
Город Нью-Йорк

ПРОГРАММА «ЦЕЛЕВАЯ СУБСИДИЯ НА РАЗВИТИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ – ЛИКВИДАЦИЯ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ» (CDBG-DR)

Предлагаемые поправки к Плану действий

Обзор

Город Нью-Йорк (NYC) получил от Министерства жилищного строительства и городского развития США (HUD) федеральный грант в размере \$1773 млрд, предназначенный на проведение восстановительных и строительных работ с целью устранения последствий урагана «Сэнди». Представленный городской администрацией исходный План действий, который был одобрен HUD 10 мая 2013 г., предусматривал распределение всей суммы гранта по 5 основным категориям:

1. \$648 млн было направлено на индивидуальные программы, связанные с восстановлением жилых зданий, восстановлением исторических объектов, капитальным ремонтом, восстановлением и содействием при аренде жилья
2. \$293 млн планировалось направить на индивидуальные программы, связанные с прямой поддержкой бизнеса и конкуренции, с целью стимулировать экономическое развитие в пострадавших регионах и обеспечить выработку творческих и экономически эффективных решений при проведении мероприятий по повышению устойчивости
3. \$360 млн планировалось направить на решение инфраструктурных задач и коммунальные затраты
4. \$177,8 планировалось направить на проведение административных мероприятий, деятельность по планированию и контролю за расходами по данному гранту, и
5. \$294 млн было отведено на инвестиции по обеспечению устойчивости, первоначально не выделенные в отдельные мероприятия и программы, что и учитывается в настоящей поправке к документу.

Содержание предлагаемых изменений:

- I. Перенаправить \$10 млн из средств, выделенных на жилищные программы в рамках реконструкции многоквартирных домов, на жилищные программы в рамках содействия в аренде жилья, а также уточнить определение строений в многоквартирной категории жилищных программ.
- II. Определить программы, в рамках которых будет направлено \$294 млн на мероприятия по повышению устойчивости, не определенных ранее в исходном Плане действий. Инвестиции на повышение устойчивости имеют целью укрепление инфраструктуры города и области застройки, с тем чтобы сделать их более устойчивыми к воздействию факторов, обусловленных климатическими изменениями.

Со всеми планами действий и соответствующими поправками можно ознакомиться на веб-сайте по проведению восстановительных мероприятий после урагана «Сэнди» в г. Нью-Йорке по адресу: <http://www.nyc.gov/cdbg>.

Любое изменение финансирования какой-либо программы на сумму более \$1 млн, добавление или удаление какой-либо программы либо изменение указанных получателей помощи по программе представляют собой существенную поправку, и HUD должен вынести такую поправку на общественное рассмотрение и одобрение.

Комментарии населения

Предлагаемые поправки являются существенными, они вынесены на открытое общественное рассмотрение, которое, согласно правилам HUD, должно продлиться семь календарных дней начиная с даты публикации предлагаемой поправки. Комментарии должны быть изложены не позднее четверга 18 июля в 23.59 (по Североамериканскому восточному времени). Предлагаемая поправка №1 к Плану CDBG-DR и формы для внесения общественных комментариев находятся по адресу <http://www.nyc.gov/cdbg>. Граждане получают возможность ознакомиться с текстом поправок и одобренного Плана действий, а также изложить свои комментарии на следующих языках: на английском, испанском, русском и китайском (упрощенном). Материалы, размещенные в Интернете, также будут доступны и для лиц с ограниченным зрением.

Экземпляры Поправки №1 к Плану действий на бумажном носителе, включая печать на большом формате (размер шрифта — 18 пунктов), можно получить по следующему адресу на английском, а также на прочих указанных выше языках:

The Office of Management and Budget
255 Greenwich Street, 8th Floor Reception Area
New York, New York 10007

Комментарии в письменной форме можно направлять в Оперативный штаб мэрии по адресу Mayor's Office of Operations, 253 Broadway, 10th Floor, New York, NY 10007. Замечания также можно оставлять, позвонив по телефону в службу 311, которая является основным источником официальной информации и неэкстренных услуг Нью-Йорка. Наберите номер 311 в г. Нью-Йорке или (212) NEW-YORK (212-639-9675) из другого города. Для получения дополнительной информации о том, как лица с ограниченными возможностями могут получить и прокомментировать Поправку №1 к Плану действий, наберите 311 или при помощи телетайпа или текстового телефона наберите (212) 504-4115.

I. Жилищные программы

Мэр Блумберг 3 июня 2013 г. объявил о начале регистрации в программе «NYC Build it Back» (Построй заново Нью-Йорк), ранее описанной в одобренном Плана действий как «NYC Houses» (Здания Нью-Йорка). Это программа г. Нью-Йорка для домовладельцев, арендодателей и арендаторов в пяти районах города, чьи дома и собственность пострадали в результате урагана «Сэнди». В программу «NYC Build it Back» входят все программы восстановления, описанные в одобренном Плана действий.

Помощь при аренде жилья

В принятом Плане действия оговаривается выделение \$9 млн на программы субсидирования аренды в качестве помощи домохозяйствам, вынужденным переехать после урагана «Сэнди» на срок до 24 месяцев. В рамках данной программы город будет помогать домохозяйствам в поиске жилых помещений в существующей базе помещений по приемлемой цене. Также участники имеют право на самостоятельный поиск жилых помещений. Клиенты должны подписать договор аренды непосредственно с владельцем собственности и должны будут выплачивать в качестве арендной платы до 30% от суммы своих доходов. Город в рамках программы CDBG-DR будет оплачивать оставшуюся долю арендной платы, не покрываемую арендатором. В практическом отношении программа будет следовать правилам и процедурам Раздела 8 (помещения должны соответствовать стандартам качества для жилых помещений и пр.).

Многоквартирные дома

Согласно принятому плану выделяется \$225 млн на безвозмездные ссуды для жителей многоквартирных домов на ремонт/восстановление и укрепление объектов собственности, поврежденных во время урагана «Сэнди». Эти средства, которые планируется расходовать по всей территории города, будут направлены на проведение работ в разных типах помещений, таких как недвижимость, сдаваемая внаем по рыночным ценам; недвижимость, принадлежащая HUD; недвижимость для постоянного проживания бездомных лиц и помещения частного рынка, получающие помощь в рамках проекта или для арендаторов, участвующих в программе ваучеров на выбор жилья (раздел 8).

Предлагаемые поправки переводят \$10 млн из программы ремонта многоквартирных домов в программу помощи в аренде жилья для домохозяйств с низким уровнем дохода, вынужденных переехать после урагана «Сэнди». Данные изменения находятся исключительно в рамках текущих условий жилищных программ и не приведут к общему перераспределению средств CDBG-DR на мероприятия в жилищном секторе в целом.

Кроме того, город не ожидает, что эти изменения коснутся домохозяйств, получающих помощь по какой-либо другой программе, но вместо этого планирует полностью финансировать программу субсидирования аренды для 600 участников в исходном плане города, принятом HUD. Программа восстановления многоквартирных домов также подразумевает оказание помощи 13 000 домохозяйств, предусмотренной в принятом HUD плане.

Предлагаемые поправки также подразумевает более четкое определение строений в категории многоквартирных домов, которое теперь будет включать все небольшие трех- и четырехквартирные дома. Город вносит это различие с целью повышения эффективности работы и для ясности. Все небольшие многоквартирные (3- и 4-квартирные) дома попадают в указания по программам ремонта и восстановления зданий Нью-Йорка. Ожидается, что количество заявителей не будет отличаться от одно- и многоквартирных программ, описанных в плане действий по данному определению, и что вопросы соблюдения федеральных требований будут решаться соответствующим образом для разных категорий строений.

Название программы	Исходное распределение	Предлагаемые изменения	Предлагаемое распределение
Жилищные программы			
Ремонт и восстановление зданий Нью-Йорка	\$306 000 000	-	\$306 000 000
Помощь при аренде	\$9 000 000	\$10 000 000	\$19 000 000
Восстановление многоквартирных домов	\$225 000 000	(\$10 000 000)	\$215 000 000
Восстановление и	\$108 000 000	-	\$108 000 000

II. Обеспечение устойчивости

Для г. Нью-Йорка ураган «Сэнди» имел катастрофические последствия. Погибли 44 человека. Также было повреждено более 23 000 жилых зданий с более чем 69 000 жилищных единиц. Потребовалась эвакуация 6500 пациентов из больниц и домов престарелых. Более 800 000 потребителей остались без электроэнергии, была нарушена работа 23 400 предприятий и 1,1 млн детей в г. Нью-Йорке не могли посещать школу в течение недели.

