- 常青树公园
- 神父弗朗西斯麦吉游乐场
- 法拉盛草原可罗娜公园
- 森林公园
- 托滕堡公园
- 吉恩格雷游乐场
- 拉斯米尔游乐场
- 格罗弗克利夫兰公园
- 哈雷特湾游乐场
- 哈雷特波因特游乐场
- 哈默尔游乐场
- 暗黑之门操场
- 海兰公园
- 辛顿公园
- 胡佛曼顿游乐场
- 艾德威尔德公园
- 约翰安德鲁斯游乐场
- 法官摩西韦恩斯坦游乐场
- 瞻博谷公园

- 凯辛娜走廊公园
- 凯辛娜公园
- 拉瓜迪亚机场着陆灯
- 莱弗茨游乐场
- 路易斯阿姆斯特朗游乐场
- 麦克尼尔公园
- 马丁斯场游乐场
- 麦克劳克林游乐场
- 蒙特百乐公园
- 一室校园住宅公园
- 俯瞰公园
- P.S. 94 旗舰游乐场
- P.S. 214 科尔顿游乐场帕特里夏巴克利公园
- 帕特里夏巴克利公园
- 菲尔睿族托公园
- 鲍威尔湾公园
- 拉尔夫尼戴马克公园
- 瑞尔古德公园
- 雷德芬游乐场
- 洛克威公园
- 迷迭香游乐场
- 罗伊威尔金斯公园
- 胜佰德游乐场
- 苏格拉底雕塑公园
- 斯普林菲尔德公园
- 日出游乐场
- 赛赛普罗维游乐场
- 崔比特公园
- 高级海兰公园
- 威嫣达公园
- 维特尼福特操场
- 文德穆勒公园

史坦顿岛

- 爱丽丝奥斯汀楼
- 阿罗查游乐场

- 湾景街公园
- 布里森柏克码头
- 邦龙海滩
- 雪松树丛公园
- 丁香湖公园
- 会议楼公园
- 戴维斯游乐场
- 德麦提游乐场
- 东安游乐场
- 花柏山公园和游泳池
- 富兰克林罗斯福南海滩
- 大屠杀公园
- 拉斯参斯袍公园
- 雷蒙克里克公园
- 里昂游泳池
- 马奥尼游乐场
- 麦克唐纳游乐场
- 米德兰操场
- 米德兰游乐场
- 新村落游乐场
- 海洋微风公园
- 海滨野生动物自然公园
- 斯科姆勒公园
- 银湖公园
- 塔彭公园
- 淘宸维勒海岸公园
- 外特伦斯公园
- 沃克公园
- 威洛布鲁克公园
- 沃尔夫池塘游乐场

公园和娱乐部 - 设施

布朗克斯区

- 沟渠小路 - 第 183 大街和金斯布里奇路
- 哈蒙德湾滨海 - 雷诺兹大道 140 号

- 莫苏鲁大道

布鲁克林

- 亚伯斯塔克娱乐中心 – 科尼岛木板路和第 19 西街
- 康尼岛越野障碍赛广场
- 戴蒙波因特游艇俱乐部
- 弗雷什克里克自然保护区
- 格林波因特肯特街码头
- 哈得逊河游艇俱乐部
- 小型中队码头
- 海洋大道商场
- 派尔德盖特体育中心 - 派尔德盖特大道北 1510 号
- 派尔德盖特中队 - 派尔德盖特大道北 1350 号
- 红钩娱乐中心 - 海湾街 155 号
- 仕品高独木舟俱乐部
- 羊头湾码头 - 埃蒙斯大道 2010 号

曼哈顿区

- 第 79 大街轮船盆地
- 阿尔史密斯娱乐中心 - 凯瑟琳街 80 号
- 利维阿塞娱乐中心 – 第 23 东街和 FDR 小巷
- 因伍德希尔公园：自然中心
- 码头 42
- 斯泰弗森特广场
- 高线公园
- 托尼戴珀黎托娱乐中心 - 克拉克森街 3 号
- 外特伦斯广场

皇后区

- 碧沙码头 - 跨岛大道 28-05 号
- 克利尔维尤高尔夫球场 - 维莱茨波因特大道 202-12 号
- 麦肯纳三角
- 拿骚商场南
- 奥姆斯特德中心
- 皇后大道购物中心
- 南边墓地
- 世界博览会滨海 - 北方大道 125-00 号

史坦顿岛

- 乔治克伦威尔娱乐中心
- 绿地自然中心 - 罗克兰大道 700 号
- 雷蒙克里克钓鱼码头：停车场
- 雷蒙克里克公园
- 里昂游泳池
- 新史普林维尔仓库
- 斯特普尔顿散步路和自行车路

公园和娱乐部 - 海滩

布鲁克林

- 科尼岛海滩
- 曼哈顿海滩
- 岸边大道海滩

皇后区

- 霍华德海滩
- 洛克威海滩

史坦顿岛

- 邦龙海滩
- 雪松格鲁夫海滩
- 新月海滩
- 富兰克林罗斯福南海滩
- 新村落海滩
- 奥克伍德海滩
- 米德兰海滩
- 南海滩

纽约市环卫局设施

布朗克斯区

- 布朗克斯区办公室 – 第 176 东街 800 号
- 卫生区车库 - 泽雷加大道 850 号
- 卫生区车库 – 第 233 东街 1635 号

布鲁克林

- 格林波因特仓库 - 北亨利街 447 号
- 肯特大道盐丘 - 肯特大道 652 号
- 卫生区车库 – 第 19 大道 5602 号
- 卫生区车库 - D 大道 10502 号
- 卫生区车库 - 第一大道 5100 号
- 卫生区车库 - 乔治亚大道 922 号
- 卫生区车库 - 哈密尔顿大道 465 号
- 卫生区车库 - 约翰逊大道 525 号
- 卫生区车库 - 科纳普街 2501 号
- 卫生区车库 - 米尔福德街 750 号
- 卫生区车库 - 涅普顿大道 2012 号
- 卫生区车库 - 太平洋街 1755 号
- 卫生区车库 - 第二大道 127 号
- 卫生区车库 - 海滨大道 1824 号
- 卫生区车库 - 范布伦特街 93 号
- 卫生区车库 - 瓦里克大道 161 号
- 卫生区清洗车库 - 福拜尔街 803 号
- 卫生海上转运站 - 哈密尔顿大道 550 号

<u>曼哈顿区</u>

- 第 26 街区商店 - 第 26 西街 640 号
- 44 比弗 - 44 比弗街
- 卫生区车库 - 西街 297 号
- 卫生区车库 - 布卢姆菲尔德街 2 号
- 卫生区车库 - 南大街 36 码头
- 卫生区车库 – 第 30 西街 606 号
- 卫生区车库 – 第 99 东街 343 号
- 卫生区车库 – 第 132 东街 680 号
- 卫生区车库 – 第 131 东街 110 号
- 卫生区车库 – 第 215 西街 301 号
- 卫生海上转运站 – 第 59 西街 99 码头

<u>皇后区</u>

- 皇后区维修店 – 第 58 街 52-07 号
- 盐丘 - 温彻斯特大道 80-45 号
- 环卫车辆维修店 – 第 58 街 52-35 号
- 卫生海上转运站 - 第 31 大道 120-15 号

- 卫生区车库 – 第 21 街 34-28 号
- 卫生区车库 – 第 58 路 48-01 号
- 卫生区车库 – 第 -23,150 大道 130 号
- 卫生区车库 - 阿尔梅达大道 51-10 号
- 卫生区车库 – 第 122 街 30-19 号
- 卫生区车库 - 大西洋大道 132-05 号
- 卫生区车库 - 道格拉斯顿大道 75-05 号
- 卫生区车库 – 第 -67,146 大道 153 号
- 卫生区车库 – 第 53 东街 58-73 号

史坦顿岛

- 基尔斯工厂 1 - 穆尔杜大道 2 号
- 卫生区车库 - 里士满大道 2500 号

纽约市消防局设施

布鲁克林

- EMS 站 32 – 邦德街 347 号
- EMS 站 43 – 海洋大道 2601 号
- 消防分队 201 - 第四大道 5113 号
- 消防分队 202 - 李察森街 31 号
- 消防分队 206 - 格兰特街 1201 号
- 消防分队 245 – 第 8 西街 2929 号
- 消防分队 246 – 第 11 东街 2732 号
- 消防分队 279 - 洛林街 252 号
- 消防分队 309 – 第 48 东街 1851 号
- 消防分队 318 - 涅普顿大道 2510 号
- 舰队备用平台消防站 - 佩奇大道 57 号
- 海运分队 3 - 东方大道 2001 号
- 海运分队 6

曼哈顿区

- EMS 站 4 – 码头 36
- EMS 站 7 – 第 23 西街 512 号
- EMS 站 8 – 第 26 东街 435 号
- EMS 站 10 – 第一大道 1918 号
- 消防分队 4 - 南大街 42 号

- 总督岛消防站 - 总督岛
- 海运分队 1 – 第 13 西街码头

皇后区

- 消防分队 265 - 洛克威海滩大道 48-06 号
- 消防分队 266 - 洛克威海滩大道 92-20 号
- 消防分队 268 – 第 116 海滩街 257 号
- 消防分队 329 – 第 169 海滩街 402 号
- 消防分队 331 - 跨湾大道 158-57 号
- 托滕堡消防站

史坦顿岛

- 消防分队 153 - 百老汇街 74 号
- 海运分队 8 - 曼森大道 180 号
- 海运分队 9 - 前街 487 号

纽约市警察局设施

布朗克斯区

- 罗德曼海峡防爆小组和户外区 - 罗德曼颈路 1 号

布鲁克林

- 第 60 区派出所 - 第 8 西街 2951 号
- 布鲁克林北拘留所 - 布鲁克林海军造船厂
- 海岸警卫队机库 - 弗洛伊德贝内特操场
- 伊利盆地汽车拘留所 - 哥伦比亚街 700 号
- 前街财物室文员仓库 - 前街 11 号
- 查理港船码头 – 第 58 街码头 1 140 号
- 金士兰财物室文员仓库 - 金士兰大道 540 号
- 驻扎军队 E 派出所 – 布莱顿第 3 大街 2815 号
- 警方服务区 1 派出所 – 第 23 西街 2860 号
- 卫生区 34 派出所 - 史迪威大道 2869 号

曼哈顿区

- 柏树街派出所 130 号 - 柏树街 130 号
- 海港发射维修店 - 兰德尔岛
- 警方服务区 4 派出所 - C 大道 130 号
- 1 警察广场总部 - 警察广场 1 号

- 36 码头曼哈顿南指挥派出所
- 76 号码头驻扎单位派出所/拘留所/服务店 8 - 第 38 西街和第 12 大道

皇后区

- 第 100 区派出所 - 洛克威海滩大道 92-24 号
- 乔治港船艇码头 – 第 14 大道
- 皮尔逊广场财物室文员 - 皮尔逊广场 47-15 号
- 卫生区 23 派出所 – 第 116 海滩街 222 号

史坦顿岛

- 交通部设施派出所 - 里士满街 1893 号

政府行政大楼

布朗克斯区

- 布朗克斯家族/刑事法院 – 第 161 东街 215 号
- 布朗克斯县法院 – 大广场 851 号
- 布朗克斯审判厅 – 第 161 东街 265 号
- 住房法院 – 大广场 1118 号

布鲁克林

- 布鲁克林上诉法院 - 门罗广场 45 号
- 布鲁克林市政厅 - 乔拉雷门街 209 号
- 布鲁克林市政大楼 - 乔拉雷门街 210 号
- 布鲁克林最高法院 - 亚当斯街 360 号
- 50 号楼 - 弗曼街 334 号
- 布什码头行政大楼 – 第 43 大街 1 号
- DCAS 维修店 - 肯特大道 390 号
- DEP 大厦 - 普利街 99 号

曼哈顿区

- 市政厅 - 市政厅公园
- 城市规划 - 里德街 22 号
- 民事法院 - 中心街 111 号
- 法院广场大厦 - 拉法叶街 2 号
- 刑事法院 - 中心街 100 号
- DOT 行政办公室 - 水岸商街 55 号
- HHC 公司办事处 - 水岸商街 160 号

- 曼哈顿市政大楼 - 中心街 1 号
- 青少年法庭 - 维泽泰森广场 88 号

皇后区

- DCAS 中央仓库 - 都市大道 66-26 号
- 长岛市法院 - 法院街 25-10 号
- 皇后区厅 - 皇后大道 120-55 号
- 皇后区民事法院 - 苏特芬大道 89-17 号
- 皇后区刑事法院 - 皇后大道 125-01 号
- 皇后区最高法院 - 苏特芬大道 88-11 号

史坦顿岛

- 史坦顿岛市政厅 - 里士满街 10 号
- 史坦顿岛家事法庭 - 里士满街 100 号

公共设施

布朗克斯区

- 亚瑟大道 1918 号
- 食品中心小巷 255 号 – 食品中心小巷 255 号
- 食品中心小巷 600 号 – 亨茨波因特大道 600 号
- 广场 – 第 161 东街 198 号
- 富尔顿鱼市场 - 食品中心小巷 800 号
- 亨茨波因特食品配送中心 - 哈勒克街 410 号
- 金斯布里奇兵工厂 - 西金斯布里奇路 27 号
- 鲁克斯特波因特土木工程协会 - 蒂尔尼广场 3300 号
- 纽约市码头市场 - 码头市场街 37 号
- 圣弗朗西斯德尚塔尔住房 - 好莱坞大道 190 号
- 洋基球场渡口

布鲁克林

- 亚当斯街 345 号
- 布鲁克林游轮码头 - 大西洋盆地 2 号
- 布什码头大楼 C – 第 41 大道 102 号
- 布什码头大楼 G – 第一大道 5102 号
- 布什码头大楼 39 – 第一大道 5102 号
- 布什码头大楼 45 – 第一大道 5102 号
- 布什码头大楼 57 – 第一大道 5102 号

- 布什码头大楼 58 – 第一大道 5102 号
- 科尼岛游乐园
- 渡口 - 水岸商街 9 号
- 洛斯国王剧院 - 弗莱布许大道 1027 号
- 穆勒盆地海滨海洋设施
- 摩尔麦考密克大楼 – 第 3 大道 740 号
- 南布鲁克林海洋码头
- 招揽新观众的剧院 - 拉斐特大道 19 号

曼哈顿区

- 南街 109 号
- 威廉姆斯街 110 号
- 炮台海事大楼
- 钟楼大厦 - 百老汇 346 号
- 曼哈顿商业区直升飞机机场
- 第 34 东街轮渡着陆
- 第 34 东街轮渡直升飞机场 - 第 34 东街 499 号
- 第 90 东街轮渡着陆 - 东尾大道 97 号
- 东河渡口 - 东河小巷 2850 号
- 埃塞克斯街 C 栋 - 德兰西街 116 号
- 艾克沙修大楼 - 中心街 137 号
- 哈林社区司法中心 – 第 121 东街 170 号
- 健康大楼 - 窝扶街 125 号
- 高压线 – 华盛顿街 820 号
- 家庭生活建筑 - 百老汇 253 号
- 曼哈顿游轮码头
- 新市场大楼 - 边际街 95 号
- 纽约市警队博物馆 - 欧德斯利普 100 号
- 11 码头渡口 - 南街 11 码头
- 15 码头东河
- 码头 16 博物馆
- 35 码头东河公园和海洋设施 - 南街 270 号
- 42 码头东河
- 79 码头渡口
- 天空港海运码头及机场 - FDR 小巷东服务路 2430 号
- 史岱文森湾公园

- 汇华大厦 - 百老汇 280 号
- 锡大楼 - 富尔顿街 16 号
- 水俱乐部餐厅 - 东河小巷 2850 号

史坦顿岛

- 史岱文森广场 130 号
- 母港 2 号楼和码头 - 前街 455 号
- 灯塔广场码头 1 - 海湾街 15 号
- 史坦顿岛文化中心大楼 11 - 海湾街 5 号
- 史坦顿岛小联盟球场 - 里士满街 75 号
- 史坦顿岛 9 月第 11 个纪念日 - 里士满街 75 号

无家可归者避难所

布朗克斯区

- 泊沃住宅 - 泊沃大道 346 号
- 预防援助和临时房屋 – 第 151 东街 151 号

布鲁克林

- 奥本住宅 - 奥本广场 39 号
- 芭芭拉·克莱曼住宅 - 斯基尔曼大道 300 号
- 金斯波罗无家可归者避难所 - 克拉克森大道 681 号
- 帕默珈住宅 - 马库斯加维大道 357 号

曼哈顿区

- 贝尔维尤避难所 - 第一大道 500 号
- 乔治达利住宅 – 第 4 东街 269 号
- 生活家庭住宅 - 凯瑟琳街 78 号
- 摄政者家庭住宅 - 百老汇 2720 号
- 施瓦提姿住宅 - 沃兹岛 1 号
- 城市家庭中心 - 巴鲁克广场 130 号

皇后区

- 博登大道外特伦斯公寓 - 博登大道 2110 号
- 平原无家可归者避难所 - D 大道 108-75 号
- 杰玫卡家庭住宅 – 第 88 大道 175-10 号

惩教局 (DOC) 设施

布朗克斯区

- 弗农 C. 贝恩中心，哈勒克街 1 号

皇后区

- 安娜 M. 克劳斯中心 - 哈森街 1818 号
- 雷克斯岛，北海岸

工业用地

布鲁克林

- 布鲁克林军队码头
- 布鲁克林海军工厂

医疗卫生机构设施

布朗克斯区

- 雅可比医疗中心 - 佩勒姆大道南 1401 号

布鲁克林

- 康尼岛医院 – 海洋大道 2602 号
- 艾达以色列社区卫生服务中心 - 涅普顿大道 2201 号
- 国王县医院 - 克拉克森大道 451 号

曼哈顿区

- 贝尔维尤医院 - 第一大道 464 号
- 科勒医院 - 缅因街 901 号
- 总督罗伯托克莱门特中心 – 第 13 东街 540 号
- 哈莱姆医院 - 诺克斯大道 506 号
- 都市医院 - 第一大道 1902 号

皇后区

- 埃尔姆赫斯特医院 - 第 125 街 209 号
- 皇后区医院 - 第 164 大街 82-68 号

运输部 (DOT) 设施

布朗克斯区

- 康纳街 3200 号

布鲁克林

- 沥青厂 - 汉密尔顿大道 448 号
- 普拉斯基场 - 粘土街 130 号
- 仓库 - 南街 75 号
- 车间 – 肯特大道 352 号
- 车间 – 肯特大道 372 号
- 第 58 街 140 号
- 第 20 街 75 号

曼哈顿区

- 谢尔曼场 – 第 203 西街 301 号
- 怀特霍尔码头 - 南街 4 号
- 车间 – 第 206 西街 300 号
- 车间和场 – 第 205 西街 301 号

皇后区

- 车厂北 - 哈珀街 32-11 号

史坦顿岛

- 圣乔治渡轮码头 - 海湾街 1 号
- 仓库 - 威武街 34 号
- 里士满街 3551 号

运输部 (DOT) - 桥梁

布朗克斯区

- 东方大道大桥
- 哈钦森河大桥
- 佩勒姆湾大桥
- 第三大道大桥
- 尤尼恩泡特大桥
- 威利斯大道大桥

布鲁克林

- 贝尔特大道大桥
- 卡罗尔街大桥
- 格兰特街大桥
- 格林波因特大道大桥
- 都市大道大桥
- 第 19 大街大桥
- 第三大街大桥
- 联合街大桥

曼哈顿区

- 第 145 大街大桥
- 第 207 大街大桥
- 巴特里和西街地下道
- 百老汇大桥
- 麦科姆戴姆大桥
- 麦迪逊大道大桥

皇后区

- 普拉斯基大桥

文化设施

布鲁克林

- 美国康尼岛 - 冲浪大道 1208 号
- 纽约水族馆 - 冲浪大道 602 号
- 斯曼克梅隆 - 普利街 92 号

曼哈顿区

- 一瞥工作室 – 第 21 西街 540 号
- 纽约市警队博物馆 - 欧德斯利普 100 号

史坦顿岛

- 斯纳昂港文化中心和植物园 - 里士满街 714 号
- 史坦顿岛历史协会 - 克拉克大道 441 号

图书馆

布鲁克林公共图书馆

- 布莱顿海滩 - 布莱顿第一大道 16 号
- 康尼岛 - 美人鱼大道 1901 号
- 格里森海滩 - 格里森大道 2808 号
- 格雷夫森德 - X 大道 303 号
- 雷德胡克区 - 沃科特街 7 号
- 羊头湾 – 第 14 东街 2636 号

纽约公共图书馆：

- 斯特普尔顿 - 史坦顿岛运河街 132 号

皇后区公共图书馆

- 阿尔文 - 第 54 海滩街 312 号
- 大通道 - 跨湾大道 16-26 号
- 远洛克威 - 中央大道 1637 号
- 霍华德海滩 - 第 156 大道 92-06 号
- 半岛 - 洛克威海滩大道 92-25 号
- 海滨 - 洛克威海滩大道 116-15 号

