NYC Recovery | Community Development Block Grant Disaster Recovery

ГОРОД НЬЮ-ЙОРК

ПЛАН ДЕЙСТВИЙ С УЧЕТОМ ПОПРАВОК 1—9

14 мая 2015 г.

Для фондов CDBG-DR
Закон о выделении средств на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций от 2013 г.
(Публичный закон 113-2, 29 января 2013 г.)

I. Краткий обзор 4
II. Введение 7
Первоначальная реакция на шторм 7
Программа ликвидации последствий чрезвычайной ситуации CDBG 13
Обсуждение с заинтересованными сторонами и другими органами власти 14
III. Пострадавшие географические регионы 20
IV. Возмещение ущерба 42
Пропорциональность выделения ресурсов по CDBG-DR на насущные потребности 47
V. Источники увеличения эффективности средств 49
VI. Выделение средств в рамках CDBG-DR 52
VII. Жилищный фонд 54
Оценка потребностей 54
Жилищные программы 68
Build it Back для домов, где проживает одна семья (основные направления) 73
Build it Back — ремонт многосемейных зданий 82
Программа оказания временной помощи при стихийных бедствиях 86
Развитие рабочей силы в рамках Build it Back 89
Оценка потребностей 92
Ремонт и повышение устойчивости муниципального жилищного фонда 97
Расходы на планирование и управление 100
VIII. Предпринимательский сектор 101
Оценка потребностей 101
Коммерческие программы 111
Программа субсидирования и кредитования предприятий, пострадавших от урагана «Сэнди» 111
Программа готовности и устойчивости к чрезвычайным ситуациям для предприятий (Preparedness & Resiliency for Emergencies Program — PREP) **..... 115**
Инновации, направленные на обеспечение устойчивости и укрепление экономики (проект RISE — г. Нью-Йорк) 117
Восстановление болота в заливе Сомилл 120
Улучшение природной инфраструктуры в районе Кони-Айленд 122
Устойчивость деловых кварталов района Рокавей **..... 124**
IX. Инфраструктура и прочие городские службы (IOCS) 127
Оценка потребностей 127
Комплексный анализ рисков 145
Нормативные показатели устойчивости 146
Программы, связанные с прочими городскими службами 147

Общественные услуги **147**
Аварийный снос **156**
Расчистка и устранение завалов **157**
Меры по соблюдению законов **161**
Временная поддержка **162**
Инфраструктурные программы **165**
Ремонт/реконструкция общественных сооружений **165**
Охваченные проекты IOCS **178**
X. Устойчивость прибрежных районов 226
Оценка потребностей **235**
Защита прибрежных районов **238**
Программа защиты жилищного фонда **249**
Больница Университета Статен-Айленда **251**
***Программа Rebuild by Design:* устойчивость прибрежных районов Ист-Сайда** **255**
Программа Rebuild by Design: устойчивость района Хантс-Поинт **264**
Расходы на планирование и управление **268**
XI. Планирование и управление 269
Планирование **269**
Управление **272**
XII. Долгосрочное планирование восстановительных работ 275
XIII. Прочие критерии Программы 283
XIV. Приложения 296
Приложение A. Пострадавшие объекты в собственности или аренде муниципалитета 296
Приложение B. Поврежденные объекты Управления жилищного хозяйства г. Нью-Йорка (NYCHA) **319**
Приложение C. Порайонные списки областей затопления **323**
Приложение D. Прогнозируемые расходы и результаты 357
Приложение E. Устойчивость прибрежных районов Ист-Сайда 390

I. Краткий обзор

Ураган «Сэнди» обрушился на город Нью-Йорк 29 октября 2012 года. В течение 48 часов ветер, дождь и вода уничтожили приблизительно 300 домов, оставили сотни тысяч жителей Нью-Йорка без энергоснабжения, повредили ключевую общественную и частную инфраструктуру и оставили много жителей Нью-Йорка уязвимыми с ограниченным доступом к пище, питьевой воде, медицинскому обслуживанию и другим ключевым функциям по спасению жизни. Немедленная подготовка и реакция городских властей Нью-Йорка на ураган «Сэнди» представляла собой одну из крупнейших мобилизаций общественных служб в истории города.

Реакция на ураган «Сэнди» продемонстрировала самоотверженность городских рабочих и упорное стремление жителей Нью-Йорка исправить ущерб и восстановить здания. Программа «Целевая субсидия на развитие инфраструктуры — ликвидация последствий чрезвычайной ситуации» (Community Development Block Grant Disaster Recovery — CDBG-DR) предоставляет общественности ресурсы для удовлетворения целого ряда потребностей в развитии инфраструктуры. Программы, намеченные в настоящем Плане действий, описывают, как город будет использовать поступления по CDBG-DR для помощи в ликвидации последствий урагана «Сэнди» и для повышения устойчивости к изменениям климата. Настоящий План действий включает в себя программы по строительству и поддержке жилья, предприятий, повышению устойчивости, развитию инфраструктуры г. Нью-Йорка и других служб города. 7 мая 2013 года Департамент жилищного строительства и городского развития (Department of Housing and Urban Development — HUD) одобрил первоначальный План действий города, в котором городские власти подробно описали планы использования первого транша по CDBG-DR в размере 1,772,820,000 долларов. 18 ноября 2013 года HUD объявил о втором этапе финансирования, и г. Нью-Йорку были выделены дополнительные 1,447,000,000 долларов. Город получил третий транш финансирования в размере 994,056,000 долларов 16 октября 2014 года, таким образом, общий объем финансирования по программе CDBG-DR достиг 4,213,876,000 долларов.

Любое изменение финансирования какой-либо программы на сумму более 1 млн долларов, добавление или удаление какой-либо программы либо изменение указанных получателей помощи по программе представляют собой существенную поправку, и HUD должен вынести такую поправку на общественное рассмотрение и одобрение. Для комментирования всех существенных поправок к Плану действий необходим период длительностью как минимум в 30 (тридцать) дней и по крайней мере одно общественное слушание. Время от времени городские власти также могут вносить в свой План действий несущественные поправки. Несущественные поправки не требуют периода общественных обсуждений, но должны публиковаться на веб-сайте города.

План действий города, все поправки и ответы на общественные замечания находятся на городском веб-сайте CDBG-DR: www.nyc.gov/cdbg. Поправки городских властей к Плану действий перечислены ниже. Более подробно о составляющих поправки можно прочесть на сайте города.

- Поправка № 1 (существенная поправка) — одобрена HUD 23 августа 2013 года
- Поправка № 2 (несущественная поправка) — принята HUD к сведению 5 августа 2013 года
- Поправка № 3 (несущественная поправка) — принята HUD к сведению 4 октября 2013 года
- Поправка № 4 (существенная поправка) — одобрена HUD 25 ноября 2013 года
- Поправка № 5A (существенная поправка) — одобрена HUD 18 апреля 2014 года
- Поправка № 5B (существенная поправка) — одобрена HUD 13 июня 2014 года
- Поправка № 6 (несущественная поправка) — принята HUD к сведению 24 июля 2014 года

- Поправка № 7 (несущественная поправка) — принята HUD к сведению 17 декабря 2014 года
- Поправка № 8A (существенная поправка) — одобрена HUD 13 февраля 2015 года
- Поправка № 8B (существенная поправка) — одобрена HUD 13 апреля 2015 года
- Поправка № 9 (несущественная поправка) — принята HUD к сведению 14 мая 2015 года

Дополнительную информацию о плане участия граждан смотрите в Плане участия граждан (Citizen Participation Plan) в XIII разделе этого документа.

Таблица. Обзор проектов и ассигнований согласно Плану действий программы CDBG-DR г. Нью-Йорка

Program Name ($s in Ks)	Approved 1st and 2nd Allocations (as of Amendment 8A)	Reallocations to Build it Back and Other Adjustments	$98M in Business Reallocations	Total of Reallocation of 1st and 2nd Allocations	3rd Allocation (Formula Funds)	3rd Allocation (Rebuild By Design)	Total
Housing	**1,695,000**	**200,000**	**-**	**200,000**	**564,056**	**-**	**2,459,056**
Build it Back Rehab and Reconstruction (1-4 Unit Homes)	1,019,000	200,000		200,000	494,056		1,713,056
Build it Back Multi-Family Building Rehabilitation (5+ Units)	346,000			-	70,000		416,000
Build it Back Workforce Development	3,000			-	-		3,000
Rental Assistance	19,000			-			19,000
Public Housing Rehabilitation and Resilience	308,000			-			308,000
Business	**266,000**	**(90,000)**	**(53,000)**	**(143,000)**	**-**	**-**	**123,000**
Business Recovery Loan and Grant Program	42,000	6,000		6,000			48,000
Business Resiliency Investmnet Program	110,000	(12,000)	(98,000)	(110,000)			-
Neighborhood Game Changer Investment Competition	84,000	(84,000)		(84,000)			-
Business PREP			3,000	3,000			3,000
Resiliency Innovations for a Stronger Economy (RISE:NYC)	30,000			-			30,000
Restoration of Saw Mill Creek Marsh			12,000	12,000			12,000
Coney Island Green Infrastructure Improvements			15,000	15,000			15,000
Rockaways Commercial Corridor Resiliency	-		15,000	15,000			15,000
Infrastructure and Other City Services	**805,000**	**(50,000)**	**-**	**(50,000)**	**-**	**-**	**755,000**
Public Services	367,000	(44,500)		(44,500)			322,500
Emergency Demolition	2,000			-			2,000
Debris Removal/Clearance	12,500			-			12,500
Code Enforcement	1,000			-			1,000
Rehabilitation/Reconstruction of Public Facilities	324,500	(5,500)		(5,500)			319,000
Interim Assistance	98,000			-			98,000
Coastal Resiliency	**284,000**	**(62,000)**	**53,000**	**(9,000)**	**-**	**355,000**	**630,000**
Coastal Protection	224,000	(65,000)		(65,000)			159,000
Residential Building Mitigation Program	60,000			-			60,000
Staten Island University Hospital			28,000	28,000			28,000
East Side Coastal Resiliency	-	3,000		3,000		335,000	338,000
Hunts Point Resiliency	-		25,000	25,000		20,000	45,000
PROGRAM TOTAL	**3,050,000**	**(2,000)**	**-**	**(2,000)**	**564,056**	**355,000**	**3,967,056**
Planning and Administration	**169,820**	**2,000**	**-**	**2,000**	**75,000**	**-**	**246,820**
Planning	74,463	(13,723)		(13,723)	25,000		85,740
Administration	95,357	15,723		15,723	50,000		161,080
GRAND TOTAL	**3,219,820**	**-**	**-**	**-**	**639,056**	**355,000**	**4,213,876**

Эти отчисления основаны на данных, доступных на текущий момент, и отражают видение потребности в поддержке программ. Можно предположить, что осуществление программ повлечет дальнейшие поправки на основе реального опыта; однако расходы ни на планирование, ни на управление не должны превышать установленные законом пределы.

Объем расходов на планирование и управление в приведенной выше таблице состоит из новых средств, выделенных из третьего транша городу, а также других перенаправлений в рамках существующих траншей. Городские власти рассчитывают, что на планирование и управление будет затрачено только 5,9% от выделенных субсидий, в том числе 3,8% от общего бюджета будет затрачено на управление. Требования HUD к этой субсидии заключаются в том, что не более 20% средств будут израсходованы на планирование и управление, в том числе не более 5% всех средств — на управление. Город всецело отвечает данным требованиям. В целом 94,2% средств по CDBG-DR расходуются непосредственно на программы восстановления и повышения устойчивости.

II. Введение

Первоначальная реакция на шторм

Город Нью-Йорк с его 520-мильной береговой линией и 400-тысячным населением наиболее подверженных затоплению районов является одним из самых уязвимых для ураганов и береговых штормов городов страны. Ураган «Сэнди», обрушившийся на Нью-Йорк 29 октября 2012 года, не имел себе равных в длинной зарегистрированной истории города. В течение столетия до прихода урагана уровень моря поднялся на фут с небольшим. Мощь штормового удара и масштаб оставленных повреждений стали результатами наихудшей комбинации погодных сценариев: приход «Сэнди» совпал с полнолунием, которое вызвало прилив примерно на 5% выше нормального; редкий «левосторонний крюк» изменил направление шторма, из-за чего Нью-Йорк попал в северо-западный квадрант шторма с самыми сильными ветрами. Эти факторы привели к массивной штормовой волне, которая обрушилась на многие прибрежные районы: от Рокавей до Мидленд-Бич и других жилых кварталов на восточном и южном берегах Статен-Айленда, до Кони-Айленда, Гамильтон-бич, Герритсен-Бич, Орчард-Бич и Саут-Стрит-Сипорт в Нижнем Манхэттене. Уровень воды в Бэттери достиг беспрецедентных 14 футов – сценарий, вероятность которого Федеральное агентство по чрезвычайным ситуациям (Federal Emergency Management Agency — FEMA) оценивало менее чем в 1% в любом году. К сожалению, 44 жителя Нью-Йорка погибли во время шторма.

За несколько дней до шторма мэр Блумберг (Bloomberg) начал проводить в ратуше и бруклинской штаб-квартире Управления по руководству действиями в чрезвычайной ситуации (Office of Emergency Management — OEM) г. Нью-Йорка ежедневные брифинги на уровне исполнительных директоров для получения подробной информации от руководителей и старшего персонала городских служб, Национальной метеорологической службы (National Weather Service) и партнеров, таких как Транспортное управление (Metropolitan Transportation Authority — MTA) и Департамент здравоохранения штата Нью-Йорк (New York State Department of Health — NYS DOH). Эти брифинги, а также ухудшающиеся прогнозы погоды побудили OEM создать Оперативный штаб (Emergency Operations Center — EOC), который стал главным органом принятия всех решений и управления реакцией на шторм, а также централизовал активную подготовку к шторму со стороны городских служб и соответствующих партнеров. На основании данных о траектории и силе шторма город создал Центр логистики (Logistics Center — LC) для обеспечения различными запасами и оборудованием, Медицинский эвакуационный центр (Healthcare Evacuation Center — HEC) для подготовки к возможной эвакуации учреждений здравоохранения, а также распределил фонд запасов на случай чрезвычайной ситуации (Emergency Supply Stockpile — ESS), чтобы подготовить школы в системе укрытий города. Решение, имевшее наиболее важные последствия (проводить или нет принудительную эвакуацию), основывалось на обновленных прогнозах штормовой волны, предоставленных Национальной метеорологической службой (National Weather Service — NWS) утром 28 октября 2012 г.

После прихода шторма отдел специальных операций Департамента полиции г. Нью-Йорка (New York City Police Department — NYPD) спас более 1200 людей, причем реальное количество спасенных, скорее всего, гораздо выше с учетом незарегистрированных случаев спасения людей другими отделами. Еще не менее 500 жителей Нью-Йорка были спасены Департаментом пожарной охраны г. Нью-Йорка (Fire Department of New York — FDNY). Отключения электроэнергии, начавшиеся примерно в 20:00 29 октября 2012 г., нарушили другие процедуры поддержания общественной безопасности. В ответ на это городские власти выделили около 500 осветительных мачт для установки в пострадавших частях города. Также NYPD обеспечил регулировку уличного движения и контроль перекрестков в некоторых районах без светофоров. Кроме того, городские

власти установили максимально возможное количество генераторов для удовлетворения возникших потребностей, которые были выше, чем в любых других чрезвычайных ситуациях. Отдавая приоритет тем участкам, которые нуждались в генераторах для защиты жизни и безопасности, в течение нескольких дней после шторма городские власти совместно с FEMA и Инженерным корпусом Сухопутных войск США (US Army Corps of Engineers — USACE) установили около 230 генераторов в больницах, частных лечебницах, крупных многоквартирных домах и постройках Управления жилищного хозяйства г. Нью-Йорка (New York City Housing Authority — NYCHA). Городские власти тесно сотрудничали с Con Edison и Энергетическим управлением Лонг-Айленда (Long Island Power Authority — LIPA), чтобы контролировать восстановление электроэнергии. В Манхэттене к югу от 39-й улицы электроэнергия была в целом восстановлена к 3 ноября 2012 года, примерно через пять дней после шторма.

Чтобы предоставить жителям Нью-Йорка безопасные пункты эвакуации, городские власти открыли первую группу эвакуационных убежищ, способных принять до 71 000 человек, утром в воскресенье, 28 октября 2012 года. У людей было достаточно времени, чтобы собрать вещи и переехать по суше, пока это было безопасно и пока Управление городского транспорта (MTA) не остановило рейсы метро и автобусов. Также городские власти открыли восемь приютов для нуждающихся в особой медицинской помощи (Special Medical Needs Shelters — SMNS), чей штат состоял из профессиональных медиков и администраторов из городской Корпорации здравоохранения и больниц (City's Health and Hospitals Corporation — HHC), специалистов по психическому здоровью из городского Департамента здравоохранения и психической гигиены (City's Department of Health and Mental Hygiene — DOHMH), медиков-волонтеров из городского Резервного медицинского корпуса (Medical Reserve Corps) и федеральных групп оказания медицинской помощи пострадавшим в чрезвычайных ситуациях (Disaster Medical Assistance Team — DMAT). Каждая группа включала 25 докторов, медсестер, специалистов по психическому здоровью и клинических сотрудников. Городской Резервный медицинский корпус, объединяющий профессиональных медиков-волонтеров под руководством DOHMH, также работал более 18 000 человеко-часов во время шторма.

После шторма возможностям горожан жить и работать в жилом массиве Нью-Йорка мешали два фактора: непосредственные повреждения от штормовой волны и ветра и отсутствие электроэнергии, газа и питьевой воды в результате повреждения соответствующих сетей. Восстановление жилых домов и коммерческих зданий требовало совместной работы городских учреждений, коммунальных служб и частных владельцев для оценки потребностей каждого объекта недвижимости и составления планов работ. К таким работам относились осушение, оценка состояния зданий и установка генераторов для обеспечения всеобщей безопасности и максимально эффективного использования ресурсов. Особенно разрушительным было затопление систем зданий морской водой. Чтобы восстановить подачу тепла и горячей воды во все жилые помещения, Управление жилищного хозяйства Нью-Йорка (NYCHA) к 18 ноября 2012 г. заказывало временные нагреватели даже из Техаса.

Городские Департамент защиты окружающей среды (Department of Environmental Protection — DEP) и Департамент транспорта (Department of Transportation — DOT) осушили многие собственные здания, включая заводы по очистке сточных вод, и тесно сотрудничали с USACE и флотом, чтобы осушить туннели в Бэттери-парке и на Вест-стрит. Также USACE принял участие в крупных операциях по осушению туннелей и метро для MTA и портовой администрации, и многие важнейшие узлы городской транспортной сети вернулись в строй в рекордный срок. Обширная подготовка городских властей и MTA к шторму, в том числе отключение системы метро для перемещения поездов и оборудования на поверхность и размещение мешков с песком вокруг

ценных объектов, позволила транспортной и водосточной системам города перенести шторм со значительно меньшими потерями, чем могло бы быть при отсутствии подготовки.

В среду, 31 октября 2012 года, городской Департамент градостроительства (Department of Buildings — DOB) начал оценивать ущерб, нанесенный жилым и коммерческим зданиям в зонах затопления. Первый этап оценки, названный оценкой сопротивления ветру, дал приблизительную общую информацию об ущербе от затопления. На основании этой информации DOB проводил оценку отдельных зданий, относя каждое из них к категории «зеленых» (безопасных), «желтых» (используемых с осторожностью) и «красных» (структурно неустойчивых). Вслед за оценками сопротивления ветру, или «быстрыми» оценками, DOB провел детальную оценку всех «желтых» и «красных» объектов недвижимости и запустил обширные программы связи с домовладельцами, архитекторами и подрядчиками. Класс многих домов был изменен с «красного» на «желтый» или с «желтого» на«зеленый» в результате ремонта, проведенного владельцами. Муниципальный фонд развития г. Нью-Йорка (Mayor's Fund to Advance New York City)[1] выделил средства местным очистительным бригадам из Фонда Доэ (Doe Fund) и Центра трудоустройства (Center for Employment Opportunities) — двух местных некоммерческих организаций, которые предоставляют обучение и трудоустройство частично безработным жителям Нью-Йорка. Ураган «Сэнди» полностью разрушил около 300 домов в Бруклине, Квинсе и Статен-Айленде и повредил еще несколько тысяч домов, что вынудило многих жителей Нью-Йорка искать временное жилье или проводить срочный ремонт. Городские власти начали переговоры с гостиницами, чтобы предоставить альтернативный стабильный краткосрочный приют тем эвакуировавшимся горожанам, которые не смогли вернуться в свои дома и остались во временных приютах. Новое Управление по восстановлению жилого фонда (Office of Housing Recovery Operations — HRO) учредило Отдел гостиничных операций (Hotel Operations Desk), состоящий из сотрудников городского Департамента по сохранению и развитию жилищного фонда (Department of Housing Preservation and Development — HPD), Департамента по делам бездомных (Department of Homeless Services — DHS) и мэрии, чтобы резервировать гостиничные номера и размещать там семьи. DHS перемещал оставшихся эвакуированных лиц из приютов в отели с 12 по 19 ноября 2012 г. Дополнительные направления поступали в результате действий поквартирной программы Национальной гвардии и от некоммерческих поставщиков услуг в общественных приютах для эвакуированных. Поставщики DHS предоставляли услуги по индивидуальному сопровождению клиентов в отелях с целью связи эвакуированных лиц с предоставляемыми городскими или федеральными властями льготами и проводили работу с домохозяйствами для разработки долгосрочных планов на постоянное жилье.

Исходя из принципа «лучшее временное жилье — это постоянное жилье», городские власти совместно с FEMA разработали и внедрили Программу предоставления временного жилья и основных коммунальных услуг (Federal Sheltering and Temporary Essential Power — STEP), а также бесплатную Программу оперативного ремонта (NYC Rapid Repairs) по возобновлению подачи электроэнергии, тепла и горячей воды в частные дома. Оперативный ремонт (Rapid Repairs) являлся первой подобной программой в стране. К моменту завершения программы в конце марта 2013 года были отремонтированы 11 800 домов, состоящих из более чем 20 000 единиц. На пике программы в январе 2013 г. сотрудники Rapid Repairs завершали ремонт более 200 домов в день.

[1] Муниципальный фонд развития г. Нью-Йорка — это некоммерческая организация, действующая на основании 501(c)(3), которая занимается удовлетворением немедленных потребностей пострадавших, а также вопросами ликвидации долгосрочных последствий урагана «Сэнди».

Ежедневно в работе принимали участие более 2300 квалифицированных рабочих под руководством 9 основных подрядчиков. Городские власти будут использовать средства CDBG-DR для оплаты расходов по этой программе.

После удовлетворения потребности в генераторах, необходимых для обеспечения жизни и безопасности, приоритетной целью стало восстановление систем зданий NYCHA: около 80 000 жителей в более 400 зданий пострадали от отсутствия электричества, тепла или горячей воды. Сотрудники NYCHA работали с целью скорейшего возобновления хотя бы временных услуг, хотя многие дома, пострадавшие от морской воды и песка, требовали значительного объема работ для возвращения их даже к указанным стандартам. Городские власти также сотрудничали с владельцами крупных многоквартирных домов в списках HPD и использовали контактные данные из налоговых документов и счетов за воду, чтобы связаться с владельцами зданий и возложить на них ответственность за восстановление пригодных для проживания условий.

«Сэнди» вызвал один из острейших в истории города топливных кризисов, повредив энергетическую инфраструктуру вдоль региональной цепочки поставок, включая терминалы, трубопроводы и заправочные станции. Городские учреждения предусмотрели этот вариант, заправив машины и генераторы до шторма, но огромный масштаб очистительных и восстановительных работ требовал больше топлива, чем могли вместить хранилища города. Начиная с воскресенья, 4 ноября, городские власти совместно с Национальной гвардией организовывали заправку топливом на Флойд Беннетт Филд для административных и паратранзитных машин, а также для транспортных средств работников других экстренных и ремонтных служб. Учитывая две вспомогательные заправочные зоны в Форт-Уодсуорте на Статен-Айленде и на Орчард-Бич в Бронксе, благодаря этому сотрудничеству с Национальной гвардией смогли заправиться более 22 000 машин, необходимых для ликвидации последствий чрезвычайной ситуации. Машины экстренных служб, включая частную скорую помощь, также могли заправиться на десяти городских станциях Hess, обслуживаемых NYPD.

После «Сэнди» осталось более 700 000 тонн мусора, включая мусор от поврежденных и разрушенных зданий, песок, бетон и более чем 27 000 тонн деревянного мусора и сучьев от более 20 000 поваленных деревьев. Убрав этот мусор из зон свободного проезда и поврежденных штормом домов, удалось тем самым очистить дороги от препятствий и опасностей и позволить жителям безопасно и быстро привести в порядок промокшие и поврежденные части зданий. Городские власти поручили Оперативной группе по вывозу мусора (Debris Removal Task Force — DRTF) координировать сбор и вывоз мусора из городских зон свободного проезда в семь пунктов временного размещения, лицензированных Департаментом рационального природопользования (Department of Environmental Conservation — DEC). К таким пунктам относились в том числе Флойд Беннетт Филд и парк Якоба Рииса, которые входят в Национальную зону отдыха Гейтуэй Национальной парковой службы (National Parks Service) в бухте Джамейка. Пять пунктов временного размещения закрылись 19 ноября 2012 г., а два пункта функционировали дольше, принимая оставшийся мусор, в том числе от Rapid Repairs. Затем городской Департамент санитарного надзора (Department of Sanitation — DSNY) и подрядчики, нанятые USACE, вывезли мусор из пунктов временного размещения за пределы города для окончательной утилизации. DEP проанализировал груды мусора в районах Рокавей и Статен-Айленд на содержание асбеста, все образцы удовлетворяли критериям очистки, установленным для снижения количества асбеста в помещениях. Серьезный ущерб портовой и береговой инфраструктуре, в том числе пляжам, набережным и причальным сооружениям, потребует масштабных ремонтных работ. Пляжи г. Нью-Йорка лишились более трех миллионов кубических ярдов песка, в том числе полутора миллионов кубических ярдов на одном только полуострове Рокавей.

Масштабное затопление береговой линии также повредило 10 000 развлекательных судов и 100 000 единиц личного транспорта, многие из которых вынесло волнами на улицы, тротуары и в частные владения. Хотя городские власти регулярно эвакуируют транспорт за нарушение правил парковки, масштаб буксировочных операций после «Сэнди» превышал возможности властей. В течение двух недель после шторма городские власти подписали договор об эвакуации и хранении поврежденных автомобилей и судов, выделили мощеные участки для хранения, устойчивые к утечке жидкостей без загрязнения окружающей среды, и установили для жителей процедуры по обнаружению и возвращению их собственности. В целом, городские власти эвакуировали около 3400 автомобилей и 135 судов.

«Сэнди» лишил тысячи жителей Нью-Йорка возможности готовить горячую пищу, а также вызвал закрытие супермаркетов в целых районах. В четверг, 1 ноября 2012 г. городские власти и Национальная гвардия организовали крупную операцию по раздаче еды и воды с центром на Флойд Беннетт Филд. В результате 17 общественных пунктов раздачи еды на муниципальных территориях раздали около 2,1 млн единиц готовой к употреблению пищи (Meals Ready to Eat — MRE) и более 925 000 бутылок воды. Кроме крупных пунктов раздачи в районах, городские власти вместе с Национальной гвардией и волонтерами центров обслуживания NYC, а также NYCHA и социальные службы выявляли жителей, не способных выходить из дома, и доставляли еду, воду и другие товары непосредственно жителям отдельных и многоквартирных домов, а также густонаселенных общежитий. Помимо раздачи еды в чрезвычайной ситуации, некоторые городские учреждения оказывали помощь, расширяя существующие услуги. Городской Департамент образования (Department of Education — DOE) получил от Департамента сельского хозяйства США (U.S. Department of Agriculture — USDA) разрешение на предоставление бесплатных школьных обедов всем ученикам государственных школ в ноябре и декабре для разнообразия меню, а также предоставление бесплатных обедов в марте в пострадавших от «Сэнди» кварталах. Администрация по трудовым ресурсам (Human Resources Administration — HRA) г. Нью-Йорка получила федеральное разрешение на замену 50% октябрьских субсидий по Программе дополнительной продовольственной поддержки (Supplemental Nutrition Assistance Program — SNAP) для 311 000 домохозяйств в 82 индексных регионах и оформляла заявки вручную в отсутствие работающих компьютеров или интернет-связи. Средний размер пособия составлял 140 долларов, что в сумме составило более 43 млн долларов. Более 107 000 домохозяйств получили эти пособия на замену, что в сумме составило более 23 млн долларов (средний размер пособия — 219 долларов). Также HRA увеличило поддержку Поставщиков пищевых услуг в чрезвычайных ситуациях (Emergency Food Assistance Providers), доставив около 535 000 фунтов еды в бесплатные столовые, которые обслуживали пострадавшие районы.

В пятницу, 2 ноября, всего через четыре дня после шторма, городские власти открыли Центры оказания помощи пострадавшим в чрезвычайных ситуациях (Disaster Assistance Service Center — DASC) в наиболее сильно пострадавших районах города: Кони-Айленд, Рокавей, Статен-Айленд и Бризи-Пойнт. Когда потребности клиентов прояснились, 13 ноября 2012 г. мэр Блумберг открыл первый из семи центров восстановления, предоставлявших лицам, наиболее пострадавшим от шторма, полный спектр услуг на уровне города и штата, а также федеральном уровне. Центры восстановления обслужили более 30 000 клиентов с момента открытия 13 ноября 2012 г. до закрытия трех последних центров в районах Кони-Айленд, Арверн и Статен-Айленд 23 февраля 2013 г. Центры восстановления обслуживали частные домохозяйства и предприятия, делая упор на финансовой помощи, жилье и реконструкции. В области финансовой помощи HRA зарегистрировала новых клиентов для SNAP, Департамент по делам потребителей (City's Department of Consumer Affairs — DCA) назначал приемы в своих Центрах финансовых возможностей, а городской Департамент обслуживания малого бизнеса (Department of Small Business Services — SBS) помогал оформлять заявления в Фонд помощи пострадавшим от урагана

«Сэнди» и направлял клиентов в центры карьеры Workforce 1, а владельцев бизнеса — в центры Business Solutions. Жилищные ресурсы включали кратко-, средне- и долгосрочные решения, в том числе размещение в гостиницах, ваучеры на срочный трансфер жильцов по разделу 8, регистрацию на Портале восстановления жилья (Housing Recovery Portal) HPD, где объединялись нуждающиеся в приюте семьи, а также доступные для аренды единицы жилья в списке HPD. Домовладельцы получали информацию об очистке и снесении зданий, уборке мусора, реконструкции зданий, а также рекомендации по удалению плесени и найму надежных и лицензированных подрядчиков. Одной из наиболее востребованных услуг была бесплатная городская программа Rapid Repairs по временному восстановлению подачи тепла, горячей воды и электроэнергии в дома. В программе участвовали более 17 000 домовладельцев, зарегистрировавшихся разными способами, хотя количество запросов каждой услуги в центрах восстановления варьировалось в зависимости от специфики района.

Пункты раздачи и центры восстановления удовлетворяли потребности многих жителей Нью-Йорка, в том числе с ограниченными физическими возможностями. Но для лиц, неспособных покинуть свои дома, городские власти 9 ноября 2012 г. запустили поквартирную программу помощи. С 9 по 15 ноября сотрудники Департамента здравоохранения и социального обеспечения США (Department of Health and Human Services — HHS), FEMA и служащие Национальной гвардии посещали квартиры многоэтажных домов на Рокавее и Кони-Айленде. В рамках программы NYCHA по предоставлению медицинской помощи в квартале Ред-Хук команды обследовали 42 000 человек, предоставили еду и воду 1700 жителям, рецепты 335 жителям и эвакуировали 44 человек по медицинским показаниям. Вторая крупная кампания поквартирной помощи началась 26 ноября 2012 г. Визиты наносились жителям сильно поврежденных отдельных домов и общежитий с шестью или менее этажами в пострадавших регионах Бруклина, Квинса и Статен-Айленда. 8 декабря 2012 г. программа помощи расширила действие на все отдельные дома и здания с менее чем шестью этажами в пострадавших районах и теперь охватила около 140 000 домохозяйств. Целью программы была проверка общего благополучия жителей, раздача запасов, предоставление информации о доступных ресурсах и центрах восстановления, направление клиентов к медицинским командам и выявление домов для Rapid Repairs.

Чтобы обеспечить базовый медицинский уход в пострадавших районах, городские власти направили временные мобильные медицинские службы в районы с продолжительными отключениями электроэнергии и включили медицинские направления в программу поквартирной помощи. Персонал одиннадцати мобильных медицинских фургонов предоставлял базовый уход и выписывал рецепты взрослым и детям в различных регионах Рокавея, Бруклина и Статен-Айленда, в зависимости от потребностей населения. В среднем эти фургоны совершали более 40 выездов каждый день. К 14 января 2013 г. более 600 человек получили медицинскую помощь на дому от Национальной гвардии и еще 1100 человек получили последующую помощь от службы патронажных медсестер (Visiting Nurse Service).

Помимо предоставления возвращающимся жителям Нью-Йорка безопасного жилья, еды и воды, удобной регистрации в городских службах и медицинской помощи, городские власти запустили серию программ, включая финансовую помощь и координацию пожертвований в натуральной форме, чтобы помочь предприятиям восстановиться после физического ущерба и потерь от длительного простоя. Чтобы сосредоточить ресурсы и выявить специфические потребности каждого района, мэр Блумберг 5 декабря 2012 г. объявил о создании пяти зон восстановления бизнеса (Business Recovery Zones — BRZs) с назначенными лидерами для организации ресурсов города и предоставления главного связующего звена для предприятий и учреждений. В целом в зоны восстановления бизнеса входило около 13 200 предприятий с более чем 143 000 сотрудников. Также мэр Блумберг объявил об основании Группы по ускоренному восстановлению предприятий,

созданной по типу городской Группы ускоренного развития новых предприятий, чтобы модернизировать процессы городских учреждений и способствовать возобновлению их работы в одно и то же время. Сотрудники отдела реагирования на чрезвычайные ситуации из команды по работе с предприятиями SBS (SBS's Business Outreach Team's Emergency Response Unit) также посещали сильно пострадавшие районы со следующими задачами: оценить ущерб и работать с владельцами индивидуальных предприятий, чтобы ускорить процессы повторной инспекции, подачи заявок и получения разрешений, необходимых для возобновления работы; заменить утерянные или поврежденные разрешения и другие документы от городских властей; сотрудничать с Департаментом страхования штата Нью-Йорк (New York State Insurance Department) для решения проблем; подключать предприятия к бесплатным юридическим услугам, снижению налогов для реконструкции, скидкам на коммунальные услуги и прочим мотивирующим инициативам.

В разрезе финансовой помощи городской Ссудный фонд для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (Emergency Loan Fund) и программа долевых субсидий предоставляли предприятиям, понесшим непосредственный ущерб в результате затопления или отключений электроэнергии в размере до 25,000 долларов, ссуды с низкими процентными ставками (0% в первые полгода) и долевые субсидии в размере до 10,000 долларов для возмещения расходов на оборотный капитал, ремонт и замену оборудования. Фонд ссуд и субсидий в размере 25.5 млн долларов включал поступления от Корпорации экономического развития г. Нью-Йорка (New York City Economic Development Corporation — NYCEDC), Goldman Sachs, Ассоциации банкиров Нью-Йорка (New York Bankers Association), Муниципального фонда развития г. Нью-Йорка и Партнерской программы г. Нью-Йорка (Partnership for New York City). С помощью Управления промышленного развития г. Нью-Йорка (New York City Industrial Development Authority — IDA) городские власти также выпустили постановления по налогу на продажи в чрезвычайной ситуации. Эти постановления отменяли начисление налога (общей суммой до 100,000 долларов) на продажи материалов, приобретенных предприятиями города и штата Нью-Йорк (до 250 предприятий) для ремонтно-восстановительных работ. NYC Business Solutions, отделение SBS, в рамках своей обычной деятельности предлагает техническую поддержку в получении федеральных ссуд. Для перемещенных предприятий, которые не могут занять свои предыдущие офисы, NYCEDC выделила более 300 000 кв. футов временных офисных территорий в пяти районах, а также предоставила услуги.

Программа ликвидации последствий чрезвычайной ситуации CDBG

Программа CDBG-DR предоставляет населению, пострадавшему от чрезвычайных ситуаций, ресурсы для удовлетворения целого ряда соответствующих потребностей. Средства, выделяемые по программе CDBG-DR, помогают развитию прочных общественных структур, особенно для лиц с низким и средним доходом, путем предоставления подобающего жилья, подходящих жилищных условий и возможностей расширить экономические возможности. Программы, намеченные в настоящем Плане действий, помогут восстановлению г. Нью-Йорка.

28 октября 2012 года президент Обама подписал объявление о чрезвычайном положении в штатах Нью-Йорк и Нью-Джерси. Это означало, что власти штата и местные власти могли получить федеральную помощь для возмещения расходов на эвакуацию, размещение в приютах и другие мероприятия. 29 января 2013 г. президент Обама подписал Закон о выделении средств на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (публичный закон 113-2), согласно которому в фонды CDBG-DR перечислялись 16 млрд долларов «на необходимые расходы, связанные с ликвидацией последствий чрезвычайной ситуации, долгосрочным восстановлением, ремонтом инфраструктуры и жилья и экономическим оживлением в районах, которые понесли наибольший

физический и моральный ущерб в результате… урагана «Сэнди» и других подходящих по критериям событий в 2011, 2012 и 2013 календарных годах». Средства CDBG-DR распределяет Департамент жилищного строительства и городского развития (Department of Housing and Urban Development — HUD), и от участников программы требуется подать руководителю HUD план «с подробным описанием предлагаемого использования всех средств, включая критерии участия и описание того, как использование этих средств поможет долгосрочному восстановлению, ремонту инфраструктуры и жилья и экономическому оживлению в районах, которые понесли наибольший физический и моральный ущерб».

5 марта 2013 г. город получил от HUD первоначальный транш по программе CDBG-DR в размере 1,772,820,000 долларов. 18 ноября 2013 г. городу дополнительно были перечислены 1,447,000,000 долларов. Город получил третий транш финансирования в размере 994,056,000 долларов 16 октября 2014 года, таким образом, общий объем финансирования по программе CDBG-DR достиг 4,213,876,000 долларов. В Плане действий городских властей подробно описано, как они собираются использовать эти средства, чтобы удовлетворить насущные потребности в финансировании, возникшие в результате шторма. Согласно тщательно оценке потребностей, проведенной городскими властями, эти потребности все еще превышают общую сумму средств, полученных по программе CDBG-DR (оценка потребностей и насущные потребности обсуждаются в последующих разделах настоящего документа). Целью городских властей является разработка и реализация программ, которые смогут удовлетворить наиболее насущные потребности в каждой из программных областей, намеченных в Плане. Также в Плане действий будет описано, как город собирается использовать другие источники финансирования для удовлетворения насущных потребностей в районах.

Обсуждение с заинтересованными сторонами и другими органами власти

Программы в Плане действий города являются результатом важного сотрудничества с заинтересованными сторонами программы. Целью сотрудничества было убедиться в том, что программы удовлетворяют жизненно важные потребности города и отражают специфику жилых кварталов и предприятий во всех пяти районах. Краткое обозрение деятельности городских властей по оказанию помощи и консультированию заинтересованных сторон после шторма приведено ниже. Городские власти включили общественность в процесс принятия существенных поправок к Плану действий и намереваются делать то же самое в процессе внедрения программ восстановления.

Жилищный фонд

Помимо сотрудничества с местными выбранными представителями власти, жилищные конторы города – NYCHA, HPD, Корпорация жилищного строительства (Housing Development Corporation — HDC), DEP и Управление по восстановлению жилого фонда при мэрии г. Нью-Йорка (Mayor's Office of Housing Recovery Operations — HRO) – совместно выполняли план широкомасштабных связей с населением, чтобы получить отзывы от пострадавшего населения и выбранных представителей власти, а также использовать существующие связи с общественностью.

Деятельность по установлению связей с населением включала в себя:

- посещение пострадавших районов и местных жителей;
- участие в беседах малыми группами с выбранными представителями власти, местными заинтересованными сторонами и избирателями;

- проведение жилищных форумов во всех пострадавших районах города для предоставления жителям информации о процессе восстановления зданий, постановлениях о зонах, помощи FEMA, финансовых ресурсах, а также чтобы получить отзывы населения, узнать о его потребностях и тревогах;
- участие в собраниях местных общественных советов и гражданских союзов;
- сотрудничество с некоммерческими партнерскими жилищными организациями для распространения информации и проведения опросов о нуждах арендаторов;
- создание рабочей группы с участием банков и других партнеров из жилищного хозяйства и финансового сектора.

Предпринимательский сектор

Городские власти провели обширные маркетинговые и социологические исследования по каждой из своих программ для бизнеса. Краткий обзор завершенной и планируемой деятельности приведен ниже.

Программа субсидирования и кредитования предприятий, пострадавших от урагана «Сэнди»

Прием заявок на участие в Программе субсидирования и кредитования предприятий, пострадавших от урагана «Сэнди» (Hurricane Sandy Business Loan and Grant Program — HSBLGP), начинается в центрах NYC Business Solutions Centers, управляемых Департаментом обслуживания малого бизнеса (NYC Department of Small Business Services — SBS). Команда, занимающаяся программой, разработала и продолжает применять многосторонний подход к маркетинговым и социальным исследованиям для программы. Важнейшие виды деятельности включают следующее:

- Социальные опросы, проводимые персоналом Business Solution Center на всей территории Статен-Айленда, Рокавея, Чайнатауна, Кони-Айленда и Ред-Хука.
- Предоставление брошюр о программе на разных языках (например, русском, испанском, китайском и корейском) для распространения общей информации.
- Предоставление пунктов приема заявок в центрах NYC Business Solutions Centers, расположенных в пострадавших от шторма районах, а также предоставление помощи онлайн на веб-сайте NYC Business Solutions Center по адресу www.nyc.gov/smallbiz.
- Проведение обучающих семинаров для общественных организаций, таких как ассоциации коммерсантов, BID, местных корпораций развития, торговых палат и т. д. Углубленное обучение помогает этим организациям, ежедневно работающим с владельцами малых предприятий, узнать о процессе подачи заявок и о том, как лучше всего помочь владельцам малых предприятий в поисках финансовой помощи.
- Открытие удаленных рабочих центров, чтобы владельцам бизнеса было проще узнать о программе и рассмотреть свою заявку лично со специалистом по работе с клиентами.

RISE — г. Нью-Йорк: инновации, направленные на обеспечение устойчивости и укрепление экономики

RISE — NYC запустил проект 21 января 2014 г. До старта проекта городские власти совместно с Корпорацией экономического развития г. Нью-Йорка (New York City Economic Development Corporation — NYCEDC) предприняли (и продолжают предпринимать) несколько шагов по продвижению программы, в их числе:

- Создание веб-сайта программы по адресу http://rise-nyc.com.
- Выпуск пресс-релизов и рассылка электронных писем с объявлением о программе более чем 120 членам общественных советов и выбранных представителей власти в районах, пострадавших от «Сэнди».
- Массовая рассылка рекламных электронных писем более чем 350 заинтересованным лицам.
- Телефонное общение с организациями, идентифицированными как потенциальные партнеры, с запросами помощи в распространении информации и рекламных материалов среди избирателей.
- Создание страниц программы в социальных сетях, таких как Twitter и Facebook.
- Усовершенствование брошюр о программе, которые были переведены на разные языки (например, русский, испанский, китайский и корейский) для распространения общей информации.
- Проведение общественных информационных собраний.
- Создание специального электронного адреса для получения вопросов и ответов на них.

  Проведение публичной выставки Technology Demo Night (7 октября 2014 г.), на которой аудитории из почти 300 человек были представлены 27 технологий финалистов второй стадии проекта.

Устойчивость прибрежных районов

Специальная инициатива по восстановлению и устойчивости несет ответственность за разработку плана по повышению устойчивости г. Нью-Йорка к климатическим изменениям. Команда приложила огромные усилия, чтобы повысить устойчивость наиболее пострадавших районов. Команда провела более двух десятков коллективных и индивидуальных брифингов для более чем 60 выборных должностных лиц, встретилась с более чем 100 общественными организациями и провела 10 общественных собраний в пострадавших районах с целью информирования о приоритетах повышения устойчивости. Результатом данной работы по анализу, планированию и осведомлению стал отчет, состоящий из 438 страниц, под названием *«Нью-Йорк — сильнее и устойчивее»*, опубликованный 11 июня 2013 года. Отчет содержит свыше 250 подробно описанных инициатив, которые затрагивают уязвимые стороны городской инфраструктуры, застроенную окружающую среду и жителей прибрежных районов. Среди инициатив, упомянутых в отчете, имеются ключевые программы, включенные в настоящий План действий, которые направлены на решение важнейших задач, выявленных благодаря урагану «Сэнди». С данным планом можно ознакомиться по адресу: http://www.nyc.gov/html/sirr/html/report/report.shtml

Отчет о проделанной работе PlaNYC за 2014 г., где подробно раскрывается достигнутый прогресс по каждой из инициатив года, следующего после издания первоначального плана, можно прочесть онлайн здесь: http://www.nyc.gov/html/planyc2030/downloads/pdf/140422_PlaNYCP-Report_FINAL_Web.pdf http://www.nyc.gov/html/sirr/html/report/report.shtml

В марте 2014 г. мэр де Блазио (de Blasio) выпустил доклад «*Восстановим город вместе*» с целью ускорения программы восстановления городских домов и расширения плана повышения устойчивости города к климатическим условиям. В плане были намечены четыре цели: (1) улучшить политику и планирование; (2) ускорить деятельность по привлечению федеральных средств; (3) продолжить сотрудничество со службами штата; (4) расширить экономические возможности жителей Нью-Йорка. Целью этих изменений было ускорение ключевых проектов по устойчивости и обеспечение лучшего эффекта восстановительных работ после «Сэнди» для всех жителей Нью-Йорка. Это привело к созданию нового Управления мэрии по вопросам

восстановления и устойчивости (Mayor's Office of Recovery and Resiliency — ORR), которое занимается вопросами восстановления и повышения устойчивости в г. Нью-Йорке. С данным планом можно ознакомиться онлайн: http://www.nyc.gov/html/builttolast/pages/home/home.shtml

ORR несет ответственность за сотрудничество с городскими учреждениями и партнерами ради выполнения этих планов.

Дополнительное консультирование заинтересованных сторон

В отчете, выпущенном в марте 2014 г. Институтом Рокфеллера,[2] утверждается, что «борьба с повышением уровня моря в регионе под несколькими юрисдикциями изобилует трудностями для властей». Далее указываются многочисленные институциональные проблемы. Тем не менее благодаря Консорциуму Нью-Йорка и Коннектикута по устойчивому общественному развитию (New York — Connecticut Sustainable Communities Consortium — NY-CT) городские власти могли обсудить управление зоной затопления, устойчивость к климатическим изменениям и долгосрочное планирование со своими партнерами в штатах Нью-Йорк, Коннектикут и Нью-Джерси. Консорциум устойчивого развития NY-CT будет осуществлять как стратегии реального внедрения (для создания более оживленных, экономически развитых участков), так и региональные стратегии для интеграции и совершенствования жилья, транспорта и экономических/экологических планов и программ. Цель работы инициативы — снизить заторы, улучшить окружающую среду и создать стратегию повышения устойчивости к эффектам изменения климата в г. Нью-Йорке с возможностью применения в других частях региона. Консорциум устойчивого развития NY-CT объединяет следующие структуры:

- г. Нью-Йорк (Департамент городского планирования)
- г. Маунт-Вернон, штат Нью-Йорк
- г. Нью-Рошель, штат Нью-Йорк
- г. Нью-Рошель, штат Нью-Йорк
- г. Уайт-Плейнс, штат Нью-Йорк
- г. Йонкерс, штат Нью-Йорк
- г. Бриджпорт, штат Коннектикут
- г. Нью-Хейвен, штат Нью-Йорк
- г. Норуолк, штат Коннектикут
- г. Стэмфорд, штат Коннектикут
- Юго-западная региональная организация городского планирования (South Western Regional Metropolitan Planning Organization — SWRMPO), штат Коннектикут
- Организация городского планирования в Большом Бриджпорте / Велли (Metropolitan Planning Organization — GBVMPO), штат Коннектикут

[2] «Реакция на повышение уровня моря на северо-востоке: возможно ли региональное решение?» Джеймс Фоссетт (James W. Fossett) и Кэтрин Фридман (Kathryn Friedman), Политический институт Нельсона А. Рокфеллера, март 2014 г., http://www.rockinst.org/pdf/disaster_recovery/gulfgov/2014-03-Sea_Level_Changesv2.PDF

- Совет по городскому транспорту Нью-Йорка (New York Metropolitan Transportation Council — NYMTC)
- Региональный совет по планированию Лонг-Айленда (Long Island Regional Planning Council — LIRPC), штат Нью-Йорк
- округ Нассау, штат Нью-Йорк
- округ Саффолк, штат Нью-Йорк
- Южно-центральный региональный совет органов власти (South Central Regional Council of Governments — SCRCOG), штат Коннектикут
- Региональная ассоциация планирования (Regional Plan Association — RPA)

В Консультативный совет консорциума входят одиннадцать учреждений уровня штата и некоммерческих организаций, в том числе:

- Департамент экономического и общественного развития штата Коннектикут (Connecticut Department of Economic and Community Development)
- Управление финансирования жилищного строительства штата Коннектикут (Connecticut Housing Finance Agency)
- Корпорация развития штата Нью-Йорк (Empire State Development Corporation)
- Международный совет по местным экологическим инициативам (International Council for Local Environmental Initiatives)
- Корпорация по поддержке местных инициатив (Local Initiatives Support Corporation)
- Департамент штата Нью-Йорк (New York State Department of State)
- Жилищно-коммунальная администрация штата Нью-Йорк (New York State Homes and Community Renewal)
- Орган дорожно-транспортной планировки Северного Нью-Джерси (North Jersey Transportation Planning Authority)
- Группа основателей одного региона (One Region Funders Group)
- Институт урбанизированной земли (Urban Land Institute)
- Организация «МЫ ДЕЙСТВУЕМ ради экологической справедливости» (WE ACT for Environmental Justice)

После урагана «Сэнди» Консорциум при сотрудничестве с партнерами из Консорциума устойчивого развития Северного Нью-Джерси создал Единый комитет по вопросам устойчивости к климатическим явлениям. Участники единого комитета, включая города Джерси-Сити и Хобокен, сталкиваются со многими проблемами, подобными нью-йоркским. Цели единого комитета включают координацию местных, штатных и федеральных инициатив, обмен ключевыми информационными ресурсами и практическим опытом в пределах региона, а также внедрение устойчивости к изменениям климата в деятельность консорциума.

Городские власти координировали и продолжат координировать инфраструктурные программы со своими партнерами на уровне штата и федеральном уровне, такими как USACE, FEMA, Департамент рационального природопользования штата Нью-Йорк (New York State Department of Environmental Conservation) и Управление национальной безопасности и экстренных служб штата Нью-Йорк (New

York State Division of Homeland Security and Emergency Services). Городские власти продолжат осуществлять такое сотрудничество со всеми заинтересованными и/или пострадавшими сторонами во всех дальнейших проектах CDBG-DR.

III. Пострадавшие географические регионы

Операционная зона затопления от урагана «Сэнди», состоящая из районов Нью-Йорка, определенных FEMA как затопленные при наводнении, намного превосходит по площади предварительные зоны затопления, установленные FEMA. Различие было особенно резким в южных районах г. Нью-Йорка, пострадавших от волн Атлантического океана. Зона затопления включает в себя участки со всеми типами городского землепользования, от жилых домов до коммерческих офисов в высотных зданиях. Данный раздел включает карты, демонстрирующие зоны затопления для каждого района, и описание зоны затопления города в целом, а также оценки состояния каждого района. Каждая карта района демонстрирует операционную зону затопления с указанием административных границ района на 2010 г.

Графики «Отдельные характеристики жилья», «Тип землепользования» и «Демография и типы зданий», которыми сопровождаются карты, основаны на операционной зоне затопления города в целом. Графики с этой информацией по отдельным районам находятся в приложении С. Эта информация использовалась и будет использоваться в информационных целях для принятия решений, касающихся долгосрочного восстановления города.

Зона затопления города в целом

От урагана «Сэнди» пострадал большой пласт населения Нью-Йорка. Согласно данным переписи 2010 г., около 10,3% населения Нью-Йорка (846 056 человек) проживали в зоне затопления. Эффект урагана был разным в различных районах. В разрезе абсолютных величин населения в Бруклине пострадало больше всего жителей (310 227), затем идут Манхэттен (230 742), Квинс (188 444), Статен-Айленд (75 651) и Бронкс (40 992).

В разрезе процентных величин в пределах отдельного района Статен-Айленд, где проживает наименьшая доля всего населения города, в процентном отношении пострадал сильнее всего (около 16,0% населения). Соответственно, в Манхэттене пострадало 14,5% населения, в Бруклине — 12,4%, в Квинсе — 8,4%, а в Бронксе — 3,0%.

В г. Нью-Йорке ни одна расовая группа не составляет более половины общего населения. 33,3% населения г. Нью-Йорка составляют белые неиспаноязычные, 22,8% — черные неиспаноязычные, 28,6% — лица испанского происхождения и 12,6% — неиспаноязычные лица азиатского происхождения. Кроме того, около 2% населения г. Нью-Йорка относятся к неиспаноязычным смешанным расам. В границах зоны затопления около 45,5% населения составляют белые неиспаноязычные, 22,3% — черные неиспаноязычные, 20,6% — лица испанского происхождения и 9,4% — неиспаноязычные лица азиатского происхождения. Чуть более 1,5% населения относятся к неиспаноязычным смешанным расам.

Средний размер домохозяйства в зоне затопления — 2,41 чел., что чуть меньше среднего размера домохозяйства по городу в целом (2,57 чел.)

Что касается возраста, 25,9% лиц в зоне затопления являлись совершеннолетней молодежью (от 18 до 34 лет), составляя наибольшую из всех возрастных групп. Пожилые люди (65 лет и старше) составляли 14,5% населения в зоне затопления. Это на 2,4% выше доли пожилого населения в городе в целом.

От урагана «Сэнди» также пострадали люди с ограниченными возможностями. Данные Исследования американского общества (American Community Survey — ACS), проводившегося Бюро

переписи населения США (U. S. Census Bureau) в 2009-2011 гг., показывают, что 11,4% населения зоны затопления составляли люди с ограниченными возможностями, не проживавшие в специализированных учреждениях. Это почти на 1,0% выше доли таких людей в городском населении в целом.

В разрезе бедности данные ACS за 2006-2010 гг. показывают, что 19,1% населения Нью-Йорка живет за чертой бедности, а положение 5,1% населения считается близким к бедности. В зоне затопления доля бедных жителей была немного меньше, чем по г. Нью-Йорку в целом, но все равно значительной: 17,3% населения затопленных районов живут за чертой бедности, а положение 4,7% населения считается близким к бедности.

Согласно данным ACS за 2006-2010 гг., общее число объектов недвижимости (занятых и пустующих) в г. Нью-Йорке составляет 3 371 062. В общей сложности занято 3 109 784 объектов. Около 335 300 (10,7%) занятых объектов недвижимости находятся в зоне затопления.

В разрезе форм владения 34,4% всех занятых объектов недвижимости в зоне затопления (115 195 объектов) составляют объекты, занятые собственниками. Это на 3,4% выше, чем доля объектов недвижимости, занятых собственниками, по г. Нью-Йорку в целом.

Большую часть из 3 371 062 объектов недвижимости в городе составляют многосемейные здания (три или более объекта в одной структуре).[3] Приблизительно 1 080 400 объектов расположено в многосемейных зданиях с лифтом, а примерно 828 700 объектов находится в многосемейных зданиях без лифта. Эти два типа структур составляют соответственно 32,0% и 24,6% объектов недвижимости в городе. Здания на одну или две семьи, преобладающие среди домов, занятых собственниками, составляют 24,4% всех городских объектов недвижимости (822 717 объектов). Здания смешанного использования (жилые/коммерческие) составляют 18,0% объектов недвижимости (606 838 объектов).

36,4% объектов недвижимости в зоне затопления являются многосемейными зданиями с лифтом, что на 4,4% выше показателя по городу в целом. Доля пострадавших объектов среди зданий на одну или две семьи выше, чем доля таких объектов в общем фонде недвижимого имущества города (соответственно 29,0% и 24,4%).

Значительная часть городского жилого фонда (87,2%) была построена до переписи 1980 г., которая была последней десятилетней переписью до принятия в 1983 г. поправки к Строительному кодексу о возведении зданий, устойчивых к наводнениям. 80,1% зданий из фонда недвижимого имущества в зоне затопления было построено до 1980 г.

Из арендованных объектов в зоне затопления 10,2% домохозяйств несут арендное бремя в размере от 30,0% до 34,9% своих доходов. Еще 37,4% домохозяйств несут арендное бремя в размере 35,0% и выше от своих доходов.

[3] Отметим, что данное определение многоквартирного здания отличается от его федерального определения (пять или более объектов).

Бронкс

Зона затопления в Бронксе включает части крупных индустриальных зон, включая Порт-Моррис и Хантс-Пойнт вдоль Ист-Ривер, Зерегу вдоль Вестчестер-Крик и Истчестер вдоль Хатчинсон-Ривер. Также в эту зону входят малонаселенные жилые районы в Саундвью, Трогс-Нек и Каунтри-Клаб.

Всего 3,0% из около 1 385 100 жителей Бронкса проживали в зоне затопления (около 41 000 человек).

Большинство жителей Бронкса — испанского происхождения (53,5%). Черные неиспаноязычные жители составляют 30,1% населения, а белые неиспаноязычные — 10,9%. В пределах зоны затопления района ни одна расовая группа не составляет более половины пострадавшего населения. Лица испанского происхождения составляют 34,4%, белые неиспаноязычные — 34,7%, а черные неиспаноязычные — 26,8%.

Средний размер домохозяйства в зоне затопления Бронкса — 2,45 чел., что чуть меньше среднего размера домохозяйства по району в целом (2,77 чел.)

Что касается возраста, 31,4% лиц в зоне затопления Бронкса являлись совершеннолетней молодежью (от 18 до 34 лет), составляя наибольшую из всех возрастных групп. Пожилые люди (65 лет и старше) составляли 13,7% населения в зоне затопления района. Это на 3,2% выше доли пожилого населения в районе в целом.

Лица с ограниченными возможностями, не проживающие в специализированных учреждениях, составляют 13,7% населения Бронкса. В зоне затопления района лица с ограниченными возможностями составляют 14,8% пострадавшего населения.

В разрезе бедности данные ACS за 2006-2010 гг. показывают, что 28,4% населения Бронкса живет за чертой бедности. В зоне затопления района доля населения, живущего за чертой бедности, составляет 18,7%. Доля лиц, считающихся малообеспеченными, в зоне затопления также ниже показателя по району в целом (4,9% против 6,7% соответственно).

Согласно данным ACS за 2006-2010 гг., общее число объектов недвижимости (занятых и пустующих) в Бронксе составляет 511 900. В общей сложности занято около 483 450 объектов. Около 11 400 (2,4%) занятых объектов недвижимости находятся в зоне затопления района.

В разрезе форм владения 19,3% всех занятых объектов недвижимости в районе составляют объекты, занятые собственниками. Однако в зоне затопления Бронкса 45,7% объектов недвижимости заняты собственниками.

Из около 511 900 объектов недвижимости в Бронксе примерно две трети составляют многосемейные здания, 17,8% — здания смешанного использования (жилые/коммерческие), а 14,7% — здания на одну или две семьи.

В зоне затопления Бронкса 44,1% объектов недвижимости составляют здания на одну или две семьи, 20,5% — здания смешанного использования (жилые/коммерческие), а 35,3% — многосемейные здания.

Значительная часть фонда недвижимого имущества района была построена до 1980 г. (90,1%). 78,2% зданий из фонда недвижимого имущества в зоне затопления района было построено до 1980 г.

Среди домохозяйств, арендующих жилье в зоне затопления Бронкса, 7,5% арендаторов, сообщивших о выплачивании аренды, имеют арендную нагрузку между 30,0% и 34,9% своего семейного дохода, а 44,8% — нагрузку выше 35,0% своего семейного дохода.

Бруклин

Начиная с квартала 1 в Гринпойнте/Уильямсбурге, зона затопления охватывает преимущественно промышленные районы вдоль южного берега Ньютаун-Крик и Инглиш-Килз, установленного на федеральном уровне объекта «Суперфонда», а также побережье Ист-Ривер, существенно измененное за прошлое десятилетие для возможности нового строительства жилых средних и многоэтажных домов. Распространяясь на юг вдоль Ист-Ривер, зона затопления включает промышленный и деловой парк Бруклин-Нейви-Ярд, а также смешанный (жилой и коммерческий) район DUMBO, где преобладают перестроенные промышленные здания со складскими чердачными помещениями. За пределами Бруклин-Хайтс зона затопления включает контейнерный терминал «Ред Хук» и одноименный район со зданиями смешанного использования, включая старые жилые дома, перестроенные промышленные здания со складскими чердачными помещениями, новое муниципальное жилье Ред-Хука, коммерческие и промышленные предприятия. Также туда входят районы смешанного использования, расположенные вдоль канала Говануса, установленного на федеральном уровне объекта «Суперфонда». К югу от канала Говануса зона затопления частично включает промышленный район Сансет-Парк.

Из-за топографических изменений распространение зоны затопления ограничено, пока она не достигает низко расположенных районов Южного Бруклина. Там она включает все прибрежные районы Кони-Айленд, Брайтон-Бич и Манхэттен-Бич. К ним относятся малозаселенный район Сигейт на западе; на юге — район Кони-Айленд, где преобладает многоэтажное муниципальное и субсидируемое жилье, пляж, Нью-йоркский аквариум, бейсбольный стадион низшей лиги и парк развлечений; на востоке — среднезаселенный район Брайтон-Бич и преимущественно малозаселенный район Манхэттен-Бич, включая местный колледж Кингсборо. Также были затоплены части районов Грейвсенд и Шипсхед-Бей, включая коммерческие и жилые (мало- и среднезаселенные) кварталы, сортировочные станции метро Кони-Айленда и больницу Кони-Айленда.

К востоку от Шипсхед-Бей в береговой линии Бруклина преобладают длинные и узкие бухты рядом с малозаселенными жилыми кварталами, которые были затоплены. Среди них Герритсен-Бич, Милл-Айленд, Берген-Бич, Паердегат-Бейсин и части Канарси.

В Бруклине наибольшее количество жителей пострадало от шторма (310 227 человек). Это 12,4% всего населения района.

Как и во всем г. Нью-Йорке, ни одна расовая группа не составляет более половины всего населения района. 35,7% населения Бруклина составляют белые неиспаноязычные, 31,9% — черные неиспаноязычные, 19,8% — лица испанского происхождения и 10,4% — неиспаноязычные лица азиатского происхождения. Кроме того, 1,6% населения района относятся к неиспаноязычным смешанным расам. В границах зоны затопления района большинство пострадавших лиц (53,6%) являются белыми неиспаноязычными. В результате доля черных неиспаноязычных и испаноязычных лиц в пострадавших районах (соответственно 20,7% и 13,6%) меньше общего населения района в зоне затопления. Доля неиспаноязычных лиц азиатского происхождения в зоне затопления района равна их доле в общем населении района (10,4%).

Средний размер домохозяйства в зоне затопления — 2,48 чел., что чуть меньше среднего размера домохозяйства по району в целом (2,69 чел.)

Что касается возраста, 23,4% лиц в зоне затопления Бруклина являлись совершеннолетней молодежью (от 18 до 34 лет), составляя наибольшую из всех возрастных групп. Доля пожилых людей (от 65 лет и старше) в общей численности населения, оказавшегося в зоне затопления данного района, составила 16,4 процента. Это на 4,9% выше доли пожилых людей в населении всего района и на 1,9% выше доли пожилого населения во всей городской зоне затопления.

От урагана «Сэнди» также пострадали люди с ограниченными возможностями. Данные ACS за 2009-2011 гг. показывают, что 12,8% населения района в зоне затопления составляли люди с ограниченными возможностями, не проживавшие в специализированных учреждениях. Это почти на 3,3% выше доли таких людей в населении Бруклина в целом.

В разрезе бедности данные ACS за 2006-2010 гг. показывают, что 28,4% населения Бруклина живет за чертой бедности, а положение 6,7% населения считается близким к бедности. В зоне затопления района доля населения, живущего за чертой бедности, существенно ниже (18,7%). Доля населения, считающегося близким к бедности, составляет 4,9%.

Согласно данным ACS за 2006-2010 гг., общее число объектов недвижимости (занятых и пустующих) в Бруклине составляет 1 000 293. В общей сложности занято 916 856 объектов. Около 122 600 (13,4%) занятых объектов недвижимости находятся в зоне затопления района.

В разрезе форм владения 37,5% всех занятых объектов недвижимости в зоне затопления (45 992 объекта) составляют объекты, занятые собственниками. Это на 9,8% выше, чем доля объектов недвижимости, занятых собственниками, по району в целом (27,7%).

Большую часть из 1 000 293 объектов недвижимости в Бруклине составляют многосемейные здания (три или более объекта в одной структуре). Приблизительно 282 000 объектов расположено в многосемейных зданиях с лифтом, а примерно 336 300 объектов находится в многосемейных зданиях без лифта. Эти два типа структур составляют соответственно 28,2% и 33,6% объектов недвижимости в районе. Здания на одну или две семьи составляют 25,5% от всех объектов недвижимости в районе (254 672). Здания смешанного использования (жилые/коммерческие) составляют 11,9% объектов недвижимости (118 940 объектов).

37,5% объектов недвижимости в зоне затопления являются многосемейными зданиями с лифтом, что на 9,3% выше показателя по району в целом. Доля пострадавших объектов среди зданий на одну или две семьи была выше, чем доля таких объектов в общем фонде недвижимого имущества Бруклина (соответственно 32,6% и 25,5%).

В разрезе возраста зданий значительную долю фонда недвижимого имущества Бруклина составляют здания, построенные до 1980 г. (89,2%). 88,9% зданий из фонда недвижимого имущества в зоне затопления было построено до 1980 г.

Среди домохозяйств, арендующих жилье в зоне затопления Бруклина, 10,5% арендаторов, сообщивших о выплачивании аренды, имеют арендную нагрузку между 30,0% и 34,9% своего семейного дохода, а 40,7% — нагрузку выше 35,0% своего семейного дохода.

Манхэттен

В квартале 1 Нижнего Манхэттена зона затопления включает коридор Уотер-Стрит, важный район с высотными офисными зданиями, а также высокорасположенные районы со смешанными коммерческими и жилыми зданиями и исторический район Саут-Стрит-Сипорт. В западной части Нижнего Манхэттена зона затопления района распространяется вдоль коридора трассы 9А и охватывает районы смешанного использования, включая части TriBeCa, Уэст-Виллидж и Челси. В восточной части зона затопления включает жилые кварталы Ист-Виллиджа, строения Con Edison, а к северу от 14-й улицы — расположенные на средней высоте жилые застройки Стайвесант-Таун и Питер-Купер-Виллидж. К северу от 23-й улицы зона затопления включает важный медицинский квартал, к которому относятся больницы Администрации по делам ветеранов, Бельвю и Нью-Йоркского университета имени Лангона. К северу зона затопления включает жилые кварталы Восточного Гарлема и районы северного Манхэттена, включая застройку муниципального жилья Dyckman House и депо метро на 207-й улице.

Согласно данным переписи населения 2010 г., в Манхэттене проживает 1 585 873 человека. Из них 14,5% проживает в зоне затопления (230 742 человека).

Повреждения в районе варьировались в зависимости от расы и этнического происхождения населения. Примерно 30,8% населения в зоне затопления Манхэттена — испаноязычные, что примерно на 5% выше доли испаноязычного населения по району в целом. Кроме того, черные неиспаноязычные жители составили 17,4% населения зоны затопления. Это на 4,5% выше, чем доля черных неиспаноязычных жителей по району в целом. Неиспаноязычные лица азиатского происхождения составили 12,7% пострадавшего населения, что чуть выше доли этой группы в населении всего района (11,2%). Напротив, 36,6% жителей зоны затопления — белые неиспаноязычные. Это примерно на 12% ниже доли белого неиспаноязычного населения Манхэттена.

Средний размер домохозяйства в зоне затопления Манхэттена составляет примерно 2 человека (2,09 чел.), что мало отличается от небольшого размера домохозяйства по всему району (1,99 чел.).

Что касается возраста, 31,4% лиц в зоне затопления Манхэттена являлись совершеннолетней молодежью (от 18 до 34 лет), составляя наибольшую из всех возрастных групп. Доля пожилых людей (от 65 лет и старше) в общей численности населения, оказавшегося в зоне затопления данного района, составила 13,5 процента. Эта доля совпадает с долей пожилых людей во всем населении района.

Согласно данным ACS 2009-2011 гг., лица с ограниченными возможностями, проживающие вне специализированных учреждений, составляют 10,1% всего населения, живущего в зоне затопления района.

Что касается жителей Манхэттена с установленным статусом бедных, в зоне затопления района доля населения за чертой бедности была выше (21,8%), чем по району в целом (17,8%), согласно данным ACS за 2006-2010 гг. Доля населения, считающегося близким к бедности, также выше в зоне затопления (соответственно 5,4% по сравнению с 4,3%).

Согласно данным ACS за 2006-2010 гг., общее число объектов недвижимости (занятых и пустующих) в Манхэттене составляет 847 090. В общей сложности занято 763 846 объектов. Около 105 800 (13,9%) занятых объектов недвижимости находятся в зоне затопления района.

В разрезе форм владения 84,7 процента всех занятых объектов недвижимости в зоне затопления (89 632 объекта) составляют объекты, занятые арендаторами.

Большую часть Манхэттена составляют густонаселенные районы. Большая часть из 847 090 объектов недвижимости района относится к многосемейным зданиям (около 506 100 объектов). Объекты в многосемейных зданиях с лифтом составляют 42,4% всех объектов недвижимости Манхэттена, тогда как в зданиях смешанного использования (жилых/коммерческих) насчитывается около 321 900 объектов недвижимости, или 38,0% всего фонда недвижимого имущества района.

Зона затопления района включает 13,9% занятых объектов недвижимости Манхэттена, а 50,6% этих объектов относятся к многосемейным зданиям с лифтом (53 555 объектов). Около 48 800 объектов недвижимости (46,1%) относятся к зданиям смешанного использования (жилым/коммерческим).

Значительная часть фонда недвижимого имущества Манхэттена была построена до 1980 г. (84,6%). Однако в фонде недвижимого имущества в зоне затопления доля зданий, построенных до 1980 г., составляет 74,9%.

Среди домохозяйств, арендующих жилье в зоне затопления района, 10,0% арендаторов, сообщивших о выплачивании аренды, имеют арендную нагрузку между 30,0% и 34,9% своего семейного дохода, а 32,9% — нагрузку выше 35,0% своего семейного дохода.

Квинс

В зоне затопления Квинса можно четко выделить две части: северный район вдоль Ист-Ривер и южный район, граничащий с бухтой Джамейка и Атлантическим океаном. Начиная с квартала 2 на севере, зона затопления включает промышленный северный берег Ньютаун-Крик и районы, граничащие с Датч-Киллз в Маспете и Лонг-Айленд-Сити. Двигаясь на север вдоль Ист-Ривер, зона затопления включает застройку в Квинс-Вест (Лонг-Айленд-Сити) и полуостров, где находится застройка муниципального жилья Astoria Houses.

Двигаясь на восток от моста Роберта Кеннеди, зона затопления включает северное побережье Астории, где преобладают электростанции, и аэропорт Ла Гуардия. Также она включает большую часть Флашинг-Медоус-Корона-парк, Сити-Филд, два депо метро и промышленный район Уиллетс-Пойнт. Далее на восток эта зона включает в себя большую часть промышленного парка Колледж-Пойнт и береговые зоны малонаселенных жилых кварталов, включая Колледж-Пойнт, Уайтстоун, Бей-Террас, Бейсайд, Дугластон и Литтл-Нек.

На юге зона затопления включает большую часть полуострова Рокавей, разделяющего Атлантический океан и бухту Джамейка. Начиная с запада, полуостров включает кооператив Бризи-Пойнет, состоящий из отдельных домов с частными улицами. К востоку располагаются малонаселенные кварталы Непонзит и Бель-Харбор. Дальше на восток полуостров становится более застроенным, здесь же располагается станция метро. В Рокавей-Парк и Рокавей-Бич есть коммерческие районы, ориентированные на местных жителей и летних гостей. Жилые районы представляют собой смесь односемейных и многосемейных зданий. Восточная часть полуострова включает несколько застроек муниципального жилья и другого многоэтажного субсидируемого жилья.

Как и в Бруклине, побережье бухты Джамейка в Квинсе слабо заселено. Туда входят жилые кварталы Ховард-Бич (Олд-Ховард-Бич, Нью-Ховард Бич), Гамильтон-Бич, Рэмблерсвилл и

Линденвуд. К востоку находится международный аэропорт имени Джона Кеннеди и кварталы Бруквилл и Роуздейл на границе с округом Нассау. В бухте Джамейка расположен малонаселенный жилой квартал Броуд-Ченнел.

Из 2 230 722 жителей Квинса примерно 188 400 человек проживают в зоне затопления.

Расовый и этнический состав населения района многообразен. Белые неиспаноязычные и испаноязычные жители составляют соответственно 27,6% и 27,5% населения Квинса. Черные неиспаноязычные жители составляют 17,7% населения. Неиспаноязычные азиаты Квинса (22,8%) являются крупнейшей общиной неиспаноязычных азиатов среди всех пяти районов города как в абсолютных, так и в относительных показателях.

В зоне затопления района белое неиспаноязычное и черное неиспаноязычное население пострадало непропорционально: 73,0% в зоне затопления Квинса составляют либо белые неиспаноязычные, либо черные неиспаноязычные (соответственно 36,7% и 36,3%). Напротив, неиспаноязычные лица азиатского происхождения составляют только 6,6% населения в зоне затопления района. Испаноязычные жители в этих районах составляют 17,7% населения.

Средний размер домохозяйства в Квинсе составляет 2,82 человека, что является наивысшим показателем среди всех пяти районов. Средний размер домохозяйства в зоне затопления района составляет 2,64 человека.

Что касается возраста, 23,5% лиц в зоне затопления Квинса являлись совершеннолетней молодежью (от 18 до 34 лет), составляя наибольшую из всех возрастных групп. Пожилые люди (65 лет и старше) составляли 13,8% населения в зоне затопления района. Это на 1,0% выше доли пожилого населения в районе в целом.

Согласно данным, основанным на исследованиях ACS за 2009-2011 гг, люди с ограниченными возможностями составляли 10,6% населения Квинса в пострадавших районах. Это на 1,1% выше, чем доля людей с ограниченными возможностями, проживающих вне специализированных учреждений, в населении всего района.

В разрезе бедности данные ACS за 2006-2010 гг. показывают, что 13,0% населения Квинса живет за чертой бедности. В зоне затопления района доля населения, живущего за чертой бедности, составляет 15,3%. Доля лиц, считающихся малообеспеченными, в зоне затопления относительно ниже показателя по району в целом (4,1% против 4,7% соответственно).

Согласно данным ACS за 2006-2010 гг., общее число объектов недвижимости (занятых и пустующих) в Квинсе равно 835 127. В общей сложности занято 780 117 объектов. Около 68 850 (8,8%) занятых объектов недвижимости находятся в зоне затопления района.

Объекты, занятые арендаторами, составляют 57,0%, а занятые собственниками — 43,0% всех занятых объектов в районе. В зоне затопления Квинса эти доли составляют соответственно 55,3% и 44,7%.

Из 835 127 объектов недвижимости в Квинсе 49,1% относятся к многосемейным зданиям. Приблизительно 209 900 объектов расположено в многосемейных зданиях с лифтом, а примерно 200 200 объектов находится в многосемейных зданиях без лифта.

Здания на одну или две семьи, преобладающие среди домов, занятых собственниками, составляют 41,9% всех объектов недвижимости района (349 800 объектов). Здания смешанного использования (жилые/коммерческие) составляют 8,5% объектов недвижимости в Квинсе (71 000 объектов).

33,2% объектов недвижимости в зоне затопления Квинса являются многосемейными зданиями с лифтом, что на 8,1% ниже показателя по району в целом. Кроме того, 13,2% пострадавших объектов расположено в многосемейных зданиях без лифта, что на 10,8% ниже показателя по району в целом.

Напротив, доля пострадавших объектов среди зданий на одну или две семьи выше, чем доля таких объектов в общем фонде недвижимого имущества Квинса (соответственно 45,7% и 41,9%).

Значительная часть фонда недвижимого имущества Квинса была построена до 1980 г. (89,8%). 80,2% зданий из фонда недвижимого имущества в зоне затопления было построено до 1980 г.

Среди домохозяйств, арендующих жилье в зоне затопления района, 10,4% арендаторов, сообщивших о выплачивании аренды, имеют арендную нагрузку между 30,0% и 34,9% своего семейного дохода. Кроме того, доля арендаторов в зоне затопления Квинса, имеющих арендную нагрузку выше 35,0% своего семейного дохода, составляет 38,7%.

Статен-Айленд

Начиная от паромного терминала Сент-Джордж и далее на юг, зона затопления включает в себя застроенную среднеэтажными жилыми домами Бей-Стрит-Лэндинг и пустующую бывшую базу ВМС на береговой линии Стэплтон. К югу от моста Верразано-Нарроус зона затопления охватывает крупные участки со зданиями на одну или две семьи в районах Мидленд-Бич, Нью-Дорп-Бич и Оуквуд-Бич. Еще южнее зона включает в себя гавань Грейт-Киллз, где преобладают пристани для яхт, и участки береговой линии, застроенные домами на одну семью.

На западном побережье Статен-Айленда зона затопления включает свободные земельные участки, не затронутую человеческой деятельностью местность и парки, а также несколько промышленных предприятий и Нью-Йоркский контейнерный терминал в Хоуленд-Хуке. На северном берегу зона затопления включает береговую линию (главным образом промышленную либо свободную), а также части расположенных выше малонаселенных жилых кварталов.

По переписи 2010 г. население Статен-Айленда составляет 468 730 человек. Общее число жителей Статен-Айленда в зоне затопления района — 75 651 человек, или 16,1% всего населения района. Как было указано выше, доля пострадавшего населения в отношении ко всему населению района в Статен-Айленде является наивысшей среди всех районов.

Большинство жителей Статен-Айленда составляют белые неиспаноязычные (64,0%). Испаноязычные составляют 17,3% всего населения района. Черные неиспаноязычные и неиспаноязычные лица азиатского происхождения составляют соответственно 9,5% и 7,4% населения. Аналогично, в зоне затопления района 67,6% пострадавшего населения составляют белые неиспаноязычные, а 17,6% — испаноязычные. Доля черного неиспаноязычного населения в населении зоны затопления — 6,6%.

Средний размер домохозяйства в зоне затопления Статен-Айленда и во всем районе — 2,78 человека.

Что касается возраста, 22,7% лиц в зоне затопления района являлись совершеннолетней молодежью (от 18 до 34 лет), составляя наибольшую из всех возрастных групп. Доля пожилых людей (от 65 лет и старше) в общей численности населения, оказавшегося в зоне затопления Статен-Айленда, составила 11,8%.

Согласно данным ASC за 2009-2011 гг., лица с ограниченными возможностями, проживающие вне специализированных учреждений, составляют 9,9% всего населения, живущего в зоне затопления района. Это немного выше доли таких лиц во всем населении Статен-Айленда (9,6%).

В разрезе бедности данные ACS за 2006-2010 гг. показывают, что 10,3% населения Статен-Айленда живет за чертой бедности. В зоне затопления района доля населения, живущего за чертой бедности, ниже и составляет 9,0%. Однако доля лиц, считающихся малообеспеченными, в зоне затопления выше, чем по району в целом (4,5% против 3,4% соответственно).

Согласно данным ACS за 2006-2010 гг., общее число объектов недвижимости в Статен-Айленде составляет 176 656 (свободных и занятых). В общей сложности занято около 165 500 объектов. Около 26 600 (16,1%) занятых объектов недвижимости находятся в зоне затопления района.

Около двух третей занятых объектов недвижимости в Статен-Айленд заняты собственниками. В зоне затопления района объекты, занятые собственниками, составляют 63,8% от всех пострадавших объектов.

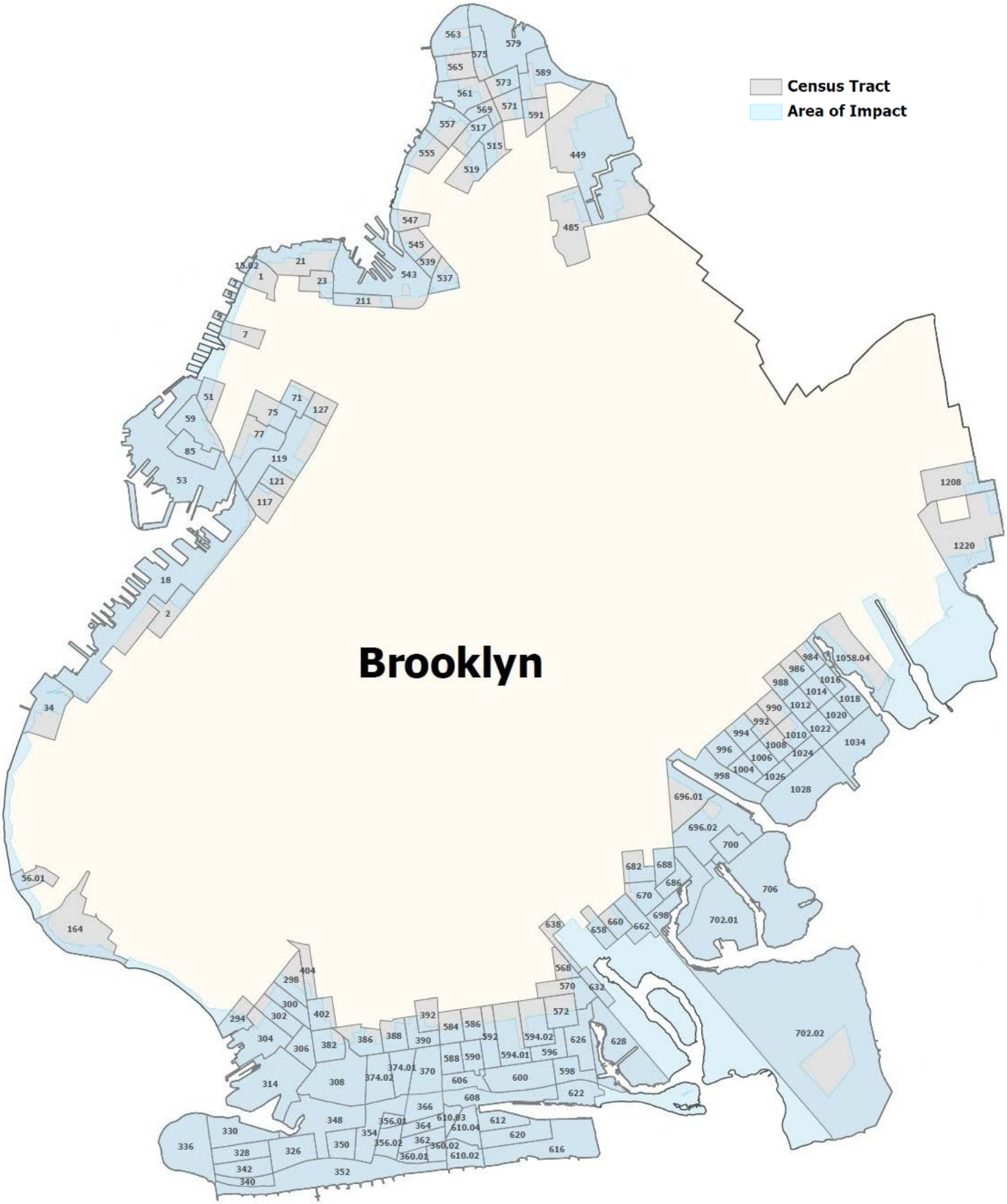
Большая часть Статен-Айленда малонаселена. Большая часть из 176 656 объектов недвижимости района относится к зданиям на одну или две семьи (137 610 объектов, или 77,9%). Приблизительно 14 800 объектов расположено в многосемейных зданиях с лифтом, а примерно 19 700 объектов находится в многосемейных зданиях без лифта (соответственно 8,4% и 11,1%).

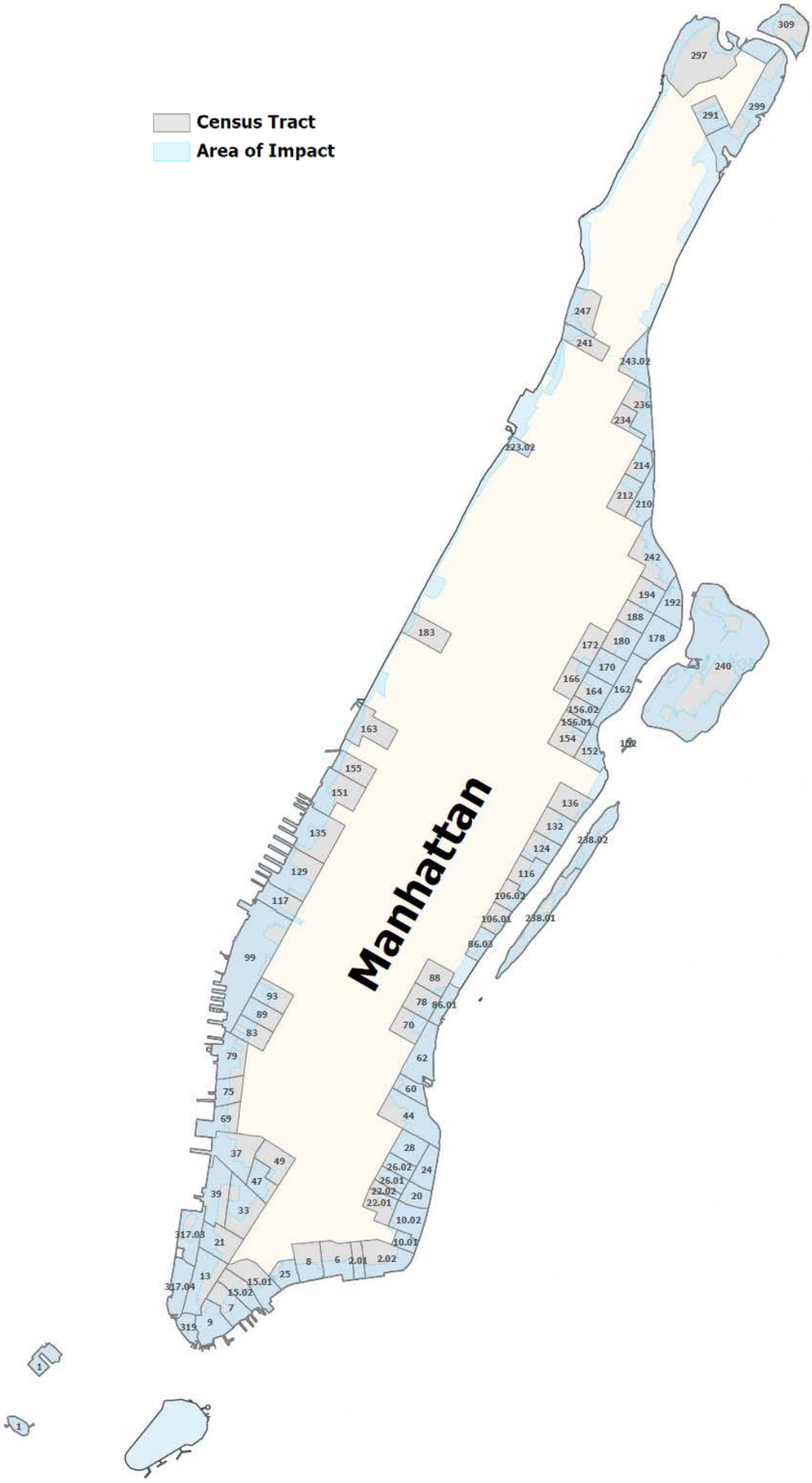
В разрезе объектов, находящихся в зоне затопления района, доля объектов в определенном типе зданий отражала общий характер застройки Статен-Айленда. Чуть больше 78% пострадавших объектов находится в зданиях на одну или две семьи (22 375 объектов). Многосемейные здания с лифтом составляют 9,6% (2732 объекта), а многосемейные здания без лифта — 8,8% (2516 объектов).

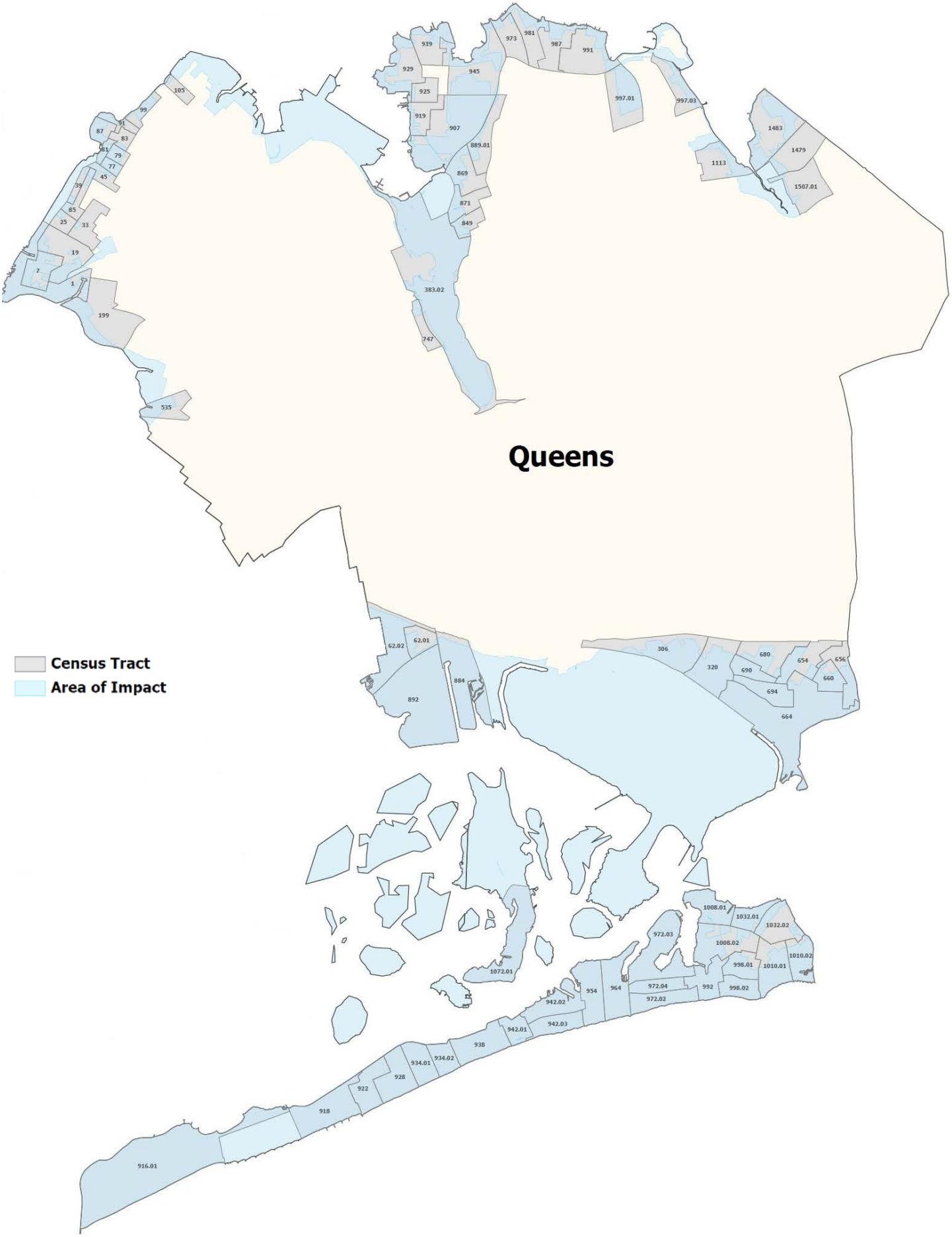
Около 63% зданий в фонде недвижимого имущества Статен-Айленда было построено до 1980 г. В зоне затопления района эта доля составляет 56,7%.

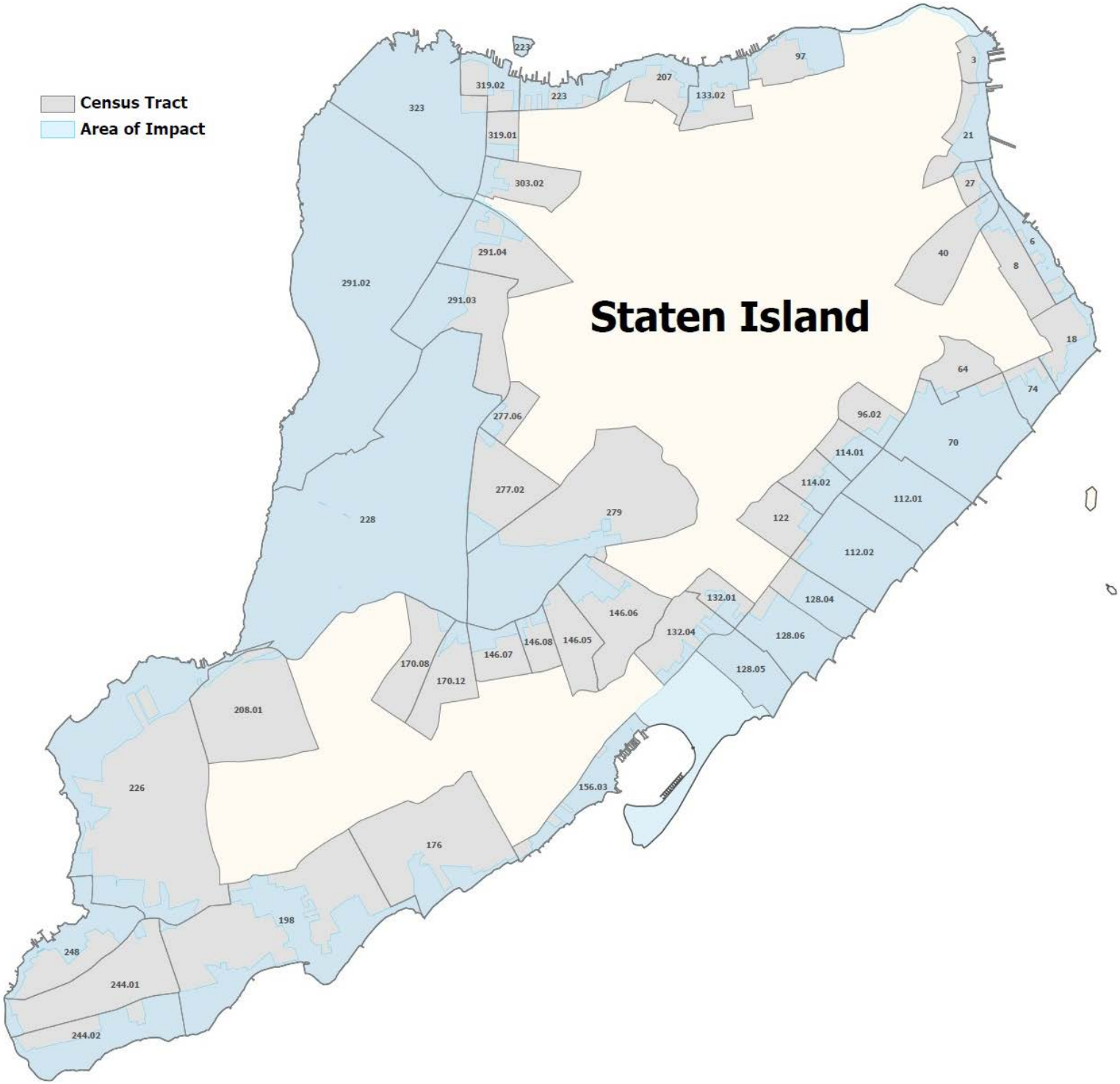
Среди домохозяйств, арендующих жилье в зоне затопления Статен-Айленда, 10,0% арендаторов, сообщивших о выплачивании аренды, имеют арендную нагрузку между 30,0% и 34,9% своего семейного дохода, а 44,0% — нагрузку выше 35,0% своего семейного дохода.

Census Tract
Area of Impact
Bronx
309
293.01
293.02
283
279
269
53
65
51
19
93
1
361
60
123
54
24
2
4
4
90
96
90
194
284
276
302
456
504
516
516
274.02
160
138
130
144
132
118


Census Tract
Area of Impact
Brooklyn


Census Tract
Area of Impact
Manhattan
309
297
299
291
247
241
243.02
236
234
223.02
214
212
210
242
194
192
188
183
172
180
178
240
170
166
164
162
156.02
156.01
154
152
163
155
151
136
132
238.02
135
124
129
116
117
106.02
106.01
238.01
86.03
99
88
93
78
86.01
89
83
70
79
62
75
60
69
44
37
49
28
26.02
24
47
26.01
39
22.02
20
33
22.01
10.02
317.03
21
10.01
8
6
2.01
2.02
13
25
15.01
317.04
15.02
7
9
319
1
1


Queens
Census Tract
Area of Impact
939
929
925
919
945
907
889.01
869
871
849
383.02
747
973
981
987
991
997.01
997.03
1113
1483
1479
1507.01
105
99
91
87
83
81
79
77
45
39
85
25
33
19
7
1
199
535
62.02
62.01
892
884
306
320
680
690
654
656
660
694
664
1008.01
1032.01
1032.02
972.03
1008.02
1010.02
998.01
1010.01
1072.01
954
964
972.04
992
998.02
972.02
942.02
942.03
942.01
938
934.01
934.02
928
922
918
916.01


Census Tract
Area of Impact
Staten Island
223
319.02
223
207
133.02
97
3
323
319.01
21
303.02
27
291.04
6
40
8
291.02
291.03
18
64
74
277.06
96.02
70
114.01
277.02
114.02
112.01
228
279
122
112.02
132.01
128.04
146.06
132.04
128.06
146.08
146.05
146.07
170.08
128.05
170.12
208.01
156.03
226
176
198
248
244.01
244.02

Демографический и жилищный профиль
Действующая зона затопления после урагана «Сэнди»*
г. Нью-Йорк, перепись 2010 г.

	Город Нью-Йорк			
	Зона затопления		Всего	
	Количество	Проценты	Количество	Проценты
Население	846 056	100,0	8 175 133	100,0
Младше 5 лет	48 062	5,7	517 724	6,3
От 5 до 17 лет	120 952	14,3	1 250 387	15,3
От 18 до 34 лет	219 249	25,9	2 261 789	27,7
От 35 до 44 лет	115 599	13,7	1 154 687	14,1
От 45 до 54 лет	117 511	13,9	1 107 376	13,5
От 55 до 64 лет	102 051	12,1	890 012	10,9
От 65 лет и старше	122 632	14,5	993 158	12,1
В домохозяйствах	809 249	95,6	7 989 603	97,7
В местах совместного проживания	36 807	4,4	185 530	2,3
В местах совместного проживания	36 807	100,0	185 530	100,0
В специальных учреждениях	23 914	65,0	70 041	37,8
Исправительные учреждения для совершеннолетних	12 888	35,0	18 056	9,7
Воспитательные учреждения	84	0,2	2107	1,1
Учреждения сестринского ухода	9481	25,8	45 516	24,5
Прочие специальные учреждения	1461	4,0	4362	2,4
Вне специальных учреждений	12 893	35,0	115 489	62,2
Общежития в колледже/университете	3624	9,8	51 101	27,5
Казармы	0	0,0	60	0,0
Другие варианты вне специальных учреждений	9269	25,2	64 328	34,7
Объекты недвижимости	369 907	100,0	3 371 062	100,0
Занятые объекты недвижимости	335 327	90,7	3 109 784	92,2
Занятые объекты недвижимости	335 327	100,0	3 109 784	100,0
Занимаемые арендаторами	220 135	65,6	2 146 892	69,0
Занимаемые владельцами	115 192	34,4	962 892	31,0
Среднее количество человек в домохозяйстве		2,41		2,57

* К действующей зоне затопления относятся районы города Нью-Йорка, которые, согласно выводам FEMA, были затоплены паводковыми водами.

Лица с ограниченными возможностями, не проживающие в специализированных учреждениях
Сводные данные Переписи 2010 г. и оценки Исследования американского общества 2009-2011 гг.
Действующая зона затопления после урагана в г. Нью-Йорке*

	Город Нью-Йорк			
	Зона затопления		Всего	
	Количество	Проценты	Количество	Проценты
Общее гражданское население, кроме проживающих в специальных учреждениях	836 990	100,0	8 106 684	100,0
С ограниченными возможностями	95 541	11,4	830 972	10,3
	Бронкс			
	Зона затопления		Всего	
	Количество	Проценты	Количество	Проценты
Общее гражданское население, кроме проживающих в специальных учреждениях	39 727	100,0	1 360 310	100,0
С ограниченными возможностями	5865	14,8	185 967	13,7
	Бруклин			
	Зона затопления		Всего	
	Количество	Проценты	Количество	Проценты
Общее гражданское население, кроме проживающих в специальных учреждениях	308 785	100,0	2 492 534	100,0
С ограниченными возможностями	39 536	12,8	236 290	9,5
	Манхэттен			
	Зона затопления		Всего	
	Количество	Проценты	Количество	Проценты
Общее гражданское население, кроме проживающих в специальных учреждениях	228 945	100,0	1 574 487	100,0
С ограниченными возможностями	23 198	10,1	153 877	9,8
	Квинс			
	Зона затопления		Всего	
	Количество	Проценты	Количество	Проценты
Общее гражданское население, кроме проживающих в специальных учреждениях	184 864	100,0	2 215 874	100,0
С ограниченными возможностями	19 536	10,6	210 192	9,5
	Статен-Айленд			
	Зона затопления		Всего	
	Количество	Проценты	Количество	Проценты
Общее гражданское население, кроме проживающих в специальных учреждениях	74 668	100,0	463 479	100,0
С ограниченными возможностями	7406	9,9	44 646	9,6

Примечание. Хотя общие сведения о населении были доступны конкретно для действующей зоны затопления, данные о числе инвалидов были доступны только для более обширной территории, которая включала в себя все округа микроданных для общественного пользования (Public Use Microdata Area — PUMA), пересекающиеся в действующей зоне затопления после урагана. К данным по гражданскому, не ограниченному в правах населению в действующей зоне затопления было применено процентное распределение по инвалидности в каждом PUMA. Оценки PUMA были просуммированы до уровня района. Затем оценки по каждому району были просуммированы, что позволило получить набор показателей для города в целом. Следует отметить, что генеральная совокупность гражданского, не ограниченного в правах населения для каждого района была определена путем умножения доли гражданского, не ограниченного в правах населения в общем населении по данным Исследования американского общества 2009-2011 гг. на общее количество жителей по данным Переписи 2010 года. Сопоставимость показателей обеспечена использованием единой процедуры для получения общих оценок по городу и районам.

Отношение дохода к прожиточному минимуму за последние 12 месяцев для лиц, отнесенных к категории бедных
Сводные данные Переписи 2010 г. и оценки Исследования американского общества 2006-2010 гг.
Действующая зона затопления после урагана в г. Нью-Йорке*

	Город Нью-Йорк			
	Зона затопления		Всего	
	Оценочное количество	Проценты	Оценочное количество	Проценты
Лица, отнесенные к категории бедных	832 735	100,0	8 041 580	100,0
Менее 1,00 (за чертой бедности)	144 035	17,3	1 537 289	19,1
Менее 0,50 (крайняя нищета)	61 069	7,3	679 880	8,5
От 0,50 до 0,99	82 966	10,0	857 409	10,7
От 1,00 до 1,24 (малообеспеченные)	39 276	4,7	412 961	5,1
От 1,25 до 1,49	39 357	4,7	402 813	5,0
От 1,50 до 1,84	46 730	5,6	522 361	6,5
От 1,85 до 1,99	19 652	2,4	212 097	2,6
От 2,00 и выше	543 685	65,3	4 954 060	61,6

* К действующей зоне затопления относятся районы города Нью-Йорка, которые, согласно выводам FEMA, были затоплены паводковыми водами.

Примечание. Хотя общие сведения о населении были доступны конкретно для действующей зоны затопления, данные о числе бедных были доступны только для более обширной территории, которая включала в себя все переписные округа, пересекающиеся в действующей зоне затопления. Набор оценок был получен следующим образом: к данным по населению, для которого был определен статус бедности (генеральная совокупность бедных) в действующей зоне затопления, было применено процентное распределение по степени бедности в каждом переписном районе. Оценки по переписным округам были просуммированы до уровня района. Затем оценки по каждому району были просуммированы, что позволило получить набор показателей для города в целом. Генеральная совокупность бедного населения для каждого района была определена путем умножения доли бедных в общем населении по данным Исследования американского общества 2006-2010 гг. на общее количество жителей по данным переписи 2010 года. Сопоставимость показателей обеспечена использованием единой процедуры для получения общих оценок по городу и районам.

	Зона затопления г. Нью-Йорка									
	Общее число участков (район/квартал/участок)		Общая площадь застройки (кв. футов)		Общая жилая площадь (кв. футов)		Общее число жилых объектов		Общее число жилых зданий	
	Количество	Проценты	Количество	Проценты	Количество	Проценты	Количество	Проценты	Количество	Проценты
Тип землепользования	102 790	100,0%	812 894 840	100,0%	410 606 050	100,0%	401 440	100,0%	100 994	100,0%
Здания на одну или две семьи	69 281	67,4%	133 031 679	16,4%	133 022 220	32,4%	101 969	25,4%	82 264	81,5%
Многосемейные здания без лифта	8825	8,6%	46 270 792	5,7%	45 936 551	11,2%	52 625	13,1%	12 550	12,4%
Многосемейные здания с лифтом	893	0,9%	150 764 892	18,5%	146 688 453	35,7%	154 316	38,4%	1650	1,6%
Жилые и коммерческие здания смешанного типа	3089	3,0%	92 463 298	11,4%	78 594 913	19,1%	89 369	22,3%	4065	4,0%
Коммерческая и офисная недвижимость	2709	2,6%	110 608 568	13,6%	537 758	0,1%	707	0,2%	213	0,2%
Промышленные и производственные объекты	2685	2,6%	87 220 805	10,7%	204 184	0,0%	293	0,1%	100	0,1%
Объекты транспортного и коммунального хозяйства	1587	1,5%	54 624 859	6,7%	52 067	0,0%	31	0,0%	42	0,0%
Места и учреждения общественного пользования	1046	1,0%	99 174 877	12,2%	5 504 647	1,3%	1914	0,5%	83	0,1%
Открытые пространства и зоны отдыха на природе	1553	1,5%	26 977 620	3,3%	47 930	0,0%	17	0,0%	17	0,0%
Зоны парковки	1775	1,7%	7 462 622	0,9%	-	0,0%	-	0,0%	-	0,0%
Свободные земельные участки	8049	7,8%	13 107	0,0%	4587	0,0%	-	0,0%	-	0,0%
Нет сведений	1298	1,3%	4 281 721	0,5%	12 740	0,0%	199	0,0%	10	0,0%

	Город Нью-Йорк									
	Общее число участков (район/квартал/участок)		Общая площадь застройки (кв. футов)		Общая жилая площадь (кв. футов)		Общее число жилых объектов		Общее число жилых зданий	
	Количество	Проценты	Количество	Проценты	Количество	Проценты	Количество	Проценты	Количество	Проценты
Тип землепользования	858 968	100,0%	5 384 064 839	100,0%	3 481 433 365	100,0%	3 424 836	100,0%	917 916	100,0%
Здания на одну или две семьи	563 788	65,6%	1 107 942 751	20,6%	1 107 886 836	31,8%	814 770	23,8%	677 317	73,8%
Многосемейные здания без лифта	129 807	15,1%	733 071 747	13,6%	728 670 636	20,9%	838 882	24,5%	164 141	17,9%
Многосемейные здания с лифтом	11 658	1,4%	1 085 937 630	20,2%	1 052 655 082	30,2%	1 109 550	32,4%	15 383	1,7%
Жилые и коммерческие здания смешанного типа	48 479	5,6%	716 367 625	13,3%	563 365 287	16,2%	628 303	18,3%	56 549	6,2%
Коммерческая и офисная недвижимость	24 338	2,8%	763 448 885	14,2%	5 095 359	0,1%	7122	0,2%	2199	0,2%
Промышленные и производственные объекты	12 153	1,4%	263 088 198	4,9%	2 139 665	0,1%	2129	0,1%	720	0,1%
Объекты транспортного и коммунального хозяйства	6617	0,8%	75 442 694	1,4%	252 679	0,0%	203	0,0%	222	0,0%
Места и учреждения общественного пользования	11 959	1,4%	559 598 872	10,4%	20 183 750	0,6%	23 503	0,7%	1312	0,1%
Открытые пространства и зоны отдыха на природе	4897	0,6%	38 007 145	0,7%	935 964	0,0%	41	0,0%	32	0,0%
Зоны парковки	11 499	1,3%	35 373 545	0,7%	68 467	0,0%	94	0,0%	14	0,0%
Свободные земельные участки	29 628	3,4%	364 374	0,0%	121 599	0,0%	14	0,0%	-	0,0%
Нет сведений	4145	0,5%	5 421 373	0,1%	58 041	0,0%	225	0,0%	27	0,0%

Отдельные характеристики недвижимости
Сводные данные Переписи 2010 г. и оценки Исследования американского общества 2006-2010 гг.
Действующая зона повреждений после урагана в г. Нью-Йорке*

	Город Нью-Йорк			
	Зона затопления		Всего	
	Оценочное количество	Проценты	Оценочное количество	Проценты
ТИПЫ ОБЪЕКТОВ НЕДВИЖИМОСТИ (распределение PLUTO применительно к контрольным данным переписи 2010 г.)				
Общее число объектов недвижимости	369 907	100,0	3 371 062	100,0
Здания на одну или две семьи	107 133	29,0	822 717	24,4
Многосемейные здания без лифта	53 073	14,3	828 722	24,6
Многосемейные здания с лифтом	134 683	36,4	1 080 418	32,0
Жилые и коммерческие здания смешанного типа	72 197	19,5	606 838	18,0
Другое	2822	0,8	32 368	1,0
ГОД ПОСТРОЙКИ ЗДАНИЯ (распределение PLUTO применительно к контрольным данным переписи 2010 г.)				
Общее число объектов недвижимости	369 907	100,0	3 371 062	100,0
Постройки 2000 г. или позднее	39 715	10,7	227 866	6,8
Постройки с 1990 по 1999 гг.	12 789	3,5	81 110	2,4
Постройки с 1980 по 1989 гг.	21 190	5,7	122 847	3,6
Постройки с 1970 по 1979 гг.	31 367	8,5	184 761	5,5
Постройки с 1960 по 1969 гг.	77 869	21,1	400 374	11,9
Постройки с 1950 по 1959 гг.	55 544	15,0	381 862	11,3
Постройки с 1940 по 1949 гг.	24 823	6,7	216 145	6,4
Постройки с 1930 по 1939 гг.	39 107	10,6	476 732	14,1
Постройки с 1920 по 1929 гг.	37 118	10,0	700 590	20,8
Постройки с 1910 по 1919 гг.	11 823	3,2	287 255	8,5
Постройки с 1900 по 1909 гг.	12 457	3,4	210 162	6,2
Постройки ранее 1900 г.	3234	0,9	62 829	1,9
Неизвестно	2871	0,8	18 530	0,5
КОЛИЧЕСТВО КОМНАТ (распределение ACS применительно к контрольным данным переписи 2010 г.)				
Общее число объектов недвижимости	369 907	100,0	3 371 062	100,0
1 комната	22 632	6,1	204 957	6,1
2 комнаты	29 785	8,1	232 076	6,9
3 комнаты	84 072	22,7	833 525	24,7
4 комнаты	96 792	26,2	840 265	24,9
5 комнат	61 961	16,8	565 197	16,8
6 комнат	35 165	9,5	333 449	9,9
7 комнат	15 959	4,3	145 998	4,3
8 комнат	9309	2,5	83 473	2,5
9 комнат и более	14 230	3,8	132 121	3,9
НАЛИЧИЕ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ (распределение ACS применительно к контрольным данным переписи 2010 г.)				
Занятые объекты недвижимости	335 327	100,0	3 109 784	100,0
Транспортные средства отсутствуют	170 701	50,9	1 704 988	54,8
Доступно 1 транспортное средство	109 404	32,6	975 973	31,4
Доступно 2 транспортных средства	42 535	12,7	335 915	10,8
Доступно 3 или более транспортных средства	12 687	3,8	92 908	3,0
ТЕЛЕФОННАЯ СВЯЗЬ (распределение ACS применительно к контрольным данным переписи 2010 г.)				
Телефонная связь (за исключением мобильных телефонов) отсутствует	15 584	4,6	157 721	5,1

	Город Нью-Йорк			
	Зона затопления		Всего	
	Оценочное количество	Проценты	Оценочное количество	Проценты
ТОПЛИВО ДЛЯ ОБОГРЕВА ЖИЛЬЯ (распределение ACS применительно к контрольным данным переписи 2010 г.)				
Занятые объекты недвижимости	335 327	100,0	3 109 784	100,0
Бытовой газ	201 646	60,1	1 683 818	54,1
Газ в баллонах, цистернах или сжиженный углеводородный газ	4231	1,3	44 974	1,4
Электроэнергия	39 691	11,8	258 890	8,3
Жидкое топливо, керосин и т. д.	78 650	23,5	1 048 618	33,7
Уголь или кокс	282	0,1	2630	0,1
Дерево	238	0,1	1821	0,1
Солнечная энергия	302	0,1	790	0,0
Другое топливо	5419	1,6	36 993	1,2
Топливо не используется	4866	1,5	31 250	1,0
СТОИМОСТЬ (распределение ACS применительно к контрольным данным переписи 2010 г.)				
Объекты, занимаемые владельцами	115 192	100,0	962 892	100,0
Менее 50,000 долларов	3763	3,3	23 593	2,5
От 50,000 до 99,999 долларов	2034	1,8	22 852	2,4
От 100,000 до 149,999 долларов	2541	2,2	22 185	2,3
От 150,000 до 199,999 долларов	4219	3,7	33 125	3,4
От 200,000 до 299,999 долларов	9615	8,3	77 914	8,1
От 300,000 до 499,999 долларов	35 323	30,7	282 048	29,3
От 500,000 до 999,999 долларов	47 414	41,2	393 911	40,9
От 1,000,000 долларов и более	10 282	8,9	107 264	11,1
ВАЛОВАЯ АРЕНДНАЯ ПЛАТА (распределение ACS применительно к контрольным данным переписи 2010 г.)				
Занимаемые объекты, приносящие арендный доход	214 741	100,0	2 091 175	100,0
Менее 200 долларов	5821	2,7	39 111	1,9
От 200 до 299 долларов	16 076	7,5	98 747	4,7
От 300 до 499 долларов	18 786	8,7	132 189	6,3
От 500 до 749 долларов	32 986	15,4	260 064	12,4
От 750 до 999 долларов	33 769	15,7	398 756	19,1
От 1,000 до 1,499 долларов	52 184	24,3	674 842	32,3
От 1,500 долларов и более	55 120	25,7	487 465	23,3
Без арендной платы	5394		55 717	
ВАЛОВАЯ АРЕНДНАЯ ПЛАТА КАК ДОЛЯ ДОХОДА ДОМОХОЗЯЙСТВА (распределение ACS применительно к контрольным данным переписи 2010 г.)				
Занимаемые объекты, приносящие арендный доход (за исключением объектов, для которых нельзя рассчитать валовую арендную плату как долю дохода домохозяйства)	210 504	100,0	2 048 952	100,0
Менее 15,0%	34 768	16,5	294 824	14,4
От 15,0 до 19,9%	25 135	11,9	237 920	11,6
От 20,0 до 24,9%	25 042	11,9	238 490	11,6
От 25,0 до 29,9%	25 319	12,0	225 497	11,0
От 30,0 до 34,9%	21 416	10,2	184 014	9,0
35,0% и более	78 823	37,4	868 208	42,4
Не рассчитано	9631		97 940	

* К действующей зоне затопления относятся районы города Нью-Йорка, которые, согласно выводам FEMA, были затоплены паводковыми водами.

Примечание. Хотя общие сведения о фонде недвижимости были доступны конкретно для действующей зоны затопления, более подробные данные о недвижимости были доступны только для более обширной территории, которая включала в себя все переписные округа, пересекающиеся в действующей зоне затопления. Набор оценок был получен следующим образом: к данным по фонду недвижимости (объектам недвижимости, занятым объектам недвижимости, занятым собственниками объектам недвижимости и занятым арендаторами объектам недвижимости) в действующей зоне затопления было применено процентное распределение по подробным данным о недвижимости в каждом переписном районе. Оценки по переписным округам были просуммированы до уровня района. Затем оценки по каждому району были просуммированы, что позволило получить набор показателей для города в целом. Сопоставимость показателей обеспечена использованием единой процедуры для получения общих оценок по городу и районам.

IV. Возмещение ущерба

Власти г. Нью-Йорка планируют потратить выделенный транш из средств CDBG-DR в размере 4.21 млрд долларов на удовлетворение наиболее срочных потребностей, связанных с жильем, бизнесом, устойчивостью и инфраструктурой, в районах, наиболее сильно пострадавших от урагана «Сэнди», с помощью нескольких новых программ, которые делятся на четыре категории насущных потребностей (восстановление жилья, поддержка бизнеса, долгосрочная устойчивость и инфраструктура с другими службами города). Целью городских властей является разработка и реализация программ, которые смогут удовлетворить наиболее острые потребности в каждой из этих четырех категорий. Оценка неудовлетворенных потребностей, описанная в Плане действий, показывает, что текущие транши по CDBG-DR не покрывают все потребности города в ремонте и восстановлении. С помощью оценок неудовлетворенных потребностей городские власти планировали распределение средств в соответствии с требованиями HUD. К их числу относилось, например, требование, чтобы не менее 50% средств города, полученных по CDBG-DR, расходовалось в пользу лиц с низким и умеренным уровнем дохода. Городским властям и жителям города нужен всеобъемлющий план по исправлению всего ущерба от урагана «Сэнди», чтобы восстановиться и заново отстроиться. Восстановление жилья является основным приоритетом городских властей. С учетом этого приоритета на программу жилья было выделено больше средств, чем следовало по пропорции неудовлетворенных потребностей (описанной ниже в разделе «Пропорциональность распределения неудовлетворенных потребностей в CDBG-DR»). Также средства будут использоваться для управления программами и для долгосрочного планирования. Программы городских властей описаны ниже.

