

---

# 纽约市 社区发展整笔拨款 - 灾后恢复 (CDBG-DR) 行动计划的提议修订方案

## 1. 概述

纽约市（“纽约市”或“NYC”）收到美国住房和城市发展部（HUD）\$17.33 亿美元的财政拨款，用于帮助由于飓风桑迪造成的灾后恢复和重建。初步的行动计划由纽约市提出，由美国住房和城市发展部于 2013 年 5 月 7 日批准，整个财政拨款用于以下五个大类：

- 1) \$6.48 亿美元用于与住房修缮、重建、赔偿以及租赁相关的个人项目；
- 2) \$2.93 亿美元用于个人项目中的以下用途：提供直接的财政援助，帮助受灾地区的企业并促进竞争，从而刺激经济发展，并提倡创新的、具有经济效益的技术解决方案，从而满足修缮需求；
- 3) \$3.6 亿美元用于基础设施建设、中期援助以及提供公共服务；
- 4) \$2.94 亿美元用于修缮投资活动，包括建筑系统的修缮和海岸保护活动；
- 5) \$1.778 亿美元用于与财政拨款相关的管理、计划和监督活动。

所提议的修订方案如下：

- 修订方案目标和说明中所含的关键信息以体现更新的事实和数据；
- 更新纽约市租赁援助计划“临时灾难援助计划（TDAP）”的资格条件；
- 更新商业复苏投资计划以及基础设施和建筑修缮技术竞赛的资格条件；
- 在基础设施和其他城市服务中，进一步规划拨款资金并更新为具体计划提供资金的 HUD 资格类别；
- 重新归类公共服务、中期援助和其他类别之间的计划活动，以确保公共服务项目的资金低于公共服务上限的 15%；
- 重新归类基础设施和其他城市服务中用于援助住宅业主活动的资金，必要时对其私有财产进行紧急修理以缓解暴风造成的紧急情况。
- 修订全市行政管理与规划部分以囊括其他机构，并重新归类行政管理与规划之间的活动；
- 包括其他次要更新。

所有的行动计划以及修订方案均可以在纽约市桑迪飓风灾后重建网站上查看：  
<http://www.nyc.gov/cdbg>。

某一计划资金中超过 \$1 百万美元的资金变动、增删计划、计划资格条件或指定受益人的变化都会造成实质性的计划修订，该修订必须接受公众审查，并获得 HUD 的批准。

修订方案 4 的方案拨款金额汇总如下。

表格：纽约市 CDBG-DR 行动计划中的方案和分配汇总

方案名称	CDBG-DR 分配		
	批准行动计划 8-23-13	提议的修订方 案 4	变动
<b>住房方案</b>	<b>\$648,000,000</b>	<b>\$648,000,000</b>	-
纽约市房屋重建	\$306,000,000	\$306,000,000	-
租赁援助	\$19,000,000	\$19,000,000	-
多户型房屋重建	\$215,000,000	\$215,000,000	-
公共住房重建和修缮	\$108,000,000	\$108,000,000	-
<b>企业计划</b>	<b>\$293,000,000</b>	<b>\$293,000,000</b>	-
商业贷款和资助计划	\$72,000,000	\$72,000,000	-
商业复苏投资计划	\$90,000,000	\$90,000,000	-
周边规则更改者投资竞赛	\$90,000,000	\$90,000,000	-
基础设施和建筑修缮技术竞赛	\$41,000,000	\$41,000,000	-
<b>基础设施和其他城市服务</b>	<b>\$360,000,000</b>	<b>\$360,000,000</b>	-
公共服务	\$322,000,000	\$237,000,000	\$(85,000,000)
紧急拆除	\$3,000,000	\$1,000,000	\$(2,000,000)
残损物清除/清理	\$21,000,000	\$8,000,000	\$(13,000,000)
法规执行	\$1,000,000	\$1,000,000	-
公共设施恢复/重建	\$13,000,000	\$15,000,000	\$2,000,000
中期援助	-	\$98,000,000	\$98,000,000
<b>修缮</b>	<b>\$294,000,000</b>	<b>\$294,000,000</b>	-
沿海保护	\$174,000,000	\$174,000,000	-
建筑减损激励计划	\$120,000,000	\$120,000,000	-
<b>全市政务及规划</b>	<b>\$177,820,000</b>	<b>\$177,820,000</b>	-
规划	\$89,820,000	\$89,820,000	-
行政管理	\$88,000,000	\$88,000,000	-
<b>总计</b>	<b>\$1,772,820,000</b>	<b>\$1,772,820,000</b>	-

---

## 2. 公众意见

HUD 规定，如果提议的某些修订方案会对行动计划造成实质性的修订，则自提议修订方案发布之日起，接受公众意见的公示期延长至七个日历日。公示期截止日期为：2013 年 10 月 10 日周四 11:59 PM（美国东部时间）。提议的 CDBG-DR 行动计划修订方案 4 以及公众意见表可以从 <http://www.nyc.gov/cdbg> 网站上获取。个人可以阅读英语版、西班牙语版、俄语版和简体中文版修订方案、批准的行动计划以及修订方案意见。视力损伤人士也可获取在线资料。