街道和人行道

请注意，受损街道和人行道列表包含数百个地点，内容很长，因而无法包括在本文件中。本市将在季度绩效报告中提供使用 CDBG-DR 资金执行任何街道和人行道工作的办公地点。

附录 B：受损的纽约市房屋局 (NYCHA) 资产

纽约市房屋局开发区

布鲁克林

- 凯利花园 – 第 23 西街 2946 号
- 科尼岛 – 第 32 西街 3025 号
- Gowanus – 175 Hoyt Street
- Gravesend – 3225 Neptune Avenue
- 哈伯 – 第 24 西街 3058 号
- Ingersoll – 102 Monument Walk
- Marlboro – 29 Avenue W
- Nostrand – 2241 Batchelder Street
- O'Dwyer 花园 – 第 33 西街 2975 号
- Red Hook East – 604 Clinton Street
- Red Hook West – 6 Wolcott Street
- 海滨花园 – 第 31 西街 2960 号

曼哈顿区

- 第 111 东街 335 号
- Baruch – 605 Franklin D. Roosevelt Drive
- Campos 广场 I – 第 12 东街 635 号
- Campos 广场 II – 第 13 东街 643 号
- Clinton – 1505 Park Avenue
- Dyckman – 177 Nagel Avenue
- 第 120 东街
- 东河 – 第 105 东街 410 号
- Elliott – 第 10 大道 288 号
- 哈莱姆河– 第 152 西街 225 号
- Harlem River II – 2850 Frederick Douglass Boulevard
- 霍姆斯塔 – 第 92 东街 405 号
- 艾萨克斯 – 第 93 东街 419 号
- 杰斐逊 – 第 115 东街 310 号
- La Guardia – 45 Rutgers Street
- Lavanburg Homes – 126 Baruch Place
- 林肯 – 第 135 东街 60 号

- Lower East Side I – 175 Eldridge Street
- 东城 II – 第 5 东街 637 号
- 东城 III – 第 8 东街 373 号
- 地铁北广场 – 第 101 东街 307 号
- Polo Grounds Towers – 2931 Frederick Douglass Boulevard
- Rangel – 159-14 Harlem River Drive
- Riis – 152 Avenue D
- Riis II – 765 Franklin D. Roosevelt Drive
- Smith – 20 Catherine Slip
- Two Bridges – 286 South Street
- Wagner – 90 Paladino Avenue
- Wald – 10 Avenue D
- Washington – 1761 Third Avenue
- White – 2029 Second Avenue
- 威尔逊 – 第 105 东街 405 号

皇后区

- 道夫 – 阿斯托里亚大道 4-21
- 第 41 Beach 街 – Beach Channel 大道 40-20 号
- Carleton Manor – 71-15 Beach Channel Drive
- Hammel – 85-02 Rockaway Beach Boulevard
- Ocean Bay Apartments (Bayside) – 54-81 Almeda Avenue
- 海湾公寓（海边） – 第 56 Beach 街 306 号
- 皇后桥南 – 第 12 大街 41-01 号
- Redfern – 14-60 Beach Channel Drive

史坦顿岛

- New Lane Area – 70 New Lane

纽约市房屋局单户和多户住宅

布朗克斯区

- 444 Torry Avenue

皇后区

- 第 105 大道 143-03 号
- 第 176 大街 109-40 号
- 104-06 Farmers Boulevard

- 187-24 Keeseville Avenue
- 第 116 大道 202-06 号
- 213-24 Nashville Boulevard
- 第 116 路 150-36 号
- 第 204 大街 118-03 号
- 137-22 Westgate Street
- 第 202 大街 100-40 号
- 104-33,203rd Street
- 第 216 大街 110-26 号
- 第 145 大街 114-69 号
- 148-13 Sutter Avenue
- 第 149 大街 133-17 号
- 第 218 大街 132-33 号
- 132-19 Bennett Court
- 第 114 车道 194-17 号
- 第 200 大街 115-21 号
- 第 130 大街 114-11 号
- 138-11 Linden Boulevard
- 114-18 Inwood Street
- 第 147 大街 130-34 号
- 第 166 大街 114-22 号
- 117-22,133rd Street
- 第 119 大道 218-34 号
- 178-14 Baisley Boulevard
- 第 12 Beach 街 1502 号
- 第 12 Beach 街 1504 号
- 第 116 大道 126-01 号
- 第 207 大街 110-16 号
- 第 148 大街 133-11 号
- 第 71 大厦 105-11 号
- 第 207 大街 111-33 号
- 第 196 大街 113-14 号
- 第 112 大道 215-32 号
- 第 111 大道 171-28 号
- 第 139 大街 114-42 号
- 223-20 Francis Lewis Boulevard

- 第 142 大街 129-04 号
- 第 111 大道 174-16 号
- 第 110 大道 217-09 号
- 第 144 大街 111-37 号
- 第 177 大街 119-55 号
- 第 120 路 188-56 号
- 121-28 Benton Street
- 第 120 大道 191-18 号
- 第 212 大街 104-10 号
- 第 198 大街 112-22 号
- 214-15 Hollis Avenue
- 第 135 大厦 131-27 号
- 114-54 Inwood Street
- 第 146 大街 114-34 号
- 第 156 大街 111-46 号
- 第 204 大街 117-17 号
- 第 221 大街 136-15 号
- 第 229 大街 145-12 号
- 231 Fernside Place
- 第 129 大道 142-21 号
- 第 211 大街 94-29 号
- 193-10 Woodhull Avenue
- 第 210 大街 109-16 号
- 第 225 大街 110-05 号
- 239 Fernside Place
- 第 102 大道 138-20 号
- 第 207 大街 111-27 号
- 第 59 Beach 街 153 号

附录 C：各区淹没区域图

人口分布和住房概况
飓风桑迪淹没区*
布朗克斯区，2010 年人口普查

	布朗克斯区			
	淹没区		总计	
	数量	百分比	数量	百分比
人口情况	40,992	100.0	1,385,108	100.0
5 岁以下	1,783	4.3	103,144	7.4
5 至 17 岁	5,059	12.3	265,052	19.1
18 至 34 岁	12,855	31.4	364,864	26.3
35 至 44 岁	5,862	14.3	187,089	13.5
45 至 54 岁	5,788	14.1	185,598	13.4
55 至 64 岁	4,035	9.8	133,479	9.6
65 岁及以上	5,610	13.7	145,882	10.5
以户数计	27,912	68.1	1,338,398	96.6
以集体宿舍计	13,080	31.9	46,710	3.4
以集体宿舍计	13,080	100.0	46,710	100.0
社会收容机构	11,190	85.6	25,437	54.5
成人监狱	9,482	72.5	12,076	25.9
少年管教所	0	0.0	442	0.9
疗养院	1,038	7.9	11,734	25.1
其他社会收容机构	670	5.1	1,185	2.5
非社会收容机构	1,890	14.4	21,273	45.5
学院/大学住房	1,221	9.3	6,418	13.7
军营	0	0.0	0	0.0
其他非社会收容机构	669	5.1	14,855	31.8
住房单位	12,460	100.0	511,896	100.0
有人居住的住房	11,398	91.5	483,449	94.4
有人居住的住房	11,398	100.0	483,449	100.0
已出租住房	6,194	54.3	390,348	80.7
自用住房	5,204	45.7	93,101	19.3
平均家庭人数		2.45		2.77

*飓风淹没区包括纽约市中由 FEMA 确定的洪水淹没区。

过去 12 个月中已确定贫困状况的人群的收入与贫困水平比率
2010 年人口普查总结文件和美国社区调查 2006-2010 年评估数据
布朗克斯飓风淹没区*

	布朗克斯区			
	淹没区		总计	
	估值	百分比	估值	百分比
已确定贫困状况的人群	39,530	100.0	1,346,239	100.0
1.00 以下（贫困线以下）	7,382	18.7	382,026	28.4
0.50 以下（极度贫困）	3,784	9.6	170,169	12.6
0.50 至 0.99	3,598	9.1	211,857	15.7
1.00 至 1.24（贫困边缘）	1,938	4.9	90,285	6.7
1.25 至 1.49	1,818	4.6	81,624	6.1
1.50 至 1.84	2,263	5.7	102,725	7.6
1.85 至 1.99	751	1.9	40,287	3.0
2.00 及以上	25,379	64.2	649,292	48.2

*飓风淹没区包括纽约市中由 FEMA 确定的洪水淹没区。

注：人口数据适用于飓风淹没区，而贫困数据仅适用于涵盖与飓风淹没区相交的所有人口普查区的较大区域。贫困数据的百分比分布适用于飓风淹没区中已确定贫困状况的人口（贫困总体），以便各个普查区进行一系列估算。人口普查区的估算结果之和即为区级估算结果。然后将这些区级估算结果相加得出全市的估值。此外还应注意的是，根据 2006 至 2010 年美国社区调查计算贫困总体和总人口的比值，并将其应用于 2010 年人口普查的总人口，可以确定各区的贫困总体。为确保对比的一致性，在计算全市和全区总体估值时需使用相同的流程。

	布朗克斯淹没区									
	总建筑 (BBL)		总建筑面积（平方英尺）		总住宅面积（平方英尺）		总住宅单位		总住宅建筑	
	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比
土地使用	5463	100.0%	56,801,959	100.0%	18,888,026	100.0%	23,599	100.0%	5,622	100.0%
单户和双户式建筑	3325	60.9%	6,440,675	11.3%	6,440,675	34.1%	5,449	23.1%	4,825	85.8%
多户式无电梯建筑	338	6.2%	2,117,207	3.7%	2,110,217	11.2%	2,172	9.2%	531	9.4%
多户式电梯建筑	18	0.3%	8,035,615	14.1%	7,872,262	41.7%	6,616	28.0%	52	0.9%
住宅和商用混合型建筑	98	1.8%	2,866,530	5.0%	2,419,966	12.8%	9,353	39.6%	197	3.5%
商用和办公建筑	139	2.5%	6,061,173	10.7%	1,430	0.0%	-	0.0%	-	0.0%
工业和制造业	313	5.7%	12,306,165	21.7%	4,427	0.0%	3	0.0%	5	0.1%
交通和公用事业	191	3.5%	2,041,868	3.6%	4,750	0.0%	2	0.0%	6	0.1%
公共设施和机构	67	1.2%	12,275,301	21.6%	29,719	0.2%	1	0.0%	2	0.0%
开放空间和室外娱乐	176	3.2%	1,370,426	2.4%	4,580	0.0%	2	0.0%	3	0.1%
停车设施	137	2.5%	1,312,886	2.3%	-	0.0%	-	0.0%	-	0.0%
空置土地	473	8.7%	-	0.0%	-	0.0%	-	0.0%	-	0.0%
无资料	188	3.4%	1,974,113	3.5%	-	0.0%	1	0.0%	1	0.0%

	布朗克斯区									
	总建筑 (BBL)		总建筑面积（平方英尺）		总住宅面积（平方英尺）		总住宅单位		总住宅建筑	
	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比
土地使用	89,808	100.0%	703,917,768	100.0%	512,464,486	100.0%	557,556	100.0%	87,891	100.0%
单户和双户式建筑	51,556	57.4%	108,598,531	15.4%	108,597,123	21.2%	82,067	14.7%	59,604	67.8%
多户式无电梯建筑	17,399	19.4%	126,294,280	17.9%	126,066,279	24.6%	136,423	24.5%	20,519	23.3%
多户式电梯建筑	2,023	2.3%	200,495,364	28.5%	197,293,123	38.5%	233,963	42.0%	2,806	3.2%
住宅和商用混合型建筑	3,720	4.1%	89,650,340	12.7%	78,618,788	15.3%	99,416	17.8%	4,624	5.3%
商用和办公建筑	3,093	3.4%	38,863,971	5.5%	212,688	0.0%	161	0.0%	92	0.1%
工业和制造业	1,393	1.6%	30,108,827	4.3%	28,434	0.0%	25	0.0%	26	0.0%
交通和公用事业	1,093	1.2%	5,867,880	0.8%	26,704	0.0%	35	0.0%	27	0.0%
公共设施和机构	1,860	2.1%	87,681,225	12.5%	1,356,280	0.3%	5,384	1.0%	177	0.2%
开放空间和室外娱乐	678	0.8%	5,800,423	0.8%	208,130	0.0%	3	0.0%	4	0.0%
停车设施	2,207	2.5%	8,383,945	1.2%	41,302	0.0%	76	0.0%	7	0.0%
空置土地	4,153	4.6%	11,019	0.0%	11,019	0.0%	-	0.0%	-	0.0%
无资料	633	0.7%	2,161,963	0.3%	4,616	0.0%	3	0.0%	5	0.0%

*淹没区是通过由 FEMA MOTF 创建的海浪预测方法，使用海浪建模和观测数据得出。预测方法利用了一个 3 英尺的高程模型。

对于该分析而言，如果此建筑有任何部分处在淹没区，则会将该建筑纳入其中，*总住宅建筑*除外。*总住宅建筑*中则包括了所有完全处于飓风淹没区的建筑，或其大部分房屋处于飓风淹没区的建筑。

部分住房特征
2010 年人口普查总结文件和美国社区调查 2006-2010 年评估数据
布朗克斯受飓风影响的区域*

	布朗克斯区			
	淹没区		总计	
	估值	百分比	估值	百分比
住宅结构（2010 年人口普查的 PLUTO 分布情况）				
总住房单位	12,460	100.0	511,896	100.0
单户和双户式建筑	5,493	44.1	75,346	14.7
多户式无电梯建筑	2,023	16.2	125,251	24.5
多户式电梯建筑	2,381	19.1	214,803	42.0
住宅和商用混合型建筑	2,555	20.5	91,275	17.8
其他	8	0.1	5,221	1.0
住宅修建时间（2010 年人口普查的 PLUTO 分布情况）				
总住房单位	12,460	100.0	511,896	100.0
建于 2000 年或以后	1,419	11.4	31,008	6.1
建于 1990 年至 1999 年之间	547	4.4	11,954	2.3
建于 1980 年至 1989 年之间	743	6.0	7,699	1.5
建于 1970 年至 1979 年之间	2,151	17.3	26,667	5.2
建于 1960 年至 1969 年之间	2,223	17.8	67,409	13.2
建于 1950 年至 1959 年之间	1,076	8.6	74,944	14.6
建于 1940 年至 1949 年之间	460	3.7	41,624	8.1
建于 1930 年至 1939 年之间	747	6.0	55,298	10.8
建于 1920 年至 1929 年之间	2,342	18.8	137,995	27.0
建于 1910 年至 1919 年之间	343	2.8	36,000	7.0
建于 1900 年至 1909 年之间	227	1.8	16,238	3.2
建于 1900 年之前	79	0.6	2,895	0.6
修建时间不详	103	0.8	2,166	0.4
房间数量（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
总住房单位	12,460	100.0	511,896	100.0
1 间	423	3.4	21,146	4.1
2 间	463	3.7	17,869	3.5
3 间	2,333	18.7	152,849	29.9
4 间	3,074	24.7	151,916	29.7
5 间	2,691	21.6	92,684	18.1
6 间	1,774	14.2	42,507	8.3
7 间	835	6.7	13,357	2.6
8 间	302	2.4	7,983	1.6
9 间或更多	565	4.5	11,584	2.3
可用车辆（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
已使用的住房单位	11,398	100.0	483,449	100.0
无可用车辆	3,776	33.1	284,422	58.8
1 辆可用车辆	4,497	39.5	147,423	30.5
2 辆可用车辆	2,356	20.7	41,503	8.6
3 辆可用车辆或更多车辆	769	6.7	10,102	2.1
电话服务（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
无可用的电话服务（不包括手机）	304	2.7	28,599	5.9

	布朗克斯区			
	淹没区		总计	
	估值	百分比	估值	百分比
住房供暖燃料（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
已使用的住房单位	11,398	100.0	483,449	100.0
日用煤气	6,424	56.4	149,133	30.8
瓶装、罐装煤气或液化气	201	1.8	5,574	1.2
电力	1,107	9.7	35,634	7.4
燃油、煤油等	3,541	31.1	283,040	58.5
煤或焦炭	1	0.0	652	0.1
木材	37	0.3	235	0.0
太阳能	2	0.0	101	0.0
其他燃料	49	0.4	4,619	1.0
未使用燃料	36	0.3	4,461	0.9
价值（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
自用住房单位	5,204	100.0	93,101	100.0
$50,000 以下	111	2.1	7,038	7.6
$50,000 到 $99,999	129	2.5	5,952	6.4
$100,000 到 $149,999	150	2.9	4,982	5.4
$150,000 到 $199,999	114	2.2	4,314	4.6
$200,000 到 $299,999	554	10.6	9,212	9.9
$300,000 到 $499,999	2,145	41.2	38,592	41.5
$500,000 到 $999,999	1,782	34.2	21,445	23.0
$1,000,000 或以上	220	4.2	1,566	1.7
总租金（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
已出租住房单位	6,047	100.0	382,135	100.0
$200 以下	140	2.3	10,329	2.7
$200 到 $299	285	4.7	25,990	6.8
$300 到 $499	546	9.0	32,142	8.4
$500 到 $749	778	12.9	55,576	14.5
$750 到 $999	1,081	17.9	101,213	26.5
$1,000 到 $1,499	2,029	33.6	124,125	32.5
$1,500 或以上	1,188	19.7	32,760	8.6
未付租金	147		8,213	
总租金占家庭收入比 (GRAPI)（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
已出租住房单位（排除无法计算 GRAPI 的单位）	5,961	100.0	375,282	100.0
15.0% 以下	873	14.6	42,594	11.3
15.0% 至 19.9%	595	10.0	40,297	10.7
20.0% 至 24.9%	752	12.6	42,898	11.4
25.0% 至 29.9%	623	10.5	42,403	11.3
30.0% 至 34.9%	444	7.5	33,009	8.8
35.0 %或以上	2,673	44.8	174,081	46.4
未计算	233		15,066	

*飓风淹没区包括纽约市中由 FEMA 确定的洪水淹没区。

注：总体住房数据适用于飓风淹没区，而较详细住房数据仅适用于涵盖与飓风淹没区相交的所有人口普查区的更大区域。详细住房数据的百分比分布可用于飓风淹没区的总体住房数据（住房单位、有人居住的住房单位、自用住房单位和出租住房单位），以便各个普查区进行一系列估算。人口普查区的估算结果之和即为区级估算结果。然后将这些区级估算结果相加得出全市的估值。为确保对比的一致性，在计算全市和全区总体估值时需使用相同的流程。

人口分布和住房概况
飓风桑迪淹没区*
2010 年布鲁克林人口普查

	布鲁克林			
	淹没区		总计	
	数量	百分比	数量	百分比
人口情况	310,227	100.0	2,504,700	100.0
5 岁以下	17,305	5.6	177,198	7.1
5 至 17 岁	44,654	14.4	417,180	16.7
18 至 34 岁	72,525	23.4	690,955	27.6
35 至 44 岁	40,077	12.9	341,545	13.6
45 至 54 岁	43,230	13.9	324,177	12.9
55 至 64 岁	41,512	13.4	266,012	10.6
65 岁及以上	50,924	16.4	287,633	11.5
以户数计	304,209	98.1	2,469,091	98.6
以集体宿舍计	6,018	1.9	35,609	1.4
以集体宿舍计	6,018	100.0	35,609	100.0
社会收容机构	4,720	78.4	13,297	37.3
成人监狱	2,089	34.7	2,353	6.6
少年管教所	12	0.2	372	1.0
疗养院	2,611	43.4	9,461	26.6
其他社会收容机构	8	0.1	1,111	3.1
非社会收容机构	1,298	21.6	22,312	62.7
学院/大学住房	0	0.0	4,527	12.7
军营	0	0.0	13	0.0
其他非社会收容机构	1,298	21.6	17,772	49.9
住房单位	134,267	100.0	1,000,293	100.0
有人居住的住房	122,587	91.3	916,856	91.7
有人居住的住房	122,587	100.0	916,856	100.0
已出租住房	76,595	62.5	662,615	72.3
自用住房	45,992	37.5	254,241	27.7
平均家庭人数		2.48		2.69

*飓风淹没区包括纽约市中由 FEMA 确定的洪水淹没区。

过去 12 个月中已确定贫困状况的人群的收入与贫困水平比率
2010 年人口普查总结文件和美国社区调查 2006-2010 年评估数据
布鲁克林受飓风影响的区域*

	布鲁克林			
	淹没区		总计	
	估值	百分比	估值	百分比
已确定贫困状况的人群	308,721	100.0	2,482,660	100.0
1.00 以下（贫困线以下）	52,913	17.1	546,712	22.0
0.50 以下（极度贫困）	20,329	6.6	250,025	10.1
0.50 至 0.99	32,585	10.6	296,686	12.0
1.00 至 1.24（贫困边缘）	14,223	4.6	137,586	5.5
1.25 至 1.49	16,189	5.2	138,041	5.6
1.50 至 1.84	19,088	6.2	174,877	7.0
1.85 至 1.99	8,441	2.7	69,704	2.8
2.00 及以上	197,867	64.1	1,415,741	57.0