Жилье — 2.459 млрд долларов

Программа Build it Back — 2.15 млрд долларов

Из 2.459 млрд долларов, выделенных на помощь по восстановлению жилья согласно Плану действий, городские власти выделили 2.15 млрд долларов на финансирование постоянной программы по восстановлению жилья, которая будет направлена на удовлетворение почти всех потребностей (2.4 млрд долларов) домовладельцев и арендодателей (одна или несколько семей). В рамках этой программы городские власти разделили выделяемые средства согласно различным типам помощи, необходимой для следующих конкретных потребностей домов и многосемейных зданий:

- 1.71 млрд долларов на ремонт и реконструкцию домов с 1—4 объектами недвижимости, которые заняты либо домовладельцем, либо круглогодичными арендаторами;
- 416 млн долларов на ремонт многосемейных зданий (5 или более объектов недвижимости);
- 19 млн долларов на Программу оказания временной помощи при стихийных бедствиях (Temporary Disaster Assistance Program — TDAP), по которой домохозяйствам с низким уровнем дохода, перемещенным в результате урагана «Сэнди», предоставляется арендная субсидия;
- 3 млн долларов на программу развития рабочей силы в рамках программы Build it Back.

Муниципальное жилье — 308 млн долларов

Кроме того, городские власти выделили 308 млн долларов NYCHA на проведение необходимого ремонта и финансирование скоординированных усилий по повышению у городского муниципального жилья устойчивости к будущим наводнениям. Транш по CDBG-DR будет использован как парный местный вклад в финансируемые FEMA проекты по ремонту и повышению устойчивости пострадавших строений. Кроме того, NYCHA также потратит эти средства на проекты, не удовлетворяющие критериям FEMA, включая установку защищенных от наводнений резервных генераторов электроэнергии в жилых строениях, непосредственно пострадавших от урагана «Сэнди».

Бизнес — 123 млн долларов

***Программа субсидирования и кредитования предприятий, пострадавших от урагана «Сэнди»*:** 48 млн долларов для предоставления ссуд и грантов как минимум 150 предприятиям, пострадавшим от урагана «Сэнди». Данная программа предполагает ускоренную выдачу грантов на сумму до 100,000 долларов, а также до 1 млн долларов в виде ссуд и грантов в пропорции 1:1 на покрытие дополнительных необходимых расходов величиной свыше 100,000 долларов. Городские власти на свое усмотрение могут предоставить предприятиям, которые смогут подтвердить дополнительные существенные неудовлетворенные нужды, гранты размером до 1.1 млн долларов, а также парные ссуды и гранты в пропорции 1:1 на сумму более 1.1 млн долларов. Предприятия, которые предоставят подтверждения того, что оказались в крайне затруднительной ситуации, могут, на усмотрение городских властей, получить более высокие гранты и ссуды.

***Программа готовности и устойчивости к чрезвычайным ситуациям для предприятий (Preparedness & Resiliency for Emergencies Program — PREP)*:** 3 млн долларов на помощь предприятиям во внедрении операционных и физических мер по повышению устойчивости за счет одного или нескольких возможных действий: (1) индивидуальное посещение участков и оценка их состояния, (2) разработка инструмента для оценки устойчивости предприятий, (3) проведение целевых семинаров с участием технических экспертов, (4) при недоступности частного финансирования — потенциальное предложение микрогрантов для поддержки предприятий во внедрении низкозатратных мер повышения устойчивости.

***Инновации, направленные на обеспечение устойчивости и укрепление экономики (Resiliency Innovations for a Stronger Economy — RISE, NYC)*:** 30 млн долларов на конкурс для определения и финансирования наиболее новаторских и эффективных технологий, которые помогают подготовить малые предприятия к будущим климатическим ситуациям, повышая устойчивость (1) энергетической инфраструктуры, (2) телекоммуникационных сетей и (3) строительных систем таких предприятий.

Восстановление болота в заливе Сомилл: 12 млн долларов на восстановление болота в заливе Сомилл в рамках инициативы «Стратегии восстановления и преодоления последствий для среды обитания и экологической устойчивости» (Mitigation and Restoration Strategies for Habitat and Ecological Sustainability — MARSHES): восстановление около 68 акров серьезно пострадавших городских заболоченных участков и возвышенностей на северо-западе Статен-Айленда, в зоне значительного затопления во время урагана «Сэнди». Восстановление ранее пострадавшей экосистемы заболоченных участков позволит защитить сотни предприятий, стоящих возле болот, от вредных последствий затопления, вызванного ураганом. Эта программа положит начало

первому в г. Нью-Йорке банку средств на преодоление последствий природных катаклизмов, который сможет поддержать дальнейшую рекультивацию заболоченной местности.

Улучшение природной инфраструктуры в районе Кони-Айленд: 15 млн долларов на поддержку текущей работы Департамента защиты окружающей среды над инфраструктурой, в том числе установкой биологических систем очистки от наносов и загрязнений с полосами отвода вдоль деловых кварталов полуострова Кони-Айленд. Новая инфраструктура повысит возможности задержания ливневых вод, очистки и поддержания качества воды местных водоканалов, а также улучшит облик коммерческого и частного секторов за счет благоустройства.

***Устойчивость деловых кварталов района Рокавей*:** 15 млн долларов на улучшение планировки улиц и защиты от штормовых волн, а также перестройка малоиспользуемой недвижимости в ключевых коммерческих кварталах Рокавея, таких как 108-я улица Бич, Мотт-Авеню и окружающие деловые кварталы.

Инфраструктура и прочие городские службы — 755 млн долларов

Городские власти выделяют 755 млн долларов на покрытие прямых расходов городских учреждений, что составляет около 10% общих неудовлетворенных потребностей по этим расходам. Из этой суммы 319 млн долларов направляется на инфраструктуру, а 436 млн долларов — на прочие городские службы. Из 436 млн долларов **на прочие городские службы** 322.5 млн долларов были выделены на деятельность учреждений, помогавших населению во время и после шторма, 2 млн долларов — на срочный снос зданий, 12,5 млн долларов — на уборку мусора и очистку, 1 млн долларов — на правоохранительные мероприятия, а 98 млн долларов — на временную помощь. 319 млн долларов, выделенные на **инфраструктуру**, пошли на ремонт и реконструкцию общественных зданий. В соответствии с разрешением Федерального реестра от 5 марта 2013 г. городские власти планируют использовать средства CDBG-DR для финансирования нефедеральной доли субсидий FEMA в помощь пострадавшим от чрезвычайных ситуаций, а также других федеральных субсидий, включая субсидии от Федеральной дорожной администрации США (Federal Highway Administration — FHWA) и USACE. Приоритетом городских властей при использовании средств являются общественные больницы, общественная безопасность и восстановление пляжей. Эти службы и другие установленные программы были выбраны в качестве приоритета в связи с быстротой выделения средств и выполнения требований HUD (программы должны приносить пользу людям с низким и умеренным уровнем дохода). Это поможет городским властям освоить выделенные средства в течение двух лет, что является другим требованием выделения.

Городские власти планируют осуществить ряд защитных мероприятий, ремонтируя и восстанавливая здания, поврежденные ураганом «Сэнди» или понесшие иной прямой либо непрямой урон. Эти мероприятия включают поднятие котлов и электропроводки выше соответствующих предварительных уровней, указанных в картах расчета ставок страхования на случай наводнений. Также власти планируют создание таких защитных структур, как дюны и подпорные стены в рамках определенных проектов по восстановлению береговой инфраструктуры, и включение в новое строительство элементов природной инфраструктуры.

Потребности в дополнительных мероприятиях по снижению рисков будут определены на основе местных условий.

В рамках программы «Инфраструктура и прочие городские службы» городские власти используют средства CDBG-DR для покрытия расходов, уже понесенных в результате реакции властей на ураган «Сэнди», главным образом в форме финансирования нефедерального вклада в проекты и деятельность, которые получают значительные ресурсы от других федеральных учреждений, таких как FEMA.

Устойчивость прибрежных районов — 630 млн долларов

В отчете *«Нью-Йорк — сильнее и устойчивее»* очерчены планы городских властей сделать г. Нью-Йорк более устойчивым к климатическим изменениям. Этот отчет был опубликован 11 июня 2013 г. Он включал рекомендации и определял ряд конкретных неудовлетворенных потребностей в повышении устойчивости, связанных с ураганом «Сэнди», которые соответствовали условиям и зависели от федеральных и других источников финансирования, включая средства CDBG-DR. Рекомендации, включенные в отчет *«Нью-Йорк — сильнее и устойчивее»*, и долгосрочные городские проекты по повышению устойчивости будет воплощать в жизнь Управление мэрии по вопросам восстановления и устойчивости (Mayor's Office of Recovery and Resiliency — ORR), действуя через разнообразные городские учреждения. В данном Плане действий городские власти наметили, как средства CDBG-DR в сумме 630 млн долларов будут расходоваться на долгосрочные проекты по повышению устойчивости.

Программа защиты прибрежных районов: 159 млн долларов на программу защиты прибрежных районов, включающую установку защитной облицовки, восстановление, установку и повышение опорных стен, а также установку единой системы защиты от наводнений в Ред-Хуке.

Программа помощи владельцам жилых домов: 60 млн долларов на программу помощи владельцам жилых домов, в рамках которой владельцам пострадавших от наводнений жилых домов и уязвимых многосемейных домов в программе Build it Back будут предложены ссуды для покрытия пошаговых расходов на полный спектр мероприятий по повышению устойчивости.

Устойчивость больницы Университета Статен-Айленда: 28 млн долларов на защиту и подъем механических конструкций, а также северного и южного корпусов больницы Университета Статен-Айленда.

Программа Rebuild by Design:

- ***Устойчивость прибрежных районов Ист-Сайда*** 338 млн долларов на воплощение проекта защиты прибрежных районов вдоль Ист-Сайда, Манхэттен. В эту сумму входят 335 млн долларов на «Отсек 1», описанный в победившем предложении конкурса Rebuild by Design, на территории между Монтгомери-Стрит и Восточной 23-й улицей. Этот район находится в одной из самых низких зон возможного затопления Манхэттена. Кроме того, там наиболее высокая концентрация доступного, субсидируемого и муниципального жилья в районе. Защита этого района — приоритетная задача для городских властей. Также сюда включены дополнительные 3 млн долларов, перенаправленные из завершающегося конкурса «Единая система защиты от наводнений». Средства пойдут на дополнительное планирование и изучение осуществимости проекта двух других отсеков, указанных в предложении и простирающихся от Монтгомери-Стрит к Бэттери.
- ***Устойчивость Хантс-Пойнта*** 45 млн долларов на дальнейшее изучение, анализ, планирование и вовлечение заинтересованных лиц, связанные с предложением о «дорогах

жизни» Хантс-Пойнт в рамках программы Rebuild by Design, а также с разработкой и созданием соответствующего пилотного проекта. Из этих средств 20 млн долларов выделяются из третьего транша по программе CDBG-DR в рамках Rebuild by Design, а дополнительные 25 млн долларов перенаправляются из существующих программ для бизнеса.

Планирование и управление — 246.82 млн долларов

Городские власти будут использовать средства CDBG-DR для долгосрочной деятельности по общественному планированию и перестройке, например для планирования и внедрения стратегий восстановления районов, изменения городского районирования, городского дизайна, для географической, демографической и юридической поддержки, экологического рассмотрения изменений в районировании и землепользовании, интеграции защиты прибрежных районов в планирование местного землепользования и береговой линии, а также для повышения устойчивости замкнутых промышленных зданий.

Кроме того, городские власти должны предоставить управленческие и вспомогательные услуги, необходимые для формулировки, внедрения и оценки городских программ CDBG-DR. Эти общие действия по управлению субсидиями включают подготовку Плана действий CDBG-DR и внесение в него поправок, информирование общественности о Плане и его разъяснение; развитие принципов и процедур программы, контроль за расходами программы, обеспечение соблюдения всех требований, создание функционала для отчетов на сайтах «Восстановления» и т. д. Планирование и управление также включают отдельные расходы на планирование и управление для каждой программы.

Отметим, что средства на планирование и управление выделяются на основании самых достоверных данных, доступных в настоящее время. Можно допустить, что по мере внедрения программ и выявления фактических потребностей распределение средств подвергнется соответствующей корректировке. Однако расходы на планирование и управление не должны превышать установленные законом пределы (20% на планирование и управление и 5% на управление).

Методология распределения HUD

Как уведомление Федерального реестра от 5 марта 2013 г. (78 FR 14349), так и уведомление Федерального реестра от 18 ноября 2013 г. (78 FR 69112) содержат справочные приложения, где подробно описана методология распределения, основанная на оценках самых достоверных доступных данных. Из-за сроков первого транша HUD не использовал данные по инфраструктурным потребностям для расчета размеров транша, но позволил кандидатам использовать средства первого транша на инфраструктуру, что и решили сделать городские власти. Сумма, полученная городскими властями в первом транше, основывалась на методологии распределения, согласно которой расчеты проводились только на базе оценочных данных о восстановлении жилья и экономическом оживлении. В методологии распределения для второго транша использовались обновленные данные по жилью и экономическому оживлению и, кроме того, оценочные данные по неудовлетворенным потребностям инфраструктуры из следующих источников: государственная помощь FEMA, USACE и DOT. Методология распределения средств для второго транша также включала поправки на муниципальное жилье и применение дополнительных 30% к оценкам поврежденных домов, инфраструктуры и мелких предприятий для

возмещения расходов, связанных с устойчивостью. Одним из требований Плана действий к кандидату на получение средств является описание того, как ликвидация последствий чрезвычайной ситуации, долгосрочное восстановление, ремонт инфраструктуры и жилья и экономическое оживление осуществляются в районах, которые понесли наибольший материальный и моральный ущерб. Город выделяет средства на программы восстановления, касающиеся важнейших потребностей: жилья, бизнеса для малых предприятий и экономического оживления, инфраструктуры и других городских служб для преодоления последствий катастрофы и восстановления инфраструктуры, а также устойчивости и долгосрочного восстановления. Принцип распределения средств в целом отвечает расчетам субсидий CDBG-DR, осуществленным федеральным правительством.

Пропорциональность выделения ресурсов по CDBG-DR на насущные потребности

Следующая таблица демонстрирует пропорциональное выделение ресурсов по территориям и категориям неудовлетворенных потребностей. Неудовлетворенная потребность использовалась для расчета выделяемых средств, а также необходимости выполнить требования HUD. С учетом того, что транша CDBG-DR городу не хватает для всех неудовлетворенных потребностей, в рамках поправки 8В к Плану действий на программы жилья были перенаправлены средства других программ, а полная сумма третьего транша, не предназначенная для Rebuild by Design, была также направлена на программы жилья.

Эти суммы основаны на наиболее достоверных доступных данных и расчетах неудовлетворенной потребности согласно определению в разделах об индивидуальной неудовлетворенной потребности. Чтобы узнать об этих суммах больше, ознакомьтесь с анализом неудовлетворенной потребности в каждом разделе Плана действий.

Таблица. Распределение средств CDBG-DR в соответствии с неудовлетворенными потребностями (данные в млн долларов)

Категория	Распределение по категориям	% от всего транша	Неудовлетворенная потребность по категориям*	% от общей неудовлетворенной потребности
Жилищный фонд	2,459	62%	4,900	29%
Предпринимательский сектор	123	3%	2,400	14%
Инфраструктура	319	8%	5,300	31%
Прочие городские службы	436	11%	2,100	12%
Устойчивость	630	16%	2,400	14%
Всего	**3,967**		**17,100**	

* Примечание. Это оценочные суммы, основанные на наиболее достоверных доступных данных. При обнаружении более точных данных числа могут измениться. Из-за округления сумма чисел может быть неправильной.

В рамках поправки 8В к Плану действий городские власти рассмотрели существующие программы восстановления и внесли изменения, чтобы программы наилучшим образом работали для жителей Нью-Йорка. Перенаправления средств в рамках поправки 8В означают большую концентрацию инвестиций в районах, пострадавших в наибольшей степени. В итоге это будет иметь огромное значение для предприятий и рабочих мест. Не все эти выгоды отражены в процентных значениях выше. Выгоды для предприятий достигаются с помощью многих программ, финансируемых по

CDBG-DR, в частности, за счет деятельности по повышению устойчивости зданий и кварталов к будущим климатическим происшествиям.

Городские власти оценили дополнительные неудовлетворенные потребности в рамках каждой из существующих программ, как описано в каждом разделе Плана. Также городские власти провели оценку, чтобы определить, существовали ли дополнительные потребности, ранее не выявленные в плане. Было определено, что такие потребности либо были удовлетворены за счет других ресурсов, либо вообще не существовали.

V. Источники увеличения эффективности средств

Эффективность транша CBDG-DR в сумме 4.21 млрд долларов будет увеличена за счет многочисленных прочих источников финансирования на федеральном уровне, уровне штата и города, а также частного финансирования. Выделение этих объединенных средств приведет к более масштабной и эффективной восстановительной деятельности следующим образом: (1) обеспечив удовлетворение широкого спектра разнообразных потребностей в восстановлении; (2) гарантировав гибкость в удовлетворении краткосрочных и долгосрочных потребностей в восстановлении; (3) позволив населению удовлетворить потребности, для которых другие источники финансирования, скорее всего, были бы недоступны; (4) улучшив положение населения для удовлетворения потребностей в восстановлении после чрезвычайной ситуации.

Жилищный фонд

Эффективность транша на жилье по CDBG-DR будет увеличена за счет многочисленных прочих источников финансирования на федеральном уровне, уровне штата и города, а также частного финансирования. Сюда относятся и поступления от FEMA (индивидуальная помощь, программа грантов для снижения уровня риска и государственная помощь), ссуды пострадавшим от чрезвычайной ситуации от Администрации по делам малого бизнеса США (SBA), выплаты по Федеральной программе страхования от наводнений, частные страховые выплаты и другие фонды на ликвидацию последствий чрезвычайной ситуации. В соответствии с указаниями и правилами программы транш на жилье по CDBG-DR был выделен для восстановительной деятельности в районах города, сильнее всего пострадавших в материальном и моральном отношении. Цель транша — удовлетворить те потребности, на которые не выделяются средства из указанных выше источников.

Кроме федеральных источников и частных страховых выплат, финансовые ресурсы и помощь жителям Нью-Йорка, пострадавшим от урагана «Сэнди», предоставляют частный сектор и некоммерческие организации. Со времени шторма Муниципальный фонд развития г. Нью-Йорка играл ключевую роль в оказании помощи и проведении ремонта, содействуя частным программам. Эти программы увеличивали эффективность ликвидного капитала для удовлетворения насущных потребностей в жилье, пока внедрялись программы CDBG-DR. Кроме того, центр обслуживания NYC (городское учреждение, управляющее конкретными волонтерскими программами и инициативами) сотрудничал с волонтерским персоналом FEMA и жилищными конторами. Цель сотрудничества — повысить эффективность работы волонтеров, включая долгосрочное восстановление в пострадавших районах, и служить посредником при координации восстановительной деятельности в городе.

Ниже перечислено несколько выполненных программ, связанных с жильем.

- <u>Фонд восстановления кварталов и консультирование.</u> Центр поддержки городских кварталов Нью-Йорка (Center for New York City Neighborhoods) благодаря поддержке Муниципального фонда и Goldman Sachs Gives выделил средства в размере 1.4 млрд долларов для помощи пострадавшим домовладельцам. Муниципальный фонд основал сеть консультантов по жилищным вопросам и профессиональных юристов, чтобы помочь домовладельцам получить ресурсы и помощь от FEMA, страховых компаний и других государственных и частных программ. Goldman Sachs поддержал дополнительный Фонд восстановления кварталов — срочную программу грантов, которая направлена

непосредственно на неудовлетворенные потребности домовладельцев, пострадавших от шторма.

- Удаление плесени и тренинг по безопасным практикам. Программа удаления плесени была частным образом профинансирована в размере более чем 13 млн долларов из Муниципального фонда, Американского общества Красного Креста и фонда Robin Hood. В рамках программы была удалена плесень из около 2000 домов в наиболее пострадавших районах. Руководила работой организация «Возрождение районов Нью-Йорка» (Neighborhood Revitalization NYC). Это филиал Корпорации поддержки местных инициатив (Local Initiatives Support Corporation — LISC), некоммерческой организации в сфере развития местной инфраструктуры с 30-летним опытом работы в г. Нью-Йорке. Помимо программы непосредственного удаления плесени, Муниципальный фонд также спонсировал (в том числе предоставляя бесплатные материалы) семинары по информированию о плесени и безопасных практиках, возглавляемые консорциумом университетских партнеров. Семинары проводились в предназначенных районах, включая кампусы NYCHA, с помощью городских властей и общественных партнеров.
- Партнерство с некоммерческими строительными организациями. Также городские власти стремились повысить эффективность частных ресурсов, работу волонтерских учреждений и подрядчиков, чтобы восстанавливать дома, которые могут не удовлетворять требованиям Build it Back из-за федеральных правил и ограничений. Муниципальный фонд развития г. Нью-Йорка при поддержке фонда Robin Hood, Американского общества Красного Креста и JPMorgan Chase и в партнерстве с HRO создал программу ремонта домов NRNYC. Она предназначена для использования частных средств на восстановление до 550 домов, которые могут не получить помощи от программы, финансируемой государством. Программа управляется организацией «Возрождение районов Нью-Йорка» (Neighborhood Revitalization NYC — NRNYC). Это филиал Корпорации поддержки местных инициатив (Local Initiatives Support Corporation), некоммерческой организации в сфере развития местной инфраструктуры с 30-летним опытом работы в г. Нью-Йорке.
- Совместная инициатива по восстановлению жилых кварталов, пострадавших от урагана «Сэнди» (Hurricane Sandy Housing and Neighborhood Recovery Donors Collaborative). Группа из представителей частного и государственного секторов, возглавляемая HPD, HDC и HRO в партнерстве с 16 ведущими благотворительными организациями города и Муниципальным фондом развития г. Нью-Йорка, собрала более 3.4 млн долларов в виде грантов на поддержку местных организаций в пяти районах, чтобы помочь уязвимым слоям населения по программе «Совместная инициатива по восстановлению жилых кварталов, пострадавших от урагана "Сэнди"».

Кредитные программы Департамента по сохранению и развитию жилищного фонда (Department of Housing Preservation and Development — HPD) эффективно дополнят средства CDBG-DR, начиная с программ, запущенных сразу после шторма, среди которых:

- Программа чрезвычайных ссуд. Общество районной жилищной поддержки (Neighborhood Housing Services — NHS) посредством своей программы чрезвычайных ссуд предоставляет жильцам — владельцам домов с 1—4 объектами недвижимости ссуды и гранты на ремонт водопровода, бойлеров, канализации, тротуара, крыш, на сантехнические и электротехнические работы, а также на исправление условий, опасных для здоровья и безопасности. Максимальный размер ссуды составляет 10,000 долларов под низкие проценты на срок до пяти лет. Также NHS управляло программой чрезвычайных ссуд

Landlord One для владельцев малых объектов недвижимости, корпораций, владельцев некоммерческих организаций, инвесторов, а также жильцов — владельцев домов с 5—20 объектами недвижимости и зданий смешанного использования в пяти районах. Максимальный размер ссуды составляет 25,000 долларов, доступные размеры (по возрастанию): 10,000 долларов, 15,000 долларов, 20,000 долларов и 25,000 долларов. Средства были направлены на замену систем всего здания, устранение нарушений кодекса, усовершенствование пустующих квартир, исправление условий, опасных для здоровья и безопасности, и другие важные ремонтные работы.

Предпринимательский сектор

Кроме того, программа ссуд и грантов «Сэнди I», возглавляемая NYCEDC и SBS, эффективно увеличила средства от частных инвесторов за счет средств от Goldman Sachs и еще 23 банков. Программа ссуд и грантов предприятиям, пострадавшим от урагана «Сэнди», основана на многих других государственных и частных программах, которые на данный момент предоставили помощь, включая ссуды SBA, Чрезвычайную программу освобождения от уплаты налога с продаж в связи с ураганом, гранты National Grid и другую институциональную помощь.

Инфраструктура и прочие городские службы

Эффективность транша CDBG-DR на инфраструктуру и прочие городские службы будет увеличена за счет дополнительных источников федеральных средств, выделенных на восстановление, включая FEMA (программа грантов в рамках государственной помощи и программа грантов для снижения уровня риска), Инженерный корпус Сухопутных войск США, Федеральную дорожную администрацию, Федеральную транспортную администрацию, ссуд SBA пострадавшим от чрезвычайных ситуаций и выплат по Федеральной программе страхования от наводнений.

Устойчивость прибрежных районов

Эффективность транша CBDG-DR на устойчивость прибрежных районов будет увеличена за счет многих других источников финансирования, от которых будет зависеть транш. Источники подробно описаны в отчете *«Нью-Йорк — сильнее и устойчивее»*.

VI. Выделение средств в рамках CDBG-DR

Таблица. Средства CDBG-DR в пользу лиц с низким и умеренным уровнем дохода

Program	CDBG-DR Allocations ($ millions)	% of Funds Expected to Benefit Low/Mod Persons	Total Funds Expected to Benefit Low/Mod Persons
Housing Programs	***$2,459***		***$1,399***
Build it Back: Rehabilitation, Reconstruction and Reimbursement for 1-4 Unit Buildings	$1,713	50%	$856
Build it Back Multi-Family Building Rehabilitation	$416	52%	$216
Rental Assistance	$19	100%	$19
Build it Back Workforce Development	$3	100%	$3
Public Housing Rehabilitation and Resilience	$308	100%	$308
Business Programs	***$123***		***$48***
Hurricane Sandy Business Loan and Grant Program	$48	50%	$24
Business PREP	$3	50%	$2
Restoration of Saw Mill Creek Marsh	$12	0%	$0
Resiliency Innovations for a Stronger Economy (RISE : NYC)	$30	25%	$8
Coney Island Green Infrastructure Improvements	$15	50%	$8
Rockaways Commercial Corridor Resiliency	$15	50%	$8
Infrastructure and Other City Services	***$755***		***$618***
Public Services	$323	78%	$252
Emergency Demolition	$2	0%	$0
Debris Removal/Clearance	$13	100%	$13
Code Enforcement	$1	0%	$0
Rehabilitation/Reconstruction of Public Facilities	$319	80%	$255
Interim Assistance	$98	100%	$98
Resiliency	***$630***		***$339***
Coastal Protection	$159	51%	$81
Residential Building MitigationProgram	$60	80%	$48
Staten Island University Hospital Mitigation	$28	51%	$14
Rebuild by Design			
East Side Coastal Resiliency	$338	51%	$172
Hunts Point Resiliency	$45	51%	$23
TOTAL	**$3,967**	61%	**$2,404**

** Эти отчисления основаны на данных, доступных на текущий момент, и отражают видение потребности в поддержке программ. Можно предположить, что осуществление программ повлечет дальнейшие поправки на основе реального опыта. Не менее 50% грантов по программе должны направляться в пользу лиц с низким и умеренным уровнем дохода. В приведенной выше таблице отсутствуют средства на планирование и управление, которые не входят в данный расчет.*

Обратите внимание: хотя г. Нью-Йорк определил программы, на которые будет выделять полученные средства по CDBG-DR в связи с ураганом «Сэнди», городские власти намерены выполнять обязательства поэтапно, согласно консультациям с HUD, чтобы контролировать расходы и перечисление этих средств наиболее эффективным образом.

VII. Жилищный фонд

Оценка потребностей

Ущерб городского фонда недвижимого имущества

Чтобы понять значительность ущерба, нанесенного ураганом «Сэнди» фонду недвижимого имущества г. Нью-Йорка, и потребность во временном и постоянном жилье, городские власти изучили результаты выездных операций и разнообразные источники данных с целью оценить количество и состояние поврежденных зданий в пяти районах. Эти источники данных включают проверки Департамента градостроительства (Department of Buildings — DOB) и Департамента по сохранению и развитию жилищного фонда (Department of Housing Preservation and Development — HPD), проверки зданий FEMA, оценки наводнения, информацию об отключении коммунальных услуг и регистрационные сведения программы Rapid Repairs. В приведенном ниже разделе описана оценка городскими властями ущерба, нанесенного негосударственному фонду недвижимого имущества.

Также городские власти тесно сотрудничали и консультировались с Управлением жилищного хозяйства г. Нью-Йорка (New York City Housing Authority — NYCHA), чтобы дать количественную оценку ущербу зданий из-за шторма. Описание оценки потребностей, проведенной NYCHA, неудовлетворенных потребностей и программ по восстановлению находится в данной главе после информации о программах восстановления жилья Build it Back.

Негосударственное жилье

На основании проведенного анализа городские власти оценивают, что более 69 000 объектов недвижимости физически пострадали в результате урагана «Сэнди». Кроме того, многие тысячи жителей Нью-Йорка временно были перемещены из своих домов из-за отключений электроэнергии или других нарушений работы служб. После шторма пострадавшие жители могли зарегистрироваться на интернет-портале по вопросам восстановления жилья в г. Нью-Йорке и получить от городских властей незанятое доступное жилье или, в зависимости от соответствия критериям, объект NYCHA. Портал дополнил данные, собранные в городской системе 311, предоставив городским властям дополнительную информацию о пострадавших жителях с потребностями в жилье, включая доступное жилье для лиц с ограниченными возможностями. Однако, учитывая динамичный характер жилищного фонда после чрезвычайной ситуации, нет точного способа расчета количества перемещенных семей в любой заданный момент времени.

Анализ, проведенный городскими властями, показывает, что имеются три основные категории повреждения жилья:

- **Тяжелые повреждения (требуется реконструкция).** Более 800 зданий (более 900 объектов недвижимости) было разрушено или утратило структурную устойчивость. Более 95% этих зданий предназначены для одной или двух семей.
- **Существенные повреждения.** Около 1700 зданий (более 20 000 объектов недвижимости) понесло существенный урон, около 1400 из них предназначено для одной или двух семей. Существенные повреждения обычно связаны с затоплением подвальных помещений и жилых помещений на первых этажах.

- **Умеренные повреждения.** Около 16 000 зданий (более 42 000 объектов недвижимости) понесло умеренный урон, около 15 000 из них предназначено для одной или двух семей. Умеренные повреждения обычно связаны с затоплением подвальных помещений при минимальном или отсутствующем уроне жилым помещениям на первых этажах.

Отметим, что эти категории основаны на оценках повреждений, проведенных до разработки масштабов и стандартов Программы, и не привязаны к типу требуемого ремонта. Перспективы программы Build it Back обсуждаются ниже в настоящем Плане действий.

Реакция г. Нью-Йорка на ущерб, нанесенный фонду недвижимого имущества

Департамент защиты окружающей среды (Department of Environmental Protection — DEP): программа Rapid Repairs г. Нью-Йорка

Обычно после такого серьезного бедствия, как ураган «Сэнди», семьи вынуждены на длительный срок перемещаться в приюты и другие формы временного жилья. Это тормозит настоящее восстановление, которое начинается после возвращения семей в дома. Основываясь на принципе «лучшее временное жилье — это постоянное жилье», городские власти внедрили программу Rapid Repairs, в рамках которой восстанавливаются основные службы, позволяющие семьям вернуться домой. Rapid Repairs представляет собой внедрение Программы предоставления временного жилья и основных коммунальных услуг (Sheltering and Temporary Essential Power — STEP), созданной FEMA для решения отдельных жилищных проблем, вызванных ураганом «Сэнди». Программа STEP финансирует срочный и необходимый ремонт жилья, например временное восстановление электричества, тепла и горячей воды. Благодаря этому жильцы могут оставаться в своих домах, пока продолжаются основные ремонтные работы.

Программой Rapid Repairs руководит DEP, что было впервые объявлено 9 ноября 2012 г. С помощью Rapid Repairs, первой программы в своем роде, городские власти направили тысячи квалифицированных строительных работников для проведения бесплатного срочного ремонта в жилых домах, пострадавших от урагана «Сэнди». Помощь, предоставленная по программе Rapid Repairs, не влияет на помощь, на получение которой семьи имеют право по программе индивидуальной помощи FEMA. Все работы контролируются городскими властями и удовлетворяют соответствующим кодексам безопасности и строительства.

Программа завершилась в марте 2013 г. NYC Rapid Repairs способствовала ремонту более 11 800 зданий (более 20 000 объектов недвижимости) в пяти районах. Также Rapid Repairs предоставила значительные возможности в строительной отрасли для городских предприятий, принадлежащих женщинам и представителям меньшинств (Minority- and Women-Owned Business Enterprises — MWBEs). Rapid Repairs предоставила работу 9 основным подрядчикам и около 185 субподрядчикам, в том числе 37 MWBEs.

Также Rapid Repairs предоставляла приоритетную помощь людям с ограниченными возможностями, устанавливая пандусы, по которым люди могли попасть в свои дома.

Департамент по сохранению и развитию жилищного фонда

HPD совместно с Корпорацией жилищного строительства (Housing Development Corporation — HDC) и другими ключевыми партнерами разработал и внедрил ряд программ, направленных на ремонт

жилья и помощь жителям, чтобы стабилизировать ситуацию для тех, чьи дома пострадали от «Сэнди». HPD непосредственно руководил следующими ключевыми рабочими процессами, направленными на немедленную помощь и реакцию.

Выездные операции

Персонал HPD немедленно приступил к работе в пострадавших кварталах, помогая жителям, чьи дома и недвижимость требовали соответствующих работ.

- Проверки, срочный ремонт и снос: HPD предпринял более 9100 проверок на примерно 6000 объектах недвижимости, пострадавших от «Сэнди». Владельцам этих объектов были направлены уведомления по почте. Также HPD помогал партнерским учреждениям и частным владельцам в поиске ресурсов на восстановление ключевых услуг. HPD осуществил снос около 400 пострадавших строений и провел срочный ремонт пострадавших многосемейных объектов недвижимости, чьи владельцы не участвовали в Rapid Repairs. Кроме того, HPD осуществлял программы помощи населению в нескольких пострадавших районах. Сотрудники HPD совершили около 900 проверочных визитов в здания и сделали около 1150 звонков и 5000 автоматических звонков владельцам. Для владельцев, чья недвижимость пострадала от «Сэнди» настолько, что в нормальных условиях такие повреждения привели бы к нарушению Жилищного кодекса, был создан специальный электронный адрес (HPDSandyIssues@hpd.nyc.gov).
- По состоянию на 25 января 2013 г. около 200 штатных сотрудников HPD работали сверхурочно над важнейшими ремонтными задачами, вызванными «Сэнди», совместно с FEMA и другими городскими учреждениями. Штатные сотрудники HPD работали в трех указанных ниже сферах.
  - Восстановление жилья, службы Link Desk / Hotel Operations: ввод данных и управление ими, техническая поддержка; помощь звонящим на линию 311 с онлайн-регистрацией и решение вопросов звонящего; связь с FEMA, отделом контроля за соблюдением жилищного фонда (Code Enforcement Division) при HPD и другими городскими учреждениями.
  - Центры восстановления: помощь жителям с регистрацией в программе Rapid Repairs, последующий контроль и координация услуг с подрядчиками; помощь жителям с подключением к городским услугам, включая временное жилье; помощь домовладельцам, имеющим ипотеку или залоговые права HPD и нуждающимся в индоссировании страховых чеков или чеков FEMA.
  - Программа Rapid Repairs: помощь подрядчикам в оценке подлежащей ремонту недвижимости.

Финансовый сектор

HPD проводил совещания с банками и другими партнерами из жилищного и финансового сектора, чтобы рассмотреть разработку новых программ ссуд и грантов. Предложения основывались на имеющемся опыте и программах как в частном, так и в государственном секторе, а также на уроках прошлых чрезвычайных ситуаций. Результатом обсуждений рабочей группы стала немедленная реакций на шторм, а также формулировка планов использования HPD средств CDBG-DR.

Координирование застройщиков и программа сопоставления жилья

HPD, действуя совместно с HDC, Департаментом жилищного строительства и городского развития США (Department of Housing and Urban Development — HUD) и Управлением по обновлению жилого фонда и инфраструктуры штата Нью-Йорк (New York State Division of Homes and Community Renewal — HCR), сотрудничал с партнерами-застройщиками из Ассоциации доступного жилья штата Нью-Йорк (NYS Association for Affordable Housing), Совета г. Нью-Йорка по недвижимости (Real Estate Board of New York) и Ассоциации за стабилизацию арендной платы (Rent Stabilization Association), чтобы выявить незанятые квартиры различных уровней доступности и предоставить их пострадавшим жителям Нью-Йорка.

Интернет-портал по вопросам восстановления жилья в г. Нью-Йорке был запущен в декабре 2012 г. для жителей города, оставшихся без крова из-за урагана «Сэнди». Домохозяйства могли регистрироваться в HPD, сотрудники которого искали альтернативные жилищные варианты для каждого домохозяйства. По состоянию на март 2013 г. была создана 1831 учетная запись и завершено 1687 регистраций. Жители Нью-Йорка, удовлетворявшие критериям дохода, могли также получить направление в свободное муниципальное жилье под управлением NYCHA. Портал закрылся, когда началась регистрация на 311 Build it Back.

В дополнение к порталу HPD изучал другие возможности предоставления жилья, включая пилотную программу ваучеров на выбор жилья по разделу 8 (Section 8 Housing Choice Voucher). Пилотная программа предоставила около 111 ваучеров на выбор жилья перемещенным жителям Нью-Йорка, которые пострадали от урагана «Сэнди» и удовлетворяли критериям участия.

Координирование некоммерческих организаций

HPD совместно с Гражданским советом по жилищным вопросам и планированию (Citizens Housing and Planning Council — CHPC) сотрудничал с существующими некоммерческими организациями, чтобы помочь пострадавшим жителям и отремонтировать поврежденное жилье.

- Сбор мнений: HPD проводил совещания с некоммерческими организациями, включая CHPC, Корпорацию поддержки местных инициатив (Local Initiatives Support Corporation — LISC), Общественную жилищно-строительную ассоциацию г. Нью-Йорка (Mutual Housing Association of New York — MHANY), Центр по районам г. Нью-Йорка (Center for NYC Neighborhoods — CNYCN) и другие, чтобы разработать и провести опросы для оценки потребностей арендаторов. Персонал разработал и распространил информационные брошюры о гуманитарных учреждениях и ресурсах (центры восстановления, центры обогрева, раздача еды, Rapid Repairs, регистрация в FEMA и т. д.)
- Усовершенствование предложений: HPD рассмотрел, усовершенствовал и ранжировал множество инициатив по восстановлению, предложенных Муниципальному фонду такими группами, как Enterprise Community Partners, LISC, Habitat, Restored Homes и CNYCN.
- Связь: HPD периодически осуществлял рассылку электронных писем некоммерческим партнерам с новой информацией об инициативах и ресурсах города, а также координировал брифинги и структурировал обратную связь между некоммерческими организациями и государственными учреждениями (HPD, HRO и HDC).

Департамент по делам бездомных (Department of Homeless Services — DHS)

DHS сыграл основную роль в процессе эвакуации и продолжает предоставлять услуги пострадавшим от урагана «Сэнди» посредством указанных ниже программ (анализ влияния урагана «Сэнди» на существующее бездомное население находится в разделе «Влияние на бездомных жителей города»).

Укрытия на случай чрезвычайной ситуации

DHS предоставлял административный контроль над операциями по аварийному укрытию при урагане через Единый центр операционной деятельности и ресурсов (Unified Operations and Resource Center — UORC). UORC использует единую структуру управления: сразу несколько агентств занимаются координацией и поддержкой персонала приютов на тактическом уровне. Персонал UORC составили сотрудники шестнадцати ключевых учреждений, большинство из них составляли сотрудники DHS. Одновременно с выделением сотрудников для UORC, закрытием прежних мест сбора эвакуированных и открытием новых, DHS готовился закрыть укрытия для бездомных в эвакуационной зоне А, чтобы защитить обитателей укрытия. Закрытие и открытие укрытий было возможным благодаря тщательной подготовке и планированию действий на случай такой чрезвычайной ситуации. Несмотря на мощность и разрушительную силу урагана «Сэнди», DHS продолжал выполнять свои обязанности по предоставлению приюта всем жителям Нью-Йорка, удовлетворяющим критериям, а также по управлению программой приютов для бездомных, охватившей около 48 000 лиц (одиноких взрослых и семей).

DHS направлял персонал на различные участки, что привело к сверхурочной работе в трех основных сферах общественных услуг. Это предоставление укрытий семьям и одиноким взрослым (которые не могли больше оставаться в своих домах) в эвакуационных центрах; создание эвакуационных центров и предоставление для них персонала, оборудования, волонтеров, запасов и т. д.; создание UORC и выделение для него персонала (UORC управляет укрытиями на тактическом уровне, составляя запросы о ресурсах и решая проблемы в отдельных элементах системы укрытий).

Программа городских гостиниц

Предоставление услуг по программе городских гостиниц изначально осуществлялось под руководством Американского общества Красного Креста. Позднее DHS начал сотрудничать с местными общественными экспертами для оказания услуг населению, эвакуированному в отели. BASICS, BRC, Project Hospitality, Samaritan Village, Inc., и SCO Family Services обслуживали примерно 3132 перемещенных домохозяйств в 50 различных районах. Организации предоставляли услуги социального курирования, помогая эвакуированным лицам получить любые городские или федеральные субсидии, на которые эти лица имели право. Также эти организации помогали в планировании жилья, в том числе сотрудничали с FEMA, чтобы обеспечить регистрацию всех подходящих эвакуированных лиц в соответствующих программах.

Программа Homebase

Роль Homebase в центрах восстановления заключалась в предоставлении информации по вариантам временного жилья и, при наличии, немедленного размещения в отеле/квартире. Жители, вынужденные покинуть свои дома в результате урагана, получали консультации от сотрудников Homebase в центрах восстановления начиная с 15 ноября 2012 г. В число источников

информации вошли Архиепархия Нью-Йорка, BronxWorks, CAMBA, католические благотворительные организации Квинса, HELP USA и Palladian. К 29 ноября 2012 года площадки Homebase осуществляли заселение в отели через службу Hotel Operations Desk.

Сотрудники Homebase не только осуществляли размещение по укрытиям в чрезвычайной ситуации, но и помогали клиентам с информацией по ряду субсидий и помощи, доступной им. 33% всех клиентов были направлены в FEMA, 24% — в HRA, 36% получили направление на интернет-портал восстановления жилья HPD, а 16% — в NYCHA. (Отметим, что одно лицо могло получить направление в более чем одну организацию.)

Перевозочные услуги

DHS и Муниципальный фонд развития г. Нью-Йорка отвечали за перевоз мебели, пожертвованной пострадавшим жителям, которые переезжали на постоянное жительство в квартиры NYCHA.

Предоставление адекватного жилья лицам с любым уровнем дохода

NYCHA, HPD, HDC, HRO и Департамент защиты окружающей среды (Department of Environmental Protection — DEP), управляющий программой Rapid Repairs, активно сотрудничают для выполнения жилищной части Плана действий. Чтобы выявить и удовлетворить потребности в жилье среди всех групп лиц с различным доходом и всех типов жилья, пострадавших от урагана «Сэнди», команда активно сотрудничала с заинтересованными лицами из числа общественности с целью получить представление о том, как помочь всем типам домохозяйств, пострадавших от шторма. Чтобы удовлетворить потребности в жилье, эти учреждения совместно разрабатывали программы, финансируемые за счет средств CDBG-DR.

Руководители города основали фонд восстановления, сосредоточенный на проблемах устойчивости. Они приняли сложное решение по обеспечению осуществления требований к жителям Нью-Йорка, пострадавшим от урагана «Сэнди», реконструировать здания согласно более высоким стандартам, чем ранее. Как показала практика, здания, при постройке которых использовались материалы и методы, устойчивые к стихийным бедствиям, возведенные после принятия закона о противопаводковых мерах, были намного меньше подвержены влиянию урагана чем те, которые были построены до принятия закона.

Меры по противодействию чрезвычайным ситуациям были включены во все жилищные программы.

Влияние на бездомных жителей города

Одинокие взрослые и бездетные семьи

На данный момент, по-видимому, ураган «Сэнди» не оказал значительного продолжительного эффекта на спрос на традиционные услуги в приютах для одиноких взрослых или бездетных семей. Среднесуточное число одиноких взрослых в сентябре, до шторма, составляло 9281 чел. В ноябре 2012 г. среднесуточное число составило 9365 чел. Среднесуточные числа для бездетных семей в сентябре и ноябре составили соответственно 1680 и 1689.

Однако во время шторма и сразу после него службы работали с перебоями, и DHS предпринял все необходимые шаги для сохранения непрерывности услуг по отношению к бездомным жителям

города. Были эвакуированы пять приютов для одиноких взрослых, находящихся в низко расположенных районах. Это означало перемещение около 1350 клиентов одновременно с операциями городских властей по приему одиноких мужчин и бездетных семей (семей без несовершеннолетних детей). Клиентам были предоставлены зарезервированные запасные койки, новое здание приюта, который еще не открылся, или существующие незанятые места в системе. Персонал приюта сопровождал клиентов к этим пунктам назначения и делал все возможное, чтобы минимизировать нарушение услуг.

Операции городских властей по приему одиноких мужчин и бездетных семей были перемещены в районы, предназначенные для вспомогательных операций по приему, согласно плану учреждения о непрерывности операций. Одинокие мужчины были перенаправлены в Бруклин, а бездетные семьи — в Квинс. Население было извещено о перемещениях по линии 311, а департамент продолжал принимать заявки и размещать клиентов в соответствии с применимым законодательством.

Что касается уличного бездомного населения, городские команды по оказанию помощи расширили свои операции, предлагая услуги находящимся в опасности уличным бездомным лицам во время и после шторма. Многие из них (некоторые лишились жилья в результате шторма) оказались в эвакуационных центрах, где их встретил персонал приюта и сотрудники программы помощи. По возможности таким бездомным лицам были предоставлены соответствующие услуги по размещению и помощь.

Ниже приведен список перемещенных приютов и их вместимость:

- Макгиннесс: 200
- Хантингтон: 18
- Борден: 240
- Тернин-Пойнт: 37
- 30-я улица: 850

Лица, эвакуированные из этих приютов, вернулись в течение следующих нескольких недель. Приют на Борден-авеню в Квинсе потребовал значительного капитального ремонта, включая удаление вредных материалов из канализации, замену пола и стен. Этот ремонт был завершен к концу ноября. Кроме того, приют для мужчин в Памоджа-Хаус, Бруклин, требовал частичного ремонта крыши, которая была повреждена во время шторма. Также был поврежден пол тренировочной площадки бывшего арсенала в Парк-Слоуп, поскольку здание использовалось для эвакуированных лиц с медицинскими потребностями. Крышу приюта Шварц в Уордс-Айленде нужно было отремонтировать из-за упавшего дерева, а в Джордж-Дейли-Хаус пришлось починить генератор.

Семьи с детьми

Оказалось, что ураган не имел существенного длительного влияния на спрос в услугах по обеспечению убежищ для семей с детьми. Среднесуточное число семей с детьми в сентябре, до шторма, составляло 9616. В ноябре 2012 г. среднесуточное число составляло 9845 (рост на 2%).

Со времени урагана DHS выявил более 420 семей с детьми, которые либо называли проблемы, вызванные ураганом, основной причиной обращения в приют (112 семей), либо у которых предыдущее место проживания находилось в районе, который мог пострадать из-за урагана (311 семей во временном периоде от начала урагана до января 2013 г.) DHS предпринимал усилия, чтобы связаться со всеми такими семьями на приеме или в приюте и направить их к FEMA и городским государственным службам для помощи жертвам урагана. Некоторые семьи затем были направлены в гостиницы и получали услуги там. Из всех семей, назвавших ураган основной причиной обращения в приют, только десять были впоследствии сочтены подходящими для приюта DHS.

В рамках подготовки к шторму четыре семейных приюта в низко расположенных районах были эвакуированы. Клиенты были либо снабжены пропусками для самостоятельного размещения, либо перевезены в одно из городских эвакуационных укрытий. Также в четырех приютах во время шторма или сразу после него пропало электричество. Это были Хеленс-Хаус, Назарет, Восточный фонд спасения детей и Ла Гуардия. В эти пункты были доставлены еда и одеяла.

Ниже приведен список перемещенных приютов и их вместимость:

- LIFE: 93
- Хантингтон-Хаус: 18
- Городской семейный центр Henry Street Settlement: 82
- Семейный центр Bay: 99

Лица, эвакуированные из LIFE, Хантингтон-Хаус и Городского семейного центра, вернулись в приюты к концу октября 2012 г. Большинство домохозяйств из центра Bay также вернулись к концу октября. Завершающий ремонт в 38 объектах семейного центра Bay был проведен в феврале, и все семьи смогли вернуться к 1 февраля 2013 г.

Несколько семейных приютов также потребовали значительного капитального ремонта в результате шторма. Требуется замена котла в Городском семейном центре (Манхэттен) и запасной генератор в семейном общежитии LIFE (Манхэттен). В семейных общежитиях Auburn (Бруклин) и Regent (Манхэттен) требовались другие ремонтные работы, например починка крыши и крытой террасы на тротуаре.

Оценка потребностей бездомного населения

Бездомные до шторма

Как описано выше, переписи жильцов приютов за месяц до шторма и примерно через месяц после шторма не показали какого-либо существенного увеличения количества бездомных. Следовательно, новых исчислимых потребностей у этого слоя населения не было. Соответственно, бездомное население, существовавшее до «Сэнди», продолжит получать услуги по текущим городским программам для бездомных. В г. Нью-Йорке имеется крупнейшая и наиболее крепкая система приютов из всех городов страны, предназначенная для потребностей бездомных. Нью-Йорк уникален тем, что с 1981 г. (Каллахан против Кэри) здесь законодательно установлено право бездомных на приют, а также установлены стандарты для условий проживания в приюте, его вместимости и количества персонала. Два года спустя это право было распространено на одиноких женщин и семьи (Элдридж против Коха и Маккейн против Коха). Даже в условиях значительных

финансовых затруднений городских властей и уменьшения помощи штата по компенсации расходов на размещение в приютах растущего числа бездомных городские власти по-прежнему выполняли обязательства по удовлетворению потребностей бездомных и помощи клиентам приютов на пути к самодостаточности и стабильному жилью в обществе. Ниже приведен бюджет DHS на городской фискальный 2013 год.

Отделение DHS	**Всего (в миллионах долларов)**	**Городской налоговый сбор**	**Штат Нью-Йорк**	**CDBG**	**Другие федеральные программы**	**Другое**
Центральная администрация	92.1	32.5	0.5	0.0	59.1	0.1
Приют для взрослых	254.1	174.4	71.1	0.0	8.6	0.0
Программы для уличных бездомных	33.4	31.8	0.0	0.6	1.0	0.0
Проживание в одной комнате	20.9	10.4	10.4	0.0	0.0	0.0
Семейный приют	420.2	122.7	45.7	3.5	248.3	0.0
Прочие программы для взрослых	5,7	4.8	0.0	0.0	0.1	0.9
Прочие семейные программы	36.4	9.2	0.4	0.0	26.8	0.0
Услуги персонала и прочие услуги (взрослым)	73.4	64.2	0.0	0.0	9.2	0.0
Услуги персонала и прочие услуги (семьям)	64.0	18.4	0.5	0.0	45.1	0.1
Всего	1000.3	468.4	128.6	4.1	398.2	1.1

DHS финансирует семейные приюты преимущественно из средств программы оказания временной помощи нуждающимся семьям (Federal Temporary Assistance for Needy Family — TANF), программы, устанавливающей право на помощь CDBG, системы социальной защиты штата Нью-Йорк и городских ресурсов. Приюты для одиноких взрослых финансируются преимущественно за счет ограниченного гранта от штата (ограниченный грант на приюты для взрослых) и городских ресурсов. Домохозяйства, уже попавшие в систему приютов в результате «Сэнди», пользуются услугами, которые финансируются за счет этих ресурсов.

DHS использует только малую часть средств по программе McKinney-Vento, чтобы управлять своими приютами. DHS получает два гранта по программе McKinney: грант на решения в чрезвычайных ситуациях (Emergency Solutions Grant — ESG) и грант по программе поддерживающего жилья. Около 3 млн долларов по ESG помогают финансировать десять различных приютов для взрослых, тогда как остальные средства идут на программы поддержки (такие, как борьба с бездомностью и помощь уличным бездомным). Последняя используется в Информационной системе для управления делами бездомных (Homeless Management Information System — HMIS).

DHS планирует отнести все расходы по программе государственной помощи FEMA, непосредственно связанные с «Сэнди», либо в категорию B (срочная работа), либо в категорию E (постоянная работа). Кроме того, DHS изучает возможности лучшей подготовки к будущим происшествиям. Эта деятельность упоминается в анализе, предоставленном в отчете *«Нью-Йорк — сильнее и устойчивее»,* и включает перемещение чувствительного оборудования из уязвимых к наводнениям помещений в более высокие районы, а также, возможно, перемещение учреждений, находящихся в зонах затопления.

Наконец, HPD планирует потратить не менее 10 млн долларов из поступлений по CDBG-DR, чтобы отремонтировать дома из программы поддерживающего жилья, предназначенные для хронически бездомных лиц с разнообразными особыми потребностями, такими как душевная болезнь или наркомания. На местах помощь предоставляется посредством различных договоров, обеспеченных городом и штатом и гарантирующих сохранение стабильного жилья за такими лицами. Инвестирование в эти проекты, помимо различных ресурсов на ремонт и новое строительство поддерживающего жилья, направлено на предоставление постоянного жилья лицам, которые были бездомными до шторма. Дополнительную информацию см. в главе 4 документа «Наш общий дом — Нью-Йорк: 10-летний план для 5 городских районов» на сайте www.nyc.gov/housing. Кроме того, городские власти будут активно искать возможности преобразовать поврежденные частные клиники, меблированные комнаты и другие подходящие помещения в поддерживающее жилье. Городские власти продолжат следить за этим слоем населения.

Лица, ставшие бездомными после шторма

Некоторые домохозяйства сообщили, что лишились дома в результате «Сэнди». Управляемая городскими властями гостиничная программа завершилась осенью 2013 г, обслужив 3132 домохозяйства. DHS предоставлял таким домохозяйствам услуги социального курирования с целью скорейшего перемещения этих эвакуированных лиц домой или в другое постоянное жилье посредством направления к огромному выбору городских служб. Некоторые из этих домохозяйств вернулись домой после необходимого ремонта, тогда как другие были перемещены в муниципальное жилье по разделу 8 или под управлением NYCHA. Однако в отсутствие непрерывного финансирования этих временных мероприятий со стороны FEMA некоторые домохозяйства получали услуги других программ.

Для тех домохозяйств, которые стали или потенциально могли стать бездомными в результате «Сэнди», Департамент по сохранению и развитию жилищного фонда (Department of Housing Preservation and Development — HPD) установил 25-процентный рыночный приоритет в проектах нового жилья. Также HPD использует средства по CDBG-DR на осуществление программы помощи в аренде жилья для перемещенных домохозяйств с низким уровнем дохода (дополнительная информация находится в описании программы TDAP ниже). Наконец, DHS будет предоставлять таким домохозяйствам те же услуги, которые получают домохозяйства, дольше пребывающие в статусе бездомных. Сюда относится и помощь при переезде в постоянное жилье.

Оставшиеся неудовлетворенные потребности в жилье

Оценка потребности

Оценка спроса на городскую программу восстановления жилья NYC Build it Back (помогающую домовладельцам, арендодателям и арендаторам в пяти районах, чьи дома и собственность

пострадали в результате урагана «Сэнди») еще больше уточнена благодаря данным о регистрации в программе. В понедельник, 3 июня 2013 г., мэр Блумберг объявил о начале регистрации в программе Build it Back. По состоянию на 31 октября 2013 г. (крайний срок регистрации) в программе было зарегистрировано более 20 000 домов и 60 000 объектов жилья.

Консультации с заинтересованными лицами

Начиная с мая 2013 г. команда Build it Back связывалась с заинтересованными лицами, для того чтобы проинформировать о деятельности городских властей после шторма, а также получить обратную связь от пострадавших домохозяйств, общественных партнеров и выбранных представителей власти. В июне 2013 г. городские власти провели серию форумов по вопросам жилья в наиболее пострадавших районах. В ходе четырех мероприятий, основанных на мероприятиях, которые проводились властями весной 2013 г., более 1000 жителей встретились с персоналом, чтобы узнать о Программе восстановления жилья Build it Back до начала регистрации. После начала регистрации были проведены дополнительные собрания в августе и сентябре для более чем 200 домовладельцев, чтобы проинформировать их о вариантах восстановления зданий. На этих мероприятиях предоставлялись услуги перевода на семь языков: китайский, испанский, идиш, иврит, русский и американский язык жестов.

В течение сентября и октября 2013 г. HRO вело масштабную деятельность по донесению информации о Build it Back до домовладельцев в пострадавших районах и по предоставлению домовладельцам возможности зарегистрироваться. На основании проведенного анализа городские власти определили наиболее пострадавшие районы, а также их демографические характеристики, чтобы применить целевой охват населения в рамках информационной деятельности. К методам информирования относились реклама программы в традиционных и цифровых СМИ, использование местных печатных изданий, радио и социальных сетей как на английском, так и на иностранных языках. Дополнительная деятельность включала услуги телефонного банкинга, поквартирный обход и рассылки писем максимально возможному количеству пострадавших жителей. Эта деятельность продолжалась до даты окончания регистрации — 31 октября 2013 г. В целом в программе зарегистрировались 25 699 кандидатов.

Мероприятия по информированию также основывались на вкладе и помощи от общественных партнеров, групп долгосрочного восстановления и выбранных представителей власти. Межведомственная команда, возглавляемая HPD, HDC и HRO и финансируемая объединенными благотворительными инициативами, сотрудничала с группой местных организаций в пяти районах, чтобы помочь уязвимым слоям населения в рамках совместной инициативы по восстановлению жилых кварталов, пострадавших от урагана «Сэнди» (Housing and Neighborhood Recovery Donors Collaborative). Чтобы связаться с трудно идущими на контакт иммигрантскими сообществами, Муниципальный фонд совместно с Администрацией мэра по делам иммигрантов (Mayor’s Office of Immigrant Affairs) и Федерацией протестантских благотворительных организаций (Federation of Protestant Welfare Agencies) спонсировал команды социальных работников, которые выясняли потребности иммигрантских домохозяйств, сообщали им об услугах, на которые эти домохозяйства имели право, и предоставляли информацию о планах городских властей по долгосрочному курированию чрезвычайных ситуаций. Благодаря этой деятельности было охвачено семь тысяч домохозяйств, которым оказывалась помощь. Консультация с этими группами также помогла HRO скорректировать принципы и методы программы, чтобы обеспечить отражение изменяющихся потребностей общества.

В результате описанной выше общественной деятельности Build it Back и рассмотрения результатов регистрации в программе после наступления конечного срока, 31 октября 2013 г., городские власти не обнаружили каких-либо дополнительных неудовлетворенных программных потребностей.

После завершения регистрации персонал Build it Back сотрудничал с выбранными представителями власти, чтобы вовлечь население и создать дополнительные точки доступа для домовладельцев. Начавшись в мае 2014 г., программа расширила свою деятельность: были открыты вспомогательные центры в Милл-Бейсин и Ховард-Бич, а персонал программы должен был проводить заседания в офисах выбранных представителей власти и общественных организаций в Бруклине (Кони-Айленд, Шипсхед-Бей, Герритсен-Бич, Ред-Хук, Сигейт), Квинсе (Белл-Харбор, Рокавей-парк, Рокавей-Бич) Статен-Айленде (Донган-Хиллз, Артур-Киллз) и Бронксе (Трогс-Нек). В рамках Build it Back было проведено более 100 таких заседаний. Чтобы узнать о потребностях населения и удовлетворить их, персонал программы также участвует в специальных группах по восстановлению Статен-Айленда, Квинса и Бруклина. Эти группы состоят из местных выбранных представителей власти, городских учреждений и местных гражданских союзов.

Кроме того, персонал Build it Back помогает организовывать специальные мероприятия и регулярно участвует в собраниях гражданских организаций и общественных советов. В эти мероприятия входят: Архитектурная справочная система для пострадавших от «Сэнди» (Sandy Design Help Desk) в Статен-Айленде и Бруклине и Ярмарка возможностей и ресурсов для восстановления после «Сэнди» (Sandy Recovery Opportunity and Resource Fair) в Квинсе.

С помощью клиентского колл-центра, а также активных социальных сетей и веб-платформ с постоянно обновляющейся информацией продолжается общественное участие в программе. Кандидаты могут выяснить свой статус и получить ответы на вопросы, связанные с подачей заявки.

Эти усилия по привлечению населения позволили программе предоставить дополнительные ресурсы и поддержку кандидатам, в том числе домовладельцам с трудными случаями или тем, кто отстранился от участия или не поддерживал контакт. Сюда относятся лица пожилого возраста, у которых могло не быть возможности явиться в центры Build it Back, и кандидаты, нуждающиеся в финансовой или архитектурной помощи.

Стоимость ремонта, реконструкции или возмещения ущерба пострадавших зданий

Сопоставив оценочные значения распределения видов повреждений с оценочными значениями расходов на ремонт или реконструкцию, городские власти заключили, что вероятные общие расходы на реконструкцию или ремонт разрушенных, существенно поврежденных или несущественно поврежденных (но зарегистрированных в программе) зданий составляют около 2.4 млрд долларов.

- Около 1.7 млрд долларов необходимо на реконструкцию, приобретение, ремонт, поднятие домов для одной семьи или на возмещение ущерба, нанесенного таким домам.
- Около 570 млн долларов необходимо на ремонт, возмещение ущерба и повышение устойчивости многосемейных домов, чтобы снизить риски при будущих наводнениях в соответствии с принципами, установленными специальной группой по восстановлению

после урагана «Сэнди» (Hurricane Sandy Rebuilding Task Force) и в уведомлении Федерального реестра от 18 ноября 2013 г. (78 FR 69111).

- Около 19 млн долларов необходимо для TDAP.

Неудовлетворенные потребности в жилье (за исключением муниципального жилья)

Для понимания неудовлетворенных потребностей, которые нужно удовлетворить за счет городских программ, городские власти опирались на указанные выше оценки спроса (или необходимого финансирования) на реконструкцию, ремонт и преодоление последствий, связанных с ураганом «Сэнди». При расчете власти оценивали «предложение» уже доступного финансирования для удовлетворения потребностей уже зарегистрировавшихся в программе лиц. Чтобы вычислить неудовлетворенную потребность в мероприятиях по реконструкции, ремонту и снижению риска, городские власти вычли оценочное количество одобренного или уже полученного финансирования от программ, реализуемых на уровне города, штата и государства, а также частных программ из оценочного количества спроса. Неудовлетворенная потребность в жилье также касается сохранения и строительства доступных объектов в многосемейных домах, поврежденных штормом, а также строительства нового доступного жилья для смягчения эффекта от недостаточного количества арендного жилья. Поэтому городские власти осуществляют финансирование дополнительных неосуществленных капитальных улучшений в пострадавших от шторма домах, а также строительство новых объектов недвижимости, чтобы расширить и сделать более доступным фонд недвижимого имущества в пострадавших районах. Многие программы, реализуемые на уровне города, штата и государства, профинансировали некоторые потребности домовладельцев и арендодателей в реконструкции и ремонте. Городские власти будут использовать средства программы CDBG-DR, чтобы дополнять и развивать эти источники, а также поддерживать долгосрочную доступность жилья в пострадавших от шторма районах.

Цели жилищных программ

Городские программы восстановления жилья направлены на удовлетворение указанных выше неудовлетворенных потребностей и помощь лицам, пострадавшим от урагана «Сэнди» (включая домовладельцев и арендаторов), в получении постоянного и надежного решения жилищных вопросов.

Цели этих программ следующие:

1. Непосредственная помощь лицам, пострадавшим от урагана «Сэнди», заключающаяся в замене и ремонте объектов недвижимости, а также в выявлении дополнительных мер по повышению доступности и преодолению последствий.
2. Помощь лицам, пострадавшим от урагана «Сэнди», посредством повышения устойчивости их объектов недвижимости с одновременным восстановлением зданий/жилья.
3. Поддержка мероприятий по улучшению устойчивости для снижения риска и укрепления жилых кварталов в зонах затопления.
4. Эффективное использование благотворительных взносов и прямое сотрудничество с местным населением как для решения насущных проблем за счет ликвидного капитала, так и для максимально эффективного использования средств CDBG-DR.

Для достижения этих целей городские власти создали программу, включающую опыт прошлых чрезвычайных ситуаций, которая построена вокруг вклада заинтересованных лиц из учреждений и соответствующих организаций на городском уровне, уровне штата и федеральном уровне. Она использует опыт местных организаций, чтобы гарантировать удовлетворение разнообразных и особых потребностей пострадавших жителей г. Нью-Йорка.

Городские власти стремятся как можно скорее помочь пострадавшим жителям, в то же время обеспечивая подотчетность и надлежащее использование средств. Также городские власти несут ответственность за разрешение трудностей, возникших у пострадавших жителей. Поэтому были задействованы службы работы с клиентами и консультационные услуги, чтобы рассказать кандидатам об имеющихся у них вариантах и о последствиях (финансовых и других) решений кандидатов.

Стратегия городских властей соединит быстрое реагирование с адекватным планированием и объективностью. Также будут учтены конкретные потребности различных слоев населения и возможности жителей. Для программной деятельности городские власти будут максимально использовать опыт частного и некоммерческого сектора, а также глубокие знания о жилищной инфраструктуре г. Нью-Йорка, в то же время соблюдая соответствующую подотчетность и применяя механизмы контроля.

Жилищные программы

Обзор Программы восстановления жилья Build it Back г. Нью-Йорка

С учетом опыта прошлых чрезвычайных ситуаций, программа г. Нью-Йорка Build it Back была создана в качестве единой программы с несколькими постоянными алгоритмами восстановления домов, которые максимально повышают уровень компетентности учреждений. Городская программа по возможности будет увеличивать масштаб действий и в то же время предоставлять индивидуальные решения для различных потребностей домовладельцев и арендодателей, нуждающихся в помощи (например, в зависимости от расположения, типа и размера здания). В частности, городские власти задействуют четыре основных направления предоставления помощи пострадавшим от «Сэнди».

- **Ремонт и реконструкция: дома с 1—4 объектами.** Городские власти инвестируют в целом 1.71 млрд долларов для предоставления помощи всем домовладельцам, чье основное или сдаваемое в аренду круглогодичным арендаторам жилье было разрушено или получило повреждения. Хотя для программы был разработан приоритетный список обслуживания пострадавших домовладельцев, сейчас программа принимает заявки и удовлетворяет потребности лиц с любым уровнем дохода.
- **Многосемейные здания.** Городские власти инвестируют в целом 416 млн долларов в фонд многосемейных зданий (как доступных, так и по рыночной цене), опираясь на развитую институциональную инфраструктуру HPD и HDC. Дополнительно в этот фонд будут направлены 60 млн долларов по программе помощи владельцам жилых домов, обсуждавшейся в главе «Устойчивость прибрежных районов».
- **TDAP**. Город инвестирует 19 млн долларов в программу по предоставлению арендных субсидий TDAP, чтобы помочь домохозяйствам с низким доходом, которые лишились жилья в результате урагана «Сэнди».
- **Развитие рабочей силы.** Город инвестирует 3 млн долларов в программу развития рабочей силы, чтобы поддержать долгосрочное восстановление, предоставляя жителям пострадавших районов необходимые навыки для повышения семейного дохода.

Определения, требования к кандидатам и другая специфическая информация по каждому из этих направлений приводится ниже. Дополнительное финансирование может быть использовано для поддержки мероприятий по повышению устойчивости тех домов или многосемейных зданий, которые пострадали меньше, а также для неповрежденной недвижимости в зонах высокой опасности затопления FEMA (зоны A и V).

Стандартным компонентом существующих ремонтных программ HPD является помощь в переезде во временное жилье для арендаторов, которая будет включена и в эту программу. Арендаторы имеют право возвращения и получат помощь в переезде во временное жилье (где это применимо) согласно окончательному постановлению HUD о Единой политике содействия переселению и правилах приобретения недвижимости (Uniform Relocation Assistance and Real Property Acquisition Policies Act — URA) (49 CFR, часть 24). В соответствии с федеральным определением арендатор будет считаться постоянно перемещенным, если переедет на срок более 12 месяцев. Обратите внимание, что URA не требует выплачивать средства на переезд домовладельцам, которые добровольно подают заявку о помощи.

В программах Build it Back для домов, где проживает одна семья, и многосемейных зданий есть общие элементы для разных направлений:

- координированная социальная деятельность и продвижение бренда;
- общий персонал для принятия и обработки заявок и проведения процедур;
- географические области, попадающие под действие программ;
- координированное управление программой.

Координированная социальная деятельность и продвижение бренда

Городская программа восстановления жилья будет обладать единой социальной стратегией, проводимой различными городскими жилищными конторами с помощью координированного подхода. Социальная деятельность будет поддерживаться администрацией мэра, другими важными городскими учреждениями и инициативами и по возможности будет координироваться с социальной деятельностью штата. Также городские власти будут эффективно использовать широкую сеть общественных и волонтерских организаций, обладающих налаженными связями с населением.

Программа будет использовать единое название («Нью-Йоркская программа Build it Back») при переписке и во время работы по осведомлению общества.

Общий персонал для принятия и обработки заявок и проведения процедур

Принятие и обработку всех заявок будет осуществлять единый городской орган управления программой — HRO. Только после этого кандидаты получают определенное направление в программе и контрольное учреждение. Варианты направлений программы будут основываться на типе здания, а также оценке повреждений и финансовой потребности в рамках процесса принятия заявки. Существующее доступное жилье, ранее получавшее помощь HPD и (или) HPC может проходить отдельные процедуры принятия.

Координированное управление программой

Городская программа постоянного восстановления жилья будет возглавляться программой Build it Back, в рамках которой эффективно используются городские учреждения, ответственные за сохранение, ремонт и постройку жилья, капитальное строительство и экологическую защиту всех типов зданий (кроме муниципального жилья). К этим учреждениям относятся Управление по восстановлению жилого фонда при мэрии г. Нью-Йорка (HRO), DDC, EDC, HPD, HDC и DEP.

Чтобы способствовать эффективному завершению работ, команда будет использовать городские процедуры снабжения (согласно требованиям снабжения HUD в 24 CFR, части 85.36). Это позволит эффективно использовать знания и умения частных некоммерческих организаций, местных организаций и финансовых учреждений, а также получать помощь подрядчиков и консультантов. Обратите внимание на то, что городские власти будут следить за соблюдением трудовых стандартов согласно закону Дэвиса — Бэйкона, требованиям постановления 11246 и раздела 3 во всех применимых случаях.

Географические области, попадающие под действие программы

Действие программы распространяется на все пять районов г. Нью-Йорка, которые пострадали от урагана «Сэнди».

В следующих таблицах городские власти использовали данные переписи населения США и Исследования американского общества, чтобы оценить демографическую картину (включая данные о расе, доходе и владении домами) пострадавших объектов недвижимости по типам жилья и соответствующим уровням необходимого ремонта или реконструкции. Структура деятельности программы основана на повреждениях и неудовлетворенных потребностях, а владельцы жилых зданий, в которых проживают сами или которые сдают круглогодичным арендаторам, будут иметь право на помощь при условии удовлетворения дополнительным критериям. Поэтому данная проекция представляет собой достоверную оценку бенефициаров программы. Однако лиц, которые обратятся за помощью, и их уровень неудовлетворенных потребностей спрогнозировать невозможно. Поэтому демографическая картина реальных получателей помощи по программе может существенно отличаться. Эти данные будут учтены в городском социальном плане.

Демографический и жилищный профиль
Оценочное количество объектов в зданиях, пострадавших от урагана «Сэнди»
Город Нью-Йорк

	Доля объектов в пострадавших зданиях				
	Односемейные здания[1] (Single-family — SF)			Многосемейные здания[2] (Multi-family — MF)	Всего
	Реконструкция	Ремонт	Все поврежденные односемейные объекты[3]	Все поврежденные многосемейные объекты[3]	Все поврежденные объекты[3]
Всего	1,0%	48,2%	49,2%	50,8%	100,0%
Расовая принадлежность домовладельца	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%
Европеоидная раса	89,5%	63,8%	64,4%	65,3%	64,8%
Афроамериканцы (черн.)	5,8%	27,7%	27,2%	18,0%	22,6%
Выходцы из Азии	2,1%	3,6%	3,6%	9,5%	6,6%
Другое	2,6%	4,9%	4,8%	7,2%	6,0%
Доход домохозяйства	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%
Менее 25,000 долл.	17,8%	24,9%	24,7%	28,3%	26,5%
25,000—50,000 долл.	16,5%	20,6%	20,5%	19,9%	20,2%
50,000—75,000 долл.	13,7%	15,7%	15,6%	14,2%	14,9%
75,000—100,000 долл.	16,3%	12,7%	12,7%	10,3%	11,5%
100,000—150,000 долл.	19,8%	15,2%	15,3%	13,0%	14,2%
150,000 долл. и более	15,8%	11,0%	11,1%	14,3%	12,7%
Тип проживающих лиц	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%
Владельцы	75,8%	51,9%	52,4%	30,6%	41,4%
Арендаторы	24,2%	48,1%	47,6%	69,4%	58,6%
Возраст домовладельца					
От 65 лет и старше	30,1%	24,6%	24,7%	23,7%	24,2%
От 75 лет и старше	16,2%	12,2%	12,2%	11,9%	12,1%
От 85 лет и старше	4,8%	3,2%	3,2%	3,3%	3,3%

Методология

Демографическая информация (раса, доход домохозяйства и тип проживающих лиц) собиралась на уровне почтовых регионов. Данные брались по каждому индексу региона, в котором одно или несколько зданий были повреждены ураганом «Сэнди». Предполагалось, что общая демографическая картина по каждому почтовому региону в одинаковой степени характерна для всех объектов в пострадавших зданиях соответствующего региона. Затем индивидуальные результаты на уровне почтовых регионов объединялись в общегородской

Источники данных

Перепись населения США, пятилетнее Исследование американского общества 2007—2011 гг.
Модель оценки спроса HRO г. Нью-Йорка

1. Здания с 1 или 2 квартирами
2. Здания с 3 и более квартирами
3. Обратите внимание, что проценты в каждом разделе столбца суммируются по вертикали, а не по горизонтали.

Демографический и жилищный профиль
Демография районов, наиболее сильно пострадавших от урагана «Сэнди»
Город Нью-Йорк

10 районов с наибольшими повреждениями[4]	Доля объектов в пострадавших зданиях в масштабе всего города					Тип проживающих лиц		Возраст домовладельца		
	Односемейные здания (Single-family — SF)[1]			Многосемейные здания (MF)[2]	Всего					
	Рекон-струкция	Ре-монт	Все поврежденные односемейные здания[3]	Все поврежденные многосемейные здания[3]	Все поврежденные объекты[3]	Занятые владельцами	Занятые арендаторами	65 лет и старше	75 лет и старше	85 лет и старше
Арверн	1,1%	9,2%	9,1%	2,6%	5,8%	32,3%	67,7%	12,5%	3,4%	0,3%
Бей-Террас, Статен-Айленд	1,1%	0,8%	0,8%	0,0%	0,4%	83,1%	16,9%	25,0%	8,3%	1,6%
Белл-Харбор/Рокавей-парк	12,7%	12,5%	12,5%	10,2%	11,3%	58,0%	42,0%	26,6%	14,3%	3,1%
Бризи-Пойнт	44,3%	7,9%	8,7%	0,0%	4,3%	94,9%	5,1%	37,6%	21,4%	7,0%
Брод-Чэннел	3,3%	4,1%	4,1%	2,3%	3,2%	50,1%	49,9%	19,1%	7,6%	1,2%
Канарси	0,4%	6,8%	6,7%	1,3%	3,9%	49,7%	50,3%	14,5%	5,6%	1,4%
Кони-Айленд/Сигейт	2,5%	4,8%	4,8%	13,6%	9,3%	24,1%	75,9%	38,3%	18,0%	5,8%
Донган-Хиллз/Нью-Дроп-Бич/ Мидленд-Бич/Оквуд	17,9%	11,9%	12,1%	0,5%	6,2%	73,2%	26,8%	22,6%	11,4%	2,9%
Манхэттен-Бич/Шипсхед-Бей/ Брайтон-Бич	2,8%	5,0%	5,0%	13,9%	9,5%	38,0%	62,0%	30,8%	18,5%	4,9%
Южный пляж / Старый город	6,8%	4,3%	4,4%	0,2%	2,2%	64,1%	35,9%	22,1%	11,0%	3,0%
Все остальные районы	**7,2%**	**32,5%**	**32,0%**	**55,5%**	**43,9%**					

10 районов с наибольшими повреждениями[4]	Расовая принадлежность домовладельца				Доход домохозяйства за предыдущие 12 месяцев[5]					
	Европеоидная раса	Афро- американцы (черн.)	Выходцы из Азии	Другое	Менее 25,000 долл.	25,000—50,000 долл.	50,000—75,000 долл.	75,000—100,000 долл.	100,000—150,000 долл.	150,000 долл. и более
Арверн	18,9%	72,9%	2,1%	6,1%	31,8%	27,7%	17,1%	8,5%	10,3%	4,6%
Бей-Террас, Статен-Айленд	95,3%	0,0%	3,4%	1,3%	11,4%	13,5%	14,8%	16,7%	22,2%	21,4%
Белл-Харбор/Рокавей-парк	88,4%	7,7%	1,2%	2,7%	17,2%	19,6%	14,3%	11,6%	20,3%	17,0%
Бризи-Пойнт	99,4%	0,0%	0,0%	0,6%	15,1%	13,0%	11,0%	20,5%	22,5%	17,9%
Брод-Чэннел	59,3%	33,2%	2,2%	5,3%	24,5%	25,4%	16,1%	14,8%	15,4%	3,8%
Канарси	9,8%	83,0%	2,6%	4,6%	18,8%	21,9%	19,5%	15,9%	15,6%	8,3%
Кони-Айленд/Сигейт	68,8%	21,0%	3,9%	6,3%	41,6%	25,9%	14,6%	7,6%	7,2%	3,1%
Донган-Хиллз/Нью-Дроп-Бич/ Мидленд-Бич/Оквуд	89,9%	3,1%	3,5%	3,5%	15,2%	17,1%	16,4%	14,1%	20,2%	17,0%
Манхэттен-Бич/Шипсхед-Бей/ Брайтон-Бич	87,2%	2,5%	8,7%	1,6%	33,1%	22,1%	13,2%	11,4%	11,5%	8,7%
Южный пляж / Старый город	80,6%	5,1%	8,4%	5,9%	20,1%	20,7%	17,0%	14,7%	15,0%	12,5%

Методология
Доля объектов в поврежденных зданиях отражает долю общего ущерба (по видам) в масштабах всего г. Нью-Йорка. Демографическая информация основана на данных переписи населения на уровне почтовых регионов.

Источники данных
Перепись населения США, пятилетнее Исследование американского общества 2007—2011 гг.
Модель оценки спроса HRO

1. Здания с 1 или 2 квартирами
2. Здания с 3 и более квартирами
3. Обратите внимание, что проценты в каждом разделе столбца суммируются по вертикали, а не по горизонтали.
4. Выбранные районы являются десятью почтовыми регионами с наибольшим количеством зданий, нуждающихся в реконструкции или капитальном ремонте.
5. В долларах с поправкой на инфляцию 2011 года.

Build it Back для домов, где проживает одна семья (основные направления)

Цели и описание программы: в рамках этой программы городские власти предложат три основных направления по предоставлению различных видов помощи собственникам зданий, которые относятся к одной из трех следующих категорий.

- Реконструкция: жилые дома, которые были разрушены или реконструкция которых сочтена более подходящей мерой, чем ремонт.
- Капитальный ремонт: жилые дома, которые были повреждены, но не разрушены «Сэнди» и требуют поднятия в соответствии со Строительными нормами и правилами г. Нью-Йорка.
- Ремонт: жилые дома, которые были повреждены, но не разрушены «Сэнди» и не требуют поднятия в соответствии со Строительными нормами и правилами г. Нью-Йорка.

Городские власти определяют «дома» как дома для одной семьи с количеством объектов от 1 до 4, которые заняты либо владельцем, либо круглогодичным арендатором. В соответствии с федеральными требованиями летние дома или дома для проживания в отпуске не имеют права на получение помощи. Городские власти включат в свои программы механизмы предотвращения мошенничества, необоснованного и неправомерного расходования средств; также предусмотрено масштабирование. Помощь будет предоставляться при выполнении следующих условий

1. Сохранение владения: владелец недвижимости должен владеть ею в течение одного года.
2. Страхование на случай наводнения: если недвижимость, для которой выделяется помощь, расположена в зоне затопления, владелец должен застраховать недвижимость от наводнений на сумму и срок, установленные в Федеральной программе страхования на случай наводнения FEMA (обычно сумма равна стоимости проекта). В договоре о предоставлении субсидии по программе будут перечислены программные требования CDBG-DR относительно страхования на случай наводнения.

Если помощь предоставляется для финансирования ремонта или реконструкции дома, программа требует, чтобы работа осуществлялась в соответствии с зелеными стандартами строительства, указанными в уведомлении Федерального реестра от 5 марта (если применимо). У программы есть четкие принципы, определяющие применение зеленых стандартов к проектам по ремонту и реконструкции.

Помимо описанных выше трех основных направлений, домовладельцы при особых обстоятельствах смогут выбирать участие в программе по следующим направлениям вместо основных:

- приобретение в целях перепланировки;
- выкуп;
- переезд.

НЕУДОВЛЕТВОРЕННАЯ ПОТРЕБНОСТЬ

Пособия по программе Build it Back ограничены объемом потребностей, не удовлетворенных другими видами помощи в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. При проведении программных расчетов неудовлетворенная потребность определяется как разница оценочных расходов на ремонт или реконструкцию и любой другой помощи, полученной или доступной для тех же целей (например, страховое покрытие, ссуды SBA, другие виды федеральной помощи). Неудовлетворенная потребность определяется на базе следующего анализа.

- Средства, полученные и потраченные на ремонт или реконструкцию в соответствии с параметрами программы, должны уменьшать неудовлетворенную потребность.
- Средства, полученные, но еще не потраченные на ремонт или реконструкцию, будут сложены с помощью, предоставленной по программе, и направлены на ремонт и реконструкцию в соответствии с параметрами программы.
- В тех случаях когда полученные и предназначенные для ремонта или замены жилья средства не были использованы по целевому назначению, город не будет возмещать соответствующую сумму за счет субсидий/ссуд. В тех случаях где это применимо и оправдано, городские власти скорректируют, согласно федеральным требованиям по дублированию выплат, масштаб ремонтных работ для соответствия целям программы.

КРИТЕРИЙ ПРАВОМОЧНОСТИ: владельцы домов с 1—4 объектами недвижимости в г. Нью-Йорке, которые имеют право на помощь по CDBG-DR и чьи дома пострадали от урагана «Сэнди». Здания, состоящие из пяти и более единиц, получают помощь по программе ремонта многосемейных зданий, описанной ниже. Ограничения по доходу не входят в критерии участия.

Все жилые дома, являющиеся основным жильем (как владельцев, так и круглогодичных арендаторов) и пострадавшие от урагана «Сэнди», имеют право на участие в программе. Дома, использующиеся в качестве второго жилья (термин определен публикацией IRS № 936), не имеют такого права.

Дома, признанные существенно поврежденными или нуждающимися в перестройке в целях улучшения, будут подняты в соответствии со Строительными нормами и правилами г. Нью-Йорка, чтобы снизить риск будущих расходов. Городские власти требуют поднятия зданий на высоту, равную наиболее достоверным имеющимся данным о подъеме воды плюс свободный запас, т. е. коэффициент надежности, определенный в Строительных нормах и правилах. Городские власти намереваются использовать предварительные карты расчета ставок страхования на случай наводнений (Preliminary Flood Insurance Rate Maps — P-FIRMs) и требовать, чтобы проекты, финансируемые по CDBG-DR были не ниже уровня P-FIRM плюс свободный запас, т. е. коэффициент надежности, определенный в Строительных нормах и правилах.

Там, где это возможно, в менее пострадавших домах могут проводиться меры по повышению устойчивости, чтобы снизить риски при будущих наводнениях в соответствии с принципами, установленными специальной группой по восстановлению после урагана «Сэнди» и в уведомлении Федерального реестра от 18 ноября 2013 г. (78 FR 6911). Эти работы проводятся на усмотрение властей и при наличии средств. Город рассматривает целесообразность более общедоступной программы ликвидации последствий, основанной на использовании таких механизмов финансирования, как Программа грантов для снижения уровня риска.

Приоритеты программы: ранее программа использовала график приоритетов, чтобы помочь наиболее нуждающимся жителям Нью-Йорка, на основании масштаба повреждений и показателя среднего дохода по региону (Area Median Income — AMI). В настоящее время руководство программы решило, что все заявки будут обрабатываться независимо от приоритета, хотя для внутренней отчетности и возможности отслеживания заявок приоритеты по-прежнему будут применяться.

Хотя программа больше не будет присваивать заявкам приоритет, она по-прежнему будет группировать эти заявки по категориям в соответствии с национальными целями «Помощи лицам с низким и умеренным доходом» (Low to Moderate Income — LMI) или «Срочной необходимости», как этого требует HUD.

Ключевые направления и деятельность программы: программа Build it Back предлагает следующие ключевые направления и варианты домовладельцам, которые подходят по критериям.

1) Реконструкция. Программа предлагает помощь в реконструкции жилья, поврежденного или разрушенного «Сэнди», всем подходящим по критериям домовладельцам, чьи проекты относятся к национальным целям «Помощь лицам с низким и умеренным доходом» и «Срочная необходимость». Подходящие по критериям домовладельцы могут выбирать: либо согласиться на застройщика, одобренного городскими властями, либо управлять своим строительным проектом с помощью архитектора и застройщика, которых владельцы выберут сами. Городские власти проинспектируют выполненную работу и направят платежи застройщику напрямую. Программа должна рассмотреть и одобрить часть строительства, финансируемую за счет CDBG, а также бюджет всех проектов по реконструкции.

Домовладельцы, которые сами руководят строительными проектами, должны стремиться завершить работу в разумный срок, который как минимум будет удовлетворять требованию программы CDBG-DR о выделении средств на срок до двух лет. Городские власти проведут оценку ущерба, анализ соблюдения нормативных требований и анализ экологической обстановки сообразно рекомендациям HUD. Домовладельцы обязаны соблюдать стандарты, установленные городскими властями, и соглашаться на проверки, проводимые строительными службами города, для обеспечения своевременной и качественной работы.

2) Капитальный ремонт или 3) Ремонт. Программа предлагает помощь в поднятии и (или) ремонте жилья, поврежденного или разрушенного «Сэнди», всем подходящим по критериям домовладельцам, чьи проекты относятся к национальным целям «Помощь лицам с низким и умеренным доходом» и «Срочная необходимость». Помощь в ремонте будет предоставляться в виде ремонтных работ под управлением городских властей, прямых субсидий на ремонт, а также возмещения расходов, как подробнее описано ниже.

Ремонт, осуществляемый городскими властями. Подходящие по критериям домовладельцы могут выбирать: либо согласиться на подрядчика, одобренного городскими властями, либо управлять своим строительным проектом с помощью архитектора и подрядчика, которых владельцы выберут сами. Городские власти проинспектируют выполненную работу и направят платежи подрядчику напрямую. Программа должна рассмотреть и одобрить часть строительства, финансируемую за счет CDBG, а также бюджет всех проектов по ремонту.

Прямые субсидии на ремонт. Программа предлагает прямую помощь в виде субсидий всем подходящим по критериям домовладельцам, чьи проекты относятся к национальным целям «Помощь лицам с низким и умеренным доходом» и «Срочная необходимость». Если домовладельцы выбирают получение прямой субсидии на завершение средних ремонтных проектов (которые не требуют поднятия здания), домовладельцы получат до двух траншей по завершении финальной инспекции. В рамках программы прямых субсидий на ремонт домовладелец получает доступ к ограниченной субсидии, подписав соглашение о помощи с подробным указанием приоритетов программы. Домовладелец обязан:

- соглашаться с ценой объекта, определяемой городскими властями по итогам конкурса;
- соглашаться с финансовым контролем, осуществляемым городскими властями для обеспечения надежного управления финансами и проектом;
- соглашаться получать все необходимые разрешения, а также соглашаться на проведение финальной инспекции до получения последнего транша.

Домовладельцы, которые получают прямые строительные субсидии либо сами руководят строительными проектами, должны стремиться завершить работу в разумный срок, который как минимум будет удовлетворять требованию программы CDBG-DR о выделении средств на срок до двух лет. Городские власти проведут оценку ущерба, анализ соблюдения нормативных требований и анализ экологической обстановки сообразно рекомендациям HUD. Домовладельцы обязаны соблюдать стандарты, установленные городскими властями, и соглашаться на проверки, проводимые строительными службами города, для обеспечения своевременной и качественной работы.

Возмещение расходов. Программа предлагает возмещение расходов всем подходящим по критериям домовладельцам, которые за свой счет завершили ремонтные работы, связанные с «Сэнди», и чьи проекты относятся к национальным целям «Помощь лицам с низким и умеренным доходом» и «Срочная необходимость». Возмещение происходит в соответствии с применимыми законами, правилами и требованиями программы (например, критерии правомочности, ограничения на субсидии). Чтобы получить право на возмещение, домовладелец должен провести ремонт в границах поврежденного здания, тротуара, проезжей части, парковки или другой застроенной площади. В соответствии с федеральными директивами не подлежат возмещению расходы, понесенные после (или связанные с договорами, заключенными после) обращения домовладельца в программу или после 29 октября 2013 года (в зависимости от того, что произошло раньше). Городские власти запросили продления этого срока, установленного директивами HUD, учитывая сроки внедрения программы и общественные настроения.

Городская программа возмещения предоставляет субсидии в сумме, покрывающей часть подходящих возмещаемых расходов, и включает проведение проверок для подтверждения соответствия таких расходов применимым требованиям программы.

В целом возмещение расходов на ремонт многосемейных зданий осуществляются по той же схеме.

Дополнительная помощь при переезде. Городские власти установили, что многие ключевые проекты по ремонту и реконструкции будут задерживаться или нарушаться, если не предоставить помощь в переезде во временное жилье для домовладельцев, которые осознанно покинули дома из-за опасных строительных работ. В частности, многим домовладельцам грозят серьезные арендные или ипотечные расходы в течение строительных работ, из-за чего такие домовладельцы

могут отказаться от участия в программах Build it Back по ремонту, капитальному ремонту и реконструкции. Соответственно, городские власти оплачивают расходы на переезд тем домовладельцам, которые имеют право на строительную помощь по Build it Back для ремонта или замены занятого ими жилья.

Оплата расходов на переезд будет доступна всем домовладельцам, чьи проекты относятся к национальным целям «Помощь лицам с низким и умеренным доходом» или «Срочная необходимость», если такие домовладельцы должны освободить свое жилье более чем на 30 дней из-за опасных строительных работ. Это решение включено в нормальный строительный процесс Build it Back и будет доступно всем действующим участникам программы, которые имеют право на строительную помощь и вынуждены переезжать более чем на 30 дней.

Домовладельцам, удовлетворяющим критериям Build it Back, не требуется регистрироваться в программе для этого пособия. Оплата расходов на переезд будет осуществляться в форме возмещения издержек, понесенных домовладельцем, и будет связана со справедливой рыночной рентой г. Нью-Йорка, устанавливаемой HUD. Дополнительная помощь при переезде будет включена в средства CDBG-DR, выделяемые по программе Build it Back, и не является отдельным траншем. Городские власти откроют дополнительный план переезда для просмотра на городском веб-сайте Build it Back.

Помимо описанных выше трех ключевых направлений, Build it Back предложит домовладельцам следующие дополнительные направления:

4) Приобретение в целях перепланировки. В рамках программы Build it Back городские власти в отдельных и специфических случаях предложат возможность приобретения недвижимости для ремонта или реконструкции дома (группы домов) таким образом, чтобы будущие риски были снижены. В некоторых случаях, согласно критериям, установленным правилам и процедурами программы, такая земля будет повторно использоваться как открытое пространство.

Приобретение в целях перепланировки (штат Нью-Йорк). Город координировал свои действия со штатом Нью-Йорк по внедрению этой программы.[4] Домовладельцы пройдут через процедуры регистрации в Build it Back, приема заявки и проверки на соответствие критериям. Все домовладельцы, удовлетворяющие критериям Build it Back, а также критериям приобретения, установленным штатом Нью-Йорк, получат возможность продать недвижимость. Домовладельцы, которые выберут этот вариант, будут направлены в штат Нью-Йорк. Для более подробной информации посетите веб-сайт http://stormrecovery.ny.gov.

В рамках текущей редакции программы штата, описанной в Плане действий, после завершения приобретения недвижимости штатом и выполнения связанных с этим требований недвижимость будет передана городским властям посредством Департамента по сохранению и развитию жилищного фонда (Department of Housing Preservation and Development — HPD) или предназначенного для этой цели учреждения. По завершении сделки городские власти несут ответственность за передачу недвижимого имущества.

[4] Меморандум о взаимопонимании касательно программы был подписан представителями г. Нью-Йорка и штата Нью-Йорк в декабре 2013 г.

Приобретение в целях перепланировки (г. Нью-Йорк). Городские власти предложат программу приобретения как альтернативу или дополнение к одноименной программе штата в случае возникновения, по мнению городских властей, программной необходимости (например, если программа приобретения штата Нью-Йорк недоступна кандидату). Процесс приобретения включает покупку недвижимости, куда могут входить права на воздух, воду, проезд/проход и другие права, которыми обладают законные домовладельцы. Город будет приобретать недвижимость только у клиентов с низким или умеренным уровнем дохода в случае острой необходимости или в соответствии с национальными целями борьбы с трущобами и непригодным жильем. Недвижимость, приобретенная по данной программе, будет перепланирована для жилищного или коммерческого использования, включая жилищное использование для подходящих кандидатов Build it Back, либо же останется во владении городских властей или уполномоченных ими лиц для общественных целей (которые должны быть указаны в правилах и процедурах программы).

В рамках этой дополнительной программы приобретение будет предлагаться домовладельцам, которые по другим критериям имеют право на получение помощи, если городские власти признают какое-либо из следующих обстоятельств.

- Недвижимость расположена в зоне затопления, была существенно повреждена «Сэнди», а ее приобретение для перепланировки по программе штата Нью-Йорк недоступно домовладельцу.
- Расположение или экологические условия недвижимости не позволяют эффективно реконструировать или отремонтировать жилые объекты, располагающиеся на ее территории, по программе Build it Back. К таким условиям может среди прочего относиться расположение домов над водоемами, в болотах или рядом с ними либо уникальные архитектурные особенности домов, делающие их ремонт или реконструкцию неэффективными.
- На недвижимость наложены зональные или другие ограничения, которые снижают возможности программы по предоставлению пострадавшему домовладельцу осуществимого жилищного варианта без приобретения.
- Городские власти определили потенциальные альтернативные варианты повторной застройки недвижимости, которые будут способствовать общему восстановлению города и его жителей. К таким вариантам может среди прочего относиться повторная застройка отдельных территорий или групп территорий для повышения устойчивости к будущим штормам, исправление вредных для здоровья условий, создание безопасных способов перемещения в пострадавшие районы и из них, а также другие подходящие варианты использования, которые будут определены в дальнейшем.

Городские власти будут приобретать установленную недвижимость по справедливым рыночным ценам, существующим после шторма и определенным в ходе независимой оценки. Чтобы упростить процесс приобретения недвижимости и способствовать долгосрочному восстановлению владельцев недвижимости, на которых влияет приобретение, городские власти будут сопровождать предложения о приобретении стимулирующими платежами для переезда, как описано в уведомлении HUD от 5 марта 2012 г. (78 FR 14345).

Стимулирующие платежи для переезда будут включать среди прочего средства, предоставленные удовлетворяющим критериям домовладельцам на переезд в новое основное жилье. Размер стимулирующих платежей будет основан на стоимости снесенного или подлежащего сносу

строения в период до шторма, расходах на приобретение нового дома, расходах, которые были бы понесены на реконструкцию или ремонт дома в его изначальном положении, и других необходимых и разумных расходах, подлежащих определению в программе на основании установленных потребностей в переезде.

В случаях, когда ремонт или реконструкция непрактичны или недоступны кандидату, сотрудники программы оценят возможность осуществления строительства или ремонта нового основного жилья для домовладельца. Такое жилье должно находиться в новом месте: на земле, принадлежащей городу, купленной по программам приобретения города или штата или приобретенной для переезжающих (как альтернатива денежного стимулирования переездов).

Также городские власти будут использовать средства программы на покрытие обоснованных расходов, связанных с жилищными консультациями для помощи домовладельцам, удовлетворяющим критериям. Помощь может быть направлена либо на получение постоянного жилья, либо на обращение к риелторам и другим профессионалам для приобретения дома на замену или территории, на которой такой дом будет построен.

После приобретения удовлетворяющей критериям недвижимости городские власти либо снесут все жилые и коммерческие структуры на ее территории, а также очистят территорию от факторов риска и других пристроек, требующих удаления, либо отремонтируют имеющуюся структуру (имеющиеся структуры) для дальнейшего использования. Городские власти также по возможности проведут реабилитацию районов с подтвержденными или предполагаемыми экологическими загрязнениями. Городские власти избавятся от приобретенной недвижимости путем продажи, сдачи в аренду или пожертвования, либо сохранят недвижимость для общественных целей (которые должны быть указаны в правилах и процедурах программы), либо передадут права владения на приобретенную недвижимость подходящим по критериям домовладельцам для использования в качестве основного жилья после ремонта или строительства. Городские власти используют средства программы на покрытие разумных издержек, связанных с временным управлением собственностью, и на другие обоснованные издержки, связанные с передачей, уборкой, исправлением, ремонтом собственности или строительством. Все поступления, полученные от продажи или сдачи в аренду собственности, считаются доходами программы.

5) Выкуп. Городские власти полагают, что выкупы могут быть важным компонентом общих мероприятий по снижению риска и повышению устойчивости зданий в отдельных районах наравне с другими мерами по повышению устойчивости, описанными в данном Плане действий.

Выкуп штатом Нью-Йорк. Городские власти действуют совместно со штатом Нью-Йорк, чтобы продвигать Программу выкупа домов Нью-Йорка, как описано в Плане действий. Кандидаты, заинтересованные в этом варианте и владеющие недвижимостью в целевых районах, получат направление в программу штата в ходе принятия заявок городскими властями. Если варианты программы, включая выкуп штатом, станут недоступными или непрактичными, городские власти по возможности будут осуществлять целевой выкуп.

Выкуп г. Нью-Йорком. Если городские власти установят программную потребность (например, недоступность для кандидата программы приобретения штатом), они предложат программы выкупа домовладельцам, которые находились за пределами зоны выкупа, установленной штатом в его соответствующей программе. Городская программа выкупа разработана специально для

приобретения уязвимой для наводнений недвижимости и избавления жильцов от угрозы. Процесс выкупа включает покупку недвижимости, включая, например, права на воздух, воду, проезд/проход и другие права, которыми обладают законные домовладельцы. Город будет приобретать недвижимость по программе выкупа только в районах с низким и умеренным уровнем дохода и (или) у клиентуры, ограниченной по признаку низкого и умеренного дохода, в случае острой необходимости или в соответствии с национальными целями борьбы с трущобами и непригодным жильем.

Недвижимость, приобретенная по программе выкупа, будет превращена в открытое пространство или возвращена природе. Это позволит городским властям создать районы, которые помогут снизить вред от будущих наводнений или проливных дождей, создавая дополнительное пространство для поглощения паводковых вод и смягчая действие волн. Недвижимость, приобретенная по программе выкупа, будет использоваться, например, для создания или увеличения парков, заболоченных территорий, районов дикой природы, пляжей или других открытых пространств, которые не будут подвергаться жилой или коммерческой застройке. Выкуп будет предлагаться, только если городские власти установят, что приобретение недвижимости будет способствовать долгосрочным целям — снижению рисков шторма в будущем.

Исключительно на усмотрение городских властей приобретение будет предлагаться домовладельцам, которые по другим критериям имеют право на получение помощи, если городские власти признают какое-либо из следующих обстоятельств.

- Расположение или экологическое состояние недвижимости не дают ее использовать для повторной жилой или коммерческой застройки, а городские власти считают недвижимость в других случаях подходящей для указанных выше условий.
- Недвижимость расположена на пути возможного паводка, в уязвимом для наводнений районе или в районе, который в прошлом неоднократно нес серьезные потери от наводнений, как определено программой.
- Городские власти считают, что преобразование недвижимости в открытое пространство будет способствовать снижению потерь от будущих штормов.

Городские власти будут приобретать указанную недвижимость по программе выкупа по справедливой рыночной стоимости, существовавшей до шторма. Если это осуществимо, необходимо и разумно, городские власти предложат некоторые или все альтернативные пособия, перечисленные в разделе о приобретении выше, например стимулирование переездов.

После приобретения недвижимости по программе выкупа городские власти снесут все жилые и коммерческие структуры на ее территории, а также очистят территорию от факторов риска и других пристроек, требующих удаления. Городские власти также по возможности проведут реабилитацию районов с подтвержденными или предполагаемыми экологическими загрязнениями. Город либо передаст недвижимость как пожертвование, либо сохранит ее для общественных целей, которые должны быть указаны в правилах и процедурах программы. Ни в коем случае нельзя использовать территорию для повторной жилой или коммерческой застройки. Вся недвижимость, приобретенная по программе выкупа, будет использована для создания открытого пространства или возвращена природе. Городские власти используют средства программы на покрытие разумных издержек, связанных с временным управлением собственностью, и на другие обоснованные издержки, связанные с передачей, уборкой и исправлением

6) Переезд. Программа предлагает помощь домовладельцам, удовлетворяющим критериям, которые в ином случае имели бы право на городскую или штатную программы приобретения, но чья недвижимость не может быть приобретена городом или штатом, потому что земля, на которой расположен дом, не в собственности домовладельца. Такие проекты должны быть направлены на национальные цели «Помощи лицам с низким и умеренным доходом» или «Срочной необходимости». Сюда относятся и ситуации, в которых удовлетворяющий критериям домовладелец владеет жильем, но земля, на которой расположено это жилье, находится в собственности кооператива или кондоминиума (например, Breezy Point Cooperative, Inc.).

Согласно этому варианту программы удовлетворяющим критериям домовладельцам предлагаются стимулирующие платежи для переезда в район, менее уязвимый для будущих угроз, связанных со штормом (например, затопления). Домовладельцы, получающие помощь на переезд, будут считаться бенефициарами такой помощи. Домовладельцы, согласившиеся получать помощь на переезд, должны будут переехать в новое подходящее постоянное жилье за пределами кооператива или кондоминиума в соответствии с требованиями HUD. Стимулирование переезда основано на дошторовой стоимости здания, которое было или будет снесено. Стимулирование переезда не включает стоимость самой земли, которая связана с долями кондоминиума или кооператива. Домовладелец может также выбрать вариант с продажей своих вещных прав в недвижимости, чтобы компенсировать расходы на переезд. Городские власти ни в коем случае не получат вещные права в недвижимости по этой программе.

Городские власти снесут все жилые и коммерческие структуры на ее территории, а также очистят территорию от факторов риска и других пристроек, требующих удаления. Городские власти также по возможности проведут реабилитацию районов с подтвержденными или предполагаемыми экологическими загрязнениями. Городские власти не приобретают вещных прав, которыми пользовались удовлетворяющие критериям домовладельцы на территории, где находились их пострадавшие дома. Приложение G к Строительному кодексу г. Нью-Йорка требует, чтобы после сноса любое новое строительство удовлетворяло стандартам устойчивости, включая поднятие на уровень подъема воды плюс превышение (коэффициент надежности).

ВЫДЕЛЕНИЕ СРЕДСТВ ПО ПРОГРАММЕ CDBG-DR: 1,713,056,000 ДОЛЛАРОВ.

КАТЕГОРИЯ В СООТВЕТСТВИИ С ТРЕБОВАНИЯМИ HUD: Ремонт/реконструкция жилых структур (24 CFR 570.202), Возведение нового жилья на замену (24 CFR 570.202), Приобретение недвижимости (выкуп жилых помещений или перестройка приобретенной недвижимости) (уведомление HUD CPD от 05.03.2013, 78 FR 14345, 31.), Переезд (24 CFR 570.606), Жилищное стимулирование переезда (78 FR 14345, 29 от 05.03.2013).

НАЦИОНАЛЬНАЯ ЦЕЛЬ (КАТЕГОРИИ UN, LMI, ТРУЩОБЫ / НЕПРИГОДНОЕ ЖИЛЬЕ): программа будет обслуживать население, подходящее по критериям трех национальных целей: со срочной необходимостью, с низкими и умеренными доходами или в соответствии с национальной целью борьбы с трущобами и непригодным жильем. Все бенефициары демонстрируют срочную необходимость, поскольку они живут в зоне бедствия, установленной президентом. Городские власти ожидают, что около 50% финансирования по Build it Back будет выделено домохозяйствам с низким и умеренным уровнем дохода. Подсчет основан на информации о доходе, которую сообщали сами пострадавшие домохозяйства при регистрации для получения помощи FEMA.

Планируемые результаты: за счет общего финансирования по Build it Back городские власти планируют обслужить около 12 000 домов для одной семьи.

График исполнения: городские власти начали социальную работу с домовладельцами весной 2013 г. Прием и обработка заявок начались летом 2013 г., а строительные работы — в марте 2014 г.

Build it Back — ремонт многосемейных зданий

Цели и описание программы: городские власти выделили 416 млн долларов на ремонтные ссуды и возмещения для многосемейных (пять или более объектов) зданий, пострадавших от урагана «Сэнди». Средства, которые планируется расходовать по всей территории города, будут направлены на проведение работ в разных типах помещений, таких как недвижимость, сдаваемая внаем по рыночным ценам, недвижимость, принадлежащая HUD, недвижимость для постоянного проживания бездомных лиц и помещения частного рынка, получающие помощь в рамках проекта или для нанимателей, участвующих в программе ваучеров на выбор жилья (раздел 8).

Как указано выше, HPD планирует потратить не менее 10 млн долларов из этих средств, чтобы отремонтировать и построить дома из программы поддерживающего жилья, предназначенные для хронически бездомных лиц с разнообразными особыми потребностями, такими как душевная болезнь или наркомания. Многие проекты включают помощь на местах, которая будет предоставляться посредством различных договоров, обеспеченных городом и штатом и гарантирующих сохранение стабильного жилья за такими лицами. Инвестирование в эти проекты будет способствовать сохранению и предоставлению постоянного жилья для бездомных слоев населения, существовавших до шторма. Проекты по сохранению, удовлетворяющие этому описанию, обрабатываются в программе Build it Back и поэтому демонстрируют влияние шторма, как и требуется. Обратите внимание, что HPD за счет привлечения отдельных ресурсов более чем вдвое увеличивает годовые объемы ремонта и строительства поддерживающего жилья, чтобы решить более широкие вопросы, связанные с жильем для лиц, которые не имели его до шторма. Дополнительную информацию см. в главе 4 документа «Наш общий дом —Нью-Йорк: 10-летний план для 5 городских районов» на сайте www.nyc.gov/housing.

Также HPD планирует потратить не менее 75 млн долларов из средств программы на ремонт и дооснащение существующего доступного жилья. База существующего доступного жилья включает жилье, субсидируемое HUD (например, жилье для пожилых людей по разделу 202), проекты, получающие налоговые скидки для жилья с низким доходом, и застройку, осуществленную по программе штата Mitchell-Lama (где многие из объектов пользуются или пользовались федеральными субсидиями на ипотеку). Кроме того, HPD будет сотрудничать с HUD для выявления всех субсидируемых HUD проектов, которые еще не вошли в ближайшие планы городских властей, но нуждаются в средствах CDBG-DR для восстановления после урагана «Сэнди».

Эта программа включает частичное возмещение расходов, связанных со штормом, которые уже были затрачены на ремонт жилых домов с наибольшей долей малообеспеченных арендаторов. Расходы, понесенные после (или связанные с договорами, подписанными после) 29 октября 2013 г. не возмещаются программой. Виды расходов, возмещаемых программой, включают постоянный ремонт, а также временный или срочный ремонт, например, для стабилизации повреждений и предотвращения будущих расходов. В дополнение к информации, описанной в разделе Build it Back

для домов с 1—4 объектами недвижимости, к приоритетным целям для многосемейных зданий относится ремонт зданий, где проживают арендаторы с низким или умеренным доходом, а также предоставление доступного жилья в г. Нью-Йорке за счет зданий, уже получивших иную помощь. Кандидаты должны соблюдать все программные процедуры.

В рамках программы помощи владельцам жилых домов, описанной ниже в главе «Устойчивость прибрежных районов», будут проводиться всеохватывающие мероприятия по повышению устойчивости в наиболее нуждающихся зданиях из этой программы.

Средства CDBG-DR будут выделяться в форме беспроцентных ссуд, которые могут быть прощены в зависимости от конкретного состояния недвижимости, либо в форме ограниченных грантов.

Средства CDBG-DR могут идти на реконструкцию/ремонт собственности, поврежденной ураганом «Сэнди», а также на внедрение ограниченных мероприятий по повышению устойчивости. В каждом отдельном случае городские власти также рассмотрят масштаб работ. Туда войдут элементы, не связанные со штормом, чтобы соответствовать стандартам программы, а также неудовлетворенные капитальные потребности доступных многосемейных зданий. Элементы работы, не связанные со штормом, будут одобрены только в том случае, если такие элементы необходимы для поддержания недвижимости в рабочем жилом состоянии в пострадавшем от шторма районе. Это достигается благодаря соответствию стандартам программы, сохранению или улучшению доступных объектов недвижимости или выполнению требований доступа согласно разделу 504 Закона о реабилитации от 1973 г. (29 U.S.C. 794) согласно CFR 24, части 8 и Общим федеральным стандартам доступа (Uniform Federal Accessibility Standards — UFAS). Все проекты должны соответствовать межотраслевым требованиям. Поэтому к примерам элементов, не связанных со штормом, но включаемых в масштаб работ по программе, относятся элементы, связанные с соответствием межотраслевым требованиям, а также элементы, предназначенные для обеспечения жилого и структурно устойчивого состояния ремонтируемой зоны. Многосемейные здания, субсидируемые государством, также могут иметь право на участие в программе в зависимости от соблюдения принципов и процедур Build it Back и независимо от наличия или отсутствия регистрации в программе. Вся работа на существенно пострадавших территориях должна соответствовать экологическим стандартам Enterprise Green Communities, стандартам энергоэффективности Energy Star для домов и высотных многосемейных зданий. Вся работа на несущественно пострадавших территориях должна соответствовать зеленым стандартам дооснащения HUD CPD для экологически устойчивого строительства. Все структуры, признанные существенно поврежденными или подвергшимися перестройке в целях улучшения, будут подняты в соответствии с местными строительными нормами.

Где это применимо, HPD также предпримет реконструкцию существенно поврежденных многосемейных зданий.

Варианты кредитования

Городские власти будут использовать три различных механизма предоставления ремонтных ссуд, финансируемых по CDBG-DR.

1. Прямое кредитование. Городские власти будут ссужать средства непосредственно владельцам пострадавших зданий. Городские власти при моделировании использования средств CDBG-DR будут опираться на две исключительно успешные действующие

программы ссуд: программу по статье 8A и программу ссудного участия (Participation Loan Program — PLP), чтобы удовлетворить потребности зданий, пострадавших от «Сэнди». Для большинства объектов недвижимости программа будет во многом напоминать программу ссуд по статье 8A, которая использует государственные деньги для ремонта домов без накопления дополнительного долга. В случаях когда здания обременены действующей ипотекой, которая не может быть выплачена, городские власти будут стараться предоставлять средства CDBG-DR в сочетании с новой или рефинансированной частной первой ипотекой с использованием модели PLP. Ссуды PLP используют как частные, так и государственные средства на восстановление недвижимости и обеспечение приемлемого обслуживания долга. В большинстве случаев эти модели будут использоваться для зданий с более чем 100 объектами, на которые в настоящее время не распространяются требования доступности.

1. Партнерское кредитование. Городские власти заключат договор о субреципиенте с одним или несколькими местными финансовыми учреждениями (Community Development Financial Institution — CDFI), чтобы выдавать ремонтные ссуды зданиям с менее чем 100 объектами. Учреждения CDFI под контролем HPD будут отвечать за социальную работу с владельцами, гарантирование размещения ссуд и выдачу средств. HPD примет участие в проверке жизнеспособности ссуд, осуществляемой CDFI, и будет следить за внедрением CDFI требований CDBG-DR, таких как подтверждение дохода. Также HPD несет основную ответственность за контроль над соблюдением NEPA и закона Дэвиса — Бэйкона.
2. Кроме того, HPD будет тесно сотрудничать с Корпорацией жилищного строительства (Housing Development Corporation — HDC), общественной корпорацией штата Нью-Йорк, которая финансирует многосемейное доступное жилье в г. Нью-Йорке. HPD и HDC будут совместно проводить социальную работу и размещать ссуды для пострадавших застроек доступного жилья в базе управления активами HDC. Большая часть недвижимости из базы должна соответствовать ограничению на низкий и умеренный уровень дохода. HDC будет выдавать ссуды и управлять активами, связанными с недвижимостью.

Доля средств, предоставляемых по каждому ссудному механизму, будет варьироваться в зависимости от уровня спроса и потребностей в различных сегментах рынка жилья.

Критерий правомочности:

- Владельцы арендуемой недвижимости, недвижимости в кооперативах и кондоминиумах с пятью или более объектами.

Все владельцы многосемейных зданий, арендуемой недвижимости, недвижимости в кооперативах или кондоминиумах, которые расположены в пяти районах г. Нью-Йорка и пострадали от урагана «Сэнди», получат право на помощь в реконструкции, ремонте и (если здания понесли существенный урон) работе по снижению будущих потерь, чтобы соответствовать местным строительным нормам и кодексам зонирования с учетом поправок на будущие риски наводнений. Также некоторые частные ассоциации могут посчитать, что ремонт их инфраструктуры очень важен для реконструкции жилья. В этих случаях помощь может выделяться и на ремонт инфраструктуры.

Приоритеты программы

- Недвижимость, нуждающаяся в ссудах для восстановления базовых условий проживания.
- Значительно пострадавшие здания с восстановленными коммунальными услугами, но по-прежнему нуждающиеся в капитальном ремонте.
- Здания, в которых проживают наиболее уязвимые слои населения.
- Здания, в которых доля жильцов с низким и умеренным уровнем дохода более высока.

Ограничение объема гранта/ссуды: ссуды будут выдаваться в объеме не более 200,000 долларов на объект недвижимости, включая работы по ремонту, реконструкции и повышению устойчивости. По решению руководства городской программы могут делаться исключения. Однако городские власти ожидают, что средняя ссуда будет значительно меньше, примерно 20,000 долларов на объект недвижимости.

Категория в соответствии с требованиями HUD: Ремонт/реконструкция жилых зданий (24 CFR 570.202), Возведение нового жилья на замену (24 CFR 570.202), Возведение нового жилья (уведомление HUD CPD от 05.03.2013, 78 FR 14345, 28), Приобретение недвижимости (выкуп жилых помещений или перестройка приобретенной недвижимости) (уведомление HUD CPD от 05.03.2013, 78 FR 14345, 31), Ремонт/реконструкция общественных сооружений (24 CFR 570.201(c)).

Национальная цель: программа ремонта многосемейных зданий будет в основном направлена на достижение национальной цели «Помощь лицам с низким и умеренным уровнем дохода». HUD в уведомлении Федерального реестра от 27 марта 2014 г. (79 FR 17175) отказался от прав в пользу города, позволяя эффективно использовать «объектный подход», чтобы определить национальную цель для многосемейного жилья. Поэтому городские власти будут работать для достижения национальной цели «Помощь лицам с низким и умеренным уровнем дохода» для соответственной доли здания, когда объекты недвижимости одинаковы, независимо от общей доли объектов, занятых подходящими по доходу жильцами. Для объектов в этой программе и этом проекте, которые не удовлетворяют критериям LMI, будет применяться национальная цель «Срочная необходимость». HPD, HDC и CDFIs попытаются собрать справки о доходах со всех арендаторов в зданиях, получающих ссуды из средств CDBG-DR, но городские власти также учитывают, что помощь понадобится и некоторым зданиям с преимущественно состоятельными арендаторами. В целом городские власти рассчитывают, что примерно 52% из 20 000 объектов служат домохозяйствам с низким и средним уровнем дохода.

Если недвижимость требует выделения средств на ремонт, то доля, не удовлетворяющая критериям национальной цели LMI, будет квалифицироваться как срочная необходимость.

Для субсидируемых зданий масштабы ремонтных работ в определенных проектах поддерживающего жилья могут распространяться и на пространства, которые считаются общественными сооружениями и отвечают национальной цели «Ограниченное количество клиентов» (Limited Clientele — LMC), обслуживая жильцов здания. В масштабы ремонтных работ других зданий могут входить общественные пространства. Такие здания приносят «пользу району» (Area Benefit — LMA), обслуживая население с низким и умеренным уровнем дохода. Соответствующая национальная цель будет основываться на типе оказываемых услуг.

Выделение средств по программе CDBG-DR: 416,000,000 долларов.

Планируемые результаты: около 20 000 объектов недвижимости, включая недвижимость по рыночной цене, субсидируемую HUD недвижимость (например, застройки по договорам 202 или 236), постоянное жилье для бездомных и объекты частного рынка, получают помощь на основании проекта или имеют арендаторов, участвующих в программе ваучеров на выбор жилья по разделу 8.