可以从以下地址获得上述语种的行动计划修订方案 4 的纸质副本，包括大字版本格式（18pt. 字体大小）：

纽约市管理和预算办公室  
255 Park Place, 8th Floor Reception Area  
New York, New York 10007

书面意见可以邮寄至纽约市管理和预算办公室 CDBG-DR 副主任 Calvin Johnson，地址为：255 Greenwich Street, 8th Floor, New York, NY 10007。可以拨打 311 发表意见并获取纽约市政府主要信息源和非紧急服务。纽约市内请拨打 311，纽约市外请拨打 (212) 639-9675。关于残疾人士如何获取行动计划修订方案 4 并发表意见，请拨打 311 或通过 TTY 或文本电话、(212) 504-4115 获取更多信息。

---

### 3. 修订行动计划

纽约市将修订现行行动计划的以下章节和内容：

## II. 简介

根据更新的数据，纽约市将简介中的一节内容修订为：

“最好的临时住所是永久性住所”，基于这一原则，纽约市与 FEMA 合作制定并实施了联邦政府避难所和临时必要供电（STEP）计划，作为纽约市的快速修复计划，用于协助民宅恢复供电、供热及热水。快速修复计划是在全国首次制定的此类计划，预计到 2013 年 3 月底计划结束时，将有 20,000 余户居民所居住的 11,500 多座房屋得到修缮。在 1 月份的高峰时期，快速修复计划每天将雇用 9 家主要承包商的 2,300 多位熟练工人完成超过 200 座房屋的修缮工作。

## IV. 资金理据

纽约市通过插入以下内容修订了**住房恢复概述**。

- \$3.06 亿美元用于纽约市房屋的修缮和重建，其中包括由屋主自住或常年租户租住的单个家庭房屋（1 至 2 个单元）；
- \$2.15 亿美元用于修缮多户家庭建筑（5 个或更多单元）以及小型多户家庭建筑（3 至 4 个单元）。

纽约市修订了企业恢复概述中的活动说明，阐述以下内容：

- **基础设施和建筑修缮技术竞赛**：划拨 \$4100 万美元，通过“竞争最优”风格的竞赛方式，为最具创意、经济高效并能提高建筑和基础设施防御能力的方案提供补助。发放补助金以找出能够改进（1）关键基础设施网络和（2）建筑系统防御能力的技术和措施。

纽约市将基础设施和其他城市服务概述中的说明修订为：

在这份行动计划中，纽约市将划拨 \$3.6 亿美元用于直接市政机构开销，这笔资金将解决近三分之一的需求缺口。其中，\$2.37 亿美元划拨给用于在暴风期间和暴风结束后为纽约市公众提供援助的公共服务活动；\$100 万美元划拨给紧急拆除；\$800 万美元划拨给残损物清除和清理；\$100 万美元划拨给执法工作；\$1500 万美元划拨给公共设施的修缮和重建；另外的 \$9800 万美元划拨给中期援助。纽约市计划利用 CDBG-DR 资金补充

---

**FEMA** 公共援助救灾补助的非联邦份额。纽约市将资金优先用于解决公立医院、公共安全和海滩的修复。这些服务及其他确定的方案优先，体现在可快速调用资金，同时中低收入人群可获取救济。如此，纽约市将在两年的时间内用掉资金，这也是拨款的要求。

## VI. CDBG-DR 方案分配

纽约市将方案分配表修订为下表：

方案	CDBG-DR 分配 (\$ 百万)	预计发放给低收入/ 中等收入人士的资金比例	预计发放给低收入/ 中等收入人士的资金总额
<b>住房方案</b>	<b>\$648</b>		<b>\$439</b>
重建 – 1-4 单元建筑	\$306	55%	\$168
租赁援助	\$19	100%	\$19
多户型房屋重建	\$215	67%	\$144
公共住房重建和修缮	\$108	100%	\$108
<b>企业计划 Programs</b>	<b>\$293</b>		<b>\$81</b>
商业贷款和资助计划	\$72	50%	\$36
商业复苏投资计划	\$90	50%	\$45
周边规则更改者投资竞赛	\$90	待定	待定
基础设施和商业防御技术竞赛	\$41	待定	待定
<b>基础设施和其他城市支出</b>	<b>\$360</b>		<b>\$206</b>
公共服务	\$237	78%	\$186
紧急拆除	\$1	0%	\$0
残损物清除/清理	\$8	100%	\$8
法规执行	\$1	0%	\$0
公共设施恢复/重建	\$15	80%	\$12
中期援助	\$98	0%	\$0
<b>修缮</b>	<b>\$294</b>		<b>\$150</b>
沿海保护	\$174	51%	\$89
建筑减损激励计划	\$120	51%	\$61
<b>全市政务及规划</b>	<b>\$178</b>		
规划*	\$90	无	无
行政管理*	\$88	无	无
<b>总计</b>	<b>\$1,773</b>	<b>54.9%</b>	<b>\$876</b>