Наиболее серьезные последствия урагана были связаны с высоким штормовым нагоном воды и последующим наводнением. Наводнение захватило громадную площадь в 50,6 кв. миль Нью-Йорка — 17% от общей площади города, — и во многих районах глубина воды была совершенно беспрецедентной.

Удар стихии и его последствия были различными в разных районах. Например, вдоль береговой линии в южных районах город испытал всю силу штормового нагона, когда громадные волны нанесли ужасные повреждения строениям, объектам инфраструктуры и инженерным сооружениям, одновременно став причиной серьезного наводнения. В то же самое время другие береговые районы пострадали только от наводнения, хотя и этот ущерб считается серьезным и несущим длительные последствия.

В свою очередь, в зависимости от уровня и интенсивности затопления был различным и ущерб, нанесенный зданиям. Также и конструктивные характеристики зданий, — отличающиеся весьма значительно в 5 районах города, — серьезно повлияли на степень и тип повреждений, нанесенных зданиям.

Ураган «Сэнди» вскрыл хронические уязвимости Нью-Йорка как большого и разнопланового

города, с протяженностью береговой линии в 520 миль. Ураган также выявил дополнительные уязвимости, которые оставались ранее нераспознанными. На основании карт наводнений, недавно выпущенных Федеральным агентством по чрезвычайным ситуациям (FEMA), и климатическим прогнозам группы экспертов по изменению климата г. Нью-Йорка (NPRCC), скорее всего, с течением времени эти уязвимости станут еще более значимыми.

Согласно предварительным рабочим картам FEMA (PWM), представляющих собой данную на уровне федерального правительства текущую оценку риска наводнений в г. Нью-Йорке, 100-летняя зона затопления, — то есть области с вероятностью затопления в 1% или более в любой год, — выросла по сравнению с картами 1983 г., действовавшими до удара урагана «Сэнди», примерно на 15 квадратных миль, или 45%. С картами PWM можно ознакомиться на веб-странице <http://www.region2coastal.com>.

Новая зона затопления включает в себя большие фрагменты каждого из 5 районов, при этом она существенно увеличилась в районах Бруклин и Квинс. В городе в настоящее время имеется 67 700 строений в зоне возможного затопления (рост на 90% по сравнению с картами FEMA ставок страховой премии при наводнениях 1983 г.), покрывая около 534 млн квадратных футов в зоне затопления (рост на 42%). Число жилых единиц в зоне наводнения выросло до 196 700 (рост более чем на 61%), при этом большинство строений расположено в районах Бруклин, Манхэттен и Квинс. В настоящее время почти 400 000 ньюйоркцев живет в регионе области затопления (рост на 83%).

Риски для г. Нью-Йорка выглядят даже еще серьезнее, чем сейчас, принимая во внимание климатические прогнозы NPRCC. Данные прогнозы указывают, что уровень моря вокруг г. Нью-Йорка, который уже поднялся более чем на фут за последние 100 лет, к середине столетия может подняться еще более чем на 2,5 фута. Считается, что к 2020 г. повышение уровня моря может расширить зону затопления до 59 квадратных миль (рост на 23% по картам PWM), захватив 88 800 строений (рост на 31%). К 2050 г. площадь зоны затопления в г. Нью-Йорке может составить 72 квадратных мили, — то есть около четверти всего города. В этой области в настоящее время располагается 114 000 строений, при этом сюда попадает до 97% энергогенерирующих предприятий города, 20% больничного коечного фонда и большая часть городских общественных строений. Более 800 000 жителей Нью-Йорка (или 10% от современного населения города) в настоящее время проживают в области 100-летней зоны затопления по прогнозам на 2050 г., когда предполагается максимальный подъем уровня моря.

Вследствие всех этих факторов — размера и разноплановой структуры г. Нью-Йорка и его береговой линии, различного характера повреждений в разных районах города после урагана «Сэнди» и ожидаемого влияния изменений климата — невозможно разработать универсальное решение для всех уязвимостей, которые имеются в городе сегодня или появятся в будущем. Вместо этого необходим целый ряд разнообразных и тщательно проработанных решений, которые позволят продолжить восстановление районов, пострадавших после урагана, и в большей мере обеспечат устойчивость к климатическим факторам в будущем. Данные решения предусматривают меры защиты береговой линии города и ее жилого фонда. Город старается найти решение некоторых из указанных нерешенных задач в рамках финансирования по плану CDBG-DR. Программы, перечисленные в данном Плане действия, дополняют прочие усилия со стороны города и представляют собой значимые инвестиции в уязвимые районы, которые

пострадали во время урагана и которые, вероятно, могут пострадать при воздействии климатических факторов в будущем.

Планирование устойчивого развития г. Нью-Йорка с точки зрения экологии и воздействия внешних факторов в период до и после урагана «Сэнди»

Программы указывают, что данный План действия является результатом тщательного, глубокого и хорошо документированного исследования и анализа, начатого задолго до удара урагана 29 октября 2012 г. В 2007 г. мэр Майкл Р. Блумберг запустил *PlaNYC*, полномасштабную программу, направленную на развитие Нью-Йорка как города с большей устойчивостью к внешним факторам, при этом деятельность в рамках данной программы координируется Департаментом мэрии по долгосрочному планированию и устойчивому развитию (OLTPS). Согласно плану *PlaNYC*, муниципальные органы власти изучают уязвимости города как прибрежного населенного пункта, а также потенциальное воздействие на него климатических изменений. Например, органы власти начали работать совместно с FEMA с целью обновления федеральных карт наводнений 1983 г., чтобы лучше понимать риски для г. Нью-Йорка в случае прибрежных ураганов. Органы власти обратились в NPCC, с тем чтобы получать климатические прогнозы, что позволит лучше понять развитие ситуации с климатическими рисками для города. Кроме того, еще до «Сэнди» муниципальные органы власти начали вкладывать средства в программы повышения устойчивости к внешним воздействиям, что позволит городу лучше подготовиться к ожидаемым и более интенсивным прибрежным ураганам, появление которых ожидается как следствие процессов изменения климата. Например, городу необходимо проводить оценку климатических рисков для больших строительных проектов в уязвимых регионах. Соответственно, новые строения и элементы инфраструктуры, расположенные в районах, затопленных во время урагана «Сэнди», перенесли стихийное бедствие с минимальным ущербом.

Однако размах урагана и большое количество пострадавших домохозяйств показали, что город должен удвоить усилия по созданию среды, устойчивой к внешним воздействиям, начатые согласно плану *PlaNYC*. Таким образом, в декабре 2012 г., не прекращая восстановительные мероприятия, мэр начал программу «Специальная инициатива по реконструкции и устойчивости» (SIRR). Перед данной программой была поставлена задача проанализировать, что произошло во время урагана «Сэнди» в области береговой линии со строениями, инфраструктурными системами и населенными пунктами; прогнозировать, что может произойти в будущем с учетом процессов климатических изменений; и определить шаги, которые можно предпринять, чтобы сделать город Нью-Йорк более устойчивым к воздействию данных факторов в будущем. Привлекая более 30 государственных и сторонних экспертов, SIRR сотрудничает с OLTPS, развивая и совершенствуя результаты работ повышения устойчивости города согласно плану *PlaNYC*. SIRR также сотрудничает с Градостроительным департаментом, Корпорацией экономического развития г. Нью-Йорка (NYCEDC) и более чем 30 прочими городскими, региональными и федеральными агентствами, проводит консультации со сторонними экспертами; находится в постоянном контакте с более чем 60 избранными чиновниками, участвует в более чем 250 гражданских, правозащитных и общинных организациях и провела 11 общественных мероприятий в пострадавших районах с целью разъяснения общественности значимости программ, направленных на обеспечение устойчивости к внешним воздействиям.

Результаты анализа, планирования и пропагандистской работы SIRR приведены в 438-страничном отчете, названном *A Stronger, More Resilient New York (Более сильный и устойчивый Нью-Йорк)*, опубликованном 11 июня 2013 г. В отчете содержатся подробные данные по более чем 250 инициативам, касающимся городской инфраструктуры, застроенной среды и прибрежных населенных пунктов. Среди инициатив, упомянутых в отчете, имеются ключевые программы, включенные в настоящий План действий, которые направлены на решение важнейших задач, выявленных благодаря урагану «Сэнди». С данным планом можно ознакомиться по адресу: <http://www.nyc.gov/html/sirr/html/report/report.shtml>

Оценка потребностей

Влияние прибрежного наводнения

Для понимания задач, для решения которых и разработан настоящий План действий, важно понимать, что именно произошло во время урагана «Сэнди». Согласно данным анализа, представленного в отчете *A Stronger, More Resilient New York*, ущерб от нагонной воды и затопления в разных частях города, как правило, был связан с тремя факторами.