График исполнения: учреждения г. Нью-Йорка начинают предварительную социальную работу с владельцами собственности во время первоначального рассмотрения Плана действий. CDFIs совместно с городскими властями провели целевую социальную работу с недвижимостью в их базах, которая, как известно CDFI, располагается в столетней зоне затопления. Также учреждения CDFI сотрудничали с общественными партнерами, находящимися в пострадавших районах, чтобы контактировать непосредственно с многосемейными зданиями, пострадавшими от «Сэнди», в соответствующих районах охвата. Кроме того, в рамках социальной работы по программе HPD выявил все многосемейные дома с 5 или более объектами, которые зарегистрировались в программе Rapid Repairs или по состоянию на январь 2013 г. все еще имели «желтый» или «красный» статус в DOB либо страдали от отключения электроэнергии. HPD связался с каждым владельцем или управляющим такой недвижимостью, чьи контакты были в городском ежегоднике «Регистрация многоквартирных домов».

Выдача ссуд началась осенью 2013 г., погашение первых ссуд пришлось на годовщину шторма. Каждый проект рассматривается индивидуально с утверждением масштаба работ, требует разрешений и, в некоторых случаях, пересмотра зонирования. По опыту HPD, крупномасштабные ремонтные работы требуют строительного периода от 18 до 24 месяцев (после только что описанного предварительного этапа). В течение строительства HPD обычно удерживает долю ссудных средств, как и после завершения основных этапов строительства. Это делается с целью удостовериться в соблюдении всех требований законодательства (оформление всех документов согласно закону Дэвиса — Бэйкона, соблюдение требований справедливого решения жилищных вопросов и т. п.)

В результате расходы могут отставать от строительства. Хотя городские власти сделают все возможное для обеспечения быстрого и эффективного выполнения программы, вероятно, им понадобится продление 24-месячного периода расходов.

Программа оказания временной помощи при стихийных бедствиях

Цели и описание программы: город использует средства CDBG-DR для создания программы субсидирования арендной платы, Программы оказания временной помощи при стихийных бедствиях (Temporary Disaster Assistance Program — TDAP), для помощи домохозяйствам, которые были переселены в результате урагана «Сэнди». Период предоставления помощи составит до 24 месяцев.

Городские власти будут помогать домохозяйствам в поиске жилых помещений в существующей базе помещений по приемлемой цене. Также участники имеют право на самостоятельный поиск жилых помещений. Клиенты должны подписать договор аренды непосредственно с владельцем собственности и должны будут выплачивать в качестве арендной платы до 30% от суммы своих

доходов. Город в рамках программы CDBG-DR будет оплачивать оставшуюся долю арендной платы, не покрываемую нанимателем. В практическом отношении программа будет следовать правилам и процедурам Раздела 8 (помещения должны соответствовать стандартам качества для жилых помещений и пр.). Департамент по сохранению и развитию жилищного фонда г. Нью-Йорка, который будет руководить программой, в прошлом успешно создал программу арендных субсидий за счет средств HOME, чтобы удовлетворять потребности в срочной арендной помощи. Та программа тоже была основана на модели по разделу 8. Все кандидаты должны предоставить адрес до шторма и объяснение, почему они не могут вернуться в прежнее жилье.

Городские власти признают, что арендная субсидия CDBG-DR является лишь «мостиком» к постоянному жилью. На протяжении двухгодичного периода субсидирования городские власти будут работать с семьями с целью обеспечения их стабильным жильем. Город ожидает некоторое увеличение муниципального жилья, и потенциально объекты из Раздела 8 могут стать доступными. Городские власти будут направлять участников к любым доступным объектам, которые откроются в течение 24-месячного периода, на потоковой основе (т. е. домохозяйствам не нужно ждать окончания двухлетнего срока получения арендной помощи, чтобы получить право на свободный объект). Также HPD будет предлагать владельцам и управляющим различной недвижимости основанные на проекте субсидии, в которых со временем появятся вакансии, чтобы создать еще один процесс предоставления вариантов с постоянным жильем.

Наконец, городские власти будут искать способы повышения дохода домохозяйств, чтобы участники имели больше возможностей получить подходящее жилье после завершения программы. Например, городские власти попытаются приобщить домохозяйства к программам поддержки дохода, на которые эти домохозяйства имеют право, но в которых сейчас не участвуют. Социальная работа с участниками будет продолжаться в течение двухлетнего периода субсидирования, чтобы попытаться избежать чрезвычайных ситуаций в конце окна субсидий. Также домохозяйства могут получать финансовые консультации. Начальная социальная работа активно проводится с кандидатами во время семинаров и брифингов. HPD направит социального куратора для работы с удовлетворяющими критериям участниками TDAP, чтобы помочь переезду в более устойчивое жилье. Социальный куратор будет проводить оценку потребностей, координировать консультационные и кураторские встречи и (или) предоставлять направления в связи с потребностями, не касающимися жилья.

Критерий правомочности: изначально право на участие в программе помощи в аренде жилья будет предоставлено только перемещенным домохозяйствам, доход которых не превышает 50% от среднего дохода по региону (Area Median Income — AMI). После запуска программы HPD предоставит право участия и домохозяйствам, доход которых не превышает 50% AMI, которые переехали после урагана «Сэнди» и сейчас платят за аренду более 40% дохода.

Программа TDAP в настоящее время не может обслуживать домохозяйства, в которые входят незарегистрированные лица. Право на участие в жилищных программах CDBG-DR определяется HUD. В соответствии с указаниями HUD, только «соответствующие требованиям иностранцы», как определено в разделе 431 Закона о личной ответственности и предоставлении возможностей занятости 1996 г., имеют право на получение облагаемых налогом федеральных пособий. Город получил частный грант, за счет которого финансируется параллельная программа помощи таким домохозяйствам.

Приоритеты программы: предотвращение отсутствия места жительства для домохозяйств с низким уровнем дохода, которые были вынуждены покинуть свое жилье вследствие урагана «Сэнди» и столкнулись с существенными препятствиями в смене места жительства. После запуска программы приоритет отдавался домохозяйствам, которые удовлетворяют хотя бы одному из следующих критериев:

1. домохозяйства, проживающие во временном жилье (гостиницы, приюты) из-за шторма;
2. домохозяйства, у которых истек срок аренды FEMA;
3. домохозяйства, зарегистрировавшиеся через интернет-портал восстановления жилья HPD, но не получившие предложений жилья;
4. домохозяйства, переехавшие в результате «Сэнди», но неспособные позволить себе нынешнее жилье из-за высокого арендного бремени.

Ограничение объема гранта/ссуды: домохозяйства могут арендовать квартиры, сумма аренды которых составляет до 110% справедливой рыночной ренты г. Нью-Йорка. Продолжительность выплаты субсидий — до двух лет. Конкретный размер субсидии для домохозяйства варьируется в зависимости от доходов и размеров домохозяйств, а также продолжительности выплаты субсидии.

Категория в соответствии с требованиями HUD: Жилищные услуги — помощь в аренде жилья, отмена требований от 19.04.2013 (78 FR 23580, 4).

Национальная цель (категория LMH): жилье для лиц с низким и умеренным уровнем дохода.

Выделение средств по программе CDBG-DR: 19,000,000 долларов.

Планируемые результаты: 300 домохозяйств

График исполнения: арендные субсидии будут ограничены 24 месяцами.

Другие источники финансирования:
Хотя помощь в аренде жилья, финансируемая за счет CDBG-DR, может привести к выплате других арендных субсидий, арендаторы не имеют права получать одновременно более одной арендной субсидии.

Развитие рабочей силы в рамках Build it Back

Центр Workforce 1 в пострадавшем от «Сэнди» районе

Цели и описание программы: разрушения и эффекты, вызванные ураганом «Сэнди», по-прежнему представляют серьезную проблему для жителей пострадавших районов. Департамент обслуживания малого бизнеса (SBS) и Управление по восстановлению жилого фонда (HRO) создали партнерство Workforce 1 для восстановления после «Сэнди», чтобы поддержать программу Build it Back и другие строительные работы после урагана, а также работы по повышению устойчивости, в согласовании с системой Workforce 1. Посредством этого партнерства Workforce 1 для восстановления после «Сэнди» предложит квалифицированным жителям возможность занять рабочие места, возникшие в результате деятельности по восстановлению. Чтобы расширить эту деятельность по сравнению с ресурсами и услугами, уже предоставляемыми городскими властями в районе Рокавей и Статен-Айленде, HRO и SBS откроют один или несколько центров Workforce 1. Первый из них предполагается разместить в Южном Бруклине для обслуживания жителей с низким или умеренным уровнем дохода из расположенных рядом кварталов, пострадавших от «Сэнди».

Центры восстановления после «Сэнди» Workforce 1 предоставят программу экономического развития, в которой развитие рабочей силы и вспомогательные услуги будут отвечать потребностям пострадавших от «Сэнди» кварталов. Это приведет к повышению качества, полной занятости населения и повышению эффективности работ, доступных в более широкой системе Workforce 1, и работ, возникших в результате деятельности по восстановлению. Хотя бы 51% жителей в зоне деятельности центра должны иметь низкий или умеренный уровень дохода согласно определениям HUD.

Услуги по трудоустройству, предоставляемые центрами Workforce 1, включают среди прочего:

- направления на работу (связанную с реконструкцией и более широкой системой Workforce 1);
- поддержку при составлении резюме;
- подготовку к собеседованию;
- подготовку к работе в конкретном секторе (информация о секторе, стандартные ожидания работодателей и т. д.);
- отслеживание и оценку профессиональных курсов для профессий, пользующихся высоким спросом, и направления на такие курсы.

Дополнительные поддерживающие услуги могут включать среди прочего консультации по финансовой грамотности, обучение предпринимательской деятельности и поддержку в сохранении работы.

Критерий правомочности: на получение услуг по трудоустройству в центре будут иметь право только жители г. Нью-Йорка, а первоначально — только лица с уровнем дохода, не превышающим 80% от AMI.

Приоритеты программы: поддержать долгосрочное восстановление за счет обучения участников программы навыкам, необходимым для повышения дохода домохозяйства.

Ограничение объема гранта/ссуды: объем гранта для каждого участника будет равен 100% стоимости услуг по трудоустройству, предоставляемых в центре Workforce 1.

Категория в соответствии с требованиями HUD: Общественные службы (24 CFR 570.201(e)).

Национальная цель (категория LMA): польза району с населением с низким и средним уровнем дохода.

Выделение средств по программе CDBG-DR: 1,600,000 долларов.

Планируемые результаты: 500 человек.

График исполнения: городские власти начнут связываться с кандидатами, удовлетворяющими критериям, в начале 2015 года. Ожидается, что предоставление услуг участникам, удовлетворяющим критериям, начнется в первой половине 2015 г.

Другие источники финансирования: отсутствуют.

Программа ваучеров на профессиональное обучение

Цели и описание программы: городские власти будут использовать средства CDBG-DR для создания программы, предоставляющей субсидии на участие в программах по профессиональному обучению, включая программы профессионального обучения до статуса ученика. Эти субсидии будут предназначены преимущественно для лиц с LMI в пострадавших от чрезвычайной ситуации районах. Городские власти помогут участникам найти подходящие программы посредством списка предзаявочных условий. Чтобы попасть в предварительную заявку, программы должны удовлетворять минимальным требованиям. От имени каждого участника программы городские власти будут нести ответственность за выплату установленной суммы по программе, выбранной участником.

Критерий правомочности: изначально право на участие в программе профессионального обучения получат только домохозяйства, находящиеся в пострадавшем от «Сэнди» районе[5] и получающие не более 80% от AMI. После запуска программы городские власти могут предоставить право участия также и лицам с доходом, превышающим 80% AMI и (или) лицам, проживающим в любых районах г. Нью-Йорка.

[5] В целях программы ваучеров на профессиональное обучение район, пострадавший от «Сэнди», определяется как район г. Нью-Йорка с одним из следующих почтовых индексов: 10002, 10009, 10029, 10038, 10039, 10301, 10302, 10303, 10304, 10305, 10306, 10307, 10308, 10310, 10312, 10474, 11102, 11203, 11214, 11223, 11224, 11229, 11231, 11234, 11235, 11236, 11414, 11420, 11422, 11433, 11434, 11691, 11692, 11693, 11694 и 11697.

Приоритеты программы: поддержать долгосрочное восстановление за счет обучения участников программы навыкам, необходимым для повышения дохода домохозяйства.

Ограничение объема гранта/ссуды: объем гранта для каждого участника будет составлять до 100% стоимости программы профессионального обучения, выбранной участником.

Категория в соответствии с требованиями HUD: Общественные службы (24 CFR 570.201(e)).

Национальная цель (категория LMC): клиентура, ограниченная по признаку низкого и среднего дохода.

Выделение средств по программе CDBG-DR: 1,400,000 долларов.

Планируемые результаты: 350 человек.

График исполнения: городские власти начнут связываться с кандидатами, удовлетворяющими критериям, в начале 2015 года. Ожидается, что выдача ваучеров для участников начнется в первой половине 2015 г.

Другие источники финансирования: **отсутствуют**.

Программа муниципального жилья

Оценка потребностей

Хотя ни одно здание NYCHA не получило постоянных структурных повреждений из-за шторма, многие конструкционные системы, играющие ключевую роль в поддержании условий существования десятков тысяч клиентов NYCHA в Нью-Йорке, серьезно пострадали.

- Более 400 зданий в Бруклине, Квинсе и Манхэттене с 35 000 объектами жилья (примерно 80 000 жителей) значительно пострадали от «Сэнди». Из более 400 зданий 402 лишились электроэнергии, а с ней и действующих лифтов и компакторов. 386 зданий лишились тепла и горячей воды.
    - В Кони-Айленде пострадало 42 здания, где проживали 8882 человека.
    - В районе Рокавей пострадало 60 зданий, где проживали 10 100 человек.
    - В Ред-Хуке пострадало 32 здания, где проживали 6173 человека.
    - В Манхэттене пострадало 176 зданий, где проживали 41 513 человек.
- Особенно сильно пострадали застройки NYCHA в Кони-Айленде из-за существенного загрязнения песком и морской водой. Системы в других застройках пострадали преимущественно от затопления.
- Еще 356 зданий NYCHA в 97 застройках всех пяти районов понесли умеренный урон, преимущественно из-за повреждений крыш и фасадов ураганным ветром.

Немедленно после «Сэнди» NYCHA поручило различным консалтинговым фирмам в области архитектуры и техники провести детальную оценку состояния каждой из пострадавших застроек. В этих оценках содержалась подробная информация о том, какие именно элементы здания пострадали, о тяжести повреждений, предполагаемых затратах на ремонт или замену поврежденных компонентов здания, а также о концепциях и предполагаемых затратах на различные осуществимые подходы к постоянному ремонту и повышению устойчивости. Эти оценки были направлены страховым компаниям FEMA и служили отправной точкой для всех рассмотрений FEMA, а также официальных документов организации о масштабе работ и оценке расходов. Поэтому данные оценки, установленные масштабы работ и связанные с ними сметы являются основой при подсчете общих повреждений NYCHA и, наконец, неудовлетворенных потребностей NYCHA.

Оставшиеся неудовлетворенные потребности муниципального жилья

Оценка потребности

Чтобы разработать программу, которая подходит неудовлетворенным потребностям NYCHA, домов на одну семью и многосемейных зданий, жилищная команда совмещала социальную деятельность с подробной оценкой повреждений на уровне зданий. Это позволило городским властям понять денежное выражение спроса на ремонт зданий и связанной с этим помощи семьям. Чтобы оценить спрос на ремонт домов, городские власти определили полную стоимость завершения работы по ремонту или реконструкции здания в более устойчивом виде. Городские власти сосредоточились на стоимости завершения работ, а не каком-либо измерении рыночной стоимости недвижимости. Это привязало подход властей к конечной цели (завершение ремонта зданий) вместо оценивания

потребности на основании стоимости недвижимости или других величин (при таком подходе был риск того, что полный ремонт не удастся профинансировать).

NYCHA применило рациональную методологию, в рамках которой использовались данные из многочисленных существующих источников, мнения нескольких групп экспертов и беседы с отдельными лицами, работающими на местах. NYCHA провело дополнительный анализ, чтобы оценить расходы на соответствие стандартам устойчивости и зеленого строительства, а также на методы строительства, направленные на повышение устойчивости к будущим штормам. NYCHA продолжает уточнять масштабные оценки своей инфраструктуры, чтобы рассчитать общие расходы от шторма и обосновать решения о поставке, размещении и защите важного оборудования с более стратегической точки зрения.

Обязательный ремонт — пострадавшие здания

На данный момент шторм привел к расходам, связанным с немедленной реакцией NYCHA, включая работы по осушению, установку мобильных котлов, аварийное восстановление электроэнергии, уборку мусора, очистку территорий, а также операционные расходы, например на оплату сверхурочной работы.

Кроме покрытия этих немедленных расходов, дополнительное финансирование нужно для постоянного ремонта или замены поврежденной инфраструктуры, включая замену механических и электрических систем.

Устойчивость и ремонт пострадавших зданий

NYCHA активно ищет способы дальнейшего укрепления всех своих пострадавших застроек или тех, которые были повреждены непосредственно ураганом «Сэнди». Кроме покрытия немедленных издержек и требуемых расходов на ремонт, финансирование необходимо для мероприятий по снижению рисков и повышению устойчивости в указанных выше ремонтных работах. Эти мероприятия направлены как на минимизацию ущерба от будущих штормов, так и на минимизацию непосредственного вреда тысячам жильцов. К необходимой работе относятся:

- Меры по повышению устойчивости: от деятельности по снижению ущерба от наводнений (установка водонепроницаемых корпусов, использование герметично закрывающихся дверей для помещений с механикой и водонепроницаемых подвальных помещений) до более продвинутых мер, таких как поднятые котельные и переключающие устройства, комбинированные системы подачи тепла и электроэнергии, а также системы защиты от дождя на фасадах зданий.
- Установка постоянных аварийных генераторов в важнейших зданиях NYCHA. Повышение устойчивости электрических систем — один из важнейших пунктов для начала работы над устойчивостью, поскольку эти системы необходимы для функционирования других жизненно важных систем. Постоянные аварийные генераторы в настоящее время отсутствуют во всех жилых зданиях NYCHA. Если эти генераторы установить, они смогут стать запасным источником энергии для важнейших систем, таких как лифты, котлы, аварийное освещение и важнейшие системы жизнеобеспечения.
- Меры по повышению устойчивости 60 общественных центров, расположенных в поврежденных зданиях эвакуационных зон 1, 2 и 3. Это позволит использовать центры

как пункты обогрева и информирования, местные штабы, станции зарядки телефонов или аварийные укрытия во время будущих штормов. Ураган «Сэнди» также подчеркнул уязвимость общественных центров NYCHA к отключениям электроэнергии и воды, что ударило по возможностям центров эффективно обслуживать потребности арендаторов во время крупной чрезвычайной ситуации. Применение схожих мер по повышению устойчивости и снижению риска к общественным центрам в пострадавших районах предоставит дополнительную возможность обеспечить семьям важнейшие коммунальные услуги, особенно во время чрезвычайных ситуаций.

- Меры по повышению устойчивости оперативного штаба (Emergency Operations Center — EOC) NYCHA. В преддверии урагана «Сэнди» NYCHA выполнила свой план эвакуации арендаторов из зданий в 100-летней зоне затопления. Эвакуацией руководил Оперативный штаб EOC NYCHA, расположенный в эвакуационной зоне 5. Однако штаб и сам был затоплен во время шторма и поэтому не смог адекватно реагировать на потребности в чрезвычайной ситуации. После шторма обнаружились программные уязвимости EOC NYCHA, связанные с внутренней системой управления сохраненной информацией, планом эвакуации жителей, а также со способностью штаба предоставить аварийное укрытие и другие услуги арендаторам в требуемом объеме. С учетом 750 000 арендаторов, хотя и рассеянных по застройкам пяти районов города, количество клиентов NYCHA с низким доходом в рейтинге населения крупнейших городов США заняло бы 20-е место. Поэтому NYCHA предлагает выделить средства на перенесение EOC в одну из своих застроек за пределами обновленной зоны затопления, чтобы непосредственно удовлетворять потребности всех клиентов в случае чрезвычайной ситуации. Целью является либо ремонт существующего здания, либо строительство нового на основании анализа издержек и выгод вариантов. В издержки включены и расходы на надлежащее оборудование здания системой управления в случае происшествий (Incident Command System — ICS).

Устойчивость других пострадавших зданий

Несколько сотен зданий в застройках NYCHA лишились важнейших электрических и механических служб, частично из-за прямого ущерба, которое шторм нанес территориальным обслуживающим системам. Кроме того, сотни других застроек NYCHA, здания которых не пострадали от шторма напрямую, также понесли серьезный ущерб из-за отключений электроэнергии. Жильцы этих пострадавших зданий ощутили эффект шторма, когда в эти уязвимые здания долго не поставлялись коммунальные услуги. Из-за зависимости NYCHA от внешних коммунальных служб жильцы остались без тепла, горячей воды, воды для купания, действующих лифтов, освещения и электричества для основной бытовой техники. Периоды отключения длились до нескольких недель. Жильцы этих уязвимых зданий потеряли хранившиеся в холодильниках лекарства и еду. Многие жильцы также чувствовали себя в собственной квартире словно в западне. NYCHA в этом случае могло сделать очень мало для помощи жильцам.

Соответственно, NYCHA будет не только заменять инфраструктуру зданий, непосредственно пострадавшую от шторма, но и активно стремиться к повышению устойчивости своих пострадавших застроек в обновленной зоне затопления. Меры по снижению рисков от наводнения и повышению устойчивости в этих зданиях обеспечат еще примерно 21 000 семей сохранение важнейших коммунальных услуг во время будущих штормов. В зависимости от доступных средств, к этим дополнительным средствам будут относиться:

- внедрение основных мер по снижению рисков от наводнения (например, поднятие котлов и электрических переключателей) во всех зданиях 100-летней зоны затопления, а также мер по повышению устойчивости, минимизирующих эффект отключений электроэнергии для жильцов NYCHA с низким уровнем дохода благодаря установке запасных генераторов энергии;
- усовершенствование 30 общественных центров, расположенных в поврежденных зданиях эвакуационных зон 2, 3, 4 и 5, что позволит использовать центры как пункты обогрева и информирования, местные штабы, станции зарядки телефонов или аварийные укрытия во время будущих штормов.

Неудовлетворенные потребности в муниципальном жилье

Основываясь на описанных выше проектах, NYCHA оценивает общий бюджет программы восстановления в 3.5 млрд долларов. Средства пойдут на исправление повреждений, нанесенных ураганом «Сэнди», снижение рисков от наводнений и необходимые меры по повышению устойчивости. Сейчас ожидается, что обоснованные расходы 33 застроек муниципального жилья будут покрыты за счет примерно 3 млрд долларов из федеральных средств. Об этом публично объявили мэр Билл де Блазио и сенатор Чарльз Шумер (Charles Schumer) 31 марта 2015 г.

Методология расчета неудовлетворенных потребностей для муниципального жилья немного отличается от методологии, упомянутой в уведомлении Федерального реестра от 18 ноября 2013 г. Поврежденная инфраструктура подверглась масштабным, тщательно задокументированным и подробным оценкам инженеров и архитекторов — представителей третьей стороны. Эти оценки включали подробные расчеты стоимости строительства, произведенные на основании стандартной практики оценки расходов. Эти оценки стоимости строительства легли в основу расчета неудовлетворенных потребностей. Разбив оценочные значения по постройкам и типам работы, можно рассчитать примерную сумму страховых возмещений для каждой застройки. Затем было решено, что оставшиеся ремонтные расходы покроет FEMA. Также на основании предлагаемой устойчивости были рассчитаны предположительные доли вклада FEMA в покрытие расходов на снижение рисков и повышение устойчивости. Неудовлетворенная потребность рассчитывается как сумма местного вклада FEMA на ремонт, на снижение рисков, убытков, связанных с устойчивостью FEMA, а также оставшихся расходов на снижение рисков и повышение устойчивости, не покрытых FEMA.

Здания NYCHA являются государственной собственностью и потому имеют право на гранты по программе государственной помощи FEMA. Расходы на обязательный ремонт, снижение рисков от наводнений и часть расходов на меры по повышению устойчивости, необходимые для поврежденных штормом зданий, должны быть покрыты за счет комбинированного действия NFIP, существующих полисов коммерческого страхования и программы государственной помощи FEMA, за исключением нефедеральной доли расходов («местный вклад»).

- Предел страхового покрытия NYCHA составляет около 440 млн долларов. Однако нельзя полагать, что NYCHA получит 100% всех средств от претензий к NFIP и коммерческим страховым компаниям.
- Фонды государственной помощи FEMA должны покрыть долю оставшихся расходов, связанных с исправлениями, ремонтом, заменой и снижением рисков.

- Еще не завершено финансирование по программе грантов для снижения уровня риска — программе FEMA, которая выдает гранты на мероприятия по снижению риска, которые удовлетворяют требованиям к соотношению выгод и расходов. В настоящее время NYCHA работает с FEMA, чтобы выяснить, у каких проектов анализ выгод и расходов будет положительным, а какие проекты должны быть модифицированы, чтобы удовлетворять требованиям. Однако в настоящее время нельзя предполагать, что доходы из этого источника удовлетворят потребность NYCHA в снижении риска для уязвимых зданий, подключенных к пострадавшим от шторма территориальным системам.
- Финансирование CDBG-DR будет использоваться для расчета парного местного вклада в проекты FEMA, а также для покрытия той части проектных расходов, которая не будет финансироваться FEMA.

На основании текущих оценок повреждений, описанных выше, городские власти не выявили каких-либо дополнительных программных неудовлетворенных потребностей в третьем транше средств CDBG-DR. Однако дискуссии и анализ расходов на проект по-прежнему ведутся. Если неудовлетворенные потребности подвергнутся пересмотру, это будет отражено в будущих поправках к Плану действий.

Ремонт и повышение устойчивости муниципального жилищного фонда

Цели и описание программы: в рамках этой программы восстановления после чрезвычайных ситуаций городское муниципальное жилье, пострадавшее от урагана «Сэнди», будет улучшено. Предлагаемые улучшения включают ремонтные работы с целью заменить или починить важнейшие системы в соответствии с действующими строительными нормами, а также вновь запустить поврежденные функции и службы зданий, от чего получат выгоду примерно 27 000 жилых объектов NYCHA. Также улучшения включают меры по снижению риска от наводнений, что снизит угрозу повторных повреждений этих зданий в будущем. Кроме того, к улучшениям относятся меры по повышению устойчивости, которые защитят жильцов NYCHA с низким доходом от потерь и нарушений работы, связанных с сильными штормами, а также помогут долгосрочному сохранению городского муниципального жилья и соседних кварталов. Планируется, что главные элементы программы, описанные ниже, удовлетворят потребности домов и инфраструктуры NYCHA в восстановлении после урагана «Сэнди» за период с 29 октября 2012 г.

Ремонт: эта требуемая программная работа NYCHA непосредственно относится к восстановлению пострадавших зданий NYCHA и связанных с ними конструктивных систем до предштормового уровня, соответствующего действующим строительным нормам. Обычно эта работа частично финансируется коммерческой страховкой NYCHA и имеет право на возмещение расходов по FEMA. В работу входят только самые базовые меры повышения устойчивости, которые могут осуществляться в рамках требуемого ремонта по номинальной цене. По этому элементу программы средства CDBG-DR покроют в виде местного вклада требуемые 10% от стоимости ремонта, финансируемого FEMA.

Снижение риска и повышение устойчивости: для восстановления NYCHA и для общей деятельности городских властей по сохранению муниципального жилья будет очень важно обеспечить замену территориальной инфраструктуры, обслуживающей жилые дома в пострадавших от урагана «Сэнди» районах. Причем замена должна проходить так, чтобы снизить риск повторных повреждений от будущих штормов. Чтобы здания удовлетворяли требованиям текущих строительных норм, будет задействована широкая комбинация мер по снижению риска наводнения. Они защитят объекты недвижимости, операционные и служебные здания, а также разнообразные административные и общественные районы. К этим мерам относится размещение новых котлов и электрощитовых помещений выше расчетной отметки уровня затопления. Дополнительные меры обеспечения «устойчивости к наводнениям» включают использование водонепроницаемых стен, герметичных ворот, дверей, панелей и стойких к штормам окон. Водонепроницаемые и водостойкие корпуса, как и защитное покрытие, также считаются факторами достижения эффективного снижения рисков.

В рамках программы NYCHA постоянного восстановления после шторма планируются или внедряются разнообразные меры по повышению устойчивости. Лучшие из них предоставят управлению возможность обслуживать жильцов, если оборудование откажет, а важнейшие службы будут отключены. Хорошим примером этих мер может служить размещение запасных генераторов электроэнергии для всех зданий, расположенных в пострадавшей от шторма застройке муниципального жилья. Дополнительные улучшения зданий с целью повышения устойчивости не обязательно защищают имеющееся оборудование, но вместо этого снижают зависимость здания от региональной энергосистемы, а также операционные расходы. Сюда можно включить использование совместных источников тепла и электроэнергии с помощью различных природных ресурсов или переоблицовку фасадов отдельных зданий с использованием водонепроницаемых

материалов. Все эти элементы работы не имеют права на какое-либо страховое возмещение, но некоторые расходы могут быть возмещены за счет FEMA. Критерии правомочности варьируются в зависимости от того, устойчивость какого конкретного элемента здания повышается (например, запасной генератор, архитектурная деталь и т. д.). Транши CDBG-DR в рамках этого элемента программы будут направлены на покрытие требуемых 10% местного вклада на возмещения от FEMA, а также могут понадобиться для установки запасных генераторов в уязвимых зданиях, не финансируемых FEMA.

К проектам, в настоящее время предназначенным для финансирования устойчивости за счет CDBG-DR, относятся:

- Установка запасных генераторов электроэнергии в жилых домах, соседствующих с пострадавшими от урагана «Сэнди» зданиями в муниципальных застройках NYCHA: в результате урагана «Сэнди» тысячи объектов недвижимости в муниципальном жилье лишились электроэнергии, пока NYCHA не смогло обеспечить им временное решение или пока региональная энергосистема снова не заработала. Многие здания в результате урагана «Сэнди» лишились электроэнергии на несколько недель, пока не были установлены временные генераторы или не были как-либо иначе восстановлены службы, потому такие здания считаются в той же мере уязвимыми в схожих обстоятельствах. Гранты FEMA, как ожидается, будут потрачены на запасные генераторы для поврежденных от шторма зданий. В то же время NYCHA использует средства CDBG-DR на приобретение и установку запасных генераторов на высоких участках, чтобы таким же образом защитить уязвимые здания, расположенные в пострадавших микрорайонах. В этом случае при будущих наводнениях важнейшие линии электроэнергии продолжат работу.
- Внедрение основных мер по снижению риска для уязвимых зданий, расположенных в обновленных зонах затопления: среди этих инициатив NYCHA также рассматривает установку новых котлов в закрытых, высоко расположенных помещениях, поднятие механического и электрического оборудования над уровнем затопления и (или) установку насосов вместе с паводковыми шлюзами и панелями, чтобы другим способом защитить от наводнения важнейшие конструктивные системы здания.
- Улучшения фасада: более 356 зданий NYCHA в 97 застройках всех пяти районов понесли умеренный урон, преимущественно из-за повреждений крыш и фасадов от ветра. В ожидании доступного финансирования NYCHA оценит продвинутые подходы к улучшению фасадов зданий с помощью внешней системы изоляции и отделки, установки сборной защиты от дождя или других улучшений фасадов уязвимых зданий, где это применимо. Ожидается, что такие системы фасада дополнительно защитят оболочку здания и помешают проникновению воды. Дополнительные выгоды могут заключаться в тепловой эффективности, повышении стоимости недвижимости и ее представлении в более выгодном свете на рынке страхования.
- Замена крыши с изоляцией и другими структурными улучшениями: здания, в которых планируется заменить котел и системы подачи электроэнергии, а также установить на крыше запасные электрогенераторы, могут быть приоритетными вариантами для ремонта крыши. NYCHA полагает, что можно будет достичь значительной тепловой эффективности, особенно там, где уже требуются структурные улучшения для установки на крыше запасных электрогенераторов.
- Замена окон, включая изоляцию и работы по сопротивляемости ударам: жилые здания, в которых планируется заменить котел и системы подачи электроэнергии, могут считаться

подходящими для улучшения окон, если при этом можно достичь значительной тепловой эффективности.

Критерий правомочности: поскольку во всех пяти районах типы зданий очень сильно различаются, а программа имеет несколько приоритетов, пороговые и другие критерии для определения правомочности работ могут слегка различаться в зависимости от окончательной оценки повреждений и расходов, а также их уровня в конкретном здании. Однако застройки NYCHA, пострадавшие от урагана «Сэнди», являются структурами типа кампусов, расположенными в обновленных зонах затопления. Их соединенные здания уязвимы для будущих наводнений или других исключительных погодных явлений. Потому на эти здания правомочно выделять средства для проведения работ по снижению риска и повышению устойчивости.

Приоритеты программы: каждая удовлетворяющая критериям недвижимость подвергнется тщательной оценке в соответствии с приоритетами программы. Критерии, которые будут учитываться при отборе застроек NYCHA, включают: уровень повреждения здания; количество жильцов; группы жильцов (например, пожилые, уязвимые); количество этажей в здании; потенциальное влияние на коммунальные услуги; размещение важнейшего оборудования; зону затопления и общую уязвимость отдельного здания или зданий.

Категория в соответствии с требованиями HUD: Ремонт/реконструкция жилых структур (24 CFR 570.202), Общественные службы (24 CFR 570.201(e)), Общественные сооружения и улучшения (24 CFR 570.201(c)).

Национальная цель (категории LMH, LMC): программа по ремонту и обеспечению устойчивости муниципального жилья будет направлена на достижение национальных целей «Помощь лицам с низким и средним уровнем дохода» и «Клиентура, ограниченная по признаку низкого и среднего дохода». Финансирование восстановления, снижения риска и повышения устойчивости обеспечит прямую и длительную выгоду всем жильцам здания. Например, постоянные запасные генераторы на случай чрезвычайных ситуаций для обслуживания важнейших конструктивных систем предоставят жильцам свободный выход с помощью лифтов, повысят безопасность жильцов благодаря резервному освещению и обеспечат временное укрытие на месте, обеспечив подачу проточной воды, тепла и горячей воды. Элементы программы предоставят жильцам важнейшие аварийные услуги в случае будущих чрезвычайных ситуаций.

Выделение средств по программе CDBG-DR: 308,000,000 долларов.

Планируемые результаты: ожидается, что программа принесет прямую пользу примерно 27 000 объектам недвижимости и 60 000—80 000 лицам с низким уровнем дохода, проживающим в муниципальном жилье NYCHA, в зависимости от доступности средств.

График исполнения: в настоящее время NYCHA подготавливает предложенный план, экологический обзор, а также документы для поставок стройматериалов, чтобы удовлетворять потребности в ремонте и снижении рисков в каждой из пострадавших застроек NYCHA. Ожидается, что вместе с этой необходимой работой будет осуществлен и ряд мер по повышению устойчивости. Рассмотрение заявок на гранты FEMA завершено или завершается. Гранты помогут финансировать крупные доли этих предлагаемых проектов.

Проектирование для 19 застроек, ущерб которых отнесен к категориям 1 и 2, будет завершено во втором квартале 2015 г. Проектные спецификации и чертежи для 16 застроек, чей ущерб отнесен к категориям 3 и 4, требующим более сложных улучшений, будут завершены в течение третьего квартала 2015 г. Деятельность по постоянному ремонту и снижению риска от наводнений начнется в середине 2015 г. Строительная деятельность в крупных застройках может продлиться несколько лет.

Расходы на планирование и управление

Расходы на планирование и управление, относящиеся к жилищным мероприятиям, обоснованы статьями 570.205 и 570.206.

Управление жилищной программой: Департамент по сохранению и развитию жилищного фонда, Управление по восстановлению жилого фонда, Управление жилищного хозяйства г. Нью-Йорка.

VIII. Предпринимательский сектор

Оценка потребностей

Влияние на экономику города

Вред, нанесенный ураганом «Сэнди» экономике города, делится на две категории. К первой относится экономическая деятельность, которая была нарушена или безвозвратно потеряна из-за шторма. Сюда относятся такие элементы, как потери предприятий из-за закрытых офисов, отмененные туристические визиты и невыплаченная зарплата работникам, которые не могли добраться в пострадавший район. Вторая категория включает прямой ущерб жилым домам, зданиям, предприятиям и общественной инфраструктуре. Этот ущерб можно рассматривать как сокращение материальных ценностей и запаса производительных ресурсов города.

Нарушение экономики города

В г. Нью-Йорке штормовые волны рекордной силы обрушились на Нижний Манхэттен и прибрежные районы Статен-Айленда, Квинса и Бруклина. Была повреждена инфраструктура, связанная с транспортом, распределением энергии и телекоммуникациями, что привело к устойчивым потерям предприятий и их сотрудников. Основной экономический индикатор ущерба от «Сэнди» — это первоначальные еженедельные заявки о пособии по безработице в штате Нью-Йорк. В следующую после шторма неделю количество таких заявок подскочило примерно до 44 000. Moody’s Analytics оценивают, что в ноябре 2012 г. в пяти районах Нью-Йорка было потеряно около 20 000 рабочих мест, преимущественно в сферах досуга, образования и здравоохранения, гостиничном бизнесе и в местных органах власти.

Вскоре после того как «Сэнди» покинул город, Moody’s Analytics опубликовали первоначальную оценку ущерба, нанесенного пострадавшему региону: от г. Вашингтон, округ Колумбия, до г. Бриджпорт, Коннектикут. Оценка была получена из региональных экономических моделей Moody и предположений о масштабе и длительности дестабилизационного положения. Кроме того, их анализ учитывал исторические характеристики предыдущих бедствий. Хотя пострадало большинство секторов, деятельность в других секторах, таких как строительство и производство, на самом деле возросла. Аналитики Moody's предоставили *нетто*-оценку основных потерь, понесенных в результате обоих этих эффектов. Затем аналитики Moody’s применили к этим основным оценочным данным секторные мультипликаторы IMPLAN, чтобы включить дополнительное влияние потерь на другие элементы экономики. Общая чистая сумма потерь для пострадавшего региона составила 19,9 млрд долларов.

Эти совокупные оценочные данные по секторам были экстраполированы Отделом управления и бюджета мэрии Нью-Йорка (New York City Office of Management and Budget — OMB) на пять районов г. Нью-Йорка с помощью рассчитанных Moody’s Analytics оценок ВВП округов. Затем из суммы выделили потери в зарплате и потери предприятий. Общие потери в экономической активности г. Нью-Йорка, рассчитанные по этой методологии, составили 5.7 млрд долларов. Из этих 5.7 млрд 2.4 млрд долларов составляет неполученная зарплата, а 2.0 млрд долларов — результат простоев предприятий. Оставшиеся потери были отнесены в категорию «Все прочие». Дополнительные подробности представлены в следующей таблице под заголовком «Секторальная таблица экономических потерь».

OMB г. Нью-Йорка должен был сделать некоторые допущения, чтобы распределить потери между зарплатами и предприятиями. Доля в зарплатах (49%) была рассчитана по экономической модели города, составленной OMB, и отражает общий фонд заработной платы г. Нью-Йорка в 2011 г. как долю валового продукта города. Доля в предприятиях (40%) рассчитана из общего операционного профицита за 2010 г. для штата Нью-Йорк как доля ВВП.

В январе 2013 г. Moody's обновили первоначальные оценки. Новые результаты повышали общие чистые экономические потери пострадавшего региона до 25 млрд долларов. Также потери были разбиты по регионам. Один только г. Нью-Йорк понес 10.3 млрд долларов потерь, что было существенно выше изначальной оценки в 5.7 млрд долларов, сделанной OMB. Однако данные, которые лучше всего отражают влияние «Сэнди» на зарплаты в регионе, находятся в квартальном отчете по занятости и заработной плате (Quarterly Census of Employment and Wages — QCEW), публикуемом Бюро труда США. QCEW предоставляет наиболее полные данные исследований труда и охватывает около 98% всех рабочих мест. Поскольку отчет публикуется с отставанием на шесть месяцев, данные за четвертый квартал 2012 г. в настоящее время недоступны.

Таблица. Секторальное распределение экономических потерь

Чистые потери с учетом эффектов мультипликатора (млрд долл.)					
Сектор	**Чистые потери региона**	**Потери, приходящиеся на г. Нью-Йорк**	**Потери в зарплате**	**Потери предприятий**	**Все прочие потери**
Финансы и страхование	7.00	1.99	0.98	0.78	0.22
Профессиональные и бизнес-	4.60	1.31	0.64	0.52	0.14
Досуг и гостиничный бизнес	0.90	0.26	0.13	0.10	0.03
Информация	1.80	0.51	0.25	0.20	0.06
Розничная торговля	0.20	0.06	0.03	0.02	0.01
Прочие услуги	0.50	0.14	0.07	0.06	0.02
Транспорт и коммунальное	0.70	0.20	0.10	0.08	0.02
Здравоохранение	0.85	0.24	0.12	0.10	0.03
Образование	0.85	0.24	0.12	0.10	0.03
Всего по частному сектору	17.4	4.95	2.4	2.0	0.5
Правительство	2.6	0.74			
Всего	20.00	5.69			

Экономические потери, изначально оцененные NYC OMB на основе анализа Moody, позволили дать предварительную оценку падению налоговых поступлений — около 250 млн долларов. Однако недавние данные по сбору налогов свидетельствуют, что эта оценка должна быть скорректирована в сторону понижения, примерно до 160 млн долларов, поскольку есть мало доказательств тому, что шторм отрицательно повлиял на налоговые поступления от продаж и гостиничной деятельности.

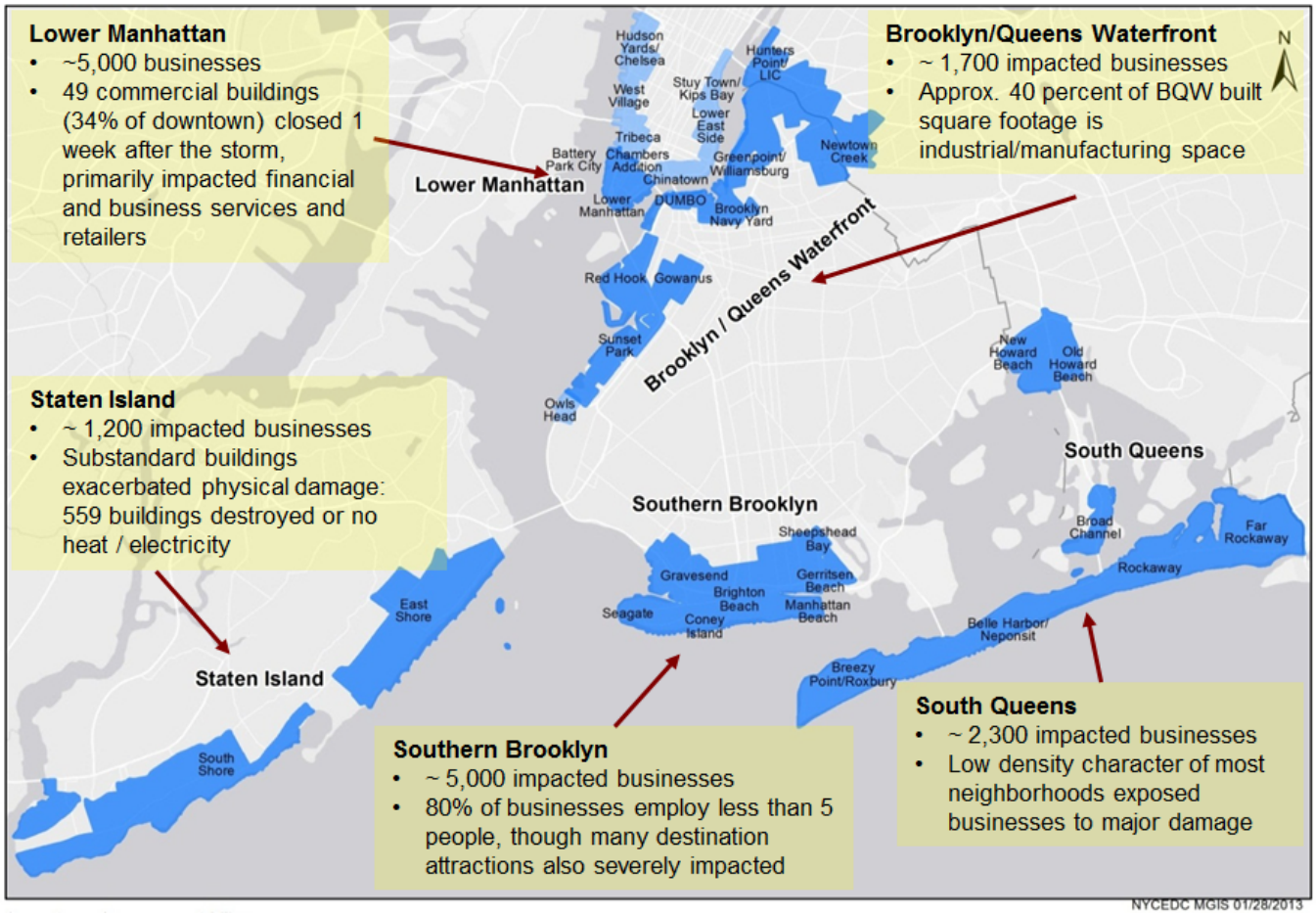
Ущерб предприятиям города

Кроме потерянного выпуска, город также понес значительный прямой ущерб в результате потери материальных ценностей и запасов производительных ресурсов, включая миллиарды долларов потерь от повреждений зданий. Ураган «Сэнди» причинил значительный коммерческий ущерб всем районам города. В пострадавших от наводнения районах находилось около 23 400 предприятий, на которых работали 245 000 сотрудников. Им грозили масштабные убытки

из-за потери запасов, разрушенного оборудования, повреждения внутреннего пространства и (или) масштабного структурного ущерба конструктивным системам зданий. Около 65% этих пострадавших от наводнения предприятий находилось в пяти районах: Нижний Манхэттен, береговая линия Бруклин — Квинс, Южный Бруклин, Южный Квинс и Статен-Айленд.

Ущерб был различным в зависимости от района. Нижний Манхэттен является четвертым по величине деловым кварталом страны. Его население выросло вдвое (до 45 000 человек) между 2000 и 2010 гг. В этом районе значительно пострадали крупные коммунальные системы, а многоэтажные коммерческие и жилые здания были затоплены. Вдоль береговой линии Бруклин — Квинс серьезный ущерб был нанесен крупным промышленным предприятиям, включая портовые здания и склады. Малые предприятия Южного Бруклина и расположенные рядом туристические достопримечательности также серьезно пострадали. Большинство пострадавших предприятий Южного Квинса и Статен-Айленда обслуживает местное население и сезонных туристов в малонаселенных районах.

Карта. Экономический эффект урагана «Сэнди» в различных кварталах



Примечание. Информация основана на данных Hoover's для предприятий, расположенных в районах с любым уровнем затопления.

Однако между этими кварталами есть ключевые сходства: почти 95% пострадавших предприятий относились к малым и средним. Их штат не превышал 50 человек, а основными сферами

деятельности были розничная торговля и услуги. Эти предприятия понесли серьезный ущерб от шторма; результаты опросов свидетельствуют о том, что розничные магазины теряли тысячи долларов от неосуществленных продаж за каждый день простоя после закрытия, а понесенные потери от поврежденного оборудования и запасов составляли сотни долларов на квадратный фут. Для малого предприятия розничной торговли, которое занимает площадь в 1000 кв. футов и остается закрытым в течение двух недель, это означает не менее 100,000 долларов потерь без учета сократившейся клиентской базы в некоторых кварталах.

В целом по всем отраслям, согласно оценкам городских властей, прямые потери частного коммерческого сектора составили 3.4 млрд долларов. Сумма была рассчитана с учетом доли г. Нью-Йорка в верхнем интервале общих застрахованных потерь от «Сэнди», согласно оценкам различных страховых компаний и компаний по управлению рисками на основании данных о предыдущих штормах, а также отраслевых соотношений застрахованных и незастрахованных, коммерческих и жилищных потерь. На основании этих соотношений городские власти оценили размер незастрахованных коммерческих потерь в диапазоне от 1.9 млрд до 2.4 млрд долларов.

Коммерческий эффект для малых и средних предприятий был тяжелым, но и промышленный сектор города, большая часть которого сосредоточена на береговой линии Бруклин — Квинс, понес в результате шторма тяжелейшие прямые потери, преимущественно от разрушения дорогостоящего оборудования и запасов. Пострадало почти 7000 промышленных предприятий. Судя по отчетам из отраслей оптовой/розничной торговли, транспорта, коммунальных услуг, строительства и производства, прямые потери составляют от десятков до сотен миллионов долларов. Дополнительные потери возникли в результате нарушения цепочек поставок и задержек при доставке.

Таблица. Ущерб предприятий по отраслям

КОЛИЧЕСТВО ПОСТРАДАВШИХ ПРЕДПРИЯТИЙ ПО ОТРАСЛЯМ (в скобках коды NAICS)

ОТРАСЛЬ	Кол-во предприятий	% от общего
УСЛУГИ	**14 163**	**60%**
Информация (51)	886	
Профессиональные, научные и технические услуги (54)	3932	
Управление компаниями и предприятиями (55)	79	
Административные и сопутствующие услуги, а также услуги по утилизации отходов (56)	2781	
Юридические услуги (61)	447	
Здравоохранение и социальная помощь (62)	2202	
Искусство, развлечения и рекреация (71)	621	
Размещение и питание (72)	1084	
Прочие услуги (кроме государственного управления)	2131	
Финансы, страхование, недвижимость (Finance, Insurance, Real Estate — FIRE)	**2315**	**10%**
Финансы и страхование (52)	1196	
Недвижимость, аренда и лизинг (53)	1119	
ТОРГОВЛЯ	**3672**	**16%**
Розничная торговля (44—45)	2339	
Оптовая торговля (42)	1333	

ПРОИЗВОДСТВО (31—33)	**796**	**3%**
ТРАНСПОРТ И КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО (48—49, 22)	**1066**	**5%**
СТРОИТЕЛЬСТВО (23)	**1417**	**6%**
ВСЕГО ПО ЧАСТНОМУ СЕКТОРУ	**23 429**	**100%**

Источник: данные Hoovers Listing для пострадавших от наводнений предприятий. Информация основана на данных Hoover's для предприятий, расположенных в районах с любым уровнем затопления (аналитический отдел мэрии).

Реакция г. Нью-Йорка на экономический ущерб

Признавая тяжелый ущерб, нанесенный «Сэнди» малым предприятиям, мэр Блумберг 5 декабря 2012 г. объявил о создании зоны восстановления бизнеса (Business Recovery Zone — BRZ). Эти зоны включают Нижний Манхэттен / Саут-Стрит-Сипорт, береговую линию Бруклинской гавани / Ньютайн-Крик (DUMBO, Гринпойнт/Ньютайн-Крик, Ред-Хук, Гованус, Сансет-парк); Южный Бруклин (Кони-Айленд, Брайтон-Бич, Манхэттен-Бич, Шипсхед-Бей, Герритсен-Бич); Южный Квинс (Говард-Бич и Рокавей), а также южное побережье Статен-Айленда. В каждом районе были назначены лидеры зон восстановления бизнеса, чтобы определить конкретные потребности населения, координировать планы действий и контроль, организовать ресурсы города и предоставить основное контактное звено для предприятий и учреждений. Лидеры каждого района собирали местные управленческие советы из выбранных представителей власти, общественных организаций, некоммерческих организаций, местных строительных корпораций, кварталов улучшения бизнеса, владельцев малых предприятий и других представителей общественности, чтобы найти и внедрить решения в каждой пострадавшей зоне. Также мэр объявил об основании Группы по ускоренному восстановлению предприятий, созданной по типу городской Группы ускоренного развития новых предприятий. Новая группа способствует более быстрому открытию предприятий, совершенствуя и ускоряя процессы городских учреждений. Команда по ускорению восстановления бизнеса получила задание помочь в проведении проверок, что позволит предприятиям быстрее вернуться к деятельности.

Департамент обслуживания малого бизнеса г. Нью-Йорка (Department of Small Business Services — SBS)

После шторма SBS смог с помощью общественных организаций установить масштабы повреждений и быстро распространить информацию о доступных городских и федеральных ресурсах восстановления. Сотрудники отдела реагирования на чрезвычайные ситуации из команды по работе с предприятиями SBS тесно сотрудничали с Управлением по руководству действиями в чрезвычайной ситуации г. Нью-Йорка, чтобы реагировать на срочные проблемы предприятий, включая возобновление подачи электричества и уборку крупного мусора. Совместно с мэрией и Корпорацией по экономическому развитию г. Нью-Йорка SBS быстро провел пять информационных встреч (по одной в каждом районе), чтобы рассказать о доступных услугах и распределить срочные ссуды. Во всем городе были организованы десятки других социальных мероприятий. Материалы о программах восстановления были доступны онлайн и в бумажной форме на английском, испанском, китайском и русском языках. Между 29 октября 2012 г. и 28 февраля 2013 г. SBS обработал 1037 связанных со штормом телефонных запросов, переданных с линии 311.

Семь нью-йоркских центров Business Solution SBS и восемь поставщиков промышленных услуг информировали пострадавшие предприятия о доступных ресурсах для восстановления и

обрабатывали заявки на срочные ссуды. По состоянию на 28 февраля эти центры помогли 2356 клиентам решить вопросы, связанные со штормом. SBS тесно сотрудничал с SBA, которое разместило два своих центра восстановления после стихийных бедствий вместе с городскими центрами Business Solutions в Бруклине и Нижнем Манхэттене.

Возможности восстановления рабочих мест после «Сэнди»

В ноябре 2012 г. штат Нью-Йорк получил первый транш Федерального национального гранта на восстановление после чрезвычайных ситуаций (Federal National Emergency Grant — NEG). На данный момент общая сумма грантов, полученная г. Нью-Йорком, составляет 35.7 млн долларов. Грант предоставляет ресурсы для найма временных рабочих, чтобы очистить кварталы, пострадавшие от шторма, и предоставить информацию и услуги пострадавшим физическим и юридическим лицам, позволив им подняться на ноги. Грант нацелен на трудоустройство физических лиц, потерявших работу непосредственно в результате «Сэнди» или долгое время не имевших работы.

SBS проводил несколько крупных мероприятий, где проходили собеседование и получали работу сотни кандидатов. SBS сотрудничал с Департаментом парков и зон отдыха г. Нью-Йорка, чтобы нанять около 800 рабочих для очистки пляжей и восстановления детских площадок в районе Рокавей, Кони-Айленде, Ред-Хуке и Статен-Айленде. Сейчас SBS сотрудничает с DPR над вторым проектом, чтобы нанять 200 молодых работников (от 18 до 24 лет) для восстановления различных парков и пляжей вокруг бухты Джамейка. Также SBS сотрудничал с NYCHA, чтобы нанять более 400 жильцов NYCHA для очистки застроек муниципального жилья и для сбора информации у пострадавших арендаторов об их потребностях. Также SBS сотрудничал с DSNY, чтобы нанять дополнительных участников программы стажировки на рабочем месте. Также SBS нанял нескольких работников для проведения социальной работы. В целом на данный момент были наняты более 2100 физических лиц.

Кампания поддержки малых предприятий г. Нью-Йорка

Даже там, где предприятия в пострадавших районах возобновляют работу, пешеходное движение гораздо ниже нормы. Для повышения пешеходной активности SBS проводит маркетинговые кампании по привлечению гостей в наиболее пострадавшие районы. Кампании освещают индивидуальные предприятия и призывают жителей Нью-Йорка к солидарности с владельцами предприятий, которые предприняли большие усилия, чтобы не уходить из районов.

В сотрудничестве с городским советом, администрацией мэра по делам СМИ и развлечений, а также NYC & Company SBS запустил рекламную кампанию под названием «*Поддержите малые предприятия г. Нью-Йорка*» (Support NYC Small Business). Кампания рассказывает о работающих предприятиях и истории их восстановления, а также рекламирует их по радио, на автобусных остановках и в печати. Эта реклама появлялась в центральных СМИ, таких как New York Daily News и New York Post. Также кампания включает веб-сайт «*Поддержите малые предприятия г. Нью-Йорка*» с интерактивной картой, на которую в настоящий момент нанесено более 1300 предприятий, возобновивших работу после шторма. Жители Нью-Йорка обращались к веб-сайту более 20 000 раз. SBS также сотрудничал с радиостанцией 1010 WINS, чтобы осветить предприятия в кампании «Открыты для бизнеса» (Open for Business) в рамках дневного выпуска о возобновивших работу предприятиях. В выпусках рассказывалось о предприятиях во всех пострадавших районах.

Субсидии малым предприятиям

В конце января 2013 г. в рамках деятельности городских властей по восстановлению кварталов SBS начал предоставлять гранты для помощи малым предприятиям, которые возобновили работу, но нуждались в помощи в связи с ремонтом или заменой элементов, необходимых для полного восстановления. SBS вступил в партнерство с Barclays, Citi, и UBS с целью учреждения фонда в 1 млн долларов на эти гранты. Предприятия могут подать заявки на гранты до 5,000 долларов на структурный ремонт, ремонт оборудования или на покупку оборудования на замену. По состоянию на 4 марта 2013 г. 645 предприятий подали заявку на этот грант, 51 заявка была одобрена.

Страховая помощь

Благодаря партнерству с Департаментом финансов штата Нью-Йорк (New York State Department of Financial Services — DFS), SBS помогала предприятиям решать проблемы, связанные со страхованием, включая отказ в выплате страховки или неудовлетворительное обслуживание. В первые дни после шторма SBS направил более 41 предприятия в DFS. Кроме направлений, SBS и DFS проводили в каждом пострадавшем районе страховые семинары для компаний, все еще страдавших от проблем со страхованием. В семинарах участвовали специалисты, помогавшие предприятиям, которые собирались договариваться со своими страховыми компаниями.

Корпорация экономического развития г. Нью-Йорка (NYCEDC)

Сбор мнений в районах

NYCEDC работала быстро, чтобы оценить ущерб, нанесенный коммерческим кварталам г. Нью-Йорка, немедленно назначив квартальных капитанов и начав процесс составления краткосрочных и долгосрочных планов восстановления. Квартальные капитаны оценивали условия, собирали экономические данные, документировали повреждения, помогали пострадавшим предприятиям и координировали усилия с местными предприятиями и некоммерческими организациями. Капитаны руководили командами, которые проводили опросы на предприятиях и помогали организовать собрания для информирования предприятий в пострадавших районах. Эта работа была сосредоточена в коммерческих кварталах пяти районов. Ее результатом стал выход в ноябре 2012 г. совместного отчета NYCEDC и SBS «Ураган «Сэнди»: оценка пострадавших коммерческих кварталов и рекомендации по оживлению». Кварталы, охваченные в отчете, позже были преобразованы в пять зон восстановления бизнеса. Эта коллективная работа сыграла важную роль в определении вызовов и возможностей, информировавших BRZ, а также в последующей деятельности по повышению устойчивости.

Программа предоставления ссуд и пособий для коммерческих предприятий

NYCEDC запустила фонд ссуд и грантов направленный на неотложные потребности предприятий малого и среднего бизнеса сразу после урагана. Ссудный фонд в размере 20 млн долларов был создан с помощью средств NYCEDC, Goldman Sachs и 23 других коммерческих банков. Муниципальный фонд развития г. Нью-Йорка и Партнерская программа г. Нью-Йорка также выделили 5.5 млн долларов на выдачу сопутствующих грантов. Программа предполагала выдачу ссуд в размере до 25,000 долларов с сопутствующими грантами на сумму до 10,000 долларов. По

этой программе было предоставлено около 20 млн долларов в виде ссуд и грантов более чем 650 предприятиям. Средняя величина ссуды составила 22,895 долларов, при этом ссуды на максимально возможную сумму составили свыше 80% от всего объема выданных ссуд.

Чрезвычайная программа освобождения от уплаты налога с продаж в связи с ураганом

Управление промышленного развития г. Нью-Йорка (Industrial Development Agency — IDA) предоставило чрезвычайную помощь предприятиям малого и среднего бизнеса путем учреждения Чрезвычайной программы освобождения от уплаты налога с продаж в связи с ураганом (Hurricane Emergency Sales Tax Exemption Program — HESTEP) для освобождения от уплаты налога с продаж в размере до 100,000 долларов для каждой пострадавшей компании на строительство, покупку зданий, материалов на реставрацию, машин, оборудования и других предметов частной собственности и на сопутствующие услуги. В рамках программы 94 заявки на освобождение были признаны подходящими и одобрены. 64 предприятия успешно получили письма о налоге с продаж, что позволило таким предприятиям продолжить работы по реконструкции и сберечь до 2.8 млн долларов в связи с освобождением от налога с продаж.

Предоставление пространства

NYCEDC сотрудничала с коммерческими организациями по недвижимости и строительству с целью предоставления временных офисных помещений и промышленного пространства на бесплатной основе для предприятий, вынужденных покинуть место своего постоянного бизнеса в результате урагана «Сэнди». В течение трех дней после шторма NYCEDC начала распространять информацию о предоставляемом пространстве на своем веб-сайте, размещая все необходимые данные о таком пространстве по легкодоступному сетевому адресу. По состоянию на февраль 2013 г. NYCEDC выделила более 300 000 кв. футов пространства для перемещенных предприятий. В рамках этой программы более 45 компаний с 680 сотрудниками, включая лиц с ограниченными возможностями, смогли переехать на временное пространство и вернуться к работе.

Оставшиеся неудовлетворенные экономические потребности

Согласно пересмотренным данным Moody, общие чистые экономические потери региона составили 25 млрд долларов с учетом прямых частных потерь. На основании комбинации оценок страховых потерь от многочисленных страховых компаний и компаний по управлению рисками, а также оценок соотношения застрахованных потерь к незастрахованным во время прошлых штормов была составлена изначальная оценка затрат после урагана «Сэнди». Согласно этой оценке, частные прямые потери (как коммерческие, так и жилищные) составили 8.6 млрд долларов, 3.8 млрд долларов из которых были застрахованы, а 4.8 млрд долларов — нет. Внутренний анализ, основанный на отраслевых источниках, оценивает долю коммерческих потерь в частных незастрахованных потерях от 40 до 50% (от 1.9 до 2.4 млрд долларов). Хотя NYCEDC и SBS действовали быстро, чтобы обеспечить пострадавшим предприятиям доступ к капиталу сразу после шторма, эти оценки вместе со значительным спросом на городскую программу чрезвычайных ссуд и грантов показали наличие существенной неудовлетворенной коммерческой потребности, особенно среди большого числа владельцев бизнеса, малых и средних предприятий, а также промышленных компаний, которым не хватало непрерывности бизнеса или страхования на случай наводнения, чтобы перенести шторм.

Применив формулу расчета неудовлетворенных потребностей и доступные на тот момент данные, общие потери предприятий и экономические потери г. Нью-Йорка были определены как

составляющие 10.3 млрд долларов. После вычета застрахованных потерь в размере 4.1 млрд долларов и ссуд SBA в размере 478.8 млн долларов у г. Нью-Йорка остались неудовлетворенные потребности предприятий и экономики в размере 5.7 млрд долларов. В результате многообразной социальной деятельности городских властей, указанной по программам во вступительной главе, а также продолжающейся работы с общественными партнерами, группами по восстановлению бизнеса и выбранными представителями власти, включая общественные слушания Плана действий, городские власти не обнаружили дополнительных неудовлетворенных потребностей. Однако остающиеся неудовлетворенные потребности не могут быть покрыты доступными средствами по CDBG-DR, поэтому городские власти отдают приоритет федеральному финансированию для разработки стратегических, целевых и эффективных программ, как описано ниже.

Предприятия также испытывают существенное влияние «Сэнди» в результате расширения зоны затопления города. Из около 23 400 предприятий, находившихся в зоне затопления урагана «Сэнди», многие находились вне 100-летней зоны затопления FEMA. Скорректированные предварительные карты расчета ставок страхования на случай наводнений FEMA почти удвоили количество нью-йоркских зданий, находящихся в границах 100-летней зоны затопления, и позволяют сделать вывод, что около 68 000 зданий могут находиться в зоне риска волновых действий или затопления при будущих ураганах. Повышение уровня моря лишь увеличит площадь уязвимых территорий, а беспрепятственно набегающие штормовые волны в будущем могут привести к ущербу не меньше того, что нанес ураган «Сэнди». Непосредственно в результате урагана «Сэнди» предприятия, расположенные в зоне затопления (независимо от того, столкнулись ли они с повреждениями или отключениями электроэнергии), оценивают, стоит ли им расширяться или вообще продолжать деятельность в этих уязвимых районах. Поэтому существует значительная угроза того, что влияние «Сэнди» по-прежнему будет ощущаться в 100-летней зоне затопления и по всему городу, поскольку компании рассматривают возможность удаления ценных рабочих мест из уязвимых районов, а многие из этих районов населены лицами с низким и умеренным уровнем дохода. Инвестиции в меры по повышению устойчивости и защите от тяжелых погодных происшествий как на уровне инфраструктуры, так и на уровне отдельных предприятий, помогут решить эти проблемы и снизят прямой долгосрочный эффект урагана «Сэнди».

В марте 2014 г. мэр де Блазио выпустил доклад «Восстановим город вместе», в котором администрация обязуется «постоянно проводить переоценки восстановления бизнеса и программ повышения устойчивости, чтобы обеспечить эффективную поддержку малым предприятиям». Различные учреждения, в том числе мэрия, ORR, NYCEDC, SBS и OMB, предприняли полную и расширенную оценку текущего состояния бизнес-программ, финансируемых из ограниченного транша CDBG-DR городу. Результаты анализа свидетельствуют о следующем.

- Программа субсидирования и кредитования предприятий, пострадавших от урагана «Сэнди», успешно помогает правомочным заявителям с неудовлетворенными нуждами.

- Инновации, направленные на обеспечение устойчивости и укрепление экономики (Resiliency Innovations for a Stronger Economy — RISE — г. Нью-Йорк). Программа RISE — г. Нью-Йорк движется к выполнению задекларированных целей — внедрить новаторские технологии, чтобы дополнительно заинтересовать существующие и новые предприятия в осуществлении мер по снижению риска, чтобы минимизировать вред будущих чрезвычайных ситуаций и катастроф.

- Программа инвестирования в устойчивость предприятий может привести к неприемлемо высоким административным расходам и оказывает ограниченный эффект на примерно

71 500 зданий в 100-летней зоне затопления. Городские власти постановили, что цели этой программы могут быть достигнуты за счет более стратегического и эффективного подхода.

- Реакция Межрайонного инвестиционного конкурса не полностью оправдала ожидания городских властей относительно общего экономического эффекта в пяти кварталах, наиболее сильно пострадавших от «Сэнди». Городские власти постановили, что цели этой программы, включая предоставление помощи с соблюдением географического паритета среди наиболее сильно пострадавших районов города, могут быть достигнуты за счет новых целевых инвестиций.

Учитывая это, городские власти решили осуществлять стратегические, целевые и эффективные программы в масштабах города, которые принесут больше пользы предприятиям и рабочим местам. С учетом успеха существующих программ, таких как программа субсидирования и кредитования предприятий, пострадавших от урагана «Сэнди», а также конкурс RISE — г. Нью-Йорк, который поможет пострадавшим от «Сэнди» и уязвимым предприятиям во всех пяти районах; перенаправленные средства CDBG-BR будут распределены следующим образом.

- **Программа для предприятий PREP:** 3 млн долларов на помощь предприятиям во внедрении операционных и физических мер по повышению устойчивости за счет одного или нескольких возможных действий: (1) индивидуальное посещение участков и оценка их состояния, (2) разработка инструмента для оценки устойчивости бизнеса, (3) проведение целевых семинаров с участием технических экспертов, (4) при недоступности частного финансирования — потенциальное предложение микрогрантов для поддержки предприятий во внедрении низкозатратных мер повышения устойчивости.

- **Восстановление болота в заливе Сомилл:** 12 млн долларов на восстановление болота в заливе Сомилл в рамках инициативы «Стратегии восстановления и преодоления последствий для среды обитания и экологической устойчивости» (Mitigation and Restoration Strategies for Habitat and Ecological Sustainability — MARSHES): восстановление около 68 акров серьезно пострадавших городских заболоченных участков и возвышенностей на северо-западе Статен-Айленда, в зоне значительного затопления во время урагана «Сэнди». Восстановление ранее пострадавшей экосистемы заболоченных участков позволит защитить сотни предприятий, стоящих возле болот, от вредных последствий затопления, вызванного ураганом. Эта программа положит начало первому в г. Нью-Йорке банку средств на преодоление последствий природных катаклизмов, который сможет поддержать дальнейшую рекультивацию заболоченной местности.

- **Улучшение природной инфраструктуры в районе Кони-Айленд:** 15 млн долларов на поддержку текущей работы Департамента защиты окружающей среды над инфраструктурой, в том числе установкой биологических систем очистки от наносов и загрязнений с полосами отвода вдоль деловых кварталов полуострова Кони-Айленд. Новая инфраструктура повысит возможности задержания ливневых вод, очистки и поддержания качества воды местных водоканалов, а также улучшит облик коммерческого и частного секторов за счет благоустройства.

- **Устойчивость деловых кварталов района Рокавей:** 15 млн долларов на улучшение планировки улиц и защиты от штормовых волн, а также создание открытого пространства в ключевых коммерческих кварталах Рокавей, таких как 108-я Бич-стрит, Мотт-авеню и окружающие деловые кварталы.

- **<u>Устойчивость Хантс-Пойнт:</u>** 25 млн долларов в дополнение к гранту Rebuild by Design в размере 20 млн долларов (общая сумма проекта — 45 млн долларов). Это поддержит устойчивость центра поставок еды в регионе. *Более подробная информация о данной программе представлена в главе «Устойчивость прибрежных районов».*

- **<u>Устойчивость больницы Университета Статен-Айленда:</u>** 28 млн долларов на защиту и подъем механических конструкций, а также северного и южного корпусов больницы Университета Статен-Айленда. *Более подробная информация о данной программе представлена в главе «Устойчивость прибрежных районов».*

Экономические цели

Были поставлены следующие экономические задачи:

1. помочь предприятиям малого и среднего бизнеса восстановиться и вернуть устойчивость, в то же время минимизировав их зависимость от кредитов под высокий процент;
2. защитить городские предприятия, расположенные в зонах затопления, способствуя активному инвестированию в мероприятия по повышению устойчивости;
3. повысить устойчивость зданий и инфраструктуры, организовав конкурсы по выявлению и воплощению наиболее перспективных и эффективных технологий;
4. защитить уязвимые коммерческие кварталы от будущих тяжелых погодных условий за счет целевого инвестирования в устойчивость пострадавших районов;
5. закрепить новые или существующие промышленные кластеры и катализировать значительный долгосрочный экономический рост в пяти BRZ и соседних пострадавших районах.

Частный капитал наиболее эффективно используется вместе с государственным инвестированием при создании смешанных государственно-частных партнерств для содействия экономическому и социально-экономическому развитию в районах с низким и средним уровнем дохода. Программа CDBG-DR предоставит ресурсы для расширения долгосрочных ремонтных работ в районах, где пострадали предприятия и общее качество жизни. Кроме того, стабилизация предприятий и их рабочей силы снизит количество жителей, переезжающих из районов в другие части города в поисках работы.

Коммерческие программы

Программа субсидирования и кредитования предприятий, пострадавших от урагана «Сэнди»

Цели и описание программы

Около 95% пострадавших предприятий были малыми и средними предприятиями, действовавшими преимущественно в сферах розничной торговли и услуг. Штат каждого предприятия не превышал 50 человек. Эти предприятия понесли серьезный ущерб от шторма; результаты опросов свидетельствуют о том, что розничные магазины теряли тысячи долларов от неосуществленных продаж за каждый день простоя после закрытия, а потери от поврежденного оборудования и запасов составляли сотни долларов на квадратный фут. В ответ NYCEDC запустила программу срочного кредитования и предоставления грантов, чтобы помочь предприятиям удовлетворить насущные потребности в первые дни после шторма. Ссудный фонд в размере 20 млн

долларов был создан с помощью средств NYCEDC и Goldman Sachs, а также 23 других коммерческих банков. Муниципальный фонд развития г. Нью-Йорка и Партнерская программа г. Нью-Йорка также выделили 5.5 млн долларов на выдачу сопутствующих грантов. Программа предполагала выдачу ссуд в размере до 25,000 долларов с сопутствующими грантами на сумму до 10,000 долларов. По этой срочной программе было предоставлено около 20 млн долларов в виде ссуд и грантов более чем 650 предприятиям. Средняя величина ссуды составила 22,895 долларов, при этом ссуды на максимально возможную сумму составили свыше 80% от всего объема выданных ссуд.

Программа ссуд и грантов предприятиям, пострадавшим от урагана «Сэнди» (ранее называвшаяся программой ссуд и грантов на восстановление предприятий), расширит действие программы срочных ссуд и грантов. Предприятия, которые докажут свои крайне тяжелые условия, могут получить право (на усмотрение городских властей и на основании указанных ниже критериев в рамках принципов и процедур) на субсидии выше 1,100,000 долларов и (или) субсидии только в виде грантов от 100.000 до 1,100,000 долларов. Куратор срочной программы, New York Business Development Corporation-Local Development Corporation (NYLDC), будет курировать программу в качестве субреципиента.

Средства по этой программе будут расходоваться на оборотный капитал, движимое оборудование и запасы. Обратите внимание, что в случаях, когда ссуды и гранты используются на определенный физический ремонт и повышение устойчивости, городские власти будут следить за соблюдением трудовых стандартов согласно закону Дэвиса — Бэйкона и требованиям раздела 3 во всех применимых случаях. Право государства на принудительное отчуждение собственности не будет использоваться в этой программе.

Опыт выполнения существующей программы свидетельствует, что, хотя она существенно помогла пострадавшим малым предприятиям, требуются дополнительные средства как на повышение количества охватываемых предприятий, так и на увеличение предоставляемых ссуд и грантов. Эти программы помогут предприятиям, которые в настоящее время нуждаются в прямых инвестициях под низкий или нулевой процент.

Категория в соответствии с требованиями HUD: Специальные действия по развитию экономики (24 CFR 570.203) (также известные как Действия по экономическому развитию или восстановлению, которые создают/сохраняют рабочие места) и помощь микропредприятиям (24 CFR 570.201(o)(1)).

Национальная цель (категории UN, LMJ, LMA, LMC): срочная необходимость; создание/сохранение рабочих мест для граждан с низким и средним уровнем дохода; клиентура, ограниченная по признаку низкого и среднего дохода (микропредприятия).

Выделение средств по программе CDBG-DR: 48,000,000 долларов.

Городские власти изменили финансирование программы на основании объема заявок.

Планируемые результаты: по крайней мере 150 предприятий получили помощь и создано или сохранено около 430 рабочих мест.

Управление программой: осуществлять общее руководство этой программой будет городской Департамент обслуживания малого бизнеса. Городские Центры Business Solutions управляются SBS и могут осуществлять деятельность, связанную с этой программой, например прием и оформление заявлений. Персонал может консультировать кандидатов на различных языках. Куратор срочной программы, NYLDC, может продолжать курировать программу в качестве субреципиента, но местные финансовые учреждения (CDFI) или другие допустимые организации также могут быть отобраны для курирования программы.

Правомочные заявители / объекты собственности: правомочные заявители должны продемонстрировать, что являются заслуживающими кредита малыми предприятиями (по определению SBA), чья деятельность направлена на получение прибыли, а также что в настоящее время они действуют в г. Нью-Йорке и понесли убытки, потери либо вынуждены были прерывать деятельность в результате урагана «Сэнди».

Критерий правомочности: предприятия должны продемонстрировать потери или ущерб в результате шторма и способность выплатить все ссуды, полученные по данной программе. Ожидается, что эта программа предоставит финансирование заемщикам, которые соответствуют критериям и которые подтверждают потребность в порядке поступления.

Ограничение объема гранта/ссуды: городские власти получили несколько комментариев общественности с просьбами увеличить ссуды и гранты, а также осуществлять дополнительное финансирование только на грантовой основе, включая предоставление грантов без связанной задолженности, имеющей отношение к «Сэнди», перед государством или институциональным кредитором. Особенно это было бы справедливо в случаях, где финансирование поддержало бы значительное количество рабочих мест и экономическую активность. В ответ на эти просьбы программа была реструктурирована и теперь предлагает следующие ссуды и гранты кандидатам, которые соответствуют критериям:

<u>Категория I</u>
Во-первых, программа будет предлагать до 100,000 долларов только в виде грантов без возникновения соответствующей задолженности. Все оставшиеся неудовлетворенные потребности выше 100,000 долларов будут удовлетворяться посредством предоставления до 100,000,000 долларов в виде ссуд и грантов (в соотношении 1:1).

<u>Категория II</u>
Во-вторых, SBS и (или) NYCEDC будут рассматривать все заявки на помощь в размере выше 1,100,000 долларов и (или) финансирование только в виде грантов в размере от 100,000 до 1,100,000 долларов от предприятий, которые смогут доказать срочную необходимость этих средств. При этом рассмотрении предприятия будут оцениваться по следующим критериям:

- способность продемонстрировать, что бизнес связан со значимой экономической активностью помимо занятости непосредственно в месте расположения компании (например, через поставщиков, дистрибьюторов и т. д.), особенно если такая деятельность приносит выгоду лицам или районам с низким или средним доходом;
- доля подвергшихся риску рабочих мест в общем количестве рабочих мест до «Сэнди» (т. е. должна быть выше 30%) и типы таких рабочих мест, включая зарплаты и премии;
- действуют все прочие критерии отбора на программу и гарантийные стандарты.

Категория I	Категория II

▪ Только гранты в размере до 100,000 долларов.
▪ Любая неудовлетворенная потребность выше 100,000 долларов удовлетворяется за счет сочетания ссуд и грантов (в соотношении 1:1) в размере до 1.1 млн долларов.
	▪ Только гранты в размере до 1.1 млн долларов.
	▪ Ссуды и гранты в соотношении 1:1 в размере выше 1.1 млн долларов.
	▪ Оцениваются SBS и (или) NYCEDC на основании следующих критериев:
	  ▪ способность продемонстрировать, что бизнес связан со значимой экономической активностью помимо занятости непосредственно в месте расположения компании (например, через поставщиков, дистрибьюторов и т. д.), особенно если такая деятельность приносит выгоду лицам или районам с низким или средним доходом;
	  ▪ доля подвергшихся риску рабочих мест в общем количестве рабочих мест до «Сэнди» (т. е. должна быть выше 30%) и типы таких рабочих мест, включая зарплаты и премии (это также будет фактором);
	  ▪ действуют все прочие критерии отбора на программу и гарантийные стандарты.

Действующие участники программы, которые хотели бы пересмотра своих заявок на основании этих критериев, будут уведомлены об этих изменениях и смогут повторно подать заявку на участие в программе.

Также городские власти будут сотрудничать с организациями, предоставляющими техническую поддержку всем кандидатам на участие в программе, например поддержку в составлении бизнес-планов, кредитное обучение и другие виды технической поддержки. Предприятия, уже подавшие заявку, будут уведомлены об этой услуге и также смогут запросить техническую поддержку в рамках программы.

Приоритеты программы: ожидается, что эта программа предоставит финансирование заемщикам, которые соответствуют критериям и которые подтверждают потребность в порядке поступления.

Географические области, попадающие под действие программы: подать заявку могут все предприятия, располагавшиеся в пяти районах Нью-Йорка во время шторма.

Даты начала и окончания действия программы: средства будут изначально распределены осенью 2013 г., программа прекратит существование по окончании средств.

Другие источники финансирования: ожидается, что средства будут получены от ссуд SBA пострадавшим от чрезвычайных ситуаций, частных капиталов и вкладов, страховых поступлений и т. д. Обратите внимание, что в соответствии с федеральными требованиями по дублированию выплат любые другие выплаты, кроме помощи предприятиям с целью компенсации за замену запасов или оборудования, а также производственные потери в результате урагана «Сэнди», будут вычтены из предоставленных грантов по этой программе.

Программа готовности и устойчивости к чрезвычайным ситуациям для предприятий (Preparedness & Resiliency for Emergencies Program — PREP)

Цели и описание программы

Во время урагана «Сэнди» около 23 400 предприятий находились в зоне затопления; многие находились вне 100-летней зоны затопления FEMA. При более сильном ветре и дожде «Сэнди» мог бы нанести даже более серьезный ущерб районам Статен-Айленда, Южного Бруклина и Южного Квинса, которые получили наибольшие повреждения во время шторма. Кроме того, согласно данным Специальной инициативы по реконструкции и устойчивости, если бы ураган «Сэнди» случился в немного другое время, он бы наверняка нанес существенный ущерб самым северным кварталам Нью-Йорка, повредив малые предприятия в Хантс-Пойнт и многие другие важные предприятия в окружающих районах, которые смогли избежать повреждений во время «Сэнди». Повышение уровня моря лишь увеличит площадь уязвимых территорий, а беспрепятственно набегающие штормовые волны в будущем могут привести к ущербу не меньше того, что нанес ураган «Сэнди».

В пересмотренных предварительных картах расчета ставок страхования на случай наводнений (P-FIRMs) от FEMA количество зданий и предприятий в 100-летней зоне затопления увеличилось (причем количество зданий — почти в два раза). Если не принять защитные меры, около 71 500 зданий, 15 000 предприятий и 291 000 рабочих мест будут подвергаться повышенному риску во время будущих климатических происшествий.

Многие связанные с «Сэнди» потери предприятий были по своей природе не структурными, а преимущественно связанными с затоплением конструктивных систем зданий, оборудования и инвентаря. Однако в результате социальной работы городских властей с предприятиями и заинтересованными лицами стало известно, что очень немногие малые предприятия принимали (если вообще принимали) меры по снижению ущерба от наводнений, обеспечению непрерывности бизнеса и планированию восстановления после урагана «Сэнди».

Чтобы обеспечить лучшую подготовку предприятий г. Нью-Йорка к будущим тяжелым погодным происшествиям, эта программа будет использовать средства CDBG-DR для помощи предприятиям в повышении устойчивости их деятельности, активов и физического пространства. Ожидается, что в рамках программы будут осуществляться следующие виды деятельности (один или несколько).

- Визиты на предприятия в формате «один на один» для оценки устойчивости. Квалифицированные консультанты оценят как физическую инфраструктуру, так и деловые операции участвующих малых предприятий и предоставят аудиторский отчет о проблемах предприятий, подробные рекомендации с оценками расходов на преодоление последствий чрезвычайной ситуации, а также планы внедрения.

- Разработка инструмента оценки устойчивости и готовности к чрезвычайным ситуациям, который предоставляет индивидуальные рекомендации по повышению устойчивости и

планы готовности. Информация предоставляется на основании ответов самих предприятий в опросах, посвященных деятельности, физическому пространству и другим важным категориям.

- Проведение в пострадавших районах семинаров на тему устойчивости и помощи в деятельности. Эти семинары могут проводиться, например (но не обязательно), в описанных ниже форматах:
    - долгосрочные (6—8 недель) местные коллективные семинары, предлагающие широкий выбор тем, связанных с устойчивостью и ключевыми функциями деятельности (финансы, маркетинг, городские нормативные акты, страхование и т. д.);
    - среднесрочные (2—4 недели) фокусные коллективные семинары с индивидуальными консультациями технических экспертов;
    - краткосрочные (2—3 дня) «справочные бюро», предоставляющие целевую индивидуальную помощь в конкретных районах на различные темы (30-минутные личные беседы с экспертами в режиме «вопрос — ответ»);
    - микрогранты для предприятий на внедрение низкозатратных улучшений устойчивости. Городские власти ищут частных инвесторов для финансирования этих микрогрантов. Однако, если такое финансирование не удастся обеспечить, городские власти рассмотрят возможность финансирования микрогрантов из средств CDBG-DR, выделенных на эту программу.

Категория в соответствии с требованиями HUD: Специальные действия по развитию экономики (24 CFR 570.203); Общественные службы (24 CFR 570.201(e)).

Национальная цель (категории UN, LMA): срочная необходимость; районы с низким и умеренным доходом.

Выделение средств по программе CDBG-DR: 3,000,000 долларов.

Планируемые результаты: городские власти рассчитывают напрямую помочь приблизительно 500 предприятиям посредством семинаров, визитов на объекты в формате «один на один» и использования инструмента для оценки устойчивости.

Управление программой: осуществлять общее руководство этой программой будет городской Департамент обслуживания малого бизнеса. SBS обеспечит технические знания и опыт для осуществления программной деятельности на должном уровне (например, для создания онлайн-инструмента для оценки устойчивости).

Правомочные заявители / объекты собственности: правомочные предприятия, которые могут продемонстрировать ущерб, понесенный в результате урагана «Сэнди», получат право на помощь в формате «один на один». Предприятия, в настоящее время находящиеся в городской зоне бедствия, определенной на федеральном уровне, получат право на элементы программы.

Критерий правомочности: программа будет действовать для предприятий, расположенных в определенной на федеральном уровне городской зоне бедствия, повышая готовность таких предприятий к будущим чрезвычайным ситуациям.

Ограничение объема гранта/ссуды: св. нет.

Приоритеты программы: по программе будут предоставляться услуги подходящим кандидатам в порядке очередности. Предпочтение будет отдаваться индивидуальным оценкам устойчивости и семинарам для высокорисковых предприятий, которые понесли прямой физический ущерб в результате урагана «Сэнди», располагались в зоне затопления после шторма, расположены в пересмотренной 100-летней зоне затопления FEMA и (или) в городской зоне эвакуации в случае урагана. Также приоритет будет отдаваться предприятиям, которые демонстрируют пользу для населения с низким и умеренным уровнем дохода.

Семинары преимущественно будут проводиться в кварталах, понесших наибольший ущерб во время урагана «Сэнди».

Географические области, попадающие под действие программы: индивидуальные посещения объекта будут сосредоточены на предприятиях, которые понесли прямой физический урон от «Сэнди», располагались в зоне затопления после шторма, расположены в пересмотренной 100-летней зоне затопления FEMA и (или) в городской зоне эвакуации в случае урагана. Семинары и инструментарий для оценки устойчивости будут доступны предприятиям по всему городу.

Городские власти оставляют за собой право устанавливать географические приоритеты программы, чтобы исправлять дисбаланс и несоответствия в доставке услуг или других компонентах программы.

Даты начала и окончания действия программы: подробное содержание программы в настоящий момент находится в разработке. Ожидается, что реализация программы начнется в конце 2015 года и продлится до конца 2017 года.

Другие источники финансирования: городские власти изучат возможности расширения частного финансирования от жертвователей на экономическое развитие и благотворительных организаций. Предполагается получение микрогрантов для малых предприятий на внедрение рекомендуемых низкозатратных мероприятий по обеспечению устойчивости.

Инновации, направленные на обеспечение устойчивости и укрепление экономики (проект RISE — г. Нью-Йорк)

Цели и описание программы: «Сэнди» продемонстрировал существенные уязвимые стороны ключевых инфраструктурных систем и конструктивных систем зданий. Пострадавшая инфраструктура г. Нью-Йорка включала в себя (помимо прочего):

- электроэнергию (более 800 000 потребителей лишились электричества из-за сбоя на подстанции, повреждения проводов и затопления клиентского оборудования);
- жидкое топливо (нарушение цепочек поставок на различных уровнях привело к трехнедельному отключению газа во всем городе);
- телекоммуникационные сети (отключения электроэнергии и наводнение оставили тысячи человек без наземной, кабельной и мобильной связи).

Предварительные карты расчета ставок страхования на случай наводнений FEMA почти удвоили количество зданий, находящихся в границах 100-летней зоны затопления, и сделали заключение о том, что около 71 500 зданий могут находится в зоне риска волновых действий или затопления при будущих ураганах. Повышение уровня моря лишь увеличит площадь уязвимых территорий, а беспрепятственно набегающие штормовые волны в будущем могут привести к ущербу не меньше того, что нанес ураган «Сэнди».

Средства CDBG-DR будут использоваться для повышения устойчивости зданий и инфраструктуры путем организации конкурса на определение наиболее перспективных и эффективных технологий. Решение проблем с уязвимостью потребует инвестиций в технологии, которые позволят подготовить важнейшие сети и конструктивные системы к будущим рискам. Анализ, проведенный после шторма, выявил приоритетные области подготовки к будущему, но поиск конкретных эффективных новаторских технологий остается трудной задачей. Цель этого конкурса — распределить средства на состязательной основе, чтобы выявить и внедрить наиболее перспективные технологии, повышающие устойчивость зданий г. Нью-Йорка и ключевых сетей.

Предложения, поступившие на конкурс, будут выбираться в состязательном процессе. NYCEDC совместно с Управлением мэрии по восстановлению и устойчивости могут собрать технический консультационный совет из экспертов в промышленности и ключевых заинтересованных лиц, чтобы оценить предоставленные на конкурс предложения. Процесс оценки предложений может проходить в несколько раундов, чтобы в итоге отобрать наиболее потенциально эффективные и низкозатратные решения, которым будут присуждены гранты.

В требованиях к оценке и содержанию конкурсных работ будет указано, что в предложениях должна содержаться подробная и конкретная информация, демонстрирующая, что предлагаемые мероприятия и их результаты не окажут отрицательного воздействия на защищаемые категории конструкций. Стоит учесть, что городские власти будут следить за соблюдением трудовых стандартов согласно Закону Дэвиса — Бэйкона и требованиями раздела 3 во всех применимых случаях. Право государства на принудительное отчуждение собственности не будет использоваться в этой программе.

Категория в соответствии с требованиями HUD: Специальные действия по развитию экономики (также известные как Действия по экономическому развитию или восстановлению, которые создают/сохраняют рабочие места) (24 CFR 570.203).

Национальная цель (категории UN, LMI, LMA): срочная необходимость; создание/сохранение рабочих мест с низким и умеренным доходом; регионы с низким и умеренным доходом. RISE — г. Нью-Йорк предоставит технологические фирмы и использует средства CDBG-DR на приобретение технологии и предоставление ее подходящим предприятиям. Тем самым городские власти окажут прямую помощь подходящим предприятиям в виде технологий и решений по повышению устойчивости. В отсутствие установленных способов защиты инфраструктуры от будущих ситуаций пострадавшие районы, многие из которых населены лицами с низким и умеренным уровнем дохода, подвергаются риску лишиться значительной части коммерческих предприятий, что тем самым продлит и усугубит вредный эффект урагана «Сэнди». Предотвратить отток малых предприятий может бесплатная установка на их объектах технологии/решения для повышения устойчивости в результате программы RISE — г. Нью-Йорк. Рабочие места с низким и умеренным доходом на таких предприятиях могут учитываться как «создание/сохранение рабочих мест с низким и умеренным доходом». Инвестирование, которое уменьшает уязвимость инфраструктуры

и зданий путем осуществления мер по повышению устойчивости, направлено на срочную необходимость, существующую в этих районах.

Выделение средств по программе CDBG-DR: 30,000,000 долларов.

Планируемые результаты: новаторские, эффективные и малозатратные решения будут определены и воплощены в жизнь, чтобы повысить устойчивость пострадавших и находящихся под угрозой предприятий, а также чтобы предотвратить массовый отток коммерческих предприятий из пострадавших от урагана «Сэнди» районов и обеспечить экономическое восстановление после «Сэнди» за счет демонстрации таких решений пострадавшим и находящимся под угрозой предприятиям. Выгоду от этих технологий получат около 200 малых предприятий.

Управление программой: NYCEDC будет субреципиентом города Нью-Йорка. NYCEDC при взаимодействии с Управлением мэрии по восстановлению и устойчивости предоставит партнера, обладающего достаточными техническими знаниями и опытом для консультирования по проектированию и осуществлению конкурса на определение технологий и мер, направленных на повышение устойчивости (1) ключевых инфраструктурных систем, включая электричество, жидкое топливо, пар, природный газ и телекоммуникации, и (2) конструктивных систем зданий.

NYCEDC и Управление мэрии могут собрать технический консультационный совет из экспертов в промышленности и ключевых заинтересованных лиц, чтобы оценить предоставленные на конкурс предложения, и могут присуждать гранты потенциально наиболее эффективным и наименее затратным решениям.

Правомочные заявители / объекты собственности: организации, которые подтверждают способность успешного осуществления предложенных проектов путем использования эффективных и экономичных мер по повышению устойчивости, считаются законными кандидатами. Кандидаты, которым выделены средства по этой программе, будут считаться подрядчиками, внедряющими и (или) предоставляющими свою технологию/решение малым предприятиям, которые получают эту технологию/решение в соответствии с разделом 24 CFR 570.203(a) и (или) (b), и считаются бенефициарами проекта. Больше деталей о критериях отбора, используемых при оценке кандидатов, приводится в кратком описании конкурса и методах и процедурах программы. Больше деталей о критериях участия для бенефициаров-малых предприятий приводится ниже.

Критерий правомочности

Соответствующие критериям проекты должны быть направлены на защиту предприятий малого бизнеса, которые:

- понесли физический ущерб в результате урагана;
- находились в зоне затопления и имеют признаки прямого или непрямого воздействия урагана;
- перенесли отключение от электроэнергии или коммунальных систем в результате урагана;
- находятся в районе столетней зоны затопления в соответствии с пересмотренными действующими в новой редакции картами расчета ставок страхования на случай наводнений (FIRM) FEMA от декабря 2013 года или последующими их редакциями и имеют

признаки прямого или непрямого воздействия урагана (например, оценивают, расширять ли территорию деятельности, или даже рассматривают возможность продолжения деятельности на уязвимых территориях).

Соответствующие критериям проекты, которые направлены на защиту предприятий малого бизнеса, понесших физический ущерб в результате урагана, могут получить привилегии на основании регламента и процедур программы и в соответствии с ними.

Ограничение объема гранта/ссуды: притом, что NYCEDC намеревается выдать грант на сумму в 30 млн долл. на конкурсной основе нескольким предложениям, размер сумм будет основываться на финансовой потребности каждого конкретного предложения.

Приоритеты программы: оценку предложений будут проводить сотрудники NYCEDC, мэрии и техническая консультативная комиссия из промышленных экспертов. Предпочтение будет отдаваться на основе технического потенциала и эффективности.

Географические области, попадающие под действие программы: по всему городу.

Даты начала и окончания действия программы

Контрольные рубежи выполнения программ и временные рамки могут включать:

- размещение приглашения о направлении предложений и обеспечение технического консультанта (2 кв. 2013 г.);
- начало конкурса и направление предложений (1 кв. 2014 г.);
- отбор предложений (4 кв. 2014 г.);
- предоставление финансовой помощи (3—4 кв. 2015 г.).

Другие источники финансирования: подлежит уточнению.

Восстановление болота в заливе Сомилл

Цели и описание программы Северо-западное побережье Статен-Айленда стало одним из наиболее сильно пострадавших от затопления районов среди всех районов, пострадавших в результате урагана «Сэнди». В некоторых районах уровень затопления превышал шесть футов, а разлив распространился более чем на милю от побережья.

Вследствие состояния болота, которое ухудшилось в результате заполнения, осушения и промышленного освоения территории болота в течение нескольких лет, защита предприятий и местных жителей была ограничена. Зона болота, где все еще наблюдаются ежедневные приливы, окружена несколькими притоками и водоемами (включая залив Праллс, являющийся частью канала Артура, всего в 600 футах западнее болота). Однако территория болота не обладает прежней абсорбирующей способностью и практически заполнена до уровня отметки земли близлежащими водными системами, что создает значительный риск для местных предприятий и жителей во время крупных ураганов.

На восстановление около 68 акров болотистых территорий будет направлено финансирование CDBG-DR с целью обеспечения более эффективной защиты предприятий и местных жителей

северо-восточного побережья Статен-Айленда от экстремальных погодных явлений. Ожидается, что восстановленная болотистая местность будет выполнять функцию естественного буфера для защиты населения благодаря снижению объемов затопления. После восстановления приливно-отливных каналов и возвышенной заболоченной территории общая функция солончакового болота будет восстановлена. Очистка, расширение и восстановление участка увеличит площадь приливно-отливной зоны бассейна в заливе Сомилл, а также, по прогнозам, повысит качество воды в заливе, качество осадка и абсорбцию водной массы.

Кроме того, городские власти планируют использовать восстановление зоны болота для создания первого банка средств на преодоление последствий природных катаклизмов в заболоченных районах, финансирование в рамках которого будет предоставляться на основании улучшения экологической ситуации в результате восстановления заболоченной территории и достижения иных соответствующих этапов развития. Восстановление болота и создание банка средств на преодоление последствий природных катаклизмов являются частью инициативы «Стратегия восстановления и преодоления последствий для среды обитания и экологической устойчивости» (MARSHES).

Ожидается, что средства будут направляться на компенсационные меры снижения рисков, возникших в результате допустимого и неизбежного воздействия прибрежных строительных проектов в первичной и вторичной зонах покрытия банка. Также ожидается, что созданный механизм позволит получить необходимые разрешения заявителям, которые вследствие невозможности определить доступные варианты таких мер часто сталкиваются с задержкой на срок от одного до трех лет в рамках процедуры получения разрешений и одобрений. Результатом проекта, по прогнозу, должно стать более эффективное с экологической точки зрения восстановление заболоченных участков в г. Нью-Йорке вследствие эффективности от масштаба экосистем таких участков и эффективности затрат при контроле и соблюдении требований в отношении восстановленных участков.

В настоящий момент городские власти понимают, что доход, полученный от продажи кредитных средств, будет являться доходом программы HUD. Город планирует добиться отмены данных требований этой программы в целях обеспечения гибкости при использовании этих доходов для будущих инициатив в рамках банка средств на преодоление последствий природных катаклизмов. Городские власти будут соблюдать нормативные положения в отношении доходов программ CDBG до тех пор, пока не будет получено освобождение от обязательств по выполнению требований.

Категория в соответствии с требованиями HUD: общественные сооружения и улучшения (24 CFR 570.201(c)).

Национальная цель (категория UN): срочная необходимость.

Выделение средств по программе CDBG-DR: 12,000,000 долларов.

Планируемые результаты: восстановление около 68 акров заболоченной территории в заливе Сомилл. В результате, по прогнозам, площадь восстановленной территории составит около 3 млн квадратных футов.

Управление программой: в рамках данного проекта NYCEDC будет субреципиентом города Нью-Йорка. NYCEDC будет управлять подготовительными и строительными работами в рамках проекта

в течение примерно шести лет периода необходимого контроля и обслуживания участка. После того как NYCEDC восстановит территорию и обеспечит надлежащий результат, Департамент парков и зон отдыха города Нью-Йорка (NYC Department of Parks and Recreation) возьмет данный участок под свой ответственный контроль на долгосрочной основе. NYCEDC в настоящий момент ожидает выделения средств для долгосрочного ответственного контроля территории болота.

Правомочные заявители / объекты собственности: св. нет.

Критерий правомочности: проект направлен на защиту местных предприятий малого бизнеса и жителей близлежащей территории залива Сомилл.

Ограничение объема гранта/ссуды: св. нет.

Приоритеты программы: св. нет.

Географические области, попадающие под действие программы: болото в районе залива Сомилл, Статен-Айленд.

Даты начала и окончания действия программы: ожидается, что восстановительные работы на данном участке начнутся в 4-м квартале 2015 года и будут завершены к 1-му кварталу 2017 года.

Другие источники финансирования: Корпорация развития штата Нью-Йорк (New York Empire State Development Corporation — ESDC), Управление промышленного развития г. Нью-Йорка (Industrial Development Agency — IDA), Корпорация экономического развития г. Нью-Йорка (Economic Development Corporation — EDC).

Улучшение природной инфраструктуры в районе Кони-Айленд

Цели и описание программы: местные предприятия Кони-Айленда потерпели значительный ущерб в результате урагана «Сэнди». Более 5000 предприятий, на которых работает более 30 000 сотрудников, пострадали от затопления и наводнения на «тихой» воде в результате урагана. В последующие дни после урагана многие предприятия, которым удалось восстановить свою деятельность, зафиксировали снижение клиентов по причине переселения жителей Южного Бруклина. Многим предприятиям так и не удалось восстановить свою работу.

Основная разрушительная сила урагана на полуострове обусловлена водными потоками, которые проникли через внутренние водные пути — исторические заливы и заболоченную территорию, которая была замощена в течение предыдущих десятилетий. В районе Кони-Айленд и Брайтон-Бич действия USACE по восстановлению пляжа принесли ожидаемый результат: рассекание волн до их контакта со зданиями. Однако больше всего от непосредственного удара волны пострадали территории с отсутствующей или низкой защитой прибрежных районов, например Сигейт и Манхэттен-Бич. На пике разрушительной силы урагана «Сэнди» уровень воды в некоторых областях достигал 10 футов, в том числе, например, на Нептун-авеню Кони-Айленда.

Помимо непосредственного разрушения в результате урагана «Сэнди», климатические изменения могут повысить частоту наводнений на «тихой» воде, от которых пострадала большая часть района, за счет увеличения количества осадков, приводящих к наводнению в деловых районах и повышающих частоту и объем перетока из канализации смеси городских и ливневых сточных вод.

По причине сложной организации района и различного воздействия нагонной воды и ливневых осадков городские власти в настоящий момент реализуют дополнительные программы, направленные на повышение устойчивости района, его привлекательности для предприятий и потребителей, а также на его подготовку к климатическим изменениям, включая следующее:

- Для повышения потенциала района в области управления ливнестоками городские власти инвестируют более 240 миллионов долларов в развитие инфраструктуры, в том числе в новые канализационные сети и повышение уровня участка между 2-й Западной и 22-й Западной улицами.
- Для защиты от разрушительного воздействия волн и затопления нагонными водами городские власти продолжат работать с USACE над восстановлением пляжей, строительством Т-образного волнореза и сопутствующими проектами на побережье Кони-Айленда.
- Для предотвращения затопления из залива Кони-Айленда в настоящий момент городские власти проводят исследование осуществимости проекта приливной преграды и восстановления заболоченной территории в районе залива с целью разработки краткосрочных и долгосрочных решений для защиты уязвимого населения и частной инфраструктуры. Ожидается, что рекомендации по практическим действиям в результате исследования будут готовы к 4-му кварталу 2015 года.

В дополнение к этим инициативам финансирование CDBG-DR будет использовано для реконструкции природной инфраструктуры, включая установку биологических систем очистки от наносов и загрязнений с полосами отвода вдоль деловых кварталов приблизительно между 8-й Западной и 37-й Западной улицами на участке между заливом Кони-Айленда и океаном для повышения качества стока воды при затоплении и использования потенциала системы сточных вод за счет очищения и инфильтрации воды при затоплении. Это обеспечит различные преимущества для полуострова Кони-Айленд, включая повышение качества воды в заливе Кони-Айленда и расширение существующих/соседних зон розничной торговли за счет благоустройства. Установка биологических систем очистки от наносов и загрязнений с полосами отвода обеспечит необходимую связь между действующими инициативами, перечисленными выше, и будет совпадать с текущей организацией улиц и благоустройством инфраструктуры сточных вод, планируемым в настоящий момент.

Категория в соответствии с требованиями HUD: Общественные сооружения и улучшения (24 CFR 570.201(c))

Национальная цель (категории UN, LMA): срочная необходимость, на пользу регионов с низким и умеренным доходом.

Выделение средств по программе CDBG-DR: 15,000,000 долларов.

Планируемые результаты: установка около 200 биологических систем очистки от наносов и загрязнений с полосами отвода по всему Кони-Айленду. В результате площадь территории объектов инженерной инфраструктуры и внешнего благоустройства составит 13,9 млн кв. футов.

Управление программой: в рамках данного проекта NYCEDC будет субреципиентом города Нью-Йорка. NYCEDC будет координировать работу с модернизацией территориальной инфраструктуры, которая проводится в настоящий момент DEP и DOT.

Правомочные заявители / объекты собственности: трассы трубопровода приблизительно между 8-й Западной и 37-й Западной улицами между заливом Кони-Айленда и океаном.

Критерий правомочности: св. нет.

Ограничение объема гранта/ссуды: св. нет.

Приоритеты программы: св. нет.

Географические области, попадающие под действие программы: Кони-Айленд, Бруклин.

Даты начала и окончания действия программы: проектирование начнется в 4-м квартале 2015 года. Установка биологических систем очистки от наносов и загрязнений начнется в 2017 году и завершится к 2019 году, что совпадет с запланированным в данном районе усовершенствованием существующих канализационных и уличных систем.

Другие источники финансирования: капитальный фонд г. Нью-Йорка.

Устойчивость деловых кварталов района Рокавей

Цели и описание программы

Во время урагана «Сэнди» наблюдалось обширное затопление района Рокавей, при этом некоторые районы территории подверглись прямому воздействию разрушительной силы волны, которая нанесла значительный ущерб местным жителям и предприятиям. Вдоль побережья полуострова были разрушены торговые точки на 129-й Бич-стрит, более 50 предприятий потерпели убытки от пожаров и наводнений на бульваре Рокавей-Бич, в районе от 116-й Бич-стрит до 100-й Бич-стрит, более 40 коммерческих помещений на 116-й Бич-стрит были затоплены. Кроме того, было разрушено несколько предприятий в районе Бризи-Пойнт, и несмотря на то что деловой квартал района Фар-Рокавей на Мотт-авеню потерпел менее значительный физический ущерб, длительные перебои в электроснабжении привели к экономическим убыткам.

Помимо непосредственного физического ущерба, ураган также повлиял на коммерческую жизнеспособность деловых кварталов. Предприятия, пострадавшие от урагана, продолжают страдать от его последствий в результате снижения экономической активности, частично по причине пустующих близлежащих помещений и разрушения улиц.

В районе Рокавей угроза наводнений существует круглый год, что обусловлено большим объемом осадков или приливами. Постоянные наводнения и, как следствие, заполнение углублений водой, а также снижение качества уличного дорожного покрытия и повреждение улиц оказывают негативное воздействие на район.

Для разрешения этих проблем городские власти планируют использовать средства CDBG-DR для экономического развития и реализации мер по повышению устойчивости в целевых деловых

кварталах, например на 108-й Бич-стрит, Мотт-авеню и в близлежащих деловых районах. Это поможет сохранить коммерческую жизнеспособность и устойчивость этих районов, во многих из которых работают сотрудники с низким доходом. Конкретные меры будут определены в рамках взаимодействия различных учреждений и заинтересованных лиц, но, среди прочего, могут включать в себя меры экономического развития, например перепланировку неиспользуемых помещений, благоустройство уличного пейзажа, улучшение пешеходного доступа к деловым кварталам, а также меры повышения устойчивости, например тротуары с проницаемым покрытием, установку биологических систем очистки от наносов и загрязнений с полосами отвода, обустройство островков зеленых насаждений для управления ливнестоками. Создание дополнительных свободных зон также повысит качество общественных территорий и ускорит экономическое развитие.

На улучшение деловых кварталов района Фар-Рокавей городские власти планируют затратить приблизительно 7.5 млн долларов. Проект будет включать в себя благоустройство уличных территорий, в том числе установку уличного оборудования, обустройство зеленых насаждений и размещение указателей по всему району. Кроме того, проект будет включать в себя реконструкцию улиц и благоустройство района с 22-й Бич-стрит до 20-й Бич-стрит между Мотт-авеню и Корнага-авеню для улучшения доступа к деловым кварталам со стороны транзитной развязки района и восстановления центрального делового квартала. В рамках проекта также будет проведена модернизация системы дренирования ливневых вод, которая дополнит действующие планы города по усовершенствованию и установке системы сточных вод в деловом центре района Фар-Рокавей. Этот проект предполагает максимально эффективные инвестиции с использованием существующего федерального и городского финансирования, выделенного на благоустройство территории. Он повысит устойчивость и будет способствовать экономическому возрождению за счет создания доступного, эффективного и развитого делового/транзитного района для жителей и предприятий.

Дополнительные проекты будут разработаны в рамках постоянного взаимодействия с заинтересованными лицами и учреждениями.

Категория в соответствии с требованиями HUD: ремонт/реконструкция общественных сооружений (24 CFR 570.201(c)); деятельность в рамках специального экономического развития (24 CFR 570.203).

Национальная цель (категории LMJ, LMA, LMC, UN): создание/сохранение рабочих мест с низким и умеренным доходом; район с низким и умеренным доходом; микропредприятия с ограниченным кругом клиентов с низким и умеренным доходом; срочная необходимость.

Выделение средств по программе CDBG-DR: 15,000,000 долларов.

Планируемые результаты: поддержка возрождения деловых кварталов и сокращение риска наводнения за счет улучшения системы дренирования ливнестоков, экономическое развитие за счет благоустройства территории улиц, а также создания открытых пространств в ключевых деловых кварталах района Рокавей, пострадавших от урагана «Сэнди». В результате площадь территории объектов инженерной инфраструктуры и внешнего благоустройства составит 10 560 линейных футов.

Управление программой: городские власти ожидают, что NYCEDC будет субреципиентом г. Нью-Йорка по проектам экономического развития и повышения устойчивости в районе Рокавей. NYCEDC планирует координировать работу с DEP и DOT, а также другими учреждениями в рамках конкретных проектов.

Правомочные заявители / объекты собственности: св. нет.

Критерий правомочности: проекты направлены на защиту и восстановление предприятий малого бизнеса в ключевых деловых кварталах района Рокавей.

Ограничение объема гранта/ссуды: св. нет.

Приоритеты программы: целевые деловые кварталы района Рокавей, находящиеся в зоне высокого риска, будут определены в рамках взаимодействия ключевых заинтересованных лиц и учреждений.

Географические области, попадающие под действие программы: деловые кварталы, пострадавшие от урагана «Сэнди», находятся в районе столетней зоны затопления Рокавея.

Даты начала и окончания действия программы: ожидается, что работы по разработке и планированию в рамках проектов начнутся в 4 кв. 2015 г., строительство начнется в 2017 году.

Другие источники финансирования: подлежит уточнению.

IX. Инфраструктура и прочие городские службы (IOCS)

Под категорией **«Прочие городские службы»** в рамках настоящего Плана действий понимаются общественные службы, аварийный снос, уборка/расчистка завалов, контроль за соблюдением законов и временная помощь, а в категорию **«Инфраструктура»** входит ремонт и реконструкция зданий общественного пользования.

Оценка потребностей

Подготовка к урагану и экстренное реагирование

Город развернул масштабную кампанию по подготовке за несколько дней до урагана «Сэнди». Городское Управление по руководству действиями в чрезвычайной ситуации начало наблюдение за ураганом, который в конечном итоге стал ураганом «Сэнди» в субботу, 20 октября 2012 г. 25 октября 2012 г., когда прогноз показал, что «Сэнди» может ударить по северо-востоку, OEM активировало План по прибрежному урагану (Coastal Storm Plan — CSP), включающий ряд планов, которые служат руководством для города в рамках ответных действий и восстановлению после опасностей, которые влекут за собой ураганы. Такие планы включали отслеживание движения урагана и принятие решений, эвакуацию, предоставление временного жилья, логистику, информирование общественности и восстановление и отражали координированные меры реагирования, принимаемые по всему городу в ответ на любой прибрежный природный катаклизм. 26 октября 2012 г. городские власти сформировали Оперативный штаб (Emergency Operation Center — EOC), который стал центром городских инициатив по подготовке к урагану и немедленному реагированию.

Подготовка к урагану

После активации CSP и EOC городские учреждения приступили к переходу к экстренным мерам, которые включали проверку и заправку генераторов, формирование важнейших запасов, а также меры по защите и перемещению транспортных средств и другого оборудования из зон затопления. Кроме того, каждая из одиннадцати больниц Корпорации здравоохранения и больниц (Health and Hospitals Corporation — HHC) и центральные офисы HHC организовали командные центры, которые прекратили работу в полном штатном составе только через несколько дней после урагана.

Также 26 октября 2012 г. OEM активировало Усовершенствованную систему предупреждения города (Advanced Warning System — AWS), которая распространяет целевую аварийную информацию для предупреждения самого уязвимого населения, такого как люди пожилого возраста и инвалиды, от 24 до 48 часов до начала чрезвычайной ситуации. OEM послало 16 сообщений AWS до, во время и после урагана.

Городской Департамент защиты окружающей среды (Department of Environmental Protection — DEP) активировал все действующие экстренные процедуры обеспечения готовности к урагану за несколько дней до удара «Сэнди». Такие процедуры включали в себя проверку и очистку ливневых коллекторов в зонах, подверженных риску затопления, для обеспечения эффективного дренирования во время урагана. DEP разработал комплексные планы по работе с персоналом для обеспечения эффективной и непрерывной работы во время и после урагана «Сэнди». Во всех

случаях, когда это было возможно, персонал и оборудование были перемещены из низменных территорий зоны А в обозначенные действующие учреждения для снижения риска перебоев в работе. В рамках этих мер был передислоцирован центр экстренных сообщений DEP — важнейшая структура во время экстренных ситуаций. Специалисты по снабжению DEP проверили все важнейшие конструкции и устройства для обеспечения бесперебойной работы системы водоснабжения. Персонал учреждений также принял масштабные меры по снижению риска повреждений и перебоев в работе путем укрепления объектов, которые находились в группе риска вследствие возможных сильных порывов ветра, пополнения запасов химических веществ и топлива, проверки критического оборудования для целей эксплуатации и изменения графика доставок до урагана. DEP укрепил емкостями с песком станции очистки сточных вод, насосные установки, заправил аварийные генераторы, зафиксировал незакрепленное оборудование и приостановил строительные работы, разработал график работы персонала в двухсменном режиме, установил передвижное насосное оборудование, согласовал с подрядчиками оказание услуг по мере необходимости, а также провел инструктаж по плану действий при перебоях подачи электроэнергии, эвакуации и организации временных укрытий в случае затопления помещений. Во время урагана весь персонал станций очистки сточных вод работал в круглосуточном режиме.

В рамках Плана по прибрежному урагану 27 октября 2012 г. город привел в действие Единый центр операционной деятельности и ресурсов (Unified Operations Resource Center — UORC), который координирует работу городских убежищ. В UORC работают сотрудники из 16 различных учреждений города, однако самая значительная их часть привлечена из числа персонала Департамента по делам бездомных (Department of Homeless Services — DHS). Сотрудники городских учреждений, направленные для работы в убежищах, приступили к своим обязанностям в 08:00 в воскресенье, 27 октября 2012 г. Эти убежища и эвакуационные центры находились в Департаменте образования и в общественных школьных зданиях Университета города Нью-Йорка (CUNY). DOE обеспечил для убежищ персонал для выполнения опекунских функций, продукты питания, работников по организации общественного питания. Восемь убежищ были организованы как укрытия для лиц с особыми медицинскими потребностями вследствие состояния здоровья. В связи с этим OEM приступило к мобилизации экстренных запасов для убежищ, которые включают в себя более 5700 палет медикаментов, принадлежностей для личной гигиены, раскладных коек, одеял, продуктов питания, воды, а также принадлежностей для ухода за детьми и животными.

Убежища начали принимать добровольных эвакуированных лиц в воскресенье, 28 октября 2012 г. Несмотря на то что погодные модели показали, что, скорее всего, город пострадает от более прямого воздействия, чем прогнозировалось ранее, мэр приказал провести обязательную эвакуацию для зоны А [6]в 11:00. Жители получили инструкции прибыть в убежища к 19:00, в это же время движение автобусов и метро MTA было прекращено. Для эвакуации жителей Управления жилищного хозяйства г. Нью-Йорка (New York City Housing Authority — NYCHA) до отключения лифтов в домах городские власти использовали 200 школьных автобусов DOE. К 21:00 воскресенья, 28 октября 2012 г., движение автобусов и поездов метро MTA было прекращено.

[6] Во время урагана «Сэнди» была задействована зона эвакуации А. В 2013 году городские власти обновили систему зон эвакуации в случае урагана: теперь организованы зоны 1—6, зона А более не существует.

Во время стихийного бедствия город уделял особое внимание предоставлению общественности актуальной информации. Администрация мэра координировала усилия по информированию общественности, которые включали в себя пресс-конференции, транслировавшиеся на крупнейших телевизионных каналах и радиостанциях, а также на сайтах www.nyc.gov, YouTube и в социальных сетях, предупреждения, передаваемые по городской системе уведомлений NotifyNYC и Системе оповещения по сетям коммерческой мобильной связи (Commercial Mobile Alert System — CMAS), которые направили текстовые сообщения с распоряжением об эвакуации на все мобильные телефоны, зарегистрированные в городе.

По мере приближения урагана негражданские городские службы значительно увеличивали количество персонала. NYPD перешло на работу в режиме 12-часовых смен и разместило плоскодонные катера в наиболее уязвимых районах. Сотрудники полиции объезжали на специальных автомобилях NYPD с проблесковыми маячками зону А[7] и с помощью громкоговорителей объявляли жителям района о распоряжении об обязательной эвакуации. Сотрудники полиции, управляя автобусами MTA, обеспечивали транспортировку жителей района, которые не успели эвакуироваться. Операции продолжались до тех пор, пока пребывание сотрудников экстренных служб и других лиц на дорогах не перестало быть безопасным. NYPD также переместило бездомных лиц в безопасные для них убежища.

FDNY также увеличила масштаб операций в зоне А[8], добавив пятого пожарника в сорок личных составов и пять дополнительных дежурных начальников. Департамент активизировал Подразделение по ликвидации последствий происшествий (Incident Management Team — IMT), разместил морские суда (катера, работающие в условиях урагана) у побережья в районах Рокавей, Бронкс, Статен-Айленд; было развернуто семь единиц борьбы с локальными пожарами для помощи EMS в зоне А, а также восемь групп на спасательных суднах по спасению в сильном течении по всему городу. Все пять подразделений EMS работали в режиме полной штатной загрузки, включая более 100 дополнительных пунктов скорой помощи. В общей сложности FDNY привлекло более 600 дополнительных сотрудников, как пожарников, так и работников EMS, которые работали во время пика урагана.

Помимо работы в режиме полного штата и сверхурочных рабочих часов, городская экстренная служба 911 и информационные системы 311 привлекали дополнительное количество временных сотрудников по приему звонков, прогнозируя беспрецедентный поток обращений. Уровень штатной загрузки доказал свою неоспоримую необходимость, поскольку количество звонков резко возросло. Во время урагана система 911 принимала самое большое количество звонков в час за всю историю своего существования. Этот показатель достигал 20 000 звонков час. 29 октября 2012 г. служба 911 приняла более 100 000 звонков –— больше, чем 11 сентября 2001 г. и во время отключения электроэнергии в 2003 г. Поток звонков в службу 311, которая контролируется городским Департаментом информационных технологий и телекоммуникаций (Department of Information Technology and Telecommunications — DoITT), увеличился до урагана, поскольку жители запрашивали информацию о зонах эвакуации и пути урагана «Сэнди». Во время и после урагана

[7] Там же
[8] Там же

количество звонков достигло 274 000 в день, что в четыре раза больше, чем средний дневной показатель за 2012 год.