*飓风淹没区包括纽约市中由 FEMA 确定的洪水淹没区。

注：人口数据适用于飓风淹没区，而贫困数据仅适用于涵盖与飓风淹没区相交的所有人口普查区的较大区域。贫困数据的百分比分布适用于飓风淹没区中已确定贫困状况的人口（贫困总体），以便各个普查区进行一系列估算。人口普查区的估算结果之和即为区级估算结果。然后将这些区级估算结果相加得出全市的估值。此外还应注意的是，根据 2006 至 2010 年美国社区调查计算贫困总体和总人口的比值，并将其应用于 2010 年人口普查的总人口，可以确定各区的贫困总体。为确保对比的一致性，在计算全市和全区总体估值时需使用相同的流程。

	布鲁克林淹没区									
	总建筑 (BBL)		总建筑面积（平方英尺）		总住宅面积（平方英尺）		总住宅单位		总住宅建筑	
	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比
土地使用	39,440	100.0%	254,545,914	100.0%	136,607,108	100.0%	129,930	100.0%	38,123	100.0%
单户和双户式建筑	26,229	66.5%	51,509,476	20.2%	51,507,280	37.7%	40,582	31.2%	29,001	76.1%
多户式无电梯建筑	5,321	13.5%	22,050,471	8.7%	21,944,484	16.1%	23,820	18.3%	6,514	17.1%
多户式电梯建筑	342	0.9%	49,316,923	19.4%	48,925,042	35.8%	50,807	39.1%	608	1.6%
住宅和商用混合型建筑	1,466	3.7%	17,286,653	6.8%	13,560,971	9.9%	13,828	10.6%	1,859	4.9%
商用和办公建筑	970	2.5%	13,409,847	5.3%	219,991	0.2%	420	0.3%	85	0.2%
工业和制造业	1,103	2.8%	32,424,462	12.7%	48,005	0.0%	128	0.1%	37	0.1%
交通和公用事业	392	1.0%	23,338,307	9.2%	27,999	0.0%	6	0.0%	7	0.0%
公共设施和机构	379	1.0%	39,629,874	15.6%	368,336	0.3%	330	0.3%	10	0.0%
开放空间和室外娱乐	276	0.7%	3,045,129	1.2%	-	0.0%	8	0.0%	1	0.0%
停车设施	713	1.8%	1,621,173	0.6%	-	0.0%	-	0.0%	-	0.0%
空置土地	1,805	4.6%	8,520	0.0%	-	0.0%	-	0.0%	-	0.0%
无资料	444	1.1%	905,079	0.4%	5,000	0.0%	1	0.0%	1	0.0%

	布鲁克林区									
	总建筑 (BBL)		总建筑面积（平方英尺）		总住宅面积（平方英尺）		总住宅单位		总住宅建筑	
	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比
土地使用	277,998	100.0%	1,417,804,978	100.0%	1,018,023,744	100.0%	992,121	100.0%	291,706	100.0%
单户和双户式建筑	156,789	56.4%	341,275,443	24.1%	341,248,225	33.5%	252,591	25.5%	188,823	64.7%
多户式无电梯建筑	63,714	22.9%	309,220,223	21.8%	307,542,671	30.2%	333,512	33.6%	72,716	24.9%
多户式电梯建筑	2,952	1.1%	255,779,519	18.0%	252,346,387	24.8%	279,757	28.2%	4,010	1.4%
住宅和商用混合型建筑	21,909	7.9%	148,097,043	10.4%	109,259,931	10.7%	117,968	11.9%	24,911	8.5%
商用和办公建筑	6,927	2.5%	77,379,417	5.5%	1,346,574	0.1%	1,761	0.2%	615	0.2%
工业和制造业	5,075	1.8%	89,963,717	6.3%	666,539	0.1%	616	0.1%	189	0.1%
交通和公用事业	2,009	0.7%	30,105,011	2.1%	112,915	0.0%	62	0.0%	64	0.0%
公共设施和机构	4,167	1.5%	150,675,569	10.6%	4,807,329	0.5%	5,824	0.6%	372	0.1%
开放空间和室外娱乐	863	0.3%	5,369,289	0.4%	569,541	0.1%	17	0.0%	2	0.0%
停车设施	4,054	1.5%	8,559,711	0.6%	17,528	0.0%	11	0.0%	2	0.0%
空置土地	7,828	2.8%	122,316	0.0%	73,743	0.0%	-	0.0%	-	0.0%
无资料	1,711	0.6%	1,257,720	0.1%	32,361	0.0%	2	0.0%	2	0.0%

*淹没区是通过由 FEMA MOTF 创建的海浪预测方法，使用海浪建模和观测数据得出。预测方法利用了一个 3 英尺的高程模型。

对于该分析而言，如果此建筑有任何部分处在淹没区，则会将该建筑纳入其中，*总住宅建筑*除外。*总住宅建筑*中则包括了所有完全处于飓风淹没区的建筑，或其大部分房屋处于飓风淹没区的建筑。

部分住房特征
2010 年人口普查总结文件和美国社区调查 2006-2010 年评估数据
布鲁克林受飓风影响的区域*

	布鲁克林			
	淹没区		总计	
	估值	百分比	估值	百分比
住宅结构（2010 年人口普查的 PLUTO 分布情况）				
总住房单位	134,267	100.0	1,000,293	100.0
单户和双户式建筑	43,740	32.6	254,672	25.5
多户式无电梯建筑	24,998	18.6	336,259	33.6
多户式电梯建筑	50,373	37.5	282,061	28.2
住宅和商用混合型建筑	14,318	10.7	118,940	11.9
其他	839	0.6	8,361	0.8
住宅修建时间（2010 年人口普查的 PLUTO 分布情况）				
总住房单位	134,267	100.0	1,000,293	100.0
建于 2000 年或以后	9,155	6.8	67,280	6.7
建于 1990 年至 1999 年之间	1,414	1.1	17,190	1.7
建于 1980 年至 1989 年之间	3,482	2.6	16,073	1.6
建于 1970 年至 1979 年之间	6,635	4.9	35,494	3.5
建于 1960 年至 1969 年之间	38,465	28.6	92,739	9.3
建于 1950 年至 1959 年之间	23,762	17.7	78,507	7.8
建于 1940 年至 1949 年之间	8,041	6.0	42,592	4.3
建于 1930 年至 1939 年之间	19,716	14.7	212,324	21.2
建于 1920 年至 1929 年之间	16,628	12.4	216,396	21.6
建于 1910 年至 1919 年之间	2,199	1.6	93,876	9.4
建于 1900 年至 1909 年之间	2,078	1.5	73,900	7.4
建于 1900 年之前	1,782	1.3	46,917	4.7
修建时间不详	910	0.7	7,006	0.7
房间数量（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
总住房单位	134,267	100.0	1,000,293	100.0
1 间	5,440	4.1	48,036	4.8
2 间	11,342	8.4	57,380	5.7
3 间	27,725	20.6	229,555	22.9
4 间	37,657	28.0	271,735	27.2
5 间	23,440	17.5	182,110	18.2
6 间	14,124	10.5	97,216	9.7
7 间	5,902	4.4	41,111	4.1
8 间	3,326	2.5	24,694	2.5
9 间或更多	5,311	4.0	48,455	4.8
可用车辆（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
已使用的住房单位	122,587	100.0	916,856	100.0
无可用车辆	58,256	47.5	517,601	56.5
1 辆可用车辆	46,252	37.7	302,126	33.0
2 辆可用车辆	14,416	11.8	79,706	8.7
3 辆可用车辆或更多车辆	3,664	3.0	17,422	1.9
电话服务（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
无可用的电话服务（不包括手机）	4,268	3.5	41,734	4.6

	布鲁克林			
	淹没区		总计	
	估值	百分比	估值	百分比
住房供暖燃料（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				

已使用的住房单位	122,587	100.0	916,856	100.0
日用煤气	90,297	73.7	643,878	70.2
瓶装、罐装煤气或液化气	1,717	1.4	15,249	1.7
电力	6,868	5.6	44,580	4.9
燃油、煤油等	21,290	17.4	198,511	21.7
煤或焦炭	83	0.1	649	0.1
木材	89	0.1	789	0.1
太阳能	97	0.1	305	0.0
其他燃料	1,163	0.9	6,601	0.7
未使用燃料	982	0.8	6,294	0.7
价值（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
自用住房单位	45,992	100.0	254,241	100.0
$50,000 以下	1,221	2.7	4,322	1.7
$50,000 到 $99,999	805	1.8	5,819	2.3
$100,000 到 $149,999	1,431	3.1	4,711	1.9
$150,000 到 $199,999	2,243	4.9	7,169	2.8
$200,000 到 $299,999	4,351	9.5	17,569	6.9
$300,000 到 $499,999	12,471	27.1	64,688	25.4
$500,000 到 $999,999	20,896	45.4	126,331	49.7
$1,000,000 或以上	2,574	5.6	23,632	9.3
总租金（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
已出租住房单位	74,292	100.0	644,974	100.0
$200 以下	1,934	2.6	12,978	2.0
$200 到 $299	5,290	7.1	31,805	4.9
$300 到 $499	6,877	9.3	43,692	6.8
$500 到 $749	12,836	17.3	85,629	13.3
$750 到 $999	13,756	18.5	136,442	21.2
$1,000 到 $1,499	23,710	31.9	228,861	35.5
$1,500 或以上	9,888	13.3	105,568	16.4
未付租金	2,303		17,641	
总租金占家庭收入比 (GRAPI)（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
已出租住房单位（排除无法计算 GRAPI 的单位）	72,659	100.0	629,252	100.0
15.0% 以下	10,330	14.2	81,481	12.9
15.0% 至 19.9%	7,900	10.9	70,405	11.2
20.0% 至 24.9%	8,651	11.9	71,319	11.3
25.0% 至 29.9%	8,559	11.8	68,884	10.9
30.0% 至 34.9%	7,623	10.5	58,670	9.3
35.0 %或以上	29,596	40.7	278,494	44.3
未计算	3,936		33,363	

*飓风淹没区包括纽约市中由 FEMA 确定的洪水淹没区。

注：总体住房数据适用于飓风淹没区，而较详细住房数据仅适用于涵盖与飓风淹没区相交的所有人口普查区的更大区域。详细住房数据的百分比分布可用于飓风淹没区的总体住房数据（住房单位、有人居住的住房单位、自用住房单位和出租住房单位），以便各个普查区进行一系列估算。人口普查区的估算结果之和即为区级估算结果。然后将这些区级估算结果相加得出全市的估值。为确保对比的一致性，在计算全市和全区总体估值时需使用相同的流程。

人口分布和住房概况
飓风桑迪淹没区*
曼哈顿，2010 年人口普查

	曼哈顿区			
	淹没区		总计	
	数量	百分比	数量	百分比
人口情况	230,742	100.0	1,585,873	100.0
5 岁以下	11,924	5.2	76,579	4.8
5 至 17 岁	26,868	11.6	157,856	10.0
18 至 34 岁	72,397	31.4	521,950	32.9
35 至 44 岁	33,229	14.4	234,144	14.8
45 至 54 岁	29,787	12.9	202,969	12.8
55 至 64 岁	25,451	11.0	178,222	11.2
65 岁及以上	31,086	13.5	214,153	13.5
以户数计	220,977	95.8	1,518,500	95.8
以集体宿舍计	9,765	4.2	67,373	4.2
以集体宿舍计	9,765	100.0	67,373	100.0
社会收容机构	3,213	32.9	12,081	17.9
成人监狱	165	1.7	2,038	3.0
少年管教所	0	0.0	743	1.1
疗养院	2,265	23.2	8,214	12.2
其他社会收容机构	783	8.0	1,086	1.6
非社会收容机构	6,552	67.1	55,292	82.1
学院/大学住房	2,264	23.2	35,333	52.4
军营	0	0.0	0	0.0
其他非社会收容机构	4,288	43.9	19,959	29.6
住房单位	117,455	100.0	847,090	100.0
有人居住的住房	105,877	90.1	763,846	90.2
有人居住的住房	105,877	100.0	763,846	100.0
已出租住房	89,632	84.7	589,885	77.2
自用住房	16,245	15.3	173,961	22.8
平均家庭人数		2.09		1.99

*飓风淹没区包括纽约市中由 FEMA 确定的洪水淹没区。

过去 12 个月中已确定贫困状况的人群的收入与贫困水平比率
2010 年人口普查总结文件和美国社区调查 2006-2010 年评估数据
曼哈顿受飓风影响的淹没区*

	曼哈顿区			
	淹没区		总计	
	估值	百分比	估值	百分比
已确定贫困状况的人群	226,087	100.0	1,543,736	100.0
1.00 以下（贫困线以下）	48,878	21.6	274,138	17.8
0.50 以下（极度贫困）	20,027	8.9	119,711	7.8
0.50 至 0.99	28,851	12.8	154,427	10.0
1.00 至 1.24（贫困边缘）	12,196	5.4	65,922	4.3
1.25 至 1.49	11,992	5.3	63,186	4.1
1.50 至 1.84	12,168	5.4	74,220	4.8
1.85 至 1.99	4,752	2.1	31,331	2.0
2.00 及以上	136,101	60.2	1,034,939	67.0

*飓风淹没区包括纽约市中由 FEMA 确定的洪水淹没区。

注：人口数据适用于飓风淹没区，而贫困数据仅适用于涵盖与飓风淹没区相交的所有人口普查区的较大区域。贫困数据的百分比分布适用于飓风淹没区中已确定贫困状况的人口（贫困总体），以便各个普查区进行一系列估算。人口普查区的估算结果之和即为区级估算结果。然后将这些区级估算结果相加得出全市的估值。此外还应注意的是，根据 2006 至 2010 年美国社区调查计算贫困总体和总人口的比值，并将其应用于 2010 年人口普查的总人口，可以确定各区的贫困总体。为确保对比的一致性，在计算全市和全区总体估值时需使用相同的流程。

	曼哈顿淹没区									
	总建筑 (BBL)		总建筑面积（平方英尺）		总住宅面积（平方英尺）		总住宅单位		总住宅建筑	
	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比
土地使用	4,285	100.0%	278,250,620	100.0%	134,830,038	100.0%	140,811	100.0%	3,072	100.0%
单户和双户式建筑	166	3.9%	596,100	0.2%	596,100	0.4%	262	0.2%	171	5.6%
多户式无电梯建筑	945	22.1%	10,225,747	3.7%	10,045,189	7.5%	13,474	9.6%	1,058	34.4%
多户式电梯建筑	386	9.0%	65,316,993	23.5%	62,482,493	46.3%	65,443	46.5%	644	21.0%
住宅和商用混合型建筑	839	19.6%	65,162,300	23.4%	57,068,994	42.3%	59,808	42.5%	1,067	34.7%
商用和办公建筑	562	13.1%	76,546,086	27.5%	183,728	0.1%	212	0.2%	64	2.1%
工业和制造业	237	5.5%	13,692,518	4.9%	114,907	0.1%	140	0.1%	35	1.1%
交通和公用事业	231	5.4%	8,428,150	3.0%	-	0.0%	1	0.0%	1	0.0%
公共设施和机构	238	5.6%	33,094,264	11.9%	4,322,137	3.2%	1,277	0.9%	29	0.9%
开放空间和室外娱乐	138	3.2%	1,623,910	0.6%	16,490	0.0%	-	0.0%	-	0.0%
停车设施	178	4.2%	2,595,163	0.9%	-	0.0%	-	0.0%	-	0.0%
空置土地	284	6.6%	-	0.0%	-	0.0%	-	0.0%	-	0.0%
无资料	81	1.9%	969,389	0.3%	-	0.0%	194	0.1%	3	0.1%

	曼哈顿区									
	总建筑 (BBL)		总建筑面积（平方英尺）		总住宅面积（平方英尺）		总住宅单位		总住宅建筑	
	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比
土地使用	43,252	100.0%	1,743,435,572	100.0%	850,862,144	100.0%	889,785	100.0%	35,590	100.0%
单户和双户式建筑	3,741	8.6%	15,741,408	0.9%	15,734,997	1.8%	5,545	0.6%	3,847	10.8%
多户式无电梯建筑	12,154	28.1%	109,780,098	6.3%	107,760,502	12.7%	154,787	17.4%	13,190	37.1%
多户式电梯建筑	4,872	11.3%	420,865,146	24.1%	399,271,221	46.9%	376,857	42.4%	5,694	16.0%
住宅和商用混合型建筑	10,172	23.5%	393,478,570	22.6%	314,238,648	36.9%	338,097	38.0%	11,570	32.5%
商用和办公建筑	5,226	12.1%	542,371,041	31.1%	2,042,682	0.2%	3,786	0.4%	649	1.8%
工业和制造业	1,480	3.4%	59,835,402	3.4%	1,159,897	0.1%	1,285	0.1%	320	0.9%
交通和公用事业	457	1.1%	12,221,379	0.7%	-	0.0%	1	0.0%	1	0.0%
公共设施和机构	2,478	5.7%	175,678,085	10.1%	10,620,978	1.2%	9,198	1.0%	310	0.9%
开放空间和室外娱乐	375	0.9%	2,537,365	0.1%	16,490	0.0%	3	0.0%	2	0.0%
停车设施	775	1.8%	9,569,813	0.5%	1,875	0.0%	-	0.0%	-	0.0%
空置土地	1,291	3.0%	32,903	0.0%	7,420	0.0%	14	0.0%	-	0.0%
无资料	231	0.5%	1,324,362	0.1%	7,434	0.0%	212	0.0%	7	0.0%

*淹没区是通过由 FEMA MOTF 创建的海浪预测方法，使用海浪建模和观测数据得出。预测方法利用了一个 3 英尺的高程模型。

对于该分析而言，如果此建筑有任何部分处在淹没区，则会将该建筑纳入其中，*总住宅建筑*除外。*总住宅建筑*中则包括了所有完全处于飓风淹没区的建筑，或其大部分房屋处于飓风淹没区的建筑。

部分住房特征
2010 年人口普查总结文件和美国社区调查 2006-2010 年评估数据
曼哈顿受飓风影响的区域*

	曼哈顿区			
	淹没区		总计	
	估值	百分比	估值	百分比
住宅结构（2010 年人口普查的 PLUTO 分布情况）				
总住房单位	117,455	100.0	847,090	100.0
单户和双户式建筑	254	0.2	5,279	0.6
多户式无电梯建筑	13,346	11.4	147,360	17.4
多户式电梯建筑	53,555	45.6	358,774	42.4
住宅和商用混合型建筑	48,759	41.5	321,874	38.0
其他	1,541	1.3	13,803	1.6
住宅修建时间（2010 年人口普查的 PLUTO 分布情况）				
总住房单位	117,455	100.0	847,090	100.0
建于 2000 年或以后	14,178	12.1	59,886	7.1
建于 1990 年至 1999 年之间	5,845	5.0	19,935	2.4
建于 1980 年至 1989 年之间	9,430	8.0	49,797	5.9
建于 1970 年至 1979 年之间	12,154	10.3	59,603	7.0
建于 1960 年至 1969 年之间	14,770	12.6	99,685	11.8
建于 1950 年至 1959 年之间	15,945	13.6	64,264	7.6
建于 1940 年至 1949 年之间	12,436	10.6	38,016	4.5
建于 1930 年至 1939 年之间	7,287	6.2	51,732	6.1
建于 1920 年至 1929 年之间	9,306	7.9	164,789	19.5
建于 1910 年至 1919 年之间	6,270	5.3	118,337	14.0
建于 1900 年至 1909 年之间	8,586	7.3	105,839	12.5
建于 1900 年之前	608	0.5	8,541	1.0
修建时间不详	641	0.5	6,666	0.8
房间数量（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
总住房单位	117,455	100.0	847,090	100.0
1 间	12,492	10.6	103,110	12.2
2 间	13,920	11.9	114,779	13.5
3 间	37,050	31.5	262,212	31.0
4 间	34,854	29.7	203,380	24.0
5 间	13,863	11.8	91,345	10.8
6 间	3,082	2.6	36,280	4.3
7 间	823	0.7	14,640	1.7
8 间	617	0.5	8,068	1.0
9 间或更多	753	0.6	13,276	1.6
可用车辆（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
已使用的住房单位	105,877	100.0	763,846	100.0
无可用车辆	81,500	77.0	593,406	77.7
1 辆可用车辆	21,495	20.3	151,391	19.8
2 辆可用车辆	2,378	2.2	16,509	2.2
3 辆可用车辆或更多车辆	504	0.5	2,540	0.3
电话服务（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
无可用的电话服务（不包括手机）	6,610	6.2	47,269	6.2

	曼哈顿区			
	淹没区		总计	
	估值	百分比	估值	百分比
住房供暖燃料（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				