- Первое: при наводнении вода поступала непосредственно из океана, преодолевая при этом территорию пляжей и защитных дамбовых сооружений. Штормовые волны принесли разрушение в районы на берегу океана в южном Бруклине, в самых южных частях Квинса, на восточном и южном берегах Стейтен-Айленда.
- Второе: вода при наводнении во время урагана «Сэнди» поступала по менее явному каналу. Нагонные волны из океана попали во множество заливов, бухт и водных карманов, и только затем вода из таких «черных ходов» хлынула в затопленные районы. Например, вода, затопившая южный Бруклин, преимущественно поступала не с побережья Атлантического океана, а из залива Кони-Айленд и залива Шипсхед-бей. Также и в то время как океанские волны ворвались с юга на полуостров Рокавэй, нагонная волна стала причиной повышения уровня воды в Джамайка-бей, затопившей полуостров с севера.
- Наконец, третьим источником наводнения вдоль побережья стал сложная система прибрежной канализации. Хотя по канализационным трубам, как правило, вода обычно отводилась с наземных участков в водные артерии, нагонные волны урагана переполнили их, став причиной изменения направления тока, что в итоге привело к притоку воды в зону застройки. (Хотя инициативы, обсуждаемые в настоящем документе, не касаются данного третьего источника наводнения, *Глава 12: Water and Wastewater (Вода и сточные воды)* в отчете *A Stronger, More Resilient New York* детально описывает план г. Нью-Йорка по усилению инфраструктуры прибрежной канализационной системы.)

Хотя нагонные воды во время урагана «Сэнди» в целом стали причиной разрушений во всех районах, некоторые мероприятия на побережье позволили обеспечить защиту от волн и наводнения. Например, дюны (укрепленные песчаные холмы, расположенные, как правило, в задней части берега) и усиление линии побережья (там, где были сделаны большие песчаные

откосы, с тем чтобы расширить и поднять пляж) поглотили часть разрушительной энергии воды и нагонных волн, зачастую послужив защитным буфером для строений на берегу. На других водных маршрутах были добавлены каменная засыпка — массивные скальные фрагменты, также называемые каменная наброска, — которые укрепили уязвимую береговую линию и таким образом обеспечили защиту прилегающих территорий. В некоторых местах дамбовые конструкции — вертикальные подпорные стены — позволили разбить волны и уменьшить разрушительную энергию штормовой нагонной волны. Расположенные на возвышении строительные площадки также позволили уменьшить ущерб, нанесенный строениям и инфраструктуре. Наконец, канализационные системы, построенные с использованием передовых технологий, обеспечили защиту от сброса воды из труб.

Поскольку данные защитные мероприятия были эффективными во время урагана «Сэнди», SIRR также рассматривал их как возможные варианты в ходе анализа мер, которые необходимо реализовать в г. Нью-Йорке с целью защиты уязвимых сооружений от повреждения в будущем.

Нерешенные задачи по защите побережья

Необходимость в мерах защиты побережья в настоящем Плане действий видна по ущербу, нанесенному прибрежным населенным пунктам и важным медицинским учреждениям. Согласно федеральным картам наводнений и климатическим прогнозам для этих областей и строений повышен риск ущерба при климатических событиях, если не будут предприняты защитные меры. Таким образом, чрезвычайно важно инвестировать средства в домохозяйства, пострадавшие во время урагана «Сэнди», до того как произойдет повторное наводнение.

Южный берег Стейтен-Айленда

Южный берег местами отделен от океана естественными откосами из красной глины. С течением времени океанские волны их существенно сгладили, и в некоторых точках они стали представлять угрозу для жилых и промышленных построек. Во время урагана мощная нагонная волна, шедшая почти параллельно берегу, пробивалась на берег в зонах таких откосов, практически полностью разрушив расположенные на берегу строения, а в некоторых случаях не оставляя за собой ничего, кроме фундамента.

Залив Кони-Айленд в южном Бруклине

Во время урагана «Сэнди» мощные океанские волны повредили здания вдоль атлантического побережья в южном Бруклине, но при этом значительная часть воды, ставшей причиной наводнения и соответствующего ущерба в этом районе, пришла из залива Кони-Айленд. Низкие берега залива были затоплены еще в начале урагана (на самом деле, зона в районе авеню Нептун, прилегающая к заливу Кони-Айленд, была затоплена уже за 12 часов до пика наводнения). Даже у обращенных к океану домохозяйств Кони-Айленда, Брайтон-Бич и Манхэттен-Бич затопление исходно было связано с прорывом воды через «черный ход» до наступления пика урагана, когда во многих районах волны, идущие от океана, встретились с водой, поступающей из северных «континентальных» районов. При наводнении пострадали первые и подвальные этажи зданий, были разрушены электроустановки и прочие инженерные системы, нарушена подача электроэнергии. Кроме того, были залиты тысячи коммерческих площадок, что привело к потере складских запасов и ценного оборудования, если оно не располагалось на возвышенных участках, а также к повреждению внутренней отделки помещений.

На основании тщательного анализа, проведенного в ходе работ SIRR по исследованию и планированию городской администрация считает, что установка укрепленных каменных откосов вдоль южного берега Стейтен-Айленда и залива Кони-Айленд позволила бы снизить ущерб, нанесенный во время урагана «Сэнди», и поможет избежать подобных разрушений в будущем. Использование откосов представляется уже испытанной защитной методикой в г. Нью-Йорке. По имеющемуся опыту, такие откосы нуждаются в минимальном уходе, а пологий уклон на мелководье может стать местом, заселенным прибрежными морскими организмами и растительностью. При оценке роли откосов как метода снижения рисков для залива Кони-Айленд и южного берега Стейтен-Айленда в SIRR были проведены работы по изучению геоморфологии обоих районов: естественного рельефа, геологических условий, его формирующих, и текущего состояния застройки. Для оценки защитного потенциала откосов в этих районах была применена сложнейшая модель штормовых приливов; была проведена оценка рентабельности этого метода с учетом и прямых затрат на их сооружение и дальнейших долгосрочных затрат на поддержание их состояния, с тем чтобы оценить полный объем расходов на жизненный цикл данных сооружений; также была проведена оценка предлагаемых мероприятий с учетом общественного интереса, что включало изменения доступности морского фасада, влияния на окружающую среду, воздействие на соседние кварталы и уровень защищенности, на которую сможет рассчитывать уязвимое население, в частности лица с низким и средним доходом.

Прочие уязвимые низкорасположенные городские территории

Хотя дамбы в некоторых частях города и позволили снизить разрушительную силу волн и минимизировать количество воды, вызвавшей наводнение, в дальнейшем во время урагана «Сэнди», некоторые из этих сооружений были повреждены. Более того, отсутствие дамб или их недостаточное количество в некоторых прилегающих районах стало причиной затопления по механизму «черного хода». Например, это произошло в прибрежной зоне Бруклин-Квинс, а также в северной части полуострова Рокавэй. Более того, некоторые низменные районы г. Нью-Йорка, в которых дамбы отсутствуют или их недостаточно, подвергаются затоплению и без урагана — это связано с обычным механизмом приливов-отливов в месячном приливоотливном цикле. Данный эффект, скорее всего, станет еще более выраженным по мере повышения уровня моря в связи с климатическими изменениями. «Сэнди» выявил, что все районы в пределах 100-летней зоны затопления являются уязвимыми при угрозе обширных наводнений и соответствующего ущерба.

На основании углубленного анализа в процессе исследований и планирования, проведенного SIRR, согласно описанию в отчете *A Stronger, More Resilient New York*, муниципальные органы власти полагают, что ремонт, установка и постройка дамбовых сооружений в уязвимых районах по всему городу могли бы предотвратить затопление во время урагана «Сэнди» и помогут предотвратить подобные разрушительные последствия прибрежных ураганов в будущем, а также защитят город от затопления во время приливов вследствие подъема уровня моря. Дамбы, которые, как правило, строятся из камня или бетона, являются испытанной защитной методикой в г. Нью-Йорке. При оценке процессов постройки, ремонта и возведения дамб, в качестве средств снижения рисков в уязвимых районах города SIRR применял такие же жесткие требования к уровню исследований и методов оценки, как и обсуждавшиеся выше, чтобы определить, что данные сооружения представляют собой уместные защитные меры на побережье в случае природных катаклизмов.