\*初始分配以当前掌握的最佳数据为依据，反映需求预测以支持方案实施。可以预见的是，方案实施后，根据实际经验还将做出后续调整；不过，规划和行政管理开支不得超出其法定上限。

---

## VII. 住房

2013 年 6 月 3 日，纽约市市长布隆伯格宣布纽约市重建方案登记开始（在批准的行动计划中原名为纽约市住房计划），该计划用于帮助五大街区中的业主、房东和租户，这些居民的房屋和财产均遭到飓风桑迪的破坏。纽约市重建方案包括行动计划中所述的所有房屋恢复计划。

### 重建方案（原名为纽约市住房修缮和重建计划）

纽约市更新了计划的目标与说明章节中的部分内容，添加了句子“小型多户家庭（3 至 4 个单元）建筑的资金提供不在多户家庭活动类别中。”

同时纽约市删除了以下句子：“根据现行的 HUD 政策，只有房屋受损程度小于严重的业主才有资格申请赔偿。”根据 2013 年 6 月 30 日发布的新 HUD 政策，已删除本限制，房屋受损程度严重的业主现在也有资格申请赔偿。

本章节中的相关段落内容如下：

为此，纽约市确定了由屋主自住或常年租户租住的 1 至 2 个单元的单户家庭房屋。此类别还包括含有三个和四个单元的所有小型多户家庭建筑。小型多户家庭（3 至 4 个单元）建筑的资金提供不在多户家庭活动类别中。请注意，根据联邦政府针对这场灾难的具体要求，CDBG-DR 资金仅能用于主要住宅，而不能用于第二套住宅或度假屋。

本方案还将为已根据适用的法律、法规和程序要求（如资格条件、拨款限制）借助个人资源完成与桑迪飓风相关的修缮工作的房主提供援助。修缮费用必须用于损坏的结构、人行道、车道、停车场或其他应该赔偿的开发区等类似区域。2013 年 10 月 29 日后支出的费用（或与在 2013 年 10 月 29 日后签订合同相关的费用）将无资格获得赔偿。在一般情况下，进行赔偿的优先事项以资金需求为基础。此外，在一般情况下，申请赔偿的申请人的初始优先级低于申请必要的房屋修缮或重建资金的申请人。

### 重建方案 – 多户家庭建筑修缮

纽约市更新了计划的目标与说明章节，指示多户家庭建筑修缮计划可能包括赔偿与暴风相关的支出。本章节新增了以下内容：

本计划可能包括赔偿与暴风相关的支出。2013 年 10 月 29 日后支出的费用（或与在 2013 年 10 月 29 日后签订合同相关的费用）将无资格获得赔偿。在一般情况下，进行赔偿的优先事项以资金需求为基础，申请人必须遵守所有计划程序。

### 房租援助/临时灾难援助计划（TDAP）

纽约市删除了资格条件章节中的以下内容：“已经拒绝了公共房屋或第 8 部分通过 HPD 房屋门户提供的安置所的家庭将失去资格。”

---

本部分内容如下：

**资格条件：**只有无家可归且收入等于或低于 50% 地区收入中值的家庭才有资格参加租金援助计划。

## VIII. 商业

纽约市修订了行动计划中商业复苏投资计划以及基础设施和建筑修缮技术竞赛章节的部分内容，以更好地确定方案要求和资格条件。之前，基础设施和建筑修缮技术竞赛资格条件为待定。

### 商业复苏投资计划

纽约市将合格的申请者/物业章节修订为：

目前预计，要成为该计划的合格对象，企业必须：

- 满足 SBA 对小型企业的定义；
- 采取一项或多项规定的复原措施；
- 占据的商业空间每平方英尺的价值不超过临界值；
- 满足以下标准：
  1. 受到飓风桑迪直接物理影响（洪灾或断电）；
  2. 位于暴风袭击后的洪灾区域内，并证明受到暴风直接或间接的影响；
  3. 位于由 2013 年 6 月修订的 FEMA 初步工作地图（PWM）或之后的更新信息描述的 FEMA 修订的百年一遇洪涝区域内，并证明受到暴风直接或间接的影响（例如，估计天气蔓延或在这些薄弱地区继续工作）

优先考虑对低中收入社区或员工影响最大的工程。

（请注意，飓风桑迪 CDBG-DR 拨款包含一项限制，即符合美国小企业管理局对小企业定义的企业方可获得贷款。）

---

纽约市将资格条件章节修订为：

满足以下标准的商业空间将有资格：

- 由于暴风造成的直接物理损坏（洪灾或断电）；
- 位于暴风袭击后的洪灾区域内，并证明受到暴风直接或间接的影响；
- 位于由 2013 年 6 月修订的 FEMA 初步工作地图（PWM）或之后的更新信息描述的百年一遇洪涝区域内，并证明受到暴风直接或间接的影响（例如，估计天气蔓延或在这些薄弱地区继续工作）。