已使用的住房单位	105,877	100.0	763,846	100.0
日用煤气	36,119	34.1	244,899	32.1
瓶装、罐装煤气或液化气	1,098	1.0	10,571	1.4
电力	25,574	24.2	131,451	17.2
燃油、煤油等	36,086	34.1	339,895	44.5
煤或焦炭	129	0.1	887	0.1
木材	52	0.0	197	0.0
太阳能	179	0.2	289	0.0
其他燃料	3,589	3.4	19,768	2.6
未使用燃料	3,052	2.9	15,889	2.1
价值（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
自用住房单位	16,245	100.0	173,961	100.0
$50,000 以下	984	6.1	4,600	2.6
$50,000 到 $99,999	342	2.1	2,232	1.3
$100,000 到 $149,999	201	1.2	1,651	0.9
$150,000 到 $199,999	161	1.0	1,809	1.0
$200,000 到 $299,999	677	4.2	6,289	3.6
$300,000 到 $499,999	2,152	13.2	26,643	15.3
$500,000 到 $999,999	5,968	36.7	61,036	35.1
$1,000,000 或以上	5,762	35.5	69,701	40.1
总租金（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
已出租住房单位	88,445	100.0	576,602	100.0
$200 以下	2,730	3.1	10,926	1.9
$200 到 $299	7,655	8.7	29,524	5.1
$300 到 $499	7,991	9.0	38,425	6.7
$500 到 $749	13,569	15.3	74,899	13.0
$750 到 $999	10,932	12.4	75,474	13.1
$1,000 到 $1,499	13,163	14.9	111,815	19.4
$1,500 或以上	32,405	36.6	235,539	40.8
未付租金	1,187		13,283	
总租金占家庭收入比 (GRAPI)（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
已出租住房单位（排除无法计算 GRAPI 的单位）	86,787	100.0	565,775	100.0
15.0% 以下	17,000	19.6	111,216	19.7
15.0% 至 19.9%	11,133	12.8	70,666	12.5
20.0% 至 24.9%	10,876	12.5	67,375	11.9
25.0% 至 29.9%	10,501	12.1	61,957	11.0
30.0% 至 34.9%	8,708	10.0	49,466	8.7
35.0 %或以上	28,569	32.9	205,095	36.3
未计算	2,845		24,110	

*飓风淹没区包括纽约市中由 FEMA 确定的洪水淹没区。

注：总体住房数据适用于飓风淹没区，而较详细住房数据仅适用于涵盖与飓风淹没区相交的所有人口普查区的更大区域。详细住房数据的百分比分布可用于飓风淹没区的总体住房数据（住房单位、有人居住的住房单位、自用住房单位和出租住房单位），以便各个普查区进行一系列估算。人口普查区的估算结果之和即为区级估算结果。然后将这些区级估算结果相加得出全市的估值。为确保对比的一致性，在计算全市和全区总体估值时需使用相同的流程。

人口分布和住房概况
飓风桑迪淹没区*
皇后区，2010 年人口普查

	皇后区			
	淹没区		总计	
	数量	百分比	数量	百分比
人口情况	188,444	100.0	2,230,722	100.0
5 岁以下	12,450	6.6	132,464	5.9
5 至 17 岁	31,915	16.9	329,437	14.8
18 至 34 岁	44,267	23.5	579,836	26.0
35 至 44 岁	25,423	13.5	326,279	14.6
45 至 54 岁	26,640	14.1	322,884	14.5
55 至 64 岁	21,659	11.5	253,676	11.4
65 岁及以上	26,090	13.8	286,146	12.8
以户数计	182,100	96.6	2,202,722	98.7
以集体宿舍计	6,344	3.4	28,000	1.3
以集体宿舍计	6,344	100.0	28,000	100.0
社会收容机构	3,873	61.0	15,364	54.9
成人监狱	234	3.7	665	2.4
少年管教所	72	1.1	317	1.1
疗养院	3,567	56.2	13,402	47.9
其他社会收容机构	0	0.0	980	3.5
非社会收容机构	2,471	39.0	12,636	45.1
学院/大学住房	139	2.2	3,366	12.0
军营	0	0.0	0	0.0
其他非社会收容机构	2,332	36.8	9,270	33.1
住房单位	77,164	100.0	835,127	100.0
有人居住的住房	68,853	89.2	780,117	93.4
有人居住的住房	68,853	100.0	780,117	100.0
已出租住房	38,076	55.3	444,663	57.0
自用住房	30,777	44.7	335,454	43.0
平均家庭人数		2.64		2.82

*飓风淹没区包括纽约市中由 FEMA 确定的洪水淹没区。

过去 12 个月中已确定贫困状况的人群的收入与贫困水平比率
2010 年人口普查总结文件和美国社区调查 2006-2010 年评估数据
皇后区的飓风淹没区*

	皇后区			
	淹没区		总计	
	估值	百分比	估值	百分比
已确定贫困状况的人群	183,944	100.0	2,209,005	100.0
1.00 以下（贫困线以下）	28,170	15.3	286,843	13.0
0.50 以下（极度贫困）	13,960	7.6	117,426	5.3
0.50 至 0.99	14,209	7.7	169,417	7.7
1.00 至 1.24（贫困边缘）	7,576	4.1	103,625	4.7
1.25 至 1.49	7,041	3.8	105,983	4.8
1.50 至 1.84	9,962	5.4	151,501	6.9
1.85 至 1.99	4,036	2.2	62,274	2.8
2.00 及以上	127,160	69.1	1,498,779	67.8

*飓风淹没区包括纽约市中由 FEMA 确定的洪水淹没区。

注：人口数据适用于飓风淹没区，而贫困数据仅适用于涵盖与飓风淹没区相交的所有人口普查区的较大区域。贫困数据的百分比分布适用于飓风淹没区中已确定贫困状况的人口（贫困总体），以便各个普查区进行一系列估算。人口普查区的估算结果之和即为区级估算结果。然后将这些区级估算结果相加得出全市的估值。此外还应注意的是，根据 2006 至 2010 年美国社区调查计算贫困总体和总人口的比值，并将其应用于 2010 年人口普查的总人口，可以确定各区的贫困总体。为确保对比的一致性，在计算全市和全区总体估值时需使用相同的流程。

	皇后淹没区									
	总建筑 (BBL)		总建筑面积（平方英尺）		总住宅面积（平方英尺）		总住宅单位		总住宅建筑	
	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比
土地使用	30,491	100.0%	166,139,812	100.0%	84,735,319	100.0%	79,607	100.0%	33,103	100.0%
单户和双户式建筑	22,123	72.6%	44,759,407	26.9%	44,756,732	52.8%	34,360	43.2%	29,058	87.8%
多户式无电梯建筑	1,925	6.3%	9,323,492	5.6%	9,284,426	11.0%	10,528	13.2%	3,083	9.3%
多户式电梯建筑	132	0.4%	25,535,755	15.4%	24,849,050	29.3%	28,803	36.2%	323	1.0%
住宅和商用混合型建筑	399	1.3%	6,076,749	3.7%	4,916,409	5.8%	5,730	7.2%	557	1.7%
商用和办公建筑	439	1.4%	7,533,301	4.5%	101,386	0.1%	39	0.0%	33	0.1%
工业和制造业	790	2.6%	23,847,410	14.4%	29,675	0.0%	16	0.0%	8	0.0%
交通和公用事业	414	1.4%	18,124,754	10.9%	11,419	0.0%	13	0.0%	14	0.0%
公共设施和机构	238	0.8%	9,042,155	5.4%	760,614	0.9%	111	0.1%	16	0.0%
开放空间和室外娱乐	548	1.8%	20,001,648	12.0%	13,281	0.0%	4	0.0%	6	0.0%
停车设施	501	1.6%	1,514,180	0.9%	-	0.0%	-	0.0%		0.0%
空置土地	2,591	8.5%	4,587	0.0%	4,587	0.0%	-	0.0%		0.0%
无资料	391	1.3%	376,374	0.2%	7,740	0.0%	3	0.0%	5	0.0%

	皇后区									
	总建筑 (BBL)		总建筑面积（平方英尺）		总住宅面积（平方英尺）		总住宅单位		总住宅建筑	
	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比
土地使用	324,430	100.0%	1,198,626,249	100.0%	865,177,217	100.0%	813,692	100.0%	374,187	100.0%
单户和双户式建筑	246,582	76.0%	443,988,231	37.0%	443,980,067	51.3%	340,832	41.9%	308,036	82.3%
多户式无电梯建筑	34,687	10.7%	169,430,869	14.1%	169,004,334	19.5%	195,030	24.0%	48,756	13.0%
多户式电梯建筑	1,726	0.5%	195,330,407	16.3%	190,319,061	22.0%	204,558	25.1%	2,680	0.7%
住宅和商用混合型建筑	11,239	3.5%	79,540,267	6.6%	57,696,240	6.7%	69,198	8.5%	13,489	3.6%
商用和办公建筑	6,910	2.1%	84,994,528	7.1%	1,152,058	0.1%	1,218	0.1%	648	0.2%
工业和制造业	3,787	1.2%	76,255,544	6.4%	267,027	0.0%	187	0.0%	158	0.0%
交通和公用事业	2,283	0.7%	23,668,782	2.0%	93,754	0.0%	86	0.0%	100	0.0%
公共设施和机构	2,782	0.9%	93,928,571	7.8%	2,532,563	0.3%	2,568	0.3%	299	0.1%
开放空间和室外娱乐	1,101	0.3%	22,823,742	1.9%	100,866	0.0%	5	0.0%	7	0.0%
停车设施	3,693	1.1%	7,869,766	0.7%	5,262	0.0%	2	0.0%	1	0.0%
空置土地	8,517	2.6%	181,074	0.0%	12,355	0.0%	-	0.0%		0.0%
无资料	1,123	0.3%	614,468	0.1%	13,630	0.0%	8	0.0%	13	0.0%

*淹没区是通过由 FEMA MOTF 创建的海浪预测方法，使用海浪建模和观测数据得出。预测方法利用了一个 3 英尺的高程模型。

对于该分析而言，如果此建筑有任何部分处在淹没区，则会将该建筑纳入其中，*总住宅建筑*除外。*总住宅建筑*中则包括了所有完全处于飓风淹没区的建筑，或其大部分房屋处于飓风淹没区的建筑。

	皇后区			
	淹没区		总计	
	估值	百分比	估值	百分比
住宅结构（2010 年人口普查的 PLUTO 分布情况）				
总住房单位	77,164	100.0	835,127	100.0
单户和双户式建筑	35,271	45.7	349,811	41.9
多户式无电梯建筑	10,190	13.2	200,168	24.0
多户式电梯建筑	25,642	33.2	209,947	25.1
住宅和商用混合型建筑	5,886	7.6	71,021	8.5
其他	174	0.2	4,181	0.5
住宅修建时间（2010 年人口普查的 PLUTO 分布情况）				
总住房单位	77,164	100.0	835,127	100.0
建于 2000 年或以后	10,725	13.9	51,699	6.2
建于 1990 年至 1999 年之间	1,997	2.6	13,348	1.6
建于 1980 年至 1989 年之间	2,539	3.3	20,321	2.4
建于 1970 年至 1979 年之间	6,593	8.5	31,955	3.8
建于 1960 年至 1969 年之间	18,677	24.2	116,564	14.0
建于 1950 年至 1959 年之间	13,480	17.5	151,232	18.1
建于 1940 年至 1949 年之间	3,073	4.0	88,583	10.6
建于 1930 年至 1939 年之间	9,068	11.8	146,061	17.5
建于 1920 年至 1929 年之间	6,797	8.8	167,678	20.1
建于 1910 年至 1919 年之间	2,073	2.7	33,286	4.0
建于 1900 年至 1909 年之间	894	1.2	10,511	1.3
建于 1900 年之前	184	0.2	1,323	0.2
修建时间不详	1,064	1.4	2,567	0.3
房间数量（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
总住房单位	77,164	100.0	835,127	100.0
1 间	3,754	4.9	29,996	3.6
2 间	3,661	4.7	38,955	4.7
3 间	13,689	17.7	169,728	20.3
4 间	16,866	21.9	188,596	22.6
5 间	15,623	20.2	166,575	19.9
6 间	10,077	13.1	118,917	14.2
7 间	4,939	6.4	51,928	6.2
8 间	3,271	4.2	29,044	3.5
9 间或更多	5,285	6.8	41,387	5.0
可用车辆（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
已使用的住房单位	68,853	100.0	780,117	100.0
无可用车辆	23,011	33.4	283,528	36.3
1 辆可用车辆	26,458	38.4	313,872	40.2
2 辆可用车辆	14,907	21.7	141,282	18.1
3 辆可用车辆或更多车辆	4,478	6.5	41,434	5.3
电话服务（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
无可用的电话服务（不包括手机）	3,997	5.8	37,094	4.8

	皇后区			
	淹没区		总计	
	估值	百分比	估值	百分比
住房供暖燃料（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
已使用的住房单位	68,853	100.0	780,117	100.0
日用煤气	45,785	66.5	503,962	64.6
瓶装、罐装煤气或液化气	908	1.3	11,685	1.5
电力	5,323	7.7	42,215	5.4
燃油、煤油等	15,402	22.4	211,386	27.1
煤或焦炭	66	0.1	400	0.1
木材	42	0.1	542	0.1
太阳能	24	0.0	83	0.0
其他燃料	555	0.8	5,672	0.7
未使用燃料	749	1.1	4,172	0.5
价值（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
自用住房单位	30,777	100.0	335,454	100.0
$50,000 以下	1,242	4.0	6,503	1.9
$50,000 到 $99,999	501	1.6	7,924	2.4
$100,000 到 $149,999	596	1.9	9,864	2.9
$150,000 到 $199,999	1,298	4.2	17,776	5.3
$200,000 到 $299,999	2,596	8.4	36,601	10.9
$300,000 到 $499,999	9,449	30.7	101,434	30.2
$500,000 到 $999,999	13,684	44.5	146,144	43.6
$1,000,000 或以上	1,410	4.6	9,209	2.7
总租金（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
已出租住房单位	37,084	100.0	431,887	100.0
$200 以下	830	2.2	3,654	0.8
$200 到 $299	2,557	6.9	8,634	2.0
$300 到 $499	2,883	7.8	13,880	3.2
$500 到 $749	5,192	14.0	38,802	9.0
$750 到 $999	6,364	17.2	76,456	17.7
$1,000 到 $1,499	9,823	26.5	188,354	43.6
$1,500 或以上	9,435	25.4	102,107	23.6
未付租金	992		12,776	
总租金占家庭收入比 (GRAPI)（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
已出租住房单位（排除无法计算 GRAPI 的单位）	36,325	100.0	424,346	100.0
15.0% 以下	5,549	15.3	53,037	12.5
15.0% 至 19.9%	4,531	12.5	50,177	11.8
20.0% 至 24.9%	3,735	10.3	50,998	12.0
25.0% 至 29.9%	4,706	13.0	46,510	11.0
30.0% 至 34.9%	3,763	10.4	37,689	8.9
35.0 %或以上	14,042	38.7	185,934	43.8
未计算	1,751		20,317	

*飓风淹没区包括纽约市中由 FEMA 确定的洪水淹没区。

注：总体住房数据适用于飓风淹没区，而较详细住房数据仅适用于涵盖与飓风淹没区相交的所有人口普查区的更大区域。详细住房数据的百分比分布可用于飓风淹没区的总体住房数据（住房单位、有人居住的住房单位、自用住房单位和出租住房单位），以便各个普查区进行一系列估算。人口普查区的估算结果之和即为区级估算结果。然后将这些区级估算结果相加得出全市的估值。为确保对比的一致性，在计算全市和全区总体估值时需使用相同的流程。

人口分布和住房概况
飓风桑迪淹没区*
史坦顿岛，2010 人口普查

	史坦顿岛			
	淹没区		总计	
	数量	百分比	数量	百分比
人口情况	75,651	100.0	468,730	100.0
5 岁以下	4,600	6.1	28,339	6.0
5 至 17 岁	12,456	16.5	80,862	17.3
18 至 34 岁	17,205	22.7	104,184	22.2
35 至 44 岁	11,008	14.6	65,630	14.0
45 至 54 岁	12,066	15.9	71,748	15.3
55 至 64 岁	9,394	12.4	58,623	12.5
65 岁及以上	8,922	11.8	59,344	12.7
以户数计	74,051	97.9	460,892	98.3
以集体宿舍计	1,600	2.1	7,838	1.7
以集体宿舍计	1,600	100.0	7,838	100.0
社会收容机构	918	57.4	3,862	49.3
成人监狱	918	57.4	924	11.8
少年管教所	0	0.0	233	3.0
疗养院	0	0.0	2,705	34.5
其他社会收容机构	0	0.0	0	0.0
非社会收容机构	682	42.6	3,976	50.7
学院/大学住房	0	0.0	1,457	18.6
军营	0	0.0	47	0.6
其他非社会收容机构	682	42.6	2,472	31.5
住房单位	28,561	100.0	176,656	100.0
有人居住的住房	26,612	93.2	165,516	93.7
有人居住的住房	26,612	100.0	165,516	100.0
已出租住房	9,638	36.2	59,381	35.9
自用住房	16,974	63.8	106,135	64.1
平均家庭人数		2.78		2.78

*飓风淹没区包括纽约市中由 FEMA 确定的洪水淹没区。

过去 12 个月中已确定贫困状况的人群的收入与贫困水平比率
2010 年人口普查总结文件和美国社区调查 2006-2010 年评估数据
史坦顿岛飓风淹没区*

	史坦顿岛			
	淹没区		总计	
	估值	百分比	估值	百分比
已确定贫困状况的人群	74,452	100.0	459,940	100.0
1.00 以下（贫困线以下）	6,693	9.0	47,570	10.3
0.50 以下（极度贫困）	2,969	4.0	22,549	4.9
0.50 至 0.99	3,723	5.0	25,021	5.4
1.00 至 1.24（贫困边缘）	3,343	4.5	15,543	3.4
1.25 至 1.49	2,317	3.1	13,979	3.0
1.50 至 1.84	3,250	4.4	19,037	4.1
1.85 至 1.99	1,671	2.2	8,501	1.8
2.00 及以上	57,178	76.8	355,309	77.3

*飓风淹没区包括纽约市中由 FEMA 确定的洪水淹没区。

注：人口数据适用于飓风淹没区，而贫困数据仅适用于涵盖与飓风淹没区相交的所有人口普查区的较大区域。贫困数据的百分比分布适用于飓风淹没区中已确定贫困状况的人口（贫困总体），以便各个普查区进行一系列估算。人口普查区的估算结果之和即为区级估算结果。然后将这些区级估算结果相加得出全市的估值。此外还应注意的是，根据 2006 至 2010 年美国社区调查计算贫困总体和总人口的比值，并将其应用于 2010 年人口普查的总人口，可以确定各区的贫困总体。为确保对比的一致性，在计算全市和全区总体估值时需使用相同的流程。

	史坦顿岛淹没区									
	总建筑 (BBL)		总建筑面积（平方英尺）		总住宅面积（平方英尺）		总住宅单位		总住宅建筑	
	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比
土地使用	23,111	100.0%	57,156,535	100.0%	35,545,559	100.0%	27,493	100.0%	21,074	100.0%
单户和双户式建筑	17,438	75.5%	29,726,021	52.0%	29,721,433	83.6%	21,316	77.5%	19,209	91.2%
多户式无电梯建筑	296	1.3%	2,553,875	4.5%	2,552,235	7.2%	2,631	9.6%	1,364	6.5%
多户式电梯建筑	15	0.1%	2,559,606	4.5%	2,559,606	7.2%	2,647	9.6%	23	0.1%
住宅和商用混合型建筑	287	1.2%	1,071,066	1.9%	628,573	1.8%	650	2.4%	385	1.8%
商用和办公建筑	599	2.6%	7,058,161	12.3%	31,223	0.1%	36	0.1%	31	0.1%
工业和制造业	242	1.0%	4,950,250	8.7%	7,170	0.0%	6	0.0%	15	0.1%
交通和公用事业	359	1.6%	2,691,780	4.7%	7,899	0.0%	9	0.0%	14	0.1%
公共设施和机构	124	0.5%	5,133,283	9.0%	23,841	0.1%	195	0.7%	26	0.1%
开放空间和室外娱乐	415	1.8%	936,507	1.6%	13,579	0.0%	3	0.0%	7	0.0%
停车设施	246	1.1%	419,220	0.7%	-	0.0%	-	0.0%	-	0.0%
空置土地	2,896	12.5%	-	0.0%	-	0.0%	-	0.0%	-	0.0%
无资料	194	0.8%	56,766	0.1%	-	0.0%	-	0.0%	-	0.0%

	史坦顿岛区									
	总建筑 (BBL)		总建筑面积（平方英尺）		总住宅面积（平方英尺）		总住宅单位		总住宅建筑	
	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比
土地使用	123,480	100.0%	320,280,272	100.0%	234,905,774	100.0%	171,682	100.0%	128,542	100.0%
单户和双户式建筑	105,120	85.1%	198,339,138	61.9%	198,326,424	84.4%	133,735	77.9%	117,007	91.0%
多户式无电梯建筑	1,853	1.5%	18,346,277	5.7%	18,296,850	7.8%	19,130	11.1%	8,960	7.0%
多户式电梯建筑	85	0.1%	13,467,194	4.2%	13,425,290	5.7%	14,415	8.4%	193	0.2%
住宅和商用混合型建筑	1,439	1.2%	5,601,405	1.7%	3,551,680	1.5%	3,624	2.1%	1,955	1.5%
商用和办公建筑	2,182	1.8%	19,839,928	6.2%	341,357	0.1%	196	0.1%	195	0.2%
工业和制造业	418	0.3%	6,924,708	2.2%	17,768	0.0%	16	0.0%	27	0.0%
交通和公用事业	775	0.6%	3,579,642	1.1%	19,306	0.0%	19	0.0%	30	0.0%
公共设施和机构	672	0.5%	51,635,422	16.1%	866,600	0.4%	529	0.3%	154	0.1%
开放空间和室外娱乐	1,880	1.5%	1,476,326	0.5%	40,937	0.0%	13	0.0%	17	0.0%
停车设施	770	0.6%	990,310	0.3%	2,500	0.0%	5	0.0%	4	0.0%
空置土地	7,839	6.3%	17,062	0.0%	17,062	0.0%	-	0.0%	-	0.0%
无资料	447	0.4%	62,860	0.0%	-	0.0%	-	0.0%	-	0.0%