«Хоспитал Роу» в южном Манхэттене

Нагон океанской волны в ходе урагана в Аппер-Бэй привел к повышению уровня воды в Ист-Ривер. В итоге вода поднялась выше уровня дамбовых сооружений и прорвалась в восточной части южного Манхэттена. При наводнении не только пострадали жилые и коммерческие строения, но также были подтоплены три больницы в районе, известном под именем «Хоспитал Роу», расположенном вдоль Первой Авеню, между Восточной 23-й и 34-й улицами. Среди них Клиника Беллвью, государственная больница под управлением Health and Hospitals Corporation с единственным региональным специализированным травматологическим центром штата к югу от 68-й улицы, а также соседние учреждения, относящиеся к Министерству по делам ветеранов США и Университету Нью-Йорка. Хотя Беллвью и оставался открытым во время урагана, его пришлось эвакуировать сразу после него вследствие затопления нижних этажей здания. Все три больницы были частично или полностью закрыты после урагана, что уменьшило коечный фонд Манхэттена на 2100 коек или примерно на 65% от обычной мощности в районах ниже 42-й улицы.

На основании углубленного анализа в процессе исследований и планирования, проведенного SIRR, и согласно описанию в отчете *A Stronger, More Resilient New York*, муниципальные органы власти полагают, что установка единой системы защиты от наводнений в «Хоспитал Роу» могла бы предотвратить затопление этих критически значимых медицинских учреждений во время урагана «Сэнди» и поможет предотвратить подобные последствия в будущем. Единая система защиты от наводнений уже существует во многих странах, включая Голландию, Великобританию и некоторые районы на Среднем Западе США, и доказала свою эффективность в отношении снижения рисков наводнения. Такие системы могут состоять из различных элементов, которые можно комбинировать и приспособлять к соответствующим потребностям в районах, где важные инфраструктурные элементы застройки нуждаются в высоком уровне защиты от наводнений. К таким системам можно отнести пассивные противопаводковые дамбы (которые всплывают в случае подъема уровня воды), постоянные дамбы, временные конструкции типа раздвигаемых дамб (которые можно установить заранее в случае угрозы урагана, а после него убрать), а также прочие локальные защитные мероприятия, необходимые для обеспечения интегрированного характера работы системы. Муниципальные органы власти планируют использовать такую систему для обеспечения защиты Клиники Беллвью, интегрируя ее с системой защиты близлежащих учреждений.

Влияние мероприятий по прибрежной защите на г. Нью-Йорк

После завершения совокупный эффект от применения откосов, дамб и единой системы защиты от наводнений должен обеспечить защиту для примерно 30 650 строений, в которых располагается около 92 700 жилищных единиц.

Кроме того, прибрежные защитные мероприятия помогут защитить владельцев домов и предприятий, получивших займы и гранты от города и частных партнеров для устранения последствий урагана «Сэнди». Например, Программа срочных займов и долевого субсидий после урагана «Сэнди» г. Нью-Йорка помогла более чем 400 малых предприятий, при этом почти \$4 млн было выдано в виде займов (по данным на июнь 2013 г.) в районах, прилегающих к заливу Кони-Айленд, «Хоспитал Роу» и южному берегу Стейтен-Айленда.

В отчете «*A Stronger, More Resilient New York*» (Более сильный и устойчивый Нью-Йорк) говорится о целом комплексе инициатив в отношении мероприятий по прибрежной защите, направленных на особо уязвимые районы, пострадавшие во время урагана «Сэнди», с общей суммой затрат около \$3,7 млрд, из которых, как ожидается, примерно \$850 млн будет выделено из прочих, в основном, федеральных источников. Для проведения работ необходима сумма примерно в \$2,9 млрд. Сумма, необходимая для полной постройки системы прибрежной защиты, должна составить десятки миллиардов долларов. Эти инициативы по защите прибрежных районов, обсуждавшиеся в данном документе, включают создание откосов, дамб и паводковых стен в стратегических точках, чтобы защитить районы, пострадавшие во время урагана «Сэнди», от ущерба по причине наводнений в будущем. Инженерный корпус Армии США (USACE) финансирует дополнительные защитные мероприятия, тогда как еще одна группа защитных мероприятий, не оплачиваемых по программе CDBG, будет финансироваться из бюджета долгосрочных вложений г. Нью-Йорка (для получения более подробной информации см. отчет *A Stronger, More Resilient New York*). Прибрежные защитные мероприятия, указанные в данном Плане действий, представляют собой реалистичные первые шаги, выполнение которых, по оценкам муниципальных органов власти, можно завершить в период действия программы CDBG-DR.

Программа прибрежной защиты

Цели и описание программы

Данная программа направлена на защиту домовладений и больничных учреждений, пострадавших во время урагана «Сэнди», посредством усиления мероприятий прибрежной защиты в соответствии с описанием ниже. Эти усилия также направлены на защиту объектов, ремонт, восстановление и укрепление которых проводится с участием государственного финансирования (включая CDBG-DR и программу государственной помощи FEMA), что должно обеспечить долгосрочную эффективность указанных инвестиций. Приоритетность мер прибрежной защиты для муниципальных органов власти связана с необходимостью защиты большого числа жилых домов, бизнеса и инвестиций, способностью города быстро реализовать данные мероприятия и наличием возможностей федерального финансирования.

Обратите внимание, что все компоненты данной программы должны соответствовать всем применимым требованиям со стороны города, штата или федеральных органов власти, таким как, среди прочего, закон Дейвиса-Бэйкона и соответствующие законодательные акты, а также Раздел 3 Закона о жилищном строительстве и городском развитии 1968 г. Муниципальные органы власти также рассматривают вопрос о проведении статистического анализа демографического состава населения в соответствующих районах и проведении выездных мероприятий при необходимости, что позволит убедиться в отсутствии несоответствующего влияния на жизнь определенных сообществ и уделить максимальное внимание районам, население которых имеет низкий и средний уровень дохода.

Выделение средств по программе CDBG-DR: \$180 млн.

Необходимо провести дальнейшие расчеты при переходе каждого проекта в фазу

проектирования. NYCEDC или другое законное агентство намеревается опираться на свои стандарты строительного процесса с использованием руководителей строительных работ, привлекаемых по договору, или применять стандартный процесс выдачи подрядов для отбора инженеров и архитекторов, что по достижении определенных точек развития проекта позволит получить дальнейшие оценочные данные.

Установка укрепленных каменных откосов

Финансирование будет использовано для установки укрепленных каменных откосов в районах, где воздействие воды во время урагана «Сэнди» стало причиной значительных физических повреждений и домохозяйства находятся под угрозой затопления в будущем.

На южном берегу Стейтен-Айленда сохраняется риск дальнейшего смывания пляжей и берега. Откосы на южном берегу Стейтен-Айленда позволят стабилизировать состояние берега, подверженного смыванию и поврежденного во время урагана. Настоящий проект позволит защитить прилегающие домохозяйства и оценить эффективность данных мер снижения смывания береговой линии.

Во время урагана «Сэнди» залив Кони-Айленд стал источником значительного затопления через «черный ход» в южном Бруклине, включая зону с населением с низким и средним доходом. Увеличение высоты берега в самых низких точках берега в заливе Кони-Айленд до некоторой постоянной величины в районах, уязвимых в отношении наводнения и смывания, позволит уменьшить риски наводнения в самых нижних точках, вблизи от залива.

Критерии соответствия требованиям HUD: Ремонт/реконструкция государственных учреждений; ремонт/реконструкция прочих нежилых строений; ремонт/реконструкция объектов общественного назначения

Национальные цели: Срочная необходимость, положительный эффект для районов с населением, имеющим низкий и средний уровень дохода

Ожидаемые результаты: Снижение риска отрицательного воздействия океанской волны, смывания и наводнения в домохозяйствах у южного берега Стейтен-Айленда и у залива Кони-Айленд в южном Бруклине.

Администрирование программы: Муниципальные органы власти рассчитывают, что реализация программы будет вестись через OLTPS и NYCEDC. NYCEDC может использоваться в качестве субполучателя помощи от города и может отвечать за процессы обеспечения и реализацию планов по установке откосов. NYCEDC также может заниматься получением разрешительной документации от соответствующих агентств, включая USACE, с которым будут проводиться консультации до осуществления каких-либо мероприятий, если они попадают в зону юрисдикции USACE. Может быть назначена дополнительная организация для работы по программе, такая как городское агентство или соответствующая некоммерческая организация, работа которой будет вестись на условиях соглашения с субполучателем.

Критерии соответствия: Соответствующими для включения в проект могут быть домохозяйства, расположенные у южного берега Стейтен-Айленда и у залива Кони-Айленд в южном Бруклине,

пострадавшие во время наводнения, вызванного ураганом «Сэнди», и расположенные в 100-летней зоне затопления.