已预先推出复原措施，并可由 NYCEDC 酌情决定出台其他措施。预计优先权将给予受桑迪直接影响且可证明对中低收入群体或员工造成了最大影响的企业。

纽约市将覆盖的地理区域章节修订为：

受到桑迪直接物理损坏的企业、位于暴风袭击后的洪灾区域内的企业或位于由 2013 年 6 月修订的 FEMA 初步工作地图（PWM）或之后的更新信息描述的 FEMA 修订的百年一遇洪涝区域内的企业。

纽约市对**计划的目标与说明**章节进行了如下细微修订：

- 从参考基本洪水标高地图至初步工作地图体现 FEMA 百年一遇洪灾区域地图的更新；
- 将百年一遇洪涝地区内的预计建筑数量更新为 68,000。

### 基础设施和建筑修缮技术竞赛

纽约市删除了**计划的目标与说明**章节中的以下内容：

如果获胜意见实用，NYCEDC 可能申请放弃援助公共事业的禁令。

纽约市将**预计成效**章节修订为：

确定并实施创新、有效和节约成本的解决方案，以援助受灾和处于危险中的企业。

纽约市将**计划管理**章节修订为：

NYCEDC 将成为纽约市小型企业服务局的次级受赠者。NYCEDC 联合长期规划和可持续发展市长办公室，将与有着丰富技术专业知识的合作伙伴就设计和实施提出建议，该计划包括确定技术的竞赛和提高（1）重要基础设施网络，包括电力、汽油、蒸汽、天然气和电信以及（2）建筑系统复原能力的措施。

---

NYCEDC 和市长办公室可能聚集行业专家和关键利益相关方的技术咨询小组来评估根据竞赛提出的建议，还可能拨款给最可能有效和节约成本的解决方案。

纽约市将合格的申请者/物业章节修订为：

可使用有效和节约成本的复原措施，成功实施所提项目的实体。（请注意，飓风桑迪 CDBG-DR 拨款包含一项限制，即符合美国小企业管理局对小企业定义的企业方可获得贷款。）

纽约市将**资格条件**章节修订为：

合格的工程必须有利于：

- 由于暴风造成物理损坏的小企业；
- 位于暴风袭击后的洪灾区域内，并证明受到暴风直接或间接影响的小企业；
- 由于暴风造成断电或与公共设施断开的小企业；
- 位于由 2013 年 6 月修订的 FEMA 初步工作地图 (PWM) 或之后的更新信息描述的百年一遇洪涝区域内，并证明受到暴风直接或间接影响的小企业（例如，估计天气蔓延或在这些薄弱地区继续工作）

优先考虑对由于暴风造成大面积物理损坏的小企业有利的合格项目，由 NYCEDC 和纽约市自行判断。

纽约市将**计划的开始与截止日期**章节修订为：

- 发布请求和获得技术咨询（2013 年第 2 季度）；
- 启动竞赛和征求建议（2013 年第 4 季度）；
- 选择建议和提供拨款（2013 年第 2 季度）

纽约市对**计划的目标与说明**章节进行了细微修订：

- 从参考基本洪水标高地图至初步工作地图体现 FEMA 百年一遇洪灾区域地图的更新；
- 将多竞争参考变更为单竞争，将多轨参考变更为单轨；
- 将百年一遇洪涝地区内的预计建筑数量更新为 68,000。

---

## IX. 基础设施和其他城市服务 (IOCS)

纽约市修订了行动计划中公共服务、紧急拆除、残损物清除/清理以及公共设施和改善章节的部分内容，以更好地描述方案要求和资格条件。此外，纽约市根据 CDBG-DR 要求“快速修复计划”在合格的中期援助活动类别下新增其他计划活动，该快速修复计划是有限的住房修复活动以缓解紧急情况。

纽约市在飓风桑迪来临之前、期间和之后调动大量劳动力提供各种公共服务，以保护社区和为纽约市居民提供健康、安全和社会福利。行动计划首次于五月初出版后，对本周期内的支出进行了更加精确的估算；现在纽约市能够在灾难来临之前、期间和之后更加详细地描述提供这些服务所需的费用。纽约市的飓风桑迪费用分配协议将提供 90% 的联邦政府份额和 10% 的非联邦政府份额。IOCS 计划的费用份额补偿将包括 FEMA 未补偿的 CDBG-DR 合格缺口。对于不符合 FEMA 的支出，将补偿符合 CDBG-DR 并满足国家目标的活动，并为发生在 2012 年 10 月 27 日或之后的所有合格活动提供资金。

纽约市优先为纽约市 2013 财年结束前的服务提供资金（2013 年 6 月 30 日结束）。首要任务是在暴风期间和之后减轻纽约市支付与各种社区需求相关的服务所承担的责任。之前的行动计划描述了这些费用。后来，CDBG-DR 员工审核了资格的剩余费用以判定应该提供资金的事项。

**分析未得到满足的城市基础设施和城市服务需求**中的图表起初以纽约市估算为基础，这些估算值已在 2013 年 9 月 30 日更新。纽约市将该章节修订为：

### 分析未得到满足的城市基础设施和城市服务需求

初步估算，纽约市紧急情况响应公共服务、残损物清除费用以及受损的城市基础设施的修复和重建成本总计超过 \$45 亿。在这些初步估算中，\$15 亿美元为紧急情况响应成本（保护健康和安安全，并协助特需人群）和残损物移除费用，剩下的超过 \$31 亿美元为维修和重建受损的城市基础设施的估算成本。根据截止到 2013 年 9 月 30 日的信息，虽然现在的总成本估算为大约 \$48 亿美元（包括紧急情况响应和基础设施修复），但是这些估算值保持良好。