*淹没区是通过由 FEMA MOTF 创建的海浪预测方法，使用海浪建模和观测数据得出。预测方法利用了一个 3 英尺的高程模型。

对于该分析而言，如果此建筑有任何部分处在淹没区，则会将该建筑纳入其中，*总住宅建筑*除外。*总住宅建筑*中则包括了所有完全处于飓风淹没区的建筑，或其大部分房屋处于飓风淹没区的建筑。

部分住房特征
2010 年人口普查总结文件和美国社区调查 2006-2010 年评估数据
史坦顿岛受飓风影响的区域*

	史坦顿岛			
	淹没区		总计	
	估值	百分比	估值	百分比
住宅结构（2010 年人口普查的 PLUTO 分布情况）				
总住房单位	28,561	100.0	176,656	100.0
单户和双户式建筑	22,375	78.3	137,610	77.9
多户式无电梯建筑	2,516	8.8	19,684	11.1
多户式电梯建筑	2,732	9.6	14,833	8.4
住宅和商用混合型建筑	678	2.4	3,729	2.1
其他	260	0.9	801	0.5
住宅修建时间（2010 年人口普查的 PLUTO 分布情况）				
总住房单位	28,561	100.0	176,656	100.0
建于 2000 年或以后	4,239	14.8	17,993	10.2
建于 1990 年至 1999 年之间	2,987	10.5	18,682	10.6
建于 1980 年至 1989 年之间	4,996	17.5	28,958	16.4
建于 1970 年至 1979 年之间	3,835	13.4	31,042	17.6
建于 1960 年至 1969 年之间	3,735	13.1	23,977	13.6
建于 1950 年至 1959 年之间	1,282	4.5	12,915	7.3
建于 1940 年至 1949 年之间	813	2.8	5,330	3.0
建于 1930 年至 1939 年之间	2,288	8.0	11,317	6.4
建于 1920 年至 1929 年之间	2,044	7.2	13,732	7.8
建于 1910 年至 1919 年之间	938	3.3	5,758	3.3
建于 1900 年至 1909 年之间	672	2.4	3,674	2.1
建于 1900 年之前	580	2.0	3,153	1.8
修建时间不详	152	0.5	126	0.1
房间数量（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
总住房单位	28,561	100.0	176,656	100.0
1 间	524	1.8	2,668	1.5
2 间	398	1.4	3,092	1.8
3 间	3,276	11.5	19,180	10.9
4 间	4,340	15.2	24,638	13.9
5 间	6,345	22.2	32,483	18.4
6 间	6,108	21.4	38,528	21.8
7 间	3,460	12.1	24,963	14.1
8 间	1,793	6.3	13,684	7.7
9 间或更多	2,317	8.1	17,419	9.9
可用车辆（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
已使用的住房单位	26,612	100.0	165,516	100.0
无可用车辆	4,159	15.6	26,032	15.7
1 辆可用车辆	10,702	40.2	61,161	37.0
2 辆可用车辆	8,478	31.9	56,914	34.4
3 辆可用车辆或更多车辆	3,273	12.3	21,409	12.9
电话服务（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
无可用的电话服务（不包括手机）	404	1.5	3,026	1.8

	史坦顿岛			
	淹没区		总计	
	估值	百分比	估值	百分比
住房供暖燃料（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
已使用的住房单位	26,612	100.0	165,516	100.0
日用煤气	23,021	86.5	141,947	85.8
瓶装、罐装煤气或液化气	307	1.2	1,895	1.1
电力	819	3.1	5,010	3.0
燃油、煤油等	2,331	8.8	15,785	9.5
煤或焦炭	4	0.0	42	0.0
木材	19	0.1	57	0.0
太阳能	1	0.0	12	0.0
其他燃料	64	0.2	333	0.2
未使用燃料	46	0.2	433	0.3
价值（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
自用住房单位	16,974	100.0	106,135	100.0
$50,000 以下	206	1.2	1,130	1.1
$50,000 到 $99,999	257	1.5	926	0.9
$100,000 到 $149,999	163	1.0	977	0.9
$150,000 到 $199,999	403	2.4	2,057	1.9
$200,000 到 $299,999	1,437	8.5	8,244	7.8
$300,000 到 $499,999	9,107	53.7	50,691	47.8
$500,000 到 $999,999	5,084	30.0	38,955	36.7
$1,000,000 或以上	316	1.9	3,156	3.0
总租金（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
已出租住房单位	8,873	100.0	55,577	100.0
$200 以下	187	2.1	1,225	2.2
$200 到 $299	289	3.3	2,794	5.0
$300 到 $499	488	5.5	4,050	7.3
$500 到 $749	610	6.9	5,158	9.3
$750 到 $999	1,636	18.4	9,172	16.5
$1,000 到 $1,499	3,459	39.0	21,687	39.0
$1,500 或以上	2,204	24.8	11,491	20.7
未付租金	765		3,804	
总租金占家庭收入比 (GRAPI)（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
已出租住房单位（排除无法计算 GRAPI 的单位）	8,771	100.0	54,297	100.0
15.0% 以下	1,016	11.6	6,496	12.0
15.0% 至 19.9%	976	11.1	6,375	11.7
20.0% 至 24.9%	1,028	11.7	5,900	10.9
25.0% 至 29.9%	931	10.6	5,743	10.6
30.0% 至 34.9%	878	10.0	5,180	9.5
35.0 %或以上	3,943	45.0	24,603	45.3
未计算	867		5,084	

*飓风淹没区包括纽约市中由 FEMA 确定的洪水淹没区。

注：总体住房数据适用于飓风淹没区，而较详细住房数据仅适用于涵盖与飓风淹没区相交的所有人口普查区的更大区域。详细住房数据的百分比分布可用于飓风淹没区的总体住房数据（住房单位、有人居住的住房单位、自用住房单位和出租住房单位），以便各个普查区进行一系列估算。人口普查区的估算结果之和即为区级估算结果。然后将这些区级估算结果相加得出全市的估值。为确保对比的一致性，在计算全市和全区总体估值时需使用相同的流程。

XV. 对公众评论的回应

这一部分说明了部分行动计划 A 公开后收到的公众评论，反映了从 2013 年 3 月 22 日至 4 月 4 日公众评论期间对此方案的评论、修改和阐述。

住房意见

概述

1. 一名评论者说，美国住房和城市发展部 (HUD) 通知要求承授人描述他们将怎样鼓励为所有收入群体提供抗灾住房，包括评估规划决策对种族、民族和低收入聚居区的影响，但此行动计划缺少这样的评估。

   现在此评估包含在"住房计划：综述"的行动计划中。

纽约市房屋（NYC Houses）修复和重建

1. ***强制性抗损措施***

   有 60 多条评论涉及提升住房使其达到 ABFE 和洪水保险要求。就此话题，7 名评论者要求解释美国联邦应急管理署 (FEMA) 关于洪水保险的政策，并要求本市尽量遏制洪水保险费率的上涨；有 10 名评论者要求，资金也要面向那些住房不符合实质性损坏或实质性修缮定义的家庭。10 名评论者提出了关于如何确定实质性损坏的问题；1 名评论者表达了对是否能取得援助资金的顾虑。

   #### 拨款援助所涵盖的*抗损措施*

   纽约市房屋局（DOB）的施工规范要求，当一幢建筑遭受实质性损坏或正在进行可归类为实质性修缮的重建时，所有施工作业必须完全遵守 2008 年"纽约市建筑规范"附录 G 中关于洪水区的条例。对于住宅，包括抬高居住空间和地下室的封堵工作。本市拨款援助包括被桑迪飓风毁坏的房屋或遭受了实质性损坏（根据 DOB 的定义）的房屋的抗损措施。抗损措施至少要使房屋符合当地建筑规范、区划和条例。

   #### 抬高要求

   根据桑迪飓风重建工作组最近的联邦指导，本市要求参加 NYC Houses 的建筑使用最适用的洪水位数据加上出水高度而抬高至标准要求，这是建筑规范中规定的一个安全要素。本市打算在城市内使用初步洪水保险费率地图（P-FIRM），要求社区发展整笔拨款 - 灾后恢复 (CDBG-DR) 基金资助的项目抬高到 P-FIRM 水位加上出水高度。根据建筑用途和洪水区，出水高度为 1 或 2 英尺。对于 1 至 2 户家庭的房屋来说，出水高度应高出第一层竣工楼面 2 英尺。在 V 区域，出水高度应高出此结构地面 2 英尺。

   #### 进出抬高房屋的通道

   为方便残障人士进出抬高的房屋有多种方式。设计和工程专业人员将视具体情况来考虑。市长残障人员办公室将提供相应的支持。

实质性损坏和实质性修缮的定义

如果建筑修缮到风暴前状态的费用超过此建筑在风暴前市场价值的 50%，就会被 DOB 视为"实质性损坏"。建筑实质性损坏类别与风暴当天遭受的损失相关。

另外，DOB 将"实质性修缮"定义为：建筑或结构进行维修、重建、修复、增补或改善的费用等于或超过此建筑或结构在改善或维修前市场价值的 50%。如果结构遭受了实质性损坏，无论执行了怎样的实际维修，都将视为实质性修缮。

NYC Houses 援助涵盖遭受实质性损坏房屋的抗损措施。NYC Houses 将通过计划案例管理流程评估所需的修补工作。

这些条款的定义可见 BC G201 部分、G2 章附录 G（防洪建筑）。

酌情抗损措施

如果资金充足，没有严重受损的房屋也可能有资格获得适当的抗损措施援助。本市正在考虑通过融资机制（例如危害减灾资助计划）制订一个更加普遍可行的减灾计划，还要等待纽约州即将出台的政策指导。但是，初步的估算表明，要想为没有遭受严重损坏、但有不同程度损坏而需要修缮的房屋提供资助，目前的资金来源远远不够。如果有足够的资金，本市将考虑为这类房屋提供"酌情抗损措施"资金支持。

洪水保险

洪水保险最初是由联邦政府通过 FEMA 管理的国家洪水保险计划 (NFIP) 提供的。拥有联邦政府支持的抵押贷款的房屋如果位于联邦政府指定的特殊洪水危险区，都必须购买洪水保险。此外，计划政策将遵循联邦法律要求，即参与 CDBG-DR 房屋计划以及在特殊洪水危险区的屋主，应购买能最大涵盖其房屋抗损措施和重建成本的洪水保险。

FEMA Biggert Waters 法案和国家洪水保险计划

在"桑迪"飓风发生之前，国会通过了"2012 年 Biggert-Waters 洪水保险改革法案"，重新授权 NFIP 有效期延至 2017 年 9 月，并要求通过多项改革来加强此计划未来的财务偿付能力。以前，在 EFMA 洪水保险费率地图生效前建造的房产，洪水保险费率相对较低。Biggert-Waters 法案取消了 NIFP 计划中的补贴，而转换成一个纯粹的风险型方案，这可能导致在基础洪水海拔以下的房产洪水保险费率大幅上升。但是，FEMA 尚未解决改革遗留的多个问题，包括投保人的支付能力。Biggert-Waters 法案和 NFIP 的要求与实施由 FEMA 管理，而不受本市的管辖。

2. ***申请福利的资格、优先顺序和双重福利***

大约有 90 个评论者提出疑问：谁可申请此计划？本市如何安排资助的优先顺序？之前获得的资源对修复或重建有何影响？20 多个评论者要求解释在计算需求缺口时如何考虑美国小企业管理局 (SBA) 和 FEMA 资金。另有 20 个评论者要求进一步关注中低收入家庭并澄清本市资助的优先顺序。

资格门槛

1-2 个单位建筑和 3-4 个单位建筑的屋主，如果房屋自住并且受到桑迪的破坏，便有资格通过 NYC Houses 修复和重建计划获得援助。拥有五 (5) 个或以上单位的出租房屋、合作公寓以及非自住的 3-4 个单位建筑，有资格申请多户住宅修缮计划。所有作为主要住宅的住宅性建筑都有资格。申请 NYC Houses 计划的修复和重建补助金必须具备：1) 修复需求，以及 2) 财务需求缺口。NYC Houses 为 5 个行政区的屋主提供援助。

需要修复的建筑是指遭受桑迪飓风实物损害的建筑。财务需求缺口是指完成修复的成本（由 NYC Houses 评估确定）与屋主获得的修复或重建资源之间存在资金差额。是否获得其他修复款项，例如 SBA 灾害贷款或保险赔付，不能构成屋主能否申请这些计划的条件。但在根据联邦政府指导方针计算每位屋主可以获得的资助金额时，会将这些款项考虑在内。此流程如下所述（见"福利的重复"）

确定优先顺序

目前对 NYC Houses 没有收入限制。但是，本市会依据受损的程度、财务需求以及 HUD 制定的全国性目标来确定有限资金的优先顺序。本市的目标是首先解决那些需求最急切的家庭。根据收到的意见，本市将合理安排这轮资金的优先顺序，具体请见 NYC 住房修复和重建计划描述中的"计划优先顺序"部分。

福利重复、需求缺口和资助金额

NYC Houses 计划中每位申请人的资助金额取决于 1) 工作范围和 2) 屋主的需求缺口。

NYC Houses 团队将根据修复工作类型和最高单价的限制来确定工作范围。此范围受限于标准修复定价限制，而非确保使用这些资金完成房屋修缮所需的金额。如果是重建，援助额度将依据一套预先设计的样板房的成本来确定。如果是重大修复–达到前面"强制性抗损措施"章节所述实质性损坏门槛的建筑–和重建，资助金额包括根据本市各项标准（包括 NYC 建筑规范要求的海拔高度）抗损措施的成本。

每位屋主的需求缺口是完成（工作范围）的成本减去所获得的援助（对于 SBA，则是批准用于相同目的之援助）。这些资金包括 FEMA 援助、保险赔付、SBA 贷款和慈善资助的款项。此政策是由联邦双重福利指导方针推动的。适用的联邦法律可在"其他计划条件"章节中找到。作为对公众评论的回应，这份修订的行动计划阐述了联邦政策：在计算申请人的需求缺口时，必须考虑其 SBA 贷款状态，但不会剥夺其申请此计划的资格。根据联邦双重福利的指导方针，CDBG-DR 资金不允许用于支付或赔付 SBA 贷款。此外，如果 SBA 贷款正在办理中或屋主已选择撤消贷款，在计算时将视为 SBA 贷款已发放。另请注意，如果 SBA 灾害贷款的申请期已开启，屋主必须在获得用于相同目的的 CDBG-DR 资金援助之前申请 SBA 灾害贷款。

在登记 NYC Houses 后，将为每位屋主分配一名住房恢复专员，帮助他/她评估和核实可以获得的修复资金、计算需求缺口，以及提供修复和重建的选项。

租赁房屋

出租长达一年的租赁房屋有资格获得NYC Houses。将根据HUD 指导方针进行受益人计算和收入计算以确定优先顺序。收入较高的房东可能会获得贷款支持。

作为对公众评论的回应，本市具体规定了如何计算1 至2 个家庭租赁房屋的受益人："为确定优先顺序，对于单个家庭房屋（1 至2 个单位），整幢建筑的收入类别决定于收入最低的住户。"

3. ***第二套房***

6 名评论者要求 NYC Houses 涵盖第二套房。

HUD 联邦登记通告78 FR 14329（2013 年3 月11 生效）规定，第二套房（根据IRS 出版物936 的定义）没有资格获得修复援助或住宅补贴，也不能参加CDBG-DR 收购计划。

4. ***补偿和额外费用援助***

超过 40 位评论者要求此计划补偿已经自费维修的屋主，并且要求阐述申请额外费用援助的机会。

补偿

本市认可屋主在等待 2013 救灾拨款法案通过时主动维修房屋所产生的费用。回应所收到的意见，本市将修改此计划，以包括 HUD 所允许的给予 1 至 4 个单位建筑的补偿，并与 NYC Houses 优先顺序保持一致。这些屋主将平等享受计划资格要求和援助限制，单价和人工费可能会有上限。NYC Houses 只补偿完全符合 NYC 建筑规范的工作。依据 HUD 指导方针，禁止将补偿用于支付SBA 贷款和修复受到实质性损坏的房产。所有补偿取决于是否遵循NYC Houses 要求，以及国家环境保护法案和HUD 条例要求的环境审查。

如上所述，这些限制的第一优先原则是，初始 CDBG-DR 资金将用于帮助尚无能力解决其受损房屋的家庭完成修复和重建。

额外费用援助

在极少数有困难的个案且资金尚未到位时，NYC Houses 将考虑与住房相关的援助，例如短期的抵押贷款援助。在下列情况下将提供这种额外费用援助：屋主可以证明受到桑迪飓风破坏的财产损失，并且证实联邦资金和先期个人资金已用于维修这些损坏。

5. ***申请流程/时间***

29 名评论者要求提供有关申请 NYC Houses 的更多信息。他们要求本市迅速建立计划申请和加入流程，以便于获取信息。

整体时间表

在公众评论期过后，修订的"部分行动计划"描述了本市关于资金使用的计划，并在2013 年4 月23 日提交给了 HUD。本市通过公开住房联系受灾的屋主，为这些新的援助项目建造公共基础设施，并收集关于受灾的建筑和居民数据。本市预计，当资金到位后，就会开始NYC Houses 登记。

申请和加入流程

根据联邦政府的要求，NYC Houses 团队将单独审核、审视并解决每项申请。NYC Houses 预计在2013 年夏天启动修复工程。受到桑迪飓风影响的业主届时可通过网络、电话登记，也可到 NYC Houses 登记。将为登记的屋主分配一名住房恢复专员，为屋主提供全程协助。住房恢复专员将收集屋主申请所需的材料，指导派评估专家前去考察屋主的房产，评估完成修复所需的费用，并协调审查屋主的申请资格和补助金额。本市将尽可能利用 FEMA、国家洪水保险计划、快速修复计划或SBA 已经收集的现有数据。

一旦补助金发放，屋主即可签订一份补助金协议，并随即开始修复工作。

6. ***重建途径***

有 10 条评论涉及要加入 NYC Houses 的重建及修复援助类型，其中 4 条评论与样板房的使用有关。

预先设计的样板房和例外

屋主援助可能包括选择预先设计的样板房，房屋的大小和功能将结合住户人数和风暴前的建筑面积来决定。预先设计的样板房可用于加快施工速度和控制成本。本市在此过程中将会不断征求社区的意见，确保新住房尊重社区特点，促进高质量的城市设计。

此计划将设法结合社区的独特规模、环境和现场条件，提供符合住户需求和偏好的设计。

样板房将遵守《1973 年修复法案》第504 条的要求。

7. ***承包商范围***

超过 30 名评论者询问如何为 NYC House 选择承包商，以及当地承包商是否在候选之列。8 名评论者还表示愿意自行选择承包商，而不是使用预选的承包商。2 名评论者表示担心质量控制和客户服务。

本市选择的承包商

以前的灾难让许多居民无家可归，本市吸取这些教训，决定将补助资金直接发到预先选定的承包商手中，作为城市计划的一部分进行管理。

本市将根据一套标准来选择承包商，并且指定承包商为房主执行修复和重建工作。本市统一选择承包商和直接拨款有助于遵守项目的优先顺序、防止欺诈、浪费和滥用，并且便于本市利用规模经济的优势扩展恢复资金。

例外和屋主选择的承包商

作为对公众评论的回应，本市可能会允许屋主自行选择承包商来执行修复和重建。但要想自行选择承包商，除了满足计划要求和拨款发放规定之外，还要符合行动计划修订版中列明和增补的其他条件。

当地承包商

本市采购系统旨在确保透明、公平并合理使用纳税人的资金。与桑迪飓风灾后重建资金相关的承包机会将遵守本市、纽约州和联邦政府的所有相关指导方针，比如确保投标向所有合格公司（包括当地承包商）完全公开的指导方针。欢迎承包商展现他们对当地的了解，以及他们在当地的组织和人才优势。

8. ***管理费用***

3 名评论者提出，与项目运行相关的管理费用模糊不清。

管理费用和项目规划成本

规划和管理费用仍在制定中。分配给住房恢复援助的资金可能最多留出 5% 用于项目管理，还有一部分资金可能用于各项规划工作（确认规划活动资金不能超过此项活动资金的 15%）。典型的管理活动包括一般事务管理、监督、协调；为当地官员和民众提供 CDBG-DR 项目的相关信息；公平住房分配活动；以及行动计划的准备和提交。典型的规划活动包括住房的功能性规划，例如土地使用和城市环境设计；政策规划和管理；以及其他规划和研究（如小范围规划和社区规划）。