Приоритеты программы: Участки с риском отрицательного воздействия волны, смывания и затопления, – особенно в районах с большим скоплением населения, имеющего низкий и средний уровень дохода. Кроме того, поскольку в зонах для соответствующих мероприятий, вероятно, будут проводиться и прочие восстановительные работы, финансируемые по программам CDBG-DR и FEMA, в частности, в рамках программ застройки и экономического развития и прочих программ инфраструктурных инвестиций, выявление потребности и реализация мероприятий прибрежной защиты будут направлены на долгосрочную защиту таких инвестиций и вложений в районы проживания населения с низким и средним уровнем дохода.

Зона географического охвата проекта: Южный берег Стейтен-Айленда и южный Бруклин.

Дата начала и окончания программы: Возведение откосов начнется в 2014 г. и будет завершено в 2016 г.

Дополнительные источники финансирования: Нет

Ремонт, установка и возведение дамб

Финансирование будет направлено на постройку дамб в низколежащих точках по всему городу, включая районы проживания населения с низким и средним уровнем дохода, пострадавшие во время урагана «Сэнди», с целью минимизации приливного затопления. Наличие ежедневных или еженедельных приливных наводнений без урагана в низкорасположенных домохозяйствах будет еще больше ухудшать состояние домохозяйств в зоне затопления. Это также будет представлять дальнейшую угрозу экономической жизнеспособности и жилищной стабильности в данных районах. Реализация программы по установке дамб и прочих береговых конструкций позволит минимизировать риски регулярного затопления соответствующих домохозяйств и избавит прибрежные районы города от риска ущерба при наводнениях.

Национальные цели: Срочная необходимость, положительный эффект для районов с населением, имеющим низкий и средний уровень дохода

Ожидаемые результаты: Ремонт, установка и возведение дамб и прочих береговых конструкций с целью снижения риска наводнения в домохозяйствах в 100-летней зоне затопления.

Администрирование программы: Муниципальные органы власти рассчитывают, что реализация программы будет вестись через OLTPS и NYCEDC на условиях соглашения субполучателя с Административно-бюджетным управлением г. Нью-Йорка (OMB). Для реализации программы может быть выбрано и другое учреждение. Если будет выбран NYCEDC, в его зону ответственности будет входить получение соответствующих разрешений и проведение консультаций с USACE до начала каких-либо работ в той степени, в которой данные работы требуют консультаций USACE.

Критерии соответствия: Домохозяйства в 100-летней зоне затопления, пострадавшие во время урагана «Сэнди».

Приоритеты программы: Уязвимые области, с исходным приоритетом для районов с прямым физическим ущербом, нанесенным ураганом «Сэнди», и районов, где значительная часть населения имеет низкий и средний уровень дохода. Кроме того, поскольку в зонах для соответствующих мероприятий, вероятно, будут проводиться и прочие восстановительные работы, финансируемые по программам CDBG-DR и FEMA, в частности, в рамках программ застройки и экономического развития и прочих программ инфраструктурных инвестиций, выявление потребности и реализация мероприятий прибрежной защиты будут направлены на долгосрочную защиту таких инвестиций.

Зона географического охвата проекта: Районы в 100-летней зоне затопления и критически значимые инфраструктурные объекты, пострадавшие во время урагана «Сэнди».

Дата начала и окончания программы:

Проектирование: Работа по проектированию дамб и выбору мест постройки будет начата и завершена в 2013 г.

Возведение: Фаза I постройки дамбовых конструкций начнется в 2014 г., а завершится в 2016 г. Фаза II постройки дамбовых конструкций начнется в 2015 г., а завершится в 2017 г.

Дополнительные источники финансирования: Нет

Установка единой системы защиты от наводнений в «Хоспитал Роу»

Финансирование будет направлено на постройку единой системы защиты от наводнений в «Хоспитал Роу», включающей Клинику Беллвью, Больницу порта Нью-Йорка Министерства по делам ветеранов США (VA) и Медицинский центр Лангон Университета Нью-Йорка (NYU). (Примечание. Конструкция противопаводковой стены будет выбрана по результатам международного конкурса, обсуждаемого далее.) Муниципальные органы власти планируют обеспечить защиту Клиники Беллвью и будут работать совместно с клиниками VA и NYU для координации финансирования и получения максимального эффекта от построенной противопаводковой стены. Использование пассивных противопаводковых стен и прочих постоянных конструкций, таких как постоянные стенки, временных конструкций, таких как временные защитные стены, и прочих локальных мероприятий, где это необходимо, с целью создания единой системы, позволит обеспечить защиту больничных учреждений, необходимых для обслуживания г. Нью-Йорка, включая население с низким и средним уровнем дохода.

Критерии соответствия требованиям HUD: Ремонт/реконструкция объектов коммунального хозяйства

Национальные цели: Срочная необходимость, потребители с низким и средним уровнем дохода

Ожидаемые результаты: Ремонт и укрепление Клиники Беллвью, совместная работа с клиниками VA и NYU, с целью обеспечения защиты критически значимых медицинских учреждений.

Администрирование программы: Муниципальные органы власти будут работать совместно с клиниками VA и NYU, координируя создание единой системы защиты от наводнений, использующей все ресурсы для минимизации риска затопления данного района. Для реализации

программы может быть выбрано и другое учреждение. Муниципальные органы власти будут проводить программу с помощью OLTPS и NYCEDC. NYCEDC будет функционировать как субполучатель от OMB. Может быть назначена дополнительная организация для работы по программе, такая как городское агентство или соответствующая некоммерческая организация, работа которой будет вестись на условиях соглашения с субполучателем.

Критерии соответствия: Критически значимые медицинские учреждения, пострадавшие от наводнения, вызванного ураганом «Сэнди», расположены в 100-летней зоне затопления или иным образом уязвимы к воздействию ураганов в будущем.

Приоритеты программы: Сохранение и защита критически значимых учреждений. Кроме того, поскольку эти клиники, скорее всего, будут получать финансирование на проведение восстановительных работ по программам CDBG-DR и FEMA, финансирование этих мероприятий по прибрежной защите обеспечит долгосрочную защиту таких вложений.

Зона географического охвата проекта: Восточная часть Манхэттена

Дата начала и окончания программы:

Фаза I: В 2014 г. муниципальные органы власти планируют выделить 10% от общего проектного бюджета на проведение проектных работ по результатам международного конкурса (подробные сведения по программе представлены ниже).

Фаза II: С 2016 по 2018 гг. муниципальные органы власти планируют завершить проведение строительных работ по проекту.

Дополнительные источники финансирования: нет

Проведение международного конкурса на проект единой системы защиты от наводнений

Для устранения высокого риска наводнения в восточной части Манхэттена муниципальные органы власти предлагают установить систему защиты от наводнений, интегрированную в городскую среду. Для построения интегрированной системы противопаводковых стен потребуется проведение международного конкурса проектов. Конкурс — это лучший способ получить предложения на постройку защитных стен с минимальным влиянием на среду застройки домохозяйств и одновременным усилением их защищенности на время урагана. Такие системы могут разворачиваться по необходимости и не мешать функционированию города в обычных условиях. Конкурс, который будет организован с соответствующим финансированием, будет объявлен в 2014 г., а после выбора победителей в 2014 г. будут начаты проектные и строительные работы. Такой подход позволит гарантировать, что риски в отношении будущих наводнений для Клиники Беллвью и прочих пострадавших и уязвимых районов города в 100-летней зоне затопления будут снижены.

Используя механизм технических заданий, NYCEDC сможет собрать лучшие идеи государственных и частных организаций, а также независимых разработчиков, по конструкции систем защиты от наводнений. В требованиях к оценке и содержанию работ в техническом задании будет указано, что в предложениях должна содержаться подробная и конкретная информация, демонстрирующая, что предлагаемые мероприятия и их результаты не окажут отрицательного воздействия на защищаемые категории конструкций.

Критерии соответствия требованиям HUD: Ремонт/реконструкция государственных учреждений; ремонт/реконструкция прочих нежилых строений; ремонт/реконструкция объектов общественного назначения

Национальные цели: Срочная необходимость, положительный эффект для районов с населением, имеющим низкий и средний уровень дохода

Ожидаемые результаты: Выявление и реализация важных проектных технологий для снижения риска наводнений в восточной части Манхэттена.

Администрирование программы: Муниципальные органы власти будут проводить программу с помощью NYCEDC и OLTPS.