同样，纽约市的紧急情况响应公共服务的未得到满足的需求、残损物移除费用以及维修和重建受损城市基础设施的成本总计将超过 \$12 亿美元。根据资金的可用性、资金提供资格的判定、完成的损坏评估和工作范围的修订，未得到满足的需求预计从 \$12 亿多美元增长到 \$18 亿美元以上。在 CDBG-DR 资金的初始分配中，纽约市投入了 \$3.6 亿美元，在基础设施和其他城市服务方面大约为未得到满足的需求的六分之一。

行动计划修订方案将更新附录 D 中的**预计支出和收入**，以在基础设施和其他城市服务计划中体现这些变化。

---

## 公共服务

CDBG-DR 为公共服务提供资金的总额为 \$237,000,000 美元。由于资格判定、更新的成本估算和为中期援助创建的新 IOCS 类别，纽约市已修订了公共服务活动的 **CDBG-DR 分配**（如下所示）。公共服务资金从初始分配的 \$3.22 亿美元中减少了 \$8500 万美元。IOCS 的 CDBG-DR 分配章节如下：

\$237,000,000

纽约市修订了公共服务的**计划管理**章节以包含其他机构，内容如下：

**计划管理：**紧急管理办公室、市长办公室、教育局、信息技术与通信管理局、全市行政服务局、纽约市警察局、消防部门（包括 EMS）、环卫局、环境保护局、卫生和医院集团、惩教局、选举委员会、老人局、人力资源管理局、无家可归服务部、儿童服务中心、房屋局、健康与心理卫生局、调查部、青年和社区发展部门、纽约地方检察官、房屋保护和开发局、公园和娱乐部以及运输部。

纽约市将**紧急服务**章节的部分内容修订为：

卫生和医院集团 (HHC)：卫生和医院集团 (HHC) 是一家提供公共福利的非营利公司，由纽约市管理，主要服务于低收入居民。HHC 在暴风期间和之后向公众提供医疗服务并在三个方面拨款 – 在受影响的社区提供新服务以缓解紧急情况，将服务于低中收入病人的设施恢复到完全有效性能，并加快准备服务以快速服务弱势人口。总共 \$1.83 亿美元的 CDBG-DR 资金分配给 HHC 提供的公共服务。

1) 提供新服务：

由于受到飓风桑迪的影响，HHC 设施失去了维持所有传统服务的能力，但迅速提供了几项新服务以帮助受暴风影响最严重的弱势人口。在暴风期间，每间 HHC 医院和公司的中央办公室都配备人员并维护指挥中心，直到暴风过去。此外，HHC 还为纽约市特殊医疗需求庇护所提供人员和供应品以帮助最脆弱的人口。贝尔维尤和科尼岛医院在其医院内尽快建立了紧急救护诊所以向社区提供其他服务，因为它们急诊室无法重新开放。危险和恢复期间，HHC 及其员工满足所服务社区的需求，尤其是受飓风影响最严重的社区。

科尼岛医院驾驶四辆流动车，向受暴风影响最严重的社区提供服务，自暴风来临总共服务超过 4,000 名病人。飓风桑迪过后医院还提供了牙科服务，以替代由于社区卫生中心关闭而失去的服务，新服务地点接待了将近 5,000 次牙科到访者。此外，贝尔维尤肿瘤中心的员工在布什维克的伍德哈尔医疗和心理卫生中心提供肿瘤服务，与去年同期相比，对伍德哈尔的 1,000 多名病人进行了超过 2,000 次访问。

## 2) 将设施恢复到完全有效性能：

由于飓风桑迪灾难的影响，需要采取紧急措施缓解灾难对社区健康产生的直接威胁，并将 HHC 设施尽快恢复到完全有效性能。尽管暂时关闭，所有 11 个 HHC 急救设施都将做好充足准备以确保在暴风期间保持开通住院服务。8 个设施通过系统向特殊医疗需求庇护所提供临床人员。由于曼哈顿下城办公楼遭受洪水灾害，因此几个中央行政办公室转移了 5 个月。10 个设施受到洪水或大风的物理损坏。由于主要洪灾的影响，贝尔维尤医院和科尼岛医院这两家机构被迫疏散。科尼岛医院是一家有着 371 个床位的机构，每年平均接待 18,000 名病人，门诊部每年治疗 300,000 人。贝尔维尤医院是一家有着 828 个床位的机构，每年治疗超过 30,000 名住院患者，接待超过 125,000 次紧急服务来访，在 90 多个成人和儿科门诊诊所接待了超过 500,000 次门诊患者来访。超过 80% 的贝尔维尤病人来自纽约市医疗服务不足的人口。