9. ***补助金限制***

15 名评论者要求阐明与屋主在此计划可能得到的补助金相关的要求、结构和机制。他们要求，与补助资金相关的某些要求，特别是屋主拥有产权长达 5 年的条件，应将家庭成员之间的交易排除在外。

限制的基本原理

补助金限制吸取了以往灾后重建计划的教训，旨在限制对受灾社区的潜在影响。其目的是帮助灾难幸存者重建适合居住的社区。这些限制将确保灾难幸存者获得长期的援助福利。

补助金限制机制

与补助金限制相关的要求可能包括一些条件，例如要求业主对房屋拥有长达 5 年的所有权（从竣工之日算起）。当预估的修复费用有限时，将缩短此年限。本市可能使用多项机制来实施援助协议，比如强制性抵押。与限制相关的金额将根据限制期内的年限按比例分配。

作为对公众评论的回应，本市可能会考虑根据个案的特殊情况审核 5 年要求，关注困难情况和家庭成员之间的交易。在计划运营过程中将会制定相应的协议，并在 NYC Houses 启动时公布相关信息。

资金浪费

如果为住房修复或重建而获得的任何资金没有用于其预定目的，本市不会再拨付相应的款项。但是，考虑到屋主可能需要更多资金来完成修复工作，本市可能会提供诸如非联邦无息贷款等援助，并附加财产限制条件，以按照"双重福利"的要求实现目标。

10. ***附属房屋***

9 名评论者询问有关升级附属房屋使其符合 NYC Houses 恢复标准的机制。

本市和 FEMA 将与屋主一起设计最有效的恢复策略，以满足 NYC Houses 恢复标准所规定的建筑需求。设计和工程专业人员将视具体情况来考虑附属房屋。本市将与 FEMA 一起分析附属房屋的设计及其策略的成本影响。

11. ***收购***

超过 30 名评论者表达了对纽约州收购计划的兴趣，并提出了问题。

纽约州正在为目标地区制订收购方案。本市要求收购集中于生命和财产受到明显持续的威胁而不适合居住的区域。对此计划感兴趣的申请人通过 NYC Houses 加入流程表达其兴趣后，将被转介到纽约州的相关计划。有关纽约州相关计划的详细信息，请访问 www.nysandyhelp.ny.gov。

按照联邦指导方针，收购是指收购位于洪水河道或泛洪区域的物业，目的是减小未来洪灾的风险。这些地区可能不会重新开发，除非有明确规定允许使用此空地。

根据 HUD 指导方针收购的物业，可能以其洪灾前后的市场价值来购买。

12. ***策略性收购和智能重建方案***

7 名评论者想知道收购潜在物业以进行更广泛的重建的信息，并探究"智能重建"途径的项目细节。

本市正在考虑为更广泛的重建购买物业的策略。与收购不同，这些购买可能限于本市和社区为重建工作而专门设定的区域。为此将提供迁徙援助，并且自愿参与。为了阐述此过程，行动计划已经更新。

申请人将在计划的个案管理过程中与住房恢复专员一起讨论具体的方案。更多的细节正在制订，将作为运营模式的一部分，在 CDBG-DR 计划启动时将提供给屋主。

HUD 指导方针要求本市购买的可能重新开发的物业以公平的灾后市场价格购买。本市打算在收购过程中为屋主提供迁徙援助，确保他们可以重建一个同等的灾后住所。所有并购参与者必须拥有明确的永久性、可持续住房解决方案，并遵循自愿参与的原则。

另外，本市还计划支持重建参与业主所要求的单位或地区，并拟订一个新的密度、结构或设计模型。所有重建必须符合建筑规范和防洪标准，否则很难实现现有建筑的重建或修缮。在这些指定地点开发新的适应性建筑模式时，本市将争取社区及利益相关方的意见与合作。

13. ***迁徙援助***

5 名评论者要求了解计划参与者迁徙机会的更多信息。

作为对公众评论的回应，本市修订了行动方案，阐述了这个问题。对于租赁物业，本市将遵循统一迁徙法案，并尽可能减少迁徙。对于重建收购，本市打算为其物业被收购的屋主提供额外的迁徙援助，确保他们可以重建一个同等的灾后住所。所有收购参与者必须拥有明确的永久性、可持续住房解决方案。

14. ***运营模式***

15 名评论者询问计划将如何运营，包括计划的范围、机构领导、中心管理职能和屋主申诉流程。

计划推广

在此计划获得批准后，本市将在目前工作的基础上采取三管齐下的策略，开展广泛的推广：

- *通过互联网和媒体活动介绍计划的情况、公布计划的加入过程以及指导如何申请；*
- *在受灾社区进行社区推广，继续发挥公务员、非营利组织和当地社区组织的作用；以及*
- *举行直接的社区会议、讨论和论坛，提供进一步的指导并收集受灾社区的反馈。*

受到桑迪飓风破坏的业主应通过网络、电话或直接到计划指定地点进行登记。本市将对屋主登记数据进行追踪，并将其与现有受损评估数据进行对比，来确认哪些地区需要进一步的推广，尽可能加深屋主对此计划的了解。

机构领导

整个计划将与市长住房恢复动行办公室协作。恢复活动的领导机构是本市拥有住房和资金项目执行经验的机构。

运营细节、指导方针和流程的制定工作正在齐头并进，很快就会公布。

中心管理职能

屋主通过网络、电话或者到NYC Houses 处登记后，将为其分配一名住房恢复专员。

根据安排的预约，此屋主将向住房恢复专员提供所有必需的文件，而专员通过相关流程回答屋主的问题并对其进行指导，包括：

- *财务和资格审核，由一个专业团队来确定屋主和物业的资格及其已经获得的资源，等等；*
- *根据评估专家的实地勘察，评估完成修复和/或重建工程所需的成本；*
- *比较所需成本与已获得的资源来确定需求缺口；*
- *住房、财务、法律及其他定向咨询；以及*
- *做出关于修复方式和资金补助协议方面的决定。*

客户服务和申诉流程

在整个过程中，屋主可随时致电客户服务代表，以处理潜在的挑战、获取额外的支持并根据需要上报问题。

计划团队将记录并定期审核这些事项，以便及时发现并解决任何系统性问题。

另外，为了与现有政策和规范保持一致，本市将为此计划制定一个正式的申诉流程。这项草案，包括申诉流程、可上诉的决定、审核标准以及管理机制的细节，将成为计划运行和指导方针的一部分，并且在计划启动时公布相关信息。

15. ***霉菌***

8 名评论者提出了有关霉菌治理和清除的问题。他们要求获取更多当地倡议支持联盟（LISC）计划的相关信息。LISC 是由私企与本市合资的一个外部消霉除菌计划。这 8 名评论者表达了对此计划无法惠及弱势群体的担忧，他们最后询问了 CDBG-DR 计划是否安排了消霉除菌的资金。

2013 年 1 月，本市推出了一个消霉除菌计划，用于帮助 2000 名个人和屋主消除其房屋的霉菌。这个补助计划拨付了 $1500 万美元，由 Local Initiatives Support Corporation 附属机构 Neighborhood Revitalization NYC (NRNYC) 管理执行。Local Initiatives Support Corporation 是一家在纽约拥有 30 年工作经验的非营利公司。Neighborhood Revitalization NYC 负责协调由私人承包商和非营利组织免费为屋主消霉除菌。本市将努力在授权使用 CDBG-DR 资金的 2013 年灾难拨款法案通过前，为消霉除菌计划制定一个解决方案。此计划的资金来源于纽约市市长发展基金、美国红十字会和罗宾汉基金会。

有关 LISC NRNYC 计划的更多信息，请参阅 http://www.lisc.org/nyc/programs/green_and_healthy_neighborhoods/neighborhood_revitalization_nyc.php 或联系 LISC NYC。

另外，纽约市市长发展基金还赞助了多语言霉菌识别和安全操作培训，现在正为受灾最严重的社区公众提供。这些免费培训将指导屋主和志愿者如何有效地消霉除菌，培训教师来自亨特学院和新泽西州牙医大学的专家。参加培训的个人也将获得一套由市长基金免费提供的霉菌清理工具。纽约市将继续与宗教组织及社区组织一起，帮助市民解决霉菌及其他住房相关事项，并为他们提供将有助于灾后社区重建和修缮的其他援助。

如果评估程序确认消霉除菌工作是符合 CDBG-DR 的活动，纽约市 NYC Houses 修复和重建计划也会出资解决霉菌问题。

16. ***非营利组织的机会***

与非营利组织相关的 9 名评论者询问，他们的组织将如何申请参与 CDBG_DR 实施工作，并且要求说明他们的目前计划将与 CDBG-DR 计划如何协调。3 名评论者提出了关于非营利组织重建联盟的问题，非营利组织重建联盟是一个联合非营利建设组织的私人资助计划，用来修复非结构性损坏的租赁物业和业主自住物业。他们要求了解联盟的工作是否将与公共基金 CDBG-DR 计划协调开展。另外，评论者还要求了解如何参加联盟，以及如何与正在进行房屋修缮工作的志愿机构合作。

纽约市的所有承包工程将遵循当地和 HUD 的政策。包括计划运营模式的核心功能，比如个案管理、推广和咨询。程序化管理将估算此计划关键部分的账目。CDBG-DR 计划的采购信息将会预先

公布并公开招标。欢迎承包商展现他们对当地的了解，以及他们在当地的组织和人才优势。与 HUD 第 3 部分的目标一致，也鼓励承包商在适当的时候培训和雇佣低收入或贫困居民。

正如行动计划所强调的那样，纽约市将继续与慈善机构紧密合作，包括在适当的地方运用纽约市市长发展基金。

非营利重建联盟

2013 年 3 月，纽约市宣布，为了满足修缮遭受桑迪飓风破坏的房屋的持续性需求，建立了 NYC 房屋修缮联盟，以维修至少 600 处仍有需求缺口的非结构性受损租赁和业主自住物业。此联盟由纽约市市长发展基金、美国红十字会和罗宾汉救助基金私人资助。

联盟面向符合特定资格要求的特定房屋类别，向近期无家可归而住在旅馆或其他临时住所的申请人倾斜。其他资格要求请参阅 www.sandyhousingrepairsnyc.com。此计划与 CDBG-DR 住房计划无关，有兴趣的家庭可自愿参与。

17. ***非法移民社区***

4 名评论者要求阐明非法移民人群和住房的资格、影响及需求评估的适当性。

参与 CDBG-DR 住房计划的资格由 HUD 决定。根据 HUD 指导方针，只有《1996 年个人责任和工作机会解决法案》（Personal Responsibility and Work Opportunity Reconciliation Act of 1996，PRWORA）第 431 条定义的"合格移民"才有资格获得非豁免联邦政府公共福利。此住房援助计划认定为一项联邦政府公共福利，部分原因是补助将以贷款或补助金的方式直接拨付给有资格的屋主，帮助他们重建在桑迪飓风中遭受结构性破坏的房屋。

同样由 CDBG-DR 资助的纽约市紧急租赁援助计划将向合格的个人或家庭提供长达 24 个月的租金援助。紧急租赁援助计划禁止非法移民获得联邦政府公共福利。

法案第 401(c) 条定义了联邦政府公共福利，包括补助金、贷款、援助的住房或其他由美国机构或美国适当基金会向个人、屋主或家庭提供款项或援助的类似福利。

虽然 PRWORA 允许政府或私企获得可用于援助非法移民的补助金，但此租赁援助计划被视为一项联邦公共福利，因为此租赁补助金将直接提供给个人、户主或家庭。因此，只有那些合格的外来人士才有资格获得。

纽约市目前正通过私人资金为不符合住房援助项目资格的个人和家庭开发其他援助途径。

纽约市使用所能获得的全部数据来评估住宅所遭受的损失，在拥有更多信息时会持续更新其分析。

此外，市长移民事务办公室将继续通过合作组织与非法移民社区密切配合，确认和帮助解决潜在的障碍与困难。

18. ***公平住房***

2 名评论者要求纽约市提供有关种族和民族群体影响评估的信息，并建议纽约市解决针对 Affirmatively Further Fair Housing（公平住房权利）的法律义务。

作为公众评论的回应，行动计划的"住房"部分进行了修改，加入了对人口群体影响的评估。

纽约市希望在全市范围内建造一系列保障性住房。通过市长新住房市场计划，住房保护和发展部已在纽约市每一个社区建造或保留了保障性平价住房。纽约市还推出了两个"第 8 节：自立補貼住房"计划（通过 HPD 和纽约市房屋局），让援助对象有机会在其选择的社区选择自己的住房。但用于第 8 节的资金十分有限，特别是在隔离开始后更是捉襟见肘，因此纽约市能够为桑迪飓风后搬迁的家庭分配的第 8 节凭券非常有限。

CDBG-DR 基金资助的修复和新建房屋将位于飓风影响区，但纽约市已经提出制订一个与第 8 节类似的租赁补助计划，以便于家庭搬进他们选择的房屋。

关于公平住房权利，规划要求表明"承授人必须根据其弃权（全部）合并计划的最新情况更新其公平住房选择障碍分析，因此更精确地反应灾后住房情况"（"合并计划弃权"78 FR14329，第 14339 页）。纽约市必须更新其整个合并计划，包括住房需求分析和 5 年策略计划，以反映与灾难相关的需求、与灾难相关的需求缺口，以及不晚于 2015 财年合并计划更新的相关优先权。根据纽约市合并计划策略制定周期，纽约市 2015 年合并计划提案正纳入城市下一个 5 年策略计划（2015-2019 年计划）。障碍分析将成为纽约市 2015 年合并计划制定周期的一部分。

19. ***旅馆旅馆***

2 名评论者要求提供纽约市旅馆计划的进一步信息。

纽约市旅馆计划已在 6 个月内帮助了 3000 多名因桑迪飓风而疏散的人士，到 2013 年 4 月，纽约市将帮助仍属于此计划范围的家庭（估计不到 600 户）重回其房屋或搬至新住所。

20. ***个案工作和咨询***

8 名评论者要求考虑金融和法律咨询，其中 4 名评论者询问关于住房恢复专员资格的信息。

计划将提供咨询服务，住房恢复专员会给出相应的建议，而顾问将支持家庭权衡困难并做出决定，例如，恢复过程中拖欠贷款的影响。

在选拔住房恢复专员时，将遵循当地和 HUD 采购指导方针，以经验和技能为基础。

21. ***请求帮助***

7 名评论者请求立即援助。

有问题的个人请直接拨打 311 联系纽约市政府信息和非紧急服务中心，以转到无家可归服务部。

多户型房屋修复

1. ***多户资格***

6 名评论者询问多户恢复计划的一般资格。尤其是，他们要求阐明多户物业的业主、租户及合作住房是否有资格。1 名评论者要求纽约市关注那些地下室在风暴中进水的屋主。

本市的 Housing Recovery Programs(住房恢复计划）旨在协助受飓风桑迪影响的民众（包括业主和出租物业的租户）永久、可持续地解决住房问题，从而能够继续住在纽约并在可能情况下重返原社区。在最初分配给住房的 $6.48 亿美元中，有 $2.25 亿美元将直接用于多户型租赁房屋的维修和抗损措施。另外，针对小型房屋修复的 $3.06 亿美元也包括租赁单位。

纽约市 5 个行政区中遭受了桑迪飓风破坏（包括地下室被淹）的多户型建筑–包括出租物业、合作住房和公寓–将有资格获得重建、修缮的援助，如果建筑遭受实质性损坏，还可申请可防止未来损失的援助，以便其物业符合旨在解决未来洪水危险的当地建筑规范和分区规范。这些物业可以申请低息或无息贷款，具体取决于物业的特定情况。

请注意，在飓风前住在多户型租赁物业中的家庭有权利继续住在这些单位中，或在重建过程中需要临时安置时重返其原住所。

2. ***抵押贷款援助***

1 名评论者询问本市是否会用 CDBG-DR 资金提供抵押贷款援助。

本市正在为需要立即维修的业主安排 CDBG-DR 初始资金分配的优先顺序。根据计划包含的需求评估，重大的实物维修需求保持不变。当维修需求解决后，HPD 在未来分配 CDBG-DR 资金时会考虑其他抵押贷款援助计划。即使提供，抵押贷款援助也只能与修复工程一起实施。

HPD 呼吁有困难支付抵押贷款的屋主通过 646-786-0888 或 www.cnycn.org 联系纽约市社区中心。CNYCN 可向屋主免费提供关于灾难相关抵押宽容和/或贷款修改方面的法律服务和住房咨询。

3. ***租赁资源***

1 名评论者询问飓风后无家可归而正在寻找住所的承租人可以获得哪些资源。

为桑迪飓风后无可家归的纽约市居民提供的纽约市住房恢复门户网站已于 2012 年 12 月推出。此网站可帮助在纽约登记的屋主找到符合其经济条件和居住需求的住所。本市尝试尽可能为人们找到符合其地域需求住房，但受限于现有住房的供给。（请参见下面的"租赁补助"章节，了解对承租人的更多援助）。此住房恢复网站将在本市行动计划获批 30 天后关闭。所有住房恢复服务将通过电话 311 或 www.nyc.gov/nycrecovery 集中提供。

4. *禁烟政策*

1 名评论者建议所有新建的多户型住房应重建为禁烟房屋。

HPD 鼓励所有从 HPD 获得补助的多户型住房业主对新承租人实施禁烟政策，尽管 HPD 没有硬性规定。对租赁稳定的现有租客实施禁烟政策将对其租赁构成实质性变更，这是法律所不允许的。

5. *租赁补助*

2 名评论者询问了 CDBG-DR 资助的租赁补助计划的部署、要求和结构。他们要求阐述对 50% AMI 门槛的使用、计划的时间范围，以及灾难住房援助计划（DHAP）资金的获得性是否会影响计划的开展。他们也询问了计划的细节，包括计划可能向房东提供的激励机制、租赁条款和家庭定义。

CDBG-DR 抵用券计划视已经获得的 HUD 放弃授权而定。此计划将紧密地反映第 8 节的计划，尽量减少混淆，简化培训已经熟悉第 8 节的顾问。因此，将采用标准 50% AIM 收入资格门槛。根据第 8 节的计划所述，HPD 将家庭定义为单个人、有小孩或无小孩的两个或以上成员组成的群体，他们保持一种相互依赖的关系，且其收入和资源都可用于满足家庭的需求。家庭必须宣布或有证件证明他们是一个稳定的家庭或有过成为家庭的历史。家庭也可包括同住的助手。

根据现行法律，CDBG-DR 资金必须在两年内用完，但超过此期限后，需要资金的抵用券领用人可能会转到公共住房或第 8 节，具体适用性待定。计划下的租赁期限为一至两年，具体由房东决定，但会考虑短期租赁的例外情况。不过，HPD 不允许抵用券领用人两年内在不同地区使用这些抵用券。为吸引房东参加，正在考虑第一个月和最后一个月的租金激励方案，因为抵用券计划是自愿参与的。

住在旅馆的家庭是租赁补助计划的一个目标群体，但不是唯一有资格的选候群体。本市希望服务于其他低收入家庭，包括那些住在地下室等非常规居住环境的家庭。

根据公众的评论，以及为了澄清 CDBG-DR 租赁援助计划的目的，本市修订了行动计划，以单独分配用于这方面的资金。此计划面向受桑迪飓风影响的弱势群体，包括低收入家庭和那些可能无家可归的家庭。此项资金是初次分配，本市预计会根据计划的修订而追加资金。

公共住房修复和抗损措施

1. *资金分配*

4 名评论者询问本市为公共住房分配 $1.2 亿美元的更多细节。其中一名评论者问到，为什么资金直接分配给公共住房建筑和社区中心，如果这些建筑没有遭受永久的结构性损坏呢？另一名评论者要求资金拨付给纽约市房屋局 (NYCHA) 范围内的公园和游乐场。

虽然 NYCHA 设施没有遭受永久的结构性损坏，但许多关键系统受到了重大破坏。最初分配的 $1.2 亿美元（在考虑规划和管理费用后，修订的行动计划将其更改为 $1.08 亿美元），代表在完成保险或 FEMA 公众援助未涵盖的必要工作之后剩余的成本（需求缺口）。行动计划包括与游乐场、球场/场地、一般地面维修和植树相关的费用，预计 NYCHA 保险、FEMA 程序和/或未来拨付的 CDBG-DR 资金将会涵盖这些费用。

2. *抗损措施*

5 条评论与本市提升公共住房基础设施抗损性的计划相关。其中有 2 名评论者询问，除了引进永久性应急发电机和更换锅炉之外，本市还考虑了哪些措施。

行动计划中的措施集中于修复和抗损。这些措施旨在提供硬件基础设施，让 NYCHA 社区作为一个整体能更强地适应未来的灾害。重点是维修和升级所有关键的公共设施，包括供电、供热和电梯，使 NYCHA 物业和 NYCHA 居民在未来的风暴中得到更好的保护。硬件基础设施还将进行额外的改进，例如培训、通信以及 NYCHA 学到教训演练中确认的其他改进。

NYCHA 的初始修复和抗损工作将集中于受到桑迪直接影响的建设。下一步 NYCHA 还将继续集中于所有建筑物的抗损性。这些工作将确定要优先纳入 FEMA 最新洪水地图的物业以及相对易受损的 NYCHA 建筑（例如老建筑）。