Кроме того, персонал городских учреждений принял меры по защите городского имущества и оборудования, которые включали в себя, помимо прочего, укрепление окон, укрепление мешками с песком зданий, перемещение незакрепленных объектов с внутренних территорий зданий, заправку генераторов, перемещение генераторов на более возвышенные территории и т. д. Некоторым учреждениям потребовались более жесткие меры. Например, HHC провела выписку пациентов во всех возможных случаях, одна больница, расположенная в первичной зоне затопления, перевела пациентов, находящихся на аппаратах искусственной вентиляции легких, в другие учреждения. Городской Департамент транспорта (Department of Transportation — DOT) принял меры для защиты паромов Статен-Айленда путем перемещения судов в сухие доки и полной комплектации на время урагана для предотвращения повреждения.

Экстренное реагирование

Беспрецедентный уровень нагонных вод в результате урагана «Сэнди» привел к катастрофическим повреждениям прибрежных районов города на обширной территории вглубь материка, от Статен-Айленда до районов Рокавей и Бронкс. Негражданские службы перешли на поисково-спасательные операции, поскольку NYPD, FDNY и EMS занимались спасением отдельных граждан, которые не эвакуировались из зон затопления. Пожарники использовали заранее размещенные спасательные суда для спасения более 500 человек из зоны, которая была отрезана от других районов в результате увеличения уровня воды в районах Бруклин, Квинс и Статен-Айленд. В ночь удара урагана «Сэнди» было зафиксировано 94 пожара, при этом наиболее разрушительными стали пожары в районе Бриз-Пойнт, где было уничтожено 126 домов и повреждено 22 здания. Кроме того, все учреждения объединились с Департаментом градостроительства (Department of Buildings — DOB) и OEM для закрепления обрушившегося крана на 57-й Западной улице Манхэттена и эвакуации жителей близлежащих районов.

Штормовой прилив также требовал эвакуации Coney Island Hospital во вторник, 30 октября 2012 г., и Bellevue Hospital в среду, 31 октября 2012 г. Несколько сотен пациентов, включая лиц с серьезными заболеваниями и более 15 младенцев из отделения реанимации новорожденных, были безопасно доставлены на объекты HHC и в другие больницы. EMS оказывал поддержку в ходе эвакуации NYU Langone Medical Center.

После урагана FDNY организовала командные пункты в каждом из наиболее пострадавших районов Бруклина, Квинса и Статен-Айленда в качестве центров по координации взаимодействия с другими учреждениями и сбору дополнительных ресурсов. NYPD установило более 500 световых вышек по всему городу и увеличило подачу электроэнергии во всех пяти районах города, при этом усиленная подача энергии осуществлялась в Нижнем Манхэттене, где кварталы ниже 34-й улицы были отрезаны от электричества, и в наиболее пострадавших прибрежных зонах Бруклина, Статен-Айленда и Квинса. Персонал оказывал поддержку в распространении предметов первой необходимости, например пищи и воды, жителям Нью-Йорка, лишившимся жилья; деятельности по контролю за ситуацией, включая патрулирование жилых и деловых районов с целью предотвращения мародерства, сосредоточив основные усилия на ключевых районах, лишенных подачи электроэнергии; патрулировании районов и посещении с проверками жителей муниципального жилья, в котором отсутствовала подача воды и электричества. Сотрудники,

назначенные для обслуживания жилья, распределяли питание, воду и одеяла, а также занимались транспортировкой уязвимых жителей в медицинские учреждения, в частности пожилых людей.

Многие учреждения, в основном DEP и DOT, приступили к операциям по откачиванию воды из помещений сразу, как только такая деятельность стала безопасной. Учреждения тесно взаимодействовали с Инженерным корпусом Сухопутных войск (U.S. Army Corps of Engineers — USACE) и BMC в рамках работ по откачиванию воды из подземных переходов Бэттери-парка и Вест-стрит. DEP оказал поддержку в откачивании ливневых вод во всех районах города, выделив персонал и промышленные насосы. Из 14 городских станций очистки сточных вод 13 в рекордные сроки вернулись к работе в режиме реального времени и обеспечивали очистку 99% сточных вод всего города во время урагана. Станция очистки сточных вод в районе Рокавей вернулась к работе через неделю.

Во время масштабного отключения электроэнергии в пяти районах города сотрудники инспекции дорожного движения NYPD и работники DSNY регулировали движение на сотнях перекрестков. Кроме того, на весь период нехватки топлива в городе сотрудники полиции дежурили на открытых заправочных станциях во всех районах.

Департамент общегородского административно-хозяйственного обеспечения (Department of Citywide Administrative Services — DCAS) совместно с OEM, FEMA и USACE оказал поддержку в приобретении различных видов запасов, включая световые вышки, генераторы, биотуалеты, медикаменты и бутилированную воду, для содействия операциям экстренного реагирования по всему городу. Генераторы и бойлеры были использованы в наиболее важных учреждениях, например в домах престарелых, больницах, многоквартирных домах и домах NYCHA и т. д. Кроме того, подразделения по обслуживанию автопарков DCAS координировали доставку топлива в организации города, экстренные заправочные операции по городу и штату, а также необходимые транспортные средства для экстренного реагирования в районе Флойд Беннетт Филд, Бруклин, Форт-Уордсворт, Статен-Айленд, Орчард-Бич, Бронкс.

Департамент градостроительства начал проводить оценку поврежденной собственности 31 октября 2012 г. Здания были обозначены красным (серьезно поврежденные и небезопасные для входа или поселения), желтым (с разрешением входа в особых случаях и ограниченным пользованием) или зеленым (без видимых структурных повреждений и без ограничений в пользовании).

Восстановление служб

Практически каждое городское учреждение принимало участие в усилиях, направленных на восстановление. Например, во время и непосредственно после урагана сотрудники исправительных учреждений обеспечивали безопасность пунктов оказания помощи, транспортировку сотрудников таких пунктов, а также доставку питания и других предметов и средств первой необходимости. Заключенные исправительных учреждений также стирали одежду для тысяч семей Нью-Йорка, временно проживавших в убежищах во время урагана.

Сразу после урагана «Сэнди» многие городские зоны досуга превратились в центры восстановления. Центр отдыха на 54-й Восточной улице в Тёртл-Бэй предоставил свои помещения для отдыха и душевые комнаты для детей из Нижнего Ист-Сайда, которые находятся под опекой Управления по делам детей (Administration for Children Services — ACS). Центр отдыха Сансет-парка

предоставил свои душевые комнаты для жителей района Ред-Хук. В районе Крайн-Хайтс Центр отдыха Сент-Джонс предоставил свои помещения и душевые комнаты для детей и их родителей, которые были размещены в убежище 249. Центр отдыха Ассер-Леви в Кипс-Бэй служил альтернативным пунктом, выполнявшим функции избирательного участка для жителей Нью-Йорка.

Сотрудникам DoITT потребовалось работать сверхурочно для надлежащего решения технических и телекоммуникационных проблем на местах. DoITT также предоставил аварийное передвижное оборудование и устройства, включая пиктометрию для исследования повреждений.

Многие здания городских учреждений были повреждены по время урагана. Чтобы городские государственные учреждения могли начать удовлетворять потребности граждан в кратчайшие сроки, Департамент общегородского административно-хозяйственного обеспечения (DCAS) определил альтернативные временные помещения для размещения персонала из поврежденных зданий. DoITT обеспечил оборудование, например роутеры и компьютеры, для перемещения предметов, затерянных во время урагана, компьютерную поддержку, услуги мобильной коммуникации и анализ данных.

Служба интенсивной терапии с ограниченным набором услуг открылась в больнице Bellevue Hospital в середине декабря, а также в больнице Coney Island Hospital в начале января. Больница Coney Island Hospital начала принимать пациентов в середине января, а в конце февраля начала предлагать ограниченные услуги скорой медицинской помощи. Однако больница смогла полностью восстановить предоставление всех услуг не ранее июня 2014 г. Больница Bellevue полностью восстановила свою деятельность 7 февраля 2013 г. и восстановила статус травмпункта уровня I.

Управление водоснабжения и водоотведения DEP немедленно отреагировало на жалобы населения на работу водопровода и канализации после шторма. В течение нескольких дней DEP проверил около 1000 ливневых стоков и прочистил более одной трети таких стоков. В течение всего ноября 2012 года сотрудники управления проверяли и очищали ливневые коллекторы. Всего в рамках восстановительных работ было осмотрено свыше 6100 коллекторов и свыше 3600 были очищены. Бригады DEP провели детальную визуальную проверку всех объектов DEP в районе Рокавей и вдоль побережья Квинса. После обследования сотрудники DEP смогли починить по всему городу около 900 гидрантов.

Во всем Нью-Йорке DEP промыл свыше 37 миль канализации. Бригады подрядчиков осмотрели около 51 мили канализации в районе Рокавей и очистили свыше восьми миль канализации в Бруклине, Квинсе и Статен-Айленде. Было убрано около 450 куб. ярдов мусора, причем примерно 85 процентов всего мусора было вывезено из района Квинс. DEP провел масштабную очистную кампанию для восстановления естественной функции дренирования в заливе Джефферсон Статен-Айленда. Спустя две недели после шторма очистные машины промыли свыше 10 000 погонных футов канализационных труб, а рабочие бригады выловили практически 1000 кубических ярдов мусора из залива Джефферсона.

Распространение предметов первой необходимости

Непосредственно после урагана городские власти открыли точки распределения питания, воды и предметов первой необходимости в наиболее пострадавших районах в целях защиты здоровья и

безопасности населения в таких районах. В центрах работали сотрудники городских учреждений, волонтеры, а также служащие Армии спасения и Национальная гвардия. С четверга, 1 ноября, по понедельник, 26 ноября 2012 г., население было обеспечено самыми разными предметами первой необходимости, включая более 2 млн порций питания, воду и другие напитки, предметы для ухода за новорожденными детьми, одежду, батареи, а также бытовую химию и предметы личной гигиены.

В рамках программы *«Помощь жителям на дому»* (*Support to Residents in Their Homes*) Подразделение по ликвидации последствий происшествий Департамента пожарной охраны совместно с Управлением по руководству действиями в чрезвычайных ситуациях и Департаментом здравоохранения и психической гигиены направили служащих Национальной гвардии, сотрудников FEMA и добровольцев AmeriCorps для посещения домов в пострадавших районах города и проверки состояния здоровья и благосостояния жителей зданий без отопления и (или) водоснабжения.

Центры восстановления

В целях оказания поддержки наиболее пострадавшим районам в деятельности по восстановлению с 13 ноября 2012 г. по 23 февраля 2013 г. городские власти реализовали NYC Restore — комплексную инициативу по обеспечению местным жителям и предприятиям, пострадавшим от урагана «Сэнди», доступа к финансовым, медицинским, экологическим службам, а также услугам по предоставлению питания и жилья. Кроме того, данная программа была реализована для обеспечения возмещения FEMA. В составе инициативы работало семь городских центров восстановления, пункты с возможностью доступа для людей в инвалидных креслах, расположенные в наиболее пострадавших районах. Эти центры и пункты оказывали долгосрочную поддержку жителям Нью-Йорка, а также обеспечивали централизацию информации и направлений во все городские государственные службы, работающие после урагана.

Раздача пищи

В течение нескольких недель после катастрофы Администрация по трудовым ресурсам (Human Resources Administration — HRA) выделила около 4,8 млн долларов на раздачу около 720 000 порций готовой пищи в восьми пунктах в наиболее пострадавших районах. Раздача проводилась в течение ноября 2012 г. Программа срочной продуктовой помощи HRA была объединена с Food Bank for New York City для увеличения объемов доставки пищи для жителей районов, пострадавших от урагана.

Вывоз мусора

Сильные порывы ветра, ливневые осадки и нагонные воды привели к накоплению мусора на улицах, тротуарах и в других общественных местах. Мусор включал деревянные обломки, песок, камни, обломки уличного оборудования и зданий, обломки домашнего имущества, а также иные предметы, принесенные нагонными водами и ветром. В результате урагана «Сэнди» количество мусора на улицах города достигало 700 000 тонн. Для решения проблемы большого количества мусора и обломков мэрия немедленно организовала Оперативную группу по вывозу мусора для координации вывоза мусора с целью обеспечения беспрепятственного проезда транспортных средств аварийных служб, свободного движения транспорта и создания безопасной и чистой среды для восстановления. DRTF состоял из 25 городских, штатных и федеральных агентств, включая Управление по руководству действиями в чрезвычайной ситуации, Департамент санитарии,

Департамент парков и отдыха, Департамент рационального природопользования штата Нью-Йорк, Федеральное агентство по чрезвычайным ситуациям, Инженерный корпус Сухопутных войск США и Агентство по охране окружающей среды.

Большую часть очистных работ провел Департамент санитарного надзора, сотрудники которого работали круглосуточно и без выходных в режиме 12-часовых смен. Работы начались сразу после окончания урагана «Сэнди» и продолжились до начала декабря. Вследствие огромного количества поваленных деревьев и их обломков Управление по руководству действиями в чрезвычайной ситуации (OEM) организовало межведомственную оперативную группу, которая урегулировала более 20 000 экстренных ситуаций, связанных с поваленными деревьями и их обломками, о которых было сообщено по номеру 311 и через Департамент парков и зон отдыха. Сотрудники DEP провели контроль воздуха на предмет содержания в нем асбеста, а также проверку наличия опасных материалов в целях обеспечения надлежащего удаления всего мусора. Кроме того, потребовалось собрать и просеять песок до его возвращения на пляжи.

Помощь городских властей населению с особыми потребностями

Городские власти приложили все усилия, чтобы проинформировать население с особыми потребностями о потенциальной опасности урагана «Сэнди». Усовершенствованная система предупреждения информировала уязвимое население об угрозе урагана за несколько дней до его начала. OEM посылало сообщения об урагане по системе AWS до, во время и после урагана. Городские власти привлекали переводчиков, владеющих американским языком жестов, на каждой пресс-конференции и призывали телевизионные каналы передавать кодированные субтитры во время выступлений мэра.

Департамент по делам пожилых граждан

Департамент по делам пожилых граждан (Department for the Aging — DFTA) постоянно находился на связи со всеми поставщиками услуг для пожилых людей, коммуникация с которыми не была нарушена до, во время и после урагана, для ответа на вопросы, обеспечения информации о ресурсах, направления запросов об экстренных службах / помощи, распространения информации об инициативах города по восстановлению, координирования пожертвований и реагирования на все потребности, связанные с последствиями урагана. Актуальная информация на ежедневной основе предоставлялась в администрацию мэра и загружалась на городской веб-сайт в течение нескольких недель после урагана.

Учреждения, осуществляющие индивидуальную работу с населением, связались со своими клиентами во время подготовки к урагану, во время и после него. С пятницы, 26 октября, по пятницу, 2 ноября, было сделано 14 995 звонков. Клиенты направлялись на получение неотложной медицинской помощи по мере необходимости. Персонал DFTA в Оперативном центре OEM также помогал координировать эвакуацию, запросы на получение предметов первой необходимости, поступавшие из мест проживания пожилых людей, а также проводил поиск пропавших пожилых лиц.

DFTA также координировала инициативы по информированию населения совместно с Национальной гвардией, а также обеспечивала доставку еды на дом и оказывала другие услуги при поступлении соответствующих запросов. Совместно с программой «Мобильные городские пункты питания» все 23 программы по доставке питания на дом развозили пищу своим клиентам. С

26 октября 2012 г. до 17 ноября 2012 г. DFTA и программа доставки питания на дом CMOW обеспечили доставку 363 945 порций питания более 15 000 клиентам. Ежедневно доставлялось более 15 000 порций питания. Поставщики мобилизовали волонтеров для продолжения доставки питания и продовольственных пайков, часто прибегая к незаурядным решениям для заправки автомобилей для доставки пищи.

Все 13 агентств по медицинскому уходу на дому поддерживали связь с 2575 клиентами в тех случаях, когда посещение было невозможно.

В течение первой недели после урагана 201 центр для пожилых людей смог возобновить работу не позже 2 ноября, остальные открылись после восстановления подачи электроэнергии в районах. Более 250 центров DFTA для пожилых людей обеспечивали необходимое питание, помощь, а также функционировали как пункты обогрева, некоторые из них продлили рабочее время и работали по выходным в течение нескольких месяцев после урагана. Несколько центров не работали вследствие более значительных повреждений.

DFTA также обеспечивал иную помощь различного характера, например распространение информации о выплате возмещения FEMA для некоммерческих организаций; совместную работу с OEM и коммунальными службами над восстановлением подачи электроэнергии в зданиях, где проживают пожилые люди, при спонсорском участии привлеченного DFTA в рамках подряда поставщика услуг в районе Фар-Рокавей и Бруклине; координацию доставки 1500 обогревателей, переданных National Grid в качестве пожертвования для пожилых людей, которые проживали в помещениях с электричеством, но без отопления; обеспечение сотрудников для убежищ и программ DFTA с нехваткой персонала; волонтерскую деятельность в Центрах помощи при стихийных бедствиях FEMA.

Администрация по трудовым ресурсам (Human Resources Administration - HRA)

Программа предоставления услуг по уходу на дому

До урагана «Сэнди» офисы программы медицинского ухода на дому (CASA) связались со всеми 2967 клиентами в зоне А[9]. Ответственные менеджеры CASA уведомили клиентов о приказе об эвакуации, предоставили им информацию об убежищах, а также обсудили другие варианты.

3—4 ноября 2012 г. персонал CASA и сотрудники экстренных служб посетили 51 ранее не учтенного клиента в районе Фар-Рокавей. Сотрудники программы настояли на эвакуации одного из клиентов и предоставили питание, воду и одеяла тем, кто отказался эвакуироваться. Кроме того, сотрудники программы обеспечили питанием, водой и одеялами других жителей района Фар-Рокавей (не являющихся клиентами программы медицинского ухода на дому HRA), которые проживали в непосредственной близости от таких клиентов. Персонал программы связался с 1515 клиентами, входящими в группу высокого риска (т. е. не менее 56 часов услуг по медицинскому уходу на дому) после урагана для проверки их состояния.

[9] Во время урагана «Сэнди» была задействована зона эвакуации А. В 2013 году городские власти обновили систему зон эвакуации в случае урагана: теперь организованы зоны 1—6, зона А более не существует.

Служба защиты совершеннолетних

Персонал Службы защиты совершеннолетних совершил около 5000 звонков и нанес более 500 визитов клиентам в зоне затопления А, Кони-Айленд, и в районе Рокавей до или сразу после урагана. До урагана APS прилагала основные усилия к оказанию помощи клиентам при эвакуации в убежища и больницы. APS прибегала к услугам штатных психиатров EMS и HRA для проведения оценки в тех случаях, когда необходимо было прояснить, обладают ли клиенты дееспособностью для принятия соответствующих решений об эвакуации.

Администрация по услугам ВИЧ/СПИД

Сразу после урагана Администрация по услугам ВИЧ/СПИД (HIV/AIDS Services Administration — HASA) проверила состояние 393 клиентов, проживающих в зоне А[10], которые находились в группе риска вследствие медицинских ограничений. Персонал HASA совместно с полицией HRA совершили ряд визитов в район Фар-Рокавей для проверки клиентов, с которыми они не смогли связаться по телефону, и тех клиентов, с которыми была установлена связь, но которые находились в особенно ослабленном состоянии. В ноябре 2012 г. персонал HASA самостоятельно или в партнерстве с другими учреждениями, включая FEMA и NYPD, связался со всеми 393 клиентами и посетил более 350 домов.

Сразу после урагана количество запросов о предоставлении экстренного жилья, поступивших от клиентов HASA, выросло приблизительно на 60% вследствие того, что в результате урагана такие клиенты лишились жилья. В течение первых двух недель после урагана HASA в рамках программ предоставления экстренного жилья разместила 354 клиента, которые временно или постоянно были лишены жилья вследствие урагана.

Программа дополнительной продовольственной поддержки

После урагана HRA оказала помощь в рамках выплаты специальных пособий на приобретение продуктов питания SNAP действующим получателям таких пособий и другим жителям Нью-Йорка с низким доходом. Вместе со штатом Нью-Йорк HRA временно разрешила предоставление определенных пособий и разрешила получателям помощи по SNAP использовать свои льготы для приобретения горячей/готовой пищи по 30 ноября 2012 г. Следующее сочетание специальных программ SNAP предоставило дополнительные выгоды на сумму более чем 72 млн долларов домохозяйствам, пострадавшим в результате урагана:

- В первую неделю ноября 2012 г. 311 445 домохозяйств, проживающих в 82 наиболее пострадавших районах, получили автоматическое возмещение в размере 50 процентов выплаты по SNAP за октябрь в соответствии со специальным временным разрешением USDA.
- Более 107 000 домохозяйств подали заявки в начале ноября 2012 г. и также получили выплату возмещения по SNAP. В их числе были лица, которые не получали автоматического

[10] Там же

возмещения, а также те, которые уже его получили, но имели право на дополнительные выплаты.

- В рамках Программы дополнительной продовольственной поддержки для пострадавших от стихийного бедствия (Disaster Supplemental Nutrition Assistance Program — D-SNAP) более 31 000 домохозяйств в 10 наиболее пострадавших районах получили специальные выплаты пособий по SNAP, равные максимальной сумме пособий для домохозяйств с таким количеством членов.

Программа Medicaid

Офисы HRA Medicaid были открыты во всех пяти районах, а справочная служба Medicaid начала свою работу сразу после урагана. Программа Medicaid переместила персонал из затопленных офисов в другие помещения для обеспечения нормальной работы. Кроме того, программа Medicaid совместно с Департаментом здравоохранения штата Нью-Йорк приняла меры по обеспечению бесперебойного функционирования программы во избежание закрытия дел и прекращения страховых услуг, включая следующие меры:

- продление страхования Medicaid по делам, срок действия которых должен был закончиться в ноябре или декабре 2012 г.;
- отмена уже инициированного закрытия дел;
- приостановка закрытия дел в результате непродления или невыполнения обязательств по ответу на запрос о получении дополнительной информации;
- увеличение срока, предусмотренного для ответа на запрос о получении информации по вновь подаваемым заявкам, на семь дней;
- продление срока действия текущего разрешения на получение услуг личного ухода, включая услуги CD PAP, на тридцать дней в отношении тех разрешений, срок действия которых истекает в период действия чрезвычайной ситуации;
- продление срока, установленного для приема распоряжения врачей о выдаче разрешения на получение услуг личного ухода с тридцати до шестидесяти дней с даты осмотра.

Управление мэрии по делам людей с ограниченными возможностями

Люди с ограниченными возможностями столкнулись с чрезвычайными трудностями в результате урагана «Сэнди», в особенности те, кто проживал в зоне А[11] и вынужден был эвакуироваться. Люди, проживающие в других районах, где наблюдались перебои в подаче электроэнергии, столкнулись с другими трудностями, например они не могли выйти из своих квартир, не имея доступа к лифтам, возможности запустить аварийное оборудование для подачи электроэнергии, находясь в условиях нехватки пищи, медицинского оборудования длительного пользования и медикаментов. В частности, лица, которым необходим диализ, столкнулись с трудностями при получении лечения, поскольку соответствующие больницы были закрыты, а транспортировка была недоступна.

MOPD предприняло несколько инициатив для оказания поддержки такой категории населения, включая:

---

[11] Там же

- посещение убежищ и центров по эвакуации для определения доступности и информирования персонала убежища о правилах работы с людьми с ограниченными возможностями;
- помощь при координации эффективной коммуникации на пресс-конференциях мэрии для людей, страдающих глухотой или нарушениями слуха, посредством использования услуг переводчика, владеющего американским языком жестов, в режиме реального времени;
- обеспечение наличия персонала в оперативном центре OEM для приема звонков и участия в собраниях;
- переадресацию соответствующих звонков непосредственно на мобильные телефоны сотрудников для обеспечения ответа на запросы;
- координацию доставки питания нуждающимся людям через непосредственное сотрудничество с программой «Мобильные городские пункты питания»;
- работу напрямую с городскими учреждениями, включая FDNY, для оказания поддержки в перемещении тех, кто не может покинуть жилье;
- размещение актуальной информации об урагане на веб-сайте;
- обеспечение линии связи, доступной для членов сообщества людей с ограниченными возможностями, для решения частных и общих проблем;
- участие в ежедневных встречах с представителями групп, которые выступали от имени людей с ограниченными возможностями, OEM и FEMA, для удовлетворения потребностей и решения проблем;
- непосредственную работу с DCAS для обеспечения возможности приоритетной заправки автомобилей программы транспортировки людей с ограниченными возможностями Access-a-Ride;
- работу с местными некоммерческими организациями для поставок устройств, обеспечивающих мобильность, тем, чье оборудование было уничтожено ураганом;
- работу с местными некоммерческими организациями для создания временных центров распределения одежды, в которых работали люди с ограниченными возможностями;
- работа с FEMA для определения процентного соотношения оснащенного соответствующим оборудованием временного жилья для людей с ограниченными возможностями;
- посещение городских центров восстановления для контроля их доступности, а также информирования персонала о потребностях людей с ограниченными возможностями.

Непосредственное воздействие урагана «Сэнди» на город выходит за рамки немедленной подготовки к урагану и экстренного реагирования. Как и было пояснено выше, город оказал огромное количество услуг по восстановлению. Кроме того, городская инфраструктура, которая включает здания, дороги, улицы, системы водоснабжения и сточных вод, парки и зоны отдыха и прочие территории и объекты, потерпела значительный ущерб. Анализ неудовлетворенных потребностей в части общих затрат на устранение последствий стихийного бедствия, восстановление и ремонт поврежденной инфраструктуры города рассматривается в следующем разделе.

Инфраструктура и прочие городские службы

Ураган «Сэнди» нанес ущерб в размере более 19 млрд долларов, при этом пострадала экономическая сфера, тысячи домов и предприятий были разрушены или серьезно пострадали, была нарушена работа систем инфраструктуры и жизнеобеспечения, обслуживающих миллионы людей, а 44 жителя Нью-Йорка трагически погибли. На поддержку усилий по восстановлению города были выделены миллионы долларов из федерального бюджета. Такие учреждения, как FEMA, USCAE, FHWA, DOT и HUD, предоставили средства на проекты по восстановлению. Установленный порядок реализации федеральных программ, допустимые виды деятельности каждого учреждения и требования о предотвращении дублирования выплат устанавливают иерархию и надлежащее распределение средств. Кроме того, различные процедуры проведения экологической экспертизы, действующие в отношении каждого учреждения, могут повлиять на использование средств в качестве встречного местного финансирования.

Средства FEMA, USACE, FHWA и DOT являются основными источниками финансирования соответствующих видов деятельности согласно выделенным полномочиям. Средства CDBG-DR HUD используются для устранения незакрытой потребности, обусловленной требованиями в отношении встречного местного финансирования, и, таким образом, являются единственным источником финансирования. На основании политик, правил и нормативных положений городские власти определяют соответствие проектов или их частей требованиям HUD после их утверждения, а также в случае, когда городские власти могут определить проект, на который будут использованы средства HUD. Вследствие сложности этих программ и проектов основное федеральное учреждение может потратить несколько месяцев или лет на утверждение проекта для дальнейшей его реализации городскими властями. Этот процесс может приводить к задержкам в определении соответствия проектов требованиям в отношении финансирования CDBG-DR HUD и требует от городских властей оценки суммы неудовлетворенных потребностей, для которых необходимо финансирование HUD. Во многих случаях город выделяет собственные средства во избежание задержек в восстановлении районов и условий жизни граждан.

Влияние на инфраструктуру города

Как обсуждалось в разделе оценки потребностей, ураган «Сэнди» нанес ущерб инфраструктуре и сооружениям города. В наибольшей степени пострадали сооружения, предоставляющие важнейшие услуги, как, например, полицейские станции, гаражи службы вывоза мусора и образовательные учреждения. Несмотря на усилия города, направленные на защиту городской инфраструктуры, сооружений и других активов, такому имуществу был нанесен значительный ущерб. Ущерб для городских строений оценивается в размере 5.3 млрд долларов, из которых 3.5 млрд долларов направлено на капитальный ремонт, а 1.8 млрд долларов — на снижение негативного воздействия в соответствии с последней редакцией анализа неудовлетворенных потребностей, проведенного в марте 2015 г.

Серьезный ущерб был нанесен десяти больницам Корпорации здравоохранения и больниц г. Нью-Йорка, в том числе больницам Bellevue Hospital Center, Coney Island Hospital и Coler-Goldwater Memorial Hospital. Кроме того, ущерб был нанесен пяти менее крупным учреждениям здравоохранения, а также четырем административным зданиям. Эвакуации и перемещению подверглись две больницы и несколько районных учреждений здравоохранения. Необходимо было заключить договоры аренды, провести работы по расширению и оснащению компьютерами и телефонами временных административных помещений.

Был нанесен ущерб более 20 учреждениям Департамента полиции г. Нью-Йорка (New York City Police Department — NYPD), включая полицейские участки, склады/помещения для хранения, доки для судов, штрафные стоянки, ангары для воздушных судов, а также помещения для обучения стрелковых подразделений и команд по разминированию.

В результате урагана «Сэнди» пострадало семьдесят одно школьное здание. Повреждения таких зданий включали серьезные затопления соленой водой, разрушение бойлеров и емкостей с топливом, повреждения электрических и компьютерных/телефонных кабелей и оборудования, разливы топлива и, как результат, загрязнение, пробоины в раковинах, протекания крыши, повреждение половых покрытий в спортзалах и аудиториях. Для восстановления первоначального состояния зданий необходимо провести значительную модернизацию, включая замену временных бойлеров на постоянные системы.

Ущерб зафиксирован приблизительно в 400 парковых зонах города Нью-Йорка, с пляжей города нанесло более 3 миллионов кубических ярдов песка.

В результате урагана пострадало двадцать девять учреждений Департамента пожарной охраны (Fire Department), включая 16 пожарных станций, 6 станций EMS, 5 морских объектов и 2 вспомогательных сооружения (Пэйдж-авеню и Форт-Тоттен). Значительный ущерб был нанесен автоматическим дверям (пострадали из-за сильного притока морской воды), подвалам (были полностью затоплены), электросети и отопительной системе (включая трубопровод) и различным структурным элементам зданий. Ущерб был нанесен пирсу, сваям, электрическим системам, преобразователям морских объектов, а также рассекателю волн на морском объекте Marine 9, который должен был уменьшать высоту волны в целях безопасной стоянки судов. Кроме того, было уничтожено информационное оборудование, коммуникационные сети и инфраструктура, средства пожаротушения и автомобили скорой медицинской помощи FDNY.

Пострадало 61 строение Департамента санитарного надзора (Department of Sanitation — DSNY) во всех районах города, при этом учреждению потребовалось эвакуировать персонал из 14 зданий. Кроме того, пострадал автопарк Департамента, включая 9 малотоннажных/среднетоннажных автомобилей и 34 большегрузных автомобиля, которые требуют ремонта после затопления соленой водой. Под управлением DSNY также находится территория бывшей свалки Fresh Kills, система контроля загрязнений которой также была повреждена.

Был нанесен ущерб территории Департамента по вопросам исполнения наказаний (Department of Correction — DOC) вдоль северного побережья острова Рикерс, где, по оценкам, было разрушено четыре акра земли. Все трейлеры, расположенные вдоль разрушенного северного побережья, необходимо заменить и переместить. Крыша одного из объектов была серьезно повреждена. Необходимо поднять уровень подстанции единственной городской тюрьмы-баржи, расположенной в районе Хантс-Пойнт Бронкса, в соответствии со стандартами FEMA относительно зон затопления.

По оценкам Департамента транспорта (DOT), потребуется укладка и (или) реконструкция нескольких сотен миль дорожного покрытия вследствие его повреждения в результате урагана. В результате затопления было повреждено осветительное оборудование, светофоры и подземные кабелепроводы, а также в некоторых случаях были зафиксированы пробоины в канализационных коллекторах. Сильный ветер привел к значительным повреждениям уличных конструкций и транспортной инфраструктуры. Затопление нанесло серьезный ущерб подземным переходам в районе Бэттери-парк и Западной улицы в Нижнем Манхэттене; необходимо провести ремонт

20 разводных мостов. Существенно пострадали механические системы и электросети паромных терминалов Уайтхолл (Манхэттен) и Сент-Джордж (Статен-Айленд). Кроме того, были повреждены паромные причалы и другие элементы паромных переправ. Кроме того, были затоплены административные помещения Департамента, при этом было безвозвратно утрачено имущество, включая технологическое оборудование.

В результате урагана «Сэнди» был нанесен ущерб 14 городским станциям очистки сточных вод. Наиболее серьезно пострадала станция в районе Рокавей — объект с наименьшей мощностью среди городских станций очистки сточных вод. Основной ущерб затронул электрические системы, включая подстанции, электромоторы, приборные панели, распределительные коробки и контрольно-измерительную аппаратуру. Вследствие перебоев в подаче электроэнергии многие учреждения DEP вынуждены были в течение двух недель работать на аварийных генераторах. Из 96 насосных станций DEP 42 пострадали в результате урагана.

Департамент защиты окружающей среды г. Нью-Йорка (New York City Department of Environmental Protection) обеспечивал безопасность питьевой воды во время и после урагана, несмотря на повреждения, которые были причинены ураганом «Сэнди» всем городским станциям контроля уровня загрязнений. На многих объектах, входящих в систему подачи питьевой воды, была прекращена подача электроэнергии, включая дамбу и несколько станций по контролю водоемов. Кроме того, отсутствовала подача электроэнергии на скважинах системы водоснабжения; на некоторых объектах были разрушены ограждения и охранное оборудование. Кроме того, была отложена реализация проекта замены туннеля между Бруклином и Статен-Айлендом вследствие повреждений в результате урагана; ущерб был нанесен важнейшему оборудованию на территории нескольких свалок.

Кроме того, пострадали самые различные культурные учреждения города, включая музеи, Нью-Йоркский аквариум, системы городских публичных библиотек, Нью-Йоркская военно-морская верфь в Бруклине (важнейший промышленный парк, входящий в категорию предприятий малого бизнеса), исторические здания Губернаторского острова, а также новые сооружения в зоне общественного пользования вдоль побережья Бруклина.

Принятые городом меры по устранению повреждений инфраструктуры

В августе 2013 г. был опубликован отчет национальной оперативной рабочей группы по восстановлению в результате урагана «Сэнди», который лег в основу мер реагирования, принятых городскими властями в ответ на ущерб, причиненный системам инфраструктуры. В частности, отчет содержит ряд рекомендаций в отношении нижеуказанных сфер, которые повлияли на распределение финансирования IOCS:

- Оценка рисков (рекомендации 1 и 2).
- Устойчивость инфраструктуры (рекомендации 3—9, 11, 16 и 19—25).
- Стандарты зеленого строительства (рекомендации 19—22).

Отчет оперативной группы, а также отчет городских властей *«Нью-Йорк — сильнее и устойчивее»* легли в основу этого Плана действий и могут использоваться в качестве руководства на различных этапах процедуры IOCS.

Городские власти продолжают исследовать ущерб, нанесенный инфраструктуре, и ее восстановление; в этой работе задействовано почти каждое учреждение города. В связи с реализацией Программы предоставления грантов в рамках государственной помощи FEMA (FEMA's Public Assistance Grant Program) городские власти определяют и оценивают поврежденные территории и участки для проведения оценки затрат, которые покрывают объем работ, и финансовых обязательств, необходимых для реализации проектов по восстановлению инфраструктуры города. Ниже освещены наиболее срочные вопросы, которые должны рассмотреть учреждения.

Корпорация здравоохранения и больниц (Health and Hospitals Corporation — HEC)

Штормовой прилив также требовал эвакуации Coney Island Hospital во вторник, 30 октября 2012 г., и Bellevue Hospital в среду, 31 октября 2012 г. Кроме того, территория комплекса Coler больницы Coler-Goldwater Specialty Hospital and Nursing Facility на острове Рузвельта была затоплена, отрезана от системы подачи электроэнергии и обогрева воды, вследствие чего персонал вынужден был использовать генераторы и временные бойлеры. Несмотря на то что Bellevue Hospital полностью восстановила свою работу, а Coney Island Hospital работает в ограниченном режиме, HHC продолжит исследовать повреждения и определять объем работ, а также проводить масштабные ремонтные работы в течение следующих нескольких месяцев с целью полного восстановления медицинских учреждений, указанных выше.

Департамент образования (Department of Education — DOE) / Управление школьного строительства (School Construction Authority — SCA)

Управление школьного строительства восстановило работу 48 школ в более чем 30 зданиях после уборки мусора, установки временных бойлеров, устранения экологического ущерба, откачки миллионов галлонов воды и проведения необходимого ремонта. В другие учреждения были переведены 75 000 учащихся школ, которые были закрыты после урагана. Таким учащимся пришлось посещать школы в отдаленных районах и заниматься совместно с постоянными учениками таких школ, при этом занятия проводились в переполненных общих помещениях, например в спортивных и актовых залах и столовых уцелевших зданий. Для приведения всех школ в первоначальное состояние и готовность проводится необходимый дополнительный ремонт и принимаются дополнительные меры по восстановлению.

Департамент парков и зон отдыха (DPR)

После урагана персонал DPR приступил к проверке около 2000 парков и игровых площадок для оценки ущерба, очистки и удаления мусора, а также восстановления работы максимального количества объектов. Оценка, которую провел Департамент в отношении парков, игровых площадок, центров отдыха и других зон по всему городу после урагана «Сэнди», выявила значительные повреждения. Для восстановления зон отдыха, пляжей и прибрежных участков были предприняты значительные усилия.

Департамент транспорта (DOT)

Персонал DOT в кратчайшие сроки был мобилизован по различным направлениям для устранения ущерба, который нанес ураган «Сэнди». Инженеры-мостостроители DOT проверили, очистили и открыли четыре моста Ист-Ривер к 10:00 следующего дня после урагана. С помощью Инженерного корпуса Сухопутных войск и DEP DOT открыл все городские туннели и откачал около 15 миллионов

галлонов воды только из туннеля в районе Бэттери-парк. DOT в течение 24 часов восстановил движение на различных участках автомагистрали FDR, которая выполняет функции важнейшего связующего звена между севером и югом. Персонал паромной переправы Статен-Айленда находился на рабочих местах на шести паромах во время урагана в целях предотвращения ущерба: при этом 90 человек находились на борту судов, а 60 — в доках в целях предотвращения ударов судов о подъемно-переходные мосты и другие суда. DOT восстановил паромное сообщение в течение 72 часов после окончания урагана. Персонал DOT оказал поддержку Департаменту санитарного надзора (Department of Sanitation) в очистке улиц Нью-Йорка от 157 000 тонн мусора. Сотрудники проверили все улицы, попавшие в зону действия урагана, и 2525 акров обочин автомагистралей, убрали более 9503 тонн упавших деревьев и веток, проверили 23 205 жалоб о повреждениях тротуаров, отремонтировали 6000 светофоров, дорожных знаков и указателей, поврежденных во время урагана. Данные о повреждениях на улицах были размещены на портале с картами для обеспечения коммуникации между городскими и федеральными учреждениями, партнерами по федеральному финансированию и общественностью.

Анализ неудовлетворенных потребностей в области городской инфраструктуры и других городских служб

Прочие городские службы

По предварительным оценкам, расходы города на меры по устранению последствий стихийного бедствия в области общественных услуг и расчистки завалов составили 1.6 млрд долларов, затраченных на меры экстренного реагирования (обеспечение медицинского обслуживания и безопасности, а также поддержки населения с особыми потребностями) и уборку мусора. Объем неудовлетворенных потребностей в сфере указанных городских служб составляет приблизительно 2.1 млрд долларов. Городские власти провели новую оценку потребностей по состоянию на 11 ноября 2014 г. и пришли к выводу, что объем потребностей не требует корректировки.

Для работ в сфере восстановления прочих городских служб город использует средства CDBG-DR в качестве замещения прочего федерального финансирования и финансирования не соответствующих критериям видов деятельности. Прогнозные объемы средств из других источников федерального финансирования позволяют предположить, что объем неудовлетворенных потребностей превысит 436 млн долларов.

Инфраструктура

Предыдущие оценки городских затрат на ремонт и восстановление поврежденной инфраструктуры были на уровне 5.2 млрд долларов. На основании текущей информации по состоянию на 10 марта 2015 г. объем расходов, необходимых на ремонт и восстановление поврежденной инфраструктуры города, оценивается на уровне 5.3 млрд долларов, из которых 3.5 млрд необходимы для капитального ремонта, а 1.8 млрд — для снижения негативного воздействия урагана. Для реализации проектов по восстановлению инфраструктуры город использует средства CDBG-DR в качестве замещения прочего федерального финансирования и возмещения издержек, не соответствующих требованиям иных учреждений, но признанных соответствующим нормативным положениям HUD. Прогнозные объемы средств из других источников федерального финансирования позволяют предположить, что объем неудовлетворенных потребностей превысит 612 млн долларов. В настоящий момент город выделяет 319 млн долларов финансирования CDBG-DR на инфраструктуру.

Метод распределения

Поскольку объем некоторых неудовлетворенных потребностей выходит за рамки доступного финансирования CDBG-DR, городские власти определяют приоритетные задачи, на которые необходимо федеральное финансирование для ограничения воздействия урагана «Сэнди» на способность обслуживания жителей. Во всех случаях, когда это возможно, финансирование CDBG-DR используется для эффективного использования других источников федерального финансирования в целях максимального увеличения общей суммы федерального вклада в усилия по восстановлению. Средства CDBG-DR используются в качестве встречного финансирования из других федеральных источников, а также для покрытия расходов по проектам или их частям, которые соответствуют только требованиям в отношении финансирования CDBG-DR. Кроме того, в соответствии с Законом о ликвидации последствий ЧС и оказании экстренной помощи пострадавшим от стихийных бедствий Роберта Т. Стэффорда, устанавливающим запрет на дублирование выделяемых средств, городские власти не могут использовать финансирование CDBG-DR в тех случаях, когда доступны иные источники федерального финансирования. Распределение средств, предусмотренное в Плане действий, отражает приоритетные задачи в области городских служб и инфраструктуры. Финансирование городских служб в рамках устранения последствий урагана позволяет городу распределить результаты нехватки средств на несколько лет, а не решать проблему масштабного дефицита за один год. Таким образом, у города есть возможность снизить экономические последствия урагана для обеспечения непрерывной работы государственных служб и осуществлять ответственное финансовое управление.

Кроме того, по мнению городских властей, покрытие расходов, понесенных на этапе ликвидации последствий урагана, за счет средств CDBG-DR поможет в кратчайшие сроки обеспечить преимущества для населения. Благодаря первоочередному финансированию понесенных затрат вместо масштабных проектов федеральные средства могут в кратчайшие сроки быть использованы непосредственно на нужды наиболее пострадавших районов. Причиной такой политики является то, что деятельность аварийно-спасательных служб была начата, отнесена на расходы и завершена на условиях подрядных работ в течение нескольких месяцев с момента окончания урагана. Разработка масштабного проекта может быть длительным и сложным процессом. До начала процесса проектирования и планирования городскими властями необходима разработка проекта в соответствии с нормативными положениями других федеральных учреждений. Заключение контрактов на строительство также требует времени и зависит от процесса архитектурного и технического проектирования. Кроме того, до начала реализации какой-либо части проекта необходимо провести оценки влияния на окружающую среду. В зависимости от результатов таких оценок весь процесс проектирования может занять от нескольких месяцев до нескольких лет. Утверждение более крупных проектов для оценки полной суммы расходов, а также необходимых объемов финансирования CDBG-DR может занять несколько лет. Например, город незамедлительно выделил 183 млн долларов на продолжение работ по восстановлению больниц Coney Island и Bellevue после урагана «Сэнди», тогда как инвестиционные проекты по ремонту этих двух больниц все еще находились в стадии разработки. Несмотря на то что проектные затраты могут быть определены в более короткий срок в том случае, если средства CDBG-DR используются в качестве местного встречного финансирования для 428 проектов FEMA, оценка конкретных частей всего проекта может быть завершена только после выполнения вышеуказанной процедуры.

Город имеет дополнительные потребности в финансировании восстановления инфраструктуры и прочих городских служб, которое выходит за рамки выделенных HUD средств. Таким образом, городские власти выделили финансирование CDBG-DR для этого раздела на основании

вышеуказанных причин. Этот метод позволил в кратчайшие сроки распределить средства в интересах общественности за счет прочих городских служб.

Инфраструктурные цели

Крупные разрушения и наводнения, нанесенные ураганом «Сэнди», причинили существенный ущерб инфраструктурным системам и ключевым сооружениям общественного пользования г. Нью-Йорка. Дороги, мосты, водосточные системы, инфраструктура коммунального хозяйства, школы, больницы, парки по всему городу понесли ущерб, который стал причиной перебоев в важнейших услугах для жителей и предприятий, а также серьезных затруднений, нарушений работы, снижения эффективности и производственных мощностей. Город Нью-Йорк принял на себя обязательства по работе с этими потребностями и обеспечению здравоохранения и стабильности для местных жителей и экономики путем помощи в предоставлении этих важных услуг, необходимых для привлечения и сохранения предприятий и жителей.

Инфраструктурные цели включают в себя:

1. Восстановление, ремонт и замену зданий и оснащения в сфере здравоохранения и медицинских учреждений, поврежденных в затронутых ураганом участках, в целях обеспечения пострадавшему населению доступа к медицинскому обслуживанию.
2. Удаление и уничтожение мусора, появившегося в результате урагана, который повлиял на здоровье, безопасность населения и угрожает жизни и имуществу.
3. Ремонт и модернизацию систем водоснабжения, ливнестоков, сточных вод для пострадавших граждан, возвращающихся в места своего проживания, включая все повреждения, обусловленные ураганом и причиненные дорогам и улицам, в целях восстановления возможности общественного пользования такими наиболее пострадавшими районами.
4. Восстановление всех школ и прочих общественных сооружений, например объектов пожарных и полицейских служб, и других важнейших объектов инфраструктуры в пострадавших районах.
5. Восстановление парков и зон отдыха в целях восстановления возможностей для проведения досуга в пострадавших районах.
6. Оказание пострадавшим от урагана жилым районам помощи в аварийно-ремонтных работах в отношении имущества во всех случаях, когда это необходимо для устранения аварийных условий, обусловленных ураганом.
7. В рамках проектов по восстановлению пострадавшей в результате урагана инфраструктуры город планирует провести оценку таких элементов, как поднятие оборудования зданий, и может включить эти элементы дизайна, если это возможно, чтобы повысить готовность к будущим стихийным бедствиям.

Комплексный анализ рисков

В декабре 2012 г. городские власти Нью-Йорка приступили к реализации долгосрочной программы по планированию и восстановлению во всех пяти районах. Программа была изложена в июне 2013 г. в документе *«Нью-Йорк — сильнее и устойчивее»*. Оперативной группе, работавшей над

планом, было поручено провести анализ ущерба, нанесенного ураганом, строениям, зданиям и жителям города, оценить риски, с которыми столкнулся город в результате изменения климата в среднесрочной (2020-е годы) и долгосрочной (2050-е и 2080-е годы), а также изложить масштабные, комплексные, но достижимые цели по повышению устойчивости всех районов города. *«Нью-Йорк — сильнее и устойчивее»* — первый отчет города США, который рассматривает проблему стихийных бедствий и климатических изменений, включая такие постоянные стрессогенные факторы, как повышение температуры, повышение количества атмосферных осадков и уровня моря, а также такие точечные факторы воздействия, например прибрежные наводнения и нагонные воды, повышение интенсивности осадков и ветра, аномальную жару. Строгие научные методы позволяют провести комплексный анализ рисков в отношении проектов по восстановлению инфраструктуры, предусмотренных в Плане действий.

Нормативные показатели устойчивости

В уведомлении Федерального реестра, касающемся второго транша финансирования (78 FR 69104), приведены рекомендации к «Нормативным показателям устойчивости», которые относятся к инфраструктурным проектам. В разделе VI(2)(e) данного уведомления сказано: «Согласно рекомендациям в „Стратегии восстановления“ получатели грантов обязаны определить и соблюсти нормативные показатели устойчивости, применимые к каждому конкретному инфраструктурному проекту».

Городские власти взяли на себя обязательство разработать и внедрить набор нормативных показателей устойчивости для всех инфраструктурных проектов. В разработке нормативных показателей власти Нью-Йорка будут ориентироваться на лучшие научные методики и перспективные практики обеспечения устойчивости. Одним из таких ресурсов станут рекомендации, представленные в *Стратегии восстановления после урагана «Сэнди».* В частности, городские власти будут ориентироваться на рекомендации, приведенные в разделах «Региональный подход к устойчивости» и «Рекомендации по повышению устойчивости инфраструктуры» настоящего документа. Задача заключается в разработке устойчивого подхода с региональным координированием для осуществления инвестиций в инфраструктуру при непрерывном взаимодействии со штатом Нью-Йорк и организациями вроде Инженерного корпуса Сухопутных войск США и FEMA. Городские власти уже ведут обсуждение данных проектов с Рабочей группой по региональному координированию.

В разработке таких нормативных показателей устойчивости будут учтены анализ рисков и План действий, изложенный в документе *«Нью-Йорк — сильнее и устойчивее»*, составленном после исследования и планирования, проводившегося всеми государственными учреждениями в сотрудничестве с нашими региональными партнерами. Городские власти поддерживают этот документ, однако считают, что разработка и утверждение нормативных показателей устойчивости требует дополнительных исследований и координации с другими проектами по устранению последствий стихийных бедствий, финансируемых из федерального бюджета (включая проекты, разработанные Rebuild by Design, Инженерными войсками Сухопутных войск и FEMA). Городские власти также планируют учитывать и использовать принципы и стратегии снижения негативных последствий, предусмотренные в Плане снижения влияния факторов опасности (Hazard Mitigation Plan), принятом FEMA в 2014 г. в рамках определения и уточнения этих показателей эффективности. В марте 2015 г. Комиссия г. Нью-Йорка по климатическим изменениям (New York City Panel on Climate Change) опубликовала отчет *«Формирование базы знаний для устойчивости к климатическим изменениям»* с климатическим прогнозом по району Нью-Йорка до 2100 года,

включая температуру, осадки и уровень моря. Этот анализ, который включает раздел о разработке индикаторов и контроля усилий по развитию устойчивости, будет включен в разработку городских нормативных показателей устойчивости. Город будет работать совместно с грантополучателями на различных уровнях федерального, городского правительства и правительства штата для обеспечения последовательности, качества и практической осуществимости принятых нормативных показателей устойчивости.

Программы, связанные с прочими городскими службами

Во время и после урагана «Сэнди» спрос на городские службы превышал возможности программ, включая программы, которые соответствуют следующим видам деятельности, попадающим в категорию критериев HUD: общественные службы (финансирование в размере 322.5 млн долларов), аварийный снос (2 млн долларов), расчистка и устранение завалов (12.5 млн долларов), контроль за соблюдением нормативных положений (1 млн долларов) и временная помощь (98 млн долларов). В целом эти проекты уже были реализованы, однако в настоящий момент средства CDBG-DR необходимы для покрытия непредвиденных затрат города, понесенных вследствие урагана «Сэнди». В настоящий момент город добивается возмещения от HUD после надлежащего утверждения затрат в соответствии с предварительным руководством и другими применимыми нормативными положениями.

Общественные услуги

Цели и описание программы: город мобилизовал свои обширные рабочие ресурсы для предоставления разнообразных общественных услуг до, во время и после урагана «Сэнди» с целью защиты населения и обеспечения здоровья, безопасности и благосостояния жителей города. Ниже приведены службы, для которых будут использованы средства CDBG-DR для максимально эффективного использования иных источников федерального финансирования, в основном государственной поддержки FEMA.

Некоторые из указанных расходов были понесены еще до подготовки первоначального Плана действий г. Нью-Йорка, одобренного HUD в мае 2013 года. Несмотря на то что город понес значительные затраты при подготовке к урагану, городские власти будут использовать средства CDBG-DR только на возмещение затрат, понесенных со дня начала урагана в соответствии с правилами CDBG-DR. Город обеспечит соответствие возмещения CDBG-DR понесенных расходов с требованиями, предусмотренными в уведомлении HUD от 5 марта 2013 г., с учетом предварительных требований. Городские власти подчиняются требованиям статьи 24 CFR 570.200(h), но могут возместить себе либо своим субреципиентам допустимые в ином случае расходы, понесенные в день стихийного бедствия или после этой даты.

Аварийно-спасательные службы

Для обеспечения незамедлительной защиты здоровья и безопасности населения, которое подверглось угрозе в результате нагонных вод, сильных ветров, поврежденной инфраструктуры, транспортных систем, работа которых была остановлена из-за завалов, аварийно-спасательные службы включали в себя, помимо прочего, работу следующих городских учреждений.

Корпорация здравоохранения и больниц (Health and Hospitals Corporation — HHC) HHC — общественная некоммерческая корпорация, контролируемая городскими властями Нью-Йорка,

которая создана в первую очередь в интересах жителей с низким доходом. ННС оказывала жителям медицинские услуги во время и после урагана и понесла расходы в трех областях: оказание новых услуг, направленных на устранение чрезвычайной ситуации в пострадавших районах, полное восстановление учреждений, обслуживающих пациентов со средним и низким доходом, обеспечение готовности служб для ускорения помощи уязвимым слоям населения. На общественные услуги, оказываемые ННС, выделено 219.7 млн долларов из доступных в настоящее время средств CDBG-DR. Из 219.7 млн долларов 183 млн долларов средств CDBG-DR было возмещено за указанные виды деятельности.

1) Оказание новых услуг

Вследствие урагана «Сэнди» учреждения ННС утратили способность оказывать стандартные услуги, однако в кратчайшие сроки разработали несколько новых предложений для помощи уязвимому населению, которое наиболее пострадало в результате урагана. Каждая из больниц ННС и центральные здания Корпорации укомплектовали и содержали командные центры во время урагана и после его окончания. Более того, ННС обеспечила персонал и предметы первой необходимости городским убежищам для лиц с особыми медицинскими потребностями для наиболее уязвимых пациентов. В кратчайшие сроки больницы Bellevue и Coney Island создали клиники экстренной медицинской помощи для оказания дополнительных услуг населению, поскольку отделения экстренной помощи не были готовы к возобновлению работы. В период кризиса и восстановления ННС и ее персонал адаптировались к потребностям районов, которые они обслуживают, в особенности наиболее пострадавших во время урагана.

Больница Coney Island Hospital запустила четыре мобильных отряда для оказания услуг районам, которые подверглись наиболее разрушительному воздействию урагана. Два мобильных отряда обслуживали Статен-Айленд и Кони-Айленд, другие отряды работали в Герритсен-Бич, Бруклин, сразу после урагана, при этом четвертый отряд начал свою работу в июне 2013 г. и продолжает обслуживать район пять дней в неделю, оказывая услуги детям и взрослым по аналогии с услугами, которые оказывал медицинский центр Ida G. Israel Community Health Center, который закрыт вследствие урагана. С момента начала урагана мобильные отряды обслужили более 4000 пациентов.

Дополнительные стоматологические услуги оказываются для замещения услуг, которые оказывал закрытый Районный медицинский центр. Новое учреждение приняло около 5000 пациентов. Кроме того, персонал онкологического центра Bellevue Cancer Center оказывал услуги в медицинском центре Woodhull Medical & Mental Health Center в районе Бушуик. Онкологический центр в больнице Woodhull был открыт с 7 ноября 2012 г. по 18 февраля 2013 г. Тысяча пациентов получила возможность 2000 дополнительных посещений в центре Woodhull по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

2) Восстановление полной мощности учреждений

Потребовались срочные меры для устранения последствий, которые подвергли угрозе здоровье населения вследствие стихийного бедствия, а также для восстановления полной мощности учреждений ННС в кратчайшие сроки. Все одиннадцать учреждений ННС неотложной медицинской помощи приняли комплексные меры по подготовке для обеспечения оказания услуг стационарного лечения во время урагана, несмотря на перебои, связанные с катастрофой. Восемь учреждений предоставили медицинский персонал для убежищ для лиц с особыми медицинскими потребностями, расположенных в системе. Несколько центральных административных офисов

были передислоцированы на пять месяцев вследствие затопления офисных зданий в Нижнем Манхэттене. Десять учреждений потерпели физический ущерб вследствие затопления или ветра. Два учреждения, больницы Bellevue и Coney Island, вынуждены были эвакуировать персонал и пациентов вследствие серьезного наводнения. Coney Island Hospital является больницей на 371 койко-место, которая принимает в среднем 18 000 пациентов в год и оказывает услуги по амбулаторному лечению 300 000 пациентам в год. Bellevue Hospital — больница на 828 койко-мест, которая ежегодно оказывает услуги 30 000 пациентам в режиме стационарного лечения, принимает 125 000 пациентов в режиме оказания экстренной помощи, а также более 500 000 пациентов в режиме амбулаторного лечения в 90 медицинских клиниках для взрослых и детей. Более 80 процентов пациентов больницы Bellevue входят в категорию пациентов, недополучающих медицинские услуги.

Были определены дополнительные расходы, без которых учреждения не смогли бы восстановить работу для населения. Помимо аварийного ремонта материальной инфраструктуры, затраты на персонал и прочие издержки были необходимы для бесперебойного технического обслуживания, безопасности и содержания здания. Такие расходы включают оплату труда штатного персонала учреждения, который выполнял работы непосредственно после урагана, например специалисты по техническим операциям и обслуживанию установок, руководство, а также иные сотрудники, в чьи обязанности входило устранение повреждений, возникших в результате урагана, и подготовка к возобновлению работы.

После эвакуации Coney Island Hospital и Bellevue Hospital провели работу по оперативному возобновлению услуг, что заняло четыре месяца для полного восстановления Bellevue и частичного в Coney Island Hospital. Во время этого периода больницы не оказывали услуг по стационарному лечению и большую часть услуг по амбулаторному лечению. ННС перегруппировала медицинский персонал для удовлетворения потребностей населения и во избежание текучки персонала, которая могла бы привести к задержке восстановления функционирования. Кроме того, немедицинский персонал также участвовал в мерах устранения последствий и восстановления закрытых учреждений.

3) Готовность услуг

В целях восстановления услуг для сообщества в кратчайшие сроки ННС потребовалось привлечь персонал для работы после урагана. Некоторые сотрудники выполняли важнейшие функции поддержки как в клинике, так и в административных подразделениях, во всех учреждениях ННС. Указанные сферы, помимо прочего, включают работу с кадрами, лаборатории, аптеку, отделение радиологии, финансовые отделы, подразделение по управлению качеством, отделы закупок и сестринского ухода. Такой персонал обеспечивал важнейшую поддержку и оказывал дополнительные услуги, необходимые для населения в течение переходного периода. Кроме того, персонал оказывал административную поддержку, например планирование и выплата заработной платы, ключевому персоналу учреждений. ННС удалось в кратчайшие сроки восстановить и нарастить услуги для уязвимого населения благодаря наличию и готовности персонала.

Благодаря непрекращающимся работам по восстановлению зданий в кратчайшие сроки определенные отделения медицинских учреждений ННС были готовы восстановить работу раньше других и часто раньше прогнозируемых сроков. Возможность постепенного восстановления медицинских услуг по мере готовности каждого отделения потребовала полной готовности подразделений вспомогательных услуг до восстановления ключевых подразделений больницы. Персонал таких вспомогательных подразделений выполнял самые различные вспомогательные функции, включая тестирование и содержание лабораторного и радиологического оборудования

для сохранения лицензии, заказ и закупку оснащения и материалов, выплату заработной платы и обеспечение иных материальных и человеческих ресурсов для всего персонала, управление сотрудниками с целью контроля вызова и доступности ключевых сотрудников до восстановления работы больницы. Другой персонал обеспечивал вспомогательные услуги в сфере медицинского ухода, например лаборатория и аптека. После полного ремонта и восстановления всех учреждений ННС персонал был готов удовлетворить спрос целевых групп населения, состоящих преимущественно из людей с низким доходом.

Управление по руководству действиями в чрезвычайной ситуации (Office of Emergency Management — OEM). Выполняя функции координационного центра в рамках деятельности по реагированию городских властей, это учреждение играло ключевую роль в период подготовки к урагану, во время и после урагана. Учреждение понесло затраты на поддержку ключевых операций в Оперативном штабе, логистики в рамках города, эвакуации (включая обеспечение автобусами и машинами скорой помощи). OEM также играло основную роль в развертывании городской системы экстренных убежищ и понесло значительные расходы на распределение запасов предметов первой необходимости среди экстренных убежищ, а также выполняло вспомогательные функции в период активизирования системы убежищ. OEM на городском уровне оказывало поддержку в обеспечении трейлеров, услуг по санитарному обслуживанию помещений, биотуалетов и организации логистических точек сосредоточения в городе. Прочие виды работ, связанных с ураганом, включали проверки благосостояния жителей, обеспечение насосов и мешков с песком для откачки воды и осушения, управление операциями по расчистке завалов, а также поддержка картографической деятельности GIS.

Департамент образования. Городские школы возобновили работу в понедельник, 5 ноября 2012 г., однако 48 школ в более чем 30 зданиях не смогли возобновить работу вследствие ущерба, нанесенного в результате урагана. Некоторые учреждения не смогли возобновить работу, поскольку такие помещения использовались в качестве убежищ в течение предыдущей недели, и люди, которые размещались там на экстренной основе, не могли вернуться домой в установленный срок. Около 75 000 учащихся и тысячи человек школьного персонала были переведены в другие учреждения. Таким учащимся пришлось посещать школы в отдаленных районах и заниматься совместно с учениками таких школ, при этом занятия проводились в переполненных общих помещениях, например спортивных, актовых залах и столовых уцелевших зданий. Например, учащиеся и персонал одной из школ ездили за 17 миль на автобусах для посещения другого здания. Департамент образования организовал посещение занятий в иных учреждениях и обеспечил помощь в транспортировке пострадавших семей и персонала. Поддержка включала в себя предоставление автобусов, MetroCards и возмещение затрат на использование автотранспорта.

Департамент информационных технологий и телекоммуникаций. Городская информационно-справочная телефонная линия обеспечивала населению быстрый и легкий доступ к городским государственным службам и информацию, поддерживая максимально возможный уровень качества услуг. Такая телефонная, текстовая и онлайн-служба играет важнейшую роль в экстренных ситуациях, поскольку она работает с важными, но при этом неэкстренными звонками, которые при ее отсутствии будут направлены в службу 911. DoITT обеспечивала работу дополнительных служб по приему звонков по номеру 311, прогнозируя рост количества звонков во время и после урагана. Количество звонков действительно резко возросло: в пиковый период после урагана количество ежедневных звонков достигало 274 000 обращений, что в четыре раза выше среднего ежедневного показателя в 2012 г. Звонки в службу 311 с обращениями, связанными с ураганом, до и во время стихийного бедствия касались запросов о расположении зон эвакуации и

информации о маршруте урагана. После урагана звонки в службу 311 содержали информацию об ущербе, например запросы о расчистке завалов из крупных веток деревьев, сообщения о перебоях в подаче электроэнергии и прорывах канализационных коллекторов, информацию о других опасных факторах или ситуациях, а также запросы информации в отношении урагана и его маршрута.

DoITT также организовал сверхурочную работу сотрудников для обеспечения надлежащего урегулирования технологических и телекоммуникационных проблем на местах, обеспечивал аварийное оборудование и устройства мобильной связи, услуги пиктометрии для исследования повреждений и другое оборудование, например роутеры и компьютеры, для замены оснащения, утраченного в результате урагана. После прекращения урагана DoITT обеспечил компьютерную поддержку, услуги мобильной связи, а также анализ данных для городского Управления по восстановлению жилого фонда (City's Office of Housing Recovery Operations — HRO).

Департамент общегородского административно-хозяйственного обеспечения (Department of Citywide Administrative Services — DCAS). Во время и после урагана DCAS обеспечивал необходимую поддержку инициативам по восстановлению по всему городу. Специалисты по закупке совместно с OEM оказали поддержку в приобретении различных видов запасов, включая световые вышки, генераторы, биотуалеты, медикаменты и бутилированную воду, для содействия операциям экстренного реагирования по всему городу. Коме того, подразделения по обслуживанию автопарков координировали доставку топлива в организации города, экстренные заправочные операции в районе Флойд Беннетт Филд, где обеспечивалось топливо для города, штата и важнейших автомобилей, используемых в операциях по ликвидации последствий стихийного бедствия. DCAS также определил альтернативные временные участки или переместил персонал городских учреждений из помещений, пострадавших в результате урагана, в целях обеспечения восстановления услуг для жителей Нью-Йорка, оказываемых городскими государственными учреждениями. Кроме того, DCAS организовал размещение людей, потерявших жилье во время урагана, в гостиничных номерах, при этом программа была реализована под руководством HRO.

Департамент полиции г. Нью-Йорка. Уровень развертывания операций, выполняемых негражданскими и гражданскими службами, значительно вырос за счет увеличения продолжительности ежедневных дежурств с восьми до двенадцати часов в день. NYPD обеспечил развертывание операций во всех пяти районах Нью-Йорка, при этом основной упор был сделан на территорию Нижнего Манхэттена и прибрежные зоны Бруклина, Статен-Айленда и Квинса.

Негражданский и гражданский персонал координировал и выполнял все виды поисково-спасательных операций в районах, которые пострадали от урагана, и организовывал спасение людей и имущества до, во время и после урагана. Меры экстренного реагирования, помимо прочего, включали в себя:

- подготовку, например тестирование и заправку генераторов, а также перемещение и обеспечение безопасности активов Департамента, например воздушных и морских судов, транспортных средств;

- эвакуацию жителей из зоны А[12];
- поиск и спасение жителей, которые не эвакуировались из зон затопления;
- помощь в транспортировке бездомных жителей Нью-Йорка в убежища;
- распространение аварийно-спасательного оборудования, пищи и воды жителям, которые остались без жилья или личного имущества;
- меры по обеспечению соблюдения порядка, в том числе патрулирование жилых и коммерческих кварталов в целях предотвращения мародерства с основным акцентом на районы города, в которых была прекращена подача электроэнергии;
- помощь в работах по расчистке завалов: перемещение поваленных деревьев, откачка воды из затопленных туннелей и других зон;
- регулировку дорожного движения, контроль распределения топлива во всех районах города;
- в течение всего периода нехватки топлива в городе сотрудники полиции дежурили на открытых заправочных станциях во всех районах;
- патрулирование районов и посещения жителей муниципальных домов, в которых была отключена подача воды и электроэнергии;
- инспекторы муниципального жилья раздавали питание, воду, одеяла и транспортировали жителей, в частности пожилых людей, в медицинские учреждения;
- технические специалисты по коммуникации Департамента полиции работали сверхурочно для обеспечения надлежащей работы городской системы приема экстренных сообщений 911, количество обращений в которую было беспрецедентным;
- сотрудники инспекции дорожного движения работали сверхурочно для регулировки движения в районах, где была отключена подача электроэнергии, в течение всего такого периода сбоя.

В настоящий момент на финансирование затрат на сверхурочную работу сотрудников NYPD выделено 17,428,062.55 доллара средств CDBG-DR.

Департамент пожарной охраны г. Нью-Йорка (Fire Department of New York — FDNY) (включая EMS). Департамент пожарной охраны удвоил количество своих сотрудников для FDNY и в Диспетчерском центре 911 EMS для обработки потока звонков в 911, а также в Оперативном центре департамента. EMS укомплектовал все скорые помощи и другие автомобили EMS (используемые сотрудниками EMS), которые, помимо чрезвычайных ситуаций, помогали в эвакуации NYU Langone Medical Center.

Во время урагана пожарные компании добавили пятого пожарника в 40 личных составов, обеспечивающих непосредственное тушение пожара в зоне А, активизировали Подразделение по ликвидации последствий происшествий, развернули семь единиц борьбы с локальными пожарами для помощи EMS в зоне А, а также развернули восемь групп на спасательных суднах по спасению в сильном течении по всему городу. Несмотря на привлечение дополнительных 500 пожарников,

[12] Во время урагана «Сэнди» была задействована зона эвакуации А. В 2013 году городские власти обновили систему зон эвакуации в случае урагана: теперь организованы зоны 1—6, зона А более не существует.

количество единиц, доступных для устранения чрезвычайных ситуаций, упало со среднего показателя, равного 90%, до 9%. В ночь удара урагана «Сэнди» зафиксировано 94 пожара, при этом наиболее разрушительными стали пожары в районе Бриз-Пойнт, где было уничтожено 126 домов и повреждено 22 здания.

Департамент защиты окружающей среды (Department of Environmental Protection — DEP): ураган «Сэнди» оказал огромное воздействие на городскую инфраструктуру системы водоснабжения и сточных вод. В рамках усилий по ликвидации последствий урагана персонал DEP откачал около 50 млн галлонов воды и удалил тысячи поваленных деревьев. Кроме того, DEP проводил контроль качества воздуха, инспектирование на предмет опасных материалов и ремонт пожарных гидрантов по городу для обеспечения общественной безопасности.

Службы восстановления после урагана

Усилия по восстановлению нескольких городских учреждений проводились в центрах восстановления. Мобилизация помощи в восстановлении включала персонал, безопасность, услуги перевода и использования языка знаков, а также затраты на установку и освещение.

Центры восстановления. В целях оказания поддержки наиболее пострадавшим районам в деятельности по восстановлению с 13 ноября 2012 г. по 23 февраля 2013 г. городские власти реализовали NYC Restore — комплексную инициативу по обеспечению местным жителям и предприятиям, пострадавшим от урагана «Сэнди», доступа к финансовым, медицинским, экологическим службам, а также услугам по предоставлению питания и жилья. Кроме того, данная программа была реализована для обеспечения возмещения FEMA. В составе инициативы работало семь городских центров восстановления, пункты с возможностью доступа для людей в инвалидных креслах, расположенные в наиболее пострадавших районах. Центры были расположены в районах Бризи-Пойнт и Фар-Рокавей Квинса, в Кони-Айленде, районах Грейвсенд и Ред-Хук Бруклина, районе Донган-Хиллс Статен-Айленда и в районе залива Трогс-Нек-Пелам в Бронксе. Эти центры и пункты обеспечивали централизацию информации и направлений во все городские государственные службы, работающие после урагана. Персонал FEMA принимал заявителей на получение пособий на местах, а также обеспечивал постоянное управление делами заявителей FEMA и их актуализацию. NYC Restore также была реализована в партнерстве с некоммерческими районными организациями, включая SCO Family of Services, Городской совет по делам бедных слоев еврейского населения (Metropolitan Council on Jewish Poverty), католические благотворительные организации Бруклина и Квинса, Еврейский совет по делам семьи и детей, католические благотворительные общественные службы Статен-Айленда, Red Hook Initiative, Shorefront Y и BronxWorks, что позволило обеспечить дополнительные услуги для населения.

Каждый центр координировал местные ресурсы для удовлетворения конкретных потребностей районов, в которых он был расположен. Персонал Администрации по трудовым ресурсам (HRA) обеспечивал пострадавшим жителям Нью-Йорка информацию о льготах и пособиях, например о Medicaid, Программе дополнительной продовольственной поддержки (Supplemental Nutrition Assistance Program — SNAP) и временных денежных пособиях. Кроме того, центры предоставляли жителям информацию о поддержке в области финансирования и восстановления, чьи дома были разрушены или серьезно повреждены. Департамент обслуживания малого бизнеса (Department of Small Business Services) также предоставлял информацию и поддержку в области кредитования и возмещения владельцам предприятий малого бизнеса. Среди прочих учреждений Нью-Йорка следует отметить Департамент здравоохранения и психической гигиены г. Нью-Йорка, Управление

по делам детей, Департамент по делам потребителей, Департамент по сохранению и развитию жилищного фонда и Департамент по делам пожилых граждан.

За период работы центры восстановления приняли более 34 000 посетителей, пострадавших от урагана. Более 7400 визитов касались получения информации и помощи в отношении Medicaid и Программы дополнительной продовольственной поддержки (SNAP), контролируемых HRA.

Общественные информационные службы. До урагана город увеличил возможности своей информационной системы 311 для обработки повышенного количества звонков. Городские власти приняли меры для обеспечения функционирования службы 311 во время и после урагана. Затраты, связанные с увеличение объема оказываемых услуг, включают повышение затрат на оплату труда и генераторы.

Служба скоростного паромного сообщения Статен-Айленда. С 26 ноября 2012 г. по 21 января 2013 г. Департамент транспорта г. Нью-Йорка предоставлял временную услугу скоростного парома при взаимодействии с водным такси города. Данная услуга предоставлялась с целью облегчения сообщения для жителей Южного Берега Статен-Айленда, время проезда к месту работы которых серьезно увеличилось в связи с повреждениями системы Staten Island Rapid Transit (SIRT) и туннеля им. Хью Л. Кэри (Hugh L. Carey) (Brooklyn — Battery).

Департамент по делам бездомных (Department of Homeless Services — DHS). DHS сыграл основную роль в процессе эвакуации и продолжает предоставлять услуги пострадавшим от урагана «Сэнди» посредством следующих программ:

DHS предоставлял административный контроль над операциями по аварийному укрытию при урагане через Единый центр операционной деятельности и ресурсов (Unified Operations and Resource Center — UORC). UORC использует единую структуру управления: сразу несколько агентств занимаются координацией и поддержкой персонала приютов на тактическом уровне. Шестнадцать ключевых учреждений предоставили персонал UORC; сотрудники DHS составили основное количество работников UORC. Одновременно с работой персонала DHS в UORC, который закрывал участки после эвакуации и открывал новые, учреждение проводило подготовку к закрытию убежищ для бездомных, расположенных в зоне А, для защиты жителей убежищ.

DHS направил персонал в различные участки, в результате чего были понесены затраты на оплату сверхурочного труда в трех основных сферах деятельности общественных служб: организация убежищ для семей и одиноких совершеннолетних лиц, которые не имели возможности оставаться дома; организация центров эвакуации и предоставление персонала для них, что включало в себя обеспечение оборудования, волонтеров, предметов первой необходимости и т. д.; организация Единого центра операционной деятельности и ресурсов и предоставление персонала для работы в центре, который обеспечивает поддержку в области стратегического управления организацией убежищ, благодаря заполнению запросов на получение ресурсов и урегулированию проблем в отдельных убежищах системы.

- **Городская программа эвакуации в отели.** Оказание услуг в рамках городской программы эвакуации в отели изначально было реализовано Красным Крестом. Позднее DHS начал сотрудничать с местными общественными экспертами для оказания услуг населению, эвакуированному в отели. BASICS, BRC, Project Hospitality, Samaritan Village, Inc. и SCO Family of Services продолжают обслуживать примерно 970 лишившихся дома домохозяйств в

50 различных местах. Организации оказывают услуги по управлению делами и направлению эвакуированных лиц в городские или федеральные программы льгот и пособий, на которые они имеют право, а также оказывают поддержку в отношении планов предоставления жилья, включая сотрудничество с FEMA для обеспечения регистрации всех соответствующих критериям эвакуированных лиц в соответствующих программах.

- **Программа Homebase.** Жители, вынужденные покинуть свои дома в результате урагана, получали консультации от сотрудников Homebase в центрах восстановления начиная с 15 ноября 2012 г. Роль Homebase в центрах восстановления заключалась в предоставлении информации по вариантам временного жилья и, при наличии, немедленного размещения в отеле/квартире. В число источников информации вошли Архиепархия Нью-Йорка, BronxWorks, CAMBA, католические благотворительные организации Квинса, HELP USA и Palladian. К 29 ноября 2012 года площадки Homebase осуществляли заселение в отели через службу Hotel Operations Desk.

  Сотрудники Homebase помогали клиентам с информацией по ряду льгот, пособий и помощи, доступной им. Из направлений эвакуированных лиц в партнерские программы наиболее популярных услуг 33 процента участников были направлены в FEMA; 24 процента участников были направлены в HRA; 36 процентов участников были направлены в HPD; 16 процентов участников были направлены в NYCHA. При этом участники могли быть направлены в несколько организаций одновременно.
- **Услуги по переезду.** DHS осуществлял управление перемещением мебели, предоставленной пострадавшим жителям, которые переезжают на постоянное место жительства в квартиры NYCHA. Затраты на переезд в настоящий момент возмещаются DHS, проводится поиск прочих источников финансирования.

Категория в соответствии с требованиями HUD: Общественные службы (24 CFR 570.201(e)).

Национальная цель (категории LMA, LMC, UN): район с низким и умеренным доходом; клиенты с низким и средним доходом; срочная необходимость.

Выделение средств по программе CDBG-DR: 322,500,000 долларов.

Планируемые результаты: обслуживание 8,2 миллиона человек. Деятельность в рамках общественных услуг зависит от того, каким образом она может послужить на пользу города. Например, совокупное действие сверхурочной работы персонала NYPD, обслуживавшего отдельные участки, распространялось на все районы города. Согласно информации городских властей деятельность, подпадающая под эту категорию, обеспечит преимущество для различных сфер обслуживания во всех районах города.

Управление программой: Управление по руководству действиями в чрезвычайной ситуации, Администрация мэра, Департамент образования, Департамент информационных технологий и телекоммуникаций, Департамент общегородского административно-хозяйственного обеспечения, Департамент полиции г. Нью-Йорка, Департамент пожарной охраны г. Нью-Йорка (FDNY, включая EMS), Департамент санитарного надзора, Департамент защиты окружающей среды, Корпорация здравоохранения и больниц, Департамент по вопросам исполнения наказаний, Избирательная комиссия, Департамент по делам пожилых граждан, Управление трудовых ресурсов, Департамент по делам бездомных, Управление по делам детей, Департамент градостроительства, Департамент

здравоохранения и психической гигиены, Департамент расследований, Департамент по делам молодежи и общественного развития, Окружной прокурор Нью-Йорка, Департамент по сохранению и развитию жилищного фонда, Департамент парков и зон отдыха, Департамент транспорта, Публичная библиотека Бруклина, Комитет по вопросам финансирования избирательной кампании, муниципальный совет, Городской университет Нью-Йорка, Комитет по рассмотрению жалоб граждан, Департамент по вопросам культуры, Департамент по вопросам культуры (WCS), Департамент по делам потребителей, Департамент финансов, Департамент финансов, Департамент расследований, Департамент по надзору за условно осужденными, Департамент регистрации и учета документов, Корпорация экономического развития, Информационное агентство финансовых услуг, Юридический департамент, Управление административного производства и слушаний, Правозащитная служба, Публичная библиотека Квинса.

Правомочные заявители / объекты собственности: все члены общества, пострадавшие в результате урагана «Сэнди».

Критерий правомочности: св. нет.

Ограничение объема гранта/ссуды: св. нет.

Приоритеты программы: для обеспечения здоровья, безопасности и благополучия жителей города.

Географические области, попадающие под действие программы: по всему городу.

Даты начала и окончания действия программы: 27 октября 2012 г. — 30 июня 2016 г.

Другие источники финансирования: программа государственной помощи FEMA.

Лимит в размере 15 процентов, установленный для общественных служб. В результате реклассификации затрат 322.5 млн долларов на деятельность IOCS в рамках общественных служб, 3 млн долларов на деятельность в рамках Программы восстановления жилья Build it Back, а также 2 млн долларов на предпринимательскую сферу составят 7,8 процента общей суммы гранта в размере 4.21 млрд долларов, что не превышает лимита на уровне 15 процентов.

Аварийный снос

Цели и описание программы: около 400 строений по городу были настолько повреждены ураганом, что представляли угрозу здоровью и безопасности окружающих районов. Департамент по сохранению и развитию жилищного фонда (Department of Housing Preservation and Development) снес объекты, в отношении которых Департамент градостроительства опубликовал аварийное объявление (постановление о сносе). Городские власти будут использовать финансирование CDBG-DR на нефедеральную долю и часть расходов, которые не покрываются FEMA, с учетом правомочности CDBG-DR на осуществление работ по сносу с использованием государственной поддержки FEMA. Соответствующим образом, городские власти будут утверждать экологические экспертизы FEMA в отношении всех проектов. Некоторые из указанных расходов были понесены еще до подготовки первоначального Плана действий г. Нью-Йорка, одобренного HUD в мае

2013 года. Городские власти будут выполнять все предварительные требования при использовании финансирования CDBG-DR на возмещение таких затрат.

Категория в соответствии с требованиями HUD: расчистка и снос (24 CFR 570.201(d)).

Национальная цель (категории LMA, Slum/blight, UN): район с низким и умеренным доходом; трущобы и непригодное жилье; срочная необходимость.

Выделение средств по программе CDBG-DR: 2,000,000 долларов.

Планируемые результаты: 400 снесенных зданий.

Управление программой: Департамент по сохранению и развитию жилищного фонда.

Правомочные заявители / объекты собственности: здания, на которые Департамент зданий г. Нью-Йорка выдал аварийное объявление, в котором указано, что здание является непосредственной угрозой общественному здоровью и безопасности и должно быть снесено.

Критерий правомочности: св. нет.

Ограничение объема гранта/ссуды: св. нет.

Приоритеты программы: здания были оценены на предмет целостности конструкций.

Географические области, попадающие под действие программы: Статен-Айленд, Бруклин и Квинс.

Даты начала и окончания действия программы: январь — июнь 2013 г.

Другие источники финансирования: Инженерный корпус Сухопутных войск США, государственная помощь FEMA.

Расчистка и устранение завалов

Цели и описание программы: эффективное использование финансирования FEMA для соответствующих критериям CDBG-DR работ по расчистке и устранению завалов для защиты здоровья и обеспечения безопасности населения, обеспечения свободного и безопасного дорожного движения, а также создания условий для экономической деятельности. Затраты на устранение завалов, некоторые из которых были понесены до подготовки первоначального Плана действий города, утвержденного HUD в мае 2013 г., включали следующие издержки.

Завалы, образовавшиеся в результате урагана. Сильные порывы ветра, ливневые осадки и нагонные воды привели к накоплению мусора на улицах, тротуарах и в других общественных местах. Мусор включал деревянные обломки, песок, камни, обломки уличного оборудования и зданий, обломки домашнего имущества, а также иные предметы. Такие завалы создали препятствия для движения на дорогах и стали непосредственной угрозой для здоровья и безопасности населения. Департамент санитарного надзора в сотрудничестве с Департаментом

парков и зон отдыха, Департаментом транспорта и Департаментом защиты окружающей среды руководили работами города по устранению завалов на улицах всех пяти районов для обеспечения безопасного доступа для аварийного автотранспорта, свободного дорожного движения и создания чистой и безопасной среды для восстановления. В конце февраля DSNY собрал более 420 000 тонн мусора, возникшего в результате урагана «Сэнди», и более 27 000 тонн деревянных обломков по всему городу. Эти показатели указывают на значительный рост по сравнению с обычным уровнем в прошлом году, когда Департамент собрал 3269 млн тонн мусора. Учитывая, что свалки под контролем города отсутствуют (свалка Fresh Kills была закрыта в 2001 г.), весь мусор вывозится, что создает значительные дополнительные затраты.

Операции DSNY по расчистке завалов координировались временным усиленным Подразделением экстренного реагирования (Emergency Response Division — ERD). ERD выполняло работы по всему городу, однако уделяло основное внимание завалам в наиболее пострадавших районах, включая, помимо прочего, Бризи-Пойнт и Ховард-Бич в Квинсе, Кони-Айленд, Герритсен-Бич и Ред-Хук в Бруклине, Мидланд-Бич, Нью-Дроп-Бич и Тоттенвилл в районе Статен-Айленд, а также в районе Бэттери-парк в Манхэттене.

Сотрудники DSNY работали посменно по 12 часов, и такой режим работы действовал с момента окончания урагана «Сэнди» до начала декабря 2012 г. во всех пострадавших районах города в целях обеспечения тщательной очистки всех завалов, образовавшихся в результате урагана. Департамент использовал специальные грузовики, фронтальные погрузчики, а также мусоровозы для обеспечения эффективного удаления мусора. Кроме того, оборудование DSNY из других районов было временно направлено в пострадавшие районы для ускорения процедуры расчистки завалов. DSNY также координировал усилия с DOT, DEP и несколькими военными подразделениями для получения поддержки в расчистке завалов. Дополнительные услуги по сбору мусора были оказаны Управлению жилищного хозяйства г. Нью-Йорка в районах, где были повреждены системы контейнеров, и DSNY также оказал услуги по сбору мусора в районах с особыми потребностями, в которых осуществлялось распространение предметов первой необходимости и размещались пункты раздачи питания. Кроме того, Департамент разместил в пострадавших районах контейнеры для публичного пользования, что позволило жителям собирать в них материалы, поврежденные ураганом. На пике этапа расчистки завалов Департамент разместил более 100 контейнеров, при этом около 30 контейнеров оставались на местах до начала марта.

Огромные объемы завалов и стремление города устранить такие завалы в кратчайшие сроки потребовали открыть семь временных площадок для хранения и уничтожения недеревянного мусора. Пять из этих площадок были очищены и закрыты к 19 ноября 2012 г. Все последующие партии мусора доставлялись на временные площадки в районе Риис-парк (Бруклин и Квинс) и бульвара Фазер-Каподанно (Статен-Айленд). В начале марта эти участки все еще требовались для работ по сбору мусора, образовавшегося в результате урагана. Департамент рационального природопользования штата Нью-Йорк (NYS Department of Environmental Conservation) выдал общее разрешение на эксплуатацию этих временных площадок. DSNY управлял этими площадками и укомплектовывал их персоналом до 9 ноября 2012 г., после чего управление этими площадками перешло к подрядчику Инженерного корпуса Сухопутных войск США.

Помимо организации временных площадок для хранения и уничтожения отходов, город заключил несколько контрактов на оказание экстренных услуг по предоставлению мусороперегрузочных станций для строительного мусора и материалов, оставшихся в результате сноса. Департамент также использовал действующий контракт с оператором мусороперегрузочной станции для

строительного мусора и материалов, оставшихся в результате сноса, в целях уничтожения отходов. В рамках этих контрактов осуществлялась доставка мусора с улиц и временных площадок для хранения и уничтожения отходов. Департамент также заключил несколько контрактов на оказание экстренных услуг с операторами мусороперегрузочных станций для гниющих отходов. Заключение контрактов было обусловлено воздействием урагана на экспортную сеть города, включая перебои в работе железнодорожного транспорта, затруднения с заправкой топливом перегрузочных трейлеров, а также временную остановку электростанции Covanta, работающей на отходах, расположенной в Нью-Джерси и обслуживающей санитарные зоны в Манхэттене и Бруклине. Департамент также заключил подрядные контракты для привлечения оборудования/подрядчиков для складирования и перемещения мусора из пострадавших районов, а также для складирования и перемещения мусора на временных площадках для хранения и уничтожения отходов.

Наносы песка. В зоне вокруг Рокавей-Бич в Квинсе DPR совместно с DSNY и Корпорацией экономического развития г. Нью-Йорка осуществлял сбор песка, занесенного на улицы и перемешанного с мусором и обломками, а затем транспортировал его к Джекоб-Риис-парк, где Инженерный корпус Сухопутных войск США с помощью просеивающей машины очистил от мусора более 150 000 кубических ярдов песка. Песок, полученный в результате расчистки наносов, в настоящий момент перемещается на пляж. Городские учреждения также провели работу по удалению песка и прочих видов мусора с территории общественных объектов на побережье. Часть этой работы выполнялась вручную, в особенности на таких участках, как игровые площадки, где тяжелое оборудование могло бы повредить скамьи, заборы и игровое оборудование.

Расчистка поваленных деревьев. После урагана «Сэнди» город столкнулся с самыми масштабными завалами деревьев в своей истории. DPR выполняет ежедневные экстренные работы, связанные с устранением поваленных деревьев, однако в случае таких масштабных стихийных бедствий, как ураган «Сэнди», Управление по руководству действиями в чрезвычайной ситуации формирует оперативную группу по расчистке поваленных деревьев, в которую входят DPR, NYPD, FDNY, DoITT, DSNY, DOT и представители крупнейших коммунальных компаний. После урагана оперативная группа устранила более 20 000 экстренных ситуаций, связанных с поваленными деревьями, о которых было сообщено через службу 311. Было уничтожено около 13 000 деревьев на улицах и 7000 деревьев в парках и на природных территориях. Деревья, свисающие ветви и деревянные завалы на улицах города и уличных зонах создали помехи для дорожного движения и угрозу общественному здоровью и безопасности. Дополнительные работы по обеспечению общественной безопасности включали уборку деревьев, упавших на здания или электрические провода.

Во время ураганов такой силы все подразделения DPR мобилизуются для экстренного реагирования. Меры реагирования реализуются под руководством штатного персонала, промышленных альпинистов и специалистов по обрезанию деревьев районных подразделений по надзору за лесными массивами, при поддержке сети контролеров парковых зон, помощников работников парков, работников городских парков и другого персонала, включая садовников, инженеров-строителей, служащих патрульных подразделений по надзору за парковыми зонами и смотрителей городских парков. Центральное управление по лесным массивам, садоводческим хозяйствам и природным ресурсам также играло ключевую роль в организации поддержки, обмене информацией и проверках. Помимо непрерывно работающего персонала DPR, в пиковый период городские власти привлекли 115 дополнительных подрядных бригад для работы на территории насаждений во всех пяти районах. Кроме того, NYS DOT, NYS DEC, NYC DEP, Дэлаверский окружной департамент общественных работ, Государственная служба лесных массивов и Национальная гвардия оказали городу поддержку, сформировав группы взаимопомощи.

Категория в соответствии с требованиями HUD: устранение завалов (24 CFR 570.201(d)).

Национальная цель (категории LMA, UN): помощь районам с низким и умеренным уровнем дохода; неотложная помощь.

Выделение средств по программе CDBG-DR: 12,500,000 долларов.

Планируемые результаты: обслуживание 8,2 млн человек, включая население Бронкса, Бруклина, Манхэттена, Квинса и Статен-Айленда. Учитывая информацию, предусмотренную в различных рабочих листах FEMA и характер городских мер устранения последствий урагана, в совокупности все работы по расчистке и устранению завалов обеспечили преимущества для всего города. По мере того как городская администрация возмещает расходы по каждому отдельному рабочему листу уборки мусора, результаты будут улучшаться.

Управление программой: Департамент санитарного надзора, Департамент транспорта, Управление по руководству действиями в чрезвычайной ситуации, Департамент парков и зон отдыха, Департамент полиции г. Нью-Йорка, Департамент пожарной охраны Нью-Йорка, Департамент защиты окружающей среды, Департамент общегородского административно-хозяйственного обеспечения, Департамент образования, Департамент здравоохранения и психической гигиены, Окружной прокурор Нью-Йорка, Корпорация экономического развития, Управление трудовых ресурсов, Департамент пожарной охраны Нью-Йорка, Департамент полиции Нью-Йорка, Управление по руководству действиями в чрезвычайной ситуации, Публичная библиотека Квинса.

Правомочные заявители / объекты собственности: св. нет.

Критерий правомочности: св. нет.

Ограничение объема гранта/ссуды: св. нет.

Приоритеты программы: Для очистки улиц во всех пяти районах от мусора в результате урагана с целью обеспечения беспрепятственного проезда транспортных средств аварийных служб, свободного движения транспорта и создания безопасной и чистой среды для перестройки.

Географические области, попадающие под действие программы: по всему городу.

Даты начала и окончания действия программы: 31 октября 2012 г. — 30 июня 2013 г.

Другие источники финансирования: группы по вывозу мусора Инженерного корпуса Сухопутных войск США (USACE) работали совместно с Департаментом санитарного надзора и отвечали за временные хранилища мусора и утилизацию отходов. Затраты USACE, связанные с работами по расчистке и устранению завалов, оцениваются на уровне 200 млн долларов. Кроме того, SBS совместно с DPR наняли временных работников для расчистки завалов с использованием средств федерального финансирования, предназначенных для реализации мер по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Меры по соблюдению законов

Цели и описание программы: в ответ на ущерб, нанесенный частным строениям после урагана «Сэнди», Департамент градостроительства направил в пострадавшие регионы инспекторов с целью обеспечения защиты здоровья и безопасности населения посредством оценки конструктивной целостности жилых и коммерческих строений. Департамент поместил следующие таблички на проверенные объекты недвижимости:

- ЗЕЛЕНЫЙ — без ограничений. Отсутствуют опасные факторы, связанные с повреждениями конструкции, ограничения в отношении входа в объект недвижимости и пребывания в нем отсутствуют.
- ЖЕЛТЫЙ — ограниченное пользование. Объект недвижимости поврежден, в каждом сообщении указаны ограничения в отношении входа. Условия, создавшиеся на территории объекта недвижимости, требуют от собственника проведения ремонта и могут создавать ограничения для пользования зданием.
- КРАСНЫЙ — небезопасно. Объект недвижимости серьезно поврежден и является/являлся небезопасным для входа или пребывания в нем, однако красная табличка не является постановлением о сносе.

Некоторые из указанных расходов были понесены еще до подготовки первоначального Плана действий г. Нью-Йорка, одобренного HUD в мае 2013 года. Город будет использовать финансирование CDBG-DR для возмещения таких затрат в соответствии со всеми предварительными требованиями и руководящими принципами.

Категория в соответствии с требованиями HUD: контроль за соблюдением нормативных положений (24 CFR 570.202(c)).

Национальная цель (категории LMA, UN): помощь районам с низким и умеренным уровнем дохода; неотложная помощь.

Выделение средств по программе CDBG-DR: 1,000,000 долларов.

Планируемые результаты: проинспектировано 80 000 зданий.

Управление программой: Департамент градостроительства.

Правомочные заявители / объекты собственности: св. нет.

Критерий правомочности: св. нет.

Ограничение объема гранта/ссуды: св. нет.

Приоритеты программы: оценка состояния здания для обеспечения здоровья и безопасности общественности.

Географические области, попадающие под действие программы: по всему городу.

Даты начала и окончания действия программы: 31 октября 2012 г. — 30 июня 2015 г.

Другие источники финансирования: затраты на деятельность по контролю соблюдения законов будет возмещена за счет гранта в рамках государственной помощи FEMA. Городские власти будут использовать финансирование CDBG-DR на нефедеральную долю и часть расходов, которые не покрываются FEMA, с учетом соответствия CDBG-DR требованиям в отношении таких расходов.

Временная поддержка

Программа Rapid Repairs г. Нью-Йорка

Цели и описание программы: программа оперативного ремонта г. Нью-Йорка Rapid Repairs была создана для оказания поддержки домовладельцам, пострадавшим от урагана, в ремонте частной собственности во всех случаях, когда это необходимо, для устранения аварийных условий, обусловленных ураганом. Оперативный ремонт позволил жильцам находиться в безопасных условиях для завершения капитального ремонта. Эта пилотная программа, одобренная FEMA, была использована в качестве альтернативы размещения семей во временных объектах недвижимости. Аварийный ремонт включал в себя восстановление систем отопления, подачи электроэнергии и горячего водоснабжения, а также иные виды мелкого ремонта для защиты жилья от дальнейших повреждений. Программа оперативного ремонта г. Нью-Йорка помогла более 11 500 зданиям с около 20 000 жилых помещений в пяти районах. В рамках Программы оперативного ремонта г. Нью-Йорка городские власти привлекли девять основных подрядчиков и 185 субподрядчиков для проведения аварийного ремонта жилых объектов недвижимости, пострадавших от урагана «Сэнди». На пике программы в январе в рамках Rapid Repairs проводилась работа в отношении более 200 домов в день. Ежедневно в работе принимали участие более 2300 квалифицированных рабочих под руководством 9 основных подрядчиков. На последнем этапе программы была запущена программа последующего обслуживания, в рамках которой специальная команда специалистов по обслуживанию помогала домовладельцам и отвечала на их вопросы. Домовладельцы, которые получили помощь в рамках городской программы Rapid Repairs, также могут подать заявку на получение помощи по Программе восстановления жилья Build it Back для завершения ремонта в объектах недвижимости.

Таблица. Городская программа Rapid Repairs. Разбивка по районам

Район	Отремонтированные здания	Отремонтированные жилые объекты недвижимости
Бронкс	36	49
Бруклин	4148	7418
Манхэттен	15	148
Квинс	5276	9707
Статен-Айленд	2298	2938
ВСЕГО	**11 773**	**20 260**

Таблица. Городская программа Rapid Repairs.
Дополнительная статистика

Среднедневное количество работников	1500 работников
Среднее количество зданий, отремонтированных в день	103 здания
Среднее количество жилых объектов недвижимости, отремонтированных за день	177 жилых объектов

В значительной степени эти затраты были понесены до подготовки городом первоначального Плана действий, одобренного HUD в мае 2013 г., и до определения временной поддержки в качестве предусмотренной деятельности в последующей существенной поправке к Плану действий. Город обеспечит соответствие возмещения CDBG-DR понесенных расходов требованиям, предусмотренным в уведомлении HUD от 5 марта 2013 г., с учетом предварительных требований. Городские власти подчиняются требованиям статьи 24 CFR 570.200(h), но могут возместить себе либо своим субреципиентам допустимые в ином случае расходы, понесенные в день стихийного бедствия или после этой даты.

Категория в соответствии с требованиями HUD: временная поддержка (24 CFR 570.201(f)(2)(iii)).

Национальная цель (категории LMA, Slum/blight, UN): район с низким и умеренным доходом; трущобы и непригодное жилье; срочная необходимость.

Выделение средств по программе CDBG-DR: 98,000,000 долларов.

Планируемые результаты: обслуживание более 20 000 семей (около 54 000 человек).

Управление программой: Департамент защиты окружающей среды, Управление по восстановлению жилого фонда при мэрии г. Нью-Йорка, Департамент по сохранению и развитию жилищного фонда, Управление по руководству действиями в чрезвычайной ситуации, Администрация мэра, Департамент градостроительства, Департамент общегородского административно-хозяйственного обеспечения, Департамент санитарного надзора.

Правомочные заявители / объекты собственности: жилые помещения, пострадавшие в результате урагана «Сэнди».

Критерий правомочности:

- домовладельцы жилых объектов недвижимости в пяти районах г. Нью-Йорка.
- Владельцы домов на одну или две семьи должны были иметь номер FEMA. Владельцы домов на несколько семей не обязаны были получать номер FEMA для регистрации в городской программе Rapid Repairs.
- Департамент градостроительства г. Нью-Йорка должен был определить отсутствие опасности вследствие повреждения конструкции, что должно было быть подтверждено желтой или зеленой табличкой на двери или отсутствием таковой. В домах с красными табличками необходимо было провести ремонтные работы для получения желтой или зеленой таблички в целях обеспечения безопасного проникновения команды городской программы Rapid Repairs в такие дома.
- Для безопасной проверки дома должны были быть без стоячей воды. При наличии стоячей воды домовладельцы должны были зарегистрироваться в программе Rapid Repairs. Город провел работы по откачке воды из домов до назначения посещения специалистов городской программы Rapid Repairs.

Ограничение объема гранта/ссуды: подлежит определению с учетом потребностей.

Приоритеты программы: восстановление систем отопления, подачи электроэнергии и горячего водоснабжения в поврежденных домах.

Географические области, попадающие под действие программы: пять пострадавших от урагана районов.

Даты начала и окончания действия программы: 9 ноября 2012 г. — 31 марта 2013 г.

Другие источники финансирования: FEMA

Инфраструктурные программы

Рассматривается возможность использования средств CDBG-DR г. Нью-Йорка на финансирование ряда инфраструктурных проектов, различных по масштабу и объему покрытия, во всех пяти районах города. Город планирует предоставлять средства CDBG-DR в качестве встречного финансирования других инфраструктурных проектов, финансируемых на федеральном уровне, в особенности проектов по оказанию государственной поддержки, в которых средства FEMA покрывают 90% всех проектных затрат, а средства HUD покроют оставшиеся 10%.

Что касается настоящего документа, решения в отношении конкретных проектов, которые будут финансироваться с помощью средств CDBG-DR, не были приняты. Однако в целях обеспечения прозрачности ниже представлены потенциальные проекты, которые рассматриваются для финансирования. Городские власти планируют принять окончательное решение относительно предоставления средств CDBG-DR на инфраструктурные проекты к концу 2016 г. Частично это обусловлено тем, что все финансируемые FEMA проекты государственной поддержки, в отношении которых рассматривается возможность покрытия 10% расходов за счет средств CDBG-DR, включены в рассмотрение. Решения городских властей относительно окончательных инфраструктурных проектов с финансированием CDBG-DR будут основаны на следующих критериях:

- крупномасштабные проекты, которые окажут большее воздействие на пострадавшие районы;
- проекты, направленные на поддержку лиц с низким и средним доходом и уязвимые слои населения;
- проекты, которые позволяют городским властям наилучшим образом выполнить сквозные федеральные требования;
- проектные сроки, которые максимально соответствуют двухлетнему сроку HUD для выделения средств CDBG-DR;
- проекты, затронутые ураганом «Сэнди» и включающие дополнительные меры обеспечения устойчивости.

Эти критерии могут быть изменены в соответствии с изменением приоритетных задач города.

Ремонт/реконструкция общественных сооружений

Цели и описание программы: в результате урагана «Сэнди» пострадало множество сооружений в пяти районах г. Нью-Йорка, которые функционировали в рамках различных городских учреждений. В настоящий момент последствия стихийного бедствия для городской инфраструктуры и общественных сооружений оцениваются на уровне 5.3 млрд долларов (включая затраты на восстановление инфраструктуры водоснабжения и сточных вод, улицы и дороги, а также прочие нежилые строения и сопутствующие меры по снижению рисков). Средства CDBG-DR г. Нью-Йорка рассматриваются в качестве источника финансирования ряда таких инфраструктурных проектов. Город планирует предоставлять средства CDBG-DR в качестве встречного финансирования прочих инфраструктурных проектов, финансируемых из федерального бюджета. Другие предполагаемые

источники финансирования на федеральном уровне в рамках выделения средств CDBG-DR включают в себя гранты государственной поддержки FEMA, а также средства Инженерного корпуса Сухопутных войск США (Army Corps of Engineers) и Федеральной дорожной администрации (Federal Highway Administration). В соответствии с рекомендациями HUD городские власти будут утверждать экологические экспертизы FEMA и других федеральных учреждений, когда это будет целесообразно. Поскольку федеральные учреждения будут основным источником финансирования и в отношении проектов применяются различные процедуры утверждения, действующие в каждом конкретном учреждении, окончательные решения относительно финансирования проектов в рамках средств CDBG-DR HUD только предстоит принять. Однако ниже приведены проекты, которые в настоящий момент рассматриваются для потенциального финансирования за счет средств CDBG-DR HUD. Городские власти планируют принять окончательное решение относительно предоставления средств CDBG-DR на инфраструктурные проекты к концу 2016 г. на основании вышеуказанных критериев.

Перечень пострадавших зон см. в приложении А и в тексте ниже. Следует отметить, что городские власти рассматривают восстановление государственных больниц, пляжей, играющих важнейшую роль в жизни сообщества, в качестве приоритетных задач.

Корпорация здравоохранения и больниц (Health and Hospitals Corporation — HHC)

Было повреждено десять крупных больниц HHC, включая существенное повреждение трех объектов. Кроме того, ущерб был нанесен пяти менее крупным учреждениям здравоохранения, а также четырем административным зданиям с офисными помещениями. Эвакуации и перемещению подверглись две больницы и несколько районных учреждений здравоохранения. Пострадавшие пациенты HHC вынуждены были обращаться в иные учреждения или откладывать посещение больницы до полного восстановления учреждений HHC.

HHC получила от FEMA гарантию предоставления средств в размере не менее 1.72 млрд долларов на четыре объекта в рамках финансирования PAAP в соответствии с разделом 428: Coney Island Hospital в Бруклине, Bellevue Hospital Center в Манхэттене, Metropolitan Hospital Center в Манхэттене и Coler Specialty Hospital на острове Рузвельта. Город планирует получение средств CDBG-DR для финансирования 10 процентов затрат в рамках этих проектов. В больнице Coney Island Hospital средства будут использованы на возмещение затрат HHC, понесенных в результате ремонта подвала, первого этажа, электрических систем, а также строительства устойчивого здания, в котором будет размещено отделение скорой медицинской помощи и вспомогательные службы, а также стена, предотвращающая затопление, высотой 1720 футов. Главная больница HHC Bellevue Hospital в Манхэттене получит финансирование для покрытия затрат на ремонт, замену или перемещение поврежденного оборудования, а также на установку мобильных защитных барьеров против затопления в двух погрузочных доках. Больница Metropolitan Hospital получит средства для покрытия расходов на ремонт электрических систем и строительство стены, предотвращающей затопление. Больница Coler Hospital получит средства на оплату замены уничтоженного генератора, завершения ремонта и строительства стены, предотвращающей затопление.

Средства CDBG-DR в размере 172 млн долларов покроют долю встречного местного финансирования в рамках гранта FEMA. Предполагается, что финансирование HUD будет использовано в больнице Coney Island Hospital на покрытие проектных затрат и издержек, связанных с первоначальным строительством, которые были понесены в рамках ремонта и реконструкции поврежденного учреждения.

Департамент образования (Department of Education — DOE) / Управление школьного строительства (School Construction Authority — SCA)

В результате урагана «Сэнди» пострадало семьдесят одно школьное здание. Повреждения таких зданий включали серьезные затопления соленой водой, разрушение бойлеров и емкостей с топливом, повреждения электрических и компьютерных/телефонных кабелей и оборудования, разливы топлива и, как результат, загрязнение, пробоины в водосточном колодце, протекания крыши, повреждение половых покрытий в спортзалах и аудиториях. Для восстановления первоначального состояния зданий необходимо провести масштабные ремонтные работы, включая замену временных бойлеров на постоянные системы ОВКВ.

Департамент парков и зон отдыха (DPR)

Ущерб зафиксирован приблизительно в 400 парковых зонах города Нью-Йорка, включая здания, с пляжей города нанесло более 3 миллионов кубических ярдов песка. Наиболее серьезный ущерб ураган «Сэнди» нанес объектам DPR в районах Рокавей, Кони-Айленд и на восточном берегу Статен-Айленда. В районе Статен-Айленд на территорию объектов DPR было вынесено свыше 60 брошенных лодок, которые пришлось вывозить. В районе Кони-Айленд существенно пострадал пирс Стиплчейз.

Власти г. Нью-Йорка определили в качестве приоритетной задачи восстановление пляжей города и поддержку инфраструктуры в Квинсе, Бруклине и Статен-Айленде для устранения негативных последствий, с которыми столкнулись жители и предприятия малого бизнеса, использующие общественные активы в качестве источника получения средств для существования. Восстановительные работы включали в себя замену вышек спасателей, уборных, размещение специальных пляжных покрытий для людей в инвалидных креслах, а также установку пандусов в соответствии с требованиями Закона о гражданах с ограниченными возможностями до начала пляжного сезона 2013 г. (24 мая 2013 г.). В августе 2013 г. было начато проектирование второго этапа деревянного тротуара на пляже Рокавей-Бич. Предполагается строительство защитных конструкций, которые будут более устойчивыми и смогут выдержать штормы и силу приливных волн, которые могут обрушиться на побережье в будущем. Тротуар на пляже Рокавей-Бич является охваченным проектом и рассматривается в соответствующем разделе.

По оценкам, сумма финансирования восстановления пирса Стиплчейз и пострадавших зданий за счет средств CDBG-DR HUD составляет не более 9.2 млн долларов. Работа была завершена, в настоящий момент проводится оценка соответствия критериям для возмещения затрат, которая, по прогнозам, должна быть завершена к концу июня 2015 г.

Подробное описание крупного инфраструктурного проекта DPR см. в разделе «Охваченные проекты IOCS».

Департамент полиции г. Нью-Йорка

В результате урагана было повреждено более 20 строений из 240 объектов Департамента полиции г. Нью-Йорка (NYPD). Поврежденные учреждения включали здания участков, склады/помещения для хранения, доки для судов, штрафные стоянки, ангары для воздушных судов, а также помещения для обучения стрелковых подразделений и команд по разминированию и прочие объекты NYPD.

В результате урагана были повреждены объекты во всех пяти районах города, включая остров Рэндалла, Нижний Манхэттен, Флойд Беннетт Филд, Ред-Хук, Брайтон-Бич и Нью-Йоркская военно-морская верфь в Южном Бруклине, Колледж-Пойнт и Рокавей-Бич в Квинсе, Родманс-Нек в Бронксе и Порт-Ричмонд в Статен-Айленде. Во многих случаях требовалась откачка значительных объемов воды и расчистка завалов до начала аварийного и капитального ремонта. В результате стихийного бедствия пострадали коммуникационная и электрическая инфраструктура, подходящая к таким зданиям или проложенная между ними, вследствие чего для предотвращения подобных случаев в будущем потребуется ремонт, замена и меры по обеспечению устойчивости.

Оценочная доля HUD по связанным с NYPD проектам в программе CDBG-DR составляет до 5 млн долларов. В отношении таких зданий были начаты работы по проектированию, и значительная часть работ по обеспечению соответствия критериям HUD и возможности возмещения предположительно будет завершена к концу первого квартала календарного 2017 г.

Департамент пожарной охраны г. Нью-Йорка (FDNY)

В результате урагана пострадали учреждения Департамента пожарной охраны, включая 16 пожарных станций, 6 станций EMS, 5 морских объектов и 2 вспомогательных сооружения (Пэйдж-авеню и Форт-Тоттен). Пожарные станции, станции EMS и объекты в районе Форт-Тоттен пострадали от нагонных вод высотой от одного до семи футов. Значительный ущерб был нанесен автоматическим дверям (пострадали из-за сильного притока морской воды), подвалам (были полностью затоплены), электросети и отопительной системе (включая трубопровод) и различным структурным элементам зданий. Ущерб был нанесен пирсу, сваям, электрическим системам, преобразователям морских объектов, а также рассекателю волн на морском объекте Marine 9, который должен был уменьшать высоту волн в целях безопасной стоянки судов.

Кроме того, было уничтожено информационное оборудование, коммуникационные сети и инфраструктура, средства пожаротушения и автомобили скорой медицинской помощи Департамента. Пострадало такое коммуникационное оборудование, как 615 уличных блоков аварийной сигнализации, расположенных во всех пяти районах, а также подземная аварийная коммуникационная система. Блоки аварийной сигнализации представляют собой двухсторонние коммуникационные устройства, которые позволяют связаться с аварийными службами (пожарная станция, полиция и EMS) на перекрестках. Были зафиксированы такие не подлежащие восстановлению виды транспортных средств, как семь автомобилей скорой медицинской помощи, восемь пожарных машин, шесть машин с лестницами, пять малотоннажных пожарных машин, грузовики для транспортировки опасных материалов, пожарный автомобиль пенного тушения, а также много вспомогательных транспортных средств.

Оценочная доля HUD по связанным с FDNY проектам в программе CDBG-DR составляет до 17 млн долларов. Данный проект все еще находится на рассмотрении FEMA, и проектирование не было начато. Ожидается, что работы будут завершены к декабрю 2015 г.

Департамент санитарного надзора (DSNY)

DSNY зафиксировал повреждение 61 учреждения по всему городу. Департамент эвакуировал 14 учреждений 29 октября 2012 г. или ранее, и до настоящего момента все учреждения вернулись к работе в прежние здания, кроме гаража, обслуживающего 1-й участок Манхэттена. Гараж, расположенный непосредственно через одну улицу от р. Гудзон, был серьезно поврежден. Персонал

был перемещен в другие учреждения на период строительства нового гаража, обслуживающего участки 1, 2 и 5 Манхэттена. В результате серьезных повреждений затопленных соленой водой электрокабелей гаража, обслуживающего участки 1 и 4 Бруклина, учреждению пришлось выполнять работы с помощью временного генератора до завершения ремонта электрической системы. Сотрудники подразделений, работающих по адресу Бивер-стрит, 44 (Манхэттен), были на четыре месяца переведены в другое помещение в результате полного прекращения электроснабжения в здании. Были затоплены шахты лифтов, системы кондиционирования воздуха и вентиляции, электрические щитки и трансформаторы, а также повреждены насосы для питьевой воды и воздушные компрессоры. Департамент провел аварийный ремонт и возобновил деятельность подразделения по адресу Бивер-стрит, 44.

В результате урагана пострадал автопарк Департамента, включая 9 малотоннажных/среднетоннажных автомобилей, а также 34 большегрузных автомобиля, которые требуют ремонта после затопления соленой водой. Кроме того, 22 малотоннажных/среднетоннажных автомобиля и 10 большегрузных автомобилей пострадали без возможности восстановления.

В результате затопления пострадал склад Бюро очистки и сбора отходов (Bureau of Cleaning and Collection Warehouse), что привело к повреждению запасов и материалов DSNY. Пострадали также оснащение и оборудование других учреждений DSNY, включая генераторы, воздушные компрессоры, автопогрузчики, насосы для перекачки измельченных отходов, информационное и коммуникационное оборудование, оснащение и мебель.

На территории бывшей свалки Fresh Kills, находящейся под управлением Департамента, пострадали колодцы для сбора инфильтрата, дождеприемники и дренажные коллекторы и водовыпуски; эта инфраструктура необходима для обеспечения соответствующей экологическим требованиям работы на этом объекте. Инфильтрат (вода, проходящая через материал на свалке) требует очистки перед сбросом, и указанное оборудование используется для этих целей. Кроме того, пострадали объекты, расположенные на Малдун-авеню.

В настоящий момент стоимость проектов по восстановлению объектов DSNY, которые будут финансироваться за счет средств HUD в рамках программы CDBG-DR, составляет не более 600 тыс. долларов. Разработка графика проектных работ все еще в стадии реализации и, по прогнозам, будет готова для утверждения в 2016 г.

Департамент по вопросам исполнения наказаний (DOC)

На острове Рикерс, расположенном на пересечении пролива Ист-Ривер и залива Флашинг-Бей, находится девять из двенадцати действующих исправительных учреждений города, исключая два отделения тюремной больницы, которые контролируются HHC. Учреждения на острове Рикерс расположены на высоте не менее 15 футов и, таким образом, защищены от нагонных вод и затопления. Сильный ветер серьезно повредил крышу Anna M. Kross Center — одного из учреждений на острове Рикерс. Нагонные воды и затопление оказали значительное воздействие на северное побережье и привели к эрозии около четырех акров земли на острове. Десятки трейлеров, используемых в качестве офисных помещений для военного и гражданского персонала, расположены вдоль подвергшегося эрозии северного побережья острова. Четыре трейлера были выведены из эксплуатации непосредственно после урагана, оставшиеся трейлеры требуют эвакуации до следующего сезона ураганов. Vernon C. Bain Center, городская тюрьма-баржа,

расположенная в проливе Ист-Ривер в районе Хантс-Пойнт в Бронксе, была затоплена, что привело к повреждению наземной электрической подстанции, подъездных путей и парковки.

На острове Харт в проливе Лонг-Айленд со стороны восточного побережья Бронкса расположено кладбище для малоимущего населения Нью-Йорка. Это крупнейшее в мире кладбище, которое содержится на деньги налогоплательщиков. Ежедневно для массовых захоронений, количество которых составляет около миллиона, используется труд заключенных. DOC проводит все захоронения и эксгумации на острове Харт. В результате урагана «Сэнди» серьезно пострадала береговая линия и волноотбойные стенки острова. Восстановительные работы на острове Харт будут включать в себя замену наполнителя, который был вымыт, для восстановления первоначального состояния береговой линии, а также последующее проведение мероприятий по укреплению береговых откосов для ограничения дальнейшего повреждения.

Масштабные повреждения крыши исправительных учреждений Anna M. Kross Center (AMKC) и Robert N. Davoren Center (RNDC) на острове Рикерс привели к необходимости полной замены кровли. Помимо замены кровли, планируется проведение работы по снижению воздействия опасных факторов для предотвращения подобного повреждения в будущем.

Оценочная доля HUD по связанным с DOC проектам в программе CDBG-DR составляет до 6,5 млн долларов. Работы по этому проекту начнутся в 3-м квартале 2016 г. Строительные работы начнутся в 2018 г., при этом значительная часть работ по обеспечению соответствия проекта критериям HUD и возмещения, по оценкам, будет завершена до конца календарного 2019 года.

Департамент транспорта (DOT)

- Паромы. Паромная переправа Статен-Айленда осуществляет перевозку более 20 млн пассажиров в год и является единственным видом сообщения между Статен-Айлендом и экономическим центром Нижнего Манхэттена. Существенно пострадали механические системы и электросети паромных терминалов Уайтхолл (Манхэттен) и Сент-Джордж (Статен-Айленд). Ураган повредил контролеры двигателей, реле, контакты и выключатели. Были затоплены пассажирские лифты, эскалаторы, грузовые подъемники, магазины и офисные помещения. Кроме того, были зафиксированы повреждения паромных причалов и другие элементы паромных переправ, которые оцениваются в размере нескольких миллионов долларов, включая причал, отбойные сваи и брусья терминала Сент-Джордж и базу технического обслуживания паромов Статен-Айленда, а также менее крупные причалы в районе Уолл-стрит и 34-й улицы, которые использовались для частных паромов, и причал на острове Сити-Айленд, который обслуживает паром для транспортировки тел малоимущих людей на остров Харт.
- Оборудование. Штаб-квартира Департамента на 55-й Уотер-стрит в Нижнем Манхэттене была затоплена и закрыта на несколько недель после урагана. Несмотря на то что штаб-квартира возобновила свою работу, значительная часть оборудования была повреждена и требует замены. К настоящему моменту не выявлено проектов, касающихся данного ущерба и требующих финансовой поддержки HUD.

Департамент информационных технологий и телекоммуникаций (Department of Information Technology and Telecommunications — DoITT)

В результате урагана DoITT пришлось провести ремонт 11 участков кровли MetroTech, а также устранить повреждения NYC Wireless Network (NYCWiN) — инфраструктуры широкополосной беспроводной связи, обслуживающей правительственные организации и созданной для поддержки операций по обеспечению общественной безопасности и других важных видов работ. Кроме того, пострадавшая в результате урагана телефонная инфраструктура будет заменена на системы передачи голоса через интернет с помощью протокола VOIP.

К настоящему моменту не выявлено проектов, касающихся данного ущерба и требующих финансовой поддержки HUD.

Департамент общегородского административно-хозяйственного обеспечения (DCAS)

DCAS — учреждение, занимающееся формированием бюджета долгосрочных расходов как для собственных нужд, так и для некоторых учреждений города. DCAS запросил финансирование двух капитальных проектов по устранению последствий урагана «Сэнди». Во-первых, учреждение планирует заменить транспортное средство наблюдения по поручению Окружного прокурора Манхэттена, поскольку предыдущее транспортное средство было уничтожено ураганом. Другой проект включает восстановление шахты и диспетчерской лифта в Центре права района Ред-Хук в Бруклине.