确认了额外费用，没有这些费用，社区的物理设施将无法重新开放。除了对物理基础设施进行紧急修复外，这些员工和其他费用对于建筑的持续维修、安全和保养起着关键作用。包括在暴风过后及时响应的设施员工中的固定员工（例如工程和工厂维护）、行政领导和致力于响应飓风相关损坏和准备重新开放设施的各类员工。

撤离科尼岛医院和贝尔维尤医院的病患后，在四个月内恢复贝尔维尤医院的全部服务，并且恢复科尼岛医院的部分服务。在此期间，两家医院将不提供住院患者（以及大部分门诊患者）服务。医疗工作人员将通过 HHC 进行重新部署，以满足社区需求和避免职员缩减，因为这将延迟最后的重新开放。此外，两家医院也留有非医疗人员，旨在协助进行关闭设施的响应和恢复工作。

## 3) 服务准备：

为了尽快向社区重新开放医疗服务，HHC 必须在暴风过后维持其员工。在 HHC 的医疗机构中，某些员工在临床和管理方面起到关键性的辅助作用。这些领域包括但不限于人力资源、实验室、药店、放射科、财政、质量管理、采购和护理管理。在中期，这些员工提供必需的支持和辅助服务，以向社区提供服务。此外，这些员工向机构人员提供行政支持，例如日程安排和发放工资。HHC 能够尽快恢复并将服务迅速提供给弱势人口，因为员工得以维持，随时待命。

通过持续工作以尽快修复建筑，HHC 医疗机构的某些部门能够在其他部门之前重新开放，一般早于初始预期。在各部门准备就绪时，逐渐开始提供临床服务的能力需要运转正常的医院的支持服务，之后才能提供直接服务。这些支持部门的员工具有各种职能，包括测试和维护实验室和放射科设备以保持许可证；订购和采购日常用品；向所有员工提供工资及其他财政和人力资源支持；并管理员工以确保在重新开放前召回足够的可用人员。其他员工提供辅助性病患护理，例如实验室和药店。一旦所有 HHC 机构彻底修复并正常运营，员工应能满足所服务的主要低收入人口的需求。

---

纽约市也在公共服务中新增了以下内容：

**15% 公共服务上限：**通过对费用进行重新分类，住房计划中 \$2.37 亿美元的公共服务 IOCS 活动和 \$1900 万美元的 TDAP 活动将占到补助金总额 \$17.73 亿美元的 14.4%。

### 紧急拆除

纽约市修订了紧急拆除活动的 CDBG-DR 分配，根据资格判定和更新的支出估算将资金从最初分配的 \$300 万美元中减去了 \$200 万美元。IOCS 的 **CDBG-DR 分配** 章节如下所示：

\$1,000,0000

纽约市将**国家目标**章节修订为：

中低收入区域；贫民窟和疫病区；迫切需求

### 残损物清除/清理

CDBG-DR 为残损物清除/清理活动提供资金的总额为 \$8,000,000 美元。

纽约市修订了残损物清除/清理活动的 **CDBG-DR 分配**，根据更新的支出估算将资金从初步分配的 \$2100 万美元中减去了 \$1300 万美元。基础设施和其他城市服务章节的 **CDBG-DR 分配** 如下所示：

\$8,000,000

纽约市将**国家目标**章节修订为：

中低收入区域；迫切需求

纽约市修订了残损物清除/清理的**计划管理**章节以包含其他机构，内容如下：

**计划管理：**环卫局、运输部、紧急管理办公室、公园和娱乐部、纽约市警察局、纽约消防部门、环境保护局、全市行政服务局、教育局、健康与心理卫生局、纽约地方检察官、经济发展局、人力资源管理局、惩教局

### 法规执行

CDBG-DR 为本活动分配的资金保持为 \$1,000,000 美元。

纽约市将**国家目标**章节修订为：

中低收入区域；迫切需求

---

## 公共设施恢复/重建

CDBG-DR 为公共设施恢复/重建提供资金的总额为 \$15,000,000 美元。纽约市修订了公共设施和改善活动的 **CDBG-DR 分配**，根据资格判定和更新的支出估算将资金从最初分配的 \$1300 万美元中减去了 \$200 万美元。IOCS 章节的 **CDBG-DR 分配**如下所示：

\$15,000,000

纽约市修订了**计划的目标与说明**章节。第一段如下所示：

**计划的目标与说明：** 飓风桑迪对纽约市多家机构运营的大量市设施造成影响。初步估计，纽约市基础设施和公共设施的损失达 \$31 亿美元（包括对用水和污水处理基础设施、街道和道路以及其他非居住设施造成的损坏成本）。纽约市将借助 CDBG-DR 基金通过其他联邦资金来源进行筹资，用于公共设施的修复和重建。CDBG-DR 将要利用的其他联邦资金来源包括 FEMA 公共援助拨款以及美国陆军工程兵部队和联邦公路管理局资金。根据 HUD 的指导方针，纽约市将在可行时进行 FEMA 和其他联邦机构环境审查。如需受灾地区的清单，请参见附录 A 和以下说明。请注意，纽约市将优先利用资金解决公立医院、受损学校和海滩的修复需要。但是，对于其他未得到解决的大项城市基础设施需求，将视未来拨款的到位情况予以处理。