Правомочные заявители/объекты собственности: NYCEDC, который может выступать как субполучатель от города, или OLTPS, будут управлять процессом разработки RFP и отбора от имени муниципальных органов власти, в соответствии с правилами и принципами HUD, при этом необходимо определить механизм работы с предложениями-победителями.

Критерии соответствия: В предложениях необходимо продемонстрировать использование инновационных методов защиты от наводнений в сложной городской среде.

Приоритеты программы: Эффективная и рентабельная защита от наводнений, не разрушающая городскую среду. Поскольку в зонах для соответствующих мероприятий, вероятно, будут проводиться и прочие восстановительные работы, финансируемые по программам CDBG-DR и FEMA, в частности, в рамках программ застройки и экономического развития и прочих программ инфраструктурных инвестиций, выявление потребности и реализация мероприятий прибрежной защиты будут направлены на долгосрочную защиту таких инвестиций.

Зона географического охвата проекта: Пострадавшие районы в 100-летней зоне затопления и критически значимые инфраструктурные объекты в восточной части Манхэттена.

Дата начала и окончания программы: Конкурс проектов будет начат и завершен в 2014 г.

Дополнительные источники финансирования: Нет

Влияние на застройку

Нагонная волна и наводнение, вызванные ураганом «Сэнди», оказали громадное воздействие на фонд зданий г. Нью-Йорка. У результате урагана были подтоплены районы, на которых располагается 88 700 зданий, или 9% от общегородского фонда. Площадь помещений в указанных зданиях составляет 662 млн квадратных футов, причем на этой площади разместились более 300 000 жилых единиц и 23 400 предприятий. Строения в зоне подтопления и нарушения энергоснабжения могли пострадать непосредственно от наводнения и нанесенного при этом ущерба, или же ураган мог стать причиной отключения электроснабжения или иных

последствий, которые во многих случаях привели к вынужденному переселению жителей и прекращению деятельности предприятия.

Важно, что половина зданий в зоне подтопления находились за пределами 100-летней зоны затопления, определенной картами наводнений FEMA 1983 г., действовавшими на момент удара урагана «Сэнди». Владельцы этих строений, таким образом, скорее всего, не знали о рисках наводнения и вряд ли предпринимали какие-либо действия для защиты этих зданий от данной угрозы.

Прямой ущерб строениям в результате урагана «Сэнди» был широкомасштабным и во многих случаях тяжелым. Во время инспекции FEMA было выявлено, что в 49% из примерно 47 000 жилищных единиц, занятых владельцами, сумма ущерба превышал \$10 000, а в 12% сумма ущерба превысила \$30 000. В 26% из приблизительно 22 000 обследованных арендованных единиц был выявлен «значительный ущерб», что по используемой классификации FEMA является максимальной оценкой ущерба. Это указывает на то, что ущерб составил 50% или более от суммы оценки строения до наводнения.

Анализ ущерба зданий SIRR, в котором была использована информация, собранная Департаментом зданий и сооружений г. Нью-Йорка (DOB), показал, что на тип и степень ущерба повлияло множество факторов. Например, параметры наводнения тесно коррелировали со степенью ущерба, нанесенного строению. Таким образом, в береговых районах, в которых наблюдались мощные боковые волны, было намного больше поврежденных зданий по сравнению с районами с наводнением на «тихой» воде. На самом деле, «воздействие волны» по побережью Атлантического океана стало причиной большей части повреждений зданий и появления практически всех строений с повреждением конструкций или настолько серьезных повреждений, что такие здания рассматривали как «разрушенные».

В ходе выявления степени повреждений важную роль играли также физические параметры зданий. Во время урагана «Сэнди» зданиями, наиболее склонными к серьезным повреждениям, были одноэтажные строения. Хотя число таких зданий составляет менее 25% от всех зданий, подтопленных в результате урагана, они представляют практически 75% от зданий с самыми серьезными повреждениями — согласно исследованию, проведенному DOB в декабре 2012 г. И наоборот, многоэтажные здания, попавшие в зону затопления, как правило, не имели повреждений конструкций.

Строительные материалы, использование которых часто определяется высотой здания, также играли определяющую роль в степени повреждения здания. Например, каркасные строения (которые также, как правило, были малоэтажными) пострадали больше, тогда как здания, построенные из более прочных материалов, таких как сталь, кирпич и бетон (как правило, используемых для более высотных зданий), перенесли ураган лучше.

Тем не менее, существенная часть ущерба, нанесенного ураганом «Сэнди», была неструктурного характера. Часто ущерб определялся затоплением систем и оборудования здания (включая системы электроснабжения, санитарно-гигиенические системы и системы безопасности), расположенные на первом этаже или в подвале. Повреждение этих систем стало причиной вынужденного переселения жителей и предприятий, что, вероятно, также было связано с

масштабным ущербом «начинки» здания, включая товарно-материальные запасы. Такие строения также требовали значительного и дорогостоящего ремонта, который зачастую предусматривал снос и перемещение стен и перекрытий в пространстве подвалов и первого этажа.

Как и более высотные здания, построенные из более надежных материалов, строения с системами, расположенными на большей высоте или с иными подходами к защите от наводнений, перенесли ураган намного лучше. Владельцы смогли остаться в своих зданиях, или период вынужденного переселения был короче. Также в таких случаях реже требовался дорогостоящий ремонт. Как правило, они могли быстрее вернуться к нормальной жизни и деловой активности.

Нерешенные проблемы со строениями и конструкциями

Риски нагонной волны в сочетании с повышением уровня моря, вероятно, представляют собой наибольшую климатическую угрозу для фонда зданий г. Нью-Йорка. Это видно на недавно опубликованных картах PWM агентства FEMA, на которых расширена 100-летняя зона затопления г. Нью-Йорка, которая теперь захватывает почти 67 700 зданий. В этих зданиях с общей площадью около 534 млн квадратных футов проживает примерно 398 000 человек и располагается примерно 271 000 рабочих мест.

И при всей уязвимости фонда зданий г. Нью-Йорка сегодня, скорее всего, он станет еще более уязвимым в будущем. Согласно прогнозам по подъему уровня моря NIPCC, количество зданий в зоне затопления может вырасти до 88 800 к 2020 г. и до 114 000 к 2050 г.

Такое расширение зоны затопления не только показывает, что риски подтопления зданий вырастут, но также и то, что для сотен тысяч жителей Нью-Йорка, чьи дома или бизнес находятся в зоне затопления, существенно вырастет финансовая нагрузка. Владельцы собственности, чьи строения находятся в зоне затопления и которые пользуются ипотекой с федеральной поддержкой, могут столкнуться с требованиями о необходимости страхования против наводнений. А как раз в тот момент, когда от них могут потребовать приобрести страховку от наводнений, страховая премия на полисы страхования от наводнений вырастет как результат закона Биггерта-Вотерса 2012 г., согласно которому программа субсидирования страховых тарифов будет постепенно сворачиваться. К владельцам собственности, находящейся в зоне затопления, могут также предъявляться новые требования по внесению изменений в конструкцию первого этажа и помещений, расположенных ниже уровня земли, в соответствии с национальными стандартами строительства для защиты от наводнений.

Принимая во внимание все вышесказанное, данные требования могут в своей совокупности губительно отразиться на собственниках недвижимости и в итоге могут отрицательно повлиять на прибрежные районы, включая те, население которых преимущественно имеет низкий и средний уровень дохода. Для собственников зданий и предприятий в зоне затопления проживание и ведение бизнеса в этом регионе может стать чрезмерно дорогостоящим — и, в итоге, финансово неоправданным. Сопутствующими последствиями могут стать бегство из пострадавших районов, что приведет к падению численности населения, появление опасения приобретать на рынке недвижимости дома в областях затопления вследствие более высокой

стоимости проживания и ведения бизнеса, общей недостаточности инвестиций в прибрежные районы города и разорению предприятий, которые не смогут справиться с возросшими затратами. Муниципальные органы власти намереваются добиться физического укрепления строений и их систем, чтобы они могли лучше противостоять неблагоприятным климатическим воздействиям и быстрее восстанавливаться после них. Также муниципальные органы власти ищут способ восстановить стоимость собственности в пострадавших районах.

На основании результатов федеральных и городских исследований о воздействии урагана «Сэнди» на фонд зданий г. Нью-Йорка и с учетом последних данных по методам защиты от наводнений для строений и соответствующих систем, муниципальные органы власти разработали и предложили Программу стимулирования мер защиты зданий от ущерба, детально описанную в отчете *A Stronger, More Resilient New York*. Эта программа, стоимость которой составит около \$1,2 млрд, направлена на перестройку и укрепление зданий и систем в уязвимых районах города. Программа, обсуждаемая в настоящем документе, охватывает только 10% от общей потребности. Муниципальные органы власти рассчитывают на получение дополнительной федеральной помощи для решения оставшихся задач по программе.