К настоящему моменту не выявлено проектов, касающихся данного ущерба и требующих финансовой поддержки HUD.

Система публичных библиотек Бруклина, Нью-Йорка и Квинса

Система публичных библиотек Бруклина, Нью-Йорка и Квинса находится под управлением некоммерческих организаций, инфраструктурой которых владеет город или инфраструктуру которых город обязан отремонтировать. В результате урагана «Сэнди» пострадали шесть отделений Системы публичных библиотек в Квинсе (Арверн, Брод-Чэннел, Рокавейский полуостров, Сисайд, Говард-Бич, Фар-Рокавей), шесть отделений Системы публичных библиотек в Бруклине (Брайтон-Бич, Кони-Айленд, Герритсен-Бич, Грейвсенд, Ред-Хук, Шипсхед-Бей), а также одно отделение Нью-Йоркской публичной библиотеки (Стейплтон, Статен-Айленд). Три системы требуют значительного восстановления и реконструкции пострадавших отделений.

К настоящему моменту не выявлено проектов, касающихся данного ущерба и требующих финансовой поддержки HUD.

Культурные организации, финансируемые через Департамент по культурным вопросам (Department of Cultural Affairs — DCLA)

Ряд культурных организаций находится под управлением некоммерческих организаций, инфраструктурой которых владеет город или инфраструктуру которых город обязан отремонтировать. Некоторые из этих культурных организаций серьезно пострадали в результате урагана «Сэнди», включая Нью-Йоркский аквариум (который находится под контролем Общества сохранения дикой природы), Музей полиции, Культурный центр Snug Harbor и историческое

общество Статен-Айленда. Также пострадало оборудование, принадлежащее городу и находящееся в аренде Coney Island USA, Eyebeam Atelier и Smack Mellon.

Наибольшие повреждения получили две культурные организации — Нью-Йоркский аквариум и Музей полиции Нью-Йорка. В результате затопления нижних уровней было повреждено электрическое и механическое оборудование Нью-Йоркского аквариума. В результате стихийного бедствия был затоплен объект площадью 14 акров, который принадлежит Нью-Йоркскому аквариуму и выходит на набережную и пляж Кони-Айленда. Нагонные воды высотой от 12 до 14 футов затопили территорию комплекса и подвалы, что повредило электрическое и механическое оборудование, которое необходимо для функционирования комплекса и систем жизнеобеспечения, играющих ключевую роль для выживания обитателей аквариума. Кроме того, необходим масштабный ремонт и реконструкция для возобновления приема посетителей. Ветер и наводнение повредили крышу, подвал и галереи первого этажа Музея полиции Нью-Йорка, что привело к повреждению электрического и механического оборудования, а также выставочных помещений. Эта достопримечательность потребует масштабного ремонта, включая устранение плесени и других потенциальных загрязнителей, после чего учреждение будет открыто для посетителей.

К настоящему моменту не выявлено проектов, касающихся данного ущерба и требующих финансовой поддержки HUD.

Департамент защиты окружающей среды (DEP)

Строительство/реконструкция водопроводов/канализации или систем

Департамент защиты окружающей среды обеспечивает защиту общественного здоровья и окружающей среды путем поставок чистой питьевой воды, сбора и очистки сточных вод. Несмотря на удар урагана «Сэнди» в течение всего периода его действия, городская питьевая вода в резервуарах, трубопроводах, на станциях контроля уровня загрязнений, насосных станциях для сточных вод, канализационных сетях, свалках и вспомогательных учреждениях была безопасной. Средства CDBG-DR могут использоваться для финансирования нефедеральной доли и части расходов, не покрываемых FEMA, с учетом соответствия средств CDBG-DR требованиям для устранения повреждений, полученных в результате урагана, и по возможности принятия мер по снижению риска будущих негативных последствий стихийных бедствий, и такие меры также будут финансироваться в рамках государственной поддержки FEMA. Соответствующим образом городские власти будут утверждать экологические экспертизы FEMA (и, вероятно, других федеральных учреждений) в отношении всех проектов. Обратите внимание, что некоторые из указанных расходов были понесены еще до подготовки первоначального Плана действий г. Нью-Йорка, одобренного HUD в мае 2013 года.

Управление водоснабжения и водоотведения DEP немедленно отреагировало на жалобы населения на работу водопровода и канализации после шторма. В течение нескольких дней после урагана DEP проверил около 1000 ливневых стоков и прочистил более одной трети таких стоков. В течение всего ноября 2012 года сотрудники управления проверяли и очищали ливневые коллекторы. Всего в рамках восстановительных работ было осмотрено свыше 6100 коллекторов и свыше 3600 были очищены. Бригады DEP провели детальную визуальную проверку всех объектов DEP в районе Рокавей и вдоль побережья Квинса. После обследования сотрудники DEP смогли починить по всему городу около 900 гидрантов.

Во всем Нью-Йорке DEP промыл свыше 37 миль канализации. Бригады подрядчиков осмотрели около 51 мили канализации в районе Рокавей и очистили свыше восьми миль канализации в Бруклине, Квинсе и Статен-Айленде. Было убрано около 450 куб. ярдов мусора, причем примерно 85 процентов всего мусора было вывезено из района Квинс. DEP провел масштабную операцию по очистке залива Джефферсона в районе Статен-Айленд для восстановления природных дренажных функций. Спустя две недели после шторма очистные машины промыли свыше 10 000 погонных футов канализационных труб, а рабочие бригады выловили практически 1000 кубических ярдов мусора из залива Джефферсона.

Из 14 городских станций очистки сточных вод 10 объектов понесли серьезный ущерб в результате урагана «Сэнди». Основной ущерб затронул электрические системы, включая подстанции, электромоторы, приборные панели, распределительные коробки и контрольно-измерительную аппаратуру. Вследствие перебоев в подаче электроэнергии многие учреждения DEP вынуждены были в течение двух недель работать на аварийных генераторах. Из 96 насосных станций DEP 42 пострадали в результате урагана. Около половины насосных станций были выведены из строя вследствие затопления и половина — вследствие сбоя в подаче электроэнергии.

К настоящему моменту не выявлено проектов, касающихся данного ущерба и требующих финансовой поддержки HUD.

Департамент транспорта (DOT)

Строительство/реконструкция улиц
Город использует средства CDBG-DR для привлечения других федеральных источников финансирования с целью восстановления и реконструкции общественных сооружений. Другие источники федерального финансирования, которые использует CDBG-DR, включают государственную поддержку FEMA и гранты Федеральной дорожной администрации. Соответствующим образом городские власти будут утверждать экологические экспертизы FEMA (и, возможно, других федеральных учреждений) в отношении всех проектов. Обратите внимание, что некоторые из указанных расходов были понесены еще до подготовки первоначального Плана действий г. Нью-Йорка, одобренного HUD в мае 2013 года.

Транспортная инфраструктура города понесла существенный урон в результате урагана «Сэнди». DOT несет ответственность за реконструкцию или замену важнейших элементов инфраструктуры улиц и мостов, а также замену уличных фонарей, светофоров и другого дорожного оборудования.

DOT оценил состояние всех пострадавших в результате урагана улиц г. Нью-Йорка и определил, что сотни миль уличного покрытия требуют замены и (или) полной реконструкции. Подземная кабельная система под перекрестками была затоплена соленой водой, что привело к повреждению около 4000 уличных фонарей и 700 светофоров, в основном в районе Рокавей. В некоторых случаях сильный ветер повредил осветительные столбы, кронштейны и провода. Соленая вода повредила электрические элементы, в результате чего DOT потребовалось заменить осветительное оборудование, светофоры и средства контроля дорожного движения во всех пострадавших районах города. Подземные кабельные каналы с кабелями и проводами, которые выполняют функции источника энергии, были затоплены соленой водой, сточными водами и другими загрязняющими веществами, некоторые из которых все еще остаются в кабельных каналах в различных районах города. Был проведен аварийный ремонт серьезно пострадавших перекрестков сразу после окончания урагана; в тех случаях, когда это было необходимо, была организована временная подача электроэнергии. В настоящий момент проводится капитальный ремонт этих элементов дорожной инфраструктуры, которые находятся в процессе замены или модернизации.

Паводковая вода также серьезно повредила подземные уличные переходы в районе Бэттери-парк и Вест-стрит в Нижнем Манхэттене. Несмотря на то что функционирование этих автомагистралей восстановлено благодаря временным мерам, необходимо провести капитальный ремонт электрических систем и других элементов. Кроме того, требует ремонта 15 разводных мостов, в основном через реку Гарлем (соединяют Манхэттен и Бронкс), канал Говануc в Бруклине и через залив Ньютаун (соединяют Бруклин и Квинс). Паводковые воды разрушили электрическое оборудование, диспетчерский пульт управления мостами и некоторые механические элементы. Кроме того, на некоторых мостах были повреждены аварийные ворота и навигационные огни. Были повреждены также мосты в системе автомагистралей Белт-Парквей (мост, соединяющий Южный Бруклин и Квинс с аэропортом John F. Kennedy) и автомагистрали FDR (единственная автомагистраль, обслуживающая центральные деловые районы восточной части Манхэттена).

Проекты DOT включены в приведенный ниже раздел охваченных проектов в категории «Разводные мосты и туннель».

Департамент транспорта (DOT)

Разводные мосты

Департамент выявил повреждения, причиненные ураганом «Сэнди» двадцати разводным мостам, которые находятся в собственности или под контролем Нью-Йорка. Повреждения возникли в результате нагонных вод, затопления и сильного ветра. Мосты расположены над судоходными водными путями (каналом Говануc, заливом Ньютаун, рекой Гарлем и т. д), и разводные пролеты должны исправно работать для непрерывности, надежности и безопасности автотранспортного и немоторизованного движения по мостам и движения судов под мостами.

Из двадцати поврежденных ураганом мостов в отношении тринадцати будет проведен капитальный ремонт за счет средств FHWA/FEMA, пять включены в категорию охваченных проектов IOCS. Степень ущерба различается от объекта к объекту, однако у всех мостов воздействие соленой воды повредило как электрические, так и механические системы. Эти системы должны быть приведены в состояние, предшествовавшее урагану. В отношении некоторых мостов планируется принятие мер по снижению потенциальных рисков. Текущая оценка затрат, необходимых для восстановления тринадцати разводных мостов, составляет 120 млн долларов (включая строительство, проектирование, REI, CSS).

Восстановление этих объектов финансируется в рамках программы неотложной помощи Федеральной дорожной администрации DOT США, кроме ремонта моста на Кэролл-стрит, который финансируется в рамках программы государственной поддержки FEMA. На всех объектах были проведены экстренные ремонтные работы для восстановления основного движения, минимизации степени повреждений и защиты самих объектов.

Оценочная доля HUD по связанным с DOT проектам в программе CDBG-DR, не входящим в категорию охваченных, составляет до 19 млн долларов. Проектирование по данным проектам пока не начато; на текущий момент достаточная работа, которая отвечала бы критериям HUD и обуславливала выплату компенсаций, не проведена.

Подробное описание крупных инфраструктурных проектов DOT см. в разделе «Охваченные проекты IOCS».

Департамент проектирования и строительства (DDC)

Строительство/реконструкция улиц
Как было указано выше, сильный ветер во время урагана повалил тысячи деревьев во всех районах города, а нагонные воды уничтожили тротуары в зоне затопления. DDC будет проводить замену тротуаров и уличных деревьев, и указанные работы включают в себя удаление поврежденных тротуаров, деревьев и уничтожение пней.

Оценочная доля HUD по связанным с DDC проектам восстановления тротуаров в программе CDBG-DR составляет до 1.5 млн долларов. Проектирование по данным проектам пока не начато; на текущий момент достаточная работа, которая отвечала бы критериям HUD и обуславливала выплату компенсаций, не проведена.

Корпорация экономического развития г. Нью-Йорка (NYCEDC)

Ремонт/реконструкция других нежилых строений
Город использует средства CDBG-DR для привлечения федеральных источников финансирования с целью восстановления и реконструкции других нежилых структур города. Такие объекты включают в себя находящуюся в собственности города инфраструктуру, которая находится под управлением некоммерческих государственных организаций, например Корпорация экономического развития г. Нью-Йорка (NYC Economic Development Corporation). Учреждения, которые проводили такую работу, включают:

NYCEDC — основная городская организация, занимающаяся экономическим развитием. NYCEDC — контролируемое городом государственное учреждение (местная корпорация по развитию), которое функционирует в рамках годовых контрактов и служит катализатором экономического развития и роста коммерческого сектора. Его основная сфера деятельности подразумевает участие в развитии инвестиций на общественные цели, а также стимулирование привлечения, сохранения и создания рабочих мест в г. Нью-Йорке. Для выполнения части задач NYCEDC использует находящееся в собственности города имущество, а также управляет городскими проектами капитального строительства. Во время урагана пострадали некоторые активы NYCEDC.

Работы по аварийному и капитальному ремонту разделены на следующие категории:

- Группа 1: морские и авиационные средства (включает ремонт, необходимый для восстановления Skyport Marina, Центральной вертолетной станции Манхэттена, а также круизных терминалов).
- Группа 2: терминал Homeport в Статен-Айленде (включает расчистку завалов, модернизацию причала, укрепление береговой линии).
- Группа 3: городские активы, находящиеся под управлением EDC (включает расчистку завалов, ремонт кровли, восстановление систем здания).

Оценочная доля финансирования HUD за счет средств CDBG-DR проектов EDC, включая, помимо прочего, восстановление кабелепроводов и строений в терминалах Homeport и Bush, составляет до 12 млн долларов. FEMA и городские власти 2 апреля 2015 г. подписали протокол о взаимопонимании относительно некоторых видов работ по проектам EDC. Проектирование по данным проектам пока не начато; на текущий момент достаточная работа по обеспечению соответствия критериям HUD, включая экологическую экспертизу FEMA, не проведена.

Программа грантов для снижения уровня риска

Программа грантов для снижения уровня риска FEMA обеспечивает финансирование для государственных учреждений штатов и регионов для реализации долгосрочных мер по снижению рисков после объявления о масштабных стихийных бедствиях. Цель HMGP — сократить число жертв и степень имущественного ущерба при стихийных бедствиях и обеспечить реализацию мер по преодолению последствий бедствия сразу после начала восстановительных работ. Программа HMGP закреплена разделом 404 Закона о ликвидации последствий ЧС и оказании экстренной помощи пострадавшим от стихийных бедствий Роберта Т. Стэффорда. Проекты, использующие средства HMGP, представляются учреждениями городов и округов в штат, получающий объявление о стихийном бедствии, а затем распределяются на основании оценки, категоризации приоритетных задач и решения штата. Какая-либо гарантия того, что проекты, поданные учреждением, будут одобрены для финансирования за счет ограниченных средств, отсутствует. В рамках прогноза решения штата Нью-Йорк и FEMA городские власти определили приоритетные проекты по снижению рисков для обеспечения поддержки развития устойчивости районов.

Город Нью-Йорк передал на рассмотрение штата Нью-Йорк 40 заявок HMGP, общая стоимость которых оценивается на уровне 546.12 млн долларов. FEMA может предоставить до 75 процентов средств для покрытия правомочных расходов по каждому проекту. Штат или получатель гранта обязан предоставить оставшуюся долю в размере 25 процентов, которая может быть составлена из комбинации наличности и источников в натуральной форме. Ассигнования штатам по программе CDBG могут быть использованы на покрытие нефедеральной доли программы; город Нью-Йорк намерен обеспечить оставшуюся 25-процентную долю для финансирования данных проектов. Несмотря на то что часть заявок будет отклонена, городские власти ожидают получить финансирование некоторых из 40 проектов. По оценкам города, от 50 до 137 млн долларов в рамках средств CDBG-DR будет использоваться в качестве встречного финансирования HMGP. Конкретные проекты и их сроки будут определены после одобрения органов штата и государственных органов и после уведомления городских властей. Решения по проектам предоставляются поэтапно, при этом этап 0 или 1, предназначенный для технического анализа, окончательного оформления заявки и проектирования, не были утверждены ни для одной заявки, последующие этапы, за рамками 1 этапа, не утверждены ни для одной заявки, общие суммы финансирования по заявкам неизвестны.

Проекты HMGP, в отношении которых город планирует использовать средства CDBG-DR в качестве встречного местного финансирования, напрямую охватывают последствия урагана «Сэнди» в районах, которые пострадали от нагонных вод, затопления и ударной силы волн. Два предлагаемых проекта расположены в районе Бризи-Пойнт и Ред-Хук и направлены на защиту инфраструктуры, общественных сооружений и домов, которые были повреждены во время урагана.

В настоящий момент семь проектов HMGP находятся на рассмотрении в категории «Ремонт/реконструкция общественных сооружений», один из которых также попадает в категорию «Охваченный проект». Проект в районе Ред-Хук, который также является охваченным,

включает финансирование для HMGP и описан в разделе о защите прибрежных районов в главе, посвященной устойчивости.

1) HMGP: снижение рисков в районе Бризи-Пойнт
   Муниципальное учреждение: Корпорация экономического развития.

2) HMGP: резервная система подачи электроэнергии для интернатов и домов престарелых
   Муниципальное учреждение: Управление по руководству действиями в чрезвычайной ситуации (временно).

3) HMGP: аварийные системы электроснабжения для 51 ключевой школы
   Муниципальное учреждение: Департамент образования.

4) HMGP: укрепление ворот приливного дока в Флашинг-Медоус-Корона-парк
   Муниципальное учреждение: Департамент парков и зон отдыха.

5) HMGP: 26-я районная станция очистки сточных вод
   Муниципальное учреждение: Департамент защиты окружающей среды.

6) HMGP: Metropolitan Hospital Center HHC
   Муниципальное учреждение: Корпорация здравоохранения и больниц

7) HMGP: больница HHC Coney Island Hospital
   Муниципальное учреждение: Корпорация здравоохранения и больниц

Подобное описание проекта «HMGP: снижение рисков в районе Бризи-Пойнт» см. в разделе «Охваченные проекты IOCS».

Пилотная программа Альтернативных направлений государственной поддержки в соответствии с разделом 428

В рамках действия Закона об устранении последствий урагана «Сэнди» запущена пилотная программа, именуемая «Альтернативные направления государственной поддержки в соответствии с разделом 428». Раздел 428 предусматривает альтернативные процедуры реализации капитальных проектов в соответствии с разделом 406. Пилотный проект позволяет FEMA выделять гранты в рамках государственной поддержки для осуществления капитального ремонта объектов, пострадавших в результате урагана «Сэнди», на основании взаимно согласованных оценок фиксированных затрат. Пилотный проект отменяет требование в отношении дополнительных 10 процентов для альтернативных проектов и позволяет распределить средства, выделенные на снижение рисков, на различные проекты для реализации крупномасштабных проектов по снижению рисков в рамках программы в соответствии с разделом 406. Гибкость условий программы PAAP в соответствии с разделом 428 может позволить районам снизить риск не связанных со стихийным бедствием повреждений и предоставить стратегические преимущества для долгосрочного планирования капитальной застройки того или иного района.

Для участия в пилотной программе PAAP в соответствии с разделом 428 город работает с FEMA для достижения полного соглашения относительно описания и величины повреждений (DDD), объема работ (SOW) и утвержденной оценки затрат для проектов PAAP, подписания письма-соглашения о

фиксированной сумме гранта и протокола о взаимопонимании (Letter of Undertaking — LOU). В LOU будет указана согласованная оценка фиксированных затрат по проекту.

Несмотря на то что пилотная программа в соответствии с разделом 428 предоставляет заявителю свободу действий в отношении использования средств, процесс согласования оценки затрат аналогичен стандартному процессу оформления рабочих листов в соответствии с процедурами, предусмотренными в разделе 406. По аналогии с проектами государственной поддержки в соответствии с разделом 406 городские власти ожидают привлечение средств в рамках программы CDBG-DR для встречного финансирования 10 процентов нефедеральной доли определенных проектов PAAP в соответствии с разделом 428.

Подробное описание масштабных инфраструктурных проектов в рамках Альтернативных направлений государственной поддержки в соответствии с разделом 428 см. в разделе «Охваченные проекты IOCS»

Охваченные проекты IOCS

(ремонт/реконструкция общественных сооружений или улучшения общественных сооружений)

В уведомлении Федерального реестра, касающегося второго транша финансирования HUD (78 FR 69104), приведены дополнительные требования к оценке крупных инфраструктурных проектов. Целью дополнительных требований является предоставление городом информации о стратегии долгосрочного восстановления крупных инфраструктурных проектов и обеспечение включения мер по развитию устойчивости в тех случаях, когда это возможно. Распоряжение 13632 (77 FR 74341) предусматривает создание оперативной группы по восстановлению после урагана «Сэнди» для обеспечения координации действий всех учреждений на уровне правительства и регионов с целью оказания районам поддержки по мере разработки ими комплексных стратегий восстановления. Раздел 5 (b) распоряжения № 13632 требует от HUD «надлежащей и полагающейся по закону координации соответствующих инициатив [департамента]» со *Стратегией восстановления после урагана «Сэнди»,* обнародованной Оперативной группой 19 августа 2013 года. Инициатива оперативной группы *Rebuild by Design* направлена на устранение уязвимых структурных и экологических сфер, которые были выявлены в результате урагана «Сэнди» во всех районах региона, и развитие подлежащих финансированию решений для повышения качества защиты населения от будущих стихийных бедствий.

Согласно Федеральному реестру, касающемуся второго транша финансирования в рамках CDBG-DR, «инфраструктурный проект — это деятельность или совокупность взаимосвязанных видов деятельности, разработанная получателем гранта для достижения полностью или в части конкретной цели, связанной с критическими инфраструктурными секторами, такими как энергоснабжение, коммуникация, системы водоснабжения и сточных вод, транспортная система, а также иные вспомогательные меры, например борьба с наводнениями». HUD ввел дополнительные требования для оценки ключевых инфраструктурных проектов и установил порог для определения охваченных проектов. Как указано на стр. 69107, затраты по крупным инфраструктурным проектам «оцениваются на уровне не менее 50 млн долларов (включая не менее 10 млн долларов средств CDBG-DR) или охватывают несколько округов. Помимо этого, два или более связанных инфраструктурных проекта совокупной стоимостью от 50 млн долларов и выше (включая не менее 10 млн долларов средств по программе CDBG-DR) должны быть отмечены как ключевые

инфраструктурные проекты. Проекты, указанные в данном пункте, далее в документе именуются охваченными проектами».

В декабре 2012 года участники Специальной инициативы по восстановлению и обеспечению устойчивости (Special Initiative for Rebuilding and Resiliency — SIRR) собрались, чтобы обсудить повышение устойчивости города Нью-Йорка после урагана «Сэнди». Долгосрочной целью должна стать подготовка к эффектам изменения климата и защита от неблагоприятных последствий. В итоговом отчете, опубликованном в июне 2013 года, представлены практические рекомендации как для восстановления кварталов, пострадавших от урагана «Сэнди», так и для повышения устойчивости инфраструктурных объектов и зданий во всем городе.

Ниже приведен перечень охваченных проектов в соответствии с главой о IOCS настоящей поправки к Плану действий.

- Департамент парков и зон отдыха (DPR) — деревянный тротуар в районе Рокавей.
- Департамент транспорта — разводные мосты и туннели (6 охваченных проектов).
- HMGP — Программа грантов FEMA для снижения уровня риска, Бризи-Пойнт.
- Департамент парков и зон отдыха — открытие пляжей (2 охваченных проекта).
- Альтернативные направления государственной поддержки в соответствии с разделом 428 — Департамент пожарной охраны г. Нью-Йорка, аварийная коммуникационная система и сеть блоков аварийной сигнализации.
- Альтернативные направления государственной поддержки в соответствии с разделом 428 — Департамент защиты окружающей среды, замена электрической проводки и устройств.

Как указано выше, охваченными проектами называются инфраструктурные проекты или связанные с ними проекты общей стоимостью не менее 50 млн долларов (в том числе не менее 10 млн долларов средств CDBG-DR) или инициативы, которые реализуются в нескольких округах. Город Нью-Йорк обладает уникальной структурой управления, состоящей из 5 (пяти) определенных районов, которые могут быть приравнены к округам в соответствии с определением HUD охваченного проекта. Городские власти проверили, что ни один из охваченных проектов не пересекает границы юрисдикции соседних округов или штатов за пределами пяти районов г. Нью-Йорка. Вследствие этой уникальной структуры управления и отношений город потребовал освобождения от требования относительно нескольких округов, действующего для охваченных проектов, выделенных городом. Уведомление от 27 марта 2014 г. дополняет определение охваченных проектов. В соответствии с уведомлением «инфраструктурные требования, указанные в пункте 2 (78 FR 69107), не будут применяться в отношении получателей грантов по проектам ликвидации последствий урагана «Сэнди» в рамках государственной поддержки, если такие гранты были предусмотрены FEMA 25 ноября 2013 г. или ранее. Инфраструктурные требования, указанные в пункте 2 (78 FR 69107), в полном объеме применяются в отношении проектов государственной поддержки, если такие средства были предусмотрены FEMA после 25 ноября 2013 г.».

Некоторые из проектов, определенные в качестве охваченных проектов в поправке 5B к Плану действий, исключены из этой категории. Изменение было обусловлено (1) проектами государственной поддержки, средства для финансирования которых были гарантированы 25 ноября 2013 г. или ранее (это дополнение было опубликовано в Федеральном реестре после вынесения городом поправки к требованиям HUD 21 марта 2014 г.); (2) дальнейшими этапами проектирования; (3) более полными общими расчетами по проекту; или (4) определением проектов для целей соответствия NEPA. Эти проекты указаны в разделе о IOCS Плана действий в соответствующей категории работ HUD.

Помимо этих охваченных проектов IOCS, в данном Плане действий указан еще один охваченный проект. Подробное описание интегрированной системы защиты от наводнений в районе Ред-Хук см. в разделе ниже, посвященном устойчивости.

Каждый охваченный проект должен отвечать 5 (пяти) различным критериям анализа в рамках Плана действий. Критерии включают в себя:

- определение/описание проекта;
- использование оценки ущерба и неудовлетворенных нужд, исчерпывающий анализ риска и совместный анализ риска по программе Rebuild by Design;
- прозрачные процессы всеобщего принятия решений;
- долгосрочную эффективность и финансовую устойчивость;
- экологически сбалансированные и инновационные инвестиции.

Городские власти Нью-Йорка определили приоритетной задачей использование других федеральных источников финансирования для увеличения количества проектов, которые город может реализовать с помощью средств CDBG-DR.

Департамент транспорта (DOT)

Департамент транспорта г. Нью-Йорка контролирует одну из сложнейших в мире городских транспортных сетей. Персонал DOT насчитывает свыше 4500 сотрудников и осуществляет управление улицами и автомагистралями протяженностью около 6300 миль, тротуарами протяженностью более 12 000 миль, 781 мостом и шестью туннелями.Персонал DOT устанавливает и обслуживает более 1,3 млн уличных знаков и указателей, светофоры на более чем 12 000 регулируемых перекрестках, более 250 000 уличных фонарей и наносит и обслуживает разметку протяженностью 69 млн линейных футов. DOT также пропагандирует использование экологичных видов транспорта.

Городская транспортная система была значительно повреждена в результате урагана «Сэнди», и такие повреждения затронули 8,5 млн пассажиров общественного транспорта и 4,2 млн водителей транспортных средств. Город определил, что из 13 (тринадцати) разводных мостов 5 (пять) соответствуют требованиям в отношении охваченных проектов, поскольку пересекают границы районов (округов). Проект восстановления туннелей соответствует требованию минимального объема финансирования свыше 50 млн долларов, при этом 10 млн долларов были отнесены на финансирование за счет средств CDBG-DR.

Все финансируемые FHWA ER проекты предполагают замену механического и электрического оборудования мостов, а также механического и вентиляционного оборудования туннелей.

Инфраструктура мостов и туннелей не будет изменена в части использования, проектных решений или функциональности. Значительного воздействия или изменения в режиме использования этих активов населением не предполагается. В рамках процедуры взаимодействия с сообществом DOT проконсультировался с соответствующими районными комитетами. Во время процесса строительства Департамент продолжит координирование работ с районами и будет публиковать соответствующие уведомления для заинтересованных представителей общественности еженедельно или раз в две недели.

В отношении нижеуказанных охваченных проектов DOT FHWA подтвердила необходимость ремонта или снижения рисков за счет регулярного выделения средств на такие транспортные проекты. Городские власти Нью-Йорка ожидают, что FHWA будет предоставлять финансирование для некоторых из указанных проектов. Город планирует частично привлечь средства CDBG-DR для финансирования нефедеральной доли таких проектов.

Масштабный ущерб, нанесенный городской транспортной системе, и важная роль, которую играет эта система в ежедневной жизни жителей города показали, что Нью-Йорк должен в первую очередь использовать средства CDBG-DR для реконструкции и ремонта дорожного полотна, мостов, туннелей, светофоров и уличного освещения DOT. Ущерб, нанесенный инфраструктуре в результате урагана «Сэнди», накладывает ограничения на транспортную систему.

В главе 10 отчета *«Нью-Йорк — сильнее и устойчивее»* приведен подробный анализ последствий урагана для транспортной системы г. Нью-Йорка и комплексная оценка рисков потенциального воздействия климатических изменений на городской транспорт. Отчет *«Нью-Йорк — сильнее и устойчивее»* также содержит 18 практических рекомендаций для повышения устойчивости транспортной системы Нью-Йорка. Среди таких рекомендаций: (1) реконструкция и замена дорожного покрытия улиц, поврежденных в результате урагана «Сэнди»; (2) интеграция элементов, повышающих устойчивость, в будущие проекты капитального строительства; (3) поднятие светофоров и обеспечение резервных систем электроснабжения; (4) защита туннелей DOT в Нижнем Манхэттене от затопления; (5) установка водонепроницаемых барьеров для защиты оборудования разводных мостов.

Охваченный проект:
Разводные мосты и туннели DOT

В данном разделе приведено 6 отдельных охваченных проектов (5 проектов восстановления мостов и 1 проект восстановления туннелей). Информация, указанная в подразделах 1—5 ниже, и данные касательно отчета «Нью-Йорк — сильнее и устойчивее» *применяются в отношении всех 5 проектов восстановления мостов и 1 проекта восстановления туннелей (включает 2 туннеля DOT).*

1. <u>Определение/описание проекта;</u>

Городские власти установили, что 6 отдельных проектов по восстановлению инфраструктуры разводных мостов и туннелей DOT соответствуют определению охваченных проектов HUD. DOT отнес каждый раздвижной мост и два туннеля к отдельным проектам. Городские власти планируют использовать согласованную методику встречного финансирования для объединения затрат по каждому из двух проектов и определения доступной доли встречного финансирования в размере

10%. Город проведет оценку работ по проектам для определения, какие части соответствуют критериям HUD, и будет применять средства CDBG-DR HUD только к такой части.

Департамент выявил повреждения, причиненные ураганом «Сэнди» двадцати разводным мостам и туннелям, которые находятся в собственности или под контролем Нью-Йорка. Повреждения возникли в результате нагонных вод, затопления и сильного ветра. Мосты расположены над судоходными водными путями (каналом Говануc, заливом Ньютаун, рекой Гарлем и т. д), и разводные пролеты должны исправно работать для непрерывности, надежности и безопасности автотранспортного и немоторизованного движения по мостам и движения судов под мостами.

Тринадцать разводных мостов, которым был причинен ущерб в результате стихийного бедствия, потребуют капитального ремонта. Степень ущерба различается от объекта к объекту, однако у всех мостов воздействие соленой воды повредило как электрические, так и механические системы. Эти системы должны быть приведены в состояние, предшествовавшее урагану. Пять из тринадцати разводных мостов, которым необходим капитальный ремонт, физически находятся более чем в одной округе и в соответствии с действующими критериями HUD рассматриваются в качестве охваченных проектов. В качестве ответной меры на запрос города об освобождении от требования в отношении нескольких округов и порога общей суммы затрат по проекту ниже 50 млн долларов после получения соответствующего одобрения от HUD такие проекты не будут подпадать под действие определения охваченного проекта и будут рассматриваться по отдельности. В настоящий момент стоимость ремонта 5 мостов оценивается на уровне 25.3 млн долларов. Такие мосты включают в себя:

- мост на Гранд-стрит (через залив Ньютаун);
- мост на Третьей авеню (через реку Гарлем);
- мост на Мэдисон-авеню (через реку Гарлем);
- мост на 145-й улице (через реку Гарлем);
- мост в районе Макомз-Дэм (через реку Гарлем).

Два туннеля в Нижнем Манхэттене, туннель в районе Бэттери-парк и туннель на Западной улице, были полностью затоплены, что означает, что системы вентиляции, электрические и механические системы были полностью покрыты соленой водой. Это привело к перебоям в работе и снижению производственной мощности. Эти системы должны быть приведены в состояние, предшествовавшее урагану. В настоящий момент стоимость ремонта (включая строительство, проектирование, REI, CSSincluding construction, design, REI, CSS) двух туннелей оценивается в размере 67 млн долларов. Оба туннеля включены в один проект и рассматриваются в качестве охваченного проекта.

Охваченные проекты восстановления разводных мостов и туннелей финансируются в рамках программы неотложной помощи Федеральной дорожной администрации DOT. На всех объектах были проведены экстренные ремонтные работы для восстановления основного движения, минимизации степени повреждений и защиты самих объектов. Эти ремонтные работы полностью финансируются FHWA. Капитальный ремонт финансируется FHWA в объеме 80%. Оценки общих проектных затрат будут уточняться по мере продолжения сотрудничества городских властей с FHWA.

DOT привлек инженера-консультанта для проведения оценок, разработки проектных планов только для капитальных ремонтных работ и получения соответствующих разрешений. Инженеры-

консультанты также будут обеспечивать поддержку при строительных работах и услуги проектирования и инспектирования на объектах. В настоящий момент проектные работы находятся в стадии реализации.

DOT планирует завершить все необходимые работы по капитальному ремонту всех вышеуказанных объектов. Помимо капитального ремонта, DOT рассматривает планы снижения воздействия опасных факторов и планы по улучшению в отношении туннелей и нескольких разводных мостов в целях сокращения риска ущерба и прекращения функционирования вследствие наводнения и других опасных факторов, а также повышения уровня надежности и устойчивости инфраструктуры. Эти меры потребуют координации и согласования с другими федеральными учреждениями и учреждениями штата, включая, помимо прочего, Инженерный корпус Сухопутных войск США, Службу береговой охраны США, Департамент рационального природопользования штата Нью-Йорк, Государственное управление сохранения исторического наследия.

Средства CDBG-DR могут использоваться в качестве дополнительного встречного финансирования работ по проектированию и строительству указанных объектов, поврежденных в результате урагана «Сэнди».

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, СООТВЕТСТВУЮЩАЯ КРИТЕРИЯМ: Ремонт/реконструкция общественных сооружений

НАЦИОНАЛЬНАЯ ЦЕЛЬ: неотложная помощь; помощь районам с низким и умеренным уровнем дохода, как только сделан вывод в отношении зоны обслуживания.

2. Использование оценки ущерба и неудовлетворенных нужд, исчерпывающий анализ риска и совместный анализ риска по программе Rebuild by Design

Использование обновленной оценки неудовлетворенных потребностей и воздействия

Ураган нанес масштабный ущерб транспортной системе г. Нью-Йорка и близлежащим регионам, при этом основные повреждения были нанесены подземным и прибрежным элементам. Ураган оказал огромное влияние и негативное воздействие на способность системы транспортировать пассажиров по городу и региону.

По оценкам DOT, потребуется укладка и (или) полная реконструкция нескольких сотен миль дорожного покрытия вследствие его повреждения в результате урагана. В результате затопления были повреждены осветительное оборудование, светофоры, регулирующие движение на более чем 700 перекрестках, и подземные кабелепроводы, а также в некоторых случаях были зафиксированы пробоины в канализационных коллекторах. Сильный ветер привел к значительным повреждениям уличных конструкций и транспортной инфраструктуры.

По данным отчета *«Нью-Йорк — сильнее и устойчивее»*, ливневые воды затопили входы в туннели и вентиляционные системы в таких районах города, как Южный Манхэттен, Лонг-Айленд-Сити и Ред-Хук. Затопление нанесло серьезный ущерб подземным переходам в районе Бэттери-парк и Западной улицы в Нижнем Манхэттене; необходимо провести ремонт 20 разводных мостов, как указано в вышеприведенном разделе с определением/описанием. Существенно пострадали механические системы и электросети паромных терминалов Уайтхолл (Манхэттен) и Сент-Джордж (Статен-Айленд). Кроме того, были повреждены паромные причалы и другие элементы паромных переправ. Кроме того, были затоплены административные помещения Департамента, при этом было безвозвратно утрачено имущество, включая технологическое оборудование. В рамках

процедуры в соответствии с поправкой 5B городские власти пересмотрели предыдущий анализ оценки потребностей и сохранили эту оценку без изменений.

Дополнительную информацию об оценке неудовлетворенных нужд см. в разделе «Оценка потребностей».

Исчерпывающий анализ риска и совместный анализ риска по программе Rebuild by Design

В декабре 2012 года участники Специальной инициативы по восстановлению и обеспечению устойчивости (Special Initiative for Rebuilding and Resiliency — SIRR) собрались, чтобы обсудить повышение устойчивости города Нью-Йорка после урагана «Сэнди». Долгосрочной целью должна стать подготовка к эффектам изменения климата и защита от неблагоприятных последствий. В итоговом отчете, опубликованном в июне 2013 года, представлены практические рекомендации как для восстановления кварталов, пострадавших от урагана «Сэнди», так и для повышения устойчивости инфраструктурных объектов и зданий во всем городе.

В главе о транспортной системе отчета *«Нью-Йорк — сильнее и устойчивее»* представлено описание воздействия урагана на инфраструктуру DOT, включая паромы, дороги, туннели и мосты. Кроме того, глава включает в себя оценку рисков, связанных с климатическими изменениями, от повышения уровня моря до нагонных вод, сильного ветра и аномальной жары, а также инициативы по защите активов города в целях обеспечения их бесперебойного функционирования, подготовки городской инфраструктуры к экстремальным погодным условиям и повышению гибкости и устойчивости.

Транспортная инициатива № 5, подразумевающая установку водонепроницаемых барьеров для защиты оборудования разводных мостов, помогает устранить последствия урагана. Механическое оборудование, которое позволяет раздвигать 25 городских мостов для обеспечения возможности судоходства, может подвергнуться затоплению. Ущерб, нанесенный этим мостам, может повлиять на морское судоходство или дорожное движение, если мосты будут заблокированы в открытом или закрытом положении. В рамках доступного финансирования городские власти посредством DOT реализуют меры по защите механического оборудования от затопления для обеспечения надлежащего функционирования мостов.

Конкурс проектов Rebuild By Design, организованный Оперативной группой по ликвидации последствий урагана «Сэнди» и HUD, был нацелен на поиск подходящих для финансирования решений, которые позволили бы лучше защитить население от будущих природных катаклизмов. Десять задействованных проектных команд в настоящий момент проводят масштабное исследование с использованием данных, предоставленных местными сообществами, и результатов работы на объектах. Победители были объявлены HUD 2 июня 2014 года и получили грант в размере 930 млн долларов. Городские власти будут использовать коллективный анализ рисков, разработанный победителями проектов Нью-Йорка. Городские власти будут использовать анализ риска в рамках инициативы Rebuild By Design для оценки охваченных проектов. Администрация города также выстраивает анализ рисков, опираясь на отчет *«Нью-Йорк — сильнее и устойчивее»*. Информационная работа с населением была одним из приоритетов во время разработки отчета. Были проведены консультации с избранными чиновниками, лидерами местных сообществ и представителями общественности. Их вклад отражен в рекомендациях, изложенных в отчете.

3. Прозрачные процессы всеобщего принятия решений;

Эти проекты DOT финансируются в рамках программы неотложной помощи FHWA. Прозрачные процессы всеобщего принятия решений были основаны на сотрудничестве с FHWA, а также правилах и процедурах такого федерального учреждения. Средства CDBG-DR могут использоваться в качестве встречного местного финансирования после утверждения и гарантии предоставления средств со стороны FHWA. В пресс-релизе FHWA от 15 февраля 2013 г. было объявлено о выделении 287 млн долларов в качестве неотложной помощи для устранения последствий урагана «Сэнди». В документе пояснялось, что средства будут использованы для возмещения издержек, связанных с ликвидацией ущерба.

Помимо этого, общество было проинформировано о предложении администрации города финансировать охваченные проекты, описанные в Плане действий. Информация будет распространяться в период публичных комментариев к поправке 5B к Плану действий. Работа с населением предусматривает период общественных комментариев к поправкам, три общественных слушания и размещение информации на веб-сайте программы CDBG-DR г. Нью-Йорка. Процесс внесения поправок в городской План действий более подробно описан в разделе «Гражданское участие» Плана действий.

Период предоставления комментариев к поправке 5B начался 27 декабря 2013 г. и закончился 2 марта 2014 г. Город провел три публичных слушания для информирования общественности о деятельности, изменениях и обновлениях, включенных в поправку 5B в течение недели начиная с 24 февраля 2014 г. Эти слушания проводились в районах, наиболее пострадавших от урагана «Сэнди», — Статен-Айленде, Бруклине и Квинсе. Период предоставления общественных комментариев использовался для получения отзывов о предлагаемом администрацией Нью-Йорка использовании средств и видах работ, финансируемых за счет средств CDBG-DR. В настоящий момент городские власти рассматривают все комментарии, полученные в рамках процесса внесения поправок, после чего план действий может быть пересмотрен. Ответы администрации города на полученные комментарии в течение периода предоставления отзывов и после проведения публичных слушаний опубликованы на веб-сайте CDBG-DR.

Проекты могут предполагать как восстановление существующего, так и строительство нового усовершенствованного моста. Для проекта восстановления DOT привлечет районного представителя, который будет координировать информационный процесс до начала и во время строительных работ. При реализации проекта по строительству нового моста на этапе планирования и проектирования DOT проведет встречи с районным комитетом / выбранными должностными лицами для обсуждения проектирования и области применения проекта. На период строительства DOT назначит представителя, который будет поддерживать связь с районным комитетом и выбранными должностными лицами для информирования о проекте и других вопросах.

Кроме того, общество будет и далее получать информацию о решениях относительно избранных охваченных проектов через слушания городского совета Нью-Йорка на тему восстановления после урагана «Сэнди», через общедоступные документы, а также слушания по поводу городского бюджета, выделенного на восстановительные работы, и другие прозрачные инструменты, относящиеся к восстановительным мероприятиям, например NYC Sandy Funding Tracker. Инструмент отслеживания финансовых ресурсов, направленных на ликвидацию последствий урагана «Сэнди» (Sandy Funding Tracker — SFT), позволяет общественности следить за тем, как городские власти распоряжаются федеральными средствами на восстановление и повышение устойчивости. Здесь же представлена подробная информация о проектах и программах по каждой ключевой категории финансовых средств для ликвидации последствий стихийного бедствия.

4. Долгосрочная эффективность и финансовая устойчивость;

OMB и DOT будут взаимодействовать в области разработки плана по контролю и оценке охваченных проектов восстановления разводных мостов и туннелей. Цель данного плана — разъяснить, как DOT будет контролировать процессы планирования, реализации и достижения ключевых показателей на пути к завершенному охваченному проекту. План также включает в себя методологию оценки, которая будет внедрена DOT после завершения проектов. Смысл оценочной методологии заключается в том, чтобы определить эффективность охваченного проекта в удовлетворении общественных потребностей на протяжении определенного промежутка времени. Методология оценки может включать в себя следующие элементы: использование данных для определения базовых показателей, отслеживание прогресса за заданный промежуток времени и установление ориентиров для оценки эффективности проекта относительно предполагаемых результатов.

На данный охваченный проект могут повлиять погодные условия, такие как повышение уровня моря, затопление, аномальная жара и иные изменения климата (см. прогнозы NPCC по ссылке http://www.nyc.gov/html/planyc/downloads/pdf/publications/NPCC_Climate%20Projections_2013.pdf). Служба восстановления и устойчивости продолжит сотрудничать с NPCC и ключевыми заинтересованными лицами в разработке дополнительных прогнозов изменений климата и повышении полезности данных прогнозов.

Эта программа действий для отслеживания и оценки охваченных проектов DOT может задействовать городские меры по повышению устойчивости, описанные ранее в разделе IOCS, и применять лучшие практики аналогичных проектов, таких как Инициатива устойчивого развития общественной и жилищной сферы HUD или Консорциум Нью-Йорка и Коннектикута по устойчивому общественному развитию, чтобы развивать и внедрять инструменты управления риском для определения долгосрочных последствий меняющихся природных условий. Данные инструментов управления риском в сочетании с результатами этих оценок укажут городским властям способы усиления стратегического плана для снижения ущерба от будущих ураганов и изменений климата.

DOT обладает огромным опытом в области контроля, оценки и анализа проектов после завершения строительства, что продемонстрировано в отчете «Устойчивое развитие улиц в 2013 году и позже», который содержит информацию о реализации и результатах многих программ DOT. DOT планирует разрабатывать проекты, которые позволяют обеспечивать гибкость и адаптацию к изменяющимся условиям окружающей среды. Эта цель будет достигаться за счет инновационного дизайна, новых материалов, технологического анализа условий и использования климатических прогнозов. Каждый проект будет предполагать регулярный осмотр, постоянный контроль дорожного движения и использования, а также отслеживание любых микроклиматических изменений в близлежащих районах. В отношении каждого предлагаемого проекта будет проведен анализ осуществимости с учетом климатических условий, чтобы обеспечить соответствие или возможность изменения вложений для соответствия будущим корректировкам с учетом изменения климатических условий.

При реализации плана мониторинга городские власти позаботятся о том, чтобы все надлежащие меры по преодолению последствий природных катаклизмов были приняты и отвечали правительственным стандартам. В случае будущих ураганов городские власти будут проявлять максимальное внимание при проведении немедленных оценок. DOT обеспечит мониторинг или оценку конструкций и оборудования, чтобы проверить их способность выдержать штормы и ураганы. Информация будет передаваться в соответствующие городские департаменты для исправления любых выявленных недостатков конструкций и оборудования.

Городские власти будут использовать действующие партнерские отношения по финансированию для обеспечения финансовой устойчивости. Цель заключается в увеличении инвестиций в проект со стороны государства, некоммерческих организаций и частного сектора. Эти инвестиции будут играть важнейшую роль в техническом обслуживании и необходимых улучшениях в рамках проекта после истощения средств программы CDBG-DR.

5. Экологически сбалансированные и инновационные инвестиции

NPCC составляет климатические прогнозы, используя глобальные модели климата. Эти модели являются математической формализацией климатической системы Земли (в частности, взаимодействия между океаном, атмосферой, почвой и льдом). Оценки будущей концентрации парникового газа и загрязняющих примесей позволяют дать прогноз изменений климатических переменных, например температуры и осадков. Городские власти совместно с NPCC составили для Нью-Йорка серию карт будущих наводнений, которые станут ориентиром для восстановительных работ и мер по повышению устойчивости. В разделе отчета NPCC об инициативах по улучшению качества климатического анализа говорится, что «администрация мэра и NPCC проведут работу по выявлению ряда критериев, которые могут помочь городским властям и другим учреждениям измерить фактические климатические изменения по сравнению с прогнозными изменениями с целью корректировки правил и инвестиционных решений в будущем».

Проекты DOT соответствуют *Президентскому климатическому плану действий* по нескольким категориям инвестиций, в особенности в разделе «Повышение устойчивости зданий и инфраструктуры» (стр. 13). Как описано в отчете, данный проект будет учитывать процедуры управления климатическим риском, при необходимости будут осуществляться инвестиции в повышение устойчивости к климатическим явлениям. В целях подготовки к будущим стихийным бедствиям и наводнениям мосты будут укреплены и станут более устойчивыми.

DOT является лидером в сфере планирования, проектирования и разработки устойчивых элементов, интегрированных в проекты капитального строительства учреждения, и будет учитывать меры федерального правительства, принимаемые в сфере планирования с учетом климатических изменений.

Департамент продемонстрировал нашу способность восстановиться после урагана «Сэнди» как в плане экстренного реагирования/ремонта, так и в плане долгосрочного планирования и применения устойчивых конструкций. В настоящий момент мы работаем с международными консультантами по планированию/проектированию для определения инновационных путей разработки проектов для наиболее уязвимых районов. Мы исследуем устойчивые стратегии и проекты для внедрения в наши капитальные проекты по восстановлению и строительству дорог, мостов и паромов, в том числе укреплению автомагистралей, рассматриваем новые классы паромов и защищаем кабельные системы мостов. В частности, Департамент разрабатывает инновационную систему водонепроницаемых барьеров, которая может быть в кратчайшие сроки развернута силами штатного персонала в случае будущего наводнения.

Для защиты важной инфраструктуры Департамента необходимо изучить устойчивые и укрепленные элементы, подлежащие включению во все наши проекты, чтобы убедиться в готовности нашей инфраструктуры выдержать воздействие климатических изменений.

Департамент парков и зон отдыха (DPR)

В Рокавей-Бич, район Квинс, отмечены значительные разрушения на протяжении 37 кварталов или 3 миль тротуара. Предполагается, что средства CDBG-DR будут направлены на финансирование

работ по планированию, проектированию и сопутствующих услуг в отношении деревянного тротуара в районе Рокавей-Бич, который был поврежден в результате урагана «Сэнди». Проектирование началось в августе 2013 года, возведение — в апреле 2014 года. Окончание работ запланировано на май 2017 года. Предполагается строительство защитных конструкций, которые будут более устойчивыми и смогут выдержать штормы и силу приливных волн, которые могут обрушиться на побережье в будущем.

Некоторые примеры планируемого восстановления включают в себя новые перила, замену деревьев, ландшафтные работы, безопасное покрытие, доступное игровое оборудование, поля для игры в гандбол/баскетбол, заборы, зеленые насаждения и общие работы на участке для замены поврежденных или уничтоженных элементов. DPR также проводит работы по восстановлению и замене песка на пляжах побережий в Квинсе, Бруклине и Статен-Айленде. В ближайшее время DPR планирует совместно с Инженерным корпусом Сухопутных войск США провести работу по просеиванию и восстановлению более 3 млн кубических ярдов песка в Квинсе и Бруклине. Помимо работ в партнерстве с Инженерным корпусом Сухопутных войск США, DPR возведет защитный экран, дюны и другие защитные конструкции из песка в районе Рокавей-Бич, Квинс, для защиты района от стихийных бедствий. В Статен-Айленде DPR будет работать с FEMA над восстановлением 75 000 кубических ярдов песка (USACE не имеет полномочий по выполнению краткосрочной работы по восстановлению песка в районе Статен-Айленд). В среднесрочной/долгосрочной перспективе DPR планирует совместно с USACE разработать и внедрить более эффективную систему защиты от будущих стихийных бедствий, включая возведение волноотбойных стен и дюн.

Охваченный проект:
Департамент парков и зон отдыха (DPR) — деревянный тротуар в районе Рокавей.

1. Определение/описание проекта

В соответствии с определением HUD городская администрация Нью-Йорка определила проектирование и строительство деревянного тротуара в районе Рокавей в качестве охваченного проекта.

Работы, предлагаемые в рамках этого проекта, будут включать в себя реконструкцию тротуара в районе Рокавей-Бич и возведение более устойчивых конструкций, способных выдержать ураган и силу приливной волны, которые могут обрушиться на побережье в будущем. Предполагается, что средства CDBG-DR будут направлены на финансирование работ по планированию, проектированию и сопутствующих услуг в отношении деревянного тротуара в районе Рокавей-Бич, который был поврежден в результате урагана «Сэнди». Проектирование началось в августе 2013 года, возведение — в апреле 2014 года. По состоянию на ноябрь 2014 г. были начаты работы по сносу. Окончание работ запланировано на май 2017 года.

В соответствии с предварительным финансовым планом города на 2016 отчетный год затраты на проект строительства деревянного тротуара в районе Рокавей-Бич оцениваются в размере 341 млн долларов и включают меры защиты прибрежных районов и возведение тротуара. Часть затрат будет покрыта за счет средств FEMA, остальная часть — за счет CDBG-DR. Предлагаемые работы в рамках PAAP в соответствии с разделом 428 повысят общие затраты по проекту до 480 млн долларов. Поскольку этот проект попадает в категорию FEMA PAAP по разделу 428, средства ограничены суммой 480 млн долларов. Городские власти планируют направить 48 млн долларов на долю встречного местного финансирования FEMA в отношении работ, соответствующих

критериям HUD. Работы по этому проекту были начаты, и городские власти планируют завершение достаточной части работ в отношении получения возмещения HUD к июню 2015 г. В настоящий момент администрация анализирует работы, связанные с проектом, для определения соответствия критериям и выбора видов деятельности для возмещения HUD в рамках CDBG-DR.

Проект позволит завершить реконструкцию деревянного тротуара в районе Рокавей-Бич и повысить устойчивость в отношении будущих ураганов путем поднятия его уровня на три фута выше уровня столетней зоны затопления и использования бетона вместо дерева. Тротуар будет построен на первоначальном участке, однако фундамент на сваях будет заменен. В рамках отдельного проекта Инженерного корпуса Сухопутных войск США, призванного обеспечить защиту от наводнений для прибрежных районов полуострова Рокавей, будет построен новый вход на пляж с лестницей и пандусом через дюну.

Кроме того, проект будет включать удерживающую песок стену под северным (на возвышенности) краем восстановленного тротуара. Стена будет удерживать песок, находящийся между ней и возведенной USACE дюной, сокращая перемещение песка в сторону близлежащего района. Конструкция стены предполагает сохранение силы водонепроницаемого песчаного грунта (и, таким образом, статического давления воды). Стена не предполагает защиты от динамического давления воды, поскольку защищена дюной USACE и песком между ней и стеной, а также укрепленной пляжной зоной, которая будет продлена на 200 футов в сторону моря от дюны USACE. Кроме того, USACE намеревается поддерживать состояние дюны и пляжа и восстанавливать их по мере необходимости. Помимо этого, в результате проводящегося исследования возможности изменения USACE может обеспечить дополнительные меры для дальнейшей защиты береговых конструкций в рамках отдельного проекта. Предлагаемая конструкция состоит из нескольких Н-образный свай, поддерживающих бетонные плиты между краями. Плиты будут прикреплены к сваям так, чтобы обеспечить возвышение на 2 фута над расчетной глубиной эрозии +5 футов NAVD88 (самый низкий уровень поднятия, рассчитанный USACE в отсутствие какого-либо укрепления пляжной зоны). Во время крупного урагана под стеной будет вымываться пространство, через которое будет проникать некоторое количество воды. На некоторых участках пляжа предлагаемые работы этапа II, вероятно, будут включать восстановление и укрепление существующих дюн за счет добавления песка из расположенных выше участков, геоткани, местных растений и песочного ограждения.

Природная инфраструктура

Этот проект был определен в категорию природной инфраструктуры, поскольку будет включать элементы, объединяющие природные системы и процессы в устойчивую инфраструктуру. Проектирование началось в августе 2013 года, возведение — в апреле 2014 года. Окончание работ запланировано на май 2017 года. Проект деревянного тротуара будет включать в себя элементы природной инфраструктуры, в том числе насаждение песколюбивой травы на гребне и у основания дюны, возведенной USACE, что будет способствовать ее укреплению. С северной стороны дюны и под тротуар также будет завезен дополнительный песок, который будет удерживаться с помощью специальной стены. Это позволит дополнительно укрепить дюну, возведенную USACE.

Деятельность, соответствующая критериям: Ремонт/реконструкция общественных сооружений

Национальная цель: помощь районам с низким и умеренным уровнем дохода, исходя из общегородской оценки населения с низким и умеренным уровнем дохода; неотложная помощь.

2. Использование оценки ущерба и неудовлетворенных нужд, исчерпывающий анализ риска и совместный анализ риска по программе Rebuild by Design

Ущерб зафиксирован приблизительно в 536 парковых зонах города Нью-Йорка, с пляжей города нанесло более 3 миллионов кубических ярдов песка. Наиболее серьезный ущерб ураган «Сэнди» нанес объектам DPR в районах Рокавей, Кони-Айленд и на восточном берегу Статен-Айленда. В Рокавей-Бич, район Квинс, отмечены значительные разрушения на протяжении 37 кварталов или 3 миль тротуара. В районе Статен-Айленд на территорию объектов DPR было вынесено свыше 60 брошенных лодок, которые пришлось вывозить. В районе Кони-Айленд существенно пострадал пирс Стиплчейз.

Защита прибрежных районов освещена в главе 3 отчета *«Нью-Йорк — сильнее и устойчивее»*. Данный раздел доклада содержит оценку риска и описание ожидаемых последствий изменений климата. Анализ показывает, что наибольший риск для города Нью-Йорка представляют штормовые волны. Как указано в отчете, для снижения риска затопления во время урагана в городе будут проводиться работы, призванные воспрепятствовать попаданию вод в уязвимые районы и на важные инфраструктурные объекты. Для этого в городе будут применяться противопаводковые конструкции, например дамбы, насыпи и локальные защитные барьеры от штормовых волн. При возможности их высота будет доведена до уровня подъема воды, наблюдаемого 1 раз в 100 лет, с запасом на будущее повышение уровня моря. В целом городские власти будут принимать меры по минимизации ущерба в случае затопления.

Ниже приведены две инициативы, указанные в отчете *«Нью-Йорк — сильнее и устойчивее»* и связанные с проектами: Инициатива 2 и Инициатива 11. Основная задача Инициативы 2 — продолжение работы с USACE над завершением экстренного восстановления пляжей на полуострове Рокавей. Задача Инициативы 11 — продолжение работы с USACE над завершением анализа ситуации на полуострове Рокавей и реализацией мер защиты прибрежных районов.

Проект деревянного тротуара в районе Рокавей является важным элементом инициативы по районному и экономическому восстановлению *«Нью-Йорк — сильнее и устойчивее»* и призван обеспечить функциональную эффективность пляжа и прибрежной зоны в долгосрочной перспективе. В главе «Климатический анализ» данного отчета рассмотрены текущие и будущие возможные уязвимые места города Нью-Йорка и сформирована структура остальной части отчета, где обсуждаются инициативы, касающиеся этих уязвимостей. Как было указано выше, городские власти учли при разработке проекта меры по обеспечению устойчивости и продолжают сотрудничать с USACE и другими заинтересованными сторонами, чтобы повысить сопротивляемость будущим ураганам.

Конкурс проектов Rebuild By Design, организованный Оперативной группой по ликвидации последствий урагана «Сэнди» и HUD, был нацелен на поиск подходящих для финансирования решений, которые позволили бы лучше защитить население от будущих природных катаклизмов. HUD 2 июня 2014 года объявил шесть победивших предложений и дополнительно четырех финалистов. Администрация Нью-Йорка будет использовать анализ рисков, подготовленный победителями конкурса Rebuild By Design, чтобы помочь в оценке охваченных проектов. Администрация города также выстраивает анализ рисков, опираясь на отчет *«Нью-Йорк — сильнее и устойчивее».* Информационная работа с населением была одним из приоритетов во время разработки отчета. Были проведены консультации с избранными чиновниками, лидерами местных

сообществ и представителями общественности. Их вклад отражен в рекомендациях, изложенных в отчете.

3. Прозрачные процессы всеобщего принятия решений

Администрация города начала сотрудничать с USACE в разработке и реализации плана по восстановлению пляжа сразу же после урагана «Сэнди». USACE планировал восстановить пляж до уровня 1994 года (поднятие до уровня +10), но по запросу и инициативе администрации города поднял уровень насыпи до +14. Сотрудничество городской администрации и USACE продолжалось в течение всей первой фазы восстановления пляжей (завершилась в 2013 году), затем было принято решение о повышении уровня насыпи до +16 путем улучшений. USACE планировал приступить к строительству этой насыпи в начале 2014 года.

Что касается деревянного тротуара, городские власти постоянно взаимодействовали с USACE в области исследования возможности изменения района Джамейка-Бей и экологического обоснования проекта, которое рассматривает меры защиты прибрежных зон со стороны залива и океана в районе Рокавей. DPR проводит технические встречи с USACE для обсуждения рассматриваемых вариантов изменения, а также обмена информацией о целях городской администрации относительно проекта реконструкции деревянного тротуара. Были приложены значительные усилия для обеспечения совместного функционирования проектов с целью максимальной защиты жителей района Рокавей. Координирование также необходимо для того, чтобы проектирование реконструкции тротуара не помешало инвестициям и не привело к отмене будущих инвестиций со стороны USACE в проекты по защите побережья полуострова Рокавей.

Городская администрация также проводила обсуждение с населением и получила соответствующие данные в рамках информационного процесса проекта восстановления деревянного тротуара в районе Рокавей. Заинтересованные лица и стороны проекта были приглашены на районные слушания для обсуждения потребностей района; презентации по-прежнему проводятся на встречах местного районного комитета. Представители городской администрации посещают эти встречи для участия в обсуждениях проекта, включая планирование и реализацию. По состоянию на ноябрь 2014 г. представители городской администрации провели приблизительно 30 встреч с сообществом для получения комментариев о проекте и регулярно предоставляют информацию о ходе его реализации. Предварительные слушания также были организованы для получения данных об эстетических предпочтениях относительно настила деревянного тротуара в рамках опроса, который также был размещен на веб-сайте DPR. На слушаниях и в интернете было получено 680 ответов о выбранном цвете и материале настила тротуара, а также проектировании велосипедной дорожки.

Помимо этого, общество было проинформировано о предложении администрации города финансировать охваченные проекты, описанные в Плане действий. Информация распространялась в период публичных комментариев к поправке 5B к Плану действий. Работа с населением предусматривает период общественных комментариев к поправкам, три общественных слушания и размещение информации на веб-сайте программы CDBG-DR г. Нью-Йорка. Процесс внесения поправок в городской План действий более подробно описан в разделе «Гражданское участие» Плана действий.

Также имел место прозрачный процесс всеобщего принятия решений для финансирования, полученного от FEMA. В соответствии с постановлением президента об объявлении штата зоной стихийного бедствия, Федеральное агентство по чрезвычайным ситуациям (FEMA) оказывает помощь правомочным заявителям. Одним из источников финансирования выступает Программа общественной помощи (PA). В число потенциальных получателей помощи входят правительство штата, органы местного самоуправления и племенные органы управления, а также некоторые виды частных некоммерческих организаций. Финансирование по программе PA предоставляется через всеохватывающий и прозрачный процесс, доступный представителям штата, а также потенциальным претендентам на финансирование.

FEMA использует два способа для распространения информации о программе PA среди общественности и потенциальных заявителей.

Первый способ — использование Единой информационной системы (Joint Information System — JIS), которая была запущена сразу же после стихийного бедствия. JIS предоставляет механизм организации, интеграции и систематизации информации, что позволяет обеспечить своевременность, точность, доступность и согласованность ее поступления различным юрисдикциям для оповещения о доступности и сроках программ FEMA, включая программу PA. JIS включает в себя планы, протоколы, стандартные рабочие процедуры и структуры, предоставляющие общедоступную информацию. JIS поддерживается федеральными, штатными, племенными, территориальными, региональными и местными руководителями, отвечающими за связи с общественностью, а также едиными информационными центрами. С развитием стихийного бедствия FEMA публикует пресс-релизы с информацией о финансировании различных проектов.

Второй способ, которым FEMA уведомляет потенциальных заявителей о доступности финансирования по программе PA, представляет собой серию шагов, нацеленных на оповещение и распространение информации о программе PA. Эти шаги включают в себя:

- Предварительную оценку ущерба (Preliminary Damage Assessment — PDA). PDA — это совместный процесс, в котором принимают участие FEMA, администрация штата и претендент на финансирование. PDA проводится для документирования последствий стихийных бедствий и их масштабов для отдельных людей, семей, предприятий и общественной собственности, а также для сбора информации с целью ликвидации последствий стихийных бедствий.
- Собрание заявителей. Собрание заявителей проводится представителем администрации штата среди потенциальных заявителей по программе PA. Собрание проходит после объявления о чрезвычайном происшествии или масштабном стихийном бедствии и посвящено вопросам подачи заявлений, административных требований, финансирования и соответствия требованиям указанной программы. FEMA использует JIS для публикации в газетах сообщений о дате, времени и местах проведения собраний заявителей. Сотрудники FEMA участвуют в совещании, разъясняя спорные моменты и отвечая на вопросы о соответствии требованиям, противопаводковых мерах, страховых требованиях, охране окружающей среды, снижении уровня риска и федеральных закупочных стандартах.
- Стартовое совещание. Стартовое совещание проводится назначенными сотрудниками FEMA с целью гораздо более подробного обзора программы PA и прояснения потребностей заявителей. Собрание является первым шагом к установлению сотрудничества между FEMA, администрацией штата и заявителем и акцентирует внимание на конкретных нуждах

указанного заявителя. Повестка выстроена вокруг критериев соответствия и требований к документации, наиболее актуальных для заявителей.

- Подготовку проекта. Подготовка проекта проводится совместно FEMA, заявителем и представителями администрации штата. Это обмен информацией, позволяющий наметить соответствующий требованиям фронт работ и оценить связанные с работой затраты для каждого проекта заявителя.

4. Долгосрочная эффективность и финансовая устойчивость

OMB и DPR г. Нью-Йорка будут взаимодействовать в области разработки плана по контролю и оценке проекта строительства деревянного тротуара в районе Рокавей. DPR имеет официальную программу проверки, реализуемую подразделением по планированию операций и управления (OMP), проводящему 16 детальных проверок каждого объекта, находящегося во владении DPR. Зоны пляжа и тротуара, а также все уборные проверяются инспекторами OMP не реже двух раз в год, после чего составляется детальный отчет о результатах проверки с фотографиями. Сведения о всех выявленных опасных условиях будут в тот же день переданы по электронной почте начальнику оперативного управления и региональному управляющему, которые затем определят наилучший способ восстановления. Помимо официальных проверок, районный управленческий персонал будет проводить регулярные оценки состояния конструкций и чистоты объектов. Всем сотрудникам дано указание незамедлительно сообщать о выявлении небезопасных условий. Эти опасные условия будут устранены тем способом, который власти округа сочтут наиболее подходящим: либо силами квалифицированных сотрудников магазинов, либо силами ремонтных бригад, либо силами сотрудников окружных служб в зависимости от конкретного случая.

Кроме того, USACE намеревается поддерживать состояние дюны и пляжа и восстанавливать их по мере необходимости. В данном проекте учитывается эффективность и устойчивость. Проектируемый тротуар будет расположен более чем на 3 фута выше уровня затопления, наблюдаемого один раз в сто лет, с учетом будущего изменения уровня моря или действия иных природных сил. Проектировщики также разрабатывают конструкцию, срок службы которой превышает 50 лет.

Оценка потребностей с преобладающими данными и обоснованием проекта представлена в предыдущем разделе или разделах настоящего Плана действий. Таким образом, цель данного плана — разъяснить, как партнеры CDBG-DR и DPR будут контролировать процессы планирования, реализации и достижения ключевых показателей на пути к завершенному охваченному проекту. План также включает в себя методологию оценки, которая будет внедрена партнерами CDBG-DR и DPR после завершения проектов. Смысл оценочной методологии заключается в том, чтобы определить эффективность охваченного проекта в удовлетворении общественных потребностей на протяжении определенного промежутка времени. Методология оценки может включать в себя следующие элементы: использование данных для определения базовых показателей, отслеживание прогресса за заданный промежуток времени и установление ориентиров для оценки эффективности проекта относительно предполагаемых результатов.

На данный охваченный проект могут повлиять погодные условия, такие как повышение уровня моря, затопление, аномальная жара и иные изменения климата. Согласно отчету *«Нью-Йорк — сильнее и устойчивее»* и докладу PlaNYC *«Нью-Йорк — озеленение и улучшение»* городская администрация принимает согласованные меры для понимания воздействия, которое климатические изменения окажут на город. В 2008 году мэром Блумбергом (Bloomberg) был

образован Совет г. Нью-Йорка по вопросам изменения климата (NPCC). NPCC состоит из ведущих климатологов и представителей социальных наук, которые отвечают за прогнозирование локальных изменений климата. В сентябре 2012 года администрация города Нью-Йорка закрепила за NPCC обязанность формализовать процесс обновления местных климатических прогнозов, а также определения и внедрения стратегий, направленных на снижение климатических рисков.

Кроме того, согласно главе отчета *«Нью-Йорк — сильнее и устойчивее»*, посвященной климатическому анализу, Администрация мэра будет работать с NPCC и ключевыми заинтересованными лицами над разработкой дополнительных прогнозов климатических изменений и повышения их эффективности.

Эта программа действий для отслеживания и оценки охваченных проектов DPR может задействовать городские меры по повышению устойчивости, описанные ранее в разделе IOCS, и применять лучшие практики аналогичных проектов, таких как Инициатива устойчивого развития общественной и жилищной сферы HUD или Консорциум Нью-Йорка и Коннектикута по устойчивому общественному развитию, чтобы развивать и внедрять инструменты управления риском для определения долгосрочных последствий меняющихся природных условий. Данные инструментов управления риском в сочетании с результатами оценок этого проекта укажут партнерам CDBG-DR и городским властям способы усиления стратегического плана для снижения ущерба от будущих ураганов и изменений климата.

Техническая служба DPR регулярно проверяет тротуар на предмет проблем, связанных с общественной безопасностью, и обязана докладывать подразделению капитального ремонта о любых нарушениях, которые, по мнению такой службы, выходят за рамки нормального износа. Кроме того, USACE намеревается поддерживать состояние дюны и пляжа и восстанавливать их по мере необходимости.

При реализации плана мониторинга городские власти позаботятся о том, чтобы все надлежащие меры по преодолению последствий природных катаклизмов были приняты и отвечали правительственным стандартам. В случае будущих ураганов городские власти будут проявлять максимальное внимание при проведении немедленных оценок. DPR обеспечит мониторинг или оценку конструкций и оборудования, чтобы проверить их способность выдержать штормы и ураганы. Информация будет передаваться в соответствующие городские департаменты для исправления любых выявленных недостатков конструкций и оборудования.

Партнеры городской программы CDBG-DR будут пользоваться текущими финансовыми связями и результатами охваченных проектов для поддержания финансовой стабильности. Цель заключается в увеличении инвестиций в проект со стороны государства, некоммерческих организаций и частного сектора. Эти инвестиции будут играть важнейшую роль в техническом обслуживании и необходимых улучшениях в рамках проекта после истощения средств программы CDBG-DR.

5. <u>Экологически сбалансированные и инновационные инвестиции</u>

NPCC составляет климатические прогнозы, используя глобальные модели климата. Эти модели являются математической формализацией климатической системы Земли (в частности, взаимодействия между океаном, атмосферой, почвой и льдом). Оценки будущей концентрации

парникового газа и загрязняющих примесей позволяют дать прогноз изменений климатических переменных, например температуры и осадков. Городские власти совместно с NPCC составили для Нью-Йорка серию карт будущих наводнений, которые станут ориентиром для восстановительных работ и мер по повышению устойчивости.

В разделе отчета *«Нью-Йорк — сильнее и устойчивее»* об инициативах по улучшению качества климатического анализа говорится, что «OLTPS и NPCC проведут работу по выявлению ряда критериев, которые могут помочь городу и другим измерить фактические климатические изменения по сравнению с прогнозными изменениями с целью корректировки правил и инвестиционных решений в будущем». Целью *отчета* является минимизация воздействия климатических изменений и обеспечение скорейшего восстановления после стихийных бедствий. В данном отчете приводятся инициативы, которые позволят повысить устойчивость береговой линии.

Город также получает информацию из Президентского климатического плана действий. Данный План действий определяет потребность в выявлении уязвимостей основных секторов к климатическим изменениям (стр. 14) и говорит о следующем: «В 2013 году Министерство сельского хозяйства и Министерство природных ресурсов опубликовали несколько исследований с описанием того, как изменения климата ставят под угрозу сельское и лесное хозяйства, водоснабжение, дикую природу и государственные земли Америки». План действий также предусматривает меры по сохранению земельных и водных ресурсов (стр. 15). Администрация Нью-Йорка будет ориентироваться в подготовке к климатическим изменениям на действия федерального правительства.

Программа грантов для снижения уровня риска (HMGP)

Городская администрация планирует использовать средства CDBG-DR в качестве встречного финансирования Программы грантов для снижения уровня риска FEMA. Программа грантов для снижения уровня риска обеспечивает финансирование для государственных учреждений штатов и регионов для реализации долгосрочных мер по снижению рисков после объявления о масштабных стихийных действиях. Цель HMGP — сократить число жертв и степень имущественного ущерба при стихийных бедствиях и обеспечить реализацию мер по преодолению последствий бедствия сразу после начала восстановительных работ. Программа HMGP закреплена разделом 404 Закона о ликвидации последствий ЧС и оказании экстренной помощи пострадавшим от стихийных бедствий Роберта Т. Стэффорда.

Система снижения рисков в районе Бризи-Пойнт является одним из проектов в рамках программы HMGP, который городские власти подали на рассмотрение в штат Нью-Йорк. FEMA может предоставить до 75 процентов средств для покрытия правомочных расходов по каждому проекту. Штат или получатель гранта обязан предоставить оставшуюся долю в размере 25 процентов, которая может быть составлена из комбинации наличности и источников в натуральной форме. Ассигнования штатам по программе CDBG могут быть использованы на покрытие нефедеральной доли программы; город Нью-Йорк намерен обеспечить оставшуюся 25-процентную долю для финансирования данных проектов.

Охваченный проект:

HMGP: снижение рисков в районе Бризи-Пойнт

1. Определение/описание проекта

В соответствии с определением HUD город установил, что система снижения рисков в районе Бризи-Пойнт является охваченным проектом. В скором времени город планирует подать запрос об отмене требований HUD в отношении этого проекта. Город должен запросить отмену требования, чтобы отнести этот вид работ к категории ремонта жилья, поскольку только эта деятельность допустима в соответствии с нормативными положениями CDBG для получателей грантов на уровне штата. Город принял решение о реализации этого проекта, поскольку система снижения рисков в районе Бризи-Пойнт обеспечивает естественный способ защиты района и прилегающих территорий. Проект предполагает строительство новой дюны, которая обеспечивает защиту для населения и федеральных инвестиций в области жилья после урагана «Сэнди». Проект не затрагивает реконструкцию существующей дюны. Меры защиты включают защиту бульвара Рокавей-Пойнт — единственную общественную дорогу, обеспечивающую доступ в район Бризи-Пойнт, а также предотвращение затопления через «черный ход» по всему району (одна из основных причин ущерба, нанесенного в результате урагана «Сэнди»). Город рассмотрел альтернативы для этого проекта, включая поднятие и (или) выкуп подверженных затоплению объектов района. Анализ, проведенный городом, однако, выявил, что данная стратегия восстановления будет более дорогостоящей и приведет к выселению жителей из домов, что снизит налоговую базу района и ухудшит экономическую жизнеспособность сообщества.

Ущерб от урагана «Сэнди»

Для Нью-Йорка ураган «Сэнди» имел катастрофические последствия. Во время урагана погибли 44 человека. Также было повреждено более 23 000 жилых зданий с более чем 69 000 жилищных единиц. Потребовалась эвакуация 6500 пациентов из больниц и домов престарелых. Более 800 000 потребителей остались без электроэнергии, была нарушена работа 23 400 предприятий и 1,1 млн детей в г. Нью-Йорке не могли посещать школу в течение недели.

Наиболее серьезные последствия урагана были связаны с высоким штормовым нагоном воды и последующим наводнением. Наводнение захватило громадную территорию Нью-Йорка — 50,6 кв. мили, или 17% от общей площади города, при этом во многих районах наблюдалась беспрецедентная глубина воды.

Основной ущерб в районе Бризи-Пойнт был нанесен нагонными водами и наводнением вследствие расположения района вдоль залива Рокавей, бухты и Атлантического океана. Более того, район Бризи-Пойнт был исключен из проекта Рокавей-Бич Инженерного корпуса Сухопутных войск США, поскольку является частной кооперативной собственностью (USACE не проводит работы на территории частной собственности), территория которой оканчивается к 149-й Бич-стрит, что приблизительно на расстоянии 2,6 мили к востоку от Бризи-Пойнт. Эта территория начинается в районе 200-й Бич-стрит. В настоящий момент какой-либо проект по защите района Бризи-Пойнт, разрабатываемый на уровне государства, штата или города, отсутствует.

Во время урагана «Сэнди» были зафиксированы рекордные волны высотой более 30 футов и нагонные воды высотой от 10,70 до 12,70 (NAVD) Национальным центром буйковых данных NOAA и Геологической службой США соответственно. Масштабы затопления и ущерба, нанесенного жилым домам и инфраструктуре (и, как следствие, прекращение работы предприятий и служб) были беспрецедентными. Затопление прибрежных зон значительно превысило прогнозируемый

уровень, указанный для столетнего урагана на действующих картах затопления FEMA. «Сэнди» — не первый ураган, удар которого приходится на эту прибрежную зону. Выполняя функции барьера, остров Рокавей, и в частности район Бризи-Пойнт, подвергается риску затопления и воздействию ударной силы волны во время ураганов и приходящих с северо-востока сильных штормов, особенно за последние три десятилетия.

Во время урагана бульвар Рокавей-Пойнт был затоплен наводнением высотой шесть футов и был закрыт для движения в течение четырех часов. Департамент пожарной охраны г. Нью-Йорка не мог проникнуть в этот район; поскольку в соседних жилых кварталах бушевали пожары в течение трех часов, что привело к полному уничтожению 125 домов, а также около 25 жилых и коммерческих зданий в районах Белл-Харбор и Рокавей-парк. FDNY потратил около недели на откачку морской воды с дороги.

Предлагаемый проект представляет собой непосредственные ответные меры на ущерб, понесенный районом во время урагана «Сэнди». Дюна спроектирована с целью поглощения воды и защиты бульвара Рокавей-Пойнт от сильного затопления, а также прилегающих районов от затопления с «черного хода» (источник серьезных повреждений во время урагана «Сэнди»). Это обеспечит персоналу аварийных служб доступ в район во время следующего стихийного бедствия и оказание важнейших для жизнеобеспечения услуг 2837 домам в районе, деловом квартале, где находится банк, супермаркет, склад лесоматериалов, хозяйственный магазин и ресторан. Проект также направлен на защиту трех волонтерских пожарных станций и организаций неотложной медицинской помощи, обслуживающих район.

Система снижения рисков в районе Бризи-Пойнт поможет защитить насыпи, сконструированные Департаментом парков и зон отдыха г. Нью-Йорка к востоку от района, которые снижают риск негативного воздействия на жилую зону протяженностью семь с половиной миль.

Комплексная оценка рисков

Меры защиты прибрежных районов, которые предлагают городские власти, например система снижения рисков в районе Бризи-Пойнт, основаны на многопрофильном анализе. В анализе были рассмотрены такие факторы, как природа и вероятность прибрежных опасных факторов (например, разрушительных волн или наводнения) и возможного воздействия таких факторов на строения и важнейшую инфраструктуру, вероятная эффективность конкретных мер защиты. Город также рассмотрел этот район на предмет проживания в нем наиболее уязвимых слоев населения, например пожилых людей или инвалидов, которые во время ураганов подвергаются особенно высокому риску. Также важно было учесть геоморфологические условия обследуемых регионов и текущие характеристики прибрежной зоны.

Для проведения такого обширного исследования администрация города привлекла перестраховочную компанию Swiss Re, чтобы завершить количественную оценку регулярности и опасности бедствия (например, берегового шторма), а также масштаба потерь, которые могло повлечь за собой такое стихийное бедствие. Администрация города применила модели стихийных бедствий Swiss Re к Нью-Йорку, чтобы понять возможные последствия ветра и штормовых волн для города (карты расчета ставок страхования на случай наводнений FEMA не моделируют воздействие ветра) в предположении о повышении уровня мирового океана и более мощных ураганах. Анализ использован в составе более масштабного исследования и подробно описан на страницах 33—36 отчета *«Нью-Йорк — сильнее и устойчивее»*.

Проект снижения рисков в районе Бризи-Пойнт

Проект снижения рисков в районе Бризи-Пойнт — важнейшая часть барьерной защиты как для района Бризи-Поинт, так и для поймы и бассейна Джамейка-Бей. Предлагаемый проект имеет два основных элемента: система двойных дюн со стороны океана и новые меры защиты прибрежного района. Целью предлагаемой системы двойных дюн является обеспечение устойчивой, природной защиты от затопления и эрозии с использованием природных защитных объектов и свойств, как, например, пляжи, дюны, растительность на пляже и барьерный остров. Дюна способна выдержать силу наводнения, наблюдаемого один раз в сто лет, в соответствии с действующими картами FEMA, а также повышение уровня морской воды (2,58 фута) и обеспечивает долгосрочную устойчивую защиту с минимальными требованиями к техническому обслуживанию.

Такой подход надежен и совместим с утвержденным на федеральном уровне Планом управления прибрежными районами (Coastal Management Plan — CMP) штата Нью-Йорк и Планом восстановления прибрежных территорий (WRP — Waterfront Revitalization Plan) в городе Нью-Йорке. Основная потребность защиты в районе Бризи-Поинт со стороны океана предполагает обеспечение системы двойных дюн, в которой основная дюна (ближе к воде) может выдержать силу волны прибрежного шторма (вызываемую штормом эрозию), а вторичная дюна (в сторону от океана) может обеспечить защиту от нагонных вод (затопления).

Территория полуострова со стороны бухты требует особого внимания в части расширения пляжа для защиты от наводнения и эрозии, что включает в себя расширение действующих конструкций. Защита в районе Бризи-Поинт будет обеспечена за счет возведения ряда дополнительных устройств для защиты от наводнения и эрозии, включая стену с Н-образными сваями, Т-образный волнорез, плиты из поливинилхлорида и заполнение участков пляжа. Эти методы будут применены в досягаемых участках береговой линии со стороны бухты с использованием инженерных методов и стандартов с учетом геологических условий и зафиксированных параметров наводнения, что позволит создать надлежащую систему защиты от наводнения.

Общая стоимость проекта, как со стороны океана, так и со стороны бухты, оценивается на уровне 58.2 млн долларов. Ожидается, что проект снизит риск ущерба, нанесенного ураганом «Сэнди» на сумму более 400 млн долларов. Более точные расчеты затрат вложений будут доступны после завершения этапа II, который, по оценкам, будет закончен в 2016 г. Для системы снижения рисков в районе Бризи-Поинт будут рассмотрены несколько источников потенциального финансирования, включая Программу грантов для снижения уровня риска FEMA (ожидает утверждения FEMA) и финансирование в рамках государственной поддержки FEMA для поврежденных объектов в районе. Городские власти и FEMA обсуждают финансирование проекта HMGP в два этапа. Этап первый предполагает технический анализ и проектирование, второй этап предусматривает строительство.

По оценкам города, общая стоимость первого этапа составит 2.1 млн долларов, что составляет 25% встречного местного финансирования, покрываемого за счет CDBG-DR с учетом одобрения отмены применимых требований.

Городская администрация подала FEMA заявку на полное финансирование проекта HMGP в размере 58,2 млн долларов 30 октября 2013 г. Штат Нью-Йорк перенаправил заявку по проекту в Бризи-Поинт FEMA 20 марта 2014 г. (пресс-релиз: https://www.governor.ny.gov/press/03202014-costal-protection-system). Проекты HMGP должны быть утверждены FEMA в течение года. Городские власти планируют использовать средства CDBG-DR для покрытия доли встречного местного финансирования в рамках гранта HMGP.

Природная инфраструктура

Район Бризи-Поинт сильно пострадал в результате урагана и по-прежнему подвержен негативному воздействию экстремальных погодных условий, в особенности в зоне на берегу океана. Таким образом, по мнению городской администрации, проект возведения дюны необходим для защиты района и демонстрации общей эффективности основной и вспомогательной систем дюн в качестве защиты против нагонных вод и затопления. Целью предлагаемой системы дюн является обеспечение устойчивой природной защиты от затопления и эрозии с использованием природных защитных объектов и свойств, как, например, пляжи, дюны, растительность на пляже и барьерный остров. Дюна будет спроектирована с учетом ударной силы аналогичных «Сэнди» стихийных бедствий и обеспечит долгосрочную устойчивую защиту с минимальными требованиями относительного технического обслуживания.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, СООТВЕТСТВУЮЩАЯ КРИТЕРИЯМ: ремонт/реконструкция общественных сооружений; ремонт/реконструкция общественных улучшений.

НАЦИОНАЛЬНАЯ ЦЕЛЬ: срочная необходимость.

2. Использование оценки ущерба и неудовлетворенных нужд, исчерпывающий анализ риска и совместный анализ риска по программе Rebuild by Design

Информацию о комплексном анализе рисков по всем районам города, выполненном администрацией города, см. в разделе выше.

В случае если проект системы снижения рисков в районе Бризи-Поинт не будет реализован, около 2400 жилых и коммерческих зданий в этом районе, а также персонал аварийных служб, ресурсы и инфраструктура подвергнутся риску затопления на уровне, наблюдаемом один раз в сто лет, а также повышению уровня моря на 2,58 фута. Оценочные затраты при отказе от реализации проекта строительства дюны превышают затраты на выбранный вариант. Кроме того, существует необходимость защиты со стороны бухты. Уровень береговой линии в районе Бризи и Роксбери слишком низок, что создает риск затопления нагонными водами и негативного воздействия на инфраструктуру, включая системы электроснабжения, газоснабжения, транспорта и аварийных служб. Отсутствие мер позволит регулярным наводнениям постепенно наносить ущерб системам.

В декабре 2012 г. была создана Специальная инициатива по восстановлению и обеспечению устойчивости для работы над улучшением городской инфраструктуры и построения долгосрочной устойчивости. Отчет *«Нью-Йорк — сильнее и устойчивее»* предусматривает комплексный план, содержащий практические рекомендации для восстановления пострадавших от урагана районов и повышения устойчивости инфраструктуры и зданий города. Отчет содержит главу о защите прибрежных районов, в которой указаны соответствующие стратегии.

Конкурс проектов Rebuild By Design, организованный Оперативной группой по ликвидации последствий урагана «Сэнди» и HUD, был нацелен на поиск подходящих для финансирования решений, которые позволили бы лучше защитить население от будущих природных катаклизмов. Десять задействованных проектных команд в настоящий момент проводят масштабное исследование с использованием данных, предоставленных местными сообществами, и результатов работы на объектах. Победители были объявлены HUD 2 июня 2014 года и получили грант в размере 930 млн долларов. Городские власти будут использовать коллективный анализ рисков, разработанный победителями проектов Нью-Йорка. Городские власти будут использовать анализ риска в рамках инициативы Rebuild By Design для оценки охваченных проектов. Администрация города также выстраивает анализ рисков, опираясь на отчет *«Нью-Йорк — сильнее и устойчивее»*. Информационная работа с населением была одним из приоритетов во время разработки отчета.

Были проведены консультации с избранными чиновниками, лидерами местных сообществ и представителями общественности. Их вклад отражен в рекомендациях, изложенных в отчете.

3. Прозрачные процессы всеобщего принятия решений

В рамках городских мер по восстановлению после урагана Специальная инициатива по восстановлению и обеспечению устойчивости и Отдел восстановления жилья провели масштабную информационную кампанию в Южном Квинсе. В период с января по июнь 2013 г. SIRR провела три встречи с общественностью в Южном Квинсе, ежемесячно инструктировала выбранных должностных лиц, инструктировала районные организации каждые 4—6 недель и привлекла примерно 14 выбранных на уровне города, штата или федеральном уровне должностных лиц, два районных комитета и более 55 религиозных, общественных и коммерческих организаций. Кроме того, персонал Управления по восстановлению жилого фонда Администрации мэра проводил большое количество бесед с жителями кооператива Бризи-Поинт относительно этого проекта и района.

Помимо этого, общество будет проинформировано о предложении администрации города финансировать охваченные проекты, описанные в Плане действий. Информация будет распространяться в период публичных комментариев к поправке 5B к Плану действий. Работа с населением предусматривает период общественных комментариев к поправкам, три общественных слушания и размещение информации на веб-сайте программы CDBG-DR г. Нью-Йорка. Процесс внесения поправок в городской План действий более подробно описан в разделе «Гражданское участие» Плана действий.

Для реализации проекта необходимо выполнение требований относительно публичного уведомления и общественных комментариев в соответствии с единой процедурой анализа землепользования.

4. Долгосрочная эффективность и финансовая устойчивость

Система снижения рисков в районе Бризи-Поинт обеспечит защиту уязвимых территорий, домов, инфраструктуры и ресурсов, а также единственной дороги, обеспечивающей доступ в этот район, от наводнения и эрозии в результате ураганов и сильных северо-восточных штормов.

Дюна со стороны океана и конструкции со стороны бухты будут способны выдержать силы, аналогичные силе наводнения на уровне, наблюдаемом один раз в сто лет, в соответствии с предварительными картами расчета ставок страхования на случай наводнений FEMA. Это позволит также обеспечить защиту на случай повышения уровня моря (2,58 фута) в течение срока проекта и долгосрочную устойчивую защиту с минимальными требованиям к техническому обслуживанию. Такой подход надежен и совместим с утвержденным на федеральном уровне Планом управления прибрежными районами (Coastal Management Plan — CMP) штата Нью-Йорк и Планом восстановления прибрежных территорий (WRP — Waterfront Revitalization Plan) в городе Нью-Йорке.

Предотвращение проникновения нагонных вод обеспечит защиту для жилых и коммерческих объектов на бульваре Рокавей-Поинт, который является единственной дорогой для въезда в район или выезда из него, обозначенным маршрутом эвакуации в случае урагана, а также единственным путем доступа для аварийных служб.

Проект снизит риск ущерба на сумму более 400 млн долларов, при этом затраты составят 58 млн долларов, что обеспечит коэффициент рентабельности 1,65 в течение срока реализации проекта.

Данные получены с помощью программы Benefit Cost Analysis Software, версия 4.8, одобренной FEMA.

Город предложил применение поэтапного финансирования FEMA в соответствии с разделом 404. На этапе I будет проведено исследование для определения надлежащего проекта в части уровня защиты, конструкции и соответствия стандартам эффективности и экологических норм в этой уязвимой области. В соответствии с Программой грантов для снижения уровня риска будет разработан план технического обслуживания для обеспечения функциональности и эффективности системы в течение предполагаемого срока службы.

В случае выделения финансирования городская администрация будет использовать общепринятые стандарты для обеспечения долгосрочной эффективности и финансовой устойчивости этой программы посредством постоянного контроля и оценки в рамках сотрудничества с партнерскими надзорными учреждениями, например Инженерным корпусом Сухопутных войск США и Департаментом рационального природопользования штата Нью-Йорк. В настоящий момент городские власти сотрудничают с данными учреждениями для разработки методики с целью реализации проекта восстановления волнолома и заболоченной территории в районе залива Спринг в рамках инициативы Rebuild By Design, финансируемого через Программу грантов для снижения уровня риска FEMA. Работа по контролю и оценке будет проводится под руководством учреждений, занимающихся реализацией и управлением данного проекта (Корпорация экономического развития г. Нью-Йорка, Управление по руководству действиями в чрезвычайной ситуации, Служба восстановления и устойчивости).

В период реализации городские власти позаботятся о том, что все надлежащие меры по преодолению последствий природных катаклизмов приняты и отвечают правительственным стандартам. В случае будущих ураганов городские власти будут проявлять максимальное внимание при проведении немедленных оценок. Учреждение обеспечит мониторинг или оценку конструкций и оборудования, чтобы проверить их способность выдержать штормы и ураганы. Информация будет передаваться в соответствующие городские департаменты для исправления любых выявленных недостатков конструкций и оборудования.

5. <u>Экологически сбалансированные и инновационные инвестиции</u>

Отчет «Нью-Йорк — сильнее и устойчивее» содержит раздел с климатическим анализом, который предусматривает серию инициатив, разработанных для развития потенциала города в области понимания влияния климатических изменений и подготовки к ним.

В 2008 году мэром Блумбергом (Bloomberg) был образован Совет г. Нью-Йорка по вопросам изменения климата (NPCC). Совет состоит из ведущих климатологов и представителей социальных наук, которые отвечают за прогнозирование локальных изменений климата. В сентябре 2012 года администрация города Нью-Йорка закрепила за NPCC обязанность формализовать процесс обновления местных климатических прогнозов, а также определения и внедрения стратегий, направленных на снижение климатических рисков. NPCC составляет климатические прогнозы, используя глобальные модели климата. Эти модели являются математической формализацией климатической системы Земли (в частности, взаимодействия между океаном, атмосферой, почвой и льдом). Оценки будущей концентрации парникового газа и загрязняющих примесей позволяют дать прогноз изменений климатических переменных, например температуры и осадков. Городские власти совместно с NPCC составили для Нью-Йорка серию карт будущих наводнений, которые станут ориентиром для восстановительных работ и мер по повышению устойчивости.

Город также получает информацию из Президентского климатического плана действий. План действий также предусматривает меры по сохранению земельных и водных ресурсов (стр. 15). Администрация Нью-Йорка будет ориентироваться в подготовке к климатическим изменениям на действия федерального правительства. Городские власти будут учитывать рекомендации исследований и результатов USACE, оговоренных в разделе 113-2 Общего закона в отношении долгосрочных мер устойчивости, основанных на природных системах.

Система снижения рисков в районе Бризи-Поинт относится к категории экологических инвестиций, которые минимизируют зону затопления без ухудшения функциональности построенной среды. Стратегия оперативной рабочей группы по восстановлению в результате урагана «Сэнди» основана на необходимости природной инфраструктуры, предусмотренной в рекомендациях 19—22. В соответствии с рекомендацией 19, предусматривающей рассмотрение вариантов природной инфраструктуры во всех инвестиционных проектах по ликвидации последствий урагана «Сэнди» для инфраструктуры, система снижения рисков учитывает естественную среду, обеспечивает сохранение ландшафта для туризма, досуга и с точки зрения эстетических ценностей, от которых зависит экономическая сфера; защищает район Джамейка-Бей, что обеспечивает наличие чистой питьевой оды и улучшение управления затоплениями; защищает находящиеся под угрозой вымирания виды в районе Джамейка-Бей, а также сохраняет другие связанные с экосистемами службы, которые обеспечивают преимущества для людей, например аквакультуру.

Охваченный проект:

Департамент парков и зон отдыха (DPR) — открытие пляжей. Контракт 1. Модульные конструкции. Контракт 2. Входные специальные площадки

1. Определение/описание проекта

В соответствии с определением HUD городские власти отнесли проектирование и строительство в рамках проекта по открытию пляжей после урагана «Сэнди» (модульные конструкции и специальные входные площадки) к категории охваченных проектов.

В данном разделе приведено 2 отдельных охваченных проекта (модульные конструкции и входные площадки). Информация в данном разделе применяется к обоим проектам.

Основной целью контрактов является обеспечение безопасного доступа и необходимых объектов для открытия пляжей ко Дню памяти погибших в войнах в 2013 г.

После урагана городские власти приняли на себя обязательство открыть восемь публичных пляжей города не позднее Дня памяти погибших в войнах 2013 г. Однако несколько ключевых объектов, необходимых для достижения этой цели, включая уборные, спасательные вышки, службы управления и пункты технического обслуживания, а также торговые точки, были разрушены или серьезно пострадали во время стихийного бедствия. В рамках координированного межведомственного сотрудничества под руководством Департамента парков и зон отдыха, а также совместно с Департаментом проектирования и строительства и другими партнерами на уровне государства, штата и города городские власти выделили более 270 млн долларов на расчистку завалов, устранение опасных факторов, восстановление доступа на пляжи и поврежденных зданий, а также замену разрушенных ключевых объектов новыми постройками, разработанными с учетом устойчивости в случае новых ураганов.

Объем работ был разделен на два отдельных контракта, заключенных в начале 2013 г. Работы были начаты весной 2013 г., и их значительная часть была завершена до 13 августа 2013 г.

Объем работ по контракту 1 включал в себя возведение 35 предварительно изготовленных модульных строений, которые должны были быть использованы в качестве уборных и спасательных вышек на полуострове Рокавей, Кони-Айленде и Статен-Айленде. Высота указанных строений на 7—14 футов превышала существующие стандарты для обеспечения максимальной устойчивости. Строения представляют собой готовые конструкции с использованием естественного света и вентиляции. Там, где возможно, эти сооружения будут установлены перпендикулярно океану на месте разрушенных строений на максимально возможном удалении от границы угрозы прибрежной эрозии и буферной приливно-отливной зоны побережья и будут стоять на холмах выше уровня затопления, наблюдаемого 1 раз в 500 лет. Для компенсации энергозатрат были установлены солнечные панели. Все новые сооружения будут более устойчивыми и смогут выдержать штормы и силу приливных волн, которые могут обрушиться на побережье в будущем.

Объем работ о контракту 2 включал в себя ремонт поврежденного деревянного тротуара и важнейших вспомогательных объектов в четырех ключевых точках полуострова Рокавей. Ключевые точки были определены с учетом системы общественного транспорта, экономического влияния, расположения точек доступа на пляжи, а также факторов населения в районе Рокавей. Специальные входные площадки были возведены в районе 86-й Бич-стрит, 97-й Бич-стрит, 106-й Бич-стрит и 116-й Бич-стрит, Рокавей. Эти площадки построены в соответствии со стандартами Закона о гражданах с ограниченными возможностями для обеспечения доступности для инвалидов и других потребностей, связанных с доступом и функционированием. В этих точках была проведена реконструкция деревянного тротуара, ремонт существующих объектов, которые были повреждены, в том числе каменных стен, конструкций, окон и дверей для укрепления зданий и поднятия уровня всех электрических, механических и водопроводных систем выше новых уровней затопления. Все занятое пространство также будет поднято выше уровня затопления, наблюдаемого 1 раз в 100 лет. Работы по этому контракту были начаты весной 2013 г. и в значительной степени были завершены к Дню памяти погибших в войнах 2013 г., что позволило начать новый пляжный сезон.

Во всех случаях, когда это возможно, DPR будет проводить ремонт существующих строений и повторно их использовать. DPR восстановит поврежденные каменные кладки, структурные элементы, окна и двери, чтобы укрепить здания, а также поднимет все механическое, электрическое оборудование и систему трубопроводов выше новых возможных уровней затопления. Все занятое пространство также будет поднято выше уровня затопления, наблюдаемого 1 раз в 100 лет.

Требующиеся новые конструкции будут сборными и линейными с использованием естественного освещения и вентиляции. Там, где возможно, эти сооружения будут установлены перпендикулярно океану на месте разрушенных строений на максимально возможном удалении от границы угрозы прибрежной эрозии и буферной приливно-отливной зоны побережья и будут стоять на холмах выше уровня затопления, наблюдаемого 1 раз в 500 лет. Для компенсации энергозатрат были установлены солнечные панели. Все новые сооружения будут более устойчивыми и смогут выдержать штормы и силу приливных волн, которые могут обрушиться на побережье в будущем.

При работе на участках будут использоваться экологичные материалы, например восстановленные деревянные детали, изделия из переработанного пластика, настилы с высокой отражательной и впитывающей способностью во всех случаях, когда это возможно. Новые части дощатых помостов, ведущих к островам, будут дополнены бетонными бортами для устойчивости и доступа граждан с ограниченными возможностями.

Предполагается, что средства CDBG-DR будут направлены на финансирование работ по открытию пляжей, которые были завершены до 13 августа 2013 г. По состоянию на декабрь 2012 г. работы в рамках контрактов по данному проекту были в разработке. Строительство было начато 1 марта 2013 г.

По оценкам города, общая стоимость двух контрактов составляет около 203 млн долларов. Рабочие листы по проектам FEMA находятся в стадии разработки; текущая оценка соответствующих критериям FEMA работ составляет 93 млн долларов, при этом оценка доли, соответствующей критериям HUD, составляет 9.3 млн долларов. В процессе разработки рабочих листов были выявлены конструкционные улучшения на сумму 110 млн долларов, которые, по предварительным оценкам, не соответствуют требованиям FEMA. В случае если все указанные расходы будут признаны соответствующими требованиям HUD, общая сумма средств CDBG-DR HUD, выделенных на два проекта, будет составлять около 119 млн долларов. Разработка рабочих листов по проектам FEMA предположительно будет завершена к декабрю 2015 г. После этого городские власти проведут оценку деятельности для обеспечения соответствия критериям и предотвращения дублирования предоставляемой помощи и окончательного определения суммы, соответствующей критериям для получения возмещения CDBG-DR HUD.

Деятельность, соответствующая критериям: Ремонт/реконструкция общественных сооружений

Национальная цель: помощь районам с низким и умеренным уровнем дохода, исходя из общегородской оценки населения с низким и умеренным уровнем дохода; неотложная помощь.

2. Использование оценки ущерба и неудовлетворенных нужд, исчерпывающий анализ риска и совместный анализ риска по программе Rebuild by Design

Ущерб зафиксирован приблизительно в 536 парковых зонах города Нью-Йорка, с пляжей города нанесло более 3 миллионов кубических ярдов песка. Наиболее серьезный ущерб ураган «Сэнди» нанес объектам DPR в районах Рокавей, Кони-Айленд и на восточном берегу Статен-Айленда. В Рокавей-Бич, район Квинс, отмечены значительные разрушения на протяжении 37 кварталов или 3 миль тротуара. В районе Статен-Айленд на территорию объектов DPR было вынесено свыше 60 брошенных лодок, которые пришлось вывозить. В районе Кони-Айленд существенно пострадал пирс Стиплчейз.

В декабре 2012 года участники Специальной инициативы по восстановлению и обеспечению устойчивости (Special Initiative for Rebuilding and Resiliency — SIRR) собрались, чтобы обсудить повышение устойчивости города Нью-Йорка после урагана «Сэнди». Долгосрочной целью должна стать подготовка к эффектам изменения климата и защита от неблагоприятных последствий. В итоговом отчете, опубликованном в июне 2013 года, представлены практические рекомендации как для восстановления кварталов, пострадавших от урагана «Сэнди», так и для повышения устойчивости инфраструктурных объектов и зданий во всем городе.

Пляжи являются важными источниками города в области досуга и экономической деятельности. Они также играют важнейшую роль в системе защиты прибрежных зон. Однако регулярное воздействие волн и процесс переноса наносов (постоянное движение песка в направлении преобладающей волны) продолжают разрушать пляжи с течением времени. Ураганы только ускоряют этот процесс.

Защита прибрежных районов освещена в главе 3 отчета *«Нью-Йорк — сильнее и устойчивее»*. Данный раздел доклада содержит оценку риска и описание ожидаемых последствий изменений климата. Анализ показывает, что наибольший риск для города Нью-Йорка представляют штормовые волны. Как указано в отчете, для снижения риска затопления во время урагана в городе будут проводиться работы, призванные воспрепятствовать попаданию вод в уязвимые районы и на важные инфраструктурные объекты. Для этого в городе будут применяться противопаводковые конструкции, например дамбы, насыпи и локальные защитные барьеры от штормовых волн. При возможности их высота будет доведена до уровня подъема воды, наблюдаемого 1 раз в 100 лет, с запасом на будущее повышение уровня моря. В целом городские власти будут принимать меры по минимизации ущерба в случае затопления.

Ниже приведены две инициативы, указанные в отчете *«Нью-Йорк — сильнее и устойчивее»* и связанные с проектом: Инициатива 2 и Инициатива 11. Основная задача Инициативы 2 — продолжение работы с USACE над завершением экстренного восстановления пляжей на полуострове Рокавей. Задача Инициативы 11 — продолжение работы с USACE над завершением анализа ситуации на полуострове Рокавей и реализацией мер защиты прибрежных районов.

В главе «Климатический анализ» данного отчета рассмотрены текущие и будущие возможные уязвимые места города Нью-Йорка и сформирована структура остальной части отчета, где обсуждаются инициативы, касающиеся этих уязвимостей. Как было указано выше, городские власти учли при разработке проекта меры по обеспечению устойчивости и продолжают сотрудничать с USACE и другими заинтересованными сторонами, чтобы повысить сопротивляемость будущим ураганам.

Конкурс проектов Rebuild By Design был организован Оперативной группой по ликвидации последствий урагана «Сэнди» и HUD. HUD 2 июня 2014 года объявил шесть победивших предложений и дополнительно четырех финалистов. Администрация Нью-Йорка будет использовать анализ рисков, подготовленный победителями конкурса Rebuild By Design, чтобы помочь в оценке охваченных проектов. Администрация города также выстраивает анализ рисков, опираясь на отчет *«Нью-Йорк — сильнее и устойчивее».* Информационная работа с населением была одним из приоритетов во время разработки отчета. Были проведены консультации с избранными чиновниками, лидерами местных сообществ и представителями общественности. Их вклад отражен в рекомендациях, изложенных в отчете.

3. <u>Прозрачные процессы всеобщего принятия решений</u>

Вследствие беспрецедентно коротких сроков исполнения контрактов по проекту открытия пляжей возможность получения комментариев населения или проведения информационной работы в течение шести недель стадии проектирования отсутствовала. Однако был установлен период для публичных комментариев, стандартный для всех разрешений DEC штата Нью-Йорк, и мы включили комплексную информационную работу в стадию строительства. Несмотря на активное круглосуточное строительство, пресс-служба в City Hall, администрация парков и DDC проводили

совместную работу по предоставлению общественности актуальной информации об ожидаемых результатах. Во всех районах размещались плакаты, рассылались электронные письма в средства массовой информации и районные советы, группы и организации, ежедневно проводилось обновление сайта администрации парков с указанием информации о ежедневных работах: от шума в результате забивки свай до перекрытия дороги для доставки модульных конструкций.

Администрация города начала сотрудничать с USACE в разработке и реализации плана по восстановлению пляжа сразу же после урагана «Сэнди». USACE планировал восстановить пляж до уровня 1994 года (поднятие до уровня +10), но по запросу и инициативе администрации города поднял уровень насыпи до +14. Сотрудничество городской администрации и USACE продолжалось в течение всей первой фазы восстановления пляжей (завершилась в 2013 году), затем было принято решение о повышении уровня насыпи до +16 путем улучшений. USACE планировал приступить к строительству этой насыпи в начале 2014 года.

USACE, имеющий широкие полномочия в отношении вод территории США, включая ответственность за исполнение федеральных проектов по защите от затопления, стал важным партнером города в прошлом. Важность этого партнерства будет расти, поскольку город пытается реализовать проекты защиты прибрежных районов.

Помимо этого, общество будет проинформировано о предложении администрации города финансировать охваченные проекты, описанные в Плане действий. Информация будет распространяться в период публичных комментариев к поправке № 8 к Плану действий. Работа с населением предусматривает период общественных комментариев к существенным поправкам, ряд общественных слушаний в различных местах Нью-Йорка и размещение информации на веб-сайте программы CDBG-DR г. Нью-Йорка. Процесс внесения поправок в городской План действий более подробно описан в разделе «Гражданское участие» Плана действий.

Общество будет и далее получать информацию о решениях относительно избранных охваченных проектов через слушания городского совета Нью-Йорка на тему восстановления после урагана «Сэнди», через общедоступные документы, а также слушания по поводу городского бюджета, выделенного на восстановительные работы, и другие прозрачные инструменты, относящиеся к восстановительным мероприятиям, например NYC Sandy Funding Tracker. Инструмент отслеживания финансовых ресурсов, направленных на ликвидацию последствий урагана «Сэнди» (Sandy Funding Tracker — SFT), позволяет общественности следить за тем, как городские власти распоряжаются федеральными средствами на восстановление и повышение устойчивости. Здесь же представлена подробная информация о проектах и программах по каждой ключевой категории финансовых средств для ликвидации последствий стихийного бедствия.

Также имел место прозрачный процесс всеобщего принятия решений для финансирования, полученного от FEMA. В соответствии с постановлением президента об объявлении штата зоной стихийного бедствия, Федеральное агентство по чрезвычайным ситуациям (FEMA) оказывает помощь правомочным заявителям. Одним из источников финансирования выступает Программа общественной помощи (PA). В число потенциальных получателей помощи входят правительство штата, органы местного самоуправления и племенные органы управления, а также некоторые виды частных некоммерческих организаций. Финансирование по программе PA предоставляется через всеохватывающий и прозрачный процесс, доступный представителям штата, а также потенциальным претендентам на финансирование.

FEMA использует два способа для распространения информации о программе PA среди общественности и потенциальных заявителей.

Первый способ — использование Единой информационной системы (Joint Information System — JIS), которая была запущена сразу же после стихийного бедствия. JIS предоставляет механизм организации, интеграции и систематизации информации, что позволяет обеспечить своевременность, точность, доступность и согласованность ее поступления различным юрисдикциям для оповещения о доступности и сроках программ FEMA, включая программу PA. JIS включает в себя планы, протоколы, стандартные рабочие процедуры и структуры, предоставляющие общедоступную информацию. JIS поддерживается федеральными, штатными, племенными, территориальными, региональными и местными руководителями, отвечающими за связи с общественностью, а также едиными информационными центрами. С развитием стихийного бедствия FEMA публикует пресс-релизы с информацией о финансировании различных проектов.

Второй способ, которым FEMA уведомляет потенциальных заявителей о доступности финансирования по программе PA, представляет собой серию шагов, нацеленных на оповещение и распространение информации о программе PA. Эти шаги включают в себя:

- Предварительную оценку ущерба (Preliminary Damage Assessment — PDA). PDA — это совместный процесс, в котором принимают участие FEMA, администрация штата и претендент на финансирование. PDA проводится для документирования последствий стихийных бедствий и их масштабов для отдельных людей, семей, предприятий и общественной собственности, а также для сбора информации с целью ликвидации последствий стихийных бедствий.

- Собрание заявителей. Собрание заявителей проводится представителем администрации штата среди потенциальных заявителей по программе PA. Собрание проходит после объявления о чрезвычайном происшествии или масштабном стихийном бедствии и посвящено вопросам подачи заявлений, административных требований, финансирования и соответствия требованиям указанной программы. FEMA использует JIS для публикации в газетах сообщений о дате, времени и местах проведения собраний заявителей. Сотрудники FEMA участвуют в совещании, разъясняя спорные моменты и отвечая на вопросы о соответствии требованиям, противопаводковых мерах, страховых требованиях, охране окружающей среды, снижении уровня риска и федеральных закупочных стандартах.

- Стартовое совещание. Стартовое совещание проводится назначенными сотрудниками FEMA с целью гораздо более подробного обзора программы PA и прояснения потребностей заявителей. Собрание является первым шагом к установлению сотрудничества между FEMA, администрацией штата и заявителем и акцентирует внимание на конкретных нуждах указанного заявителя. Повестка выстроена вокруг критериев соответствия и требований к документации, наиболее актуальных для заявителей.

- Подготовку проекта. Подготовка проекта проводится совместно FEMA, заявителем и представителями администрации штата. Это обмен информацией, позволяющий наметить соответствующий требованиям фронт работ и оценить связанные с работой затраты для каждого проекта заявителя.

4. Долгосрочная эффективность и финансовая устойчивость

DPR имеет формальную программу проверки, реализуемую подразделением по планированию операций и управления (OMP), проводящему 16 детальных проверок каждого объекта, находящегося во владении парка. Зоны пляжа и тротуара, а также все уборные (и спасательные вышки) проверяются инспекторами OMP не реже двух раз в год, после чего составляется детальный отчет о результатах проверки с фотографиями. Сведения о всех выявленных опасных условиях будут в тот же день переданы по электронной почте начальнику оперативного управления и региональному управляющему, которые затем определят наилучший способ восстановления. Помимо официальных проверок, районный управленческий персонал будет проводить регулярные оценки состояния конструкций и чистоты объектов. Всем сотрудникам дано указание незамедлительно сообщать о выявлении небезопасных условий. Эти опасные условия будут устранены тем способом, который власти округа сочтут наиболее подходящим: либо силами квалифицированных сотрудников магазинов, либо силами ремонтных бригад, либо силами сотрудников окружных служб в зависимости от конкретного случая.

Оценка потребностей с преобладающими данными и обоснованием проекта представлена в предыдущем разделе или разделах настоящего Плана действий. Таким образом, цель данного плана — разъяснить, как DPR будет контролировать процессы планирования, реализации и достижения ключевых показателей на пути к завершенному охваченному проекту. План также включает в себя методологию оценки, которая будет внедрена DPR после завершения проектов. Смысл оценочной методологии заключается в том, чтобы определить эффективность охваченного проекта в удовлетворении общественных потребностей на протяжении определенного промежутка времени. Методология оценки может включать в себя следующие элементы: использование данных для определения базовых показателей, отслеживание прогресса за заданный промежуток времени и установление ориентиров для оценки эффективности проекта относительно предполагаемых результатов.

На данный охваченный проект могут повлиять погодные условия, такие как повышение уровня моря, затопление, аномальная жара и иные изменения климата. Согласно отчету *«Нью-Йорк — сильнее и устойчивее»* и докладу PlaNYC *«Нью-Йорк — озеленение и улучшение»* городская администрация принимает согласованные меры для понимания воздействия, которое окажут на город климатические изменения. В 2008 году был образован Совет г. Нью-Йорка по вопросам изменения климата (NPCC). NPCC состоит из ведущих климатологов и представителей социальных наук, которые отвечают за прогнозирование локальных изменений климата. В сентябре 2012 года администрация города Нью-Йорка закрепила за NPCC обязанность формализовать процесс обновления местных климатических прогнозов, а также определения и внедрения стратегий, направленных на снижение климатических рисков. Служба восстановления и устойчивости будет сотрудничать с NPCC и ключевыми заинтересованными лицами в разработке дополнительных прогнозов изменений климата и повышении полезности данных прогнозов.

Эта программа действий для отслеживания и оценки охваченных проектов DPR может задействовать городские меры по повышению устойчивости, описанные ранее в разделе IOCS, и применять лучшие практики аналогичных проектов, таких как Инициатива устойчивого развития общественной и жилищной сферы HUD или Консорциум Нью-Йорка и Коннектикута по устойчивому общественному развитию, чтобы развивать и внедрять инструменты управления риском для определения долгосрочных последствий меняющихся природных условий. Данные инструментов управления риском в сочетании с результатами оценок этого проекта укажут

городским властям способы усиления стратегического плана для снижения ущерба от будущих ураганов и изменений климата.

При реализации плана мониторинга городские власти позаботятся о том, чтобы все надлежащие меры по преодолению последствий природных катаклизмов были приняты и отвечали правительственным стандартам. В случае будущих ураганов городские власти будут проявлять максимальное внимание при проведении немедленных оценок. DPR обеспечит мониторинг или оценку конструкций и оборудования, чтобы проверить их способность выдержать штормы и ураганы. Информация будет передаваться в соответствующие городские департаменты для исправления любых выявленных недостатков конструкций и оборудования.

Партнеры городской программы CDBG-DR будут пользоваться текущими финансовыми связями и результатами охваченных проектов для поддержания финансовой стабильности. Цель заключается в увеличении инвестиций в проект со стороны государства, некоммерческих организаций и частного сектора. Эти инвестиции будут играть важнейшую роль в техническом обслуживании и необходимых улучшениях в рамках проекта после истощения средств программы CDBG-DR.

5. Экологически сбалансированные и инновационные инвестиции

Во всех случаях, когда это возможно, будет проведен ремонт существующих строений для их повторного использования. DPR восстановит поврежденные каменные кладки, структурные элементы, окна и двери, чтобы укрепить здания, а также поднимет все механическое, электрическое оборудование и систему трубопроводов выше новых возможных уровней затопления. Все занятое пространство также будет поднято выше уровня затопления, наблюдаемого 1 раз в 100 лет.

Требующиеся новые конструкции будут сборными и линейными с использованием естественного освещения и вентиляции. Там, где возможно, эти сооружения будут установлены перпендикулярно океану на месте разрушенных строений на максимально возможном удалении от границы угрозы прибрежной эрозии и буферной приливно-отливной зоны побережья и будут стоять на холмах выше уровня затопления, наблюдаемого 1 раз в 500 лет. Для компенсации энергозатрат были установлены солнечные панели. Все новые сооружения будут более устойчивыми и смогут выдержать штормы и силу приливных волн, которые могут обрушиться на побережье в будущем.

При работе на участках будут использоваться экологичные материалы, например восстановленные деревянные детали, изделия из переработанного пластика, настилы с высокой отражательной и впитывающей способностью во всех случаях, когда это возможно. Новые части дощатых помостов, ведущих к островам, будут дополнены бетонными бортами для устойчивости и доступа граждан с ограниченными возможностями.

NPCC составляет климатические прогнозы, используя глобальные модели климата. Эти модели являются математической формализацией климатической системы Земли (в частности, взаимодействия между океаном, атмосферой, почвой и льдом). Оценки будущей концентрации парникового газа и загрязняющих примесей позволяют дать прогноз изменений климатических переменных, например температуры и осадков. Городские власти совместно с NPCC составили для Нью-Йорка серию карт будущих наводнений, которые станут ориентиром для восстановительных работ и мер по повышению устойчивости.

В разделе отчета *«Нью-Йорк — сильнее и устойчивее»* об инициативах по улучшению качества климатического анализа говорится, что «OLTPS и NPCC проведут работу по выявлению ряда критериев, которые могут помочь городу и другим измерить фактические климатические изменения по сравнению с прогнозными изменениями с целью корректировки правил и инвестиционных решений в будущем».

Город также получает информацию из Президентского климатического плана действий. Данный План действий определяет потребность в выявлении уязвимостей основных секторов к климатическим изменениям (стр. 14) и говорит о следующем: «В 2013 году Министерство сельского хозяйства и Министерство природных ресурсов опубликовали несколько исследований с описанием того, как изменения климата ставят под угрозу сельское и лесное хозяйства, водоснабжение, дикую природу и государственные земли Америки». План действий также предусматривает меры по сохранению земельных и водных ресурсов (стр. 15). Администрация Нью-Йорка будет ориентироваться в подготовке к климатическим изменениям на действия федерального правительства.

Охваченный проект:

Альтернативные направления государственной поддержки в соответствии с разделом 428 — Департамент пожарной охраны г. Нью-Йорка, аварийная коммуникационная система и сеть блоков аварийной сигнализации

1. Определение/описание проекта

В соответствии с определением HUD городская администрация Нью-Йорка определила проектирование и строительство аварийной коммуникационной системы и кабелепровода пожарной службы в качестве охваченного проекта.