纽约市在**计划的目标与说明**章节中新增以下内容以提供其他详情：

### 公园和娱乐部 (DPR)

CDBG-DR 将对受飓风桑迪损坏的洛克威海滩浮桥的规划、设计和相关服务提供资金。到 2013 年 8 月，已开始设计洛克威海滩浮桥。预计提供有弹性并能在未来抵抗可能影响海岸线的暴风和潮汐力的防护结构。规划、行政管理和 IOCS 计划成本中包含用于洛克威海滩浮桥第 II 阶段设计和相关服务的 \$1000 万美元。在未来的 CDBG-DR 分配中将为浮桥的建造提供资金。

纽约市修订了公共设施恢复/重建的**计划管理**章节以包含其他机构，内容如下：

**计划管理：** 卫生和医院集团、教育局、学校建设局、公园和娱乐部、全市行政服务局、文化局、工程局、环境保护局、健康与心理卫生局、无家可归服务部、调查部、运输部、经济发展局、纽约消防部门、房屋保护和开发局、人力资源管理局、市长办公室、公园和娱乐部、纽约市警察局和惩教局。

## 中期援助

CDBG-DR 为中期援助提供资金的总额为 \$98,000,000 美元。

纽约市为以下工程活动重新归类 IOCS 中的资金：

### 中期援助

#### 纽约市快速修复计划

**计划的目标与说明：** 纽约市快速修复计划援助受飓风桑迪影响并急于修复私有财产的住宅所有人以缓解暴风造成的紧急情况。这些紧急修复计划允许居民安全住在自己家中，以完成永久性修复。这是 FEMA 批准的试点计划，用于取代将家庭安置在临时住房单元中。紧急修复计划包括修复热力、电力和热水供应以及其他有限修复以防房屋受到严重损坏。纽约市快速修复计划援助五大区内的超过 11,500 座建筑，包括将近 20,000 个住宅单元。在纽约市快速修复计划中，纽约市部署了 9 家主要建筑承包商和 185 家分包商对受飓风桑迪影响的住宅财产进行紧急修复。在计划的高峰时期，纽约市快速修复计划每天将雇用 9 家主要承包商的 2,300 多位熟练工人完成超过 200 座房屋的修缮工作。在计划接近完成时，启动纽约市快速修复善后计划，一个客户服务团队将致力于援助单个屋主并回答他们的问题。接受纽约市快速修复计划援助的住宅业主也有资格申请纽约市重建计划以完成对住房单元的修复。

表格：纽约市快速修复计划 – 行政区破坏

行政区	修复的建筑	修复的住宅单元
布朗克斯区	36	49
布鲁克林	4,148	7,418
曼哈顿区	15	148
皇后区	5,276	9,707
史坦顿岛	2,298	2,938
总计	<b>11,773</b>	<b>20,260</b>

表格：纽约市快速修复计划 – 其他统计资料

平均每天的工人数量	1,500 名工人
平均每天修复的建筑数量	103 座建筑
平均每天修复的住宅单元数量	177 个住宅单元

HUD 资格类别：中期援助

**国家目标：**中低收入区域；贫民窟或疫病区；迫切需求

**CDBG-DR 分配：**\$98,000,000 美元

**预计成效：**服务 20,000 多户家庭（大约 54,000 人）。

**计划管理：**环境保护局、房屋修复工作市长办公室、房屋保护和开发局、紧急管理办公室、市长办公室、房屋局、全市行政服务局、环卫局。

**合格的申请者/物业：**遭受飓风桑迪破坏的住宅物业。

**资格条件：**

- 纽约市五大区内的住宅业主。
- 单个或两个家庭房屋的业主需要有一个 FEMA 编号。多个家庭建筑的业主在登记纽约市快速修复计划时无需 FEMA 编号。
- 纽约市房屋局需认定房屋的结构安全，并在门上粘贴黄色或绿色标签，或不粘贴标签。纽约市快速修复计划小组在安全进入房屋前，需要对带红色标签的房屋进行修复以变换为黄色或绿色标签。
- 房屋内应没有积水，以允许进行安全检查。如果房屋内积水，则屋主必须登记快速修复计划。纽约市先为房屋排水，然后在与纽约市快速修复计划小组进行预约。

**拨款/贷款金额限制：**根据需要确定。

**计划优先顺序：**本计划的首要任务是恢复受损房屋的热力、电力和热水供应。

**覆盖的地理区域：**五大区内受暴风影响的区域。

**建筑的开始与截止日期：**2012 年 11 月 9 日 - 2013 年 3 月 31 日

**其他资金来源：**FEMA

### IOCS 摘要

在行动计划中基础设施和其他城市服务章节的末尾，将插入以下文字和表格：

下表列出了机构根据纽约市 2013 财年结束时可获得的最佳信息计算的最新 IOCS 资金。该 CDBG-DR 资金涵盖了整个 IOCS 计划中的公共服务、紧急拆除、残损物清除/清理、法规执行、公共设施恢复/重建和中期援助活动。IOCS 计划的费用份额补偿将包括 FEMA 未补偿的 CDBG-DR 合格需求缺口，包括符合费用份额协议的 10% 非联邦份额以及与飓风桑迪相关且 FEMA、其他联邦机构或其他资金来源未提供资金的费用。