Программа стимулирования мер защиты зданий от ущерба

Цели и описание программы

Согласно программе стимулирования мер защиты зданий от ущерба владельцы пострадавших от наводнения или уязвимых объектов могут получить займы и/или гранты на дополнительные затраты, связанные с необходимостью усиления конструкции каркасных зданий, улучшения гидроизоляции здания при наводнениях, перемещения механических систем в более возвышенное положение, защиты критически значимых систем и реализации прочих мер защиты от ущерба. (Программа не предусматривает финансирование ремонтных работ в поврежденных строениях, на которые распространяются прочие программы, упомянутые в этом Плане действий.) Цель программы — обеспечить защиту строений и находящихся в них систем в районах с риском наводнения, пострадавших во время урагана «Сэнди» от подтопления, потери энергоснабжения из местных источников или иных последствия, угрожающих экономической жизнеспособности прибрежных районов. В данной программе предусмотрено два механизма поддержки и укрепления пострадавших во время урагана и уязвимых домохозяйств. Во-первых, владельцев стимулируют проводить дополнительные работы по повышению защищенности зданий от наводнений, с тем чтобы избежать катастрофических потерь тех типов зданий, которые оказались наиболее уязвимыми во время урагана «Сэнди». Во-вторых, поскольку данная инициатива направляет усилия на перемещение в более высокие точки или защиту критически значимых систем здания, она обеспечит ускоренное восстановление здания в случае ущерба и, таким образом, позволит жителям вернуться в свои дома — и возобновить нормальную жизнь — в более короткие сроки.

Обратите внимание, что все строительные работы, финансируемые в рамках данной программы, должны соответствовать всем применимым требованиям со стороны города, штата или федеральных органов власти, таким как, среди прочего, закон Дейвиса-Бэйкона и соответствующие законодательные акты, а также Раздел 3 Закона о жилищном строительстве и городском развитии 1968 г. Муниципальные органы власти также рассматривают вопрос о

проведении статистического анализа демографического состава населения в соответствующих районах и проведении выездных мероприятий при необходимости, что позволит убедиться в достаточности выделения средств для пострадавших и уязвимых районов.

Категория в соответствии с требованиями HUD: Ремонт/реконструкция жилых строений; ремонт конструкций; ремонт/реконструкция прочих нежилых строений.

Национальные цели: Положительный эффект для районов с населением, имеющим низкий и средний уровень дохода; срочная необходимость.

Выделение средств по программе CDBG-DR: \$120 000 000.

Из этой суммы \$60 млн выделяется на доступное жилье, согласно определению, данному в жилищных программах Управления по сохранению и развитию жилищного фонда г. Нью-Йорка (HPD). Ожидается, что 80% этих средств будет потрачено на население с низким и средним доходом. Средства будут направляться на объекты, которые не соответствуют определению органов власти г. Нью-Йорка в отношении значительного ущерба и для которых не предусмотрено финансирование мероприятий по повышению устойчивости в каких-либо прочих разделах Плана действий. Чтобы избежать двойного выделения средств, указанные \$60 млн долларов будут направлены на программы повышения устойчивости, разработанные вместе с ремонтными программами HPD/HRO, что обеспечит эффективное использование федеральных средств.

Оставшиеся \$60 млн выделяются для жилых зданий с высокой плотностью населения и коммерческие здания, столкнувшиеся с финансовыми трудностями и ставшие экономически уязвимыми вследствие повышения страховых затрат и снижения стоимости жилья в результате прохождения урагана «Сэнди». Приоритеты в отношении жилых зданий с низкой плотностью населения будут определены в дальнейших раундах финансирования по проекту CDBG.

Ожидаемые результаты: Данные средства позволят реализовать мероприятия по повышению устойчивости к стихийным воздействиям на площади примерно 20 млн квадратных футов.

Администрирование программы: Ожидается, что руководить данной программой будут управление HPD в части жилых зданий и корпорация NYCEDC в части коммерческих зданий и что она будет реализована на условиях договора субполучателя с городом. Планируется набрать персонал, чтобы оказать помощь заявителям на различных языках. Данные агентства будут наблюдать за реализацией программы, однако может быть выбрано одно или несколько местных финансовых учреждений (CDFI) или иных учреждений для реализации программы, также как субреципиентов.

Правомочные заявители/объекты собственности: Правомочные заявители должны быть законными владельцами частных зданий, поврежденных ураганом «Сэнди». Также пригодными для включения в проект считаются кооперативная собственность и кондоминиумы. Принимаются заявители для всех зданий в 100-летней зоне затопления (определяемой по последним федеральным картам наводнений), при этом часть выделяемых средств (еще не определена) резервируется на (1) владельцев собственности в переписных районах,

расположенных в зоне подтопления урагана «Сэнди» (зона подтопления урагана «Сэнди» определяется протяженностью по ретроспективной модели протяженности нагонной волны DSLOSH и используется градостроительным департаментом для определения границ по территориальным данным PLUTO с целью определить, относительно каких участков был повышен риск подтопления во время урагана «Сэнди», — база данных создана 15.02.2013), (2) зданий, чьи владельцы или арендаторы относятся к группе с низким или средним уровнем дохода и смогли продемонстрировать необходимость в финансовой помощи с целью снижения уязвимости объектов собственности, или (3) переписных районов, в которых ураган стал причиной экономического ущерба, потерь или нарушения работы предприятий.

Критерии соответствия: Пригодные здания должны располагаться в пределах 100-летней зоны затопления (на основании предварительных рабочих карт или наиболее полных имеющихся данных) и продемонстрировать необходимость в конструктивных изменениях, повышающих защищенность от наводнений.

Ограничение объема гранта/ссуды: По данной программе будет покрываться до 95% допускаемых затрат на конструктивные изменения с целью снижения последствий стихийных воздействий в форме ссуды или гранта в сумме до \$2 млн на здание. Для проектов выше указанного порогового значения одобрение может быть получено при доказанной необходимости после полного андеррайтинга предлагаемого проекта. Доля максимальной субсидии для допустимых затрат масштабируется в зависимости от оценочной стоимости проекта, при этом объекты с большей стоимостью получают меньшую долю от допустимых затрат по сравнению с объектами меньшей стоимости. При наличии у объекта признаков «доступного жилья» по программе на основании анализа финансовой потребности может быть выделено финансирование, покрывающее до 100% затрат на мероприятия по повышению устойчивости объекта.

Приоритеты программы: Средства в объеме \$60 млн, выделенные на доступное жилье, будут потрачены согласно приоритетам программы, описанным в программе ремонта многоквартирных домов в Плане действий А. Указанные приоритеты — это объекты собственности, нуждающиеся в ссудах для восстановления базовой пригодности для проживания, существенно поврежденные здания с восстановленным функционированием базовых сервисов, но требующие существенных ремонтных мероприятий, и здания, относящиеся к демографическим группам самого высокого риска. Ожидается, что в рамках оставшейся части данной программы будут выделены средства для пригодных получателей, которые продемонстрируют потребность в мероприятиях защиты от наводнений по принципу «первым пришел, первым обслужен», при условии необходимости определения суммы некоторых резервируемых средств для классов объектов с высокой плотностью заселения и средств, выделяемых районам пропорционально количеству зданий, расположенных в 100-летней зоне затопления.

При последующих раундах финансирования средства будут использоваться для оказания помощи многоквартирным домам.

Зона географического охвата проекта: Области в 100-летней зоне затопления в пяти районах города.

Даты начала и окончания программы: Средства исходно будут выделены осенью 2013 г., финансирование будет продолжаться до осени 2015 г. или до израсходования всех средств, выделенных на программу.

Дополнительные источники финансирования: Ожидается, что средства будут получены от программы SBA по выдаче займов в чрезвычайных ситуациях, частных фондов и вложений, страховых выплат и пр. Обратите внимание, что согласно федеральным требованиям о двойной компенсации сумма иных выплат, выделенных предприятию с целью компенсации экономических потерь, связанных с ураганом «Сэнди», будет вычтена из суммы грантов, предоставляемых по данной программе. Если будет открыт прием заявлений по программе SBA по выдаче займов в чрезвычайных ситуациях, предприятия должны будут сначала подать заявление на получение данного займа SBA до получения помощи по проекту CDBG-DR.