Доля CDBG-DR в сумме затрат по проекту систем аварийной коммуникации FDNY оценивается в размере 16.4 млн долларов. Весь проект предполагает ремонт системы аварийной коммуникации, состоящей из 62 миль поврежденного кабелепровода (и линий) стоимостью 153,483,938 долларов; кабелепровода на 17 пожарных объектах (компании по поставке моторов и лестниц, EMS и морские станции) общей стоимостью 4,646,399 долларов; прямые административные затраты в размере 6,325,213 долларов, при этом общая стоимость проекта составляет 164,455,550 долларов. Доля CDBG-DR в проекте составит 10% от общей стоимости, при этом 90% будет покрываться за счет финансирования в рамках PAAP в соответствии с разделом 428. 2 апреля 2015 г. был утвержден протокол о взаимопонимании между FEMA и городом. Проект находится на начальной стадии и не был начат.

FDNY имеет аварийную коммуникационную систему по всему городу. Система состоит из линий связи между пожарными участками и центральными диспетчерскими объектами, аварийными коробками и центральными диспетчерскими объектами, связанными в рамках электрической системы, которая находится в каналах. Предлагаемые в рамках проекта работы направлены на замену приблизительно 330 647 линейных футов поврежденных ураганом «Сэнди» кабелепроводов (и линий связи) во всех пяти районах. Предполагается, что средства CDBG-DR частично покроют планирование, проектирование и строительство в рамках этого проекта.

Система аварийной сигнализации играет важнейшую роль для FDNY. Она обеспечивает механизм для уведомления FDNY о пожаре, выполняет важную функцию и обеспечивает способ связи между центральными офисами FDNY и отдельными пожарными объектами, что позволяет уведомлять

персонал обо всех звонках 911 и обращениях через аварийные блоки связи. Запрашиваемое финансирование позволит провести ремонт и замену поврежденной части важнейшей сети.

Кроме того, в результате урагана «Сэнди» пострадало 22 664 линейных фута кабелепровода на 17 пожарных объектах (компании по поставке моторов и лестниц, EMS и морские станции). Требуемое финансирование поможет FDNY восстановить выполнение важнейшей задачи по спасению, тушению пожаров и оказанию неотложной медицинской помощи жителям районов.

Деятельность, соответствующая критериям: восстановление/реконструкция общественных сооружений.

Национальная цель: неотложная помощь; помощь районам с низким и умеренным уровнем дохода, как только сделан вывод в отношении зоны обслуживания.

Стратегия восстановления после урагана «Сэнди» (август 2013 г.) содержала следующие рекомендации (помимо прочих):

Разработка устойчивого подхода с региональным координированием для осуществления инвестиций в инфраструктуру (стр. 49).

Планируемый ремонт кабелепровода по всему городу и на 17 пожарных объектах позволит создать более устойчивую структуру, которая выдержит ураганы и силы приливных волн, которые могут обрушиться на побережье в будущем.

Кроме того, стратегия предусматривает: Обеспечение устойчивого восстановления за счет инновационных решений и глубокого понимания текущих и будущих рисков (стр. 41).

Город постоянно ищет инновационные идеи для обеспечения долгосрочной службы и устойчивости коммуникационных систем и кабелепровода пожарной службы.

2. Использование оценки ущерба и неудовлетворенных нужд, исчерпывающий анализ риска и совместный анализ риска по программе Rebuild by Design

Ураган нанес масштабный ущерб инфраструктуре г. Нью-Йорка и близлежащим регионам, при этом основные повреждения были нанесены подземным и прибрежным элементам. Ураган нанес серьезный ущерб и снизил работоспособность аварийной коммуникационной системы.

Городские власти Нью-Йорка зафиксировали повреждения около 615 аварийных блоков и около 62 миль кабелепровода и важнейших линий коммуникационной аварийной системы. Временный ремонт не доказал свою эффективность и является дорогостоящим, поскольку требует значительного объема внутренних ресурсов для поддержания функциональности системы. Необходимо найти постоянное решение, которое позволит сохранить функциональность и доступность системы. Планируемый проект направлен на удовлетворение долгосрочных потребностей, а не поиск краткосрочных решений.

В декабре 2012 года участники Специальной инициативы по восстановлению и обеспечению устойчивости (Special Initiative for Rebuilding and Resiliency — SIRR) собрались, чтобы обсудить повышение устойчивости города Нью-Йорка после урагана «Сэнди». Долгосрочной целью должна стать подготовка к эффектам изменения климата и защита от неблагоприятных последствий. В

итоговом отчете, опубликованном в июне 2013 года, представлены практические рекомендации как для восстановления кварталов, пострадавших от урагана «Сэнди», так и для повышения устойчивости инфраструктурных объектов и зданий во всем городе. Отчет особо затрагивает пять районов, которым был нанесен самый серьезный ущерб в результате урагана «Сэнди»: береговая линия Бруклин-Квинс, восточное и южное побережья Статен-Айленда, Южный Квинс, Южный Бруклин и Южный Манхэттен.

Отчет *«Нью-Йорк — сильнее и устойчивее»* содержит главу о телекоммуникационных системах, в которой приведено описание повреждений подземного кабелепровода. Кроме того, глава включает в себя оценку рисков, связанных с климатическими изменениями, от повышения уровня моря до нагонных вод, сильного ветра и высоких температур, а также инициативы по защите активов города в целях обеспечения их бесперебойного функционирования, подготовки городской инфраструктуры к экстремальным погодным условиям и повышению гибкости и устойчивости.

Как указано в отчете *«Нью-Йорк — сильнее и устойчивее»*, «во время урагана сбои в работе телекоммуникационных систем наблюдались после ряда сбоев коммунального снабжения и затопления. […] Однако ущерб, нанесенный наводнением важнейшим объектам, отдельным зданиям и кабельной инфраструктуре, привел к долгосрочным перебоям» (стр. 166).

Одной из телекоммуникационных инициатив, предусмотренных в отчете *«Нью-Йорк — сильнее и устойчивее»*, является «Инициатива 7: исследование вариантов для повышения прочности и устойчивости кабельной инфраструктуры» (стр. 172). В частности, «город стремится повысить потенциал запасных систем кабелей и ищет новые подходы к укладке кабеля» (там же).

Дополнительную информацию об оценке неудовлетворенных нужд см. в разделе «Оценка потребностей».

Конкурс проектов Rebuild By Design был организован Оперативной группой по ликвидации последствий урагана «Сэнди» и HUD. HUD 2 июня 2014 года объявил шесть победивших предложений и дополнительно четырех финалистов. Администрация Нью-Йорка будет использовать анализ рисков, подготовленный победителями конкурса Rebuild By Design, чтобы помочь в оценке охваченных проектов. Администрация города также выстраивает анализ рисков, опираясь на отчет *«Нью-Йорк — сильнее и устойчивее»*. Информационная работа с населением была одним из приоритетов во время разработки отчета. Были проведены консультации с избранными чиновниками, лидерами местных сообществ и представителями общественности. Их вклад отражен в рекомендациях, изложенных в отчете.

3. <u>Прозрачные процессы всеобщего принятия решений</u>

Городская администрация также будет проводить обсуждения с населением для получения соответствующих данных в рамках информационного процесса. Заинтересованные лица и стороны проекта будут приглашены на районные слушания для обсуждения потребностей района и участия в обсуждениях проекта, включая его планирование и реализацию.

Помимо этого, общество будет проинформировано о предложении администрации города финансировать охваченные проекты, описанные в Плане действий. Информация будет распространяться в период публичных комментариев к поправке № 8 к Плану действий. Работа с населением предусматривает период общественных комментариев к поправкам, три общественных слушания и размещение информации на веб-сайте программы CDBG-DR г. Нью-

Йорка. Процесс внесения поправок в городской План действий более подробно описан в разделе «Гражданское участие» Плана действий.

Общество будет и далее получать информацию о решениях относительно избранных охваченных проектов через слушания городского совета Нью-Йорка на тему восстановления после урагана «Сэнди», через общедоступные документы, а также слушания по поводу городского бюджета, выделенного на восстановительные работы, и другие прозрачные инструменты, относящиеся к восстановительным мероприятиям, например NYC Sandy Funding Tracker. Инструмент отслеживания финансовых ресурсов, направленных на ликвидацию последствий урагана «Сэнди» (Sandy Funding Tracker — SFT), позволяет общественности следить за тем, как городские власти распоряжаются федеральными средствами на восстановление и повышение устойчивости. Здесь же представлена подробная информация о проектах и программах по каждой ключевой категории финансовых средств для ликвидации последствий стихийного бедствия.

Также имел место прозрачный процесс всеобщего принятия решений для финансирования, полученного от FEMA. В соответствии с постановлением президента об объявлении штата зоной стихийного бедствия, Федеральное агентство по чрезвычайным ситуациям (FEMA) оказывает помощь правомочным заявителям. Одним из источников финансирования выступает Программа общественной помощи (PA). В число потенциальных получателей помощи входят правительство штата, органы местного самоуправления и племенные органы управления, а также некоторые виды частных некоммерческих организаций. Финансирование по программе PA предоставляется через всеохватывающий и прозрачный процесс, доступный представителям штата, а также потенциальным претендентам на финансирование.

FEMA использует два способа для распространения информации о программе PA среди общественности и потенциальных заявителей.

Первый способ — использование Единой информационной системы (Joint Information System — JIS), которая была запущена сразу же после стихийного бедствия. JIS предоставляет механизм организации, интеграции и систематизации информации, что позволяет обеспечить своевременность, точность, доступность и согласованность ее поступления различным юрисдикциям для оповещения о доступности и сроках программ FEMA, включая программу PA. JIS включает в себя планы, протоколы, стандартные рабочие процедуры и структуры, предоставляющие общедоступную информацию. JIS поддерживается федеральными, штатными, племенными, территориальными, региональными и местными руководителями, отвечающими за связи с общественностью, а также едиными информационными центрами. С развитием стихийного бедствия FEMA публикует пресс-релизы с информацией о финансировании различных проектов.

Второй способ, которым FEMA уведомляет потенциальных заявителей о доступности финансирования по программе PA, представляет собой серию шагов, нацеленных на оповещение и распространение информации о программе PA. Эти шаги включают в себя:

- Предварительную оценку ущерба (Preliminary Damage Assessment — PDA). PDA — это совместный процесс, в котором принимают участие FEMA, администрация штата и претендент на финансирование. PDA проводится для документирования последствий стихийных бедствий и их масштабов для отдельных людей, семей, предприятий и общественной собственности, а также для сбора информации с целью ликвидации последствий стихийных бедствий.

- Собрание заявителей. Собрание заявителей проводится представителем администрации штата среди потенциальных заявителей по программе PA. Собрание проходит после объявления о чрезвычайном происшествии или масштабном стихийном бедствии и посвящено вопросам подачи заявлений, административных требований, финансирования и соответствия требованиям указанной программы. FEMA использует JIS для публикации в газетах сообщений о дате, времени и местах проведения собраний заявителей. Сотрудники FEMA участвуют в совещании, разъясняя спорные моменты и отвечая на вопросы о соответствии требованиям, противопаводковых мерах, страховых требованиях, охране окружающей среды, снижении уровня риска и федеральных закупочных стандартах.

- Стартовое совещание. Стартовое совещание проводится назначенными сотрудниками FEMA с целью гораздо более подробного обзора программы PA и прояснения потребностей заявителей. Собрание является первым шагом к установлению сотрудничества между FEMA, администрацией штата и заявителем и акцентирует внимание на конкретных нуждах указанного заявителя. Повестка выстроена вокруг критериев соответствия и требований к документации, наиболее актуальных для заявителей.

- Подготовку проекта. Подготовка проекта проводится совместно FEMA, заявителем и представителями администрации штата. Это обмен информацией, позволяющий наметить соответствующий требованиям фронт работ и оценить связанные с работой затраты для каждого проекта заявителя.

4. Долгосрочная эффективность и финансовая устойчивость

OMB и FDNY будут взаимодействовать в области разработки плана по контролю и оценке охваченных проектов восстановления разводных мостов и туннелей. Центральное диспетчерское управление позволяет FDNY контролировать системные сбои и обеспечивает коммуникационным подразделениям FDNY необходимые средства для определения и проверки аварийной коммуникационной системы и решения любых проблем. В данном проекте учитывается эффективность и устойчивость. В рамках проекта будет заменен поврежденный кабелепровод и будут рассмотрены инновационные варианты учета возможных будущих случаев затопления соленой водой.

OMB и FDNY включат устойчивые конструкционные элементы в качестве приоритетных задач проекта. Они будут стремиться обеспечить аварийную коммуникационную систему и кабелепровод пожарной службы, характеризующиеся долгосрочной эффективностью, сохраняя при этом финансовую ответственность.

Оценка потребностей с преобладающими данными и обоснованием проекта представлена в предыдущем разделе или разделах настоящего Плана действий. Таким образом, цель данного плана — разъяснить, как FDNY будет контролировать процессы планирования, реализации и достижения ключевых показателей на пути к завершенному охваченному проекту. План также включает в себя методологию оценки, которая будет внедрена FDNY после завершения проектов. Смысл оценочной методологии заключается в том, чтобы определить эффективность охваченного проекта в удовлетворении общественных потребностей на протяжении определенного промежутка времени. Методология оценки может включать в себя следующие элементы: использование данных для определения базовых показателей, отслеживание прогресса за заданный промежуток

времени и установление ориентиров для оценки эффективности проекта относительно предполагаемых результатов.

На данный охваченный проект могут повлиять погодные условия, такие как повышение уровня моря, затопление, аномальная жара и иные изменения климата. Согласно отчету *«Нью-Йорк — сильнее и устойчивее»* и докладу PlaNYC *«Нью-Йорк — озеленение и улучшение»* городская администрация принимает согласованные меры для понимания воздействия, которое окажут на город климатические изменения. В 2008 году был образован Совет г. Нью-Йорка по вопросам изменения климата (New York City Panel on Climate Change — NPCC). NPCC состоит из ведущих климатологов и представителей социальных наук, которые отвечают за прогнозирование локальных изменений климата. В сентябре 2012 года администрация города Нью-Йорка закрепила за NPCC обязанность формализовать процесс обновления местных климатических прогнозов, а также определения и внедрения стратегий, направленных на снижение климатических рисков. Служба восстановления и устойчивости продолжит сотрудничать с NPCC и ключевыми заинтересованными лицами в разработке дополнительных прогнозов изменений климата и повышении полезности данных прогнозов.

Эта программа действий для отслеживания и оценки охваченных проектов FDNY может задействовать городские меры по повышению устойчивости и применять лучшие практики аналогичных проектов, таких как Инициатива устойчивого развития общественной и жилищной сферы HUD или Консорциум Нью-Йорка и Коннектикута по устойчивому общественному развитию, чтобы развивать и внедрять инструменты управления риском для определения долгосрочных последствий меняющихся природных условий. Данные инструментов управления риском в сочетании с результатами оценок этого проекта укажут городским властям способы усиления стратегического плана для снижения ущерба от будущих ураганов и изменений климата.

При реализации плана мониторинга городские власти позаботятся о том, чтобы все надлежащие меры по преодолению последствий природных катаклизмов были приняты и отвечали правительственным стандартам. В случае будущих ураганов городские власти будут проявлять максимальное внимание при проведении немедленных оценок. FDNY обеспечит мониторинг или оценку конструкций и оборудования, чтобы проверить их способность выдержать штормы и ураганы. Информация будет передаваться в соответствующие городские департаменты для исправления любых выявленных недостатков конструкций и оборудования.

Партнеры городской программы CDBG-DR будут пользоваться текущими финансовыми связями и результатами охваченных проектов для поддержания финансовой стабильности. Цель заключается в увеличении инвестиций в проект со стороны государства, некоммерческих организаций и частного сектора. Эти инвестиции будут играть важнейшую роль в техническом обслуживании и необходимых улучшениях в рамках проекта после истощения средств программы CDBG-DR.

5. <u>Экологически сбалансированные и инновационные инвестиции</u>

NPCC составляет климатические прогнозы, используя глобальные модели климата. Эти модели являются математической формализацией климатической системы Земли (в частности, взаимодействия между океаном, атмосферой, почвой и льдом). Оценки будущей концентрации парникового газа и загрязняющих примесей позволяют дать прогноз изменений климатических переменных, например температуры и осадков. Городские власти совместно с NPCC составили для

Нью-Йорка серию карт будущих наводнений, которые станут ориентиром для восстановительных работ и мер по повышению устойчивости.

В отчете *«Нью-Йорк — сильнее и устойчивее»*, раздел «Инициативы по улучшению качества климатического анализа», говорится, что «NPCC будет работать над составлением набора показателей, которые помогут городским властям и другим организациям измерять отклонение фактических изменений климата от прогнозных изменений с целью корректировки будущей политики и инвестиционных решений». Задача отчета «Нью-Йорк — сильнее и устойчивее» — предложить меры по минимизации последствий климатических изменений и быстрому восстановлению после природных катаклизмов. В данном отчете приводятся инициативы, которые позволят повысить устойчивость береговой линии.

Город также получает информацию из *Президентского климатического плана действий*. Данный План действий определяет потребность в выявлении уязвимостей основных секторов к климатическим изменениям (стр. 14) и говорит о следующем: «В 2013 году Министерство сельского хозяйства и Министерство природных ресурсов опубликовали несколько исследований с описанием того, как изменения климата ставят под угрозу сельское и лесное хозяйства, водоснабжение, дикую природу и государственные земли Америки». План действий также предусматривает меры по сохранению земельных и водных ресурсов (стр. 15). Администрация Нью-Йорка будет ориентироваться в подготовке к климатическим изменениям на действия федерального правительства.

Городские власти и FDNY рассматривают и стремятся внедрить инновационные подходы в восстановлении системы оповещения о чрезвычайных ситуациях и водовода пожарных станций. Основная задача — сделать устойчивость решений основополагающим отличием итоговых планов.

Охваченный проект:

Раздел 428, Альтернативные направления государственной поддержки (Public Assistance Alternative Procedures — PAAP); Департамент защиты окружающей среды (Department of Environmental Protection — DEP); замена электрических кабелей и оборудования в рамках PAAP

1. Определение/описание проекта

Департамент защиты окружающей среды г. Нью-Йорка отвечает за водоснабжение города и ежедневно обеспечивает свыше 9 млн человек, в том числе 8 млн жителей г. Нью-Йорка, более чем 1 млрд галлонов воды. Вода поступает в город с водосбора протяженностью свыше 125 миль, включающего в себя 19 водохранилищ и три контролируемых озера. Для снабжения жилых и коммерческих зданий пяти районов города построено около 7000 миль магистральных трубопроводов, туннелей и акведуков, а канализационные трубы общей протяженностью 7500 миль и 96 насосных станций отводят сточные воды и направляют их на 14 городских водоочистных станций. Штат DEP насчитывает около 6000 человек, в том числе почти 1000 сотрудников водосбора в северной части штата. Кроме того, в DEP разработана надежная программа капитальных инвестиций: в течение следующих 10 лет планируется вложить 14 млрд долларов, что позволит создавать до 3000 связанных со строительством рабочих мест в год. Эта программа капиталовложений включает в себя такие важнейшие проекты, как городской водоканал № 3; программа Bluebelt на Статен-Айленде (экологически безвредная и эффективная в

плане затрат программа контроля ливневых вод); городская программа защиты водосбора, которая защищает уязвимые территории на севере возле городских водохранилищ для поддержания высокого качества воды; и установка более 820 000 устройств для автоматизированного снятия показаний счетчиков, что позволит потребителям отслеживать ежедневный расход воды, удобнее управлять своими счетами и получать предупреждения при потенциальных утечках на принадлежащих им объектах.

Власти Нью-Йорка утвердили включение проекта DEP по разработке и проведению демонтажа и замены электрических кабелей и арматуры на 15 ключевых объектах DEP, пострадавших от урагана «Сэнди», в число охваченных проектов согласно определению HUD. Приведенные в этом разделе детали проекта применимы к работам на всех 15 объектах.

В число предложенных 15 объектов входят:

1. Водоочистная станция 26-го района
2. Насосная станция на Манхэттене
3. Водоочистная станция в районе Ред-Хук
4. Водоочистная станция в районе Порт-Ричмонд
5. Водоочистная станция в районе Рокавей
6. Водоочистная станция в районе Толман-Айленд
7. Водоочистная станция в районе Хантс-Поинт
8. Водоочистная станция в районе Бауэри-Бэй
9. Водоочистная станция на острове Уорда
10. Сооружения перелива воды из общесплавной канализации в районе Спринг-Крик
11. Водоочистная станция в районе Аулз-Хед
12. Водоочистная станция в районе Оквуд-Бич
13. Полигоны DEP
14. Водоочистная станция в районе Норт-Ривер
15. Водоочистная станция в районе Кони-Айленд

Во время урагана «Сэнди» 10 водоочистных станций DEP были повреждены либо обесточены, из-за чего выпустили неочищенную или частично очищенную воду в местные водоемы. Основной ущерб, причиненный канализационным сетям, касается электрических систем и оборудования, включая подстанции, электромоторы, приборные панели, распределительные коробки и контрольно-измерительную аппаратуру. Предусмотренные данным проектом работы позволят завершить замену электрических кабелей и арматуры, которые были либо непосредственно повреждены из-за контакта с нахлынувшей соленой водой, либо расположены в районах, классифицированных как зоны затопления на картах, согласованных совместно властями Нью-Йорка и Федеральным агентством по чрезвычайным ситуациям (Federal Emergency Management Agency — FEMA). Работы по планированию, проектированию и строительству будут максимально возможным образом использовать меры снижения риска согласно п. 42 Свода законов США § 5172 (c) (1) для сдерживания будущих угроз на объектах первостепенной важности.

Расходы проекта по замене электрических кабелей оцениваются в 123,202,952 доллара, кроме того, потребуется 4,928,118 долларов на покрытие прямых управленческих расходов на демонтаж,

замену оборудования и защиту электрических кабелей и арматуры на пострадавших объектах первостепенной важности. Одобренная FEMA смета состоит из 46,159,246 долларов основных затрат на демонтаж, оплату труда и материалы, а также 77,043,708 долларов нематериальных расходов — на услуги генерального подрядчика, проектирование, непредвиденные нужды, страхование и взносы за выдачу разрешений. FEMA возьмет на себя 90 процентов совокупных расходов на проект в размере 115,317,963 долларов, а оставшиеся 10 процентов в сумме 12,813,107 долларов будут обеспечены средствами CDBG-DR.

Проект предполагает восстановление электрических кабелей и арматуры до состояния на момент, предшествовавший урагану, на 12 (двенадцати) водоочистных станциях, одном сооружении перелива воды из общесплавной канализации, одном полигоне DEP (состоящем из двух объектов) и одной насосной станции. Проект предусматривает замену кабелей и арматуры, установленных на земле, спрятанных под плитами, бетоном или землей и скрытых под асфальтом, а также проводки в бетонных блоках кабельной канализации. Кроме того, в рамках проекта планируется заменить на этих объектах чугунные протяжные ящики. На текущий момент проект предполагает замену свыше 500 000 погонных футов кабеля на 15 объектах первостепенной важности, которые удовлетворяют необходимым критериям. Проект также включает в себя финансирование работ по планированию предупредительных мер для повышения устойчивости восстановленной электросети и оборудования. **ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, СООТВЕТСТВУЮЩАЯ КРИТЕРИЯМ:** ремонт/реконструкция общественных сооружений.

НАЦИОНАЛЬНАЯ ЦЕЛЬ: помощь районам с низким и умеренным уровнем дохода, исходя из общегородской оценки населения с низким и умеренным уровнем дохода; неотложная помощь.

2. <u>Использование оценки ущерба и неудовлетворенных нужд, исчерпывающий анализ риска и совместный анализ риска по программе Rebuild by Design</u>

Ураган «Сэнди» выявил тот факт, что многие водоочистные и насосные станции Нью-Йорка находятся под угрозой затопления в случае штормовых волн. Властями Нью-Йорка были зарегистрированы связанные с ураганом повреждения на 14 водонапорных станциях и 42 из 96 насосных станций. Ущерб преимущественно объясняется прекращением подачи электроэнергии, однако значительная часть объектов, особенно расположенных в прибрежных районах (Статен-Айленде, Бруклине и Квинсе), подверглись затоплению из-за штормовых волн. Коррозионное воздействие соленой воды на электрическое оборудование, в частности кабели, было признано FEMA, которое выделило грант PAAP для демонтажа и замены электрических кабелей и арматуры на 15 пострадавших объектах.

Исчерпывающий анализ риска и совместный анализ риска по программе Rebuild by Design

В декабре 2012 года участники Специальной инициативы по восстановлению и обеспечению устойчивости (Special Initiative for Rebuilding and Resiliency — SIRR) собрались, чтобы обсудить повышение устойчивости города Нью-Йорка после урагана «Сэнди». Долгосрочной целью должна стать подготовка к эффектам изменения климата и защита от неблагоприятных последствий. В итоговом отчете, опубликованном в июне 2013 года, представлены практические рекомендации как для восстановления кварталов, пострадавших от урагана «Сэнди», так и для повышения устойчивости инфраструктурных объектов и зданий во всем городе. В отчете уделено особое внимание пяти зонам, сильнее других пострадавшим от урагана «Сэнди», а именно: береговая

линия Бруклин-Квинс, восточное и южное побережья Статен-Айленда, Южный Квинс, Южный Бруклин и Южный Манхэттен.

Как описано в отчете «Нью-Йорк — сильнее и устойчивее», после урагана «Сэнди» 10 водоочистных станций DEP были повреждены либо обесточены, из-за чего выпустили неочищенную или частично очищенную воду в местные водоемы. Три объекта в результате урагана еще некоторое время оставались в нерабочем состоянии: водоочистная станция на Кони-Айленде не функционировала два часа, в районе Норт-Ривер — семь часов, в Рокавее — три дня. Другие объекты продолжали очистные работы в неполном объеме, в том числе удаляли загрязнения и проводили дезинфекцию сточных вод, прежде чем спускать их в водоемы. Хотя на пике урагана водонапорные станции в общей сложности работали с превышением штатной пропускной способности более чем в два раза, в местные водоемы попало около 560 млн галлонов неочищенных сточных вод, что приблизительно равно объему очищаемых сточных вод за полдня.

Основной ущерб, причиненный канализационным сетям, касается электрических систем и оборудования, включая подстанции, электромоторы, приборные панели, распределительные коробки и контрольно-измерительную аппаратуру. Воды урагана «Сэнди» затопили нижние уровни объектов, где преимущественно и располагается оборудование. Даже там, где электросети не пострадали во время урагана «Сэнди», отключение электропитания вынудило многие объекты до двух недель работать от аварийных электрогенераторов.

Планы города по защите водопроводных и канализационных систем изложены в главе 12 отчета «Нью-Йорк — сильнее и устойчивее». Данный раздел доклада содержит оценку риска и описание ожидаемых последствий изменений климата. Анализ показывает, что наибольший риск для города Нью-Йорка представляют штормовые волны. Как указано в отчете «Нью-Йорк — сильнее и устойчивее», для снижения риска затопления во время урагана в городе будут проводиться работы, призванные воспрепятствовать попаданию вод в уязвимые районы и на важные инфраструктурные объекты. Для этого в городе будут применяться противопаводковые конструкции, например дамбы, насыпи и локальные защитные барьеры от штормовых волн. При возможности их высота будет доведена до уровня подъема воды, наблюдаемого 1 раз в 100 лет, с запасом на будущее повышение уровня моря. В целом городские власти будут принимать меры по минимизации ущерба в случае затопления. Поскольку в значительной степени ущерб насосным и водоочистным станциям был нанесен отключением электропитания, также принимаются меры по поднятию электрооборудования выше прогнозных уровней затопления и организации резервных источников питания.

В отчете «Нью-Йорк — сильнее и устойчивее» названы три связанные с данным проектом инициативы под номерами 1, 2 и 3. Инициатива № 1 сосредоточена на проектировании и критериях строительства всех канализационных объектов на картах FEMA, где обозначено ожидаемое повышение уровня моря, рассчитанное до 2050-х годов. Инициативы № 2 и 3 связаны с модернизацией соответственно насосных и водоочистных станций для повышения их устойчивости. Данные предупредительные меры включают в себя поднятие ключевого оборудования или организацию его противопаводковой защиты, установку резервных источников электропитания либо дублирующих устройств для минимизации риска отказа важнейших систем. Все эти меры призваны усилить защиту электрических кабелей и арматуры.

В дополнение в октябре 2013 года DEP опубликовал «План по обеспечению устойчивости канализационных систем г. Нью-Йорка — оценка климатических рисков и анализ вариантов

адаптации». В этом плане приведена всеобъемлющая оценка объектов, которые попадают в зону риска при будущих ураганах, рассчитаны потенциальные расходы и предложены меры для защиты важнейшего оборудования и снижения риска ущерба и отказов в работе. В отчете затронуты все объекты, включая те, что не пострадали от урагана «Сэнди». Помимо этого, в плане описаны преимущества мер по повышению устойчивости и определен приемлемый уровень затрат, исходя не только из стоимости канализационных систем, но и из их влияния на население, наиболее важные объекты в зонах обслуживания и пляжи.

Конкурс проектов Rebuild By Design был организован Оперативной группой по ликвидации последствий урагана «Сэнди» и HUD. HUD 2 июня 2014 года объявил шесть победивших предложений и дополнительно четырех финалистов. Администрация Нью-Йорка будет использовать анализ рисков, подготовленный победителями конкурса Rebuild By Design, чтобы помочь в оценке охваченных проектов. Администрация города также выстраивает анализ рисков, опираясь на отчет «Нью-Йорк — сильнее и устойчивее». Информационная работа с населением была одним из приоритетов во время разработки отчета. Были проведены консультации с избранными чиновниками, лидерами местных сообществ и представителями общественности. Их вклад отражен в рекомендациях, изложенных в отчете.

3. <u>Прозрачные процессы всеобщего принятия решений</u>

Средства на проект DEP выделены в соответствии со специальным положением программы государственной поддержки под эгидой FEMA, узаконенным разделом 428 Закона Стэффорда (п. 42 Свода законов США, § 5121 и далее) и реализованным согласно Закону о совершенствовании мер по восстановлению после урагана «Сэнди» от 2013 года (публичный закон № 113-2). Данное положение наделяет FEMA полномочиями для проведения альтернативных процедур государственной поддержки через экспериментальную программу. В том, что касается постоянных работ, в частности проекта DEP по замене электрических кабелей на ряде объектов, эти альтернативные процедуры позволяют FEMA выдавать гранты государственной поддержки на основе фиксированных оценок, если ответственные по закону лица берут на себя ответственность за фактические затраты проекта в превышение первоначальных оценок. Кроме этого, FEMA имеет право объединить несколько объектов в один проект, руководствуясь оценками, принятыми в рамках этих процедур.

Фонды CDBG-DR могут быть использованы для остаточного местного финансирования, после того как FEMA одобрит и обязуется выдать средства на данный проект. Проект DEP пока проходит оценку, но ожидается, что постановление об обязательном финансировании будет оглашено в скором времени.

Процесс принятия решений в отношении финансирования от FEMA был прозрачен и учитывал всю совокупность мнений. В соответствии с постановлением президента об объявлении штата зоной стихийного бедствия FEMA оказывает помощь правомочным заявителям. Одним из источников финансирования выступает Программа государственной поддержки (PA). В число потенциальных получателей помощи входят правительство штата, органы местного самоуправления и племенные органы управления, а также некоторые виды частных некоммерческих организаций. Финансирование по программе PA предоставляется через всеохватывающий и прозрачный процесс, доступный представителям штата, а также потенциальным претендентам на финансирование.

FEMA использует два способа для распространения информации о программе PA среди общественности и потенциальных заявителей.

Первый способ — использование Единой информационной системы (Joint Information System — JIS), которая была запущена сразу же после стихийного бедствия. JIS предоставляет механизм организации, интеграции и систематизации информации, что позволяет обеспечить своевременность, точность, доступность и согласованность ее поступления различным юрисдикциям для оповещения о доступности и сроках программ FEMA, включая программу PA. JIS включает в себя планы, протоколы, стандартные рабочие процедуры и структуры, предоставляющие общедоступную информацию. JIS поддерживается федеральными, штатными, племенными, территориальными, региональными и местными руководителями, отвечающими за связи с общественностью, а также едиными информационными центрами. С развитием стихийного бедствия FEMA публикует пресс-релизы с информацией о финансировании различных проектов.

Второй способ, которым FEMA уведомляет потенциальных заявителей о доступности финансирования по программе PA, представляет собой серию шагов, нацеленных на оповещение и распространение информации о программе PA. Эти шаги включают в себя:

- Предварительную оценку ущерба (Preliminary Damage Assessment — PDA). PDA — это совместный процесс, в котором принимают участие FEMA, администрация штата и претендент на финансирование. PDA проводится для документирования последствий стихийных бедствий и их масштабов для отдельных людей, семей, предприятий и общественной собственности, а также для сбора информации с целью ликвидации последствий стихийных бедствий.

- Собрания заявителей. Собрание проводится представителем администрации штата среди потенциальных заявителей по программе PA. Собрание проходит после объявления о чрезвычайном происшествии или масштабном стихийном бедствии и посвящено вопросам подачи заявлений, административных требований, финансирования и соответствия требованиям указанной программы. FEMA использует JIS для публикации в газетах сообщений о дате, времени и местах проведения собраний заявителей. Сотрудники FEMA участвуют в совещании, разъясняя спорные моменты и отвечая на вопросы о соответствии требованиям, противопаводковых мерах, страховых требованиях, охране окружающей среды, снижении уровня риска и федеральных закупочных стандартах.

- Стартовое совещание. Стартовое совещание проводится назначенными сотрудниками FEMA с целью гораздо более подробного обзора программы PA и прояснения потребностей заявителей. Собрание является первым шагом к установлению сотрудничества между FEMA, администрацией штата и заявителем и акцентирует внимание на конкретных нуждах указанного заявителя. Повестка выстроена вокруг критериев соответствия и требований к документации, наиболее актуальных для заявителей.

- Подготовку проекта. Подготовка проекта проводится совместно FEMA, заявителем и представителями администрации штата. Это обмен информацией, позволяющий наметить соответствующий требованиям фронт работ и оценить связанные с работой затраты для каждого проекта заявителя.

Помимо этого, общество будет проинформировано о предложении администрации города финансировать охваченные проекты, описанные в Плане действий. Информация будет распространяться в период публичных комментариев к поправке № 8 к Плану действий. Работа с населением предусматривает период общественных комментариев к существенным поправкам, ряд общественных слушаний в различных местах Нью-Йорка и размещение информации на веб-сайте программы CDBG-DR г. Нью-Йорка. Процесс внесения поправок в городской План действий более подробно описан в разделе «Гражданское участие» Плана действий. Общество будет и далее получать информацию о решениях относительно избранных охваченных проектов через слушания городского совета Нью-Йорка на тему восстановления после урагана «Сэнди», через общедоступные документы, а также слушания по поводу городского бюджета, выделенного на восстановительные работы, и другие прозрачные инструменты, относящиеся к восстановительным мероприятиям, например NYC Sandy Funding Tracker. Инструмент отслеживания финансовых ресурсов, направленных на ликвидацию последствий урагана «Сэнди» (Sandy Funding Tracker — SFT), позволяет общественности следить за тем, как городские власти распоряжаются федеральными средствами на восстановление и повышение устойчивости. Здесь же представлена подробная информация о проектах и программах по каждой ключевой категории финансовых средств для ликвидации последствий стихийного бедствия.

4. Долгосрочная эффективность и финансовая устойчивость

OMB и DEP сотрудничают в разработке плана контроля и оценки того, как проводится охваченный проект по замене электрических кабелей и арматуры. Цель данного плана — разъяснить, как DEP будет контролировать процессы планирования, реализации и достижения ключевых показателей на пути к завершенному охваченному проекту. План также включает в себя методологию оценки, которая будет внедрена DEP после завершения проектов. Смысл оценочной методологии заключается в том, чтобы определить эффективность охваченного проекта в удовлетворении общественных потребностей на протяжении определенного промежутка времени. Методология оценки может включать в себя следующие элементы: использование данных для определения базовых показателей, отслеживание прогресса за заданный промежуток времени и установление ориентиров для оценки эффективности проекта относительно предполагаемых результатов. После завершения замены электрических кабелей и арматуры на средства CDBG-DR в операционном и капитальном бюджетах департамента в качестве стандартной статьи будет учтено долгосрочное финансирование эксплуатации и технического обслуживания данной инфраструктуры. Финансирование будет выделено из поступлений от плательщиков DEP.

На данный охваченный проект могут повлиять погодные условия, такие как повышение уровня моря, затопление, аномальная жара и иные изменения климата. Как указано в отчете «Нью-Йорк — сильнее и устойчивее», городские власти ведут совместное изучение того, каким образом изменение климата способно повлиять на Нью-Йорк. В 2008 году был образован Совет г. Нью-Йорка по вопросам изменения климата (New York City Panel on Climate Change — NPCC). Совет состоит из ведущих климатологов и представителей социальных наук, которые отвечают за прогнозирование локальных изменений климата. В сентябре 2012 года администрация города Нью-Йорка закрепила за NPCC обязанность формализовать процесс обновления местных климатических прогнозов, а также определения и внедрения стратегий, направленных на снижение климатических рисков.

Программа действий для отслеживания и оценки охваченных проектов DEP может задействовать городские меры по повышению устойчивости, описанные ранее в разделе IOCS, и применять

лучшие практики аналогичных проектов, таких как Инициатива устойчивого развития общественной и жилищной сферы HUD или Консорциум Нью-Йорка и Коннектикута по устойчивому общественному развитию, чтобы развивать и внедрять инструменты управления риском для определения долгосрочных последствий меняющихся природных условий. Данные инструментов управления риском в сочетании с результатами этих оценок укажут городским властям способы усиления стратегического плана для снижения ущерба от будущих ураганов и изменений климата.

При реализации плана мониторинга городские власти позаботятся о том, чтобы все надлежащие меры по преодолению последствий природных катаклизмов были приняты и отвечали правительственным стандартам. В случае будущих ураганов городские власти будут проявлять максимальное внимание при проведении немедленных оценок. DEP обеспечит мониторинг или оценку конструкций и оборудования, чтобы проверить их способность выдержать штормы и ураганы. Информация будет передаваться в соответствующие городские департаменты для исправления любых выявленных недостатков конструкций и оборудования.

DEP также учтет потребности бюджета для текущего технического обслуживания объектов в рамках данного проекта в долгосрочном периоде.

5. Экологически сбалансированные и инновационные инвестиции

NPCC составляет климатические прогнозы, используя глобальные модели климата. Эти модели являются математической формализацией климатической системы Земли (в частности, взаимодействия между океаном, атмосферой, почвой и льдом). Оценки будущей концентрации парникового газа и загрязняющих примесей позволяют дать прогноз изменений климатических переменных, например температуры и осадков. Городские власти совместно с NPCC составили для Нью-Йорка серию карт будущих наводнений, которые станут ориентиром для восстановительных работ и мер по повышению устойчивости.

Мэрия будет сотрудничать с NPCC в составлении набора показателей, которые помогут городским властям и другим организациям измерять отклонение фактических изменений климата от прогнозных изменений с целью корректировки будущей политики и инвестиционных решений.

Проекты департамента по ряду инвестиционных категорий согласуются с Президентским климатическим планом действий, особенно в рамках раздела «Повышение устойчивости зданий и инфраструктуры» (стр. 13). Как описано в отчете, данный проект будет учитывать процедуры управления климатическим риском, при необходимости будут осуществляться инвестиции в повышение устойчивости к климатическим явлениям. Водоочистные сооружения и насосная станция будут укреплены и лучше защищены от будущих ураганов и наводнений.

DEP возглавляет процессы планирования, проектирования и развития для включения параметров устойчивости во все проекты капиталовложений и будет принимать в расчет усилия федерального правительства по подготовке к климатическим изменениям.

Департамент продемонстрировал нашу способность восстановиться после урагана «Сэнди» как в плане экстренного реагирования/ремонта, так и в плане долгосрочного планирования и применения устойчивых конструкций. В настоящее время мы работаем вместе с инженерами-консультантами для определения инновационных способов проектирования сооружений для

самых уязвимых районов. Мы изучаем стратегии повышения устойчивости и инженерные решения для их внедрения в наши проекты капитального строительства, включая усиление защиты водоочистных и насосных станций.

Для защиты важной инфраструктуры Департамента необходимо изучить устойчивые и укрепленные элементы, подлежащие включению во все наши проекты, чтобы убедиться в готовности нашей инфраструктуры выдержать воздействие климатических изменений.

Категория в соответствии с требованиями HUD: ремонт/реконструкция мест общественного пользования и/или их улучшение (24 CFR 570.201(c)).

Национальная цель (категории LMC, LMA, UN): помощь ограниченному кругу лиц с низким и умеренным доходом; помощь регионам с низким и умеренным доходом; неотложная помощь.

Выделение средств по программе CDBG-DR: 319,000,000 долларов.

Планируемые результаты: 96 общественных сооружений (14 пляжей, 71 школа и 11 больниц/клиник).

Управление программой: Корпорация здравоохранения и больниц, Департамент образования, Управление школьного строительства, Департамент парков и зон отдыха, Городской совет, Департамент общегородского административно-хозяйственного обеспечения, Департамент по вопросам исполнения наказаний, Департамент культурных мероприятий, Департамент проектирования и строительства, Департамент защиты окружающей среды, Департамент здравоохранения и психической гигиены, Департамент по делам бездомных, Департамент расследований, Департамент санитарного надзора, Департамент транспорта, Корпорация экономического развития, Департамент пожарной охраны г. Нью-Йорка, Департамент по сохранению и развитию жилищного фонда, Управление трудовых ресурсов, мэрия, Управление главного медицинского эксперта, Управление по руководству действиями в чрезвычайной ситуации, Управление жилищного хозяйства г. Нью-Йорка, Департамент градостроительства, Управление по долгосрочному планированию и устойчивости, Управление по восстановлению и устойчивости, Управление по восстановлению жилого фонда и Департамент полиции г. Нью-Йорка.

Правомочные заявители / объекты собственности: св. нет.

Критерий правомочности: св. нет.

Ограничение объема гранта/ссуды: св. нет.

Приоритеты программы: государственные больницы, школы и сооружения были выбраны в качестве приоритета в связи с быстротой выделения средств и прямой выгодой для лиц с низким и умеренным уровнем дохода.

Географические области, попадающие под действие программы: по всему городу; точное месторасположение будет сообщено в ежеквартальных производственных отчетах городских властей.

Даты начала и окончания действия программы: 31 октября 2012 г. — 31 мая 2017 г.

Другие источники финансирования: программа государственной помощи FEMA, программа грантов FEMA для снижения уровня риска, раздел 428 Альтернативных направлений государственной поддержки (Public Assistance Alternative Procedures — PAAP), инженерный корпус Сухопутных войск США (восстановление некоторых пляжных территорий), программа восстановительных работ Федеральной администрации по пассажирским перевозкам, программа восстановительных работ Федеральной дорожной администрации.

X. Устойчивость прибрежных районов

Обзор

Для Нью-Йорка ураган «Сэнди» имел катастрофические последствия. Во время урагана погибли 44 человека. Также было повреждено более 23 000 жилых зданий с более чем 69 000 жилищных единиц. Потребовалась эвакуация 6500 пациентов из больниц и домов престарелых. Более 800 000 потребителей остались без электроэнергии, была нарушена работа 23 400 предприятий и 1,1 млн детей в г. Нью-Йорке не могли посещать школу в течение недели.

Наиболее серьезные последствия урагана были связаны с высоким штормовым нагоном воды и последующим наводнением. Наводнение захватило громадную территорию Нью-Йорка — 50,6 кв. мили, или 17% от общей площади города, при этом во многих районах наблюдалась беспрецедентная глубина воды.

Удар стихии и его последствия были различными в разных районах. Например, вдоль береговой линии в южных районах город испытал всю силу штормового нагона, когда сильные волны нанесли масштабные повреждения строениям, объектам инфраструктуры и инженерным сооружениям, одновременно став причиной серьезного наводнения. В то же самое время другие береговые районы пострадали только от наводнения, хотя и этот ущерб считается серьезным и имеющим длительные последствия.

В свою очередь, в зависимости от уровня и интенсивности затопления был различным и ущерб, нанесенный зданиям. Также и конструктивные характеристики зданий, — отличающиеся весьма значительно в пяти районах города, — серьезно повлияли на степень и тип повреждений, нанесенных зданиям.

Ураган «Сэнди» обнаружил давние уязвимые участки Нью-Йорка — крупного и разнопланового города с береговой линией протяженностью 520 миль. Ураган также выявил дополнительные уязвимые области, которые оставались ранее не распознанными. На основании карт наводнений, недавно выпущенных Федеральным агентством по чрезвычайным ситуациям (Federal Emergency Management Agency — FEMA), и климатических прогнозов Совета г. Нью-Йорка по вопросам изменения климата (New York City Panel on Climate Change — NPCC) можно предположить, что с течением времени эти уязвимости станут еще более значимыми.

Согласно предварительным картам FEMA для расчета ставок страхования на случай наводнений (Flood Insurance Rate Maps — FIRM), которые представляют собой утвержденную федеральным правительством текущую оценку риска наводнения в г. Нью-Йорке, 100-летняя зона затопления, то есть район с вероятностью затопления в любой год от 1 процента и выше, расширилась примерно на 17 квадратных миль или 51 процент по сравнению с картами 1983 года, которые действовали на момент урагана «Сэнди». С предварительными картами FIRM можно ознакомиться на сайте http://www.region2coastal.com.

Новая зона затопления включает в себя большие фрагменты каждого из пяти районов, при этом она существенно увеличилась в районах Бруклин и Квинс. В настоящее время в зоне возможного затопления находятся 71 500 городских строений (рост на 99% по сравнению с картами FIRM, составленными FEMA в 1983 году) на общей площади около 532 млн квадратных футов (рост на 42%). Число жилых объектов в зоне потенциального затопления выросло до 253 300 (рост более чем на 54%), при этом большинство строений расположено в районах Бруклин, Манхэттен и Квинс.

В настоящее время в зоне потенциального затопления проживает свыше 400 000 ньюйоркцев (рост на 83%).

В будущем риски для г. Нью-Йорка станут еще серьезнее, учитывая прогнозы NPCC касательно изменения климата. Данные прогнозы указывают, что уровень моря вокруг г. Нью-Йорка, который уже поднялся более чем на фут за последние 100 лет, к середине столетия может подняться еще более чем на 2,5 фута. По оценкам, к 2020-м годам повышение уровня моря может расширить зону затопления до 59 квадратных миль (рост на 18% по сравнению с предварительными картами FIRM), что затронет 93 600 строений (рост на 31%). К 2050-м годам площадь зоны затопления в г. Нью-Йорке может составить 72 квадратных мили, то есть около четверти всего города. В этой области в настоящее время располагается 118 100 строений, среди которых 97% городских предприятий по выработке электроэнергии, 20% больничного коечного фонда и большая часть муниципального жилья. Более 800 000 жителей Нью-Йорка (или 10% от текущего населения города) в настоящее время проживают в области 100-летней зоны затопления по прогнозам на 2050-е года в расчете по верхней границе диапазона потенциального повышения уровня моря.

После урагана «Сэнди» в январе 2013 года городские власти созвали второй Совет г. Нью-Йорка по вопросам изменения климата (Second New York City Panel on Climate Change — NPCC2) для получения актуальных научных сведений и анализа климатических рисков для подготовки отчета «Нью-Йорк — сильнее и устойчивее». На втором собрании NPCC изучил обусловленные изменением климата угрозы затопления, рассчитанные для прибрежных наводнений периодичностью 1 раз в 100 и 500 лет для 2080-х и 2100 года. Совет полагает, что уровень моря у г. Нью-Йорка в 2080-м годам может повыситься на 18—39 дюймов, а к 2100 году достичь высоты до 6 футов.

Эксперты второго созыва совета также считают, что одно лишь повышение уровня моря может повлечь за собой возросшую частоту и степень прибрежного затопления (без каких-либо изменений в самом характере ураганов): так, к 2080-м годам частота наводнений, которые по текущим оценкам происходят 1 раз в 100 лет, может повыситься в 2—15 раз.

Вследствие всех этих факторов — размера и разноплановой структуры города Нью-Йорка и его береговой линии, различного характера повреждений в разных районах города после урагана «Сэнди» и ожидаемого влияния изменений климата — невозможно разработать универсальное решение для всех уязвимых участков, которые имеются в городе сегодня или появятся в будущем. Вместо этого необходим целый ряд разнообразных и тщательно проработанных решений, которые позволят продолжить восстановление районов, пострадавших после урагана, и в большей мере обеспечат устойчивость к климатическим факторам в будущем. Данные решения предусматривают меры защиты береговой линии города и ее жилого фонда. Городские власти стремятся найти подход к некоторым из указанных нерешенных задач в рамках финансирования по плану CDBG-DR. Программы, перечисленные в этом Плане действий, дополняют другие усилия городских властей и представляют собой существенные инвестиции, направленные на уязвимые районы города, которые пострадали от урагана «Сэнди» и могут понести дальнейший ущерб от будущих климатических явлений.

Планирование устойчивого развития г. Нью-Йорка с точки зрения экологии и воздействия внешних факторов в период до и после урагана «Сэнди»

Программы, определенные в этом Плане действий, являются результатом тщательного, детального, подкрепленного документами исследования и анализа, который начинался при мэре Блумберге (Bloomberg) и продолжился под руководством мэра де Блазио (de Blasio). В 2007 году

мэр Блумберг начал осуществление плана PlaNYC — комплексного проекта по повышению устойчивости города Нью-Йорка. Реализация плана координируется специально созданным Управлением мэрии по долгосрочному планированию и устойчивости (Mayor's Office of Long-Term Planning and Sustainability). Согласно *PlaNYC* городские власти стремились выявить уязвимые места Нью-Йорка как прибрежного города, а также предполагаемые последствия изменения климата. В частности, городские власти начали работать совместно с FEMA над обновлением федеральных карт наводнений от 1983 года, чтобы лучше понимать, какую угрозу представляют для Нью-Йорка прибрежные ураганы. Власти обратились в NPCC, с тем чтобы получать климатические прогнозы, что позволит лучше понять развитие ситуации с климатическими рисками для города. Кроме того, до урагана «Сэнди» городские власти начали инвестировать в меры по повышению устойчивости, чтобы город был лучше подготовлен к частым и все более мощным прибрежным ураганам, возникающим вследствие климатических изменений. Например, городу необходимо проводить оценку климатических рисков для крупных строительных проектов в уязвимых регионах. Соответственно, новые строения и элементы инфраструктуры, расположенные в районах, затопленных во время урагана «Сэнди», перенесли стихийное бедствие с минимальным ущербом.

Вместе с тем, масштаб урагана и его воздействие на большое количество районов заставили городские власти осознать, насколько важно было удвоить усилия по повышению устойчивости согласно плану *PlaNYC*. Поэтому в декабре 2012 года, когда еще продолжались работы по восстановлению, мэр Блумберг организовал рабочую группу, которая в предыдущих поправках к Плану действий была названа Специальной инициативой по реконструкции и повышению устойчивости. Перед группой была поставлена задача составить план восстановления и повышения устойчивости после урагана «Сэнди» и проанализировать последствия «Сэнди» для береговой линии, зданий, инфраструктурных систем и местных жителей. Группе также требовалось составить прогноз будущих событий с учетом климатических изменений и определить шаги, которые власти могли предпринять для повышения устойчивости Нью-Йорка к воздействию данных факторов. Команда, в которую вошли свыше 30 правительственных и независимых экспертов, начала развивать инициативы по повышению устойчивости, предложенные в рамках *PlaNYC*. Команда также работала с Департаментом городского планирования, Корпорацией экономического развития г. Нью-Йорка (New York City Economic Development Corporation — NYCEDC) и более чем 30 другими городскими, штатными и федеральными агентствами; консультировалась с внешними экспертами; проводила множество встреч с управлениями более чем 60 выборных должностных лиц; сотрудничала с более чем 250 гражданскими, правозащитными и общественными организациями; провела 11 общественных собраний в пострадавших районах для выяснения мнений о приоритетах повышения устойчивости.

Результатом анализа, планирования и работы с населением стал 438-страничный отчет под названием «Нью-Йорк — сильнее и устойчивее», опубликованный 11 июня 2013 года. Отчет содержит свыше 250 подробно описанных инициатив, которые затрагивают уязвимые стороны городской инфраструктуры, застроенную окружающую среду и жителей прибрежных районов. Среди инициатив, упомянутых в отчете, имеются ключевые программы, включенные в настоящий План действий, которые направлены на решение важнейших задач, выявленных благодаря урагану «Сэнди». Обновленная версия за 2014 год доступна по ссылке http://www.nyc.gov/html/planyc2030/downloads/pdf/140422_PlaNYCP-Report_FINAL_Web.pdf.

С момента публикации плана городским властям удалось добиться прогресса по 240 инициативам (93 процента от их общего числа). Ниже представлен обзор проектов и ассигнований согласно Плану действий программы CDBG-DR г. Нью-Йорка, посвященному повышению устойчивости. Более подробная информация о каждой из программ приведена в соответствующих разделах Плана действий.

($s in thousands)

Resiliency Investments	
Program Name	**CDBG-DR Allocations**
Housing Resiliency Investments	$ 1,310,000
Single Family Housing	$ 900,000
Multi-Family Housing	$ 102,000
NYCHA Resiliency	$ 308,000
Business Resiliency Investments	$ 75,000
Business PREP	$ 3,000
Resiliency Innovations for a Stronger Economy (RISE : NYC)	$ 30,000
Saw Mill Creek Marsh Restoration	$ 12,000
Coney Island Green Infrastructure	$ 15,000
Rockaways Commercial Corridor Resiliency	$ 15,000
Infrastructure and Other City Services	$ 512,500
Section 404 Match*	$ 62,500
FEMA PA & Section 406 Match (for Infrastructure Resilience Projects)**	$ 450,000
Coastal Resiliency Investments	$ 630,000
Coastal Protection (Revetments, Bulkheads, Red Hook)	$ 159,000
Residential Building Mitigation Program	$ 60,000
Rebuild by Design	
East Side Coastal Resiliency	$ 338,000
Hunts Point Resiliency	$ 45,000
Staten Island University Hospital	$ 28,000
Planning and Administration	$ 41,143
Resiliency Studies: Coney Island Creek, Newtown Creek, Flood Maps	$ 41,143
TOTAL	**$ 2,568,643**

Развитие трудовых ресурсов

Развитие трудовых ресурсов играет важнейшую роль в экономической устойчивости и является неотъемлемой частью реакции городских властей на разрушения, вызванные ураганом «Сэнди». За месяц после урагана работы лишились свыше 20 000 жителей Нью-Йорка, непосредственный ущерб был нанесен коммерческому сектору. Инвестирование в меры по повышению устойчивости позволит сократить долгосрочную безработицу в уязвимых районах в результате урагана «Сэнди».

Первый транш Федерального государственного гранта на чрезвычайные нужды (Federal National Emergency Grant — NEG) для помощи в восстановлении обеспечил ресурсы для найма временных рабочих для очистки пострадавших от урагана районов и был призван дать работу тем лицам, которые лишились рабочих мест непосредственно ввиду урагана «Сэнди», а также тем, кто числился среди долговременных безработных. В течение следующего десятилетия обязательства городских властей по расходованию средств на общественные инфраструктурные объекты и строительство могут создать тысячи новых рабочих мест в строительном секторе, а также

множество постоянных рабочих мест за счет оживления экономической активности. По оценкам, каждый миллиард долларов, вложенный в инфраструктуру, создает от 4000 до 18 000 рабочих мест (преимущественно для представителей среднего класса). Если предположить, что ежегодно в среднем осуществляется 5 (пять) строительных проектов, то на пике городской программы по повышению устойчивости в год будет создаваться 7500 рабочих мест.

Цель городской программы развития трудовых ресурсов — использовать проекты по повышению устойчивости для создания разнообразных карьерных возможностей для самых уязвимых и незащищенных жителей за счет связи работодателей, преимущественно в сфере строительства, с квалифицированными соискателями в округах с низким уровнем дохода во всех пяти районах. Стоит учесть, что городские власти будут следить за соблюдением трудовых стандартов согласно Закону Дэвиса — Бэйкона и требованиями раздела 3 во всех применимых случаях.

Природная инфраструктура

Требования к природной инфраструктуре согласно CDBG-DR

Согласно уведомлению от 18 ноября 2013 года в отношении урагана «Сэнди» под природной инфраструктурой понимается «интеграция природных систем и процессов либо инженерных коммуникаций, которые копируют природные системы и процессы, в инвестиции с целью повышению устойчивости инфраструктурных объектов. Природная инфраструктура пользуется преимуществом процессов и природной защиты, обеспеченной сухопутными и водными ресурсами: водно-болотными угодьями, природными зонами, растительностью, дюнами и лесами. В то же время природная инфраструктура вносит вклад в здоровье и благополучие населения в восстанавливаемых районах».

План действий городских властей должен описывать процессы выбора и разработки проектов или мероприятий, связанных с природной инфраструктурой, и/или то, как выбранные проекты или мероприятия задействуют компоненты природной инфраструктуры.

Общая информация о природной инфраструктуре Нью-Йорка

Городская методология работы с прибрежной природной инфраструктурой описана в отчете «Нью-Йорк — сильнее и устойчивее», где указаны наиболее уязвимые прибрежные районы и предложены структурные, неструктурные, природные и близкие к природным меры, адаптированные для условий конкретной местности и общественным характеристикам конкретных районов. Подход городских властей к природной инфраструктуре для защиты от ливневых вод описан в Плане работы с природной инфраструктурой, который доступен по ссылке http://www.nyc.gov/html/dep/html/stormwater/nyc_green_infrastructure_plan.shtml

Природная среда, или природные и близкие к природным объекты по терминологии городских властей, включает в себя естественные побережья, зоны зеленых насаждений, болотистые отмели в зоне прилива, береговые леса, заболоченные участки и рифы. Департамент защиты окружающей среды г. Нью-Йорка определяет природную инфраструктуру как любой инфраструктурный актив, поглощающий дождевую воду. Природная инфраструктура для защиты от ливневых вод включает в себя искусственные водно-болотные полосы (bluebelt), низины с полосами отвода (засаженные растениями зоны вдоль тротуаров, созданные для собирания и отведения ливневой воды), зеленые коридоры для отвода ливневых вод (аналогичны низинам с полосами отвода, но больше по размеру и, как правило, расположены вдоль проезжей части, а не тротуаров), озелененные кровли,

кровли с особыми конструкциями для задержания воды (без озеленения), дождевые сады, водопроницаемое мощение, грунтовые системы задержки вод, цистерны и дождевые бочки.

Текущие проекты

В сентябре 2010 года Департамент защиты окружающей среды (DEP) запустил План работы с природной инфраструктурой — всеобъемлющую программу по поддержанию стандартов качества воды, рассчитанную на 20 лет. В марте 2012 года данный план по обоюдному согласию департамента и властей штата был внесен в распоряжение, которое позволяет исключить или отсрочить традиционные инвестиции на сумму 3.4 млрд долларов, а также до 2030 года ежегодно сокращать перелив воды из общесплавной канализации примерно на 1,5 млрд галлонов. Программу DEP по развитию природной инфраструктуры дополняет программа Bluebelt. Водно-болотные полосы (bluebelt) — это природные зоны, которые часто улучшают существующие дренажные каналы (ручьи, пруды и другие сырые участки), а также переносят, очищают и задерживают ливневые воды вместо традиционной механической инфраструктуры. Водно-болотные полосы задействуют природные реакции для замедления потоков воды и используют растительность и другие элементы для впитывания и фильтрации загрязнений. Инициированная DEP программа Bluebelt началась со Статен-Айленда (на текущий момент здесь организовано почти 10 000 акров водно-болотных полос), а теперь расширяется как в самом Статен-Айленде, так и в других районах Нью-Йорка, включая Юго-Восточный Квинс.

Департамент парков и зон отдыха (Department of Parks and Recreation — DPR) прицельно занимается способами активного удержания ливневых вод и наилучшего использования грунтовых подушек и других природных конструкций для отвода воды. Почва особого состава и специальные растения, использованные при создании зеленых коридоров отвода воды (Greenstreets), позволяют собирать сточные воды с территории, в 10 и более раз превышающей площадь самых полос. Зеленые коридоры — это городские улицы, превращенные в природные ландшафты. Впервые зеленые коридоры были созданы в 1996 году в рамках совместного проекта DPR и Департамента транспорта г. Нью-Йорка (Department of Transportation — DOT). Зеленые коридоры были организованы во всех пяти районах на неиспользуемых дорожных полосах, распределительных островках на проезжей части, а также в промышленных зонах. Такие коридоры украшают внешний вид районов, улучшают качество воздуха, снижают температуру воздуха и повышают уровень безопасности за счет сокращения длины пешеходных переходов и замедления скорости движения транспорта.

DEP и DRP совместно разрабатывали новые проекты зеленых коридоров для задержки ливневых вод. Такие проекты позволяют совершенствовать экономичные практики задержки дождевых вод в приоритетных частях города. Эти решения предотвращают попадание сточных вод в единую городскую канализационную систему, что, в свою очередь, снижает частоту переливов воды из общесплавной канализации.

Вероятно, частота и объем переливов воды из общесплавной канализации будет меняться, по мере того как изменения климата будут увеличивать интенсивность осадков в Нью-Йорке. Городские власти продолжат реализацию Плана работы с природной инфраструктурой и долгосрочных планов контроля за переливами воды из общесплавной канализации, что должно снизить число таких явлений. В этой связи DEP в сотрудничестве с Департаментом парков и зон отдыха (DPR) и Департаментом транспорта (DOT) продолжит добиваться своей цели по задержанию к 2030 году первого дюйма сточных вод на 10 процентах водостойких поверхностей по всему городу в районах с комплексной канализационной системой. В то же время DEP продолжит разработку долгосрочных планов контроля за переливами воды из общесплавной канализации для оценки перспективных

решений, направленных на снижение случаев перелива воды из общесплавной канализации и повышение качества воды в водоемах Нью-Йорка.

Как указано в Плане работы с природной инфраструктурой, моделирование DEP выявило, что природная, «зеленая» стратегия позволит еще больше сократить перелив воды из общесплавной канализации со значительно более низкими затратами для жителей Нью-Йорка по сравнению с механической, «серой» стратегией, которая раньше рассматривалась в Планах по процессам и объектам перелива воды из общесплавной канализации, которые были представлены Департаменту рационального природопользования г. Нью-Йорка. План работы с природной инфраструктурой развивает идеи DEP касательно экономичной механической инфраструктуры с участием инвестиций, которые обеспечат как качество воды, так и другие преимущества для устойчивого развития общества. Элемент природной инфраструктуры — задержка воды с 10 процентов водостойких поверхностей в районах с комплексной канализационной системой — по прогнозам, должен был обойтись бюджету примерно в 1.5 млрд долларов по сравнению с 3.9 млрд долларов дополнительных инвестиций в механическую инфраструктуру. Согласно Плану общая оценочная стоимость Плана работы с природной инфраструктурой составляла примерно 5.3 млрд долларов, то есть на 1.5 млрд долларов меньше, чем 6.8 млрд долларов, которые требовались для создания механической инфраструктуры.

В число других важных проектов с участием природных элементов входят:

- Приоритетное восстановление пляжей в рамках стратегии по поднятию береговой границы. Регулярная программа насыпания пляжей крайне важна для гарантии того, что городские пляжи продолжат выполнять свою ключевую функцию защиты прибрежных районов. Городские власти намерены насыпать пляжи вдоль полуострова Рокавей, полуострова Кони-Айленд, восточного и южного берегов Статен-Айленда, а также пляж Орчард в Бронксе.
- Использование дюн для разбивания волн и предотвращения затопления окрестностей. Дюны эффективны при высаживании растительности и укреплении. В некоторых областях они дают еще больший эффект, если ресурсов хватает на сооружение одновременно первичных и вторичных дюн, которых служат резервным щитом для прибрежных районов. Городские власти намерены насыпать дюны вдоль полуострова Рокавей и полуострова Кони-Айленд.
- Организация водно-болотных угодий, рифов и естественных береговых линий. Эти природные особенности обеспечивают значительные преимущества для экосистемы и благотворно влияют на качество воды, а также помогают в сдерживании ливневых вод, ила, азота и других биогенных веществ. Городские власти реализуют эти меры вдоль бухты Джамейка, у Тоттенвилля в районе Статен-Айленд, на равнинах Бэй-Ридж, вдоль проливов Артур-Килл и Килл-ван-Кулл, а также вдоль пролива Лонг-Айленд.
- Применение ряда практик, которые используют либо копируют природные системы для управления стоком ливневых вод в городских условиях. Природная инфраструктура для защиты от ливневых вод контролирует поток сточных вод, либо направляя его в инженерные коммуникации для фильтрации, либо снижая темп потока до его попадания в канализацию. Городские власти внедряют эти решения в приоритетных районах, которые сливают воду в специальные водосбросы для перелива воды из общесплавной канализации вдоль канала Говануса, залива Ньютаун, бухты Джамейка, бухты Флашинг и реки Бронкс, а также в тех областях, где открытые пространства и водно-болотные угодья можно использовать для поддержки дренажных процессов, в особенности в Статен-Айленде.
- Адаптация парков и расширение природной инфраструктуры для защиты близлежащих районов от воздействия водных природных катаклизмов. Данный комплекс мер включает в

себя повышение возможностей парков по поглощению паводковых вод (от нагонных волн и обильных осадков), а также поглощению удара нагонных волн. Городские власти также будут стремиться расширить природную инфраструктуру на всю территорию города.

Недостаток качественных данных о работоспособности таких систем может затруднить властям принятие грамотных решений в том, что касается природной инфраструктуры. При наличии финансирования городские власти закажут через DPR и DEP исследования о влиянии городской природной инфраструктуры и природных зон для численного представления о воздействии данной программы на загрязнение воздуха, задержание ливневых вод, борьбу с затоплением, эффект городского теплового купола, здоровье населения и биологическое разнообразие. Городские власти намерены адаптировать и задействовать инструменты, разработанные для таких исследований Федеральным лесным управлением (US Forest Service). Полученная информация будет использоваться для расстановки приоритетов среди будущих проектов. В настоящее время надзор за данными проектами осуществляет DEP, а DRP включится в работу в этом году.

Анализ затрат и результатов работы с природной инфраструктурой

Анализ соотношения затрат и результатов построен на двух подходах. Подход к работе с прибрежными природными и близким к природным объектами описан в отчете «Нью-Йорк — сильнее и устойчивее», а подход к природной инфраструктуре вне побережья изложен в Плане работы с природной инфраструктурой г. Нью-Йорка.

Городские власти полагают, что грамотный подход к защите прибрежных районов заключается в комплексной системе отдельных береговых проектов, которые в совокупности являются элементами многоуровневого подхода, также включающего в себя меры по повышению устойчивости зданий и защите ключевой инфраструктуры. Анализ соотношения затрат и результатов проекта по созданию природной инфраструктуры заложен в каждый аспект подхода городских властей.

Первый аспект данного подхода заключается в выборе разнородного набора мер для привлечения различных технологий. Во-вторых, преимущество предложенного городскими властями подхода заключается в его масштабировании сообразно доступным ресурсам в противовес требованию о наличии полного набора ресурсов до начала каких-либо работ. Наконец, к реализации определенных элементов плана можно приступить практически немедленно, что повышает безопасность жителей Нью-Йорка уже сегодня, вместо того чтобы несколько лет, а возможно, и десятилетий ждать решение, которое рискует остаться незавершенным.

Широкий спектр расчетов, который городские власти принимают во внимание при выборе инфраструктурных мер, отражает тот факт, что различные прибрежные зоны города сталкиваются с различными угрозами, поэтому требуют мер защиты, специально адаптированных под их нужды. Некоторые из предложенных мер скопированы с существующих систем прибрежной защиты, успешно проявивших себя во время урагана «Сэнди». Другие доказали свою эффективность в иных обстоятельствах. При возможности городские власти ориентировались на исторические природные решения, которые некогда применялись для защиты береговой линии во всем городе. В других случаях были рассмотрены как традиционные, так и инновационные технологии.

Меры защиты прибрежных районов в первую очередь будут подбираться сообразно рискам, с которыми сталкивается заданный район. В частности, в низинных районах, подверженных

ежедневным колебаниям высоты приливов, городские власти намерены поднять уровень побережья за счет дамб, береговых откосов и насыпей на пляжах. В районах с сильными волнами, вероятно, более актуальны будут меры по ослаблению мощи волн — дюны, волноломы, водно-болотные зоны, устричные рифы и ограждающие молы.

При выработке мер будет учтена геоморфология местности и распространенные в районе виды землепользования. Для пляжей с выходом на океан наиболее подходящими мерами станут насыпание пляжей и создание дюн, поскольку в этих зонах уже присутствуют естественное движение песка, песчаные почвы и соответствующие рельефы. Вдоль защищенных бухт верхней части Ист-Ривер и внутри бухты Джамейка, вероятно, эффективным будет укрепление текущих или создание новых водно-болотных зон, а также реализация иных мер по разбиванию волн. Наконец, в районах с небольшими заливами и другими протоками, которые служили и могут служить черным ходом для затопления крупных внутренних районов, целесообразным будет принять меры защиты таких проливов, в том числе установить местные барьеры, препятствующие нагонным волнам.

При оценке каждой меры или группы мер по снижению риска городские власти прибегают к тщательно продуманной модели нагонных волн, которая позволяет оценить поведение конструкций, призванных защищать прибрежные районы. Городские власти используют эти цифровые гидродинамические модели для проверки эффективности каждой меры в снижении высоты прилива и уровней нагонных волн при ураганах, подобных «Сэнди», а также в случае будущих ураганов, происходящих 1 раз в 100 и 500 лет, в предположении о повышении уровня моря согласно прогнозам NPCC. Этот анализ учитывал местоположение и конфигурацию конструкций для каждой предложенной меры, включая высоту дамб и дюн.

Следующий этап после моделирования эффективности различных вариантов защиты прибрежных районов заключается в оценке экономичности каждого подхода. Для подсчета расходов в рамках полного жизненного цикла проекта были оценены как предварительные расходы на строительство, так и долгосрочные затраты на техническое обслуживание. Затем, исходя из принятых в отрасли страхования моделей и прогнозов, была вычислена выгода каждой меры на основе ее способности снизить риск, сократить ущерб и повысить устойчивость. Для конкретных районов было рассчитано соотношение расходов и результатов, которое использовалось для сопоставления предложенных мер друг с другом.

Наконец, городские власти оценили предложенные меры с точки зрения других значимых общественных соображений. Среди них — доступ к побережью, влияние на навигацию, польза для отдыхающих, воздействие на экологическую обстановку, вклад в восстановление экосистемы, социальная и экологическая справедливость, влияние на уклад жизни в районе и качество жизни для населения и предприятий.

Стандарты устойчивости

Согласно уведомлению Федерального реестра от 18 ноября 2013 года инфраструктурные проекты по повышению устойчивости прибрежных районов должны соответствовать Стандартам устойчивости, приведенным в разделе IOCS Плана действий.

Оценка потребностей

Влияние прибрежного наводнения

Для понимания задач, для решения которых и разработан настоящий План действий, важно понимать, что именно произошло во время урагана «Сэнди». Согласно анализу, представленному в отчете «Нью-Йорк — сильнее и устойчивее», ущерб от нагонной воды и затопления в разных частях города, как правило, был связан с тремя факторами.

- Первое: при наводнении вода поступала непосредственно из океана, преодолевая при этом территорию пляжей и защитных дамбовых сооружений. Штормовые волны принесли разрушение в районы на берегу океана в Южном Бруклине, в самых южных частях Квинса, на восточном и южном берегах Статен-Айленда.

- Второе: вода при наводнении во время урагана «Сэнди» поступала не только через прямой канал. Нагонные волны из океана попали во множество заливов, бухт и водных карманов, и только затем вода из таких «черных ходов» хлынула в затопленные районы. Например, вода, затопившая южный Бруклин, преимущественно поступала не с побережья Атлантического океана, а из залива Кони-Айленда и залива Шипсхед-Бей. Аналогичным образом океанские волны ворвались на полуостров Рокавей с юга, а нагонная волна привела к повышению уровня воды в бухте Джамейка и затоплению полуострова с севера.

- Наконец, третьим источником наводнения вдоль побережья стала сложная система прибрежных водостоков. Хотя по канализационным трубам, как правило, вода обычно отводилась с наземных участков в водные артерии, нагонные волны урагана переполнили их, став причиной изменения направления тока, что в итоге привело к притоку воды в зону застройки. Хотя инициативы, обсуждаемые в настоящем документе, не касаются третьего источника наводнения, в главе, посвященной бизнесу, представлены проекты по укреплению системы прибрежных водостоков и защите деловых кварталов. Также дополнительная информация о планах городских властей изложена в *главе 12 «Водоснабжение и сточные воды»* отчета *«Нью-Йорк — сильнее и устойчивее».*

Хотя нагонные воды во время урагана «Сэнди» в целом стали причиной разрушений во всех районах, некоторые мероприятия на побережье позволили обеспечить защиту от волн и наводнения. Например, дюны (укрепленные песчаные холмы, расположенные, как правило, в задней части пляжа) и усиление линии побережья (там, где были сделаны большие песчаные откосы, с тем чтобы расширить и поднять пляж) поглотили часть разрушительной энергии воды и нагонных волн, зачастую послужив защитным буфером для строений на берегу. На других водных маршрутах была добавлена каменная засыпка — массивные скальные фрагменты, также называемые каменная наброска, — которая укрепила уязвимую береговую линию и таким образом обеспечила защиту прилегающих территорий. В некоторых местах дамбовые конструкции — вертикальные подпорные стены — позволили разбить волны и уменьшить разрушительную силу штормовой нагонной волны. Расположенные на возвышении строительные площадки также позволили уменьшить ущерб, нанесенный строениям и инфраструктуре. Наконец, канализационные системы, построенные с использованием передовых технологий, обеспечили защиту от сброса воды из труб.

Поскольку данные мероприятия по защите прибрежных районов доказали свою эффективность во время урагана «Сэнди», они также были представлены в числе возможных вариантов в отчете «Нью-Йорк — сильнее и устойчивее» при анализе мер, которые необходимо реализовать в Нью-

Йорке для защиты уязвимых районов от будущих разрушений.

Неудовлетворенные потребности в сфере защиты прибрежных районов

Необходимость защиты прибрежных районов, предусмотренная в настоящем Плане действий, обусловлена ущербом, нанесенным прибрежным населенным пунктам и важным медицинским учреждениям. Согласно федеральным картам наводнений и климатическим прогнозам эти области и объекты с большей вероятностью пострадают от будущих природных катаклизмов, если не будут предприняты защитные меры. Таким образом, чрезвычайно важно инвестировать средства в районы, пострадавшие во время урагана «Сэнди», прежде чем произойдет очередное наводнение.

Южный берег Статен-Айленда

Южный берег местами отделен от океана естественными откосами из красной глины. До урагана «Сэнди» контакт с волнами в течение длительного времени привел к эрозии этих откосов, что подвергло угрозе некоторые жилые и коммерческие помещения в некоторых районах. Во время урагана мощная нагонная волна, шедшая почти параллельно берегу, пробивалась на берег в зонах таких откосов, практически полностью разрушив расположенные на берегу строения, а в некоторых случаях не оставляя за собой ничего, кроме фундамента.

Залив Кони-Айленд в Южном Бруклине

Во время урагана «Сэнди» мощные океанские волны повредили здания вдоль атлантического побережья Южного Бруклина, но при этом значительная часть воды, затопившей район, пришла из залива Кони-Айленд. Низкие берега залива были затоплены еще в начале урагана (в действительности, кварталы вдоль Нептун-авеню, прилегающие к заливу Кони-Айленд, были затоплены еще за 12 часов до пика штормовых волн). Даже у обращенных к океану домохозяйств Кони-Айленда, Брайтон-Бич и Манхэттен-Бич затопление исходно было связано с прорывом воды через «черный ход» до наступления пика урагана, когда во многих районах волны, идущие от океана, встретились с водой, поступающей из северных «континентальных» районов. При наводнении пострадали первые и подвальные этажи зданий, были разрушены электроустановки и прочие инженерные системы, нарушена подача электроэнергии. Кроме того, были залиты тысячи коммерческих площадок, что привело к потере складских запасов и ценного оборудования, если оно не располагалось на возвышенных участках, а также к повреждению внутренней отделки помещений.

Исходя из всеобъемлющего анализа в ходе исследования и планирования при подготовке отчета «Нью-Йорк — сильнее и устойчивее», городская администрация пришла к выводу, что установка укрепленных каменных откосов вдоль южного берега Статен-Айленда и залива Кони-Айленд позволила бы снизить ущерб, нанесенный во время урагана «Сэнди», и поможет избежать подобных разрушений в будущем. Использование откосов представляется уже испытанной защитной методикой в г. Нью-Йорке. По имеющемуся опыту, такие откосы нуждаются в минимальном уходе, а пологий уклон на мелководье может стать местом, заселенным прибрежными морскими организмами и растительностью. При оценке роли откосов как метода снижения рисков для залива Кони-Айленд и южного берега Статен-Айленда в отчете «Нью-Йорк — сильнее и устойчивее» была изучена геоморфология обоих районов: естественный рельеф, основополагающие геологические условия и текущее состояние застройки. Для оценки защитного потенциала откосов в этих районах была применена сложнейшая модель штормовых приливов; была проведена оценка рентабельности этого метода с учетом и прямых затрат на их сооружение и дальнейших долгосрочных затрат на поддержание их состояния, с тем чтобы оценить полный

объем расходов на жизненный цикл данных сооружений; также была проведена оценка предлагаемых мероприятий с учетом общественного интереса, что включало изменения доступности морского фасада, влияния на окружающую среду, воздействие на соседние кварталы и уровень защищенности, на которую сможет рассчитывать уязвимое население, в частности лица с низким и средним доходом.

Прочие уязвимые низкорасположенные городские территории

Хотя дамбы в некоторых частях города и позволили снизить разрушительную силу волн и минимизировать количество воды, вызвавшей наводнение, в дальнейшем во время урагана «Сэнди» некоторые их этих сооружений были повреждены. Более того, отсутствие дамб или их недостаточное количество в некоторых прилегающих районах стало причиной затопления по механизму «черного хода». Например, это произошло в прибрежной зоне Бруклин — Квинс, а также в северной части полуострова Рокавей. Более того, некоторые низменные районы г. Нью-Йорка, в которых дамбы отсутствуют или их недостаточно, подвергаются затоплению и без урагана — это связано с обычным механизмом приливов-отливов в месячном приливоотливном цикле. Данный эффект, скорее всего, станет еще более выраженным по мере повышения уровня моря в связи с климатическими изменениями. «Сэнди» выявил, что все районы в пределах 100-летней зоны затопления являются уязвимыми при угрозе обширных наводнений и соответствующего ущерба.

На основании углубленного анализа в процессе исследований и планирования, проведенного SIRR, согласно описанию в отчете «*Нью-Йорк – сильнее и устойчивее*» городские власти полагают, что ремонт, установка и постройка дамбовых сооружений в уязвимых районах по всему городу могли бы предотвратить затопление во время урагана «Сэнди» и помогут предотвратить подобные разрушительные последствия прибрежных ураганов в будущем, а также защитят город от затопления во время приливов вследствие подъема уровня моря. Дамбы, состоящие, как правило, из камня или бетона, уже зарекомендовали себя в Нью-Йорке как надежный способ защиты прибрежных районов. При оценке постройки, ремонта и поднятия дамб как средства снижения риска в уязвимых районах города составители отчета «Нью-Йорк — сильнее и устойчивее» применяли такие же жесткие требования к уровню исследований и методике оценки, как и обсуждавшиеся выше, чтобы определить, что данные сооружения действительно способны защитить прибрежные районы в случае природных катаклизмов.

Район расположения медицинских учреждений Хоспитал-Роу в Южном Манхэттене

Данный проект более не нуждается в финансировании, поскольку реализация мер по защите и повышению устойчивости восточной оконечности Манхэттена осуществляется на средства FEMA.

Влияние мер по защите прибрежных районов на г. Нью-Йорк

После завершения совокупный эффект от применения откосов, дамб, комплексной системы защиты от наводнений и программы Rebuild by Design должен обеспечить повышенную защиту для примерно 31 995 строений, в которых располагается около 124 708 жилых объектов.

Кроме того, мероприятия по защите прибрежных районов помогут обезопасить владельцев домов и предприятий, получивших займы и гранты от городских властей и частных партнеров для устранения последствий урагана «Сэнди». Например, Ссудный фонд г. Нью-Йорка для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и соответствующая программа грантов после урагана «Сэнди» помогли более чем 400 малым предприятиям, при этом почти 4 млн долларов (по данным на июнь 2013 г.) было выдано в виде займов в районах, прилегающих к заливу Кони-Айленда,

Хоспитал-Роу и южному берегу Статен-Айленда.

В отчете «*Нью-Йорк — сильнее и устойчивее*» определен набор инициатив по защите прибрежных районов, направленных на особо уязвимые территории, пострадавшие в результате урагана «Сэнди». Общая стоимость реализации проектов составляет около 3.7 млрд долларов, из которых приблизительно 850 млн долларов будут получены из других, преимущественно федеральных источников. Для начала работ необходима сумма примерно в 2.25 млрд долларов. Для реализации полного комплекса мер по защите прибрежных районов потребуются десятки миллиардов долларов. Эти инициативы по защите прибрежных районов, обсуждавшиеся в данном документе, включают создание откосов, дамб и паводковых стен в стратегических точках, чтобы защитить районы, пострадавшие во время урагана «Сэнди», от ущерба по причине наводнений в будущем. Инженерный корпус Сухопутных войск США (United States Army Corps of Engineers — USACE) финансирует дополнительные мероприятия по защите прибрежных районов, тогда как еще одна группа защитных мер, не оплачиваемых по программе CDBG, будет финансироваться из бюджета капитальных расходов г. Нью-Йорка (дополнительную информацию см. в отчете «Нью-Йорк — сильнее и устойчивее»). Прибрежные защитные мероприятия, указанные в данном Плане действий, представляют собой реалистичные первые шаги, выполнение которых, по оценкам городских властей, можно завершить в период действия программы CDBG-DR.

Защита прибрежных районов

Цели и описание программы Цель этой программы — защитить районы и инфраструктурные объекты, серьезно пострадавшие в результате урагана «Сэнди», путем усиления мер по укреплению береговой линии, как подробно описано в двух указанных ниже проектах. Эти усилия также направлены на защиту объектов, ремонт, восстановление и укрепление которых проводится с участием государственного финансирования (включая CDBG-DR и программу государственной помощи FEMA), что должно обеспечить долгосрочную эффективность указанных инвестиций. Городские власти присвоили особый приоритет мерам по защите прибрежных районов, что связано с распространением защиты на большое число жилых домов, предприятий и инвестиций; способностью города быстро реализовать указанные меры; а также с наличием федерального финансирования для данных проектов.

Ущерб, нанесенный после урагана «Сэнди» конструкциям для защиты пляжей в низинных уязвимых районах, демонстрирует всю важность анализа практической осуществимости, проектирования и возведения дамб и каменных откосов. Новые дамбы на приоритетных участках, согласно картографическим данным, актуализированным после урагана «Сэнди», представляют собой важное вмешательство в структуру прибрежной полосы города. В то же время укрепленные откосы играют важнейшую роль в защите естественной береговой линии города, особенно в заливе возле Кони-Айленда, где в 2015 году стартуют работы по оценке практической осуществимости и проектированию барьера для защиты от нагонных волн. В районе Статен-Айленд дамбы могут заменить собой насыпи на случай чрезвычайных ситуаций, которые серьезно повреждены штормами, пришедшими после урагана «Сэнди». Строительство откосов — это необходимое вмешательство в ландшафт для ослабления мощи волн и защиты от потенциального затопления прибрежных районов, а также для предотвращения гибели людей и ущерба имуществу.

Власти г. Нью-Йорка разработали всесторонний план защиты прибрежных территорий в районе Ред-Хук, Бруклин, который включает в себя такие инициативы, как комплексная система защиты от наводнений.

Обратите внимание, что все компоненты данной программы должны соответствовать всем применимым требованиям со стороны города, штата или федеральных властей, таким как, среди прочего, закон Дейвиса — Бэйкона и соответствующие законодательные акты, а также Раздел 3 Закона о жилищном строительстве и городском развитии 1968 г. Городские власти также рассматривают вопрос о проведении статистического анализа демографического состава населения в соответствующих районах и проведении выездных мероприятий при необходимости, что позволит убедиться в отсутствии несоответствующего влияния на жизнь определенных групп населения и уделить максимальное внимание районам, население которых имеет низкий и средний уровень дохода.

Поднятие береговой линии путем установки укрепленных каменных откосов и ремонта, установки и поднятия защитных дамб

Финансирование будет использовано для установки укрепленных каменных откосов в районах, где воздействие воды во время урагана «Сэнди» стало причиной значительных физических повреждений и районы находятся под угрозой затопления в будущем.

На южном берегу Статен-Айленда сохраняется риск дальнейшего размывания пляжей и отвесных берегов. Откосы на южном берегу Статен-Айленда позволят стабилизировать состояние отвесных берегов, подверженных размыванию и поврежденных во время урагана. Настоящий проект позволит защитить прилегающие районы и оценить эффективность данных мер снижения смывания береговой линии.

Во время урагана «Сэнди» залив Кони-Айленда стал источником значительного затопления через «черный ход» в Южном Бруклине, включая зону с населением с низким и умеренным доходом. Поднятие самых низких участков берега в заливе Кони-Айленда до некоторой постоянной величины в районах, подверженных наводнению и размыванию, позволит уменьшить риски затопления низин на побережье залива.

Финансирование будет направлено на поднятие дамб в низинных районах по всему городу, включая некоторые места проживания населения с низким и умеренным уровнем дохода, пострадавшего от урагана «Сэнди». Эти меры позволят минимизировать угрозу приливного затопления внутренних районов. Наличие ежедневных или еженедельных приливных наводнений без урагана в низкорасположенных районах будет еще больше ухудшать состояние территорий в зоне затопления. Это также будет представлять дальнейшую угрозу экономической жизнеспособности и жилищной стабильности в данных районах. Реализация программы по установке дамб и прочих береговых конструкций позволит минимизировать риски регулярного затопления соответствующих районов и избавит прибрежные районы города от риска ущерба при наводнениях.

Охваченные проекты

В уведомлении Федерального реестра, касающегося второго транша финансирования HUD (78 FR 69104), приведены дополнительные требования к оценке крупных инфраструктурных проектов. Цель дополнительных требований — получать от городских властей сведения о долгосрочной стратегии реконструкции ведущих инфраструктурных проектов и обеспечить при проектировании учет достижимой на практике устойчивости. Распоряжение 13632 (77 FR 74341) предусматривает создание оперативной группы по восстановлению после урагана «Сэнди» для обеспечения координации действий всех учреждений на уровне правительства и регионов с целью оказания районам поддержки по мере разработки ими комплексных стратегий восстановления. Раздел 5 (b)

распоряжения № 13632 требует от HUD «надлежащей и полагающейся по закону координации соответствующих инициатив [департамента]» со *Стратегией восстановления после урагана «Сэнди»*, обнародованной Оперативной группой 19 августа 2013 года. Инициатива Оперативной группы Rebuild by Design связана со слабыми местами структурного и экологического характера во многих районах, выявленными вследствие урагана «Сэнди», а также с разработкой подлежащих финансированию решений для усовершенствованной защиты населения от будущих катаклизмов.

В Федеральном регистре в отношении второго транша средств указано следующее: «Под инфраструктурным проектом понимается мероприятие либо группа родственных мероприятий, которые, согласно получателю гранта, призваны полностью или частично ликвидировать конкретную проблему, связанную с инфраструктурными секторами первостепенной важности: энергетикой, связью, водоснабжением и канализацией, транспортной системой, а также другими поддерживающими мерами, в том числе пресечением затопления территории». HUD ввел дополнительные требования для оценки ключевых инфраструктурных проектов и установил порог для определения охваченных проектов. Как указано на стр. 69107, под ключевыми инфраструктурными проектами понимаются проекты «совокупной стоимостью от 50 млн долларов и выше (включая не менее 10 млн долларов средств по программе CDBG-DR) или те, что приносят пользу одновременно нескольким округам». Помимо этого, два или более связанных инфраструктурных проекта совокупной стоимостью от 50 млн долларов и выше (включая не менее 10 млн долларов средств по программе CDBG-DR) должны быть отмечены как ключевые инфраструктурные проекты. Описанные в данном параграфе проекты именуются «охваченными проектами».

В декабре 2012 года состоялось собрание участников Специальной инициативы по восстановлению и обеспечению устойчивости (Special Initiative for Rebuilding and Resiliency — SIRR), на котором обсуждалось повышение устойчивости города Нью-Йорка после урагана «Сэнди». Долгосрочной целью должна стать подготовка к эффектам изменения климата и защита от неблагоприятных последствий. В итоговом отчете, опубликованном в июне 2013 года, представлены практические рекомендации как для восстановления кварталов, пострадавших от урагана «Сэнди», так и для повышения устойчивости инфраструктурных объектов и зданий во всем городе.

Каждый охваченный проект должен отвечать 5 (пяти) различным критериям анализа в рамках Плана действий. Критерии включают в себя:

- определение/описание проекта;
- использование оценки ущерба и неудовлетворенных нужд, исчерпывающий анализ риска и совместный анализ риска по программе Rebuild by Design;
- прозрачные процессы всеобщего принятия решений;
- долгосрочную эффективность и финансовую устойчивость;
- экологически сбалансированные и инновационные инвестиции.

Власти Нью-Йорка поставили приоритетную задачу по привлечению других федеральных источников финансирования для расширения числа проектов по программе CDBG-DR, которые можно реализовать на средства городского бюджета.

Охваченный проект:

Комплексная система защиты от наводнений в районе Ред-Хук

1. Определение/описание проекта

Власти Нью-Йорка утвердили создание Комплексной системы защиты от наводнений в районе Ред-Хук в качестве охваченного проекта по определению HUD.

Ущерб от урагана «Сэнди»

Район Ред-Хук значительно пострадал от нагонной волны и затопления во время урагана «Сэнди». Вода затопила район со всех трех побережий: залива Аппер-Бэй, канала Баттермилк и залива Гованус. Наводнение коснулось большей части района, включая построенный под эгидой NYCHA комплекс муниципального жилья Ред-Хук. Вода обошла стороной лишь небольшой возвышенный участок вокруг Коффи-стрит и несколько улиц на севере района Ред-Хук вблизи Хэмилтон-авеню. Значительному затоплению подвергся также прибрежный квартал вдоль Коламбия-стрит. В результате урагана комплекс муниципального жилья Ред-Хук на несколько недель остался без электричества, тепла, а в ряде случаев и водоснабжения. Наиболее тяжело сложившуюся ситуацию переживали пенсионеры и люди с ограниченными возможностями. В то же время сотрудники NYCHA, которым приходилось решать аналогичные задачи одновременно в нескольких районах, день и ночь работали над восстановлением объектов и запуском электрогенераторов и временных котельных для предоставления населению важнейших коммунальных услуг.

Прибрежные предприятия Ред-Хука также значительно пострадали от наводнения: вода заполнила нижние этажи и подвалы, повредив конструкции зданий и находившиеся внутри предметы. В общей сложности от урагана «Сэнди» пострадало приблизительно 3100 компаний, расположенных вдоль побережья Ред-Хук, в которых работало примерно 34 600 сотрудников. Серьезно пострадали мелкие и крупные предприятия розничной торговли, в том числе магазины и рестораны вдоль улицы Ван-Брант. Расположенный неподалеку от Ред-Хука супермаркет сети Fairway Market, важный объект районного значения, был вынужден полностью очистить свои помещения, но через четыре месяца смог возобновить торговлю. Комплексная система защиты от наводнений станет первым шагом в серии мер по снижению риска, которые призваны защитить жителей и предприятия Ред-Хука от будущих затоплений и разрушительных волн.

Комплексная оценка рисков

Предложенные городскими властями меры по защите прибрежных районов, в частности комплексная система защиты от наводнений в районе Ред-Хук, основаны на многогранном анализе. В анализе учтены следующие факторы: природная среда и вероятность прибрежных катаклизмов (например, разрушительных волн или затопления); возможное воздействие этих угроз на застроенную окружающую среду; вероятная эффективность определенных защитных мер. Городские власти также учли наличие в районах высокой концентрации населения из наиболее уязвимых социальных слоев, в частности пожилых людей и лиц с ограниченными возможностями, которые окажутся в зоне повышенного риска в случае урагана. Также важно было учесть геоморфологические условия обследуемых регионов и текущие характеристики прибрежной зоны.

Для проведения такого обширного исследования администрация города привлекла перестраховочную компанию Swiss Re, чтобы завершить количественную оценку регулярности и

опасности бедствия (например, берегового шторма), а также масштаба потерь, которые могло повлечь за собой такое стихийное бедствие. Администрация города применила модели стихийных бедствий Swiss Re к Нью-Йорку, чтобы понять возможные последствия ветра и штормовых волн для города (карты расчета ставок страхования на случай наводнений FEMA не моделируют воздействие ветра) в предположении о повышении уровня мирового океана и более мощных ураганах. Данный анализ был использован как часть более развернутой оценки и в подробностях описан на стр. 33—36 отчета «Нью-Йорк — сильнее и устойчивее».

Городские власти рассматривают проект в Ред-Хуке в качестве приоритетного: по оценкам, комплексная система защиты от наводнений позволит обезопасить свыше 8000 людей, включая проживающих в муниципальном жилье NYCHA, сбережет собственность стоимостью в 14 млрд долларов и ВВП на сумму 12 млрд долларов.

Описание проекта

Ожидается, что комплексная система защиты от наводнений будет сочетать в себе постоянные и долговременные компоненты (например, многоцелевые насыпи, развертываемые защитные дамбы, поднятие дорожного полотна, улучшения ландшафта и дренажной системы). Данный подход поможет выстроить максимальную защиту от наводнений на уязвимых территориях этого района и минимизировать искажения структуры района в периоды отсутствия природных катаклизмов. Комплексная система защиты от наводнений может включать в себя поднятие участков прибрежной магистрали Brooklyn Waterfront Greenway. Другие элементы системы могут быть размещены на первой нанесенной на карты улице вглубь от побережья, вдоль всей границы района. Власти штата Нью-Йорк намерены сотрудничать с городской администрацией в строительстве системы защиты от наводнений.

Власти г. Нью-Йорка разработали всесторонний план защиты прибрежных районов, который включает в себя в том числе такие инициативы, как комплексная система защиты от наводнений в районе Ред-Хук, Бруклин. Расходы на проект по защите побережья района Ред-Хук могут быть покрыты за счет частичной передачи средств, выделенных на ремонт и реконструкцию мест общественного пользования по статье «Инфраструктура и другие городские нужды» (IOCS). Совокупная оценочная стоимость проекта составляет 200 млн долларов, этап № 1, как ожидается, потребует 100 млн долларов. Вклад в этап № 1 со стороны городской программы CDBG-DR составит 50 млн долларов, оставшиеся 50 млн долларов будут выделены из бюджета штата Нью-Йорк.

Категория в соответствии с требованиями HUD: ремонт/реконструкция объектов общественного пользования (24 CFR 570.201(c)); ремонт/реконструкция прочих нежилых объектов.

Национальная цель: поддержка районов с низким и умеренным доходом (LMA), неотложная помощь (UN).

2. Использование оценки ущерба и неудовлетворенных нужд, исчерпывающий анализ риска и совместный анализ риска по программе Rebuild by Design

Район Ред-Хук сталкивается с рядом проблем в связи с изменением климата, среди которых низинная местность; старые, часто пристроенные друг к другу здания; значительное количество промышленных предприятий с ценным оборудованием на нижних этажах и неудобными для поднятия товарными запасами; уязвимые коммерческие магистрали; густота населения, которому

не хватает средств на инвестиции в меры по повышению устойчивости. Эти условия затрудняют адаптированные под нужды района инвестиции, что ставит под угрозу вложения в коммерческую деятельность, жилищный фонд и инфраструктуру.

Район Ред-Хук в будущем может столкнуться с серьезными угрозами. Обновленные предварительные карты расчета ставок страхования на случай наводнений, составленные FEMA, отображают расширенную зону затопления, которая охватывает большую часть района Ред-Хук. Водоочистная станция Ред-Хука также находится в пределах 100-летней зоны затопления.

Всеобъемлющий анализ рисков в рамках программы Rebuild by Design сосредоточен на окраинах Ред-Хука с плотной городской застройкой и том факте, что эта территория издавна является портовым районом. Анализ плотной городской застройки на границах района Ред-Хук показывает, что местные крупные коммерческие предприятия демонстрируют высокий годовой объем продаж, однако малый бизнес зачастую страдает из-за слабой проходимости. По итогам анализа рисков предлагается принятие «новых нормативных актов в поддержку инновационного коммерческого развития, включая мобильные коммерческие комплексы и затопляемые нижние этажи, а также оказание управленческой и финансовой поддержки совместным мероприятиям деловых кругов района Ред-Хук».

3. Прозрачные процессы всеобщего принятия решений

После урагана «Сэнди» городские власти продолжительное время вели официальные и неформальные переговоры с представителями района Ред-Хук. С января по июнь 2013 года городские власти ежемесячно сообщали оперативную информацию выбранным представителям и задействовали примерно 20 избранных представителей городского, регионального и федерального уровней. Кроме того, каждые 4—6 недель городские власти знакомили с ходом работ районные организации, проводили встречи с пятью районными советами и общались более чем с 40 религиозными, коммерческими и общественными организациями. Эти встречи позволили выявить приоритетные моменты для населения района, среди которых защита от затопления водами внутренних водоемов, сокращение риска затопления улиц и объектов собственности, регулирование перелива воды из общесплавной канализации, а также решение проблем с основными расходами на восстановление и повышение устойчивости малоэтажных домов. Комбинированная система защиты от наводнений позволит районному сообществу разрешить возникшие проблемы.

Этот проект также был учтен в поправке 5B к городскому Плану действий, который предусматривает период общественных комментариев к поправкам, три общественных слушания и размещение информации на веб-сайте программы CDBG-DR г. Нью-Йорка. Процесс внесения поправок в городской План действий более подробно описан в разделе «Гражданское участие» Плана действий.

Помимо вовлечения общественности в рамках Специальной инициативы по восстановлению и обеспечению устойчивости (SIRR), городские власти сотрудничают с районной программой планирования New York Rising в Ред-Хуке и проектом восстановления деловых кварталов Rebuild By Design Commercial Corridor. Городские власти продолжат сотрудничать с другими инициативами и получателями грантов по программе CDBG-DR для выработки согласованной программы по информированию населения и заинтересованных членов районных сообществ.

4. Долгосрочная эффективность и финансовая устойчивость

Строительство комплексной системы защиты от наводнений в Ред-Хуке призвано сократить риск затопления района и внедрить такие средства повышения безопасности, которые учитывают прогнозный рост уровня моря. Кроме того, система должна отличаться гибкостью и способностью к адаптации, чтобы сохранить и укрепить исторические рабочие зоны на побережье Ред-Хука. Данный подход выгоден Ред-Хуку по трем причинам: проектирование и реализация структурных и неструктурных изменений могут быть адаптированы к разнообразию топологических и геоморфологических условий полуострова Ред-Хук; он повышает разнообразие защитных технологий района Ред-Хук; масштаб изменений может быть скорректирован исходя из объема средств, доступных из различных источников (не требуется гарантированно получать полный объем ресурсов, прежде чем продолжать работу). Этот гибкий поэтапный подход обеспечит безопасность населения и коммерческих предприятий. Фонд недвижимого имущества в районе Ред-Хук преимущественно состоит из примыкающих друг к другу домов, которые с трудом поддаются модернизации, поэтому инвестиции в комплексную систему защиты от наводнений в размере 200 млн долларов снизят необходимость дорогостоящих и трудоемких мер реконструкции. Городские власти обеспечат мониторинг или оценку конструкций и оборудования, чтобы проверить их способность выдержать штормы и ураганы. Информация будет передаваться в соответствующие городские департаменты для исправления любых выявленных недостатков конструкций и оборудования. Смысл оценки заключается в том, чтобы определить эффективность охваченного проекта в удовлетворении общественных потребностей на протяжении определенного промежутка времени. Методология оценки может включать в себя следующие элементы: использование данных для определения базовых показателей, отслеживание прогресса за заданный промежуток времени и установление ориентиров для оценки эффективности проекта относительно предполагаемых результатов.

Городскую рабочую группу по защите прибрежных районов возглавляет Управление мэрии по вопросам восстановления и устойчивости (Mayor's Office of Recovery and Resiliency) в составе старших инженеров по вопросам устойчивости из Департамента парков и зон отдыха, Департамента планирования, Департамента защиты окружающей среды, Департамента транспорта, Корпорации экономического развития и городского Юридического департамента. Эта группа будет руководить проектированием и сооружением комплексной системы защиты от наводнений района Ред-Хук. Власти города ожидают, что операционными процессами и планом технического обслуживания займется Управление по вопросам восстановления и устойчивости в тесном сотрудничестве с Корпорацией экономического развития и Департаментом проектирования и строительства. Этот план будет включат в себя непрерывный контроль и оценку системы для обеспечения ее эффективности с учетом изменений климата и типов землепользования. Городские власти будут вплотную сотрудничать с FEMA в реализации Плана операционной деятельности и технического обслуживания, а также других требований FEMA. План операционной деятельности и технического обслуживания также будет включать в себя показатели для контроля за оценками риска и механизмы финансирования для поддержания и расширения системы защиты района Ред-Хук от наводнений по мере необходимости. Городские власти уведомят HUD по завершении разработки данных показателей, чтобы обеспечить их соответствие положениям CDBG-DR.

Такой подход надежен и совместим с утвержденным на федеральном уровне Планом управления прибрежными районами (Coastal Management Plan — CMP) штата Нью-Йорк и обновленным в октябре 2013 года Планом восстановления местных прибрежных территорий (Local Waterfront Revitalization Plan —LWRP) в городе Нью-Йорке.

5. Экологически сбалансированные и инновационные инвестиции

Меры по внедрению комплексной системы защиты от наводнений были рассмотрены сквозь призму важных общественных факторов, как то: доступ к побережью, влияние на навигацию, польза для отдыхающих, воздействие на экологическую обстановку, вклад в восстановление экосистемы, социальная и экологическая справедливость, влияние на качество жизни в районе.

Предложенная комплексная система защиты от наводнений согласуется с принципами Президентского климатического плана действий по «построению более крепких и безопасных районов и инфраструктурных объектов» и «защите нашей экономики и природных ресурсов». В преддверии данных о доступном финансировании и окончания анализа практической осуществимости в процессы проектирования и реализации данной программы будут включены принципы из существующих инициатив, в том числе из программы DEP по природной инфраструктуре и макета стратегического плана по оборудованию магистрали Brooklyn Greenway. Инициатива Brooklyn Greenway пока официально не озвучена, но ее суть заключается в том, чтобы интегрировать маршрут Greenway с комплексной системой защиты от наводнений вдоль поднятого тротуара на Коламбия-стрит. Городские власти предоставят HUD информацию об источниках финансирования и охвате этих двух дополнительных проектов, как только она будет получена.

Выделение средств по программе CDBG-DR: 159,000,000 долларов.

Общий бюджет программы CDBG-DR по защите прибрежных районов составляет 159 млн долларов, из которых на откосы и дамбы будет потрачено 109 млн долларов, а на комплексную систему защиты от наводнений района Ред-Хук — 50 млн долларов. Необходимо провести дальнейшие расчеты при переходе каждого проекта в фазу проектирования. NYCEDC или дополнительная допустимая организация намеревается положиться на свой стандартный процесс строительства, используя контрактных руководителей строительных работ или свой стандартный процесс осуществления закупок и выдачи подрядов для отбора инженеров и архитекторов, которые выработают дальнейшие оценки того, когда проект находится в соответствующей точке.

Категория в соответствии с требованиями HUD: ремонт/реконструкция общественных сооружений; ремонт/реконструкция прочих нежилых строений; ремонт/реконструкция общественных улучшений.

Национальная цель: срочная необходимость, для регионов с низким и умеренным доходом.

Планируемые результаты: откосы и дамбы: снижение риска ущерба от прибрежных волн, эрозии и затопления в районах, соседствующих с южным берегом Статен-Айленда и заливом Кони-Айленда в Южном Бруклине. Восстановить, установить и возвести дамбы, а также другие береговые объекты, чтобы уменьшить риск наводнения в районах 100-летней зоны затопления.

Комплексная система защиты от наводнений в районе Ред-Хук: определение и внедрение комплексной системы защиты от наводнений для снижения риска затопления в районе Ред-Хук, Бруклин.

Управление программой: городские власти намерены осуществлять проект силами Управления мэрии по вопросам восстановления и устойчивости и Корпорации экономического развития г. Нью-

Йорка. NYCEDC может выступить для городских властей в роли субполучателя и взять на себя ответственность за снабжение и реализацию мер по защите прибрежных районов. NYCEDC также может заниматься получением разрешительной документации от соответствующих агентств, включая при необходимости USACE, с которым будут проводиться консультации до осуществления каких-либо мероприятий, если те попадают под юрисдикцию USACE. Для реализации программы может быть назначено дополнительное правомочное учреждение, например городское агентство или отвечающая требованиям некоммерческая организация, работа которого будет вестись на условиях соглашения с субполучателем.

Критерии правомочности отсутствуют.
Приоритеты программы: области, подверженные действию волн, эрозии и наводнениям, в частности в областях, где проживают большие группы населения с низким и умеренным доходом. Кроме того, поскольку в зонах для соответствующих мероприятий, вероятно, будут проводиться и прочие восстановительные работы, финансируемые по программам CDBG-DR и FEMA, в частности в рамках программ застройки и экономического развития и прочих программ инфраструктурных инвестиций, выявление потребности и реализация мероприятий защиты прибрежных районов будут направлены на долгосрочную защиту таких инвестиций и вложений в районы проживания населения с низким и умеренным уровнем дохода.

Эффективные и экономичные варианты мер защиты от наводнений, не вступающие в противоречие с городской средой.

Географические области, попадающие под действие программы: откосы и дамбы: пострадавшие районы, находящиеся в границах 100-летней зоны затопления, и критически важные инфраструктурные объекты, понесшие ущерб вследствие урагана «Сэнди».

Комплексная система защиты от наводнений в районе Ред-Хук: Ред-Хук, Бруклин.

Даты начала и окончания действия программы: откосы и дамбы: проектирование и выбор места начнется в январе 2015 года, завершение строительства намечено на 4-й квартал 2018 года.

Комплексная система защиты от наводнений района Ред-Хук: контракт на изучение технической возможности в настоящее время находится в службе закупок (2015 год), завершение исследовательских работ запланировано на 2016 год, проектные работы, анализ экологического воздействия и инженерные расчеты будут проведены в 2017 году, строительство должно начаться в 2018 году.

Другие источники финансирования: данный проект будет финансироваться из бюджета города и штата, управлять проектом будет администрация г. Нью-Йорка. Пресс-релиз, подготовленный службой губернатора Куомо (Cuomo), доступен по ссылке http://www.governor.ny.gov/press/01072013-cuomo-biden-future-recovery-efforts. Власти штата Нью-Йорк и города Нью-Йорка совместно направили 100 млн долларов (по 50 млн долларов из каждого бюджета) в рамках программ HMGP под эгидой FEMA и CDBG-DR на проектирование, разработку и возведение комплексной системы защиты от наводнений в районе Ред-Хук. Власти г. Нью-Йорка также подали через штат Нью-Йорк заявление в FEMA о дополнительной помощи в рамках Программы грантов для снижения уровня риска (Hazard Mitigation Grant Program — HMGP) на сумму до 4.356 млн долларов из фондов дополнительной помощи HMGP для работ по планированию, расчету охвата и практической осуществимости при определении конкретного участка Ред-Хука, где комплексная система защиты от наводнений принесет наивысшую пользу.

FEMA одобрило выделение средств из фондов дополнительной помощи HMGP для определения охвата проекта и разработку заявления в HMGP, включая углубленный анализ района работ, а также вовлеченности населения и заинтересованных лиц.

Влияние на застройку

Ураган «Сэнди» и вызванное им наводнение оказали серьезное влияние на общий фонд недвижимости г. Нью-Йорка. В результате урагана была подтоплена территория, на которой расположено 88 700 зданий, или 9% от общегородского фонда. Площадь помещений в указанных зданиях составляет 662 млн квадратных футов, причем на этой площади разместились более 300 000 жилых объектов недвижимости и 23 400 предприятий. Строения в зоне затопления и нарушения энергоснабжения могли пострадать непосредственно от наводнения и нанесенного при этом ущерба, или же ураган мог стать причиной отключения электроснабжения или иных последствий, которые во многих случаях привели к вынужденному переселению жителей и прекращению деятельности предприятий.

Важно, что половина зданий в зоне затопления находились за пределами 100-летней зоны затопления, определенной картами наводнений FEMA 1983 г., действовавшими на момент удара урагана «Сэнди». Владельцы этих строений, таким образом, скорее всего, не знали о рисках наводнения и вряд ли предпринимали какие-либо действия для защиты этих зданий от данной угрозы.

Прямой ущерб строениям в результате урагана «Сэнди» был широкомасштабным и во многих случаях тяжелым. Во время инспекции FEMA было выявлено, что в 49% из примерно 47 000 жилых объектов недвижимости, занятых владельцами, сумма ущерба превышала 10,000 долларов, а в 12% сумма ущерба превысила 30,000 долларов. В 26% из приблизительно 22 000 обследованных арендованных объектов недвижимости был выявлен «значительный ущерб», что по используемой классификации FEMA является максимальной оценкой ущерба. Это указывает на то, что ущерб составил 50% или более от суммы оценки строения до наводнения.

Представленный в отчете *«Нью-Йорк — сильнее и устойчивее»* анализ ущерба зданиям, опиравшийся на информацию из Департамента градостроительства г. Нью-Йорка (Department of Buildings — DOB), показал, что на тип и степень ущерба повлияло множество факторов. Например, параметры наводнения тесно коррелировали со степенью ущерба, нанесенного строению. Таким образом, в береговых районах, в которых наблюдались мощные боковые волны, было намного больше поврежденных зданий по сравнению с районами с наводнением на «тихой» воде. На самом деле, «воздействие волны» по побережью Атлантического океана стало причиной большей части повреждений зданий и появления практически всех строений с повреждением конструкций или настолько серьезных повреждений, что такие здания рассматривали как «разрушенные».

В ходе выявления степени повреждений важную роль играли также физические параметры зданий. Во время урагана «Сэнди» зданиями, наиболее склонными к серьезным повреждениям, были одноэтажные строения. Хотя число таких зданий составляет менее 25% от всех зданий, затопленных в результате урагана, они представляют практически 75% от зданий с самыми серьезными повреждениями — согласно исследованию, проведенному DOB в декабре 2012 г. И наоборот, многоэтажные здания, попавшие в зону затопления, как правило, не имели повреждений конструкций.

Строительные материалы, использование которых часто определяется высотой здания, также играли определяющую роль в степени повреждения здания. Например, каркасные строения (которые также, как правило, были малоэтажными) пострадали больше, тогда как здания, построенных из более прочных материалов, таких как сталь, кирпич и бетон (как правило, используемых для более высотных зданий), перенесли ураган с меньшими повреждениями.

Тем не менее, существенная часть ущерба, нанесенного ураганом «Сэнди», была неструктурного характера. Часто ущерб определялся затоплением систем и элементов технического оснащения зданий (включая системы электроснабжения, безопасности и санитарно-гигиенические системы), расположенных на первых этажах или в подвалах. Повреждение этих систем стало причиной вынужденного переселения жителей и предприятий, которым также пришлось справляться с масштабным ущербом, нанесенным имуществу, включая торговые товарно-материальные запасы. Такие строения также требовали значительного и дорогостоящего ремонта, который зачастую предусматривал снос и перемещение стен и перекрытий в пространстве подвалов и первого этажа.

Как и более высотные здания, построенные из более надежных материалов, строения с системами, расположенными на большей высоте или с иными подходами к защите от наводнений, перенесли ураган с меньшими повреждениями. Владельцы смогли остаться в своих зданиях, или период вынужденного переселения был короче. Также в таких случаях реже требовался дорогостоящий ремонт. Как правило, они могли быстрее вернуться к нормальной жизни и деловой активности.

Неудовлетворенные потребности в области градостроительства

Риски нагонной волны в сочетании с повышением уровня моря, вероятно, представляют собой наибольшую климатическую угрозу для фонда зданий г. Нью-Йорка. Это видно на недавно опубликованных предварительных картах FIRM агентства FEMA, на которых расширена 100-летняя зона затопления г. Нью-Йорка, захватывающая теперь почти 71 500 зданий. В этих зданиях общей площадью около 534 млн квадратных футов проживает примерно 400 000 человек и располагается примерно 291 000 рабочих мест.

При всей сегодняшней уязвимости фонда зданий Нью-Йорка в будущем ситуация, скорее всего, станет еще тяжелее. Согласно прогнозам по подъему уровня моря NPCC, количество зданий в зоне затопления может вырасти до 93 600 к 2020 г. и до 118 100 к 2050 г.

Данное расширение зоны затопления свидетельствует не только о том, что здания будут подвержены еще большему риску подтопления, но также о том, что на плечи десятков тысяч жителей Нью-Йорка, владеющих домами или ведущих бизнес в зоне затопления, ляжет дополнительное финансовое бремя. Владельцы собственности, чьи строения находятся в зоне затопления и которые пользуются ипотекой с федеральной поддержкой, могут столкнуться с требованиями о необходимости страхования на случай наводнений. К владельцам собственности, находящейся в зоне затопления, могут также предъявляться новые требования по внесению изменений в конструкцию первого этажа и помещений, расположенных ниже уровня земли, в соответствии с национальными стандартами строительства для защиты от наводнений.

Принимая во внимание все вышесказанное, данные требования могут в своей совокупности губительно отразиться на собственниках недвижимости и в итоге могут отрицательно повлиять на прибрежные районы, включая те, население которых преимущественно имеет низкий и средний уровень дохода. Для собственников зданий и предприятий в зоне затопления проживание и

ведение бизнеса в этом регионе может стать чрезмерно дорогостоящим и в итоге финансово неоправданным. Сопутствующими последствиями могут стать бегство из пострадавших районов, что приведет к падению численности населения, появление опасения приобретать на рынке недвижимости дома в областях затопления вследствие более высокой стоимости проживания и ведения бизнеса, общей недостаточности инвестиций в прибрежные районы города и разорению предприятий, которые не смогут справиться с возросшими затратами. Городские власти намереваются добиться физического укрепления строений и их систем, чтобы они могли лучше противостоять неблагоприятным климатическим воздействиям и быстрее восстанавливаться после них. Также городские власти ищут способ восстановить стоимость собственности в пострадавших районах.

На основании результатов федеральных и городских исследований о воздействии урагана «Сэнди» на фонд зданий г. Нью-Йорка и с учетом последних данных о методах защиты зданий и их инженерных коммуникаций от затопления городские власти разработали и предложили Программу защиты жилищного фонда, детально описанную в отчете *«Нью-Йорк — сильнее и устойчивее»*. Городские власти также обеспечат финансовую помощь больнице Университета Статен-Айленда, крупнейшему работодателю острова, для принятия мер по защите зданий, в том числе поднятия важнейшей инфраструктуры и проведения мероприятий по повышению устойчивости к паводковым водам.

Программа защиты жилищного фонда

Цели и описание программы программа защиты жилищного фонда была разработана как этап общего проекта стоимостью в 1.2 млрд долларов для обеспечения инвестиций в защитные меры для всех объектов недвижимости, расположенных в 100-летней зоне затопления. С учетом выделенных на текущий момент средств в размере 60 млн долларов приоритетом программы признаны меры по защите жилых зданий, поврежденных ураганом «Сэнди» и подлежащих ремонту в рамках программы Build it Back по восстановлению многоквартирных домов. Управление Программой защиты жилищного фонда поручено Департаменту по сохранению и развитию жилищного фонда (Department of Housing Preservation and Development — HPD). Программа касается зданий, которые пострадали во время урагана «Сэнди» и участвуют в программе Build it Back для многоквартирных домов. Программа защиты жилищного фонда предлагает ссуды владельцам подвергшейся затоплению или уязвимой перед ними собственности для покрытия добавочных затрат на повышение устойчивости, в том числе структурное укрепление деревянных каркасных зданий, создание изоляционной противопаводковой защиты, поднятие механических систем, защиту важнейших систем и реализацию прочих мер по уменьшению отрицательных последствий. Выделенные средства не дублируют бюджет на ремонт поврежденных объектов недвижимости по программе Build it Back, который уже собран в рамках других инициатив Плана действий, а нацелены на принятие мер по повышению устойчивости в тех случаях, которые не покрываются иными источниками финансирования. Цель программы — обеспечить защиту строений и находящихся в них систем в районах с риском наводнения, пострадавших во время урагана «Сэнди» от затопления, потери энергоснабжения из местных источников или иных последствий, угрожающих экономической жизнеспособности прибрежных районов. В данной программе предусмотрено два механизма поддержки и укрепления пострадавших во время урагана и уязвимых районов. Во-первых, владельцев стимулируют проводить дополнительные работы по повышению защищенности зданий от наводнений, с тем чтобы избежать катастрофических потерь тех типов зданий, которые оказались наиболее уязвимыми во время урагана «Сэнди». Во-вторых, поскольку данная инициатива направлена на поднятие или защиту критически значимых систем здания, она обеспечит ускоренное восстановление здания в случае ущерба и, таким образом,

позволит жителям вернуться в свои дома и возобновить нормальную жизнь в более короткие сроки.

Важно, чтобы все строительные работы на средства данной программы соответствовали всем применимым требованиям со стороны города, штата или федеральных властей, таким как, среди прочего, Закон Дэвиса — Бэйкона и сопутствующие законодательные акты, а также раздел 3 Закона о жилищном строительстве и городском развитии от 1968 года. Городские власти также рассматривают вопрос о проведении статистического анализа демографического состава населения в соответствующих районах и проведении выездных мероприятий при необходимости, что позволит убедиться в достаточности выделения средств для пострадавших и уязвимых районов.

Категория в соответствии с требованиями HUD: Восстановление/реконструкция жилых объектов; восстановление/реконструкция строений (24 CFR 570.202(a)(b))

Национальная цель (категории LMH, UN): неотложная помощь, жилищная помощь лицам с низким и умеренным доходом.