应急发电机和更换锅炉

被描述为永久性应急发电机的解决方案旨在向 NYCHA 建筑提供后备电源。永久性紧急发电机代表最简单、最明显的方法，但 NYCHA 期待这次资助开发出提供此类适应性的其他方法。替代方法包括但不限于使用热电联合设备来供应暖气/热水和备用电源。为推进每项开发而制订的所有 NYCHA 详细计划将由居民及其他利益相关方一起公开审查。

3. *对可用住房单位的影响*

一名评论者询问本市计划对公共住房单位的可用数量有何影响。

将机械和电力设备移至更高的地方是 NYCHA 抗损计划的关键部分，正在寻求方法使这些改进对公共住房产生最小的影响。如果这些公共住房受到减灾措施的影响，计划中将会包含更换这些住房的措施，避免减少可用的住房数。

4. ***1968 年住房和城市发展法案第 3 条***

一名评论者询问纽约市将如何按照 1968 年住房和城市发展法案第 3 条来为 NYCHA 和社区居民公配工作。

就如 HUD 资助的所有 NYCHA 建设项目一样，与桑迪飓风恢复相关的 NYCHA 合同将遵守第 3 条的要求。NYCHA 居民就业和经济可持续发展（REES）办公室已经开始准备和/或培训居民，让他们在最有可能成为桑迪恢复焦点的建筑行业中获得工作机会。

5. ***NYCHA 建筑的消毒除菌***

一名评论者询问，本市计划是否包含 NYCHA 建筑的消毒除菌。

NYCHA 建筑的消毒除菌在桑迪飓风过后便已立即开始，并且在需要的地方还在继续。这些正在进行的措施预计可通过 NYCHA 的保险、FEMA 程序和/或未来的 CDBG-DR 资金获得补偿。

6. ***场所清单***

一条评论要求将以下 NYCHA 地点加入本市受影响建筑的清单：Coney Island Site 8、Coney Island Site 1B 和 Coney Island Site 4/5。

遭受重大损坏的 NYCHA 建筑清单列在本计划的附录 B 中，包括以上提及的场所。

7. ***总成本***

5 名评论者要求更多了解行动计划所述的 NYCHA 相关成本。他们要求阐明公共住房的需求缺口以及本市将在 NYCHA 社区中心和 NYCHA 应急中心的投资。

行动计划确认的成本只是初步估算。在制定设计方案时，将根据必要工作的详细信息对这些估算进行调整和细化。在获得维修和减灾措施的更多详细信息后，以及在居民和利益相关方审核方案后，还会出台这些改进的实施计划。

社区中心

在未来的 CDBG-DR 分配中，NYCHA 将根据资金的实际情况提议向社区中心投资多达 $1.8 亿美元，用以提升当地社区抵抗未来风暴的能力。这些成本要高于与风暴直接相关的维修费用。维修受风暴影响的社区中心所发生的费用，包含在 NYCHA 范围的维修估算内。

应急中心

长岛市 NYCHA 应急中心（EOC）位于 A 区。在桑迪飓风期间，此应急中心一度几乎因洪水而疏散。NYCHA 正在考虑为 NYCHA EOC 更换地点，以增强其在未来风暴中的抵抗力，但具体要看未来资金的使用情况。为了开发替代方法，预计 CDBG-DR 未来的资金分配会将其包括在内。NYCHA EOC 的措施和成本估算还将包括 IT 灾后恢复和备份。

8. ***监督***

一名评论者问到将采取哪些措施来确保施工监督和合规。

在设计和施工过程中，将有独立于所有工作的监督，以确保高质量的工程完全符合各项规范，包括取用性规范。

9. ***禁烟政策***

一名评论者建议所有重建的公共住房应重建为禁烟房屋。

NYCHA 正在评估住房禁烟的影响以及实施此类措施的物流。

企业计划评论

贷款和补助金

本市收到了 14 条关于贷款、补助金和其他援助形式的评论。

1. 多名评论者表示，企业需要更多的贷款和补助，还有人询问企业可获得哪些直接援助，其中有一名评论者提到企业需要减税。

   本市目前不会出台税收减免政策。但是，本市计划建立一个大约 $7200 万美元的贷款和补助基金，贷款上限一般为 15 万美元，补助金上限一般为 $6 万美元。对于受影响极为严重的企业，最多可获得 $100 万美元的贷款和 $10 万美元的补助。纽约市还计划设立一个大约 $1 亿美元的基金来帮忙企业对其物业进行抗损性投资。

2. 3 名评论者认为纽约市应向企业提供补助金，而不是贷款。一名评论者说，应降低补助金额上限，以帮助更多的企业，而 4 名评论者明确要求为遭受严重损失的企业提供更多贷款。

   结合低息贷款和补助方式，本市通过再贷款向其他行业拨付的资金，来平衡既要提供补助又要尽可能帮助最多企业的需求。本市现有贷款和补助计划的经验表明，人们要求的贷款和补助高于目前的水平：贷款 $25,000 美元和补助 $10,000 美元。

3. 一名评论者注意到，企业在申请 CDBG-DR 计划前申请 SBA 的要求是不公平的。

   企业必须在申请 CDBG-DR 计划前申请 SBA。联邦政府要求，为同一需求从 SBA 获得的资金将用于计算企业可申请的 CDBG-DR 资金。但是，当 SBA 救灾贷款申请期结束后，企业不再需要申请贷款。

4. 一名评论者询问哪些类型的企业可以申请企业抗损性投资计划。

   满足小企业管理条例中关于小企业定义的任何类型的营利性企业，以及能够证明其受到桑迪飓风影响的营利性企业，包括零售商，都可申请此计划的资助。

5. 一名评论者要求纽约市简化补助金和贷款申请流程。

   本市将尽可能在遵循 HUD 要求的同时简化申请流程。

一般查询

本市收到了 7 条关于行动计划中企业项目的一般性评论。

1. 一名评论者注意到，人类服务组织应有资格申请企业抗损性投资计划和邻里规则更改者投资竞赛的援助。

   根据 HUD 条例，企业恢复资金不能提供给非营利性实体。

2. 另一名评论者询问，制造企业可获得怎样的援助，还有一位评论者询问零售商和其他企业可获得的援助项目。

   因桑迪飓风而遭受损失的工业企业有资格参与企业贷款和补助计划以及企业抗损性投资计划。另外，其他满足资格要求的工业企业也可申请邻里规则更改者投资竞赛的资金。这些企业计划通常是为所有类型的企业提供援助。

3. 一名评论者声称，在制定计划时应采纳小型企业主的意见。

   在制定这些计划时，通过各种推广措施收集了 5 个行政区内小型企业的意见，这些措施包括企业恢复区队长（由市长指定的人员，负责监督受灾严重的各个区域的恢复工作）、邻里征求意见以及与现有的企业援助项目合作。

4. 一名评论者注意到，行动计划需要更加量化的就业目标。

   创造就业机会是邻里规则更改者投资竞赛优胜者评选的一项关键标准。另外，HUD 全国性目标是保持和创造就业机会，我们的计划也在努力实现这些目标，但是在收到预计与其他几个项目一起发布的 RFP（征求建议书）之前，本市无法准确预测就业机会。

5. 一名评论者询问这些计划应保持的工作质量，并且认为计划应针对低收入工人；另一个评论者表示，所有企业发展应确保其收益以维持生计的工作、培训和就业机会的形式回馈社区。

   根据联邦指导方针，至少 51% 的项目分配必需用于为中低收入工人和/或地区谋利。另外，在评选邻里规则更改者投资竞赛优胜者时，要考虑对社区的影响，包括提供的工作数量和质量。

6. 一名评论者认为，对于受桑迪飓风影响的企业，行动计划没有包含必要的企业恢复障碍评估。

   行动计划中的受影响企业需求评估章节明确了恢复工作的关键障碍，包括失去家园、财产损失、缺少资金、员工重新安置和/或企业所在地受到洪水严重影响而失去消费者等所导致的恢复工作。该章节按照 NAICS（北美产业分类体系）准则列举了主要受影响的行业和企业。

邻里规则更改者投资竞赛

5 个人在其反馈意见中评论了邻里规则更改者投资竞赛。

1. 一名评论者认为，出色的竞赛计划应该更具体地为目标社区产生更有针对性的解决方案，2 名评论者相信，此项目应是合作性的，而不是竞争性的，还有一名评论者强调，竞争必须确保有一个便于参与的选择流程。

   此项目之所以设计成一个竞赛的形式，是为了吸收不同人群的观点和想法，产生最好的解决方案。但是并未禁止社区内开展合作来回应预计将与此项目一起公布的 RFP。邻里规则更改者投资竞赛的 RFP 将会更加明确地制定目标，竞赛的每个优胜者都必须签订一份有约束力的合同之后才可获得资金，以确保给社区带来他们所提议的好处。

2. 一名评论者认为，行动计划中提议的竞赛模式企业项目将对少数民族经营的企业不利。

   在其他目标中，此项目旨在增加资金吸纳途径，解决受灾社区的企业资金需求，而不是对任何人不利。另外，采用少数民族和妇女经营的企业也是邻里规则更改者投资竞赛优胜者评选的一项标准。

3. 一名评论者说，对抗损性项目和竞赛的资金拨付应延后，现在应更加重视迫在眉睫的恢复和重建需求。

   本市认为，与抗损性相关的项目对于解决本市多个区域的需求是有必要的。这些项目旨在帮助纽约市尽可能应对未来的风暴。在许多情况下，这些项目将帮助保护本市的投资，另有一些恢复物业的项目正在执行中。

透明度

1. 本市收到了多条与透明度相关的评论，还有一条合规性的评论，包括要求 RFP 流程和行动计划的实施保持透明，确保加强合规措施，并且询问数据和评估是否公开。

   行动计划所述所有项目的活动都严格遵守 HUD 及其他相关法律的严谨报告和透明指导方针。另外，所有项目的各项活动也都遵守 HUD 及其他相关法律的严谨报告和监控合规性指导方针。预计"需求缺口"部分所提到的 NYCEDC 报告"桑迪飓风：受灾商业集中区域评估和重建建议"将会公开。此外，本市将公布所有需要公开的数据。

地域资格

1. 本市收到了 3 条关于不同地理位置参与计划资格的评论。其中两条关于史坦顿岛北岸的评论，强调除南海岸和东海岸外，北海岸需要援助；另一名评论者认为，企业恢复资金和补助金似乎针对以下区域：曼哈顿下城、雷德胡克地区和威廉斯堡。

邻里规则更改者投资竞赛限于受灾最严重的社区，但受到洪灾损失或损坏区域的合格企业、在洪水区的合格企业或因飓风而停电的合格企业，可以寻求行动计划所述的其他项目的资助，如商业贷款和补助项目以及企业抗损性投资项目。

公共服务

清除残损物

1. 5 名评论者关注残损物的清除工作。

   纽约市卫生局（DSNY）从 10 月 30 日开始清理市内所有受灾地区路边堆放的非商业残损物。到 4 月 19 日， DSNY 已经收集超过 210 万立方码与风暴灾难相关的残损物。DSNY 督导员调查了私人物业场所的残损物，其结果已送到 NCY 紧急管理办公室，然后由该办公室与美国陆军工程兵团（USACE）及其私人供应商协调解决。桑迪飓风过后的一段时间里，清除私人残损物是供应商的 USACE 合同职责。截至 2013 年 3 月 18 日，DSNY 通过安排私人垃圾站服务以及将法规复印件放置在有大型残损物的住房，来通知屋主和承包商有关他们处理残损物的责任，并告知他们已违反了 DSNY 政策。在某种程度上，少量的残损物现被堆放在路边或留在公共物业中，DSNY 已经或将会继续提供额外的残损物清除工作来解决此事。

FDNY 相关评论

1. 有两条与纽约市消防局 (FDNY) 相关的评论。第一条评论关注布鲁克林区康尼岛区域内的消防站及其重复性洪灾问题，另一条建议为消防部门提供更多的 4 轮驱动车辆。

   FDNY 正在研究解决评论所提及区域内的洪灾情况，以及洪灾区其他消防站的潜在解决方案。此过程的可行性及成本研究正处于初步阶段。FDNY 旗下已经拥有 222 台四轮驱动车辆。

托儿服务

1. 有 3 条评论涉及风暴后的日托选择需求、在关键区域提供紧急托儿服务的计划，以及将资金用于 Head Start（提前教育）。

   本市连续性营运规划 (COOP) 项目确保儿童服务中心 (ACS) 这类市政机构可以在出现紧急事件时继续提供至关重要的公共服务。在 COOP 项目中，每家机构有自己的计划，以确保在紧急事件或破坏发生时及发生后能保持关键公共服务的运行。ACS 机构的人员参观了所有受灾现场，尤其是康尼岛、洛可威以及斯塔顿岛等受灾最严重的地区，以确定这些地区的需求，包括物资和物品的修缮与更换。ACS 与本市多家机构合作，包括 NYCHA、DOHMH 和 DOE 等，确保为儿童和家庭提供持续服务。公私合作的 ACS 办公室能确保 $2 百万美元的私人补助金用于桑迪飓风受灾区域的早期护理和教育。受灾最严重的几个中心正在施工，有 15 个中心已经在受到飓风袭击后重新开业。ACS 目前正在与 Head Start 办公室紧密合作，确保为受到桑迪飓风影响的 Head Start 设施进行资助；具体的决定还未做出。

卫生和人类服务、医疗保健、城市医院

1. 9 条评论与医疗设施相关，其中许多设施在 NYC 卫生和医院集团（HHC）的管辖范围内。一些评论提到加强医疗保健的基础设施建设，以及利用与卫生和人类服务相关的资源。

   HHC 正在恢复正常运营，同时也在计划和执行减灾措施以保护容易受损的设施。贝尔维尤医院、康尼岛医院、科勒校区科勒哥华特专业医院与护理设施的地下室和机械存放室，遭受了主要风暴浪潮的袭击，康尼岛医院的第一层区域受到损坏。多家其他 HHC 医院、护理机构和医疗中心有一些损坏，需要维修、紧急救灾和/或残损物清除。Ida G. 以色列社区卫生中心是康尼岛边的一家门诊部，受到了洪水的破坏。康尼岛领导已经确认另一个社区地点抗击未来风暴的功能比较强，因此 HHC 可以继续为社区和 Ida G. 以色列社区卫生中心周边的病人提供更多必需的门诊服务。这里描述的设施恢复工作有资格申请 B 类 FEMA 补偿，一些永久性工作可能有资格申请 E 类 FEMA 补偿，但是 HHC 还必须解决 FEMA 或其他救灾资源不能涵盖的关键需求。CDBG-DR 资金将帮助填补这个空缺。

   此外，重建和恢复特别小组正在制订加强医疗卫生基础设施的措施。更多信息请参阅"抗损性"章节。本市将尽可能最大利用医疗和人类服务项目有资格获取的资金资源。

图书馆

1. 3 位评论者提出了与图书馆相关的问题或事项。这些评论包括要求总体介绍需要修复的图书馆，明确翻新和增强 Brooklyn 公共图书馆系统特定分馆的资金，并且认为资助和适应性计划应涵盖受灾地区的公共图书馆。

   纽约市将运用 CDBG-DR 资金，通过其他融资渠道恢复和重建公共设施，包括其基础设施为本市拥有的图书馆，或本市负责修缮工作的图书馆。CBDG-DR 资金可以利用的其他联邦资源包括 FEMA 公共援助资金。本市正在寻求 FEMA 所有可用的资金来资助受到桑迪破坏的图书馆。另外，本市计划把原来拨付给 CDBG-DR 资金的 $3.27 亿美元用于抗损性投资，具体用作将在未来的部分行动计划中详细阐述（更多信息请查看"抗损性"章节）。

2. 1 名评论者指出，Brighton Beach 分区图书馆的地址错误地标记在本市受损公共图书馆的清单中。

   受灾的公共图书馆清单已更正，列明 Brighton Beach 分区图书馆的地点为 16 Brighton First Road。

应急准备工作

1. 一位评论者强调了增加培训、资源和紧急情况处理人员跨司法管辖区合作的重要性。

   联邦政府国家事故管理系统 (NIMS) 提供了一套全国一致的方法和词汇，以便多个机构或司法管辖区能够共同使用一套标准化的现场灾害事故管理办法。为了满足纽约市对于事故管理的特殊需求，纽约市制定了全市事故管理系统 (CIMS)，这套系统与 NIMS 完全兼容。除了紧急情况处理人员和市政人员之外，CIMS 协议中还培训了 1500 名纽约市社区应急反应小组 (CERT) 志愿者（整个城市共有 54 个小组，覆盖全部 59 个社区）。请访问 nyc.gov/oem 以了解关于 CIMS、CERT 和 Ready New York 的更多信息。

2. 两位评论者提出了紧急情况下信息传播的问题，要求在停电时提供紧急信息专用无线电波段。

   OEM 协议中包含有范围广泛的多种紧急信息传播渠道，包括但不限于：主要网络和电台的新闻会议；使用紧急警报系统和无线紧急警报；通过座机、移动电话、短讯、电子邮件和 Twitter 传播 Notify NYC 信息；社交媒体渠道；上门通知和散发传单；通过扩音器和配备照明系统的汽车进行消息广播。我们鼓励所有居民访问 www.nyc.gov 注册 Notify NYC 公共信息广播。

3. 两位评论者建议应急规划中包括非营利性组织。

   OEM 通过纽约市公民服务队理事会、灾害救援志愿者组织 (VOAD) 和备灾合作计划等与非营利性组织进行合作。公民服务队理事会汇集了社区组织、政府、私营部门和志愿者计划的地方领导人，共同促进基层应急准备工作和志愿服务。OEM 通过 VOAD 与 40 家非营利性组织进行合作，VOAD 是一个中央管理组织，包括 FEMA、美国红十字会和救世军等。此外，超过 300 家私营部门企业和非营利性组织通过备灾合作计划加入应急准备工作。如需参与公民服务队理事会、VOAD 和备灾合作计划，请访问 www.nyc.gov/oem。

解决基础设施需求的资本支出

沙滩/人行道

1. 总共有十位评论者提出了关于沙滩和人行道的疑问或问题。三位评论者称行动计划并没有充分解决这些议题。其中有八位指出需要修复沙滩、在沙滩上修复或堆积沙丘和其他防护结构以保护临近社区。四位评论者指出修复沙滩和保护措施具有经济效益。三位评论者侧重于特定地点：史坦顿岛中部和南部沙滩以及皇后区微风点和洛克威。

   公园和娱乐部（公园部）正与美国陆军工程兵部队和其他独立专家合作，并与当地居民协商，内容既包括易于实施的短期措施，也包括控制侵蚀和洪水的长期项目。将通过沙滩修复网站 www.nyc.gov/parks/beach-recovery 向社会发布定期更新。

   此外，本市计划在首批 CDBG-DR 资金中划拨 $3.27 亿用作抗损措施投资，将在未来的部分行动计划中详细介绍。

2. 一位评论者询问洛克威人行道何时重建。

   公园部已经对人行道的可挽救部分进行了修理，现在正在修筑混凝土人行道以便直接前往沙滩，并且还在制定修复人行道的长期计划。

3. 有两条超出了行动计划的范围，包括使用特定类型的沙修复沙滩，以及关于公共开放沙滩停车和交通方面的顾虑。

DOT 相关项目

1. 有十八条意见与市政机构职权范围内的资本改善请求有关，主要是 DOT。

   这些意见集中在重灾行政区域中受影响最严重的街区，例如大通道、洛克威半岛和史坦顿岛沿海地区。意见中最为关注的是新建和升级防风墙、筑高街道以及类似旨在减轻未来风暴灾害影响的项目。所有措施都体现在行动计划城市基础设施计划或是抗损措施基本目标中。关于重复补助 (DOB)，本市正寻求与 FEMA 一同协调类似项目的所有可能资金的受益人记录，以此作为响应 DOB 要求的第一步。

DSNY 基础设施

1. 有一条意见要求对一处环卫车库进行维修。

   DSNY 车库受到的所有损伤都已修复至可以全面投入运行的程度。本市会继续寻找高风险设施的减灾机会。

EDC 基础设施

1. 有两条意见询问 EDC 下辖的斯坦顿岛两项滨水区基础设施项目的时间表和项目状态。

   EDC 正与 FEMA 合作资助这两个项目，将采取所有必要的措施保证整个重建/开发过程中的权宜和安全。

公园设施

1. 有四条意见与本市公园有关。一条意见对行动计划的受损公园列表中没有列出新月海滩公园表示关切。第二条意见称斯坦顿岛东岸的所有公园都受到了影响，需要给予协助。一条意见要求给予公园部人员更多的四轮驱动车辆以协助紧急情况。最后一条意见对一个特定的康尼岛公园，即德雷尔奥弗曼/卡尔弗特沃公园没有列出表示关切。

   新月海滩公园在行动计划附录中斯坦顿岛"海滩公园"之下列出。关于斯坦顿岛公园，行动计划按以下分组明确列出了 47 个斯坦顿岛公园：其中 32 个列在"公园和游乐场"之下，7 个列在"公园和娱乐设施"之下，8 个列在"海滩公园"之下。关于其余两条意见，纽约市正寻求利用 FEMA 和 CDBG-DR 救灾资金对五个行政区内所有符合条件的受损和受影响公园进行修理和装备。