Планирование

Муниципальные органы власти ожидают, что средства будут выделяться агентствам согласно приведенному ниже описанию. Тем не менее, муниципальные органы власти оставляют за собой право изменить указанное распределение средств, если это потребуется в связи с мероприятиями по планированию. Если сумма изменения финансирования превышает \$1 млн, такое изменение представляет собой существенную поправку и HUD должен представить ее на общественное рассмотрение и одобрение.

Градостроительный департамент (DCP): \$8,4 млн

Непосредственно после урагана «Сэнди» персонал DCP, работая сверхурочно, обработал полученную информацию и данные ГИС, с тем чтобы предоставить их в Отдел по чрезвычайным ситуациям (ОЕМ) и Отдел восстановления жилья. Данная работа заключалась в снижении степени непосредственных угроз и рисков для здоровья, жизни и безопасности населения во всем городе, причем значительное внимание уделялось районам, более всего пострадавшим от урагана. DCP будет использовать средства CDBG-DR для компенсации понесенных ранее затрат, связанных с ураганом «Сэнди», в соответствии с Правилами HUD на выделение средств по программе CDBG-DR, опубликованным в Федеральном реге 5 марта 2013 г., а также для долгосрочного планирования и восстановительных работ в данных районах, включая исследование землепользования. Данные средства планируется использовать по следующим категориям затрат: планирование, выездная работа с местным населением и реализация стратегий восстановления городских кварталов; планирование и изменение зонирования на уровне всего города; градостроительное проектирование; географическая, демографическая, юридическая и прочая техническая поддержка; экологическая оценка изменений зонирования и землепользования; интеграция мер прибрежной защиты в планирование местного землепользования и береговой линии. Средства CDBG-DR будут использованы для того, чтобы обеспечить достаточное количество персонала и достаточный уровень производительности в DCP для выполнения данной работы.

Департамент мэрии по долгосрочному планированию и устойчивому развитию (OLTPS): \$1,5 млн OLTPS сыграл важнейшую роль непосредственно после урагана, работая в тесном контакте с инженерными службами и частными клиентами для скорейшего восстановления энергосистемы (сетей подачи электроэнергии, газа, пара и жидкого топлива), а также занимался работами по климатическому анализу и картированию в рамках долгосрочного проекта повышения

устойчивости «Специальная инициатива по реконструкции и устойчивости» (SIRR). OLTPS будет использоваться средства CDBG-DR для выполнения целого ряда работ по долгосрочному планированию в таких областях, как прибрежная защита и защита от наводнений, в дополнение к общей координации проведения мероприятий по повышению устойчивости.

Корпорация экономического развития г. Нью-Йорка (NYCEDC): \$1 млн
NYCEDC поддерживала и планирует продолжить поддержку работы SIRR согласно описанию в настоящем документе. NYCEDC будет использовать средства CDBG-DR на условиях соглашения субполучателя с Административно-бюджетным управлением г. Нью-Йорка для проведения относящихся к SIRR мероприятий и прочих работ по долгосрочному планированию и реконструкции районов города в тесном сотрудничестве с DCP и прочими агентствами. Совместно с OLTPS NYCEDC планирует провести целый ряд исследований, направленных на восстановление и обеспечение защиты от наводнений по городской береговой линии. Результаты этих исследований лягут в основу координированных работ по реконструкции береговой линии и помогут муниципальным органам власти в принятии стратегических решений по снижению рисков проживания и строительства в зоне затопления.

Департамент зданий и сооружений (DOB): \$1 млн

В ответ на ущерб, нанесенный частным строениям после урагана «Сэнди», DOB направил в пострадавшие регионы инспекторов с целью обеспечения защиты здоровья и безопасности населения посредством оценки конструктивной целостности жилых и коммерческих строений. DOB будет использовать средства CDBG-DR для найма персонала, который будет заниматься пересмотром строительных норм с целью улучшения защищенности зданий с учетом аспектов, выявленных благодаря урагану «Сэнди».

Прочее: \$1,3 млн

Категория в соответствии с требованиями HUD: Планирование

Национальные цели: Для мероприятий по планированию отсутствуют национальные цели HUD.

Выделение средств по программе CDBG-DR: \$13,1 млн. Муниципальные органы власти вправе изменить направленность средств, не используемых для планирования мероприятий программы. Если сумма изменения финансирования превышает \$1 млн, такое изменение представляет собой существенную поправку и HUD должен представить ее на общественное рассмотрение и одобрение.

Ожидаемые результаты: Н/Д

Администрирование программы: Градостроительный департамент, Департамент по долгосрочному планированию и устойчивому развитию, Корпорация экономического развития г. Нью-Йорка; Департамент зданий и сооружений

Правомочные заявители/объекты собственности: Н/Д

Критерии соответствия: Н/Д

Ограничение объема гранта/ссуды: Н/Д

Приоритеты программы: Н/Д

Зона географического охвата проекта: Весь город, с особым вниманием к районам, пострадавшим от урагана.

Дата начала и окончания программы: Продолжительность гранта CDBG-DR

Дополнительные источники финансирования: Подлежит определению

Администрация

Муниципальные органы власти ожидают, что средства будут выделяться агентствам согласно приведенному ниже описанию. Тем не менее, муниципальные органы власти оставляют за собой право изменить распределение средств, если это необходимо в соответствии с мероприятиями администрации. Если сумма изменения финансирования превышает \$1 млн, такое изменение представляет собой существенную поправку и HUD должен представить ее на общественное рассмотрение и одобрение.

Департамент по долгосрочному планированию и устойчивому развитию: \$5 млн

Корпорация экономического развития г. Нью-Йорка: \$1 млн

Управление информационных технологий и телекоммуникаций (DoITT): \$1,2 млн

Во время урагана «Сэнди» DoITT играл важнейшую роль в передаче информации городскому населению. Вследствие урагана в значительной части города, — включая зоны, пострадавшие от подтопления, и зоны, которые не пострадали от данного фактора, — наблюдались перебои в оказании услуг проводной и беспроводной связи. Такие перебои представляли собой угрозу для здоровья и безопасности жителей в данных районах, затрудняли реагирование городского населения на чрезвычайные ситуации и мешали нормальной хозяйственной деятельности. DoITT будет использовать средства CDBG-DR на организацию нового Управления планирования и устойчивости телекоммуникаций, которое должно будет выявить причины отключений связи во время урагана «Сэнди», обеспечит проведение адекватных требуемых ремонтных работ, определит требуемые изменения операционной политики и процедур, а также будет заниматься мониторингом и заключением франчайзинговых соглашений с целью обеспечения непрерывности работы телекоммуникационных систем в случае экстремальных погодных явлений.

Управление по сохранению и развитию жилищного фонда (HPD): \$0,5 млн

HPD будет помогать в реализации Программы стимулирования мер защиты зданий от ущерба

Департамент мэрии по природовосстановлению (OER): \$0,443 млн

Задачей OER является обеспечение экологически грамотной перестройки экологически неблагополучных объектов с одновременным стимулированием нового строительства, позволяющего создавать новые экономические возможности. OER будет использовать средства

CDBG-DR на разработку методологии, обеспечивающей во время ураганов защиту от подтопления экологически неблагополучных объектов с риском наводнения на ранее использованных территориях в соответствии с правилами и предписаниями EPA. OER должен обеспечить защиту экологически неблагополучных объектов, изучая различные методы, в том числе экономически эффективные способы защиты подверженных внешним воздействиям материалов в 100-летней зоне затопления и разработку передовых методов хранения опасных материалов на участках в 100-летней зоне затопления.

Прочее: \$4,4 млн

Категория в соответствии с требованиями HUD: Администрация

Национальные цели: Для мероприятий администрации отсутствуют национальные цели HUD.

Выделение средств по программе CDBG-DR: \$13,1 млн. Муниципальные органы власти вправе изменить направленность средств, не используемых для администрирования мероприятий программы. Если сумма изменения финансирования превышает \$1 млн, такое изменение представляет собой существенную поправку и HUD должен представить ее на общественное рассмотрение и одобрение.

Ожидаемые результаты: Н/Д

Администрирование программы: Департамент по долгосрочному планированию и устойчивому развитию, Корпорация экономического развития г. Нью-Йорка, Управление информационных технологий и телекоммуникаций; Управление по сохранению и развитию жилищного фонда, Департамент мэрии по природовосстановлению

Правомочные заявители/объекты собственности: Н/Д

Критерии соответствия: Н/Д

Ограничение объема гранта/ссуды: Н/Д

Приоритеты программы: Н/Д

Зона географического охвата проекта: весь город, с особым вниманием к районам, пострадавшим от урагана.

Дата начала и окончания программы: продолжительность гранта CDBG-DR

Дополнительные источники финансирования: подлежит уточнению