Выделение средств по программе CDBG-DR: 60,000,000 долларов.

Сумма в 60 млн долларов выделяется на доступное жилье согласно определению, данному в жилищных программах Департамента по сохранению и развитию жилищного фонда г. Нью-Йорка (HPD). Ожидается, что 80 процентов этих фондов будут направлены на поддержку лиц с низким и средним уровнем дохода. Средства будут направляться на объекты, которые не потерпели значительного ущерба в определении властей г. Нью-Йорка и для которых не предусмотрено финансирование мероприятий по повышению устойчивости в каких-либо прочих разделах Плана действий. Чтобы избежать двойного ассигнования, указанные 60 млн долларов будут направлены на программы повышения устойчивости, разработанные вместе с ремонтными программами Build it Back, что обеспечит эффективное использование федеральных средств. Ожидается, что приоритеты в отношении жилых зданий с низкой плотностью населения будут определены в дальнейших раундах финансирования по проекту CDBG.

Планируемые результаты: средства пойдут на финансирование мер по повышению устойчивости на площади порядка 10 млн квадратных футов и принесут пользу более чем 15 000 жилищных единиц.

Правомочные заявители / объекты собственности: отвечающие квалификационным требованиям кандидаты должны быть законными владельцами жилых многоквартирных зданий (5 и более жилищных единиц), находящихся в частной собственности и пострадавших от урагана «Сэнди». Также пригодными для включения в проект считаются кооперативная собственность и кондоминиумы. Заявки будут приниматься в отношении всех зданий, находящихся в границах 100-летней зоны затопления (которая определяется исходя из данных самой актуальной федеральной карты затопления), а также частично будут (подлежит уточнению) допускаться (1) владельцы собственности в переписных районах, находящихся в зоне затопления после урагана «Сэнди» (данная зона определяется по степени затопления в модели DSLOSH в ретроспективном прогнозе и используется как граница для данных об участках в базе PLUTO Департамента городского планирования для определения, какие именно участки находились под угрозой затопления из-за урагана «Сэнди»; база данных создана 15 февраля 2013 года), или (2) многоквартирные здания, участвующие в программе доступного жилья.

Критерий правомочности: отвечающие квалификационным требованиям здания должны находиться в границах 100-летней зоны затопления (согласно предварительным картам расчета ставок страхования на случай наводнений или наилучшим доступным источникам) и нуждаться в улучшениях систем защиты от наводнений.

Ограничение объема гранта/ссуды: в рамках программы может быть покрыто до 100 процентов расходов на повышение устойчивости зданий.

Приоритеты программы: средства в объеме 60 млн долларов, выделенные на доступное жилье, будут потрачены согласно приоритетам программы, описанным в Программе ремонта многоквартирных домов в данном Плане действий. Приоритетом пользуются объекты собственности, нуждающиеся в ссудах для восстановления базовой пригодности для проживания; существенно поврежденные здания с восстановленными базовыми коммунальными услугами, но требующие капитального ремонта; здания, где проживает население, относящееся к демографическим группам наиболее высокого риска.

Географические области, попадающие под действие программы: области в 100-летней зоне затопления или в зоне затопления после урагана «Сэнди» во всех пяти районах города.

Даты начала и окончания действия программы: первоначальная выплата средств будет произведена зимой 2014 года и будет продолжена до осени 2015 года или до истощения бюджета.

Другие источники финансирования: ожидается, что средства будут получены от SBA Disaster Loans, частных фондов и взносов, страховых выплат и т. д. Обратите внимание, что, в соответствии с федеральным дублированием требований на выплаты, прочая финансовая помощь, предоставленная организациям и бизнесу с целью возмещения убытков, нанесенных ураганом «Сэнди», будет вычтена из предоставляемых по программе грантов.

Больница Университета Статен-Айленда

Цели и описание программы

В больнице Университета Статен-Айленда расположен самый большой пункт скорой медицинской помощи в районе Статен-Айленд, а также треть всего коечного фонда района. Больница состоит из двух корпусов (Северного и Южного), при этом оба стоят на участке, подверженном затоплению. Во время и непосредственно после урагана «Сэнди» больница Университета Статен-Айленда оказывала неотложную медицинскую помощь жителям района, в том числе обеспечивала интенсивную терапию для лиц с низким доходом, нуждавшимся в срочном лечении.

Оба корпуса больницы (на северном и южном берегах) построены в низине, причем расстояние от данного участка до береговой линии Статен-Айленда составляет менее одной мили. В силу своего местоположения корпуса больницы неоднократно подвергались затоплению во время природных катаклизмов. Снежная буря 2010 года нанесла больнице ущерб на 225,000 долларов, а прямые и косвенные расходы в связи с ураганом «Айрин» в 2011 году превысили 3.1 млн долларов. Ураган «Сэнди» 2012 года обернулся для больницы прямыми и косвенными расходами общей величиной в 3.2 млн долларов. В число прямых расходов вошли мероприятия по подготовке к урагану, в том числе установка заграждений из мешков с песком и вызов электриков на случай аварийной ситуации, а непрямые расходы были связаны со временным прекращением оказания основных

медицинских услуг. В иных обстоятельствах и при иной природе урагана последствия для больницы Университета Статен-Айленда могли быть существенно тяжелее: существовал риск потери единого крупнейшего центра стационарного лечения, жители Статен-Айленда могли бы лишиться крупнейшего травматологического центра 1-го уровня во всем районе, а западный и южный берега полностью оказались бы в чрезвычайном положении.

После урагана «Сэнди» больница Университета Статен-Айленда разработала стратегию защиты для переноса центрального коммунального блока и сопряженной с ним механической инфраструктуры Северного и Южного корпусов выше паводкового уровня. Защитные меры включают в себя поднятие ключевой инфраструктуры Северного и Южного корпусов, а также реализацию мер по повышению устойчивости к паводковым водам и ветру в северном корпусе.

Ниже перечислены наиболее значимые факторы риска, присущие корпусам больницы Университета Статен-Айленда.

1. В центральном коммунальном блоке Южного корпуса больницы Университета Статен-Айленда (Южном блоке) расположены основные котельные установки, холодильные агрегаты, электрогенераторы и электрооборудование. Оборудование коммунального блока расположено на уровне земли и примерно на 10 футов ниже уровня земли. При затоплении Южного блока оборудование может выйти из строя, что повлечет за собой катастрофические последствия для Южного корпуса.

2. В центральном коммунальном блоке Северного корпуса больницы Университета Статен-Айленда (Северном блоке) расположены основные паровые котлы, центральные холодильные агрегаты, аварийные электрогенераторы и электрооборудование (распределительные щиты и автоматы включения резервных источников питания). Данное оборудование расположено на первом этаже Северного блока, то есть существенно ниже уровня затопления согласно картам наводнений. При затоплении Северного блока оборудование может выйти из строя, что повлечет за собой катастрофические последствия для Северного корпуса.

3. Северный корпус больницы Университета Статен-Айленда плохо защищен от сильных ветров и просачивания воды, что ранее уже наносило ущерб крыше и окнам. Кроме того, балластный слой кровли создает угрозу падения обломков обшивки.

4. Ливневая канализация Северного корпуса больницы слабо защищена от засоров, что может привести к наводнению при выпадении большого числа осадков либо затоплении морскими или иными водами.

Больница Университета Статен-Айленда — одна из двух больниц, обслуживающих население Статен-Айленда, которое насчитывает порядка 500 000 человек. Больница Университета Статен-Айленда берет на себя около 59 процентов всего объема стационарного лечения больных и обслуживает 58 процентов всех вызовов скорой помощи к жителям Статен-Айленда. Кроме этого, больница Университета Статен-Айленда оказывает помощь жителям Юго-Западного Бруклина.

Высота затопления после прохождения урагана «Сэнди» на восточном и южном берегах Статен-Айленда достигала 4—9 футов над поверхностью земли (отчет Национального центра исследования ураганов от февраля 2013 года). Вода лишь на несколько дюймов не дошла до электрогенераторов Северного корпуса. Стратегия по защите Северного корпуса, имеющая своей главной целью повышение его устойчивости, предусматривает перенос существующих механических конструкций центрального коммунального блока, расположенных на нижнем уровне

Северного корпуса. Данный участок находится менее чем в 1 миле от восточного побережья острова и обладает низинным ландшафтом, что делает его уязвимым для таких природных явлений, как ураганы и северо-восточные штормы. В отсутствие защитных мер текущий центральный коммунальный блок будет подвержен затоплению при уровне воды на 30 дюймов выше, чем во время урагана «Сэнди», а также на 30 дюймов выше, чем при наводнениях с вероятностью 1 раз в 100 и 500 лет.

Механические, электрические и водопроводные узлы, примыкающие к существующему коммунальному блоку, будут подняты на высоту в 18 футов. Средства CDBG-DR, выделенные на работы в Северном корпусе, также будут направлены на установку санитарных баков-накопителей и предотвращение противотока в основных санитарных коммуникациях. Средства также будут потрачены на укрепление обшивки Северного корпуса против ветра, включая усиление кровельных креплений и придание жесткости наружной оболочке здания.

Больница Университета Статен-Айленда направит часть бюджета CDBG-DR на поднятие существующих механических конструкций в Южном корпусе, включая аварийные электрогенераторы, электрическую коммутационную аппаратуру, котельную, холодильные агрегаты, систему подачи медицинских газов и все сопряженное оборудование центрального коммунального блока. В поднятом центре будет сохранена прежняя конфигурация оборудования, при этом центральный коммунальный блок продолжит функционировать во время строительных работ и запуска подъемной техники.

Финансирование данного проекта сокращает нужды на реализацию мер по повышению устойчивости на 28 млн долларов. Таким образом, все потребности лечебного учреждения в защитных мерах будут удовлетворены.

Городские власти опирались в своем решении о выделении средств больнице Университета Статен-Айленда на комментарии, полученные в ходе общественных слушаний предыдущих планов действий.

Категория в соответствии с требованиями HUD: ремонт и реконструкция мест общественного пользования.

Национальная цель: срочная необходимость.

Выделение средств по программе CDBG-DR: 28,000,000 долларов.

Планируемые результаты: приняты меры по снижению четырех описанных выше типов риска.

Управление программой: власти Нью-Йорка будут работать над реализацией данного проекта совместно с руководством больницы Университета Статен-Айленда.

Критерий правомочности: св. нет.

Приоритеты программы: св. нет.

Географические области, попадающие под действие программы: населенные районы Статен-Айленда и Юго-Западного Бруклина.

Даты начала и окончания действия программы: начало в июне 2015 года, окончание строительства в июне 2017 года.

Другие источники финансирования: больница Университета Статен-Айленда получила 12 млн долларов по Программе грантов для снижения уровня риска (Hazard Mitigation Grant Program — HMPG) от штата Нью-Йорк согласно разделу 404 Программы государственной помощи под эгидой FEMA. Эти средства позволят принять защитные меры непосредственно в период восстановительных работ после стихийного бедствия. На местном уровне грант в размере 12 млн долларов сопровождается аналогичным финансированием по программе CDBG-DR, что позволит больнице завершить мероприятия по повышению устойчивости Северного корпуса согласно смете на сумму 23 млн долларов в первоначальном заявлении по программе HMPG. Оставшиеся 17 млн долларов позволят больнице укрепить наружную обшивку Северного корпуса для защиты от ветра и завершить работы по повышению устойчивости Южного корпуса (как было описано выше).

Дефицит финансирования защитных мер

С момента публикации плана городским властям удалось добиться прогресса по 240 инициативам (93 процента от их общего числа). Несмотря на ощутимый прогресс и инвестиции в соответствии с Планом действий, данный проект все равно страдает от дефицита финансирования. Непокрытая сумма для принятия мер по защите прибрежных районов составляет 2.25 млрд долларов. Городские власти продолжат изыскивать средства из федеральных, региональных и частных источников для завершения этого плана.

Дефицит финансирования охватывает важнейшие неудовлетворенные нужды в сфере защиты прибрежных районов, зданий, кварталов и инфраструктуры, как описано в отчете *«Нью-Йорк — сильнее и устойчивее».* Приоритетные шаги по защите прибрежных районов включают в себя возведение комплексных мер защиты от наводнений в Восточном Гарлеме, Ист-Сайде, Хантс-Поинте и Ред-Хуке. В совокупности эти инвестиции способны обезопасить до 200 000 жителей, защитить собственность стоимостью свыше 200 млрд долларов и экономическую активность, приносящую 300 млрд долларов, при этом оценочные расходы составляют 933 млн долларов.

Социальная устойчивость Нью-Йорка заключена в городских районах. Помимо защиты прибрежных районов и принятия упомянутых выше мер по снижению риска, городские власти продолжат реализацию активной программы по защите общественных институтов, которая ориентирована на системы и общественные взаимосвязи районов, пострадавших от урагана «Сэнди». На таких участках городские власти и кураторы программы Rebuild by Design в HUD совместно работают над специальными инициативами, например защитой важнейшего продуктового рынка в Хантс-Поинте и уязвимых кварталов Ист-Сайда.

Еще одним центральным элементом общей устойчивости города, а также защиты населения и предприятий выступают инвестиции в инфраструктуру Нью-Йорка: дороги, больницы, центры сестринского ухода и дома престарелых. Городская администрация тесно сотрудничает с властями штата и федеральным правительством с целью задействовать федеральные ресурсы и координировать разработку и осуществление инфраструктурных инвестиционных проектов.

Программа Rebuild by Design: устойчивость прибрежных районов Ист-Сайда

Повреждения восточной части Манхэттена в результате урагана «Сэнди»

Восточная часть Манхэттена включает в себя участки районов Чайна-таун, Ист-Сайд и Стайвесант-таун. Данные районы вместе с Нижним Манхэттеном, Кипс-Бэй, Трайбекой, кварталами Вест-Виллидж, Челси и Хадсон-Ярдс составляют Южный Манхэттен, как указано в докладе «Нью-Йорк — сильнее и устойчивее», и играют важную роль в жизни города и штата. В Южном Манхэттене находится четвертый крупнейший деловой район Соединенных Штатов. Здесь проживает около 200 000 человек и работает примерно 300 000 человек, ежегодно сюда прибывает множество туристов.

Хотя тот факт, что Южный Манхэттен расположен внутри Нью-Йоркской бухты, защитил район от пагубного воздействия волн, которое испытали кварталы вдоль открытой береговой линии Атлантического океана, ураган «Сэнди» принес волны большой разрушительной силы и высоты. Во время пиковых значений силы урагана «Сэнди» высота волн, зарегистрированных в Бэттери, более чем на 14 футов превышала средний уровень наинизших малых вод (Mean Lower Low Water — MLLW), то есть средний уровень наинизших малых вод за каждые приливные сутки. Кроме того, высота волн поднялась более чем на 11 футов над Североамериканской точкой отсчета от 1988 года (North American Vertical Datum — NAVD88) и превысила предыдущий самый высокий уровень воды, зарегистрированный в 1960 году во время урагана «Донна», почти на четыре фута.

Нагонные волны захлестнули ограждающие конструкции возле Южного Манхэттена, из-за чего вода хлынула на внутреннюю территорию. Наводнение в среднем проникло на один-два квартала от береговой линии с глубиной порядка двух-трех футов. В некоторых районах уровень воды был значительно выше, а глубина проникновения — больше. Больше всего от наводнения пострадали районы, возведенные на мусорных полигонах вдоль береговой линии и далее внутрь территории с болотистой местностью и водостоками, застроенными за прошедшие века.

В Южном Манхэттене наибольшее затопление внутренней территории произошло у восточной границы района. Здесь воды Ист-Ривер прорвали дамбу, идущую от района Кипс-Бэй до Чайна-тауна. Паводковые воды затопили не только эспланаду парка Ист-Ривер, бейсбольные площадки и насаждения, но также пересекли магистраль ФДР, достигнув близлежащих улиц и зданий. В некоторых частях Ист-Сайда, который преимущественно стоит на мусорном полигоне, вода продвинулась вглубь примерно на 2000 футов, приблизившись к Авеню В, и достигала глубины до двух футов на некоторых участках Авеню С.

Наибольший урон в Южном Манхэттене понесли важнейшие инженерные строительные коммуникации, коммерческие товарные запасы и частная собственность. Поскольку большинство данных инженерных коммуникаций находится в подвалах и на нижних подвальных этажах, даже там, где уровень воды составил всего один-два фута, лифты, водяные насосы, системы жизнеобеспечения и системы пожарной безопасности, отопительные и охлаждающие системы и освещение вышли из строя, что сделало здания непригодными для жилья либо существенно осложнило условия пребывания.

Возможно, наибольшие потери от урагана «Сэнди» связаны с отключением электроэнергии на большей части Манхэттена к югу от 34-й улицы. В результате этих отключений даже жители тех зданий, которые совсем или практически не пострадали от наводнения, остались без света, тепла,

систем охлаждения, питьевой воды, возможности готовить и работающей канализации. В высотных домах также не работали лифты. В результате многие пожилые люди и люди с ослабленным здоровьем, проживающие на верхних этажах, не имели возможности выбраться из своих квартир, а в некоторых случаях были отрезаны от средств связи и не могли получать информацию по телевидению или из интернета.

Влияние «Сэнди» на Южный Манхэттен стало ощутимо еще до непосредственного прихода урагана — когда компания Con Edison заранее отключила две районные электросети, чтобы снизить ущерб и сократить время простоя подземного распределительного оборудования (расположенного в шахтах под тротуарами). Таким образом, свыше 650 000 клиентов (и еще больше физических лиц) в квартале Ист-Сайд Нижнего Манхэттена остались без света. Ураган «Сэнди» нанес урон подстанциям на 13-й Восточной улице и в квартале Сипорт: было отключено еще 11 распределительных сетей, из-за чего еще 225 000 клиентов остались без электричества — практически весь Южный Манхэттен к югу от 34-й улицы, а также некоторые области к северу от 39-й улицы.

Также ураган «Сэнди» нанес значительный ущерб транспортной инфраструктуре Южного Манхэттена. Отключение электроэнергии повлияло на работу уличных сетей к югу от 34-й улицы, не работали светофоры и уличные фонари. Затопленными оказались обе основные автомагистрали Манхэттена, проходящие вдоль береговой линии. Вода поднялась на высоту 2—4 фута и не уходила еще несколько часов после прекращения урагана.

Несмотря на заблаговременное прекращение работы метрополитена, он сильно пострадал от урагана «Сэнди»: было зафиксировано сильнейшее затопление за всю историю системы. Вода затопила станции метро и туннели через многочисленные входы, расположенные на низинных участках. От наводнения пострадало семь туннелей метрополитена возле Ист-Ривер. Два из них оказались полностью затоплены морской водой.

Работу некоторых станций и туннелей Южного Манхэттена и других частей города удалось восстановить в течение двух дней после окончания шторма, однако туннели, проходящие под рекой, были закрыты на более долгий срок, иногда более чем на семь дней. Недавно построенная станция South Ferry, которая служила конечной станцией 1-й линии, получила настолько сильные повреждения, что на время ремонта, которое может составить несколько лет, пришлось открыть старую станцию.

Также в Южном Манхэттене ураган «Сэнди» нанес урон двум водоочистным сооружениям Департамента защиты окружающей среды. Наводнение вывело из строя обе системы: насосная станция Манхэттена не работала 25 часов, насосная станция на Канал-стрит — 42 часа. Несмотря на то что из-за отключения морская вода смешалась со сточными и канализационными водами, выпущенными в водосборные зоны, последующий анализ DEP не выявил значительных отклонений качества воды.

Ураган также напрямую или косвенно повлиял на работу крупных и небольших коммерческих и некоммерческих организаций. В наиболее пострадавших областях, например в районе Саут-Стрит-Сипорт, организации, находившиеся на первых этажах, не работали еще в течение нескольких месяцев после урагана.

i) Описание проекта

Администрация города в тесном сотрудничестве с заинтересованными представителями общественности изучит оптимальные способы постройки укрепительных сооружений вдоль береговой линии Ист-Сайда в Манхэттене, чтобы защитить район от будущих наводнений при стихийных бедствиях вроде урагана «Сэнди». Область, выбранная HUD (Раздел 1. Парк Ист-Ривер), была обозначена как приоритетная область для внедрения комплексных мер защиты прибрежных районов силами городских властей, как указано в докладе *«Нью-Йорк — сильнее и устойчивее»*. Нью-Йорку было выделено 335 млн долларов для возведения первого сегмента предложенного проекта.

Программа Rebuild by Design предлагает защитную систему, состоящую из комплекса мер, которые также обеспечат бытовые и природоохранные преимущества для населения и улучшат состояние общественной территории. В меры по усилению устойчивости прибрежных территорий планируется включить один или несколько из нижеуказанных элементов: 1) возведение озелененных насыпей или применение других способов защиты от наводнений в парке Ист-Ривер и на близлежащих территориях; 2) возведение стен и установка переносных заграждений на подходящих для этого участках для защиты от наводнений и взаимодействия с объектами финансирования внутри парка Ист-Ривер и на прилегающих территориях; 3) постройка новых или модернизация существующих мостов через магистраль ФДР возле Ист-Ривер, которая соединяет парк Ист-Ривер с прилегающей территорией; 4) вовлечение социальных объектов и инфраструктуры в поддержку проекта.

Администрация города планирует израсходовать всю сумму в 335 млн долларов в течение следующих пяти лет. Основная часть затрат связана с реализацией проекта и соответствует критериям проводимой HUD программы Rebuild by Design.

Ниже указано, что планирование включает в себя технический осмотр, замеры глубины, анализ практической осуществимости и предварительный анализ охвата, а также трудозатраты персонала на выбранную область и потенциальную прилегающую территорию. Предварительные приготовления включают в себя экологическую экспертизу, проектные работы и время персонала. Строительство объекта включает в себя строительство, контроль за строительством, а также время персонала. Все бюджетные ассигнования являются оценочными и могут быть скорректированы в случае необходимости в рамках реализации проекта.

	2015 финансовый год	2016 финансовый год	2017 финансовый год	2018 финансовый год	2019 финансовый год	Всего
Планирование	12,370,000 долларов					12,370,000 долларов
Предварительные приготовления	3,730,000 долларов	24,980,000 долларов	120,000 долларов			28,830,000 долларов
Строительство объекта		6,820,000 долларов	61,980,000 долларов	122,000,000 долларов	103,000,000 долларов	293,800,000 долларов
Всего	16,100,000 долларов	31,800,000 долларов	62,100,000 долларов	122,000,000 долларов	103,000,000 долларов	335,000,000 долларов

Еще 3 млн долларов будет направлено на предварительную разработку и анализ реализуемости разделов 2 и 3 первоначальной инициативы Rebuild by Design. Администрация города продолжит поиски новых ресурсов для строительства защитных прибрежных конструкций, которые планируется построить в самых уязвимых районах возле береговой линии. Эти инициативы подразумевают также те части Нижнего Манхэттена, которые подвержены риску, но на которые не выделено финансирование по программе Rebuild by Design. Одной из стратегий станет управление доступными ресурсами, предназначенными для пострадавших территорий, путем эффективного использования регионального финансирования и городского бюджета капитальных затрат для анализа реализуемости и экологической экспертизы. Конечной целью станет поэтапное строительство защитных прибрежных конструкций для независимых коммунальных компаний по мере поступления финансирования. В случае если выделенных 338 млн долларов на проект по усилению устойчивости прибрежной территории Ист-Сайда окажется недостаточно для завершения запланированных работ, администрация города предпримет меры для поиска ресурсов, чтобы покрыть все будущие расходы.

Разработка концепции (см. приложение E) для данного проекта основывается на анализе предыдущих угроз и наилучших данных, доступных для составления прогнозов.

При подготовке доклада *«Нью-Йорк — сильнее и устойчивее»* после анализа собранной информации стало ясно, что наибольший урон зданиям в данном районе был причинен именно наводнением. В общей сложности наводнение затронуло более 950 жилых зданий (площадь помещений 46 млн квадратных футов, свыше 40 000 жилищных единиц) и более 700 нежилых и коммерческих зданий (площадь помещений 85 млн квадратных футов) в Южном Манхэттене. Из этого числа 24 процента пострадавшей площади приходится на кварталы Ист-Сайда, 28 процентов — на кварталы Вест-Сайда и 48 процентов — на Нижний Манхэттен. Возможно, наиболее важно то, что 58 процентов пострадавших жилищных единиц находились на территории Ист-Сайда. В Нижнем Манхэттене волны захлестнули ограждающие конструкции, однако здесь условия прибрежной зоны и топография суши сыграли решающую роль в степени распространения наводнения. Администрация города рассмотрит методы укрепления прибрежной территории, которые позволят снизить риск затопления и подготовиться к будущим стихийным бедствиям.

При разработке концепции данного проекта администрация г. Нью-Йорка и команда программы Rebuild by Design использовали прогнозы NPCC. Разработка концепции базировалась на прогнозах NPCC для 2050-х годов для 500-летней зоны затопления (см. приложение E, рис. 5); уровень защиты будет оценен и рассчитан на следующем этапе работ. Чтобы ознакомиться с полным прогнозом NPCC, пройдите по следующей ссылке: https://www.npcc.org/default.aspx.

В уведомлении Федерального реестра, касающемся второго транша финансирования (78 FR 69104), приведены рекомендации к «Нормативным показателям устойчивости», которые относятся к инфраструктурным проектам. В разделе VI(2)(e) данного уведомления сказано: «Согласно рекомендациям в „Стратегии восстановления“ получатели грантов обязаны определить и соблюсти нормативные показатели устойчивости, применимые к каждому конкретному инфраструктурному проекту».

Городские власти взяли на себя обязательство разработать и внедрить набор нормативных показателей устойчивости для всех инфраструктурных проектов. В разработке нормативных показателей власти Нью-Йорка будут ориентироваться на лучшие научные методики и перспективные практики обеспечения устойчивости. Одним из таких ресурсов станут

рекомендации, представленные в Стратегии восстановления после урагана «Сэнди». В частности, городские власти будут ориентироваться на рекомендации, приведенные в разделах «Региональный подход к устойчивости» и «Рекомендации по повышению устойчивости инфраструктуры» настоящего документа. Задача заключается в разработке устойчивого подхода с региональным координированием для осуществления инвестиций в инфраструктуру при непрерывном взаимодействии со штатом Нью-Йорк и организациями вроде Инженерного корпуса Сухопутных войск США и FEMA. Городские власти уже ведут обсуждение данных проектов с Рабочей группой по региональному координированию. При разработке данных стандартов показателей устойчивости администрация города учтет анализ рисков и климатический план действий, представленный в докладе *«Нью-Йорк — сильнее и устойчивее»*, ставшем результатом месяцев изучения и планирования со стороны администрации города и наших региональных партнеров. Администрация города поддерживает данный документ, но считает, что улучшение и сертификация «Нормативных показателей устойчивости» требует дополнительного анализа и взаимодействия с другими проектами по восстановлению после чрезвычайных ситуаций на средства федерального бюджета (включая проекты программы Rebuild by Design, инженерного корпуса Сухопутных войск США и FEMA).

Основываясь на этих нормативных показателях устойчивости, городская администрация улучшит план для отслеживания и оценки защиты инфраструктуры прибрежных районов, разработанный по программе Rebuild by Design. Цель данного плана — разъяснить, как городские власти будут контролировать процессы планирования, реализации и достижения ключевых показателей на пути к завершенному охваченному проекту. При реализации плана мониторинга городские власти позаботятся о том, чтобы все надлежащие меры по преодолению последствий природных катаклизмов были приняты и отвечали правительственным стандартам.

План также включает в себя методологию оценки, которая будет внедрена городскими властями после завершения проектов. Смысл оценочной методологии заключается в том, чтобы определить эффективность охваченного проекта в удовлетворении общественных потребностей на протяжении определенного промежутка времени. Методология оценки может включать в себя следующие элементы: использование данных для определения базовых показателей, отслеживание прогресса за заданный промежуток времени и установление ориентиров для оценки эффективности проекта относительно предполагаемых результатов. В случае будущих ураганов городские власти будут проявлять максимальное внимание при проведении немедленных оценок. Городские власти обеспечат мониторинг или оценку конструкций и оборудования, чтобы проверить их способность выдержать штормы и ураганы. Информация будет передаваться в соответствующие городские департаменты для исправления любых выявленных недостатков конструкций и оборудования. Кроме этого, будут изучены стандарты воспроизводимости для такого типа инфраструктурных объектов.

Городские власти будут сотрудничать с региональными службами, координирующими усилия по укреплению устойчивости инфраструктуры после урагана «Сэнди». Взаимодействие будет связано с выдачей разрешений и строительными работами для синхронизации и интеграции с другими восстановительными проектами в данной зоне. Помимо прочего, городские власти будут сотрудничать с Региональной командой по федеральному надзору и выдаче разрешений для оперативного решения задач.

- Национальная цель: помощь лицам с низким и умеренным доходом; неотложная помощь.
- Деятельность, соответствующая критериям: Rebuild by Design.

ii) Внутреннее партнерство по вопросам реализации

Департамент проектирования и строительства г. Нью-Йорка (Department of Design and Construction — DDC) совместно с Управлением мэрии по вопросам восстановления и устойчивости (Mayor's Office of Recovery and Resiliency — ORR) и Департаментом парков и зон отдыха (DPR) образуют Проектную команду, которая будет следить за реализацией проекта по повышению устойчивости прибрежной территории в восточной части Манхэттена.

DDC будет опираться на свой опыт по своевременному внедрению критических и значимых проектов, таких как различные проекты магистральных водостоков, подсоединенных к водоводу № 3, и обеспечивать введение данной инфраструктуры в эксплуатацию в заданные сроки.

ORR и DDC 7 октября 2014 года подписали Меморандум о взаимопонимании, чтобы управлять финансированием проекта. Для реализации проекта в рамках выделенного финансирования по программе CDBG-DR и предварительного графика, установленного городской администрацией (начало строительства в 2017 году), DDC будет при возможности использовать действующие контракты со сторонними консультантами и новейшие методы снабжения, разрешенные Сводом законов и правилами Комитета по политике закупок (Procurement Policy Board — PPB).

Эти мероприятия включают в себя выдачу технических заданий на топографические обследования и замеры территории проекта, а также публикацию небольших запросов предложений, касающихся дополнительных технических услуг, разработки концепции, вовлечения общества и экологической экспертизы. Будущие контракты будут выданы для оказания дополнительных проектных услуг и строительства.

DDC будет работать над данным проектом совместно с ORR и DPR и будет проводить еженедельные встречи, чтобы согласовать стратегию и график работ, обновить информацию по проекту и разрешить потенциальные проблемы, которые могут возникнуть в процессе работы. DDC будет заниматься внедрением и привлечет другие учреждения для консультирования и координирования действий Проектной команды. DDC полагает, что из городских учреждений будут вовлечены, помимо всего прочего, DCP, DOT, DEP, OMB, NYCHA, NYCEDC и HPD.

DDC играет в городской администрации роль главного руководителя проектов капитального строительства. DDC обеспечивает наличие в городских районах новых или восстановленных государственных учреждений: пожарных депо, библиотек, полицейских участков, судов и домов престарелых. Для успешного управления данным портфелем проектов DDC сотрудничает с другими городскими учреждениями, а также с архитекторами и консультантами, чей опыт и творческие способности позволяют создать эффективный, инновационный, экологически грамотный дизайн и разработать стратегии строительства. Также DDC реализует проекты по строительству автомагистралей, пешеходных зон, канализации и магистральных водопроводов во всех пяти округах. За последнее десятилетие DDC построил более 745 миль новых автомагистралей, 735 миль магистральных водопроводов, 588 миль ливневых стоков и канализационных труб, установил более 42 000 пешеходных пандусов.

На данный момент ORR благополучно реализует проекты совместно с региональными и федеральными агентствами, которые также получают финансирование по публичному закону 113-2. ORR работает совместно с государственными учреждениями, включая, в числе прочих,

Управление губернатора штата Нью-Йорк по восстановлению после урагана, Управление национальной безопасности и экстренных служб штата Нью-Йорк и Департамент охраны окружающей среды штата Нью-Йорк. ORR работает над многомиллиардными проектами совместно с федеральными учреждениями, включая HUD, FEMA и USACE. Более того, мэрия г. Нью-Йорка постоянно выполняет сложные и масштабные проекты федерального уровня.

В распоряжении DPR находится около 29 000 акров земли (14 процентов площади г. Нью-Йорка), включая около 1000 игровых площадок и 14 миль пляжей. DPR тесно сотрудничает с ORR, DDC и другими родственными учреждениями, чтобы обеспечить соответствие проектов DPR по повышению устойчивости общим задачам городской администрации. Главными целями являются планирование долгосрочной устойчивости на 148 милях естественной и застроенной береговой линии, входящие в зону ответственности DPR, создание исчерпывающего набора рекомендаций для развития открытых пространств в зоне затопления и управления ими, внедрение характеристики устойчивости как для защиты, так и для улучшения районов. В дополнение к приближающимся капитальным проектам для частных парков с целью повышения устойчивости DPR курирует большое число постоянно возникающих инициатив, чтобы поддержать общегородские меры по усилению устойчивости. В данные проекты входит все — от руководства разработкой и внедрением общего плана проекта Рокавей-Парка, который совмещает защиту прибрежных районов и восстановление болот с поддержанием пригодности районов для проживания, до масштабного сотрудничества с USACE для постройки защитных насыпей и вовлечения в проекты общественных зон отдыха вдоль восточного и южного побережий Статен-Айленда.

iii) План участия граждан в повышении устойчивости прибрежной территории в Ист-Сайде

ORR, DDC и DPR составят план участия граждан, который основывается на процедуре участия общественности в программе CDBG-DR.

DDC утвердил План управления проектом (Project Management Plan — PMP), который содержит график и основные этапы проекта. PMP делится на пять фаз с основными вехами: анализ реализуемости, предварительная оценка охвата, разработка концепции, предварительное проектирование (Preliminary Design Investigations — PDI), конечное проектирование, закупки на нужды строительства и само строительство, завершение. В течение всех пяти фаз проектная команда будет привлекать к участию общественность и распространять информацию среди населения.

Несмотря на то что DDC отвечает за закупки и управление всеми контрактами, включая консультирование по вовлечению общественности, ORR и DPR будут активно сотрудничать с консультантом по вовлечению общественности для стимулирования работы с населением и распространения информации. ORR будет главным куратором межведомственной пресс-службы и процесса коммуникаций. Также ORR и DPR будут играть главную роль в координировании вовлечения общественности и информировании заинтересованных городских, местных и федеральных учреждений на протяжении всех пяти фаз. Координирование внедрения проекта с вовлеченными городскими учреждениями будет частью проектных функций DDC при поддержке ORR и DPR.

Цели распространения информации среди общественности будут соотнесены с общей задачей проекта, разработанного Проектной командой, и сформулированы путем переговоров с заинтересованными представителями и во время общественных собраний / получения комментариев. Ключевыми задачами являются:

- создание прозрачной структуры обратной связи с общественностью;
- определение потребностей и пожеланий заинтересованных лиц;
- выявление проблем, ожиданий, трудностей и работа с ними;
- разработка базы общественных комментариев для поддержки управления проектом и принятия решений;
- утверждение проектных решений и внедрение за счет общественного понимания и обсуждения.

Вовлечение заинтересованных сторон призвано расширить работу с населением, проведенную на стадии предложений по программе Rebuild by Design. Также будет делаться упор на мероприятия по планированию и проектированию, которые позволят улучшить процесс внедрения. Сюда входит создание платформы для сбора комментариев различных заинтересованных сторон по мере движения проекта от анализа реализуемости к проектированию и строительству.

Проектная команда:

- составит исчерпывающий список заинтересованных организаций и частных лиц с соответствующим вкладом со стороны районного руководства и избранных представителей;
- проведет надлежащее изучение участков застройки и предпроектный анализ перед вовлечением общественности для эффективного проведения обсуждений с заинтересованными сторонами;
- будет координировать процесс информирования и публичных презентаций с другими инициативами и проектами городской администрации;
- проведет ряд встреч и заседаний с основными группами заинтересованных представителей;
- создаст одну или несколько общественных консультативных групп;
- установит партнерские отношения с заинтересованными представителями общественности, включая, помимо прочего:
    - жителей домов, подведомственных NYCHA, и ассоциации арендаторов;
    - руководителей и членов Общественного совета;
    - общественные организации;
    - местных предпринимателей;
    - местных избранных представителей.

Под руководством Проектной команды команда консультантов будет привлекать заинтересованных представителей общественности к определению приоритетов и формированию процесса реализации проекта. Администрация города признает уникальные знания, накопленный опыт и наблюдения местных жителей, которые могут быть задействованы в разработке проекта и планировании. Администрация города рассматривает сотрудничество с ключевыми структурами как необходимое условие успешности проекта по усилению устойчивости прибрежной территории в Ист-Сайде. Для поощрения плодотворного диалога между городскими властями и

общественностью административные службы выделят надлежащие ресурсы и уделят особое внимание своему участию в общих усилиях.

В связи с этим администрация города намерена провести семинары по проектированию и планированию с дополнительными консультациями с заинтересованными сторонами по конкретным участкам в проектной зоне. Повестка собраний будет включать в себя все или некоторые из следующих элементов:

- обсуждение технических аспектов проектного планирования и разработки, в том числе потенциальных компромиссов с учетом бюджетных ограничений и возможностей практической реализации;
- непосредственное взаимодействие и обратная связь между членами проектной команды, консультантами по проектированию и практической реализации, а также заинтересованными представителями общественности;
- взаимодействие, включающее разъяснения и помощь в технических процессах, призванное соотнести общественные приоритеты в проектировании с анализом реализуемости и практическими аспектами проектирования.

В целом городская администрация стремится наделить местных жителей и заинтересованных лиц широкими возможностями внести своей вклад в разработку проекта и обустройство, при условии что такой вклад вписывается в технические и бюджетные рамки проекта. При необходимости и целесообразности городские власти будут общаться с жителями с ограниченным знанием английского языка путем передачи информации в устной и письменной формах на родном языке этих жителей.

iv) График проекта

- Опрос, исследование реализуемости и предварительная оценка охвата — с октября 2014 года по декабрь 2015 года.
- Проектирование: Концепция, предварительные мероприятия, финальные мероприятия — с января 2015 года по декабрь 2016 года.
- Экологическая экспертиза и разрешения — с января 2015 года по декабрь 2016 года.
- Подготовка площадки и строительство — с июня 2017 года по июнь 2019 года.

Важнейшие этапы проекта:

- **Анализ реализуемости, предварительная оценка охвата и разработка концепции**
    - Общественное взаимодействие
    - Анализ технической реализуемости
    - Предварительная разработка концепции при участии заинтересованной общественности
    - Расчет оценочной стоимости строительства, определение оптимальных вариантов проектирования и корректировка проектных ограничений
    - Утверждение концепции Общественным советом по проектированию (Public Design Commission — PDC)

- **Предварительное проектирование**
    - Общественное взаимодействие

- Утверждение предварительной версии проекта со стороны PDC

- **Конечное проектирование**
  - Общественное взаимодействие
  - Утверждение окончательной версии проекта со стороны PDC

- **NEPA/EIS, ULURP и разрешения**

v) Заемное либо обоснованно ожидаемое финансирование

Общее выделение средств по программе CDBG-DR: 338,000,000 долларов.

Помимо 335 млн долларов, выделенных на данную деятельность Департаментом жилищного строительства и городского развития на конкурсной основе через программу Rebuild by Design, городские власти дополнительно направили на поддержку этого проекта 3 млн долларов в рамках финансирования CDBG-DR.

3 млн долларов из средств городской администрации по программе CDBG-DR, которые изначально предназначались для конкурса по разработке комплексных систем защиты от наводнений, переориентированы на предварительную разработку и анализ реализуемости разделов 2 и 3 первоначальной программы Rebuild by Design.

Любой потенциальный дефицит в финансировании реализации раздела 1 и последующих разделов будет определяться на этапе анализа осуществимости, предварительной оценки охвата и разработке концепции. На данном этапе будут определены стратегии привлечения дополнительных средств.

Программа Rebuild by Design: устойчивость района Хантс-Поинт

i) Описание проекта

В Хантс-Поинте находится крупнейший в Нью-Йорке центр распределения продуктов питания и ключевая точка распределения основного объема свежих продуктов питания, поступающих в город. Этот центр уязвим для последствий климатических изменений и стихийных бедствий. Полуостров находится на слиянии рек Бронкс и Ист-Ривер, которое соединяет пролив Лонг-Айленда с востоком. Из 329 акров центра по распределению продуктов питания 93 акра находятся внутри 100-летней зоны затопления, которая, как ожидается, к 2050-м годам расширится в связи с повышением уровня моря. Хотя район Хантс-Поинт не столь сильно пострадал от урагана «Сэнди», в основном потому что ураган обрушился на Нью-Йорк на низшей точке прилива в проливе Лонг-Айленд, шторм выявил угрозу значимых перебоев в работе распределительного центра, что имело бы катастрофические последствия в местном и региональном масштабах. Если бы ураган «Сэнди» шел по другому пути или обрушился на Нью-Йорк в другое время, то территория Хантс-Пойнта, возможно, была бы затоплена, осталась без электроснабжения и товарных запасов и пострадала от сбоев в работе основных систем. Хантс-Поинт поставляет до 60 процентов продуктов питания, потребляемых жителями Нью-Йорка. Здесь закупают продукты школы, пищевые банки, бесплатные столовые и кухни, которыми пользуются самые уязвимые слои населения. Ни один из трех оптовых рынков не имеет ресурсов для резервного энергоснабжения, чтобы снизить риски перебоев в подаче электроэнергии, а весь центр распределения продуктов питания не имеет

выделенного источника питания, чтобы справляться с долгосрочными энергетическими потребностями.

Полуостров Хантс-Пойнт был назван администрацией города приоритетной областью для комплексных мероприятий по защите прибрежных районов и других инициатив, связанных с распределением продуктов питания, например непрерывным электроснабжением, как указано в докладе *«Нью-Йорк — сильнее и устойчивее»*. Концептуальное предложение «Жизненно важные ресурсы Хантс-Пойнта», основанное на плане городской администрации, продвигает стратегический подход к устойчивости, который включает в себя комплексную защиту прибрежных районов, подготовку трудовых ресурсов, устойчивость систем энергоснабжения и устойчивость к затоплению, а также экстренные каналы морских поставок. Каждый из компонентов проекта призван поддержать долгосрочную жизнеспособность предприятий, расположенных внутри этого важного центра распределения продуктов питания, и дополнить другие попытки городских властей по защите важного городского звена, которым является Хантс-Поинт.

Нью-Йорк получил по программе CDBG-DR 20 млн долларов для продвижения этого концептуального предложения, хотя размер финансирования недостаточен, чтобы полностью покрыть затраты на реализацию первого этапа. В связи с этим выделенное финансирование будет использоваться для продолжающегося изучения, анализа, планирования, предварительного проектирования и вовлечения заинтересованных сторон для дальнейшей оценки элементов концептуального предложения «Жизненно важные ресурсы Хантс-Пойнта» и анализа финансовой и технической реализуемости. Средства также будут направлены на планирование, инженерные расчеты и реализацию первого этапа экспериментального проекта, который позволит усилить устойчивость полуострова. Администрация города обязуется завершить данный проект. Первый этап экспериментального проекта еще не был определен и будет сформирован в результате продолжающегося изучения, анализа, планирования, предварительного проектирования и вовлечения заинтересованных сторон, как указано выше. Помимо 20 млн долларов, по программе CDBG-DR для поддержки данного проекта дополнительно будет выделено еще 25 млн долларов.

В уведомлении Федерального реестра, касающемся второго транша финансирования (78 FR 69104), приведены рекомендации к «Нормативным показателям устойчивости», которые относятся к инфраструктурным проектам. В разделе VI(2)(e) данного уведомления сказано: «Согласно рекомендациям в „Стратегии восстановления“ получатели грантов обязаны определить и соблюсти нормативные показатели устойчивости, применимые к каждому конкретному инфраструктурному проекту».

Городские власти взяли на себя обязательство разработать и внедрить набор нормативных показателей устойчивости для всех инфраструктурных проектов. В разработке нормативных показателей власти Нью-Йорка будут ориентироваться на лучшие научные методики и перспективные практики обеспечения устойчивости. Одним из таких ресурсов станут рекомендации, представленные в Стратегии восстановления после урагана «Сэнди». В частности, городские власти будут ориентироваться на рекомендации, приведенные в разделах «Региональный подход к устойчивости» и «Рекомендации по повышению устойчивости инфраструктуры» настоящего документа. Задача заключается в разработке устойчивого подхода с региональным координированием для осуществления инвестиций в инфраструктуру при непрерывном взаимодействии со штатом Нью-Йорк и организациями вроде Инженерного корпуса Сухопутных войск США и FEMA. Городские власти уже ведут обсуждение данных проектов с Рабочей группой по региональному координированию. При разработке данных стандартов показателей устойчивости администрация города учтет анализ рисков и климатический план

действий, представленный в докладе *«Нью-Йорк — сильнее и устойчивее»*, ставшем результатом месяцев изучения и планирования со стороны администрации города и наших региональных партнеров. Администрация города поддерживает данный документ, но считает, что улучшение и сертификация «Нормативных показателей устойчивости» требует дополнительного анализа и взаимодействия с другими проектами по восстановлению после чрезвычайных ситуаций на средства федерального бюджета (включая проекты программы Rebuild by Design, инженерного корпуса Сухопутных войск США и FEMA).

Основываясь на этих нормативных показателях устойчивости, городская администрация улучшит план для отслеживания и оценки защиты инфраструктуры прибрежных районов, разработанный по программе Rebuild by Design. Цель данного плана — разъяснить, как городские власти будут контролировать процессы планирования, реализации и достижения ключевых показателей на пути к завершенному охваченному проекту. При реализации плана мониторинга городские власти позаботятся о том, чтобы все надлежащие меры по преодолению последствий природных катаклизмов были приняты и отвечали правительственным стандартам. План также включает в себя методологию оценки, которая будет внедрена городскими властями после завершения проектов. Смысл оценочной методологии заключается в том, чтобы определить эффективность охваченного проекта в удовлетворении общественных потребностей на протяжении определенного промежутка времени. Методология оценки может включать в себя следующие элементы: использование данных для определения базовых показателей, отслеживание прогресса за заданный промежуток времени и установление ориентиров для оценки эффективности проекта относительно предполагаемых результатов. В случае будущих ураганов городские власти будут проявлять максимальное внимание при проведении немедленных оценок. Городские власти обеспечат мониторинг или оценку конструкций и оборудования, чтобы проверить их способность выдержать штормы и ураганы. Информация будет передаваться в соответствующие городские департаменты для исправления любых выявленных недостатков конструкций и оборудования. Кроме этого, будут изучены стандарты воспроизводимости для такого типа инфраструктурных объектов.

Городские власти будут сотрудничать с региональными службами, координирующими усилия по укреплению устойчивости инфраструктуры после урагана «Сэнди». Взаимодействие будет связано с выдачей разрешений и строительными работами для синхронизации и интеграции с другими восстановительными проектами в данной зоне. Помимо прочего, городские власти будут сотрудничать с Региональной командой по федеральному надзору и выдаче разрешений для оперативного решения задач.

- Национальная цель: неотложная помощь; создание и сохранение рабочих мест для лиц с низким и умеренным уровнем дохода; помощь районам с низким и умеренным уровнем дохода; помощь ограниченному кругу лиц с низким и умеренным доходом — микропредприятия.
- Деятельность, соответствующая критериям: Rebuild by Design.

ii) Внутреннее партнерство по вопросам реализации

NYCEDC будет субполучателем администрации г. Нью-Йорка и подпишет официальное соглашение субполучателя с ORR. NYCEDC рассчитывает привлечь много городских учреждений, включая, помимо прочего, DPR, DCP, DOT, DEP и OMB. Работая вместе с ORR, NYCEDC определит эффективные партнерства и контрактные услуги, необходимые для вовлечения заинтересованных сторон и

начала предварительного проекта. Данные партнерства и контрактные услуги будут более детально описаны в будущих поправках к настоящему Плану действий.

iii) План участия граждан Хантс-Поинт

Постоянное взаимодействие с заинтересованными сторонами позволит уточнить цели по усилению устойчивости и задачи первостепенной важности для Хантс-Поинт, чтобы продвинуться в изучении множественных компонентов проекта, а также разработать и внедрить экспериментальный проект, который можно будет завершить при наличии финансирования. Заинтересованные стороны, которые будут вовлечены в данный проект, были преимущественно отобраны благодаря активным, проведенным к текущему моменту мерам по привлечению к программе Rebuild by Design. В их число войдут представители правительственных учреждений, общественных организаций и компаний по производству и распространению пищевых продуктов. Взаимодействие с этими заинтересованными сторонами будет происходить в формате встреч с широкой повесткой, затрагивающей все интересы, а также путем целевой работы с отдельными заинтересованными лицами. Администрация города будет поддерживать данные встречи, объединяя предложения заинтересованных сторон с отзывами и включая их наряду с результатами финансового и технического анализов в экспериментальный проект с независимой коммунальной компанией, запланированный в рамках выделенного финансирования. Приоритеты проектов будут определены на основе отзывов, полученных при привлечении заинтересованных сторон, постоянного стратегического планирования городской администрации в отношении устойчивости и систем распределения продуктов питания, а также исходя из анализа технической и финансовой реализуемости с учетом доступного финансирования.

Администрация города признает уникальные знания, накопленный опыт и наблюдения местных жителей, работников и предпринимателей, которые могут быть задействованы в разработке проекта и планировании. Администрация города рассматривает сотрудничество с ключевыми структурами как необходимое условия успешности проекта в Хантс-Поинте. Для поощрения плодотворного диалога между городскими властями и общественностью административные службы выделят надлежащие ресурсы и уделят особое внимание своему участию в общих усилиях.

Исходя из этого, администрация города планирует проводить совместные, коллегиальные семинары с местными заинтересованными сторонами. Повестка собраний будет включать в себя все или некоторые из следующих элементов:

- обсуждение технических аспектов проектного планирования и разработки, в том числе потенциальных компромиссов с учетом бюджетных ограничений и возможностей практической реализации;
- непосредственное взаимодействие и обратная связь между членами проектной команды, консультантами по проектированию и практической реализации, а также заинтересованными представителями общественности;
- взаимодействие, включающее разъяснения и помощь в технических процессах, призванное соотнести общественные приоритеты в проектировании с анализом реализуемости и практическими аспектами проектирования.

В целом городская администрация стремится наделить местных жителей и заинтересованных лиц широкими возможностями внести своей вклад в разработку проекта и обустройство, при условии что такой вклад вписывается в технические и бюджетные рамки проекта. При необходимости и целесообразности городские власти будут общаться с жителями с ограниченным знанием

английского языка путем передачи информации в устной и письменной формах на родном языке этих жителей.

iv) График проекта

Вовлечение заинтересованных представителей — 2015 год, запуск экспериментального проекта — 2016 год.

v) Заемное либо обоснованно ожидаемое финансирование

Общее выделение средств по программе CDBG-DR: 45,000,000 долларов.

Помимо 20 млн долларов, выделенных на данную деятельность Департаментом жилищного строительства и городского развития на конкурсной основе через программу Rebuild by Design, городские власти дополнительно направили на поддержку этого проекта 25 млн долларов в рамках финансирования CDBG-DR.

Расходы на планирование и управление

Расходы на планирование и управление, связанные с целями и задачами по усилению устойчивости прибрежных территорий, описаны в разделе XI настоящего документа.

XI. ПЛАНИРОВАНИЕ И УПРАВЛЕНИЕ

Общая сумма ассигнований городской администрации по программе CDBG-DR составляет 85,740,000 долларов на нужды планирования и 161,080,000 долларов на нужды управления. Только 5,9 процента гранта идет на нужды планирования и управление, в том числе 3,8 процента общего бюджета для управления. Требования HUD к данному гранту заключаются в том, что на планирование и управление должно быть направлено не более 20 процентов средств, из них не более 5 процентов на управление. Город всецело отвечает данным требованиям. В общей сложности 94,2 процента финансирования по программе CDBG-DR направлено непосредственно на программы по восстановлению и усилению устойчивости.

Планирование

Данный раздел содержит обзор расходов на планирование, связанное с выполнением программ CDBG-DR.

ЦЕЛИ И ОПИСАНИЕ ПРОГРАММЫ

Мероприятия по планированию предусматривают деятельность, связанную с общим управлением грантом, включая подготовку и обзор плана действий по программе CDBG-DR, чтобы обеспечить полное понимание плана общественностью; развитие политик и процедур программы; создание соглашений или меморандумов о взаимопонимании с субполучателями; подготовка и контроль экологических экспертиз.

Кроме того, средства на планирование будут использованы для покрытия других отвечающих требованиям расходов, связанных с планированием определенной деятельности, например затрат на восстановление жилья и предприятий, а в особенности повышение устойчивости прибрежных районов, как указано в настоящем документе. Данные планы также могут быть использованы для управления долгосрочными мероприятиями по улучшению районов, которые включают в себя различную деятельность, финансируемую из ряда источников.

Департамент городского планирования (DCP)
Непосредственно после урагана «Сэнди» персонал DCP, работая сверхурочно, обработал полученную информацию и данные GIS, с тем чтобы предоставить их в Управление по руководству действиями в чрезвычайной ситуации и Управление по восстановлению жилья. Данная работа заключалась в снижении степени непосредственных угроз и рисков для здоровья, жизни и безопасности населения во всем городе, причем значительное внимание уделялось районам, более всего пострадавшим от урагана. DCP будет использовать средства CDBG-DR для компенсации понесенных ранее затрат, связанных с ураганом «Сэнди», в соответствии с Правилами HUD на выделение средств по программе CDBG-DR, опубликованным в Федеральном реестре 5 марта 2013 г., а также для долгосрочного планирования и восстановительных работ в данных районах, включая исследование типа землепользования. Данные средства планируется использовать по следующим категориям затрат: планирование, выездная работа с местным населением и реализация стратегий восстановления городских кварталов; планирование и изменение зонирования на уровне всего города; градостроительное проектирование; географическая, демографическая, юридическая и прочая техническая поддержка; экологическая оценка изменений зонирования и типов землепользования; интеграция мер защиты прибрежных районов в планирование типов землепользования и береговой линии. Средства CDBG-DR будут использованы

для того, чтобы обеспечить достаточное количество персонала и достаточный уровень производительности в DCP для выполнения данной работы.

Управление мэрии по вопросам восстановления и устойчивости (ORR)
ORR было сформировано мэром де Блазио (de Blasio) в марте 2014 года для контроля за восстановлением и повышением устойчивости через административные органы при взаимодействии с общественностью, региональными партнерами и другими правительственными организациями. Предшественник ORR, Управление мэрии по вопросам долгосрочного планирования и устойчивости (Office of Long-term Planning and Sustainability — OLTPS), сыграл важнейшую роль непосредственно после урагана, работая в тесном контакте с инженерными службами и частными клиентами для скорейшего восстановления энергосистемы (сетей подачи электроэнергии, газа, пара и жидкого топлива), а также занимался работами по климатическому анализу и картографии в рамках долгосрочного проекта повышения устойчивости *«Нью-Йорк — сильнее и устойчивее»*. ORR использует средства программы CDBG-DR для выполнения целого ряда работ по долгосрочному планированию в таких областях, как защита прибрежных районов и защита от наводнений, в дополнение к общей координации проведения мероприятий по повышению устойчивости.

Корпорация экономического развития г. Нью-Йорка (NYCEDC)
NYCEDC поддерживала и планирует продолжить поддержку работ согласно докладу *«Нью-Йорк — сильнее и устойчивее»,* как описано в настоящем документе. NYCEDC использует финансирование по программе CDBG-DR на основании договора субполучателя с ORR в связи с докладом*«Нью-Йорк — сильнее и устойчивее»*, а также долгосрочным планированием и восстановительными работами в данных районах при тесном сотрудничестве с DCP и другими административными органами. Совместно с ORR Корпорация экономического развития планирует провести целый ряд исследований, направленных на восстановление и защиту от наводнений городской береговой линии. Результаты этих исследований лягут в основу координированных работ по реконструкции береговой линии и помогут городским властям в принятии стратегических решений по снижению рисков проживания и строительства в зоне затопления.

Департамент градостроительства (DOB)
Повреждения от урагана «Сэнди» потребовали от собственников получения разрешений на восстановление зданий, построенных на основании предыдущих правил. Подобные изменения или обновления регулируются комплексом из старых и новых правил и требований. Подобная сложность препятствует улучшениям, способствующим устойчивости, особенно во время восстановительных работ, которые необходимо выполнить в сжатые сроки. В большинстве случаев правила требуют замены на аналогичные конструкции вместо улучшений, связанных с устойчивостью.

Администрация города стремится использовать финансирование по программе CDBG-DR для разработки и принятия Нового строительного кодекса г. Нью-Йорка, чтобы оптимизировать регулирование улучшений конструкции сооружений и упростить получение разрешений, особенно для процедур по улучшению устойчивости. В новые нормы и/или другие правила войдут специальные условия, касающиеся восстановительных работ после стихийного бедствия. Как и прочие строительные нормы г. Нью-Йорка, текущий кодекс будет регулярно обновляться и пересматриваться, для того чтобы обеспечить постоянное использование новых технологий и современных национальных стандартов. Принятие Нового строительного кодекса г. Нью-Йорка

требует внесения поправок в местное законодательство с последующим их утверждением городским советом и подписанием мэром.

Департамент информационных технологий и телекоммуникаций (Department of Information Technology and Telecommunications — DoITT)
Во время урагана «Сэнди» DoITT играл важнейшую роль в противодействии урагану и ликвидации последствий, передавая информацию жителям города и оценивая повреждения проводных и беспроводных сетей в разрушенных и уцелевших частях города. Такие перебои представляли собой угрозу для здоровья и безопасности жителей в данных районах, затрудняли реагирование городского населения на чрезвычайные ситуации и мешали нормальной хозяйственной деятельности. DoITT использует финансирование от CDBG-DR для создания новой Службы телекоммуникационного планирования и устойчивости (Telecommunications Planning and Resiliency Office, TPRO). Она будет выполнять две функции, которые могли бы помочь городской администрации в ликвидации последствий урагана «Сэнди». Первая функция заключается в том, чтобы определить, как технологии могли бы помочь в противодействии урагану «Сэнди», и построить необходимую инфраструктуру, которая позволит городу устоять перед будущими стихийными бедствиями. Второй функцией станет определение причин неполадок по время урагана «Сэнди», принятие надлежащих мер по их устранению, определение изменений в правилах и методах деятельности, а также отслеживание и использование договоров франшиз для гарантии бесперебойной работы во время экстремальных погодных явлений. Администрация города уверена, что эта деятельность соответствует необходимым критериям согласно федеральному закону, том 24, § 570.205, пункт (a): «Мероприятия по планированию, включающие в себя все затраты на сбор информации, исследования, анализ и подготовку планов с определением шагов по внедрению этих планов, включая, помимо прочего: (1) Комплексные планы. . . (3) Функциональные планы в таких областях, как: . . .(viii) Коммунальные услуги».

Отдел мэрии по ликвидации экологических последствий (Mayor's Office of Environmental Remediation — OER)
Задачей OER является обеспечение экологически грамотной перестройки экологически неблагополучных объектов с одновременным стимулированием нового строительства, позволяющего создавать новые экономические возможности. После урагана «Сэнди» и тропического шторма «Айрин» жители г. Нью-Йорка воспользовались Поисковой системой природоохранной электронной базы данных недвижимости (Searchable Property Environmental Electronic Database — SPEED), чтобы определить, не донесли ли воды ядовитые вещества до их района. SPEED остается источником информации для проживающих в 100-летней зоне наводнения в соответствии с предварительными картами расчета ставок страхования на случай наводнений. Но на данный момент SPEED не хватает функциональности для предоставления точной и своевременной информации. Администрация города планирует использовать финансирование по программе CDBG-DR для расширения охвата SPEED, чтобы обеспечить доступ к историческим статистическим данным, информации об устойчивости объектов, а также к пластам данных, относящихся к защите от наводнений и климатическим изменениям. С расширением функционала районные планировщики получат прямой доступ к правительственным документам и информации, связанной с восстановлением и устойчивостью.

Категория в соответствии с требованиями HUD: планирование и управление (24 CFR 570.205 и 570.206).

Национальная цель: это не является национальной целью HUD в рамках деятельности по планированию.

Выделение средств по программе CDBG-DR: 85,740,000 долларов; данное ассигнование базируется на самой достоверной доступной на данный момент информации и было скорректировано, после того как HUD одобрил План действий вслед за его первичным утверждением городской администрацией в мае 2013 года для удовлетворения текущих ожидаемых потребностей города.

Планируемые результаты: св. нет.

Ответственные за планирование: Управление мэрии по восстановлению жилого фонда, Департамент по сохранению и развитию жилищного фонда, Управление жилищного хозяйства г. Нью-Йорка, Корпорация экономического развития г. Нью-Йорка, Департамент городского планирования, Департамент парков и зон отдыха, Департамент информационных технологий и телекоммуникаций, Департамент градостроительства, Отдел по ликвидации экологических последствий, Департамент проектирования и строительства, Управление мэрии по вопросам восстановления и устойчивости, Служба управления и бюджета, мэрия и другие центральные административные органы.

Правомочные заявители / объекты собственности: св. нет.

Критерий правомочности: св. нет.

Ограничение объема гранта/ссуды: св. нет.

Приоритеты программы: св. нет.

Географические области, попадающие под действие программы: в масштабах всего города, особое внимание будет уделено пострадавшим от урагана районам.

Даты начала и окончания действия программы: Длительность CDBG-DR грантов

Другие источники финансирования: подлежит уточнению.

Управление

Данный раздел содержит обзор административных расходов на реализацию программ CDBG-DR.

Цели и описание программы: данная функция предоставляет инструменты администрирования и поддержки для управления и участия граждан, необходимого, чтобы сформулировать, внедрить и оценить программу CDBG-DR в Нью-Йорке. Следующие процедуры уже были включены и будут включены в будущем:

- обеспечение участия граждан (включая публикацию уведомлений населения);
- подготовка необходимых ежеквартальных отчетов CDBG-DR;
- обслуживание веб-сайта CDBG-DR;

- обслуживание и разработка частей веб-сайта с отчетами по финансированию восстановления после урагана «Сэнди» согласно местному закону № 140 от 2013 года;
- отслеживание расходов на программы CDBG-DR;
- отслеживание деятельности субполучателей, подрядчиков и городских административных органов;
- определение групп населения, подпадающих под программы CDBG-DR;
- поддержание контакта с HUD, FEMA и другими федеральными ведомствами;
- сертификация и хранение необходимых записей, подтверждающих, что федеральные требования к экологической экспертизе, справедливому решению жилищных вопросов, переселению, трудовым стандартам, предоставлению равных возможностей и участию граждан удовлетворены.

Кроме того, административные средства будут использованы для покрытия возможных расходов, связанных с управлением конкретными участками программы, например восстановлением жилья и предприятий, а также с устойчивостью прибрежных районов.

Категория в соответствии с требованиями HUD: управление (24 CFR 570.206).

Национальная цель: это не является национальной целью HUD в рамках деятельности по управлению.

Выделение средств по программе CDBG-DR: 161,080,000 долларов; данное ассигнование базируется на самой достоверной, доступной на данный момент информации и было скорректировано, после того как HUD одобрил План действий вслед за его первичным утверждением городской администрацией в мае 2013 года для удовлетворения текущих ожидаемых потребностей города.

Планируемые результаты: св. нет.

Ответственные за управление: Управление мэрии по восстановлению жилого фонда, Департамент по сохранению и развитию жилищного фонда, Управление жилищного хозяйства Нью-Йорка, Департамент обслуживания малого бизнеса, Корпорация экономического развития г. Нью-Йорка, Департамент городского планирования, Департамент проектирования и строительства, Управление мэрии по вопросам восстановления и устойчивости, Служба управления и бюджета, мэрия и другие центральные административные органы.

Правомочные заявители / объекты собственности: св. нет.

Критерий правомочности: св. нет.

Ограничение объема гранта/ссуды: св. нет.

Приоритеты программы: св. нет.

Географические области, попадающие под действие программы: св. нет.

Даты начала и окончания действия программы: Срок действия гранта CDBG-DR

Другие источники финансирования: подлежит уточнению.

XII. Долгосрочное планирование восстановительных работ

Надежное и устойчивое долгосрочное планирование восстановительных работ

Положения HUD в отношении средств CDBG-DR требуют от администрации г. Нью-Йорка описать внедрение надежного, устойчивого и долгосрочного планирования, которое строится на оценках угрозы после стихийного бедствия. Особенную важность представляют решения о типе землепользования, которые отражают ответственное управление зонами затопления и учитывают возможное повышение уровня моря. Описанные здесь процедуры долгосрочного планирования восстановительных работ поддерживают принцип устойчивости, который детально определен в разделе «Устойчивость» Плана действий. Обзор будущего использования средств в программе CDBG-DR приведен в разделе «Планирование и управление устойчивостью».

Администрация г. Нью-Йорка взаимодействует с другими местными и региональными проектами, направленными на долгосрочное восстановление. Администрация г. Нью-Йорка запросила обратную связь у правительственных организаций, частных лиц и объединений через встречи, которые проводились в районах, пострадавших от стихийного бедствия. Все отзывы были учтены при подготовке данного Плана действий.

Цель долгосрочного планирования восстановительных работ состоит в том, чтобы провести анализ ущерба, изучить планы по снижению уровня риска, расставить приоритеты среди стратегий восстановления, сформулировать стратегии снижения риска, поощрить восстановление районов и инфраструктуры с защитой от стихийных бедствий, а также развить потенциал для поддержки стабильности бизнеса и экономики.

Принципы стабильности

Программы и деятельность администрации г. Нью-Йорка направлены на то, чтобы всеми способами защитить людей и имущество от ущерба, а также поощрить способы постройки, которые делают упор на высоком качестве, долговечности, энергосбережении и использовании материалов, предназначенных для защиты от воды и плесени. Администрация города применит меры для контроля за соблюдением законов и снижения риска для достижения целей долгосрочного восстановления.

Ураган «Сэнди» обозначил, насколько фонд крупных старых зданий с высокой плотностью проживания не рассчитан на противостояние текущим и будущим климатическим угрозам.

Перед ураганом городские власти, сообразно плану долгосрочной устойчивости Нью-Йорка, или PlaNYC, выявили необходимость в обновлении карт территорий, подверженных затоплению, и нормативов строительства в зоне потенциального затопления. После урагана «Сэнди» городские власти в сотрудничестве с FEMA выпустили обновленную версию карт ориентировочного базового уровня затопления города Нью-Йорка, а также использовали чрезвычайные полномочия для ускоренного внедрения правил и стандартов зонирования для стимулирования строительства зданий, устойчивых к затоплению прибрежных территорий. Власти Нью-Йорка продолжат принимать меры по автоматическому внедрению нормативных требований, которые обеспечивают возведение и модернизацию зданий, устойчивых к наводнениям. Городские власти также инициировали всесторонние процедуры планирования и анализа для определения и принятия дальнейших регулятивных и программных мер, что позволит удовлетворить уникальные

и беспрецедентные нужды по адаптации застроенной окружающей среды Нью-Йорка к возросшим угрозам затопления прибрежных районов.

Недавно агентство FEMA выпустило предварительные карты расчета ставок страхования на случай наводнений для Нью-Йорка, в которых содержится лучшая из доступной в данный момент информации касательно риска берегового затопления, а также приведены рекомендации по безопасной реконструкции. В общей сложности в городской зоне затопления на данный момент расположено примерно 71 500 домов и коммерческих зданий общей площадью почти в 600 млн квадратных футов, которые могут пострадать от ураганов в будущем. Их уязвимость будет возрастать по мере повышения уровня моря и ужесточения морских штормов в результате изменения климата.

Городские власти будут соблюдать положения, изложенные в уведомлении Федерального реестра FR 23578. Данное уведомление призвано минимизировать ущерб, связанный с мероприятиями в особых зонах, подверженных затоплению. В уведомлении содержится требование, которое гласит: «Для улучшенной поддержки устойчивого долгосрочного восстановления получатели грантов обязаны поднять (а для определенных нежилых зданий — защитить от воды) новые коммуникации и существенно улучшенные конструкции на один фут выше последних оценок базового уровня затопления, опубликованных Федеральным агентством по чрезвычайным ситуациям (FEMA). Вместо поднятия нежилых зданий, которое не является мероприятием первостепенной важности в определении 24 CFR 55.2(b)(2), получатели грантов могут разработать и реализовать проект здания, которое располагается ниже уровня затопления, но защищено от попадания воды, ориентируясь при этом на наиболее достоверные доступные данные о высоте затопления плюс один фут».

В рамках PlaNYC власти Нью-Йорка реализуют множество инициатив, призванных поддержать устойчивое развитие, включая стратегии землепользования, которые поощряют транзитно-ориентированное проектирование и значительное сокращение выбросов парниковых газов. Кроме того, в рамках Консорциума Нью-Йорка и Коннектикута по устойчивому общественному развитию, который финансируется за счет гранта HUD на региональное планирование устойчивого общественного развития, власти Нью-Йорка возглавили изучение вариантов адаптации прибрежных зон к городским условиям плотной застройки, которая рождает уникальные и новые сложности в плане адаптации. В силу того что значительная часть транспортной сети, обслуживающей город и близлежащие территории, расположена в прибрежной зоне либо возле нее, стратегии поддержания устойчивости существующих районов и новых транзитно-ориентированных проектов играют важнейшую роль в экономических перспективах города и региона в целом. За счет совершенствования стратегий по повышению устойчивости существующих и новых зданий в городских районах с плотной застройкой городские власти поддержат ключевые региональные приоритеты в сфере планирования. Предусмотренные Планом действий мероприятия по ремонту и улучшению устойчивости домов, поддержке предприятий и улучшению транспортной и иной инфраструктуры удовлетворяют шести принципам пригодности для жилья, обозначенным участниками Партнерства по устойчивому общественному развитию. Изучение стратегий повышения устойчивости прибрежных районов, запущенное Департаментом городского планирования еще до урагана за счет гранта HUD, сформировало ориентиры для мероприятий по восстановлению и обеспечению долгосрочной устойчивости: была собрана информация о мерах, которые возможно реализовать в отношении конкретных зданий, участков, районов и прибрежных территорий. Мероприятия, включенные в План действий, ведут к дальнейшему развитию данных исследований для сбора информации, необходимой для

проектирования и инвестиций. Исследования Консорциума по устойчивому общественному развитию также служат важнейшим инструментом формирования стратегий устойчивости, которые в будущем будут внесены в поправки к Плану действий.

Многочисленные наблюдения подтверждают, что прибрежные зоны затопления и поднятия не статичные и продолжат сдвигаться. В связи с этим городские власти намерены реализовать программу для пересмотра стандартных уровней затопления на основе наблюдений и обновленных прогнозов подъема уровня моря. Вопрос заключается в том, каким образом можно соблюсти стандарты поднятия в распространенных в Нью-Йорке типах зданий, сохраняя при этом жизнеспособность районов.

Чтобы обеспечить улучшенную информационную поддержку программам, занимающимся будущими рисками затопления прибрежных зон, городские власти в целях планирования разрабатывают карты, отражающие угрозу будущих прибрежных затоплений из-за нагонных волн и повышения уровня моря. Подлежащие разработке карты будут иллюстрировать зоны будущих затоплений, происходящих 1 раз в 100 и 500 лет, на 2020-е и 2050-е годы. Эти инструменты затем будут использованы для поддержки планирования и разработки соответствующих стандартов устойчивости для различных категорий зданий и ключевых объектов инфраструктуры, таких как системы электроснабжения и подачи жидкого топлива.

Департамент городского планирования

Перед ураганом «Сэнди» Департамент городского планирования запустил программу изучения климатической устойчивости для формулирования стратегий устойчивости как крупного, так и малого масштаба, которые могли бы с успехом использоваться на плотно застроенной территории Нью-Йорка. После урагана данные действия были форсированы, расширены и интегрированы в общегородскую программу восстановления для решения задач по восстановлению и модернизации согласно стандартам, которые призваны сделать город более устойчивым к текущим и будущим климатическим угрозам.

- Городское планирование. Сооружение новых, устойчивых к наводнениям зданий и адаптация существующих строений для их дополнительной защиты от наводнений требует изменения зонального разделения в рамках территорий, подверженных прибрежному затоплению. В зоне с вероятностью затопления 1 процент, согласно справочным картам FEMA, в настоящее время находится приблизительно 68 000 зданий, то есть на 100 процентов больше, чем указано в действующих картах расчета ставок страхования на случай наводнений для зоны 100-летнего затопления. Чрезвычайное правительственное распоряжение 230 от 2013 года (см. раздел «Методология строительства») ослабило некоторые зональные ограничения с немедленным вступлением в силу, чтобы обеспечить требуемое поднятие зданий выше ориентировочного базового уровня затопления и реконструкцию поврежденных либо разрушенных зданий, при условии что они отвечают соответствующим требованиям. В октябре 2013 года DCP внес поправки в городское Положение о зонировании для проведения этих и других важнейших краткосрочных изменений в масштабе города, чтобы стимулировать строительство устойчивых к наводнениям зданий и переделку уже существующих конструкций. Ожидается, что последующие изменения в зонировании позволят разрешить более сложные регулятивные вопросы, связанные с защитой от наводнений, а также дополнить новые нормы Строительного кодекса. Эти регулятивные изменения будут опираться на анализ

городского проектирования, чтобы гарантировать, что меры устойчивости на уровне зданий и системы защиты прибрежных районов соответствуют городской канве Нью-Йорка с ее плотной застройкой, а также поддерживают экономическую активность и качество жизни.

- Районное планирование. В районах, затронутых штормом и изменением рисков прибрежного затопления, что требует изменений в конструкции зданий, понадобится организовать планирование на местном уровне и информирование населения, чтобы сформулировать и внедрить изменения зонирования и типов землепользования с целью ускорить восстановление и обеспечить устойчивость. Действующая зона затопления охватывает свыше 6000 городских кварталов, при этом более 4300 кварталов в пяти районах понесли наиболее серьезный ущерб. Такие обстоятельства требуют проведения мероприятий по планированию во множестве отдельных микрорайонов в рамках данной географической зоны, а также в других уязвимых микрорайонах. Районные исследования будут учитывать текущие и прогнозные угрозы затопления, типы землепользования, застройку, доступ к магазинам, услугам, рабочим местам и транспортным объектам, характеристики застройки и качество общественного пространства, экономические трудности восстановления, расходы на страхование от наводнений, а также прочие факторы.
- Планирование и техническая поддержка. DCP обеспечивает анализ данных и техническую поддержку в изучении зонирования и типов землепользования, а также для восстановления и модернизации фонда недвижимости, поддержки бизнеса и программ восстановления экономики. Меры поддержки включают в себя картографию и анализ данных глобальной информационной системы, информационную поддержку, обновление оценочных данных о населении на затронутых территориях, а также юридическую, процедурную и иную техническую поддержку мероприятий, касающихся землепользования.

Внедрение изменений в зонирование и тип землепользования требует анализа влияния данных изменений на окружающую среду согласно процедурам проверки качества экологической обстановки Нью-Йорка.

В июне 2013 года городские власти обнародовали отчет «Нью-Йорк — сильнее и устойчивее». Отчет содержит свыше 250 подробно описанных инициатив, которые затрагивают уязвимые стороны городской инфраструктуры, застроенную окружающую среду и жителей прибрежных районов. Среди инициатив, упомянутых в отчете, имеются ключевые программы, включенные в настоящий План действий, которые направлены на решение важнейших задач, выявленных благодаря урагану «Сэнди». С данным планом можно ознакомиться по адресу http://www.nyc.gov/html/sirr/html/report/report.shtml. Обновленная версия PlaNYC за апрель 2014 года доступна по ссылке http://www.nyc.gov/html/planyc2030/downloads/pdf/140422_PlaNYCP-Report_FINAL_Web.pdf.

Методология строительства

В Строительный кодекс г. Нью-Йорка с 1983 года внесены требования к защите зданий от наводнений в тех районах, которые, согласно данным FEMA, связаны с риском затопления. Основное положение этих требований состоит в том, что в новых или значительно перестроенных зданиях самый нижний этаж должен быть поднят либо защищен от затопления до базового уровня затопления, указанного на картах наводнений FEMA. Здания, построенные с соблюдением

стандартов данного кодекса, выдержали ураган существенно лучше зданий, построенных еще до принятия текущих стандартов, что доказывает важность данных норм в защите недвижимости и других активов от угрозы затопления. Вместе с тем ураган «Сэнди» сопровождался беспрецедентным наводнением, которое поднялось на несколько футов выше базового уровня затопления и охватило более обширный район, чем прогнозировало FEMA до урагана.

Мэр Блумберг (Bloomberg) 31 января 2013 года издал чрезвычайное правительственное распоряжение 230 для временного исключения ограничений на высоту и прочих ограничений, чтобы позволить владельцам жилых домов и других объектов недвижимости восстановить здания после урагана «Сэнди» с соблюдением обновленных стандартов защиты от наводнений, в то же время не нарушая действующие стандарты зонирования. Городские власти также приняли новое правило об увеличении минимального требуемого поднятия для защиты от наводнений, указанного в Строительном кодексе, чтобы значительно поврежденные и новые здания строились с расчетом на противостояние повышенной угрозе затопления. Эти меры также призваны помочь жителям Нью-Йорка ограничить будущие взносы по федеральной программе страхования от наводнений за счет повышенной защиты домов на затопляемых территориях от рисков и повреждений. Меры были приняты вскоре после выпуска FEMA карт ориентировочной базовой отметки уровня затопления, содержащих лучшую из доступной на данный момент информацию касательно риска берегового затопления и руководства, посвященные вопросу реконструкции защитных сооружений. В обращении в декабре 2013 года мэр впервые огласил намерение городских властей изменить требования к строительству, исходя из новых данных о наводнениях.

Предварительные карты расчета ставок страхования на случай наводнений, разработанные FEMA, представляют собой самую достоверную, доступную на сегодняшний день информацию об угрозе наводнений и необходимом поднятии зданий для их защиты от повреждений. В отсутствие правительственного распоряжения невозможно было бы построить или поднять ряд существующих и новых зданий в соответствии с рекомендуемыми FEMA уровнями поднятий, не нарушая при этом текущие ограничения на высоту здания в зависимости от зон, а также другие требования. Правительственное распоряжение приостанавливает действие данных ограничений, с тем чтобы застройщики могли исполнить новые рекомендации по поднятию уровня зданий. Кроме того, правительственное распоряжение позволяет перестроить или модернизировать существующие здания для соблюдения новых рекомендаций по поднятию уровня зданий, которые также будут учтены при возведении новых домов. Также данное правительственное распоряжение обеспечивает возможность реконструкции многих разрушенных либо серьезно поврежденных зданий, которые в противном случае нельзя было бы вернуть к состоянию, предшествовавшему урагану, из-за расхождений с текущими зональными требованиями, при условии что эти здания защищены от затопления до уровней, указанных в рекомендациях FEMA. Это одновременно позволяет соблюсти более жесткие стандарты защиты от наводнений и обеспечивает ускоренное восстановление и строительство в пострадавших районах. Чрезвычайное приостановление действия прежних правил учитывает интересы владельцев недвижимости, которым необходимо принимать срочные решения о реконструкции зданий, тогда как процесс изменения зональных ограничений занял бы много месяцев. Городские власти внесут поправки в текст положений о зонировании в ходе процедур пересмотра типов землепользования в ближайшие месяцы, чтобы распространить действие этих изменений на более долгий срок, чем длительность чрезвычайного положения. Разрешив автоматическое поднятие значительного числа зданий на высоту, превышающую стандартные зональные ограничения, без необходимости рассмотрения каждого индивидуального случая, правительственное распоряжение и грядущие поправки к тексту

положений о зонировании служат примером исключительно прогрессивного подхода к зонированию для ускорения адаптации прибрежных зон.

Чрезвычайное распоряжение также стимулирует строительство с соблюдением более жестких стандартов защиты от наводнений за счет увеличения минимальных требуемых уровней поднятия для зданий, расположенных в зоне риска. Новые правила строительства и ремонта значительно поврежденных зданий позволят защитить дома за счет поднятия как минимум на один-два фута выше уровней затопления, которые фигурировали в предыдущем строительном кодексе. Дополнительное поднятие обеспечит запас защиты от потенциального ущерба при наводнении, позволит повысить безопасность жителей и снизить риск потери имущества.

Кроме того, данные меры помогут жителям Нью-Йорка подготовиться к страховым взносам по федеральной программе страхования от наводнений и потенциально понизить стоимость страхования. Этот момент играет особую роль для жителей Нью-Йорка, поскольку после продления срока действия Национальной программы страхования от наводнений в июле 2012 года FEMA начнет поэтапно отказываться от субсидирования страховых взносов. Это означает, что в будущем страховые взносы будут в большей степени отражать фактические риски для застрахованных зданий. Таким образом, для зданий, которые соответствуют рекомендованным FEMA стандартам, страховые премии будут ниже, чем для зданий, которые не отвечают данным нормативам.

В последующие месяцы городские власти в сотрудничестве с федеральным правительством и другими учреждениями займутся организацией программ, призванных помочь владельцам недвижимости в исполнении новых рекомендованных нормативов поднятия. Хотя правительственное распоряжение позволяет владельцам недвижимости, желающим сразу заняться перестройкой, следовать своему плану, те, кто приступит к решению данных вопросов позднее, смогут воспользоваться этими дополнительными ресурсами.

Распоряжение мэра и новые правила размещены на сайте www.nyc.gov.

Городские власти запустили множество проектов, связанных с ликвидацией последствий урагана «Сэнди». В их число входят:

- Оперативная группа по вопросам устойчивости в строительстве (Building Resiliency Task Force) была собрана в декабре 2012 года по инициативе мэра и тогдашнего спикера городского совета Кристины Куин (Christine Quinn). Перед группой была поставлена задача проанализировать существующие правила и практики строительства и дать рекомендации касательно их изменений с целью повышения устойчивости зданий и поддержки восстановления. Оперативная группа обнародовала свои рекомендации в июне 2013 года.
- Управление по восстановлению жилого фонда (The Office of Housing Recovery Operations) проведет анализ пострадавших зданий, степени спроса на рынке жилья, характеристик клиентов и наличия фондов для предоставления нового жилья. Кроме того, управление займется продвижением лучших практик модернизации и переустройства.
- Пересмотр Строительного кодекса г. Нью-Йорка. Каждые три года Департамент градостроительства обязан обновлять строительные кодексы г. Нью-Йорка на основе наиболее актуальной версии кодекса Международного совета по нормам и правилам (I-Codes). Городские власти в настоящее время вносят поправки в строительные кодексы г. Нью-Йорка, используя стандарты I-Codes 2009 года. В июне 2013 года Департамент

градостроительства опубликовал отчет «Восстановление Нью-Йорка после урагана „Сэнди“: рекомендации к новому Кодексу и Стандартам зонирования для отраслевых экспертов».

На сайте Департамента градостроительства также есть страница с актуальной информацией, связанной с ликвидацией последствий урагана «Сэнди», в том числе «*Рекомендации по восстановлению после урагана „Сэнди“*», где описаны процедуры и требования к ремонтным и строительным работам.

Все строительство новых зданий, а также изменения конструкции и/или ремонт существующих зданий Нью-Йорка регулируется строительными кодексами г. Нью-Йорка от 2008 года (Construction Codes), куда входят административный, домовой, газовый, механический и сантехнический кодексы, либо Строительным кодексом от 1968 года (Building Code), где акцент делается на высоком качестве и долговечности материалов. Кодекс энергосбережения Нью-Йорка обеспечивает соблюдение предписанных стандартов эффективного расхода электроэнергии при строительстве новых зданий, а также изменении конструкции и/или ремонте существующих зданий.

Строительные работы в зданиях, которые расположены в границах особых зон, подверженных затоплению, обязаны проводиться с соблюдением специальных требований приложения G к Строительному кодексу Нью-Йорка (Building Code). Строительные работы в зданиях, которые расположены на территории, значительно пострадавшей либо полностью разрушенной (согласно определению в приложении G) в результате урагана «Сэнди», должны соответствовать требованиям приложения G относительно новых зданий. При ремонте или изменении конструкции существующих зданий, которые расположены в границах особых зон, подверженных затоплению, но не понесли существенного ущерба, не требуется проводить модернизацию с полным соблюдением всех требований приложения G, однако такой ремонт или изменения конструкции не должны увеличивать степень отклонения от требований.

Приложение G требует поднятия нижнего этажа здания выше расчетного уровня затопления. Кроме того, все инженерные коммуникации и обслуживаемое оборудование подлежат поднятию выше расчетного уровня затопления. В соответствии с чрезвычайным постановлением руководителя Департамента градостроительства расчетные уровни затопления были увеличены на два фута сверх базовых уровней затопления для зданий на одну или две семьи и на один фут для большинства прочих зданий. В строительстве помещений под нижним этажом должны применяться устойчивые к затоплению материалы. По определению данные материалы могут оставаться погруженными в воду в течение ограниченного периода времени, не провоцируя при этом рост плесени.

Обязательное поднятие значительно либо критически поврежденных объектов позволит минимизировать будущий ущерб. Департамент градостроительства настоятельно рекомендует заявителям закладывать при проектировании зданий параметры выше минимально требуемых. Это не только снизит риск повреждений при будущих ураганах, но и позволит владельцам недвижимости ощутимо сократить взносы при покупке страховки от наводнений за счет каждого фута выше базового уровня затопления. Как указано ранее, агентство FEMA уже опубликовало справочные карты с новыми, повышенными базовыми уровнями затопления. Ожидается, что новые окончательные карты расчета ставок страхования на случай наводнений с повышенными базовыми уровнями затопления будут обнародованы в следующем году.

Кроме того, строительство новых зданий требует полного соблюдения положения Кодекса энергосбережения Нью-Йорка (New York City Energy Conservation Code — NYCECC), что обеспечивает эффективность расходования энергии в новом фонде недвижимости. Следует подчеркнуть, что изменения, дополнения и перепланировка существующих зданий, строительных конструкций или их частей должны соответствовать требованиям NYCECC к новым конструкциям, при этом не подвергнувшиеся изменениям части существующих зданий и строительных конструкций не обязаны соответствовать данным требованиям.

В соответствии со стандартными практиками Департамента по сохранению и развитию жилищного фонда при реализации городских жилищных программ необходимо, чтобы все работы по ремонту, реконструкции и новому строительству велись с соблюдением экологических стандартов Enterprise Green Communities Standard или Energy Star Certified Homes. В случае если при ремонтных работах не представляется возможным соблюсти экологические стандарты Enterprise Green Communities Standard, городские власти будут следовать требованиям, приведенным в Контрольном списке экологически благоприятных стандартов строительства CPD в рамках HUD.

XIII. Прочие критерии Программы

Данные программные критерии входят в состав подтверждений, которые городские власти были обязаны предоставить HUD в соответствии с уведомлением Федерального реестра от 5 марта 2013 года. Уведомление Федерального реестра от 18 ноября 2013 года требует от городских властей выявлять любые существенные изменения в процессах и процедурах, способных повлиять на предыдущее подтверждение. В поправке 5B к Плану действий городские власти информируют HUD о поправках к подтверждениям для отражения городских процессов и процедур и для предоставления возможных новых подтверждений, заявленных в уведомлении Федерального реестра от 18 ноября 2013 года.

Соблюдение требований

Перед расходом грантов, полученных от CDBG-DR, агентства и субподрядчики Нью-Йорка, которые будут заниматься программами, подробнее описанными в данном и будущем планах действий, вместе с контролирующими их городскими агентствами должны будут подготовить (в случае новых программ) или обновить (в случае дополнений уже существующих программ) письменные политики, своды процедур и/или описание стандартных операций (далее — Своды процедур, ранее называвшиеся Руководствами по соответствию), подробно описывая процедуры, призванные обеспечить соответствие прагматическим и финансовым требованиям CDBG-DR. Все они будут проверены на предмет полноты отделом CDBG-DR в Службе управления и бюджета г. Нью-Йорка (OMB), и, сообразно обстоятельствам, данная служба подтвердит полноту этих руководств или отправит их на доработку.

Агентства CDBG-DR могут предложить отделу CDBG-DR в OMB альтернативные методики проверки соблюдения правил, если подобные альтернативы будут по меньшей мере так же эффективны в обеспечении соответствия требованиям.

При разработке Свода процедур для индивидуальных программ агентства CDBG-DR могут действовать следующим образом:

1. Определить критерии пригодности и точку первичной оценки или входа для каждой программы.
2. Разработать контрольные списки/процедуры для использования при оценке пригодности, указать все критерии и документацию/сертификаты, необходимые для подтверждения соответствия.
3. Определить и разработать контрольные списки/процедуры для подходящих процедур периодического мониторинга (отчеты о подтвержденном статусе, инспекции местности, повторная аттестация бенефициарной правомочности, меры подтверждения того, что условия доступности были соблюдены и так далее).
4. Определить и разработать контрольные списки/процедуры для ликвидационных процедур.
5. Определить подходящие правила хранения документации, включая в себя определение документов, подлежащих хранению (контрольных списков, оригиналов или копий сертификатов и прочих документов, отчеты за периоды и т. д.), формы хранения (в бумажном виде, в электронном виде и т. д.), места расположения кратко- и долгосрочного

хранилища и минимальный срок хранения документов для получения городскими властями средств CDBG-DR в течение пяти лет.

6. Подготовить в письменном виде руководства по соответствию, включая необходимое использование пополнения, периодический мониторинг, ликвидационные контрольные списки/процедуры и срок хранения документов, для предварительного одобрения CDBG-DR OMB и использования в качестве обучающего и справочного дидактического материала для сотрудников программы.

Свод процедур станет частью налаженного городскими властями процесса контроля, как описано ниже.

Городские власти отвечают за разработку процедур и обеспечение соблюдения требований HUD, касающихся грантов CDBG-DR, в том числе учитывая:

- дублирование выплат: установление порядка проверки страховки, получения средств FEMA, SBA и из других источников финансирования, а также документальное подтверждение отсутствия дублирующихся выплат;
- подтверждение дохода: установление порядка подтверждения размера и дохода домохозяйства;
- экологическую экспертизу: все проекты должны пройти «экспертизы согласно требованиям NEPA, связанных законов и органов власти»;
- трудовые стандарты по Закону Дэвиса — Бэйкона и родственным законам, а также всем применимым федеральным нормативным требованиям;
- раздел 3 Закона о жилищном строительстве и городском развитии 1968 г. (24 CFR 135) в части, касающейся проектов и мероприятий, описанных в данном Плане действий.

Мониторинг

После получения финансирования из фондов CDBG-DR городские власти будут проводить контрольные мероприятия в соответствии с применимыми рекомендациями, включая Руководство CDBG для получателей грантов и субподрядчиков и Руководство CPD по мониторингу 6509.2 REV-6, с целью непрерывного сокращения угроз и управления рисками, связанными с использованием средств CDBG-DR. Цель заключается в том, чтобы убедиться в соответствии требования на уровне города, штата и государства,а также предоставить результаты для централизованные обзора и бухгалтерии фондов CDBG-DR.

Процедура контроля грантов разрабатывается каждым агентством CDBG-DR и отделом OMB в CDBG-DR и подлежит включению в документы, устанавливающие политики и процедуры. Процесс мониторинга может исходить из анализа рисков, при этом во внимание могут приниматься сложность проектов, изменения в кадровом составе, прошлые результаты, опытность руководителей и координаторов программы, анализ отчетов о проделанной работе и (в ряде случаев) долларовый порог.

Система контроля состоит из нескольких уровней, которые в совокупности значительно снижают риск несоблюдения требований, в том числе риски мошенничества, растрат и злоупотребления в рамках программ CDBG-DR и расходования грантов.

1. Проверки на базе агентств CDBG-DR

Для соблюдения всех предъявляемых требований, как написано в Своде процедур, агентства CDBG-DR задействуют при реализации программы набор методик проверки, в частности листы проверки, которые являются неотъемлемой частью процесса мониторинга. Данные процедуры предназначены для осуществления и документального оформления проверок, например обеспечения качества и контроля качества (QA/QC) или проверки файлов, а также для соблюдения и исполнения требований программы в отношении:

- изначальной оценки соответствия критериям / процедуры приема;
- периодического мониторинга;
- процедур завершения проекта.

Кроме того, по запросу агентства CDBG-DR предоставляют отделу CDBG-DR в OMB программные и финансовые отчеты.

2. Мониторинг и обеспечение качества силами отдела CDBG-DR в Службе управления и бюджета

Отдел CDBG-DR в OMB проводит централизованные программные и финансовые проверки всех проектов CDBG-DR. Данное подразделение определяет природу и характер контрольных мероприятий в отношении конкретного гранта или получателя гранта, исходя из анализа рисков, при этом данный процесс вносится в документ с описанием процедур.

Отдел CDBG-DR в OMB устанавливает требования к периодической отчетности для агентств CDBG-DR в соответствии с положениями HUD и проводит камеральную проверку предоставленных сведений. Камеральная проверка полученных документов призвана выявить пропуски, отклонения от нормы, факты подозрительной деятельности и затрат, включая случаи, когда расходы могли быть ненужными либо неоправданными. [В томе 24 Свода федеральных постановлений США, части 225, указано, что «расходы признаются оправданными по своей сути и объемам, если они не превышают величины затрат, которые понес бы рациональный агент в условиях, действовавших на момент принятия решения».] Отдел CDBG-DR в OMB расследует любые вопросы, выявленные в ходе камеральной проверки для получения удовлетворительных объяснений и документов со стороны агентства CDBG-DR и в надлежащих случаях направляет конкретную программу в службу внутреннего аудита (см. ниже).

Отдел CDBG-DR в OMB также следит за соблюдением графика и своевременным достижением контрольных точек по городским, региональным и федеральным программам.

Кроме того, отдел CDBG-DR в OMB занимается подготовкой и сдачей всех требуемых HUD отчетов по программам CDBG-DR, в том числе квартального отчета о деятельности, и/или сбором и проверкой подобных отчетов, подготовленных агентствами CDBG-DR.

3. Внутренний аудит

Городские власти наймут специальный персонал либо привлекут консультантов, которые будут отвечать за развитие и выполнение программы внутреннего аудита, включая поочередные камеральные и выездные проверки программ, спонсируемых CDBG-DR во всех агентствах CDBG-DR.

Программа внутреннего аудита и вся аудиторская работа начнется и будет проводиться в соответствии с утвержденными практиками внутреннего аудита. Проведение внутреннего аудита может быть полностью либо частично поручено одной или нескольким сертифицированным аудиторским фирмам с надлежащей квалификацией и опытом. В целях соблюдения непредвзятости аудиторской проверки персонал, нанятый непосредственно властями Нью-Йорка для проведения внутренней аудиторской проверки, будет подчиняться не тому же заместителю директора, который руководит Службой управления и бюджета в рамках CDBG-DR.

Камеральная проверка представляет собой обзор затребованных и переданных в учреждение CDBG-DR по аналогии с документационной проверкой, однако является более тщательным контролем. Все программы будут подлежать камеральной проверке минимум раз в год согласно плану аудита.

Выездная проверка подразумевает работу аудиторов на местах реализации программ с опросом персонала CDBG-DR и изучением документов с целью описания и оценки внутренних систем контроля. Кроме того, выездная проверка включает в себя изучение расходных документов на предмет правомочности, допустимости конкретных статей расходов и соответствия федеральным и городским законам и правилам, применимым к финансируемым CDBG-DR-расходам в целом и в рамках конкретных программ. В рамках данной проверки аудиторы будут оценивать необходимость и обоснованность затрат. Программы для выездной проверки будут выбираться поочередно, исходя из общей оценки риска, результатов камеральных проверок и других целесообразных факторов отбора.

4. Внешняя финансовая отчетность и независимый аудит

Бюджетная и ежегодная внешняя финансовая отчетность нью-йоркской администрации готовится в соответствии с общепринятыми принципами бухгалтерского учета (GAAP) в части, относящейся к региональным и местным властям США. Это означает, что городские власти соблюдают высочайшие стандарты финансовой отчетности и крайне жесткие и исключительные стандарты бюджетирования.

Финансовая отчетность городских властей по стандартам GAAP ежегодно проверяется независимой сертифицированной аудиторской фирмой, которая также осуществляет ежегодный единый федеральный аудит всех израсходованных федеральных грантов в соответствии с циркуляром A-133 Федеральной службы управления и бюджета (включая мониторинг субполучателей). За счет своего размера гранты CDBG-DR практически однозначно попадают в категорию «Крупных программ» в рамках единого аудита. Это означает, что они подлежат доскональной внутренней проверке на соблюдение всех требований со стороны независимых аудиторов, которые обязаны сообщить обо всех обнаруженных недочетах при наличии таковых.

Дублирование выплат

Нью Йорк создает несколько программ восстановления после стихийных бедствий и должен учесть, не потребуется ли той или иной программе помощь, аналогичная оказанной другой программе. Приведенная ниже концепция представляет возможную структуру департаментов и иных учреждений, реализующих программы восстановления после стихийных бедствий, при расчете величины помощи со стороны CDBG-DR, которая не должна дублировать помощь, полученную из иных источников. В рамках данного плана термин «городские власти» означает

правительственные учреждения города Нью-Йорка, ответственные за передачу помощи от CDBG-DR.

A. Оценка потребностей перед оказанием помощи.
B. Общая величина помощи, доступная физическому или юридическому лицу.
C. Недублиремая помощь, исключенная из итогового расчета суммы выплат.
    1. Средства на иные цели.
    2. Средства для той же цели, права использования разные.
    3. Средства, недоступные заявителю.
    4. Частные займы.
    5. Прочие активы или кредитные линии.
D. Расчет гранта от CDBG-DR.
E. Неудовлетворенные потребности.
F. Использование средств CDBG-DR.
    1. Использование средств для явных целей, соответствующих критериям.
    2. Использование займов Управления по делам малого бизнеса.
G. Сбор дублирующихся выплат.

Административные процедуры определения дублирования выплат

1. По каждой спонсируемой CDBG-DR программе городские власти выявляют возможность получения поддержки со стороны страховых организаций, федерального и регионального правительства, городских ведомств, частных или некоммерческих благотворительных организаций (обеспеченная помощь), при этом у администрации должны быть веские основания ожидать присутствия такой поддержки в проекте либо ее предоставления получателю средств CDBG-DR иным способом.
2. Все претенденты на получение помощи из городского фонда программы CDBG-DR обязаны предоставить сведения о других источниках и объемах обеспеченной помощи (источники и цели) и подтвердить, что запрошенные у CDBG-DR средства не дублируют иную помощь, которая была или с высокой долей вероятности будет получена.
3. В каждом случае подачи заявления на помощь из фондов CDBG-DR городские власти потребуют от получателей согласиться на возврат любых пособий, полученных позднее на те же цели, что и пособие от CDBG-DR.
4. В дополнение к действиям по предотвращению мошенничества, растрат и злоупотреблений городские власти задействуют системы сбора, обмена и сопоставления информации для выявления фактов дублирования выплат. Городские власти подпишут соглашения о совместном использовании данных с соответствующими правительственными учреждениями на уровне штата и страны, а также с другими сторонами при необходимости.
5. Городские власти включат дублирование выплат в число критериев при проверке соблюдения применимых законов, положений и требований иных правомочных органов.

Применимые законы и рекомендации HUD

- Публичный закон 113-2: Закон о выделении средств на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций от 2013 года (HR152-34), подписанный 29 января 2013 года.
- Раздел 312 Закона о ликвидации последствий ЧС и оказании экстренной помощи пострадавшим от стихийных бедствий Роберта Т. Стэффорда (том 42 Свода законов США, стр. 5155) с поправками.
- Том 44 Свода федеральных постановлений США, § 206.191 Дублирование выплат.
- Уведомление HUD в Федеральном реестре (том 76, стр. 71060), опубликованное 16 ноября 2011 года.
- Уведомление HUD в Федеральном реестре (том 78, стр. 14329), вступившее в силу 11 марта 2013 года.
- Уведомление HUD в Федеральном реестре (том 78, стр. 69104), вступившее в силу 25 ноября 2013 года.
- Раздел 18 Закона о малом бизнесе, с поправками (том 14А Свода законов США, стр. 647).

Примеры анализа дублирования жилищных выплат

Собственник/заявитель в рамках программы предоставляет сведения о средствах, полученных и потраченных в связи с последствиями урагана «Сэнди».

Городские власти проверяют все полученные собственником средства и определяют, какие из них направлены на те же нужды, что и запрашиваемая собственником помощь. Эта сумма используется при расчете дублирования выплат.

Собственник обязан предоставить квитанции и подписать отчет с указанием целей, на которые израсходованы выделенные средства. Сведения из отчета от потраченных средствах распределяются по трем категориям: (1) ремонт/реконструкция, (2) санкционированные действия и (3) отсутствие дублирования расходов из полученных выплат. Отчет о потраченных средствах категории 1 называется «Удостоверение о завершенных работах». Отчет о потраченных средствах категории 2 называется «Санкционированные действия». Категория 3 не используется при расчете дублирования выплат.

Затем данные сведения предоставляются для подтверждения рабочей группе, ведущей оценку жилья. Оценщик подтверждает, что заявленные собственником ремонтные работы были обоснованными и уже завершены. В то же время оценщик производит расчет стоимости работ, которые необходимо выполнить для соблюдения требований текущего кодекса законов.

Пример Департамента градостроительства: собственник не покидал жилья Владелец собственности подает заявление на помощь в ремонте дома по программе восстановления жилья Build it Back. Собственник мог жить в своем доме в процессе ликвидации последствий урагана «Сэнди».

Оценка первоначальной стоимости:	180,000 долларов
Средства, полученные от FEMA, SBA,	
страховки и прочих источников для той же цели:	150,000 долларов

Проверка городскими властями подтверждения выполненных работ, предоставленного владельцем: -100,000 долларов

Средства, которые предоставит владелец для завершения работы: 50,000 долларов

Неудовлетворенные нужды по программе восстановления жилья Build it Back в рамках CDBG-DR с правом на оказание помощи 30,000 долларов

Пример Департамента градостроительства: собственник временно покидал жилье Владелец собственности подает заявление на помощь в ремонте дома по программе восстановления жилья Build it Back. Собственник на протяжении нескольких месяцев не мог жить в своем доме из-за ликвидации последствий урагана «Сэнди», но позднее переехал в восстановленный район.

Оценка первоначальной стоимости: 180,000 долларов

Средства, полученные от FEMA, SBA, страховки и прочих источников для той же цели: 150,000 долларов

Проверка городом: удостоверение владельца об уже проведенной работе: -100,000 долларов

Проверка городом: удостоверение собственника о санкционированных действиях: -10,000 долларов

Средства, которые предоставит владелец для завершения работы: 40,000 долларов

Неудовлетворенные нужды по программе восстановления жилья Build it Back в рамках CDBG-DR с правом на оказание помощи 40,000 долларов

Пример Департамента градостроительства: трата собственных средств Владелец собственности подает заявление на помощь в ремонте дома по программе восстановления жилья Build it Back. Собственник на протяжении нескольких месяцев не мог жить в своем доме из-за ликвидации последствий урагана «Сэнди», но позднее переехал в восстановленный район. Собственник потратил больше средств, чем получил от FEMA, SBA, страховых организаций и из других источников на проведение ремонтных работ.

Оценка первоначальной стоимости: 230,000 долларов

Средства, полученные от FEMA, SBA, страховки и прочих источников для той же цели: 150,000 долларов

Проверка городом: удостоверение владельца об уже проведенной работе: -160,000 долларов

Проверка городом: удостоверение владельца о правомочных затратах на промежуточное жилье: -10,000 долларов

Средства, которые предоставит владелец для завершения работы: 0 долларов

Неудовлетворенные нужды по программе восстановления жилья Build it Back в рамках CDBG-DR с правом на оказание помощи 70,000 долларов

Пример Департамента градостроительства: получение дополнительных средств после подписания соглашения о помощи Владелец собственности подает заявление на помощь в ремонте дома по программе восстановления жилья Build it Back. Собственник на протяжении нескольких месяцев не мог жить в своем доме из-за ликвидации последствий урагана «Сэнди», но позднее переехал в восстановленный район. Собственник потратил больше средств, чем получил от FEMA, SBA, страховых организаций и из других источников на проведение ремонтных работ. После

подписания соглашения о помощи собственник получает скорректированную страховую выплату, которая должна быть возвращена в фонд программы в качестве возмещения помощи, в сумме, не выше полученной от CDBG-DR.

Оценка первоначальной стоимости:	280,000 долларов
Средства, полученные от FEMA, SBA, страховки и прочих источников для той же цели:	150,000 долларов
Проверка городом: удостоверение владельца об уже проведенной работе:	-200,000 долларов
Проверка городом: удостоверение владельца о правомочных затратах на промежуточное жилье:	-10,000 долларов
Средства, которые предоставит владелец для завершения работы:	0 долларов
Неудовлетворенные нужды по программе восстановления жилья Build it Back в рамках CDBG-DR с правом на оказание помощи	80,000 долларов
Средства, потраченные CDBG-DR для завершения работ по восстановлению жилья	80,000 долларов
Собственник получает дополнительное страховое возмещение в размере 100,000 долларов, выплачивает CDBG-DR	80,000 долларов

Доходы программы

Ожидается, что по ряду программ CDBG-DR будет получена прибыль. Любой доход, полученный за счет мероприятий, проведенных на средства CDBG-DR, попадает под действие правил, приведенных в уведомлении Федерального реестра, том 78, стр. 14329. В уведомлении HUD предлагает получателям гранта возможность перенести доход по программе на счет ежегодного гранта CDBG-DR (если применимо) или использовать их в качестве средств CDBG-DR до момента закрытия гранта. Ожидается, что городские власти направят доход, полученный по программе CDBG-DR, на финансирование других мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихии, или другие мероприятия в рамках CDBG-DR. Окончательное решение об использовании средств принимает Служба управления и бюджета г. Нью-Йорка (City's Office of Management and Budget). Аналогичным образом доход по программе, полученный до закрытия гранта CDBG-DR, попадает под требования CDBG-DR и должен использоваться в соответствии с городским Планом действий CDBG-DR. HUD требует, чтобы доход по программе в максимально возможной степени использовался или распределялся ранее дополнительных изъятий из Казначейства США.

Соглашения с субполучателями

Власти Нью-Йорка могут подписать соглашения с субполучателями для стимулирования программ восстановления и мероприятий, описанных в Плане действий. В качестве субполучателей могут выступать государственные службы, частные некоммерческие организации и районные организации развития. Городские власти разработают процедуры мониторинга, чтобы убедиться в соблюдении соответствующих правил регионального и федерального уровней.

В договорах с субполучателями описываются все требования к составлению отчетности. Данные требования включают в себя, помимо прочего, квартальный отчет о деятельности с критериями оценки и описанием результатов; ежегодные аудиторские заключения; договорные обязательства

и отчеты о предприятиях, принадлежащих женщинам и представителям национальных меньшинств; требования к отчетности согласно разделу 3 и трудовые стандарты.

Каждый субполучатель минимум раз в год будет проходить проверку. Субполучатели могут подвергаться более частым проверкам в зависимости от сложности проектов, изменений в кадровом составе, прошлых результатов, опытности руководителей и координаторов программы, уровня расходов, анализа отчетов о проделанной работе и (в ряде случаев) долларового порога.

Субполучатели могут нести ответственность за проверку того, чтобы средства CDBG-DR не дублировали прочие пособия. Для этого субполучатели обязаны:

- Оценить общую потребность каждого участника программы в восстановительных работах.
- Подсчитать уже полученные пособия, включая средства FEMA и SBA, другие пособия местного, регионального и федерального уровней, а также средства, полученные от благотворительности.
- Подсчитать все пособия, которые могут быть получены в будущем.
- Получить подписанное соглашение выплатить любой грант, полученный позднее на те же цели, что и грант от CDBG-DR. Срок действия данного соглашения должен быть трехлетним, сублицензиаты отвечают за проведение проверок бенефициаров на протяжении этого периода.
- Создать систему сбора и хранения платежной документации получателей пособий, в том числе квитанций на оплату временной аренды жилья.

Контроль за деятельностью субполучателей, в том числе проверка соблюдения соответствующих нормативных требований HUD, производится сотрудниками программного подразделения в сотрудничестве с аудиторскими организациями и Службой управления и бюджета при необходимости.

Наращивание потенциала

Служба управления и бюджета г. Нью Йорка (OMB), равно как и подразделения, курирующие программы CDBG-DR, по мере необходимости предоставляет техническую и управленческую помощь другим межведомственным службам, сублицензиатам и субполучателям. Помощь оказывается в формате обучающих семинаров и/или индивидуальных встреч, касающихся конкретных требований CDBG-DR. Тем физическим и юридическим лицам, которые не имеют опыта работы с CDBG-DR, также будут разъяснены общие требования.

Сотрудники OMB обладают большим опытом в успешном управлении программами CDBG, жестко определяющими право на помощь. Городские власти уже 39 лет руководят программой помощи CDBG, а общий стаж сотрудников Службы управления и бюджета в реализации данной программы составляет 214 лет. С учетом богатого опыта текущего персонала и систем, призванных отслеживать и измерять результативность мер по программе CDBG-DR и соблюдение нормативных требований, сотрудники администрации г. Нью-Йорка могут обеспечить надлежащее управление программой CDBG-DR. В тех областях, где может понадобиться содействие, городские власти наймут дополнительный персонал, запросят помощь по Программе технической поддержки HUD и, возможно, привлекут к работе внешних профессиональных консультантов и другие организации, занимающиеся наращиванием управленческого потенциала.

Власти Нью-Йорка также задействуют свою программу мониторинга для помощи получателям грантов и предоставления дополнительной технической помощи, а также для наращивания потенциала вокруг конкретных программных функций и видов деятельности. Это позволит дополнительно усилить работу программы и обеспечить соблюдение рекомендаций, достижение программных целей, а также повышение и поддержание общественного потенциала за счет долгосрочного процесса восстановления.

Правительственные департаменты совместно со Службой управления и бюджета г. Нью-Йорка будут проводить обучающие курсы для субполучателей и по мере необходимости других лиц, участвующих в получении ссуд/грантов, для того чтобы убедиться в способности этих лиц управлять программой CDBG-DR. Сотрудники департамента будут на постоянной основе доступны для консультаций и помощи субполучателям. Например, Департамент по сохранению и развитию жилищного фонда будет проводить обучение всех групп субполучателей по ключевым правилам CDBG-DR, включая, помимо всего прочего:

- проверку на соответствие критериям получателей с низким и средним доходом;
- расчеты дублирования выплат;
- определение объектов недвижимости в границах 100-летней зоны затопления;
- приобретение и обновление страховых полисов на случай наводнения;
- соответствие требованиям к использованию красок на основе свинца;
- очистку от плесени;
- сохранение исторического облика.

План участия граждан

a. Общее описание

Администрация города Нью-Йорка выступает получателем Целевой субсидии на развитие инфраструктуры при ликвидации последствий чрезвычайной ситуации (Community Development Block Grant-Disaster Recovery Grant — CDBG-DR) в соответствии с Законом о выделении средств на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций от 2013 года (публичный закон 113-2). Эти средства направлены на поддержку мероприятий по ликвидации последствий урагана «Сэнди». Одним из требований этой программы является принятие Плана участия граждан. Федеральный реестр (том 78, стр. 14329) содержит ряд оговорок, которые позволяют вносить изменения в Консолидированный план участия граждан г. Нью-Йорка. Положение Федерального реестра о втором транше финансирования мероприятий по восстановлению после урагана «Сэнди» (том 78, стр. 69104) меняет данные требования. В нижеследующих пунктах описан процесс участия граждан согласно действующим требованиям.

b. Общественные слушания

В случае существенных поправок к Плану действий администрация Нью-Йорка будет проводить общественные слушания. Жителям города и всем заинтересованным лицам будет обеспечен надлежащий и своевременный доступ к публичным слушаниям.

На грядущих слушаниях городские власти предоставят жителям города возможность вносить свои замечания в устной форме. Городские власти уделяют равное внимание письменным и устным комментариям и в равной степени включают их в документ «Ответ администрации Нью-Йорка на общественные комментарии», который направляется HUD и касается существенных поправок.

c. Уведомление населения и период приема комментариев

В соответствии с требованиями CDBG-DR администрация Нью-Йорка разработала и будет поддерживать сайт со всесторонней информацией о мероприятиях по восстановлению после урагана, которые проводятся на средства CDBG-DR. Городские власти будут размещать на городском сайте CDBG-DR (www.nyc.gov/cdbg) все планы действий и поправки, чтобы дать жителям города возможность ознакомиться с программой действий и озвучить свои комментарии. Данный сайт надлежащим образом анонсирован и легко доступен по ссылке на городском портале по восстановлению после урагана (www.nyc.gov/recovery).

Бумажные копии Плана действий будут доступны как на английском языке (включая копию с крупным шрифтом, размер 18), так и на языках, перечисленных в пункте «Лица с ограниченным знанием английского языка», по следующему адресу:

Административно-бюджетное управление
255 Greenwich Street, 8th Floor
New York, New York 10007

Период приема комментариев, в соответствии с требованиями HUD, будет составлять не менее 30 (тридцати) дней. В течение этого срока жители города, вовлеченные местные органы власти и другие заинтересованные стороны смогут озвучить свои замечания к существенным поправкам в Плане действий. Альтернативное требование заключается в выделении периода сроком не менее 7 (семи) дней при инициировании поправки в бюджет охваченного проекта, касающейся суммы свыше 1 млн долларов. Уведомления о сроках приема общественных комментариев будут размещены в ежедневных газетах, еженедельных районных газетах и газетах на языках, отличных от английского. Комментарии можно предоставить следующими способами:

- В электронном виде на городском сайте программы CDBG-DR: www.nyc.gov/cdbg.
- Письменные замечания можно отправлять по адресу:
  Административно-бюджетное управление
  255 Greenwich Street, 8th Floor
  New York, NY 10007
- По номеру службы 311, которая является основным источником правительственной информации и неэкстренной помощи в г. Нью-Йорке. Наберите номер 311 при вызове из г. Нью-Йорка или (212)-NEW-YORK (212-639-9675) из другого города.

По завершении периода комментирования все замечания будут рассмотрены и учтены в документе «Ответ администрации Нью-Йорка на общественные комментарии». Сводный документ с замечаниями и ответами городских властей будет представлен в HUD вместе с Планом действий. Исправленный План действий вместе с замечаниями и ответами будет размещен на этом веб-сайте CDBG-DR.

d. Лица с ограниченным знанием английского языка

Исходя из полученных городскими властями данных о лицах с ограниченным владением английским языком, проживающих в пострадавших от урагана районах, инструкции по комментированию и доступу к Плану действий будут переведены на испанский, русский и китайский (упрощенный) языки. Комментарии будут доступны через электронную форму комментирования на английском и трех ранее указанных языках. Город сделает все возможное, чтобы своевременно перевести и рассмотреть прочие комментарии, поданные на других языках. Лица с ограниченным знанием английского языка также могут устно предоставить свои комментарии по номеру 311. Городская служба 311 может принимать комментарии на различных языках, включая три языка, указанные выше. Сервис будет доступен в течение всего периода приема комментариев.

Уведомления о датах приема общественных комментариев и местах общественных слушаний публикуются в восьми газетах, в том числе El Diario (на испанском языке), «Русская реклама» (на русском языке), Sing Tao Daily (на китайском языке).

Во время публичных слушаний городские власти обеспечат доступность поправок к Плану действий, в том числе поправки 8B, переведенных на испанский, русский и китайский (упрощенный). Копии этих документов будут по-прежнему размещены на сайте городской администрации и на период приема комментариев будут доступны в Службе управления и бюджета г. Нью-Йорка. В ходе публичных слушаний будут доступны услуги личного переводчика на испанский и русский языки, а также мандаринский и кантонский диалекты китайского языка. Переводчики также будут переводить вопросы горожан.

e. Лица с ограниченными возможностями

Как упоминалось выше, печатные копии планов действий будут доступны в копиях большого формата (используется 18-й шрифт) в источниках, перечисленных выше. Онлайн-материалы также будут доступны для людей, испытывающих проблемы со зрением. Подробнее о том, как люди с ограниченными возможностями могут ознакомиться с Планом действий и оставить свой комментарий, можно по номеру 311 или, при использовании текстового телефона, по номеру (212) 504-4115.

f. Окончательный План действий, утвержденный HUD

После одобрения HUD Плана действий, он будет размещен на городском сайте CDBG-DR. Копии финального Плана действий также будут доступны по запросу.

g. Ответы на жалобы жителей города

Городские власти предоставят письменный ответ на каждую жалобу, связанную с грантами CDBG-DR, в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней с момента получения при условии практической осуществимости.

h. Анализ хода работ

Требования к подаче Отчета об оценке производительности (PER) снимаются для программы CDBG-DR. В качестве альтернативы городской План действий будет внесен в созданную HUD

Систему отчетности о грантах на восстановление после стихийных бедствий (Disaster Recovery Grant Reporting — DRGR). Городские власти обязаны предоставить отчет о ходе работ по форме HUD не позднее чем через 30 дней после окончания каждого квартала, начиная с первого полного календарного квартала после выдачи гранта и продолжая до полного израсходования средств. Ежеквартальные отчеты должны использовать систему DRGR и размещаться на сайте города в течение трех дней с момента подачи.

i. Поправки к Плану действий

При необходимости поправок администрация Нью-Йорка будет следовать двумя альтернативными путями согласно Плану участия граждан. В случае существенных поправок власти будут следовать процедурам, описанным выше. Под существенной поправкой понимается: изменение в процессе выдачи пособий, составе получателей или критериев отбора; распределение или перераспределение бюджета на сумму свыше 1 млн долларов; внесение или исключение мероприятия.

В случае несущественных поправок городская администрация уведомит HUD, но не будет собирать общественные комментарии. Все поправки, будь то существенные или несущественные, должны быть последовательно пронумерованы и размещены на сайте.

j. Проекты Rebuild by Design

Городские власти будут руководить двумя проектами Rebuild by Design. Данные проекты были отобраны HUD на конкурсной основе в рамках прозрачного процесса всеобъемлющей работы с населением и общественного участия. Городские власти продолжат вовлекать заинтересованных представителей общественности за счет процессов планирования, проектирования и развития. Описание плана участия граждан по каждому из проектов Rebuild by Design представлено в настоящем Плане действий, в главе «Устойчивость прибрежных районов».