学校设施

1. 一位评论者表示了对洛克威一间被水淹没的学校设施的关切。

学校建设局（SCA）的顾问对问及学校进行了潮湿和霉菌调查，确定所有检查的区域都已适宜再次使用。清洁管理人将继续监察有关情况，如果需要进一步调查将通知SCA。

供水/污水处理系统

1. 有十六位评论者提出了关于本市供水和下水道基础设施的问题。十位评论者称下水道太少、太旧或在某些区域不存在，尤其是受洪灾最为严重的地区；许多人建议使用 CDBG-DR 资金安装或改善下水道。两位评论者建议在污水处理设施附近建造储水池，以防止未经处理的污水流入周围水道。两位评论者建议使用 CDBG-DR 资金进行各种研究或分析以确定防止特定地点雨水泛滥和污水回流。有两位评论者各自为特定街区提出了一系列施工建议。

   本市的资本计划包括大规模持续投资雨污收集及处理，其中包含来自评论者的多种改进建议。修缮计划中的一部分是对潜在方法进行全面分析，以提高本市供水和下水道基础设施的防御性能，为预计的海平面变化和风暴强度做准备，在即将推出的部分行动计划中将会对此进行讨论（请参见"抗损措施"）。

   本市将会利用 CDBG-DR 资金调动其他资金来源恢复和重建公共设施和基础设施，包括雨水和污水处理基础设施。CDBG-DR 资金将会调动的其他资金来源包括 FEMA 公共援助赠款。

NYPD 相关意见

1. 有两条意见与纽约市警察局有关。一条意见要求对布鲁克林区的一间警察分局进行修复和减灾。另一条意见要求本市为警察局配备更多的四轮驱动车辆。

   受损的警察分局将会根据行动计划中列出的城市基础设施目标进行解决。本市正在对所有未来关于车辆的应急响应需求进行评估，如认为有需要，将会利用现有的联邦资金或作为该部门正常业务的一部分开销进行资助。

行动计划的范围、流程、行政及其他

公众意见征询期、社区参与、行动计划过程和透明度

1. 十七条意见与意见征询期的时间和长度有关，并询问本市采取哪些步骤鼓励广大市民的意识和参与。一些评论者还询问了进程的后续措施以及资金发放的权宜计划。十二位评论者问及了社区参与度，并希望确保整个 CDBG-DR 过程的透明度。

   如行动计划的执行摘要所述，本市于2013 年3 月22 日开放了为期14 天的公众意见征询期。为了照顾个人遵守宗教节日的需要，本市决定延长征询期，超过联邦规定的七天最短时间，同时努力确保资金尽快释放。计划草案和电子版意见表的链接张贴在本市主页（www.nyc.gov）的醒目位置。本市采取了广泛措施，以确保促进各人口阶层的参与，并会采取类似措施进行未来的规划和修订。请参阅执行摘要和市民参与章节。本市已经并且还将继续通过各种渠道促进社区参与，包括社区会议、开放日、社交媒体以及其他形式。为了确保整个过程的透明度，本市计划遵守所有 HUD 报告要求。

非营利性组织和宗教组织

1. 九位评论者问及非营利性组织，包括宗教组织及其接受协助的资格。

   在纽约市市长发展基金的支持下，除了通过 2012 年 11 月推出的纽约市非营利性组织恢复贷款计划进行贷款之外，受风暴影响的非营利性组织有资格申请拨款。服务于纽约市居民的非营利性组织，包括非营利状态的宗教组织，都可以提出申请。遭受结构性损害并已向联邦紧急事务管理署 (FEMA) 提出申请的非营利性组织，将会被考虑给予最多 $33 万美元拨款。遭受损失达到 $100 万美元的符合资格的团体可以接收明文记录成本的三分之一的拨款。此外，遭受有形损失，包括家具、设备和用品损失的团体，如未由 FEMA 或保险涵盖，将被考虑给予最多 $10 万美元的拨款，不受限于贷款。如需申请，请访问 www.fcny.org。*从* www.nyc.gov/nonprofit *可以了解一系列针对非营利性组织的资源。如果证实现有纽约市非营利性组织恢复贷款和拨款计划提供的帮助不能够满足要求，本市可能考虑在未来的一批 CDBG-DR 资金中拨款支持该特定部门的重建。*

抗损措施

1. 超过 50 条意见表达了与抗损问题有关的需求和关切，包括海岸保护、医疗保健、交通应变、能源供应以及将社区纳入 SIRR 过程。

   部分行动计划 A 中构思了一项未来的部分行动计划，将在 CDBG-DR $17.7 亿美元初始拨款中划出特定资金解决抗损相关事宜。2012 年 12 月，市长提出了一项重建和抗损特别倡议(SIRR)，目标是提供一份包含行动步骤的全面报告，以确定关键需求和问题，并提出解决方案。海岸保护（包括沙丘修复、疏浚、防波堤和护堤）、医疗保健、交通基础设施和能源供应是十几个重点关注领域中的四个。已接收的所有关于抗损措施的意见都已提交给 SIRR，以便纳入其社区意见收集。预计在未来的部分行动计划中将会安排抗损项目资金，而资金安排将基于 SIRR 最终报告，这份报告将于五月发布。该项计划将对这些意见进行复核，以确保提出的关切、疑问和问题都得到适当的考虑和解决。

危害减灾拨款计划 (HMGP)

1. 一位评论者建议本市将 HMGP 和 CDBG-DR 结合，以协助业主进行重建和抗损措施，并要求本市确保向公众通报这些资金来源。

   在等待纽约州 (NYS) 将会产生的 HMFP 政策指导期间，纽约市将会对减灾资助计划 (HMGP) 和 CDBG-DR 资金结合以在未来进行"酌情抗损措施"的可能性进行评估。在制定 NYC CDBG-DR 行动计划的同时，NYS 仍未发布与桑迪相关的 HMGP 拨款指导原则。这些指导原则将会确定何种项目类型可优先使用 HMGP 资金。

   NYC 继续与 FEMA 和纽约州紧密合作，通过分发印刷材料、在三月举行的房屋修复论坛派遣人员代表，以及通过电子邮件和电话解决业主疑问，向公众传达 HMGP 和 CDBG-DR 之间的差别。

需求评估/风暴响应说明

1. 有两条意见就需求缺口的评估范围和桑迪造成影响的说明提出了疑问。

   两条意见均未提供可以用于行动计划中需求缺口和风暴影响评估的特定信息或数据来源。计划中指出，评估是基于准备时现有的最佳数据。

长期恢复

1. 十二条意见涉及到长期恢复计划相关的想法和顾虑。

   三条意见要求澄清行动计划中使用的与本市法律和法规有关的术语，例如 V 区，这些术语在行动计划的各个章节进行了解释。一条意见提供了与抗损措施计划有关的建议，已经反映在行动计划的抗损措施章节中。三条意见表达的关切包括 FEMA 参考基本洪水标高长期作出改变的可能（这点超出行动计划范围），未来对低收入和少数民族社区措施的影响（在整个行动计划的所有建议方案中已确认作为优先关注）和洪水保险命令（超出行动计划范围）。

CDBG 资金分配

1. 八条意见表示 CDBG-DR 资金应针对受风暴影响最大的区域。一条意见称 CDBG-DR 资金不足以满足需求缺口，要求 HUD 增加 CDBG-DR 资金。

   本市的 CDBG-DR 计划已经确实解决了受灾区域的需求。HUD 要求资助活动必须与风暴后果相配合。援助资格针对解决受灾区域家庭（一到四单位和多单位）、企业和街区的问题而设计。CDBG-DR 资金的可能受助者必须证明他们位于受灾区域内。本市预计 HUD 将在接下来的几个月增拨 CDBG-DR 资金。但是，本市并不知道增拨的具体金额和时间。

2. 一条意见指出，应延迟对抗损措施和竞争性拨款的资助，以便将更多的重点放在直接恢复和修复需求上。

   本市相信与抗损措施相关的计划对于解决本市几个区域的需求而言是必要的。设计这些计划的目的是为了在最大程度上帮助本市为未来的风暴做好准备。在许多情况下，这些计划有助于保护本市和其他投资者所作的投资，恢复繁荣。

3. 一条意见认为行动计划没有准确地反映个别被淹没的社区。

   基于这条意见，行动计划现在確定了旧霍华德海滩、新霍华德海滩、兰伯勒斯维尔和林登伍德社区。

全市政务及规划

1. 有四条意见涉及到全市范围内的政务及规划资金，以及规划资金的部署。三位评论者询问了有关计划支出水平的细节，并表达了对于资金会用于项目之外的关切。一位评论者建议将规划资金拨给非营利性组织以供长期社区恢复之用。

   行动计划已经进行了修订，规定了分拨给政务和规划的金额，并且这些拨款均低于 CDBG-DR 为这些活动设置的上限。在行动计划描述的住房和经济发展计划中指出，将会努力将非营利性组织和基于社区的组织包括到建议方案的交付和跟进中。

承包、招聘和第 3 节

1. 有五条意见与承包、招聘和 HUD 第 3 节招聘要求有关。一条意见建议针对第 3 节要求加强语言合规性。一条意见对承包商不得有犯罪记录表示关切，其余意见则鼓励纽约市雇用中低收入人士承担 CDBG-DR 资助项目的工作。

   这些主题都涉及到使用 CDBG-DR 资金雇用工人开展恢复工作。第 3 节是 1968 年住房和城市发展法中的一项条款，它旨在确保当受到资助的项目或活动必须额外雇佣人员或批准工作合同，因而产生了就业或承包机会时，必须优先考虑项目所在社区中的低收入人士或企业组织。

   本市致力于遵守 HUD 第 3 节的全部要求，并将第 3 节包括在行动计划的合规章节中，以确保这些活动在得到 CDBG-DR 资助的所有适用项目和活动中得到积极监督和执行。同时也要求所有承包商拥有许可、保税和保险，以提供最高级别的安全和专业服务。

   利用 CDBG-DR 资金为中低收入市民创造和保持工作机会也是本市商业贷款和赠款项目的一个首要目标和有针对性解决的问题。用于这些活动的资金必须证明将这些资金投入满足 SBA 小型企业定义的小型企业如何能够保持现有的中低收入工作机会或创建新的中低收入工作机会，这是资格标准的一部分。

其他/无关主题

超过 20 条意见提及的事宜和主题完全超出了行动计划以及符合 CDBG-DR 资格的使用范围并且/或者超出了本市司法管辖权。对本市接收到的一些具体意见的回复如下。

1. 有四条意见要求在特定区域进行疏浚。

   疏浚不在本市司法管辖权之下，由美国陆军工程兵部队 (USACE) 负责监管。因此，USACE 通过 2013 年的赈灾拨款法案接收资金以疏通联邦航道。

2. 两位评论者表达了加快恢复和改善到洛克威的公共交通的愿望。

公共交通由纽约州实体 MTA 进行监管，因而超出本计划范围。本市 DOT 并无任何与桑迪相关的资本项目能影响 MTA 重新启动到达洛克威的地铁服务的能力。

OMB Number: 4040-0004
Expiration Date: 04/31/2012

Application for Federal Assistance SF-424

Version 02

*1. Type of Submission	*2. Type of Application	*If Revision, select appropriate letter(s):
☐ Preapplication	☑ New	
☑ Application	☐ Continuation	* Other (Specify)
☐ Changed/Corrected Application	☐ Revision	

*3. Date Received:

4. Application Identifier: B-13-MS-36-0001

5a. Federal Entity Identifier:

*5b. Federal Award Identifier:

State Use Only:

6. Date Received by State:

7. State Application Identifier:

8. APPLICANT INFORMATION:

* a. Legal Name: City of New York

* b. Employer/Taxpayer Identification Number (EIN/TIN): 13-6400434

*c. Organizational DUNS: 155946981

d. Address:

*Street1: 255 Greenwich Street
Street 2:
*City: New York
County:
*State: New York
Province:
Country: USA
*Zip/ Postal Code: 10007

e. Organizational Unit:

Department Name: NYC Office of Management and Budget

Division Name:

f. Name and contact information of person to be contacted on matters involving this application:

Prefix: Ms.
First Name: Michele
Middle Name: Mark
*Last Name: Levine
Suffix:

Title: Director of Accounting Services

Organizational Affiliation: NYC Office of Management and Budget

*Telephone Number: 212-788-5804
Fax Number: 212-788-0091

*Email: levinem@omb.nyc.gov

OMB Number: 4040-0004
Expiration Date: 04/31/2012

Application for Federal Assistance SF-424

Version 02

9. Type of Applicant 1: Select Applicant Type: C. City or Township Government

Type of Applicant 2: Select Applicant Type:

- Select One -

Type of Applicant 3: Select Applicant Type:

- Select One -

*Other (specify):

*10. Name of Federal Agency:
Department of Housing and Urban Development

11. Catalog of Federal Domestic Assistance Number:

14.269

CFDA Title:

Community Development Block Grant

*12. Funding Opportunity Number:

*Title:

13. Competition Identification Number:

Title:

14. Areas Affected by Project (Cities, Counties, States, etc.):

Citywide

*15. Descriptive Title of Applicant's Project:

Community Development Block Grant - Disaster Recovery Initial Action Plan

Attach supporting documents as specified in agency instructions.

OMB Number: 4040-0004
Expiration Date: 04/31/2012

Application for Federal Assistance SF-424

Version 02

16. Congressional Districts Of: 6-19

*a. Applicant City of New York

*b. Program/Project: CDBG Disaster Recovery Action Plan

Attach an additional list of Program/Project Congressional Districts if needed.

17. Proposed Project:

*a. Start Date: 5/1/13

*b. End Date: 4/30/15

18. Estimated Funding ($):

*a. Federal	$1,772,820,000.00
*b. Applicant	
*c. State	
*d. Local	
*e. Other	
*f. Program Income	
*g. TOTAL	$1,772,820,000.00

***19. Is Application Subject to Review By State Under Executive Order 12372 Process?**

☐ a. This application was made available to the State under the Executive Order 12372 Process for review on
☐ b. Program is subject to E.O. 12372 but has not been selected by the State for review.
☑ c. Program is not covered by E.O. 12372

*20. Is the Applicant Delinquent On Any Federal Debt? (If "Yes", provide explanation.)
☐ Yes ☑ No

21. *By signing this application, I certify (1) to the statements contained in the list of certifications** and (2) that the statements herein are true, complete and accurate to the best of my knowledge. I also provide the required assurances** and agree to comply with any resulting terms if I accept an award. I am aware that any false, fictitious, or fraudulent statements or claims may subject me to criminal, civil, or administrative penalties. (U.S. Code, Title 218, Section 1001)

☑ **I AGREE

** The list of certifications and assurances, or an internet site where you may obtain this list, is contained in the announcement or agency specific instructions.

Authorized Representative:

Prefix: Mr.

*First Name: Cas

Middle Name:

*Last Name: Holloway

Suffix:

*Title: Deputy Mayor

*Telephone Number: (212) 788-3191

Fax Number: (212) 788-3229

*Email: cholloway@cityhall.nyc.gov

*Signature of Authorized Representative:

Date Signed: 04-18-2013

OMB Number: 4040-0004
Expiration Date: 04/31/2012

Application for Federal Assistance SF-424

Version 02

*Applicant Federal Debt Delinquency Explanation

The following field should contain an explanation if the Applicant organization is delinquent on any Federal Debt. Maximum number of characters that can be entered is 4,000. Try and avoid extra spaces and carriage returns to maximize the availability of space.

Certifications

a. The grantee certifies that it will affirmatively further fair housing, which means that it will conduct an analysis to identify impediments to fair housing choice within its jurisdiction and take appropriate actions to overcome the effects of any impediments identified through that analysis, and maintain records reflecting the analysis and actions in this regard (see 24 CFR 570.487(b)(2) and 570.601(a)(2)). In addition, the grantee certifies that agreements with subrecipients will meet all civil rights related requirements pursuant to 24 CFR 570.503(b)(5).

b. The grantee certifies that it has in effect and is following a residential anti-displacement and relocation assistance plan in connection with any activity assisted with funding under the CDBG program.

c. The grantee certifies its compliance with restrictions on lobbying required by 24 CFR Part 87, together with disclosure forms, if required by Part 87.

d. The grantee certifies that the Action Plan for Disaster Recovery is authorized under State and local law (as applicable) and that the grantee, and any entity or entities designated by the grantee, possess(es) the legal authority to carry out the program for which it is seeking funding, in accordance with applicable HUD regulations and this Notice.

e. The grantee certifies that activities to be administered with funds under this Notice are consistent with its Action Plan.

f. The grantee certifies that it will comply with the acquisition and relocation requirements of the URA, as amended, and implementing regulations at 49 CFR Part 24, except where waivers or alternative requirements are provided for in this Notice.

g. The grantee certifies that it will comply with Section 3 of the Housing and Urban Development Act of 1968 (12 U.S.C. 1701u), and implementing regulations at 24 CFR Part 135.

h. The grantee certifies that it is following a detailed citizen participation plan that satisfies the requirements of 24 CFR 91.105 or 91.115, as applicable (except as provided for in notices providing waivers and alternative requirements for this grant). Also, each UGLG receiving assistance from a State grantee must follow a detailed citizen participation plan that satisfies the requirements of 24 CFR 570.486 (except as provided for in notices providing waivers and alternative requirements for this grant).

i. Each State receiving a direct award under this Notice certifies that it has consulted with affected UGLGs in counties designated in covered major disaster declarations in the non-entitlement, entitlement, and tribal areas of the State in determining the uses of funds, including method of distribution of funding, or activities carried out directly by the State. (Not applicable to New York City.)

j. The grantee certifies that it is complying with each of the following criteria:

(1) Funds will be used solely for necessary expenses related to disaster relief, long-term recovery, restoration of infrastructure and housing, and economic revitalization in the most impacted and distressed areas for which the President declared a major disaster in the aftermath of Hurricane Sandy, pursuant to the Stafford Act.

(2) With respect to activities expected to be assisted with CDBG-DR funds, the Action Plan has been developed so as to give the maximum feasible priority to activities that will benefit low- and moderate-income families.

(3) The aggregate use of CDBG-DR funds shall principally benefit low- and moderate-income families in a manner that ensures that at least 50 percent of the grant amount is expended for activities that benefit such persons.

(4) The grantee will not attempt to recover any capital costs of public improvements assisted with CDBG-DR grant funds, by assessing any amount against properties owned and occupied by persons of low- and moderate-income, including any fee charged or assessment made as a condition of obtaining access to such public improvements, unless: (a) disaster recovery grant funds are used to pay the proportion of such fee or assessment that relates to the capital costs of such public improvements that are financed from revenue sources other than under this title; or (b) for purposes of assessing any amount against properties owned and occupied by persons of moderate income, the grantee certifies to the Secretary that it lacks sufficient CDBG funds (in any form) to comply with the requirements of clause (a).

k. The grantee certifies that it (and any subrecipient or recipient)) will conduct and carry out the grant in conformity with title VI of the Civil Rights Act of 1964 (42 U.S.C. 2000d) and the Fair Housing Act (42 U.S.C. 3601–3619) and implementing regulations.

l. The grantee certifies that it has adopted and is enforcing the following policies. In addition, States receiving a direct award must certify that they will require UGLGs that receive grant funds to certify that they have adopted and are enforcing:

(1) A policy prohibiting the use of excessive force by law enforcement agencies within its jurisdiction against any individuals engaged in nonviolent civil rights demonstrations; and

(2) A policy of enforcing applicable State and local laws against physically barring entrance to or exit from a facility or location that is the subject of such nonviolent civil rights demonstrations within its jurisdiction.

m. Each State or UGLG receiving a direct award under this Notice certifies that it (and any subrecipient or recipient) has the capacity to carry out disaster recovery activities in a timely manner; or the State or UGLG will develop a plan to increase capacity where such capacity is lacking.

n. The grantee will not use grant funds for any activity in an area delineated as a special flood hazard area or equivalent in FEMA's most recent and current data source unless it also ensures that the action is designed or modified to minimize harm to or within the floodplain. The grantee further certifies that at a minimum, actions to minimize harm will include elevating or floodproofing new construction and substantial improvements to one foot above the base flood elevation and otherwise acting in accordance with Executive Order 11988 and 24 CFR part 55. The relevant data source for this provision is the latest issued FEMA data or guidance, which includes advisory data (such as Advisory Base Flood Elevations) or preliminary and final Flood Insurance Rate Maps.

o. The grantee certifies that its activities concerning lead-based paint will comply with the requirements of 24 CFR part 35, subparts A, B, J, K, and R.

p. The grantee certifies that it will comply with applicable laws.

q. The grantee certifies that it has reviewed the requirements of this Notice and requirements of Public Law 113-2 applicable to funds allocated by this Notice, and that it has in place proficient financial controls and procurement processes and has established adequate procedures to prevent any duplication of benefits as defined by section 312 of the Stafford Act, to ensure timely expenditure of funds, to maintain comprehensive websites regarding all disaster recovery activities assisted with these funds, and to detect and prevent waste, fraud, and abuse of funds.

Cas Holloway
Deputy Mayor for Operations, City of New York

04-18-2013.
Date

OSI