<b>机构提供的 IOCS 资金</b>	
<b>机构</b>	<b>CDBG-DR 资金 (\$ 百万)</b>
儿童服务中心	\$0.1
房屋局	\$0.5
全市行政服务局	\$11.2
文化局	\$0.0
工程局	\$1.1
教育局	\$4.9
环境保护局	\$101.9
健康与心理卫生局	\$2.6
无家可归服务部	\$2.2
调查部	\$0.0
老人局	\$0.1
运输部	\$2.2
青年和社区发展部门	\$0.0
纽约地方检察官	\$0.0
经济发展局	\$0.1
消防部门	\$1.3
卫生和医院集团	\$183.0
房屋保护和开发局	\$1.0
人力资源管理局	\$7.0
市长任期	\$0.5
紧急管理办公室	\$0.4
公园和娱乐部	\$6.6

警察局	\$16.0
惩教局	\$0.3
其他	\$17.0
<b>总计</b>	<b>\$360.0</b>

种类 · 所有数字四舍五入至最近的 \$100,000。将为标为 \$0.0 的机构提供低于 \$100,000 美元的资金。由于四舍五入可能未计入总额。

## XI. 全市政务及规划

修订行动计划的全市行政管理及规划部分以重新归类行政管理及规划计划之间的活动，并包括其他城市机构：

### 规划

纽约市修订了规划章节的介绍段以删除行政管理参考，内容如下：

请注意本章节简要介绍了执行 CDBG-DR 计划所需的全市规划成本。计划区域（已知区域）的具体规划成本详见本文档的相应章节。

纽约市将行政管理中的以下活动重新划分到规划中。目前，这些活动包含在**计划的目标与说明**章节中：

- 准备 CDBG-DR 行动计划
- 准备和监督环境审查

纽约市将规划的**计划的目标与说明**修订为：

**计划的目标与说明：**飓风桑迪袭击之后，城市规划部（DCP）工作人员立即加班加点为紧急管理办公室（OEM）和住房恢复行动市长办公室进行数据与 GIS 工作。此工作的性质是着重减轻对于全市居民健康、生命和安全的直接威胁与危险，尤其注重遭受暴风影响最严重的社区。DCP 将通过 CDBG-DR 资金进行长期社区规划和重建。这些资金计划用于以下方面：周边地区恢复战略的计划、社区推行和实施；全市区划变更；城市设计；地理、人口统计和法律支持；区划与土地使用变更的环境审查；沿岸保护项目向本地土地使用和海滨规划的融合；增加对封闭工业设施的修缮。长期规划和可持续发展市长办公室在暴风袭击之后立即发挥了重要作用，其与公共设施机构和私人客户紧密合作，协助进行能源系统恢复工作（电力、汽油、蒸汽和液体燃料网络）以及 SIRR 相关长期修缮工作的气候分析与区划工作。此外，纽约市经济发展局（NYCEDC）已支持并计划继续支持本文所述的重建和修缮特别倡议（SIRR）工作。NYCEDC 将与 DCP 和其他机构紧密工作，将 CDBG-DR 资金用于与 SIRR 相关的其他长期社区规划和重建。

---

另外，全市规划活动将包括 CDBG-DR 行动计划、次级受赠者协议和谅解备忘录的准备和修订以及环境审查的准备和监督。

纽约市修订了规划的**计划管理**章节以将公园和娱乐部归为其他机构，内容如下：

**计划管理：**住房恢复行动市长办公室、房屋保护和开发局、纽约市房屋局、纽约市经济发展局、城市规划部、公园和娱乐部以及长期规划和可持续发展市长办公室。

## 行政管理

纽约市修订了**计划的目标与说明**章节，删除了重新分类的规划活动，内容如下：

**计划的目标与说明：**此功能为制定、实施和评估城市 CDBG-DR 计划所需的管理和市民参与提供管理和支持服务。上述活动现在已经且将来可能包括：

- 确保市民参与（包括发表公告）；
- 编写所需的 CDBG-DR 季度报告；
- 维护 CDBG-DR 网站；
- 监控 CDBG-DR 计划费用；
- 划定 CDBG-DR 计划服务的人群；
- 联络 HUD、FEMA 及其他联邦部门；
- 认证和保管证明满足环境审查、公平住房、重新安置、劳工标准、平等机会以及市民参与等联邦要求的必要记录。

纽约市修订了**计划管理**章节以包含其他机构，内容如下：

**计划管理：**管理和预算办公室、住房恢复行动市长办公室、房屋保护和开发局、纽约市房屋局、小型企业服务局、纽约市经济发展局、城市规划部、长期规划和可持续发展市长办公室和市长办公室。

## 附录 D：预计支出和收入

将更新预计收入和支出。