Стандарты устойчивости

Уведомление Федерального реестра от 18 ноября 2013 года требует от городских властей подтвердить применение стандартов устойчивости на основе рекомендаций, изложенных в Стратегии восстановления после урагана «Сэнди», ко всем инфраструктурным проектам, перечисленным в Плане действий, после 25 ноября 2013 года. Городские власти будут применять стандарты устойчивости; более подробная информация изложена в разделе «Инфраструктура и другие городские нужды» (IOCS) Плана действий.

Экспериментальный проект Rebuild by Design в Хантс-Поинте

Уведомление Федерального реестра от 16 октября 2014 года требует от городских властей подтвердить, что экспериментальный проект в Хантс-Поинте будет завершен. Городские власти завершат экспериментальный проект в Хантс-Поинте с независимой коммунальной организацией. Дальнейшие подробности описаны в настоящем Плане действий, глава «Устойчивость прибрежных районов», раздел Rebuild by Design.

XIV. Приложения

Приложение А. Пострадавшие объекты в собственности или аренде муниципалитета

Государственные школы и объекты Департамента образования

Бронкс

- Средняя школа «Академия лидерства II» в Бронксе — 730 Concourse Village West
- Средняя школа им. Герберта Лемана — 3000 East Tremont Avenue
- Государственная школа 117 — 1865 Morris Avenue
- Государственная школа 241 — 1595 Bathgate Avenue
- Академия Морриса по совместным исследованиям — 1110 Boston Road
- Независимая школа 6 — 1000 East Tremont Avenue
- Независимая школа 31 — 425 Grand Concourse
- Независимая школа 56 — 341 East 207th Street
- Независимая школа 75 — 984 Faile Street
- Независимая школа 86 — 2756 Reservoir Avenue
- Академия мира и разнообразия — 3441 Steenwick Avenue

Бруклин

- Средняя школа им. Авраама Линкольна — 2800 Ocean Parkway
- Государственная школа 98 — 1401 Emmons Avenue
- Государственная школа 211 — 1001 East 100th Street
- Государственная школа 239 — 2401 Neptune Avenue
- Государственная школа 303 — 501 West Avenue
- Международная средняя школа — 2630 Benson Avenue
- Средняя школа им. Джона Дьюи — 50 Avenue X
- Средняя школа «Освобождение» системы «Диплом-плюс» — 2865 West 19th Street
- Независимая школа 15 — 71 Sullivan Street
- Независимая школа 90 — 2840 West 12th Street
- Независимая школа 134 — 4001 18th Avenue
- Независимая школа 188 — 3314 Neptune Avenue
- Независимая школа 195 — 131 Irwin Street
- Независимая школа 253 — 601 Oceanview Avenue
- Независимая школа 254 — 1801 Avenue Y
- Независимая школа 276 — 1070 East 83rd Street
- Независимая школа 279 — 1070 East 104th Street

- Независимая школа 288 — 2950 West 25th Street
- Независимая школа 329 — 2929 West 30th Street
- Средняя специальная школа Уильяма Грэди — 25 Brighton 4th Road

Манхэттен

- Начальный колледж средней школы Барда — 525 East Houston Street
- Независимая школа 61 — 610 East 12th Street
- Независимая школа 112 — 535 East 119th Street

Квинс

- Академия медицинской техники — 8-21 Bay 25th Street
- Средняя школа Бич-Чаннел — 100-00 Beach Channel Drive
- Средняя школа Форест-Хиллз — 67-01 110th Street
- Академия IV им. Фредерика Дугласа — 8-21 Bay 25th Street
- Государственная школа 53 — 10-45 Nameoke Street
- Неполная средняя школа 180 — 320 Beach 104th Street
- Средняя школа математики, науки, исследований и техники — 207-01 116th Avenue
- Независимая школа 40 — 109-20 Union Hall Street
- Независимая школа 42 — 488 Beach 66th Street
- Независимая школа 43 — 160 Beach 29th Street / 12 Marvin Street
- Независимая школа 47 — 9 Power Road
- Независимая школа 78 — 48-09 Center Boulevard
- Независимая школа 104 — 26-01 Mott Avenue
- Независимая школа 105 — 420 Beach 51st Street
- Независимая школа 106 — 180 Beach 35th Street
- Независимая школа 114 — 134-01 Cronston Avenue
- Независимая школа 146 — 98-01 159th Avenue
- Независимая школа 153 — 60-02 60th Lane
- Независимая школа 171 — 14-14 29th Avenue
- Независимая школа 182 — 153-27 88th Avenue
- Независимая школа 183 — 2-45 Beach 79th Street
- Независимая школа 195 — 253-50 149th Avenue
- Независимая школа 197 — 825 Hicksville Road
- Независимая школа 207 — 159-15 88th Street
- Независимая школа 215 — 535 Briar Place
- Независимая школа 253 — 1307 Central Avenue
- Независимая школа 317 — 190 Beach 110th Street
- Независимая школа 333 — 3-65 Beach 56th Street

- Независимая школа Специальное образовательное учреждение Q256 — 445 Beach 135th Street
- Средняя специальная школа Квинса — 37-02 47th Avenue
- Управление снабжения — 44-36 Vernon Boulevard
- Отдел школьных зданий Департамента образования — 28-11 Queens Plaza North

Статен-Айленд

- Независимая школа 38 — 421 Lincoln Avenue
- Средняя школа Кертиса — 105 Hamilton Avenue
- Государственная школа 2 — 333 Midland Avenue
- Независимая школа 52 — 450 Buel Avenue

Системы водоснабжения, канализации и другие объекты DEP

Бронкс

- Насосная станция на 233-й улице — южное направление Bronx River Parkway
- Городской водовод № 1 — шахта 7
- Насосная станция на Коннер-стрит — низ Conner Street у залива Истчестер
- Резервуар Хиллвью
- Водоочистная станция в Хантс-Поинт — 1270 Ryawa Avenue
- Резервуар Кенсико
- Насосная станция Орчард-Бич
- Мусорный полигон Пелем-Бэй — 301 Shore Road
- Насосная станция на Зерега-авеню — Zerega Avenue и Castle Hill Avenue

Бруклин

- Водоочистная станция 26-го района — 122-26 Flatlands Avenue
- Насосная станция на 49-й улице — 49th Street и 57th Avenue
- Насосная станция Буш-Терминал — к западу от 2nd Avenue между 28th Street и 29th Street
- Водоочистная станция Кони-Айленда — 2591 Knapp Street
- Мусорный полигон на Фаунтейн-авеню — 950 Fountain Avenue
- Насосная станция района Гованус — 201 Douglass Street
- Насосная станция на Невинс-стрит — Nevins Street между Sackett Street и Degraw Street
- Водоочистная станция у залива Ньютаун — 329 Greenpoint Avenue
- Водоочистная станция в районе Аулз-хед — 6700 Shore Road
- Мусорный полигон на Пенсильвания-авеню — 1750 Pennsylvania Avenue
- Водоочистная станция в районе Ред-Хук — 63 Flushing Avenue
- Насосная станция на Второй авеню — Second Avenue и 5th Street
- Насосная станция Ван-Брант — низ улицы Van Brunt Street у Read Street

Манхэттен

- Городской водовод № 1 — шахта 18
- Городской водовод № 1 — шахта 21
- Насосная станция Манхэттена — 184 Avenue D
- Насосная станция Марбл-Хилл — 58 West 225th Street
- Водоочистная станция Норт-Ривер — 725 West 135th Street
- Северная насосная станция на острове Рузвельта — у больницы Колера — Голдуотера
- Южная насосная станция на острове Рузвельта — у больницы Колера — Голдуотера
- Водоочистная станция на острове Уорда — 7 Wards Island

Квинс

- Насосная станция на 49-й улице — угол 57th Avenue и 49th Street
- Насосная станция Бэйсуотер — водохранилище Нортон
- Водоочистная станция Бауэри-Бей — 43-01 Berrian Boulevard
- Насосная станция Брод-Чаннел — 20th Avenue между 98th Street и Crossbay Boulevard
- Насосная станция Дуг-Бэй — 41st Avenue и 233rd Street
- Насосная станция Ховард-Бич — юго-восточный угол 155th Avenue и 100th Street
- Водоочистная станция Джамейка — 150-20 134th Street
- Насосная станция Литтл-Нек — 40th Avenue к западу от 248th Street
- Насосная станция на Неймиоук-авеню — юго-западный угол Nameoke и Central Avenue
- Насосная станция Нью-Дугластон — парк Элли-Понд — к северу от скоростной автомагистрали Лонг-Айленда
- Насосная станция Сент-Олбанс — пересечение 177th Street и 112th Avenue
- Водоочистная станция в Рокавее — 106-21 Beach Channel Drive
- Южная насосная станция на острове Рузвельта — у больницы Голдуотера, остров Рузвельта
- Насосная станция Роуздейл — 149th Street и Brookville Boulevard
- Насосная станция Сигирт — Seagirt Avenue и 9th Street
- Водоочистная станция в районе Толман-Айленд — 127-01 Powell Cove Boulevard
- Насосная станция Уорнервилл — Brookville Boulevard и Broadway

Статен-Айленд

- Насосная станция Кэннон — Cannon Avenue между Prices Lane и Glen Street
- Насосная станция на Мейсон-авеню — к югу от Slater Boulevard
- Насосная станция на Мелвин-авеню — Brookville Boulevard и Broadway
- Насосная станция Наутилус-Корт — Cliff Street и Nautilus Court
- Водоочистная станция Оквуда — 751 Mill Road
- Водоочистная станция Порт-Ричмонда — 1801 Richmond Terrace
- Резервуар для хлорирования воды в Ричмонде
- Насосная станция на Южном пляже — Father Capodanno и юг Sand Lane

Муниципальные детские сады

Квинс

- Детский сад Бланш — 44-22 Beach Channel Drive, Квинс

Муниципальные дома престарелых

Бронкс

- Дом престарелых BronxWorks Ист-Конкорс — 236 East Tremont Avenue

Манхэттен

- Открытый дом престарелых по проекту Китайско-американского совета планирования — 168 Grand Street

Квинс

- Дом престарелых «Бэйсайд» под покровительством католических благотворительных обществ Епархии Бруклина и Квинса (Catholic Charities Neighborhood Services) — 211-15 Horace Harding Expressway

Статен-Айленд

- Клуб «Дружба» в районе Нью-Дорп — 128 Cedar Grove Avenue

Дома престарелых, арендуемые муниципалитетом

Бруклин

- Еврейский общинный совет расширенного района Кони-Айленд, центр услуг «Серф-Соломон» — 3001 West 37th Street

Объекты Городского университета Нью-Йорка

Бронкс

- Муниципальный колледж Хостос — 475 Grand Concourse
- Муниципальный колледж Бронкса — West 181st Street и University Avenue

Бруклин

- Муниципальный колледж Кингсборо — 2001 Oriental Boulevard

Манхэттен

- Муниципальный колледж Манхэттена — 199 Chambers Street
- Новый муниципальный колледж — 50 West 40th Street

Квинс

- Муниципальный колледж ЛаГардия — 31-10 Thompson Avenue

Департамент парков и зон отдыха — парки и игровые площадки

Бронкс

- Парк Барретто-Поинт
- Мемориальный парк Бисентенниал-Ветеранс
- Парк Бронкса
- Игровая площадка Бернс
- Игровая площадка Сиде
- Парк Классон-Поинт
- Кротона-Парк Хайлан-Парк
- Дево-Парк
- Игровая площадка Флинн
- Игровая площадка Форт-4
- Парк им. Франца Зигеля
- Парк Хантс-Поинт Риверсайд
- Джером-Парк
- Парк Мулалли-Норт
- Парк Олд-Форт-Фор Аллея Вашингтона
- Парк Пелем-Бэй
- Парк По
- Парк Ривердейл
- Игровая площадка Роузвуд
- Сент-Джеймс-Парк
- Сент-Мэри-Парк
- Сетон-Парк
- Саундвью-Парк
- Игровая площадка Старз-энд-Страйпс
- Игровая площадка Стронг-Стрит
- Парк Ван-Корландт
- Игровая площадка Вэринг
- Сквер Уильямсбридж-Овал

Бруклин

- Игровая площадка им. Ассера Леви
- Игровая площадка Авеню-Джей
- Парк Бенсонхерст
- Игровая площадка на 2-й улице Брайтона
- Кэрролл-Парк
- Коффи-Парк

- Поле командора Барри
- Залив Кони-Айленда (Сикс-Даймондз)
- Игровая площадка Сайпрес-Хиллз
- Дайкер-Парк
- Фреш-Крик
- Бейсбольное поле Герритсен-Крик
- Кайзер-Парк
- Луна-парк
- Марин-Парк
- Маккаррен-Парк
- Макгуайр-Филдз
- Игровая площадка Наутилус
- Игровая площадка Неемия
- Пирс на Норт-Фифс-Стрит
- Игровая площадка Пэт Перлатто
- Игровая площадка Посейдон
- Проспект-парк
- Игровая площадка Ремсен
- Шор-Парквей
- Игровая площадка Серф
- Игровая площадка Тааффе

Манхэттен

- Парк им. Альберта Капсуото
- Игровая площадка Барух
- Бэттери-Парк
- Игровая площадка им. Карла Шурца
- Игровая площадка им. полковника Чарльза Янга
- Парк Корлирс-Хук
- Игровая площадка Драй-Док
- Эспланада Ист-Ривер
- Парк Ист-Ривер
- Парк Форт-Трайон
- Парк Форт-Вашингтон
- Игровая площадка им. Фредерика Дугласа
- Игровая площадка Хэппи-Уорриор
- Игровая площадка Гарлем-Лейн
- Парк Хай-Бридж

- Парк Инвуд-Хилл
- Айшем-Парк
- Парк им. Джеки Робинсона
- Парк им. Джеймса Дж. Уолкера
- Парк им. Джона Джея
- Игровая площадка им. Лиллиан Уолд
- Игровая площадка M258 Ист-Ривер
- Манхэттен-парк
- Парк им. Маркуса Гарви
- Игровая площадка им. Мартина Танахэя
- Игровая площадка Мерфиз-Бразерс
- Независимая школа 156, игровая площадка им. Холокомба Ракера
- Игровая площадка 103
- Риверсайд-парк
- Сент-Николас-парк
- Сакура-парк
- Парк Шерман-Крик
- Парк им. Стэнли Айзекса
- Игровая площадка Санкен
- Парк им. Теодора Рузвельта
- Парк Юнион-Сквер
- Парк Вашингтон-Сквер

Квинс

- Мемориальный парк рейса 587
- Парк Элли-Понд
- Игровая площадка Альмеда
- Бейсбольные поля Американ
- Игровая площадка Аннадейл
- Игровая площадка Арверн
- Игровая площадка Астория-Хайтс
- Астория-парк
- Парк Бэйсли-Понд
- Парк / игровая площадка Бэйсуотер
- Боун-парк
- Природный заповедник Брант-Поинт
- Брейнингер-парк
- Парк Брод-Чаннел-Американ

- Бруквиль-парк
- Игровая площадка им. База О'Рурка
- Игровая площадка Конч
- Крошерон-Парк Аллея «Миля Джо Майкла»
- Каннингем-парк
- Природный заповедник Дюбуа-Поинт
- Эвергрин-парк
- Игровая площадка им. отца Фрэнсиса Макги
- Парк Флашинг-Мэдоуз-Корона
- Форест-парк
- Парк Форт-Тоттен
- Игровая площадка им. Джина Грея
- Игровая площадка Грассмир
- Парк Гровер-Кливленд
- Игровая площадка Халлетс-Коув
- Парк Халлетс-Поинт
- Игровая площадка Хаммел
- Бейсбольное поле Хеллгейт
- Хайлэнд-парк
- Хинтон-парк
- Игровая площадка Гувер-Мэнтон
- Айдлвайлд-парк
- Игровая площадка им. Джона Эндрюса
- Игровая площадка им. судьи Мозеса Вайнштейна
- Парк Джунипер-Вэлли
- Парк Киссена-Корридор
- Парк Киссена
- Парк Лагардия-Лэндинг-Лайтс
- Игровая площадка Леффертс
- Игровая площадка им. Луи Армстронга
- Макнил-парк
- Игровая площадка Мартинс-Филд
- Игровая площадка Мак-Лафлин
- Монпелье-парк
- Парк Уан-Рум-Скулхаус
- Оверлук-парк
- Независимая школа 94, игровая площадка Адмирал
- Независимая школа 214, игровая площадка Колден, парк Патриции Баркли

- Парк Патриции Брэкли
- Парк им. Филв Ризуто
- Парк Пауэлз-Коув
- Парк им. Ральфа Демарко
- Парк Рил-Гуд
- Игровая площадка Редферн
- Рокавей-парк
- Игровая площадка Розмари
- Парк им. Роя Уилкинс
- Игровая площадка Сэндпайпер
- Парк скульптур Сократа
- Спрингфилд-парк
- Игровая площадка Санрайз
- Игровая площадка Сай-Сеплоу
- Трибьют-парк
- Аппер-Хайлэнд-парк
- Ваянда-парк
- Бейсбольное поле им. Уайти Форда
- Виндмаллер-парк

Статен-Айленд

- Дом Элис Остин
- Игровая площадка Аррочар
- Парк Бэйвью-Террас
- Пристань Блиссенбах
- Буоно-Бич
- Парк Сиде-Гроув
- Парк Клоув-Лейкз
- Парк Конференс-Хауз
- Игровая площадка Дэвис
- Игровая площадка Дематти
- Игровая площадка Донган
- Парк и бассейн Фабер
- Южный пляж Франклина Д. Рузвельта
- Парк Грейт-Киллз
- Парк Ласт-Чанс-Понд
- Парк Лемон-Крик
- Бассейн Лайонс

- Игровая площадка Махони
- Игровая площадка Макдональда
- Мидленд-Филд
- Игровая площадка Мидленд
- Игровая площадка Нью-Дорп
- Парк Оушен-Бриз
- Природный заповедник Сисайд
- Шмул-парк
- Парк Сильвер-Лейк
- Таппен-парк
- Парк Тоттенвиль-Шор
- Парк ветеранов
- Уолкер-парк
- Виллоубрук-парк
- Парк Вольфс-Понд

Объекты Департамента парков и зон отдыха

<u>Бронкс</u>

- Аллея Акведук — 183rd Street и Kingsbridge Road
- Пристань в бухте Хаммонд — 140 Reynolds Avenue
- Бульвар Мошулу

<u>Бруклин</u>

- Центр досуга им. Эйба Старка — Coney Island Boardwalk и West 19th Street
- Парк развлечений «Стиплчейз-Плаза» на Кони-Айленде
- Яхт клуб «Даймонд-Поинт»
- Заповедник Фреш-Крик
- Пирс Гринпойнт-Кент-стрит
- Яхт клуб «Хадсон-Ривер»
- Пристань Миджет-Скводрон
- Аллеи Оушен-Парквей
- Спортивный клуб «Пэрдига» — 1510 Paerdegat Avenue North
- Клуб «Пэрдига-Скводрон» — 1350 Paerdegat Avenue North
- Центр досуга Ред-Хука — 155 Bay Street
- Клуб плавания на байдарках «Себаго»
- Пирс Шипсхед-Бэй — 2010 Emmons Avenue

Манхэттен

- Лодочная бухта на 79-й улице
- Центр досуга им. Эла Смита — 80 Catherine Street
- Центр досуга им. Ассера Леви — East 23rd Street и FDR Drive
- Парк Инвуд-Хилл: природный комплекс
- Пирс 42
- Площадь Стайвесант
- Хай-Лайн
- Центр досуга им. Тони Даполито — 3 Clarkson Street
- Ветеран-Плаза

Квинс

- Пристань Бэйсайд — 28-05 Cross Island Parkway
- Площадка для гольфа Клиарвью — 202-12 Willets Point Boulevard
- Парк Мак-Кенна Траянгл
- Парк Нассау-Мол-Саут
- Центр Олмстеда
- Торговый центр «Бульвар Квинс»
- Кладбище Саутсайд
- Пристань Уорлдс-Фейр — 125-00 Northern Boulevard

Статен-Айленд

- Центр досуга им. Джорджа М. Кромвеля
- Парк «Гринбелт» — 700 Mansion Avenue
- Рыбацкая пристань Лемон-Крик: парковка
- Пристань Лемон-Крик
- Бассейн Лайонс
- Склад Нью-Спрингвилл
- Эспланада и велодорожка в Стейплтоне

Департамент парков и зон отдыха — пляжи

Бруклин

- Кони-Айленд-Бич
- Манхэттен-Бич
- Шор-Франт-Парквей-Бич

Квинс

- Говард-Бич
- Рокавей-Бич

Статен-Айленд

- Буоно-Бич
- Район Седар-Гроув-Бич
- Район Кресент-Бич
- Южный пляж Франклина Д. Рузвельта
- Район Нью-Дорп-Бич
- Оквуд-Бич
- Мидленд-Бич
- Южный пляж

Объекты Департамента санитарного надзора г. Нью-Йорка

Бронкс

- Офис в Бронксе — 800 East 176th Street
- Гараж окружной службы вывоза мусора — 850 Zerega Avenue
- Гараж окружной службы вывоза мусора — 1635 East 233rd Street

Бруклин

- Склад Гринпойнт — 447 North Henry Street
- Соляной купол на Кент-авеню — 652 Kent Avenue
- Гараж окружной службы вывоза мусора — 5602 19th Avenue
- Гараж окружной службы вывоза мусора — 10502 Avenue D
- Гараж окружной службы вывоза мусора — 5100 First Avenue
- Гараж окружной службы вывоза мусора — 922 Georgia Avenue
- Гараж окружной службы вывоза мусора — 465 Hamilton Avenue
- Гараж окружной службы вывоза мусора — 525 Johnson Avenue
- Гараж окружной службы вывоза мусора — 2501 Knapp Street
- Гараж окружной службы вывоза мусора — 750 Milford Street
- Гараж окружной службы вывоза мусора — 2012 Neptune Avenue
- Гараж окружной службы вывоза мусора — 1755 Pacific Street
- Гараж окружной службы вывоза мусора — 127 Second Avenue
- Гараж окружной службы вывоза мусора — 1824 Shore Parkway
- Гараж окружной службы вывоза мусора — 93 Van Brunt Street
- Гараж окружной службы вывоза мусора — 161 Varick Avenue
- Помывочная станция окружной службы вывоза мусора — 803 Forbell Street
- Станция морских перевозок окружной службы вывоза мусора — 550 Hamilton Avenue

Манхэттен

- База на 26-й улице — 640 West 26th Street

- 44 Beaver — 44 Beaver Street
- Гараж окружной службы вывоза мусора — 297 West Street
- Гараж окружной службы вывоза мусора — 2 Bloomfield Street
- Гараж окружной службы вывоза мусора — пирс 36, South Street
- Гараж окружной службы вывоза мусора — 606 West 30th Street
- Гараж окружной службы вывоза мусора — 343 East 99th Street
- Гараж окружной службы вывоза мусора — 680 East 132nd Street
- Гараж окружной службы вывоза мусора — 110 East 131st Street
- Гараж окружной службы вывоза мусора — 301 West 215th Street
- Станция морских перевозок окружной службы вывоза мусора — пирс 99, West 59th Street

Квинс

- Ремонтная база Квинса — 52-07 58th Street
- Соляной купол — 80-45 Winchester Boulevard
- Ремонтная база мусоровозов — 52-35 58th Street
- Станция морских перевозок окружной службы вывоза мусора — 120-15 31st Avenue
- Гараж окружной службы вывоза мусора — 34-28 21st Street
- Гараж окружной службы вывоза мусора — 48-01 58th Road
- Гараж окружной службы вывоза мусора — 130-23 150th Avenue
- Гараж окружной службы вывоза мусора — 51-10 Almeda Avenue
- Гараж окружной службы вывоза мусора — 30-19 122nd Street
- Гараж окружной службы вывоза мусора — 132-05 Atlantic Avenue
- Гараж окружной службы вывоза мусора — 75-05 Douglaston Parkway
- Гараж окружной службы вывоза мусора — 153-67 146th Avenue
- Гараж окружной службы вывоза мусора — 58-73 53rd Avenue

Статен-Айленд

- Завод в райне Фреш-Киллз 1 — 2 Muldoon Avenue
- Гараж окружной службы вывоза мусора — 2500 Richmond Avenue

Объекты Департамента пожарной охраны г. Нью-Йорка

Бруклин

- Станция экстренной медицинской помощи № 32 — 347 Bond Street
- Станция экстренной медицинской помощи № 43 — 2601 Ocean Parkway
- Пожарная часть № 201 — 5113 Fourth Avenue
- Пожарная часть № 202 — 31 Richards Street
- Пожарная часть № 206 — 1201 Grand Street
- Пожарная часть № 245 — 2929 West 8th Street

- Пожарная часть 246 — 2732 East 11th Street
- Пожарная часть № 279 — 252 Lorraine Street
- Пожарная часть 309 — 1851 East 48th Street
- Пожарная часть № 318 — 2510 Neptune Avenue
- Пожарное депо резервного снаряжения — 57 Paidge Avenue
- Морская пожарная часть № 3 — 2001 Oriental Avenue
- Морская пожарная часть № 6

Манхэттен

- Станция экстренной медицинской помощи № 4 — пирс 36
- Пожарная часть № 7 — 512 West 23th Street
- Пожарная часть № 8 — 435 East 26th Street
- Станция экстренной медицинской помощи № 10 — 1918 First Avenue
- Пожарная часть № 4 — 42 South Street
- Пожарное депо на Губернаторском острове — Губернаторский остров
- Морская пожарная часть № 1 — West 13th Street Pier

Квинс

- Пожарная часть 265 — 48-06 Rockaway Beach Boulevard
- Пожарная часть 266 — 92-20 Rockaway Beach Boulevard
- Пожарная часть 268 — 257 Beach 116th Street
- Пожарная часть 329 — 402 Beach 169th Street
- Пожарная часть № 331 — 158-57 Cross Bay Boulevard
- Пожарное депо Форт-Троттен

Статен-Айленд

- Пожарная часть № 153 — 74 Broad Street
- Морская пожарная часть № 8 — 180 Mansion Avenue
- Морская пожарная часть № 9 — 487 Front Street

Объекты Департамента полиции г. Нью-Йорка

Бронкс

- Полигон и база группы разминирования Родманз-Нек — 1 Rodman’s Neck Road

Бруклин

- 60-й окружной полицейский участок — 2951 West 8th Street
- Северная штрафная стоянка в Бруклине возле военной судоверфи Бруклина
- Ангар береговой охраны у Флойд Беннетт Филд
- Штрафная стоянка Ири-Бейсин — 700 Columbia Street

- Пункт хранения вещественных доказательств на Франт-стрит — 11 Front Street
- Лодочный док Харбор-Чарли — 140 58th Street, пирс 1
- Пункт хранения вещественных доказательств в Кингсленде — 540 Kingsland Avenue
- Полицейский участок конного отряда E — 2815 Brighton 3rd Street
- Полицейский участок 1-го полицейского округа — 2860 West 23rd Street
- Полицейский участок транзитного округа № 34 — 2869 Stillwell Avenue

Манхэттен

- Полицейский участок — 130 Cedar Street
- Судоремонтная база — остров Рэндалла
- Полицейский участок 4-го полицейского округа — 130 Avenue C
- Полицейский штаб —1 Police Plaza
- Южный командный полицейский пункт у пирса 36, Манхэттен
- Полицейский участок конного отряда / штрафная стоянка / ремонтная мастерская № 8 у пирса 76 — West 38th Street и 12th Avenue

Квинс

- 100-й окружной полицейский участок — 92-24 Rockaway Beach Boulevard
- Лодочный док Харбор-Джордж — 14th Avenue
- Пункт хранения вещественных доказательств — 47-15 Pearson Place
- Полицейский участок транзитного округа № 23 — 222 Beach 116th Street

Статен-Айленд

- Полицейский участок транспортной службы — 1893 Richmond Terrace

Административные здания общего назначения

Бронкс

- Суд Бронкса по семейным и уголовным делам — 215 East 161st Street
- Окружной суд Бронкса — 851 Grand Concourse
- Зал правосудия Бронкса — 265 East 161st Street
- Суд по жилищным делам — 1118 Grand Concourse

Бруклин

- Апелляционный суд Бруклина — 45 Monroe Place
- Здание районной администрации Бруклина — 209 Joralemon Street
- Здание муниципалитета Бруклина — 210 Joralemon Street
- Суд первой инстанции Бруклина — 360 Adams Street
- Здание 50 — 334 Furman Street
- Комплекс «Буш-Терминал», административное здание — 1 43rd Street

- Ремонтная база Департамента общегородского административно-хозяйственного обеспечения — 390 Kent Avenue
- Здание Департамента защиты окружающей среды — 99 Plymouth Street

Манхэттен

- Здание городской администрации — City Hall Park
- Здание Департамента городского планирования — 22 Reade Street
- Здание суда по гражданским делам — 111 Centre Street
- Здание Корт-Сквер — 2 Lafayette Street
- Здание суда по уголовным делам — 100 Centre Street
- Административное здание Департамента транспорта — 55 Water Street
- Офисные здания Корпорации здравоохранения и больниц — 160 Water Street
- Муниципальное здание Манхэттена — 1 Centre Street
- Здание суда по делам молодежи — 88 Visitation Place

Квинс

- Центральный склад Департамента общегородского административно-хозяйственного обеспечения — 66-26 Metropolitan Avenue
- Здание городского суда на Лонг-Айленде — 25-10 Court Street
- Здание районной администрации Квинса — 120-55 Queens Boulevard
- Здание суда Квинса по гражданским делам — 89-17 Sutphin Avenue
- Здание суда Квинса по уголовным делам — 125-01 Queens Boulevard
- Здание суда первой инстанции Квинса — 88-11 Sutphin Boulevard

Статен-Айленд

- Здание районной администрации Статен-Айленда — 10 Richmond Terrace
- Здание суда Статен-Айленда по семейным делам — 100 Richmond Terrace

Общественные объекты

Бронкс

- 1918 Arthur Avenue
- Здание продовольственного центра — 355 Food Center Drive
- Здание продовольственного центра — 600 Hunts Point Avenue
- Конкорс-Плаза — 198 East 161st Street
- Рыбный рынок в Фултоне — 800 Food Center Drive
- Продовольственный центр в Хантс-Поинте — 410 Halleck Street
- Арсенал Кингсбридж — 27 West Kingsbridge Road
- Гражданская ассоциация в Локустус-Поинте — 3300 Tierney Place
- Рынок у терминала Нью-Йорка — 37 Terminal Market Street

- Приют Святого Франциска де Шанталь — 190 Hollywood Avenue
- Паромная переправа у стадиона «Янки-стэдиум»

Бруклин

- 345 Adams Street
- Круизный терминал Бруклина — 2 Atlantic Basin
- Комплекс «Буш-терминал», строение C — 102 41st Avenue
- Комплекс «Буш-терминал», строение G — 5102 First Avenue
- Здание Bush Terminal 39 — 5102 First Avenue
- Здание Bush Terminal 45 — 5102 First Avenue
- Здание Bush Terminal 57 — 5102 First Avenue
- Здание Bush Terminal 58 — 5102 First Avenue
- Парк развлечений на Кони-Айленде
- Паромная переправа — 9 South Street
- Театр «Лоуз-Кинг» — 1027 Flatbush Avenue
- Портовый комплекс Милл-Бейсин
- Здание Мур-Мак-Кормик — 740 3rd Avenue
- Морской терминал Южного Бруклина
- Театр нового зрителя — 19 Lafayette Avenue

Манхэттен

- 109 South Street
- 110 Williams Street
- Паромный терминал Бэттери-Маритайм-билдинг
- Часовая башня — 346 Broadway
- Вертолетная площадка в центре Манхэттена
- Паромная переправа на East 34th Street
- Вертолетная площадка на East 34th Street — 499 East 34th Street
- Паромная переправа на East 90th Street — 97 East End Avenue
- Паромная переправа на Ист-Ривер — 2850 East River Drive
- Эссекс-стрит, здание C — 116 Delancey Street
- Эксельсиор-билдинг — 137 Centre Street
- Общественный зал правосудия в Гарлеме — 170 East 121st Street
- Здание Департамента здравоохранения и психической гигиены — 125 Worth Street
- Хай-Лайн — 820 Washington Street
- Хоум-Лайф-билдинг — 253 Broadway
- Круизный терминал Манхэттена
- Нью-Маркет-билдинг — 95 Marginal Street
- Музей полиции Нью-Йорка — 100 Old Slip

- Паромная переправа, пирс 11 — пирс 11, South Street
- Пирс № 15, Ист-Ривер
- Музей на пирсе 16
- Парк и портовый комплекс Ист-Ривер, пирс 35 — 270 South Street
- Пирс № 42, Ист-Ривер
- Паромная переправа, пирс 79
- Морской терминал и аэропорт Скай-порт — 2430 FDR Drive East Service Road
- Парк Стайвесант-Коув
- Сан-Билдинг — 280 Broadway
- Тин-Билдинг — 16 Fulton Street
- Ресторан «Уотер-Клаб» — 2850 East River Drive

Статен-Айленд

- 130 Stuyvesant Place
- Здание порта № 2 и пирс — 455 Front Street
- Пирс 1 у Лайтхаус-Плаза — 15 Bay Street
- Здание культурного центра Статен-Айленда № 11 — 5 Bay Street
- Стадион низшей лиги Статен-Айленда — 75 Richmond Terrace
- Мемориал жертвам трагедии 11 сентября на Статен-Айленде — 75 Richmond Terrace

Приюты для бездомных

Бронкс

- Дом Паэурса — 346 Powers Avenue
- Служба профилактики, поддержки и временного размещения — 151 East 151st Street

Бруклин

- Дом Обурн — 39 Auburn Avenue
- Дом Барбры Клейман — 300 Skillman Avenue
- Приют для бездомных в Кингсборо — 681 Clarkson Avenue
- Дом Памойя — 357 Marcus Garvey Boulevard

Манхэттен

- Приют Белвью — 500 First Avenue
- Дом Джорджа Дали — 269 East 4th Street
- Семейный дом ЛАЙФ — 78 Catherine Street
- Семейный дом Риджент — 2720 Broadway
- Дом Шварц — 1 Wards Island
- Городской семейный центр — 130 Baruch Place

Квинс

- Дом ветеранов на Борден-авеню — 2110 Borden Avenue
- Приют для бездомных Флэтлендз — 108-75 Avenue D
- Семейный дом Джамейка — 175-10 88th Avenue

Объекты Департамента по вопросам исполнения наказаний

Бронкс

- Центр Вернона К. Бейна — 1 Halleck Street

Квинс

- Центр Анны М. Кросс — 1818 Hazen Street
- Остров Рикерс, северное побережье

Промышленные зоны

Бруклин

- Армейский терминал Бруклина
- Военная судоверфь Бруклина

Объекты здравоохранения и медицины

Бронкс

- Медицинский центр Джейкоби — 1401 Pelham Parkway South

Бруклин

- Больница Кони-Айленда — 2602 Ocean Parkway
- Общественный лечебный центр Иды Дж. Израэль — 2201 Neptune Avenue
- Больница округа Кингз — 451 Clarkson Avenue

Манхэттен

- Больница Белвью — 464 First Avenue
- Больница Колер — 901 Main Street
- Губернаторский центр им. Роберто Клементе — 540 East 13th Street
- Больница Гарлема — 506 Lenox Avenue
- Больница Метрополитан — 1902 First Avenue

Квинс

- Больница Эльмхерст — 209 Beach 125th Street
- Больница Квинса — 82-68 164th Street

Объекты Департамента транспорта

Бронкс

- 3200 Conner Street

Бруклин

- Асфальтобетонный завод — 448 Hamilton Avenue
- Производственная площадка Пуласки — 130 Clay Street
- Склад — 75 South Street
- Мастерская — 352 Kent Avenue
- Мастерская — 372 Kent Avenue
- 140 58th Street
- 75 20th Street

Манхэттен

- Производственная площадка Шерман — 301 West 203th Street
- Паромный терминал Уайтхолл — 4 South Street
- Мастерская — 300 West 206th Street
- Мастерская и производственная площадка — 301 West 205th Street

Квинс

- Северное депо — 32-11 Harper Street

Статен-Айленд

- Паромный терминал Сент-Джордж — 1 Bay Street
- Склад — 34 Wave Street
- 3551 Richmond Terrace

Департамент транспорта — мосты

Бронкс

- Мост Истерн-Бульвар
- Мост Хатчинсон-Ривер
- Мост Пелем-Бэй
- Мост Третьей авеню
- Мост Юнионпорт
- Мост Уиллис-авеню

Бруклин

- Мост Белт-Парквей
- Мост Кэрролл-стрит

- Мост Гранд-стрит
- Мост Гринпоинт-авеню
- Мост Метрополитан-авеню
- Мост Девятой улицы
- Мост Третьей улицы
- Мост Юнион-стрит

Манхэттен

- Мост 145-й улицы
- Мост 207-й улицы
- Тоннель Бэттери — Уэст-стрит
- Бродвейский мост
- Мост дамбы Макомба
- Мост Мэдисон-авеню

Квинс

- Мост Пуласки

Учреждения культуры

Бруклин

- Кони-Айленд, США — 1208 Surf Avenue
- Нью-Йоркский аквариум — 602 Surf Avenue
- Художественная галерея «Смэк-Меллон» — 92 Plymouth Street

Манхэттен

- Центр искусства «Айбим» — 540 West 21st Street
- Музей полиции Нью-Йорка — 100 Old Slip

Статен-Айленд

- Культурный центр и ботанический сад «Снаг-Харбор» — 914 Richmond Terrace
- Историческое общество Статен-Айленда — 441 Clarke Avenue

Библиотеки

Публичная библиотека Бруклина

- Брайтон-Бич — 16 Brighton First Road
- Кони-Айленд — 1901 Mermaid Avenue
- Герритсен-Бич — 2808 Gerritsen Avenue
- Грейвсенд — 303 Avenue X
- Ред-Хук — 7 Gerritsen Street

- Шипсхед-Бэй — 2636 East 14th Street

Публичная библиотека Нью-Йорка

- Стейплтон — 132 Canal Street, Статен-Айленд

Публичная библиотека Квинса

- Арверн — 312 Beach 54th Street
- Брод-Чаннел — 16-26 Cross Bay Boulevard
- Фар-Рокавей — 1637 Central Avenue
- Говард-Бич — 92-06 156th Avenue
- Полуостров — 92-25 Rockaway Beach Boulevard
- Сисайд — 116-15 Rockaway Beach Boulevard

Улицы и тротуары

Обратите внимание, что в списке поврежденных улиц и тротуаров значатся несколько сотен объектов.

Приложение B. Поврежденные объекты Управления жилищного хозяйства г. Нью-Йорка (NYCHA)

Районы застройки Управления жилищного хозяйства г. Нью-Йорка

Бруклин

- Кэри-Гарденз — 2946 West 23rd Street
- Кони-Айленд — 3025 West 32nd Street
- Гованус — 175 Hoyt Street
- Грейвсенд — 3225 Neptune Avenue
- Хейбер — 3058 West 24th Street
- Ингерсолл — 102 Monument Walk
- Мальборо — 29 Avenue W
- Нострэнд — 2241 Batchelder Street
- О'Двайер-Гарденз — 2975 West 33rd Street
- Ред-Хук-Ист — 604 Clinton Street
- Ред-Хук-Вест — 6 Wolcott Street
- Серфсайд-Гарденз — 2960 West 31st Street

Манхэттен

- 335 East 111th Street
- Барух — 605 Franklin D. Roosevelt Drive
- Кампос-Плаза I — 635 East 12th Street
- Кампос-Плаза II — 643 East 13th Street
- Клинтон — 1505 Park Avenue
- Дикман — 177 Nagel Avenue
- East 120th Street
- Ист-Ривер — 410 East 105th Street
- Эллиотт — 288 10th Avenue
- Гарлем-Ривер — 225 West 152nd Street
- Гарлем-Ривер II — 2850 Frederick Douglass Boulevard
- Холмс-Тайэрс — 405 East 92nd Street
- Айзекс — 419 East 93rd Street
- Джефферсон — 310 East 115th Street
- Ла Гардия — 45 Rutgers Street
- Лаванбург-Хоумз — 126 Baruch Place
- Линкольн — 60 East 135th Street
- Нижний Ист-Сайд I — 175 Eldridge Street
- Нижний Ист-Сайд II — 637 East 5th Street

- Нижний Ист-Сайд III — 373 East 8th Street
- Метро-Норт-Плаза — 307 East 101st Street
- Поло-Граундз-Тауэрс — 2931 Frederick Douglass Boulevard
- Рангел — 159-14 Harlem River Drive
- Риис — 152 Avenue D
- Риис II — 765 Franklin D. Roosevelt Drive
- Смит — 20 Catherine Slip
- Ту-Бриджес — 286 South Street
- Вагнер — 90 Paladino Avenue
- Вальд — 10 Avenue D
- Вашингтон — 1761 Third Avenue
- Уайт — 2029 Second Avenue
- Вильсон — 405 East 105th Street

Квинс

- Астория — 4-21 Astoria Boulevard
- Пляж 41-й улицы — 40-20 Beach Channel Drive
- Карлетон-Манор — 71-15 Beach Channel Drive
- Хаммел — 85-02 Rockaway Beach Boulevard
- Апартаменты Оушен-Бэй (со стороны залива) — 54-81 Almeda Avenue
- Апартаменты Оушен-Бэй (со стороны океана) — 306 Beach 56th Street
- Квинсбридж-Саут — 41-01 12th Street
- Редферн — 14-60 Beach Channel Drive

Статен-Айленд

- Район Нью-Лейн – 70 New Lane

Дома на одну и несколько семей Управления жилищного хозяйства г. Нью-Йорка

Бронкс

- 444 Torry Avenue

Квинс

- 143-03 105th Avenue
- 109-40 176th Street
- 104-06 Farmers Boulevard
- 187-24 Keeseville Avenue
- 202-06 116th Avenue
- 213-24 Nashville Boulevard

- 150-36 116th Road
- 118-03 204th Street
- 137-22 Westgate Street
- 100-40 202nd Street
- 104-33 203rd Street
- 110-26 216th Street
- 114-69 145th Street
- 148-13 Sutter Avenue
- 133-17 149th Street
- 132-33 218th Street
- 132-19 Bennett Court
- 194-17 114th Drive
- 115-21 200th Street
- 114-11 130th Street
- 138-11 Linden Boulevard
- 114-18 Inwood Street
- 130-34 147th Street
- 114-22 166th Street
- 117-22 133rd Street
- 218-34 119th Avenue
- 178-14 Baisley Boulevard
- 1502 Beach 12th Street
- 1504 Beach 12th Street
- 126-01 116th Avenue
- 110-16 207th Street
- 133-11 148th Street
- 105-11 171st Place
- 111-33 207th Street
- 113-14 196th Street
- 215-32 112th Avenue
- 171-28 111th Avenue
- 114-42 139th Street
- 223-20 Francis Lewis Boulevard
- 129-04 142nd Street
- 174-16 111th Avenue
- 217-09 110th Avenue
- 111-37 144th Street
- 119-55 177th Street

- 188-56 120th Road
- 121-28 Benton Street
- 191-18 120th Avenue
- 104-10 212th Street
- 112-22 198th Street
- 214-15 Hollis Avenue
- 131-27 135th Place
- 114-54 Inwood Street
- 114-34 146th Street
- 111-46 156th Street
- 117-17 204th Street
- 136-15 221st Street
- 145-12 229th Street
- 231 Fernside Place
- 142-21 129th Avenue
- 94-29 211th Street
- 193-10 Woodhull Avenue
- 109-16 210th Street
- 110-05 – 225th Street
- 239 Fernside Place
- 138-20 102nd Avenue
- 111-27 207th Street
- 153 Beach 59th Street

Приложение C. Порайонные списки областей затопления

Демографический и жилищный профиль
Действующая зона затопления после урагана «Сэнди»*
Бронкс, перепись 2010 года

	Бронкс			
	Зона затопления		Всего	
	Количество	Проценты	Количество	Проценты
Население	40 992	100,0	1 385 108	100,0
Младше 5 лет	1783	4,3	103 144	7,4
От 5 до 17 лет	5059	12,3	265 052	19,1
От 18 до 34 лет	12 855	31,4	364 864	26,3
От 35 до 44 лет	5862	14,3	187 089	13,5
От 45 до 54 лет	5788	14,1	185 598	13,4
От 55 до 64 лет	4035	9,8	133 479	9,6
От 65 лет и старше	5610	13,7	145 882	10,5
В домохозяйствах	27 912	68,1	1 338 398	96,6
В местах совместного проживания	13 080	31,9	46 710	3,4
В местах совместного проживания	13 080	100,0	46 710	100,0
В специальных учреждениях	11 190	85,6	25 437	54,5
Исправительные учреждения для совершеннолетних	9482	72,5	12 076	25,9
Воспитательные учреждения	0	0,0	442	0,9
Учреждения сестринского ухода	1038	7,9	11 734	25,1
Прочие специальные учреждения	670	5,1	1185	2,5
Вне специальных учреждений	1890	14,4	21 273	45,5
Общежития в колледже/университете	1221	9,3	6418	13,7
Казармы	0	0,0	0	0,0
Другие варианты вне специальных учреждений	669	5,1	14 855	31,8
Объекты недвижимости	12 460	100,0	511 896	100,0
Занятые объекты недвижимости	11 398	91,5	483 449	94,4
Занятые объекты недвижимости	11 398	100,0	483 449	100,0
Занимаемые арендаторами	6194	54,3	390 348	80,7
Занимаемые владельцами	5204	45,7	93 101	19,3
Среднее количество человек в домохозяйстве		2,45		2,77

* К действующей зоне затопления относятся районы города Нью-Йорка, которые, согласно выводам FEMA, были затоплены паводковыми водами.

Отношение дохода к прожиточному минимуму за последние 12 месяцев для лиц, отнесенных к категории бедных
Сводные данные Переписи 2010 г. и оценки Исследования американского общества 2006-2010 гг.
Действующая зона затопления после урагана в Бронксе*

	Бронкс			
	Зона затопления		Всего	
	Оценочное количество	Проценты	Оценочное количество	Проценты
Лица, отнесенные к категории бедных	39 530	100,0	1 346 239	100,0
Менее 1,00 (за чертой бедности)	7382	18,7	382 026	28,4
Менее 0,50 (крайняя нищета)	3784	9,6	170 169	12,6
От 0,50 до 0,99	3598	9,1	211 857	15,7
От 1,00 до 1,24 (малообеспеченные)	1938	4,9	90 285	6,7
От 1,25 до 1,49	1818	4,6	81 624	6,1
От 1,50 до 1,84	2263	5,7	102 725	7,6
От 1,85 до 1,99	751	1,9	40 287	3,0
От 2,00 и выше	25 379	64,2	649 292	48,2

* К действующей зоне затопления относятся районы города Нью-Йорка, которые, согласно выводам FEMA, были затоплены паводковыми водами.

Примечание. Хотя общие сведения о населении были доступны конкретно для действующей зоны затопления, данные о числе бедных были доступны только для более обширной территории, которая включала в себя все переписные округа, пересекающиеся в действующей зоне затопления. Набор оценок был получен следующим образом: к данным по населению, для которого был определен статус бедности (генеральная совокупность бедных) в действующей зоне затопления, было применено процентное распределение по степени бедности в каждом переписном районе. Оценки по переписным округам были просуммированы до уровня района. Затем оценки по каждому району были просуммированы, что позволило получить набор показателей для города в целом. Генеральная совокупность бедного населения для каждого района была определена путем умножения доли бедных в общем населении по данным Исследования американского общества 2006-2010 гг. на общее количество жителей по данным переписи 2010 года. Сопоставимость показателей обеспечена использованием единой процедуры для получения общих оценок по городу и районам.

	Зона затопления в Бронксе									
	Общее число участков (район/квартал/участок)		Общая площадь застройки (кв. футов)		Общая жилая площадь (кв. футов)		Общее число жилых объектов		Общее число жилых зданий	
	Количество	Проценты	Количество	Проценты	Количество	Проценты	Количество	Проценты	Количество	Проценты
Тип землепользования	5463	100,0%	56 801 959	100,0%	18 888 026	100,0%	23 599	100,0%	5622	100,0%
Здания на одну или две семьи	3325	60,9%	6 440 675	11,3%	6 440 675	34,1%	5449	23,1%	4825	85,8%
Многосемейные здания без лифта	338	6,2%	2 117 207	3,7%	2 110 217	11,2%	2172	9,2%	531	9,4%
Многосемейные здания с лифтом	18	0,3%	8 035 615	14,1%	7 872 262	41,7%	6616	28,0%	52	0,9%
Жилые и коммерческие здания смешанного типа	98	1,8%	2 866 530	5,0%	2 419 966	12,8%	9353	39,6%	197	3,5%
Коммерческая и офисная недвижимость	139	2,5%	6 061 173	10,7%	1430	0,0%	-	0,0%	-	0,0%
Промышленные и производственные объекты	313	5,7%	12 306 165	21,7%	4427	0,0%	3	0,0%	5	0,1%
Объекты транспортного и коммунального хозяйства	191	3,5%	2 041 868	3,6%	4750	0,0%	2	0,0%	6	0,1%
Места и учреждения общественного пользования	67	1,2%	12 275 301	21,6%	29 719	0,2%	1	0,0%	2	0,0%
Открытые пространства и зоны отдыха на природе	176	3,2%	1 370 426	2,4%	4580	0,0%	2	0,0%	3	0,1%
Зоны парковки	137	2,5%	1 312 886	2,3%	-	0,0%	-	0,0%	-	0,0%
Свободные земельные участки	473	8,7%	-	0,0%	-	0,0%	-	0,0%	-	0,0%
Нет сведений	188	3,4%	1 974 113	3,5%	-	0,0%	1	0,0%	1	0,0%

	Район Бронкс									
	Общее число участков (район/квартал/участок)		Общая площадь застройки (кв. футов)		Общая жилая площадь (кв. футов)		Общее число жилых объектов		Общее число жилых зданий	
	Количество	Проценты	Количество	Проценты	Количество	Проценты	Количество	Проценты	Количество	Проценты
Тип землепользования	89 808	100,0%	703 917 768	100,0%	512 464 486	100,0%	557 556	100,0%	87 891	100,0%
Здания на одну или две семьи	51 556	57,4%	108 598 531	15,4%	108 597 123	21,2%	82 067	14,7%	59 604	67,8%
Многосемейные здания без лифта	17 399	19,4%	126 294 280	17,9%	126 066 279	24,6%	136 423	24,5%	20 519	23,3%
Многосемейные здания с лифтом	2023	2,3%	200 495 364	28,5%	197 293 123	38,5%	233 963	42,0%	2806	3,2%
Жилые и коммерческие здания смешанного типа	3720	4,1%	89 650 340	12,7%	78 618 788	15,3%	99 416	17,8%	4624	5,3%
Коммерческая и офисная недвижимость	3093	3,4%	38 863 971	5,5%	212 688	0,0%	161	0,0%	92	0,1%
Промышленные и производственные объекты	1393	1,6%	30 108 827	4,3%	28 434	0,0%	25	0,0%	26	0,0%
Объекты транспортного и коммунального хозяйства	1093	1,2%	5 867 880	0,8%	26 704	0,0%	35	0,0%	27	0,0%
Места и учреждения общественного пользования	1860	2,1%	87 681 225	12,5%	1 356 280	0,3%	5384	1,0%	177	0,2%
Открытые пространства и зоны отдыха на природе	678	0,8%	5 800 423	0,8%	208 130	0,0%	3	0,0%	4	0,0%
Зоны парковки	2207	2,5%	8 383 945	1,2%	41 302	0,0%	76	0,0%	7	0,0%
Свободные земельные участки	4153	4,6%	11 019	0,0%	11 019	0,0%	-	0,0%	-	0,0%
Нет сведений	633	0,7%	2 161 963	0,3%	4616	0,0%	3	0,0%	5	0,0%

* Зоны затопления определяются исходя из ретроспективного анализа волн, созданного FEMA MOTF на основе методов моделирования и данных наблюдения. В ретроспективном анализе использована модель подъема уровня воды на 3 фута.

Участок включается в данный анализ, если какая-либо часть этого участка попадает в зону затопления, за исключением категории *«общее число жилых зданий»*. Для категории *«общее число жилых зданий»* в анализ были включены все участки, которые полностью входили в действующую зону затопления, а также те, где в действующей зоне затопления находилась большая часть домов.

Отдельные характеристики недвижимости
Сводные данные Переписи 2010 г. и оценки Исследования американского общества 2006-2010 гг.
Действующая зона поражения после урагана в Бронксе*

	Бронкс			
	Зона затопления		Всего	
	Оценочное количество	Проценты	Оценочное количество	Проценты
ТИПЫ ОБЪЕКТОВ НЕДВИЖИМОСТИ (распределение PLUTO применительно к контрольным данным переписи 2010 г.)				
Общее число объектов недвижимости	12 460	100,0	511 896	100,0
Здания на одну или две семьи	5493	44,1	75 346	14,7
Многосемейные здания без лифта	2023	16,2	125 251	24,5
Многосемейные здания с лифтом	2381	19,1	214 803	42,0
Жилые и коммерческие здания смешанного типа	2555	20,5	91 275	17,8
Другое	8	0,1	5221	1,0
ГОД ПОСТРОЙКИ ЗДАНИЯ (распределение PLUTO применительно к контрольным данным переписи 2010 г.)				
Общее число объектов недвижимости	12 460	100,0	511 896	100,0
Постройки 2000 г. или позднее	1419	11,4	31 008	6,1
Постройки с 1990 по 1999 гг.	547	4,4	11 954	2,3
Постройки с 1980 по 1989 гг.	743	6,0	7699	1,5
Постройки с 1970 по 1979 гг.	2151	17,3	26 667	5,2
Постройки с 1960 по 1969 гг.	2223	17,8	67 409	13,2
Постройки с 1950 по 1959 гг.	1076	8,6	74 944	14,6
Постройки с 1940 по 1949 гг.	460	3,7	41 624	8,1
Постройки с 1930 по 1939 гг.	747	6,0	55 298	10,8
Постройки с 1920 по 1929 гг.	2342	18,8	137 995	27,0
Постройки с 1910 по 1919 гг.	343	2,8	36 000	7,0
Постройки с 1900 по 1909 гг.	227	1,8	16 238	3,2
Постройки ранее 1900 г.	79	0,6	2895	0,6
Неизвестно	103	0,8	2166	0,4
КОЛИЧЕСТВО КОМНАТ (распределение ACS применительно к контрольным данным переписи 2010 г.)				
Общее число объектов недвижимости	12 460	100,0	511 896	100,0
1 комната	423	3,4	21 146	4,1
2 комнаты	463	3,7	17 869	3,5
3 комнаты	2333	18,7	152 849	29,9
4 комнаты	3074	24,7	151 916	29,7
5 комнат	2691	21,6	92 684	18,1
6 комнат	1774	14,2	42 507	8,3
7 комнат	835	6,7	13 357	2,6
8 комнат	302	2,4	7983	1,6
9 комнат и более	565	4,5	11 584	2,3
НАЛИЧИЕ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ (распределение ACS применительно к контрольным данным переписи 2010 г.)				
Занятые объекты недвижимости	11 398	100,0	483 449	100,0
Транспортные средства отсутствуют	3776	33,1	284 422	58,8
Доступно 1 транспортное средство	4497	39,5	147 423	30,5
Доступно 2 транспортных средства	2356	20,7	41 503	8,6
Доступно 3 или более транспортных средства	769	6,7	10 102	2,1
ТЕЛЕФОННАЯ СВЯЗЬ (распределение ACS применительно к контрольным данным переписи 2010 г.)				
Телефонная связь (за исключением мобильных телефонов) отсутствует	304	2,7	28 599	5,9

	Бронкс			
	Зона затопления		Всего	
	Оценочное количество	Проценты	Оценочное количество	Проценты
ТОПЛИВО ДЛЯ ОБОГРЕВА ЖИЛЬЯ (распределение ACS применительно к контрольным данным переписи 2010 г.)				
Занятые объекты недвижимости	11 398	100,0	483 449	100,0
Бытовой газ	6424	56,4	149 133	30,8
Газ в баллонах, цистернах или сжиженный углеводородный газ	201	1,8	5574	1,2
Электроэнергия	1107	9,7	35 634	7,4
Жидкое топливо, керосин и т. д.	3541	31,1	283 040	58,5
Уголь или кокс	1	0,0	652	0,1
Дерево	37	0,3	235	0,0
Солнечная энергия	2	0,0	101	0,0
Другое топливо	49	0,4	4619	1,0
Топливо не используется	36	0,3	4461	0,9
СТОИМОСТЬ (распределение ACS применительно к контрольным данным переписи 2010 г.)				
Объекты, занимаемые владельцами	5204	100,0	93 101	100,0
Менее 50,000 долларов	111	2,1	7038	7,6
От 50,000 до 99,999 долларов	129	2,5	5952	6,4
От 100,000 до 149,999 долларов	150	2,9	4982	5,4
От 150,000 до 199,999 долларов	114	2,2	4314	4,6
От 200,000 до 299,999 долларов	554	10,6	9212	9,9
От 300,000 до 499,999 долларов	2145	41,2	38 592	41,5
От 500,000 до 999,999 долларов	1782	34,2	21 445	23,0
От 1,000,000 долларов и более	220	4,2	1566	1,7
ВАЛОВАЯ АРЕНДНАЯ ПЛАТА (распределение ACS применительно к контрольным данным переписи 2010 г.)				
Занимаемые объекты, приносящие арендный доход	6047	100,0	382 135	100,0
Менее 200 долларов	140	2,3	10 329	2,7
От 200 до 299 долларов	285	4,7	25 990	6,8
От 300 до 499 долларов	546	9,0	32 142	8,4
От 500 до 749 долларов	778	12,9	55 576	14,5
От 750 до 999 долларов	1081	17,9	101 213	26,5
От 1,000 до 1,499 долларов	2029	33,6	124 125	32,5
От 1,500 долларов и более	1188	19,7	32 760	8,6
Без арендной платы	147		8213	
ВАЛОВАЯ АРЕНДНАЯ ПЛАТА КАК ДОЛЯ ДОХОДА ДОМОХОЗЯЙСТВА (распределение ACS применительно к контрольным данным переписи 2010 г.)				
Занимаемые объекты, приносящие арендный доход (за исключением объектов, для которых нельзя рассчитать валовую арендную плату как долю дохода домохозяйства)	5961	100,0	375 282	100,0
Менее 15,0%	873	14,6	42 594	11,3
От 15,0 до 19,9%	595	10,0	40 297	10,7
От 20,0 до 24,9%	752	12,6	42 898	11,4
От 25,0 до 29,9%	623	10,5	42 403	11,3
От 30,0 до 34,9%	444	7,5	33 009	8,8
35,0% и более	2673	44,8	174 081	46,4
Не рассчитано	233		15 066	

* К действующей зоне затопления относятся районы города Нью-Йорка, которые, согласно выводам FEMA, были затоплены паводковыми водами.

Примечание. Хотя общие сведения о фонде недвижимости были доступны конкретно для действующей зоны затопления, более подробные данные о недвижимости были доступны только для более обширной территории, которая включала в себя все переписные округа, пересекающиеся в действующей зоне затопления. Набор оценок был получен следующим образом: к данным по фонду недвижимости (объектам недвижимости, занятым объектам недвижимости, занятым собственниками объектам недвижимости и занятым арендаторами объектам недвижимости) в действующей зоне затопления было применено процентное распределение по подробным данным о недвижимости в каждом переписном районе. Оценки по переписным округам были просуммированы до уровня района. Затем оценки по каждому району были просуммированы, что позволило получить набор показателей для города в целом. Сопоставимость показателей обеспечена использованием единой процедуры для получения общих оценок по городу и районам.

Демографический и жилищный профиль

Действующая зона затопления после урагана «Сэнди»*

Бруклин, перепись 2010 года

	Бруклин			
	Зона затопления		Всего	
	Количество	Проценты	Количество	Проценты
Население	310 227	100,0	2 504 700	100,0
Младше 5 лет	17 305	5,6	177 198	7,1
От 5 до 17 лет	44 654	14,4	417 180	16,7
От 18 до 34 лет	72 525	23,4	690 955	27,6
От 35 до 44 лет	40 077	12,9	341 545	13,6
От 45 до 54 лет	43 230	13,9	324 177	12,9
От 55 до 64 лет	41 512	13,4	266 012	10,6
От 65 лет и старше	50 924	16,4	287 633	11,5
В домохозяйствах	304 209	98,1	2 469 091	98,6
В местах совместного проживания	6018	1,9	35 609	1,4
В местах совместного проживания	6018	100,0	35 609	100,0
В специальных учреждениях	4720	78,4	13 297	37,3
Исправительные учреждения для совершеннолетних	2089	34,7	2353	6,6
Воспитательные учреждения	12	0,2	372	1,0
Учреждения сестринского ухода	2611	43,4	9461	26,6
Прочие специальные учреждения	8	0,1	1 111	3,1
Вне специальных учреждений	1298	21,6	22 312	62,7
Общежития в колледже/университете	0	0,0	4527	12,7
Казармы	0	0,0	13	0,0
Другие варианты вне специальных учреждений	1298	21,6	17 772	49,9
Объекты недвижимости	134 267	100,0	1 000 293	100,0
Занятые объекты недвижимости	122 587	91,3	916 856	91,7
Занятые объекты недвижимости	122 587	100,0	916 856	100,0
Занимаемые арендаторами	76 595	62,5	662 615	72,3
Занимаемые владельцами	45 992	37,5	254 241	27,7
Среднее количество человек в домохозяйстве		2,48		2,69

* К действующей зоне затопления относятся районы города Нью-Йорка, которые, согласно выводам FEMA, были затоплены паводковыми водами.

Отношение дохода к прожиточному минимуму за последние 12 месяцев для лиц, отнесенных к категории бедных
Сводные данные Переписи 2010 г. и оценки Исследования американского общества 2006-2010 гг.
Действующая зона затопления после урагана в Бруклине*

	Бруклин			
	Зона затопления		Всего	
	Оценочное количество	Проценты	Оценочное количество	Проценты
Лица, отнесенные к категории бедных	308 721	100,0	2 482 660	100,0
Менее 1,00 (за чертой бедности)	52 913	17,1	546 712	22,0
Менее 0,50 (крайняя нищета)	20 329	6,6	250 025	10,1
От 0,50 до 0,99	32 585	10,6	296 686	12,0
От 1,00 до 1,24 (малообеспеченные)	14 223	4,6	137 586	5,5
От 1,25 до 1,49	16 189	5,2	138 041	5,6
От 1,50 до 1,84	19 088	6,2	174 877	7,0
От 1,85 до 1,99	8441	2,7	69 704	2,8
От 2,00 и выше	197 867	64,1	1 415 741	57,0

* К действующей зоне затопления относятся районы города Нью-Йорка, которые, согласно выводам FEMA, были затоплены паводковыми водами.

Примечание. Хотя общие сведения о населении были доступны конкретно для действующей зоны затопления, данные о числе бедных были доступны только для более обширной территории, которая включала в себя все переписные округа, пересекающиеся в действующей зоне затопления. Набор оценок был получен следующим образом: к данным по населению, для которого был определен статус бедности (генеральная совокупность бедных) в действующей зоне затопления, было применено процентное распределение по степени бедности в каждом переписном районе. Оценки по переписным округам были просуммированы до уровня района. Затем оценки по каждому району были просуммированы, что позволило получить набор показателей для города в целом. Генеральная совокупность бедного населения для каждого района была определена путем умножения доли бедных в общем населении по данным Исследования американского общества 2006-2010 гг. на общее количество жителей по данным переписи 2010 года. Сопоставимость показателей обеспечена использованием единой процедуры для получения общих оценок по городу и районам.

	Зона затопления в Бруклине									
	Общее число участков (район/квартал/участок)		Общая площадь застройки (кв. футов)		Общая жилая площадь (кв. футов)		Общее число жилых объектов		Общее число жилых зданий	
	Количество	Проценты	Количество	Проценты	Количество	Проценты	Количество	Проценты	Количество	Проценты
Тип землепользования	39 440	100,0%	254 545 914	100,0%	136 607 108	100,0%	129 930	100,0%	38 123	100,0%
Здания на одну или две семьи	26 229	66,5%	51 509 476	20,2%	51 507 280	37,7%	40 582	31,2%	29 001	76,1%
Многосемейные здания без лифта	5321	13,5%	22 050 471	8,7%	21 944 484	16,1%	23 820	18,3%	6514	17,1%
Многосемейные здания с лифтом	342	0,9%	49 316 923	19,4%	48 925 042	35,8%	50 807	39,1%	608	1,6%
Жилые и коммерческие здания смешанного типа	1466	3,7%	17 286 653	6,8%	13 560 971	9,9%	13 828	10,6%	1859	4,9%
Коммерческая и офисная недвижимость	970	2,5%	13 409 847	5,3%	219 991	0,2%	420	0,3%	85	0,2%
Промышленные и производственные объекты	1103	2,8%	32 424 462	12,7%	48 005	0,0%	128	0,1%	37	0,1%
Объекты транспортного и коммунального хозяйства	392	1,0%	23 338 307	9,2%	27 999	0,0%	6	0,0%	7	0,0%
Места и учреждения общественного пользования	379	1,0%	39 629 874	15,6%	368 336	0,3%	330	0,3%	10	0,0%
Открытые пространства и зоны отдыха на природе	276	0,7%	3 045 129	1,2%	-	0,0%	8	0,0%	1	0,0%
Зоны парковки	713	1,8%	1 621 173	0,6%	-	0,0%	-	0,0%	-	0,0%
Свободные земельные участки	1805	4,6%	8520	0,0%	-	0,0%	-	0,0%	-	0,0%
Нет сведений	444	1,1%	905 079	0,4%	5000	0,0%	1	0,0%	1	0,0%

	Район Бруклин									
	Общее число участков (район/квартал/участок)		Общая площадь застройки (кв. футов)		Общая жилая площадь (кв. футов)		Общее число жилых объектов		Общее число жилых зданий	
	Количество	Проценты	Количество	Проценты	Количество	Проценты	Количество	Проценты	Количество	Проценты
Тип землепользования	277 998	100,0%	1 417 804 978	100,0%	1 018 023 744	100,0%	992 121	100,0%	291 706	100,0%
Здания на одну или две семьи	156 789	56,4%	341 275 443	24,1%	341 248 225	33,5%	252 591	25,5%	188 823	64,7%
Многосемейные здания без лифта	63 714	22,9%	309 220 223	21,8%	307 542 671	30,2%	333 512	33,6%	72 716	24,9%
Многосемейные здания с лифтом	2952	1,1%	255 779 519	18,0%	252 346 387	24,8%	279 757	28,2%	4010	1,4%
Жилые и коммерческие здания смешанного типа	21 909	7,9%	148 097 043	10,4%	109 259 931	10,7%	117 968	11,9%	24 911	8,5%
Коммерческая и офисная недвижимость	6927	2,5%	77 379 417	5,5%	1 346 574	0,1%	1761	0,2%	615	0,2%
Промышленные и производственные объекты	5075	1,8%	89 963 717	6,3%	666 539	0,1%	616	0,1%	189	0,1%
Объекты транспортного и коммунального хозяйства	2009	0,7%	30 105 011	2,1%	112 915	0,0%	62	0,0%	64	0,0%
Места и учреждения общественного пользования	4167	1,5%	150 675 569	10,6%	4 807 329	0,5%	5824	0,6%	372	0,1%
Открытые пространства и зоны отдыха на природе	863	0,3%	5 369 289	0,4%	569 541	0,1%	17	0,0%	2	0,0%
Зоны парковки	4054	1,5%	8 559 711	0,6%	17 528	0,0%	11	0,0%	2	0,0%
Свободные земельные участки	7828	2,8%	122 316	0,0%	73 743	0,0%	-	0,0%	-	0,0%
Нет сведений	1711	0,6%	1 257 720	0,1%	32 361	0,0%	2	0,0%	2	0,0%

* Зоны затопления определяются исходя из ретроспективного анализа волн, созданного FEMA MOTF на основе методов моделирования и данных наблюдения. В ретроспективном анализе использована модель подъема уровня воды на 3 фута.

Участок включается в данный анализ, если какая-либо часть этого участка попадает в зону затопления, за исключением категории *«общее число жилых зданий»*. Для категории «общее число жилых зданий» в анализ были включены все участки, которые полностью входили в действующую зону затопления, а также те, где в действующей зоне затопления находилась большая часть домов.

Отдельные характеристики недвижимости
Сводные данные Переписи 2010 г. и оценки Исследования американского общества 2006-2010 гг.
Действующая зона поражения после урагана в Бруклине*

	Бруклин			
	Зона затопления		Всего	
	Оценочное количество	Проценты	Оценочное количество	Проценты
ТИПЫ ОБЪЕКТОВ НЕДВИЖИМОСТИ (распределение PLUTO применительно к контрольным данным переписи 2010 г.)				
Общее число объектов недвижимости	134 267	100,0	1 000 293	100,0
Здания на одну или две семьи	43 740	32,6	254 672	25,5
Многосемейные здания без лифта	24 998	18,6	336 259	33,6
Многосемейные здания с лифтом	50 373	37,5	282 061	28,2
Жилые и коммерческие здания смешанного типа	14 318	10,7	118 940	11,9
Другое	839	0,6	8361	0,8
ГОД ПОСТРОЙКИ ЗДАНИЯ (распределение PLUTO применительно к контрольным данным переписи 2010 г.)				
Общее число объектов недвижимости	134 267	100,0	1 000 293	100,0
Постройки 2000 г. или позднее	9155	6,8	67 280	6,7
Постройки с 1990 по 1999 гг.	1414	1,1	17 190	1,7
Постройки с 1980 по 1989 гг.	3482	2,6	16 073	1,6
Постройки с 1970 по 1979 гг.	6635	4,9	35 494	3,5
Постройки с 1960 по 1969 гг.	38 465	28,6	92 739	9,3
Постройки с 1950 по 1959 гг.	23 762	17,7	78 507	7,8
Постройки с 1940 по 1949 гг.	8041	6,0	42 592	4,3
Постройки с 1930 по 1939 гг.	19 716	14,7	212 324	21,2
Постройки с 1920 по 1929 гг.	16 628	12,4	216 396	21,6
Постройки с 1910 по 1919 гг.	2199	1,6	93 876	9,4
Постройки с 1900 по 1909 гг.	2078	1,5	73 900	7,4
Постройки ранее 1900 г.	1782	1,3	46 917	4,7
Неизвестно	910	0,7	7006	0,7
КОЛИЧЕСТВО КОМНАТ (распределение ACS применительно к контрольным данным переписи 2010 г.)				
Общее число объектов недвижимости	134 267	100,0	1 000 293	100,0
1 комната	5440	4,1	48 036	4,8
2 комнаты	11 342	8,4	57 380	5,7
3 комнаты	27 725	20,6	229 555	22,9
4 комнаты	37 657	28,0	271 735	27,2
5 комнат	23 440	17,5	182 110	18,2
6 комнат	14 124	10,5	97 216	9,7
7 комнат	5902	4,4	41 111	4,1
8 комнат	3326	2,5	24 694	2,5
9 комнат и более	5311	4,0	48 455	4,8
НАЛИЧИЕ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ (распределение ACS применительно к контрольным данным переписи 2010 г.)				
Занятые объекты недвижимости	122 587	100,0	916 856	100,0
Транспортные средства отсутствуют	58 256	47,5	517 601	56,5
Доступно 1 транспортное средство	46 252	37,7	302 126	33,0
Доступно 2 транспортных средства	14 416	11,8	79 706	8,7
Доступно 3 или более транспортных средства	3664	3,0	17 422	1,9
ТЕЛЕФОННАЯ СВЯЗЬ (распределение ACS применительно к контрольным данным переписи 2010 г.)				
Телефонная связь (за исключением мобильных телефонов) отсутствует	4268	3,5	41 734	4,6

	Бруклин			
	Зона затопления		Всего	
	Оценочное количество	Проценты	Оценочное количество	Проценты
ТОПЛИВО ДЛЯ ОБОГРЕВА ЖИЛЬЯ (распределение ACS применительно к контрольным данным переписи 2010 г.)				
Занятые объекты недвижимости	122 587	100,0	916 856	100,0
Бытовой газ	90 297	73,7	643 878	70,2
Газ в баллонах, цистернах или сжиженный углеводородный газ	1717	1,4	15 249	1,7
Электроэнергия	6868	5,6	44 580	4,9
Жидкое топливо, керосин и т. д.	21 290	17,4	198 511	21,7
Уголь или кокс	83	0,1	649	0,1
Дерево	89	0,1	789	0,1
Солнечная энергия	97	0,1	305	0,0
Другое топливо	1163	0,9	6601	0,7
Топливо не используется	982	0,8	6294	0,7
СТОИМОСТЬ (распределение ACS применительно к контрольным данным переписи 2010 г.)				
Объекты, занимаемые владельцами	45 992	100,0	254 241	100,0
Менее 50,000 долларов	1221	2,7	4322	1,7
От 50,000 до 99,999 долларов	805	1,8	5819	2,3
От 100,000 до 149,999 долларов	1431	3,1	4711	1,9
От 150,000 до 199,999 долларов	2243	4,9	7169	2,8
От 200,000 до 299,999 долларов	4351	9,5	17 569	6,9
От 300,000 до 499,999 долларов	12 471	27,1	64 688	25,4
От 500,000 до 999,999 долларов	20 896	45,4	126 331	49,7
От 1,000,000 долларов и более	2574	5,6	23 632	9,3
ВАЛОВАЯ АРЕНДНАЯ ПЛАТА (распределение ACS применительно к контрольным данным переписи 2010 г.)				
Занимаемые объекты, приносящие арендный доход	74 292	100,0	644 974	100,0
Менее 200 долларов	1934	2,6	12 978	2,0
От 200 до 299 долларов	5290	7,1	31 805	4,9
От 300 до 499 долларов	6877	9,3	43 692	6,8
От 500 до 749 долларов	12 836	17,3	85 629	13,3
От 750 до 999 долларов	13 756	18,5	136 442	21,2
От 1,000 до 1,499 долларов	23 710	31,9	228 861	35,5
От 1,500 долларов и более	9888	13,3	105 568	16,4
Без арендной платы	2303		17 641	
ВАЛОВАЯ АРЕНДНАЯ ПЛАТА КАК ДОЛЯ ДОХОДА ДОМОХОЗЯЙСТВА (распределение ACS применительно к контрольным данным переписи 2010 г.)				
Занимаемые объекты, приносящие арендный доход (за исключением объектов, для которых нельзя рассчитать валовую арендную плату как долю дохода домохозяйства)	72 659	100,0	629 252	100,0
Менее 15,0%	10 330	14,2	81 481	12,9
От 15,0 до 19,9%	7900	10,9	70 405	11,2
От 20,0 до 24,9%	8651	11,9	71 319	11,3
От 25,0 до 29,9%	8559	11,8	68 884	10,9
От 30,0 до 34,9%	7623	10,5	58 670	9,3
35,0% и более	29 596	40,7	278 494	44,3
Не рассчитано	3936		33 363	

* К действующей зоне затопления относятся районы города Нью-Йорка, которые, согласно выводам FEMA, были затоплены

паводковыми водами.

Примечание. Хотя общие сведения о фонде недвижимости были доступны конкретно для действующей зоны затопления, более подробные данные о недвижимости были доступны только для более обширной территории, которая включала в себя все переписные округа, пересекающиеся в действующей зоне затопления. Набор оценок был получен следующим образом: к данным по фонду недвижимости (объектам недвижимости, занятым объектам недвижимости, занятым собственниками объектам недвижимости и занятым арендаторами объектам недвижимости) в действующей зоне затопления было применено процентное распределение по подробным данным о недвижимости в каждом переписном районе. Оценки по переписным округам были просуммированы до уровня района. Затем оценки по каждому району были просуммированы, что позволило получить набор показателей для города в целом. Сопоставимость показателей обеспечена использованием единой процедуры для получения общих оценок по городу и районам.

Демографический и жилищный профиль
Действующая зона затопления после урагана «Сэнди»*
Манхэттен, перепись 2010 года

	Манхэттен			
	Зона затопления		Всего	
	Количество	Проценты	Количество	Проценты
Население	230 742	100,0	1 585 873	100,0
Младше 5 лет	11 924	5,2	76 579	4,8
От 5 до 17 лет	26 868	11,6	157 856	10,0
От 18 до 34 лет	72 397	31,4	521 950	32,9
От 35 до 44 лет	33 229	14,4	234 144	14,8
От 45 до 54 лет	29 787	12,9	202 969	12,8
От 55 до 64 лет	25 451	11,0	178 222	11,2
От 65 лет и старше	31 086	13,5	214 153	13,5
В домохозяйствах	220 977	95,8	1 518 500	95,8
В местах совместного проживания	9765	4,2	67 373	4,2
В местах совместного проживания	9765	100,0	67 373	100,0
В специальных учреждениях	3213	32,9	12 081	17,9
Исправительные учреждения для совершеннолетних	165	1,7	2038	3,0
Воспитательные учреждения	0	0,0	743	1,1
Учреждения сестринского ухода	2265	23,2	8214	12,2
Прочие специальные учреждения	783	8,0	1086	1,6
Вне специальных учреждений	6552	67,1	55 292	82,1
Общежития в колледже/университете	2264	23,2	35 333	52,4
Казармы	0	0,0	0	0,0
Другие варианты вне специальных учреждений	4288	43,9	19 959	29,6
Объекты недвижимости	117 455	100,0	847 090	100,0
Занятые объекты недвижимости	105 877	90,1	763 846	90,2
Занятые объекты недвижимости	105 877	100,0	763 846	100,0
Занимаемые арендаторами	89 632	84,7	589 885	77,2
Занимаемые владельцами	16 245	15,3	173 961	22,8
Среднее количество человек в домохозяйстве		2,09		1,99

* К действующей зоне затопления относятся районы города Нью-Йорка, которые, согласно выводам FEMA, были затоплены паводковыми водами.

Отношение дохода к прожиточному минимуму за последние 12 месяцев для лиц, отнесенных к категории бедных
Сводные данные Переписи 2010 г. и оценки Исследования американского общества 2006-2010 гг.
Действующая зона затопления после урагана в Манхэттене*

	Манхэттен			
	Зона затопления		Всего	
	Оценочное количество	Проценты	Оценочное количество	Проценты
Лица, отнесенные к категории бедных	226 087	100,0	1 543 736	100,0
Менее 1,00 (за чертой бедности)	48 878	21,6	274 138	17,8
Менее 0,50 (крайняя нищета)	20 027	8,9	119 711	7,8
От 0,50 до 0,99	28 851	12,8	154 427	10,0
От 1,00 до 1,24 (малообеспеченные)	12 196	5,4	65 922	4,3
От 1,25 до 1,49	11 992	5,3	63 186	4,1
От 1,50 до 1,84	12 168	5,4	74 220	4,8
От 1,85 до 1,99	4752	2,1	31 331	2,0
От 2,00 и выше	136 101	60,2	1 034 939	67,0

* К действующей зоне затопления относятся районы города Нью-Йорка, которые, согласно выводам FEMA, были затоплены паводковыми водами.

Примечание. Хотя общие сведения о населении были доступны конкретно для действующей зоны затопления, данные о числе бедных были доступны только для более обширной территории, которая включала в себя все переписные округа, пересекающиеся в действующей зоне затопления. Набор оценок был получен следующим образом: к данным по населению, для которого был определен статус бедности (генеральная совокупность бедных) в действующей зоне затопления, было применено процентное распределение по степени бедности в каждом переписном районе. Оценки по переписным округам были просуммированы до уровня района. Затем оценки по каждому району были просуммированы, что позволило получить набор показателей для города в целом. Генеральная совокупность бедного населения для каждого района была определена путем умножения доли бедных в общем населении по данным Исследования американского общества 2006-2010 гг. на общее количество жителей по данным переписи 2010 года. Сопоставимость показателей обеспечена использованием единой процедуры для получения общих оценок по городу и районам.

	Зона затопления в Манхэттене									
	Общее число участков (район/квартал/участок)		Общая площадь застройки (кв. футов)		Общая жилая площадь (кв. футов)		Общее число жилых объектов		Общее число жилых зданий	
	Количество	Проценты	Количество	Проценты	Количество	Проценты	Количество	Проценты	Количество	Проценты
Тип землепользования	4285	100,0%	278 250 620	100,0%	134 830 038	100,0%	140 811	100,0%	3072	100,0%
Здания на одну или две семьи	166	3,9%	596 100	0,2%	596 100	0,4%	262	0,2%	171	5,6%
Многосемейные здания без лифта	945	22,1%	10 225 747	3,7%	10 045 189	7,5%	13 474	9,6%	1058	34,4%
Многосемейные здания с лифтом	386	9,0%	65 316 993	23,5%	62 482 493	46,3%	65 443	46,5%	644	21,0%
Жилые и коммерческие здания смешанного типа	839	19,6%	65 162 300	23,4%	57 068 994	42,3%	59 808	42,5%	1067	34,7%
Коммерческая и офисная недвижимость	562	13,1%	76 546 086	27,5%	183 728	0,1%	212	0,2%	64	2,1%
Промышленные и производственные объекты	237	5,5%	13 692 518	4,9%	114 907	0,1%	140	0,1%	35	1,1%
Объекты транспортного и коммунального хозяйства	231	5,4%	8 428 150	3,0%	-	0,0%	1	0,0%	1	0,0%
Места и учреждения общественного пользования	238	5,6%	33 094 264	11,9%	4 322 137	3,2%	1277	0,9%	29	0,9%
Открытые пространства и зоны отдыха на природе	138	3,2%	1 623 910	0,6%	16 490	0,0%	-	0,0%	-	0,0%
Зоны парковки	178	4,2%	2 595 163	0,9%	-	0,0%	-	0,0%	-	0,0%
Свободные земельные участки	284	6,6%	-	0,0%	-	0,0%	-	0,0%	-	0,0%
Нет сведений	81	1,9%	969 389	0,3%	-	0,0%	194	0,1%	3	0,1%

	Район Манхэттен									
	Общее число участков (район/квартал/участок)		Общая площадь застройки (кв. футов)		Общая жилая площадь (кв. футов)		Общее число жилых объектов		Общее число жилых зданий	
	Количество	Проценты	Количество	Проценты	Количество	Проценты	Количество	Проценты	Количество	Проценты
Тип землепользования	43 252	100,0%	1 743 435 572	100,0%	850 862 144	100,0%	889 785	100,0%	35 590	100,0%
Здания на одну или две семьи	3741	8,6%	15 741 408	0,9%	15 734 997	1,8%	5545	0,6%	3847	10,8%
Многосемейные здания без лифта	12 154	28,1%	109 780 098	6,3%	107 760 502	12,7%	154 787	17,4%	13 190	37,1%
Многосемейные здания с лифтом	4872	11,3%	420 865 146	24,1%	399 271 221	46,9%	376 857	42,4%	5694	16,0%
Жилые и коммерческие здания смешанного типа	10 172	23,5%	393 478 570	22,6%	314 238 648	36,9%	338 097	38,0%	11 570	32,5%
Коммерческая и офисная недвижимость	5226	12,1%	542 371 041	31,1%	2 042 682	0,2%	3786	0,4%	649	1,8%
Промышленные и производственные объекты	1480	3,4%	59 835 402	3,4%	1 159 897	0,1%	1285	0,1%	320	0,9%
Объекты транспортного и коммунального хозяйства	457	1,1%	12 221 379	0,7%	-	0,0%	1	0,0%	1	0,0%
Места и учреждения общественного пользования	2478	5,7%	175 678 085	10,1%	10 620 978	1,2%	9198	1,0%	310	0,9%
Открытые пространства и зоны отдыха на природе	375	0,9%	2 537 365	0,1%	16 490	0,0%	3	0,0%	2	0,0%
Зоны парковки	775	1,8%	9 569 813	0,5%	1875	0,0%	-	0,0%	-	0,0%
Свободные земельные участки	1291	3,0%	32 903	0,0%	7420	0,0%	14	0,0%	-	0,0%
Нет сведений	231	0,5%	1 324 362	0,1%	7434	0,0%	212	0,0%	7	0,0%

* Зоны затопления определяются исходя из ретроспективного анализа волн, созданного FEMA MOTF на основе методов моделирования и данных наблюдения. В ретроспективном анализе использована модель подъема уровня воды на 3 фута.

Участок включается в данный анализ, если какая-либо часть этого участка попадает в зону затопления, за исключением категории *«общее число жилых зданий»*. Для категории «общее число жилых зданий» в анализ были включены все участки, которые полностью входили в действующую зону затопления, а также те, где в действующей зоне затопления находилась большая часть домов.

Отдельные характеристики недвижимости
Сводные данные Переписи 2010 г. и оценки Исследования американского общества 2006-2010 гг.
Действующая зона поражения после урагана в Манхэттене*

	Манхэттен			
	Зона затопления		Всего	
	Оценочное количество	Проценты	Оценочное количество	Проценты
ТИПЫ ОБЪЕКТОВ НЕДВИЖИМОСТИ (распределение PLUTO применительно к контрольным данным переписи 2010 г.)				
Общее число объектов недвижимости	117 455	100,0	847 090	100,0
Здания на одну или две семьи	254	0,2	5279	0,6
Многосемейные здания без лифта	13 346	11,4	147 360	17,4
Многосемейные здания с лифтом	53 555	45,6	358 774	42,4
Жилые и коммерческие здания смешанного типа	48 759	41,5	321 874	38,0
Другое	1541	1,3	13 803	1,6
ГОД ПОСТРОЙКИ ЗДАНИЯ (распределение PLUTO применительно к контрольным данным переписи 2010 г.)				
Общее число объектов недвижимости	117 455	100,0	847 090	100,0
Постройки 2000 г. или позднее	14 178	12,1	59 886	7,1
Постройки с 1990 по 1999 гг.	5845	5,0	19 935	2,4
Постройки с 1980 по 1989 гг.	9430	8,0	49 797	5,9
Постройки с 1970 по 1979 гг.	12 154	10,3	59 603	7,0
Постройки с 1960 по 1969 гг.	14 770	12,6	99 685	11,8
Постройки с 1950 по 1959 гг.	15 945	13,6	64 264	7,6
Постройки с 1940 по 1949 гг.	12 436	10,6	38 016	4,5
Постройки с 1930 по 1939 гг.	7287	6,2	51 732	6,1
Постройки с 1920 по 1929 гг.	9306	7,9	164 789	19,5
Постройки с 1910 по 1919 гг.	6270	5,3	118 337	14,0
Постройки с 1900 по 1909 гг.	8586	7,3	105 839	12,5
Постройки ранее 1900 г.	608	0,5	8541	1,0
Неизвестно	641	0,5	6666	0,8
КОЛИЧЕСТВО КОМНАТ (распределение ACS применительно к контрольным данным переписи 2010 г.)				
Общее число объектов недвижимости	117 455	100,0	847 090	100,0
1 комната	12 492	10,6	103 110	12,2
2 комнаты	13 920	11,9	114 779	13,5
3 комнаты	37 050	31,5	262 212	31,0
4 комнаты	34 854	29,7	203 380	24,0
5 комнат	13 863	11,8	91 345	10,8
6 комнат	3082	2,6	36 280	4,3
7 комнат	823	0,7	14 640	1,7
8 комнат	617	0,5	8068	1,0
9 комнат и более	753	0,6	13 276	1,6
НАЛИЧИЕ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ (распределение ACS применительно к контрольным данным переписи 2010 г.)				
Занятые объекты недвижимости	105 877	100,0	763 846	100,0
Транспортные средства отсутствуют	81 500	77,0	593 406	77,7
Доступно 1 транспортное средство	21 495	20,3	151 391	19,8
Доступно 2 транспортных средства	2378	2,2	16 509	2,2
Доступно 3 или более транспортных средства	504	0,5	2540	0,3
ТЕЛЕФОННАЯ СВЯЗЬ (распределение ACS применительно к контрольным данным переписи 2010 г.)				
Телефонная связь (за исключением мобильных телефонов) отсутствует	6610	6,2	47 269	6,2

	Манхэттен			
	Зона затопления		Всего	
	Оценочное количество	Проценты	Оценочное количество	Проценты
ТОПЛИВО ДЛЯ ОБОГРЕВА ЖИЛЬЯ (распределение ACS применительно к контрольным данным переписи 2010 г.)				
Занятые объекты недвижимости	105 877	100,0	763 846	100,0
Бытовой газ	36 119	34,1	244 899	32,1
Газ в баллонах, цистернах или сжиженный углеводородный газ	1098	1,0	10 571	1,4
Электроэнергия	25 574	24,2	131 451	17,2
Жидкое топливо, керосин и т. д.	36 086	34,1	339 895	44,5
Уголь или кокс	129	0,1	887	0,1
Дерево	52	0,0	197	0,0
Солнечная энергия	179	0,2	289	0,0
Другое топливо	3589	3,4	19 768	2,6
Топливо не используется	3052	2,9	15 889	2,1
СТОИМОСТЬ (распределение ACS применительно к контрольным данным переписи 2010 г.)				
Объекты, занимаемые владельцами	16 245	100,0	173 961	100,0
Менее 50,000 долларов	984	6,1	4600	2,6
От 50,000 до 99,999 долларов	342	2,1	2232	1,3
От 100,000 до 149,999 долларов	201	1,2	1651	0,9
От 150,000 до 199,999 долларов	161	1,0	1809	1,0
От 200,000 до 299,999 долларов	677	4,2	6289	3,6
От 300,000 до 499,999 долларов	2152	13,2	26 643	15,3
От 500,000 до 999,999 долларов	5968	36,7	61 036	35,1
От 1,000,000 долларов и более	5762	35,5	69 701	40,1
ВАЛОВАЯ АРЕНДНАЯ ПЛАТА (распределение ACS применительно к контрольным данным переписи 2010 г.)				
Занимаемые объекты, приносящие арендный доход	88 445	100,0	576 602	100,0
Менее 200 долларов	2730	3,1	10 926	1,9
От 200 до 299 долларов	7655	8,7	29 524	5,1
От 300 до 499 долларов	7991	9,0	38 425	6,7
От 500 до 749 долларов	13 569	15,3	74 899	13,0
От 750 до 999 долларов	10 932	12,4	75 474	13,1
От 1,000 до 1,499 долларов	13 163	14,9	111 815	19,4
От 1,500 долларов и более	32 405	36,6	235 539	40,8
Без арендной платы	1187		13 283	
ВАЛОВАЯ АРЕНДНАЯ ПЛАТА КАК ДОЛЯ ДОХОДА ДОМОХОЗЯЙСТВА (распределение ACS применительно к контрольным данным переписи 2010 г.)				
Занимаемые объекты, приносящие арендный доход (за исключением объектов, для которых нельзя рассчитать валовую арендную плату как долю дохода домохозяйства)	86 787	100,0	565 775	100,0
Менее 15,0%	17 000	19,6	111 216	19,7
От 15,0 до 19,9%	11 133	12,8	70 666	12,5
От 20,0 до 24,9%	10 876	12,5	67 375	11,9
От 25,0 до 29,9%	10 501	12,1	61 957	11,0
От 30,0 до 34,9%	8708	10,0	49 466	8,7
35,0% и более	28 569	32,9	205 095	36,3
Не рассчитано	2845		24 110	

* К действующей зоне затопления относятся районы города Нью-Йорка, которые, согласно выводам FEMA, были затоплены

паводковыми водами.

Примечание. Хотя общие сведения о фонде недвижимости были доступны конкретно для действующей зоны затопления, более подробные данные о недвижимости были доступны только для более обширной территории, которая включала в себя все переписные округа, пересекающиеся в действующей зоне затопления. Набор оценок был получен следующим образом: к данным по фонду недвижимости (объектам недвижимости, занятым объектам недвижимости, занятым собственниками объектам недвижимости и занятым арендаторами объектам недвижимости) в действующей зоне затопления было применено процентное распределение по подробным данным о недвижимости в каждом переписном районе. Оценки по переписным округам были просуммированы до уровня района. Затем оценки по каждому району были просуммированы, что позволило получить набор показателей для города в целом. Сопоставимость показателей обеспечена использованием единой процедуры для получения общих оценок по городу и районам.

Демографический и жилищный профиль

Действующая зона затопления после урагана «Сэнди»*

Квинс, перепись 2010 года

	Квинс			
	Зона затопления		Всего	
	Количество	Проценты	Количество	Проценты
Население	188 444	100,0	2 230 722	100,0
Младше 5 лет	12 450	6,6	132 464	5,9
От 5 до 17 лет	31 915	16,9	329 437	14,8
От 18 до 34 лет	44 267	23,5	579 836	26,0
От 35 до 44 лет	25 423	13,5	326 279	14,6
От 45 до 54 лет	26 640	14,1	322 884	14,5
От 55 до 64 лет	21 659	11,5	253 676	11,4
От 65 лет и старше	26 090	13,8	286 146	12,8
В домохозяйствах	182 100	96,6	2 202 722	98,7
В местах совместного проживания	6344	3,4	28 000	1,3
В местах совместного проживания	6344	100,0	28 000	100,0
В специальных учреждениях	3873	61,0	15 364	54,9
Исправительные учреждения для совершеннолетних	234	3,7	665	2,4
Воспитательные учреждения	72	1,1	317	1,1
Учреждения сестринского ухода	3567	56,2	13 402	47,9
Прочие специальные учреждения	0	0,0	980	3,5
Вне специальных учреждений	2471	39,0	12 636	45,1
Общежития в колледже/университете	139	2,2	3366	12,0
Казармы	0	0,0	0	0,0
Другие варианты вне специальных учреждений	2332	36,8	9270	33,1
Объекты недвижимости	77 164	100,0	835 127	100,0
Занятые объекты недвижимости	68 853	89,2	780 117	93,4
Занятые объекты недвижимости	68 853	100,0	780 117	100,0
Занимаемые арендаторами	38 076	55,3	444 663	57,0
Занимаемые владельцами	30 777	44,7	335 454	43,0
Среднее количество человек в домохозяйстве		2,64		2,82

* К действующей зоне затопления относятся районы города Нью-Йорка, которые, согласно выводам FEMA, были затоплены паводковыми водами.

Отношение дохода к прожиточному минимуму за последние 12 месяцев для лиц, отнесенных к категории бедных
Сводные данные Переписи 2010 г. и оценки Исследования американского общества 2006-2010 гг.
Действующая зона затопления после урагана в Квинсе*

	Квинс			
	Зона затопления		Всего	
	Оценочное количество	Проценты	Оценочное количество	Проценты
Лица, отнесенные к категории бедных	183 944	100,0	2 209 005	100,0
Менее 1,00 (за чертой бедности)	28 170	15,3	286 843	13,0
Менее 0,50 (крайняя нищета)	13 960	7,6	117 426	5,3
От 0,50 до 0,99	14 209	7,7	169 417	7,7
От 1,00 до 1,24 (малообеспеченные)	7576	4,1	103 625	4,7
От 1,25 до 1,49	7041	3,8	105 983	4,8
От 1,50 до 1,84	9962	5,4	151 501	6,9
От 1,85 до 1,99	4036	2,2	62 274	2,8
От 2,00 и выше	127 160	69,1	1 498 779	67,8

* К действующей зоне затопления относятся районы города Нью-Йорка, которые, согласно выводам FEMA, были затоплены паводковыми водами.

Примечание. Хотя общие сведения о населении были доступны конкретно для действующей зоны затопления, данные о числе бедных были доступны только для более обширной территории, которая включала в себя все переписные округа, пересекающиеся в действующей зоне затопления. Набор оценок был получен следующим образом: к данным по населению, для которого был определен статус бедности (генеральная совокупность бедных) в действующей зоне затопления, было применено процентное распределение по степени бедности в каждом переписном районе. Оценки по переписным округам были просуммированы до уровня района. Затем оценки по каждому району были просуммированы, что позволило получить набор показателей для города в целом. Генеральная совокупность бедного населения для каждого района была определена путем умножения доли бедных в общем населении по данным Исследования американского общества 2006-2010 гг. на общее количество жителей по данным переписи 2010 года. Сопоставимость показателей обеспечена использованием единой процедуры для получения общих оценок по городу и районам.

	Зона затопления в Квинсе									
	Общее число участков (район/квартал/участок)		Общая площадь застройки (кв. футов)		Общая жилая площадь (кв. футов)		Общее число жилых объектов		Общее число жилых зданий	
	Количество	Проценты	Количество	Проценты	Количество	Проценты	Количество	Проценты	Количество	Проценты
Тип землепользования	30 491	100,0%	166 139 812	100,0%	84 735 319	100,0%	79 607	100,0%	33 103	100,0%
Здания на одну или две семьи	22 123	72,6%	44 759 407	26,9%	44 756 732	52,8%	34 360	43,2%	29 058	87,8%
Многосемейные здания без лифта	1925	6,3%	9 323 492	5,6%	9 284 426	11,0%	10 528	13,2%	3083	9,3%
Многосемейные здания с лифтом	132	0,4%	25 535 755	15,4%	24 849 050	29,3%	28 803	36,2%	323	1,0%
Жилые и коммерческие здания смешанного типа	399	1,3%	6 076 749	3,7%	4 916 409	5,8%	5730	7,2%	557	1,7%
Коммерческая и офисная недвижимость	439	1,4%	7 533 301	4,5%	101 386	0,1%	39	0,0%	33	0,1%
Промышленные и производственные объекты	790	2,6%	23 847 410	14,4%	29 675	0,0%	16	0,0%	8	0,0%
Объекты транспортного и коммунального хозяйства	414	1,4%	18 124 754	10,9%	11 419	0,0%	13	0,0%	14	0,0%
Места и учреждения общественного пользования	238	0,8%	9 042 155	5,4%	760 614	0,9%	111	0,1%	16	0,0%
Открытые пространства и зоны отдыха на природе	548	1,8%	20 001 648	12,0%	13 281	0,0%	4	0,0%	6	0,0%
Зоны парковки	501	1,6%	1 514 180	0,9%	-	0,0%	-	0,0%		0,0%
Свободные земельные участки	2591	8,5%	4587	0,0%	4587	0,0%	-	0,0%		0,0%
Нет сведений	391	1,3%	376 374	0,2%	7740	0,0%	3	0,0%	5	0,0%

	Район Квинс									
	Общее число участков (район/квартал/участок)		Общая площадь застройки (кв. футов)		Общая жилая площадь (кв. футов)		Общее число жилых объектов		Общее число жилых зданий	
	Количество	Проценты	Количество	Проценты	Количество	Проценты	Количество	Проценты	Количество	Проценты
Тип землепользования	324 430	100,0%	1 198 626 249	100,0%	865 177 217	100,0%	813 692	100,0%	374 187	100,0%
Здания на одну или две семьи	246 582	76,0%	443 988 231	37,0%	443 980 067	51,3%	340 832	41,9%	308 036	82,3%
Многосемейные здания без лифта	34 687	10,7%	169 430 869	14,1%	169 004 334	19,5%	195 030	24,0%	48 756	13,0%
Многосемейные здания с лифтом	1726	0,5%	195 330 407	16,3%	190 319 061	22,0%	204 558	25,1%	2680	0,7%
Жилые и коммерческие здания смешанного типа	11 239	3,5%	79 540 267	6,6%	57 696 240	6,7%	69 198	8,5%	13 489	3,6%
Коммерческая и офисная недвижимость	6910	2,1%	84 994 528	7,1%	1 152 058	0,1%	1218	0,1%	648	0,2%
Промышленные и производственные объекты	3787	1,2%	76 255 544	6,4%	267 027	0,0%	187	0,0%	158	0,0%
Объекты транспортного и коммунального хозяйства	2283	0,7%	23 668 782	2,0%	93 754	0,0%	86	0,0%	100	0,0%
Места и учреждения общественного пользования	2782	0,9%	93 928 571	7,8%	2 532 563	0,3%	2568	0,3%	299	0,1%
Открытые пространства и зоны отдыха на природе	1101	0,3%	22 823 742	1,9%	100 866	0,0%	5	0,0%	7	0,0%
Зоны парковки	3693	1,1%	7 869 766	0,7%	5262	0,0%	2	0,0%	1	0,0%
Свободные земельные участки	8517	2,6%	181 074	0,0%	12 355	0,0%	-	0,0%		0,0%
Нет сведений	1123	0,3%	614 468	0,1%	13 630	0,0%	8	0,0%	13	0,0%

* Зоны затопления определяются исходя из ретроспективного анализа волн, созданного FEMA MOTF на основе методов моделирования и данных наблюдения. В ретроспективном анализе использована модель подъема уровня воды на 3 фута.

Участок включается в данный анализ, если какая-либо часть этого участка попадает в зону затопления, за исключением категории *«общее число жилых зданий»*. Для категории «общее число жилых зданий» в анализ были включены все участки, которые полностью входили в действующую зону затопления, а также те, где в действующей зоне затопления находилась большая часть домов.

	Квинс			
	Зона затопления		Всего	
	Оценочное количество	Проценты	Оценочное количество	Проценты
ТИПЫ ОБЪЕКТОВ НЕДВИЖИМОСТИ (распределение PLUTO применительно к контрольным данным переписи 2010 г.)				
Общее число объектов недвижимости	77 164	100,0	835 127	100,0
Здания на одну или две семьи	35 271	45,7	349 811	41,9
Многосемейные здания без лифта	10 190	13,2	200 168	24,0
Многосемейные здания с лифтом	25 642	33,2	209 947	25,1
Жилые и коммерческие здания смешанного типа	5886	7,6	71 021	8,5
Другое	174	0,2	4181	0,5
ГОД ПОСТРОЙКИ ЗДАНИЯ (распределение PLUTO применительно к контрольным данным переписи 2010 г.)				
Общее число объектов недвижимости	77 164	100,0	835 127	100,0
Постройки 2000 г. или позднее	10 725	13,9	51 699	6,2
Постройки с 1990 по 1999 гг.	1997	2,6	13 348	1,6
Постройки с 1980 по 1989 гг.	2539	3,3	20 321	2,4
Постройки с 1970 по 1979 гг.	6593	8,5	31 955	3,8
Постройки с 1960 по 1969 гг.	18 677	24,2	116 564	14,0
Постройки с 1950 по 1959 гг.	13 480	17,5	151 232	18,1
Постройки с 1940 по 1949 гг.	3073	4,0	88 583	10,6
Постройки с 1930 по 1939 гг.	9068	11,8	146 061	17,5
Постройки с 1920 по 1929 гг.	6797	8,8	167 678	20,1
Постройки с 1910 по 1919 гг.	2073	2,7	33 286	4,0
Постройки с 1900 по 1909 гг.	894	1,2	10 511	1,3
Постройки ранее 1900 г.	184	0,2	1323	0,2
Неизвестно	1064	1,4	2567	0,3
КОЛИЧЕСТВО КОМНАТ (распределение ACS применительно к контрольным данным переписи 2010 г.)				
Общее число объектов недвижимости	77 164	100,0	835 127	100,0
1 комната	3754	4,9	29 996	3,6
2 комнаты	3661	4,7	38 955	4,7
3 комнаты	13 689	17,7	169 728	20,3
4 комнаты	16 866	21,9	188 596	22,6
5 комнат	15 623	20,2	166 575	19,9
6 комнат	10 077	13,1	118 917	14,2
7 комнат	4939	6,4	51 928	6,2
8 комнат	3271	4,2	29 044	3,5
9 комнат и более	5285	6,8	41 387	5,0
НАЛИЧИЕ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ (распределение ACS применительно к контрольным данным переписи 2010 г.)				
Занятые объекты недвижимости	68 853	100,0	780 117	100,0
Транспортные средства отсутствуют	23 011	33,4	283 528	36,3
Доступно 1 транспортное средство	26 458	38,4	313 872	40,2
Доступно 2 транспортных средства	14 907	21,7	141 282	18,1
Доступно 3 или более транспортных средства	4478	6,5	41 434	5,3
ТЕЛЕФОННАЯ СВЯЗЬ (распределение ACS применительно к контрольным данным переписи 2010 г.)				
Телефонная связь (за исключением мобильных телефонов) отсутствует	3997	5,8	37 094	4,8

	Квинс			
	Зона затопления		Всего	
	Оценочное количество	Проценты	Оценочное количество	Проценты
ТОПЛИВО ДЛЯ ОБОГРЕВА ЖИЛЬЯ (распределение ACS применительно к контрольным данным переписи 2010 г.)				
Занятые объекты недвижимости	68 853	100,0	780 117	100,0
Бытовой газ	45 785	66,5	503 962	64,6
Газ в баллонах, цистернах или сжиженный углеводородный газ	908	1,3	11 685	1,5
Электроэнергия	5323	7,7	42 215	5,4
Жидкое топливо, керосин и т. д.	15 402	22,4	211 386	27,1
Уголь или кокс	66	0,1	400	0,1
Дерево	42	0,1	542	0,1
Солнечная энергия	24	0,0	83	0,0
Другое топливо	555	0,8	5672	0,7
Топливо не используется	749	1,1	4172	0,5
СТОИМОСТЬ (распределение ACS применительно к контрольным данным переписи 2010 г.)				
Объекты, занимаемые владельцами	30 777	100,0	335 454	100,0
Менее 50,000 долларов	1242	4,0	6503	1,9
От 50,000 до 99,999 долларов	501	1,6	7924	2,4
От 100,000 до 149,999 долларов	596	1,9	9864	2,9
От 150,000 до 199,999 долларов	1298	4,2	17 776	5,3
От 200,000 до 299,999 долларов	2596	8,4	36 601	10,9
От 300,000 до 499,999 долларов	9449	30,7	101 434	30,2
От 500,000 до 999,999 долларов	13 684	44,5	146 144	43,6
От 1,000,000 долларов и более	410	4,6	9209	2,7
ВАЛОВАЯ АРЕНДНАЯ ПЛАТА (распределение ACS применительно к контрольным данным переписи 2010 г.)				
Занимаемые объекты, приносящие арендный доход	37 084	100,0	431 887	100,0
Менее 200 долларов	830	2,2	3654	0,8
От 200 до 299 долларов	2557	6,9	8634	2,0
От 300 до 499 долларов	2883	7,8	13 880	3,2
От 500 до 749 долларов	5192	14,0	38 802	9,0
От 750 до 999 долларов	6364	17,2	76 456	17,7
От 1,000 до 1,499 долларов	9823	26,5	188 354	43,6
От 1,500 долларов и более	9435	25,4	102 107	23,6
Без арендной платы	992		12 776	
ВАЛОВАЯ АРЕНДНАЯ ПЛАТА КАК ДОЛЯ ДОХОДА ДОМОХОЗЯЙСТВА (распределение ACS применительно к контрольным данным переписи 2010 г.)				
Занимаемые объекты, приносящие арендный доход (за исключением объектов, для которых нельзя рассчитать валовую арендную плату как долю дохода домохозяйства)	36 325	100,0	424 346	100,0
Менее 15,0%	5549	15,3	53 037	12,5
От 15,0 до 19,9%	4531	12,5	50 177	11,8
От 20,0 до 24,9%	3735	10,3	50 998	12,0
От 25,0 до 29,9%	4706	13,0	46 510	11,0
От 30,0 до 34,9%	3763	10,4	37 689	8,9
35,0% и более	14 042	38,7	185 934	43,8
Не рассчитано	1751		20 317	

* К действующей зоне затопления относятся районы города Нью-Йорка, которые, согласно выводам FEMA, были затоплены паводковыми водами.

Примечание. Хотя общие сведения о фонде недвижимости были доступны конкретно для действующей зоны затопления, более подробные данные о недвижимости были доступны только для более обширной территории, которая включала в себя все переписные округа, пересекающиеся в действующей зоне затопления. Набор оценок был получен следующим образом: к данным по фонду недвижимости (объектам недвижимости, занятым объектам недвижимости, занятым собственниками объектам недвижимости и занятым арендаторами объектам недвижимости) в действующей зоне затопления было применено процентное распределение по подробным данным о недвижимости в каждом переписном районе. Оценки по переписным округам были просуммированы до уровня района. Затем оценки по каждому району были просуммированы, что позволило получить набор показателей для города в целом. Сопоставимость показателей обеспечена использованием единой процедуры для получения общих оценок по городу и районам.

Демографический и жилищный профиль
Действующая зона затопления после урагана «Сэнди»*
Статен-Айленд, перепись 2010 года

	Статен-Айленд			
	Зона затопления		Всего	
	Количество	Проценты	Количество	Проценты
Население	75 651	100,0	468 730	100,0
Младше 5 лет	4600	6,1	28 339	6,0
От 5 до 17 лет	12 456	16,5	80 862	17,3
От 18 до 34 лет	17 205	22,7	104 184	22,2
От 35 до 44 лет	11 008	14,6	65 630	14,0
От 45 до 54 лет	12 066	15,9	71 748	15,3
От 55 до 64 лет	9394	12,4	58 623	12,5
От 65 лет и старше	8922	11,8	59 344	12,7
В домохозяйствах	74 051	97,9	460 892	98,3
В местах совместного проживания	1600	2,1	7838	1,7
В местах совместного проживания	1600	100,0	7838	100,0
В специальных учреждениях	918	57,4	3862	49,3
Исправительные учреждения для совершеннолетних	918	57,4	924	11,8
Воспитательные учреждения	0	0,0	233	3,0
Учреждения сестринского ухода	0	0,0	2705	34,5
Прочие специальные учреждения	0	0,0	0	0,0
Вне специальных учреждений	682	42,6	3976	50,7
Общежития в колледже/университете	0	0,0	1457	18,6
Казармы	0	0,0	47	0,6
Другие варианты вне специальных учреждений	682	42,6	2472	31,5
Объекты недвижимости	28 561	100,0	176 656	100,0
Занятые объекты недвижимости	26 612	93,2	165 516	93,7
Занятые объекты недвижимости	26 612	100,0	165 516	100,0
Занимаемые арендаторами	9638	36,2	59 381	35,9
Занимаемые владельцами	16 974	63,8	106 135	64,1
Среднее количество человек в домохозяйстве		2,78		2,78

* К действующей зоне затопления относятся районы города Нью-Йорка, которые, согласно выводам FEMA, были затоплены паводковыми водами.

Отношение дохода к прожиточному минимуму за последние 12 месяцев для лиц, отнесенных к категории бедных
Сводные данные Переписи 2010 г. и оценки Исследования американского общества 2006-2010 гг.
Действующая зона затопления после урагана в Статен-Айленде*

	Статен-Айленд			
	Зона затопления		Всего	
	Оценочное количество	Проценты	Оценочное количество	Проценты
Лица, отнесенные к категории бедных	74 452	100,0	459 940	100,0
Менее 1,00 (за чертой бедности)	6693	9,0	47 570	10,3
Менее 0,50 (крайняя нищета)	2969	4,0	22 549	4,9
От 0,50 до 0,99	3723	5,0	25 021	5,4
От 1,00 до 1,24 (малообеспеченные)	3343	4,5	15 543	3,4
От 1,25 до 1,49	2317	3,1	13 979	3,0
От 1,50 до 1,84	3250	4,4	19 037	4,1
От 1,85 до 1,99	1671	2,2	8501	1,8
От 2,00 и выше	57 178	76,8	355 309	77,3

* К действующей зоне затопления относятся районы города Нью-Йорка, которые, согласно выводам FEMA, были затоплены паводковыми водами.

Примечание. Хотя общие сведения о населении были доступны конкретно для действующей зоны затопления, данные о числе бедных были доступны только для более обширной территории, которая включала в себя все переписные округа, пересекающиеся в действующей зоне затопления. Набор оценок был получен следующим образом: к данным по населению, для которого был определен статус бедности (генеральная совокупность бедных) в действующей зоне затопления, было применено процентное распределение по степени бедности в каждом переписном районе. Оценки по переписным округам были просуммированы до уровня района. Затем оценки по каждому району были просуммированы, что позволило получить набор показателей для города в целом. Генеральная совокупность бедного населения для каждого района была определена путем умножения доли бедных в общем населении по данным Исследования американского общества 2006-2010 гг. на общее количество жителей по данным переписи 2010 года. Сопоставимость показателей обеспечена использованием единой процедуры для получения общих оценок по городу и районам.

	Зона затопления Статен-Айленда									
	Общее число участков (район/квартал/участок)		Общая площадь застройки (кв. футов)		Общая жилая площадь (кв. футов)		Общее число жилых объектов		Общее число жилых зданий	
	Количество	Проценты	Количество	Проценты	Количество	Проценты	Количество	Проценты	Количество	Проценты
Тип землепользования	23 111	100,0%	57 156 535	100,0%	35 545 559	100,0%	27 493	100,0%	21 074	100,0%
Здания на одну или две семьи	17 438	75,5%	29 726 021	52,0%	29 721 433	83,6%	21 316	77,5%	19 209	91,2%
Многосемейные здания без лифта	296	1,3%	2 553 875	4,5%	2 552 235	7,2%	2631	9,6%	1364	6,5%
Многосемейные здания с лифтом	15	0,1%	2 559 606	4,5%	2 559 606	7,2%	2647	9,6%	23	0,1%
Жилые и коммерческие здания смешанного типа	287	1,2%	1 071 066	1,9%	628 573	1,8%	650	2,4%	385	1,8%
Коммерческая и офисная недвижимость	599	2,6%	7 058 161	12,3%	31 223	0,1%	36	0,1%	31	0,1%
Промышленные и производственные объекты	242	1,0%	4 950 250	8,7%	7170	0,0%	6	0,0%	15	0,1%
Объекты транспортного и коммунального хозяйства	359	1,6%	2 691 780	4,7%	7899	0,0%	9	0,0%	14	0,1%
Места и учреждения общественного пользования	124	0,5%	5 133 283	9,0%	23 841	0,1%	195	0,7%	26	0,1%
Открытые пространства и зоны отдыха на природе	415	1,8%	936 507	1,6%	13 579	0,0%	3	0,0%	7	0,0%
Зоны парковки	246	1,1%	419 220	0,7%	-	0,0%	-	0,0%	-	0,0%
Свободные земельные участки	2896	12,5%	-	0,0%	-	0,0%	-	0,0%	-	0,0%
Нет сведений	194	0,8%	56 766	0,1%	-	0,0%	-	0,0%	-	0,0%

	Район Статен-Айленд									
	Общее число участков (район/квартал/участок)		Общая площадь застройки (кв. футов)		Общая жилая площадь (кв. футов)		Общее число жилых объектов		Общее число жилых зданий	
	Количество	Проценты	Количество	Проценты	Количество	Проценты	Количество	Проценты	Количество	Проценты
Тип землепользования	123 480	100,0%	320 280 272	100,0%	234 905 774	100,0%	171 682	100,0%	128 542	100,0%
Здания на одну или две семьи	105 120	85,1%	198 339 138	61,9%	198 326 424	84,4%	133 735	77,9%	117 007	91,0%
Многосемейные здания без лифта	1853	1,5%	18 346 277	5,7%	18 296 850	7,8%	19 130	11,1%	8960	7,0%
Многосемейные здания с лифтом	85	0,1%	13 467 194	4,2%	13 425 290	5,7%	14 415	8,4%	193	0,2%
Жилые и коммерческие здания смешанного типа	1439	1,2%	5 601 405	1,7%	3 551 680	1,5%	3624	2,1%	1955	1,5%
Коммерческая и офисная недвижимость	2182	1,8%	19 839 928	6,2%	341 357	0,1%	196	0,1%	195	0,2%
Промышленные и производственные объекты	418	0,3%	6 924 708	2,2%	17 768	0,0%	16	0,0%	27	0,0%
Объекты транспортного и коммунального хозяйства	775	0,6%	3 579 642	1,1%	19 306	0,0%	19	0,0%	30	0,0%
Места и учреждения общественного пользования	672	0,5%	51 635 422	16,1%	866 600	0,4%	529	0,3%	154	0,1%
Открытые пространства и зоны отдыха на природе	1880	1,5%	1 476 326	0,5%	40 937	0,0%	13	0,0%	17	0,0%
Зоны парковки	770	0,6%	990 310	0,3%	2500	0,0%	5	0,0%	4	0,0%
Свободные земельные участки	7839	6,3%	17 062	0,0%	17 062	0,0%	-	0,0%	-	0,0%
Нет сведений	447	0,4%	62 860	0,0%	-	0,0%	-	0,0%	-	0,0%

* Зоны затопления определяются исходя из ретроспективного анализа волн, созданного FEMA MOTF на основе методов моделирования и данных наблюдения. В ретроспективном анализе использована модель подъема уровня воды на 3 фута.

Участок включается в данный анализ, если какая-либо часть этого участка попадает в зону затопления, за исключением категории *«общее число жилых зданий»*. Для категории «общее число жилых зданий» в анализ были включены все участки, которые полностью входили в действующую зону затопления, а также те, где в действующей зоне затопления находилась большая часть домов.

Отдельные характеристики недвижимости
Сводные данные Переписи 2010 г. и оценки Исследования американского общества 2006-2010 гг.
Действующая зона поражения после урагана в Статен-Айленде*

	Статен-Айленд			
	Зона затопления		Всего	
	Оценочное количество	Проценты	Оценочное количество	Проценты
ТИПЫ ОБЪЕКТОВ НЕДВИЖИМОСТИ (распределение PLUTO применительно к контрольным данным переписи 2010 г.)				
Общее число объектов недвижимости	28 561	100,0	176 656	100,0
Здания на одну или две семьи	22 375	78,3	137 610	77,9
Многосемейные здания без лифта	2516	8,8	19 684	11,1
Многосемейные здания с лифтом	2732	9,6	14 833	8,4
Жилые и коммерческие здания смешанного типа	678	2,4	3729	2,1
Другое	260	0,9	801	0,5
ГОД ПОСТРОЙКИ ЗДАНИЯ (распределение PLUTO применительно к контрольным данным переписи 2010 г.)				
Общее число объектов недвижимости	28 561	100,0	176 656	100,0
Постройки 2000 г. или позднее	4239	14,8	17 993	10,2
Постройки с 1990 по 1999 гг.	2987	10,5	18 682	10,6
Постройки с 1980 по 1989 гг.	4996	17,5	28 958	16,4
Постройки с 1970 по 1979 гг.	3835	13,4	31 042	17,6
Постройки с 1960 по 1969 гг.	3735	13,1	23 977	13,6
Постройки с 1950 по 1959 гг.	1282	4,5	12 915	7,3
Постройки с 1940 по 1949 гг.	813	2,8	5330	3,0
Постройки с 1930 по 1939 гг.	2288	8,0	11 317	6,4
Постройки с 1920 по 1929 гг.	2044	7,2	13 732	7,8
Постройки с 1910 по 1919 гг.	938	3,3	5758	3,3
Постройки с 1900 по 1909 гг.	672	2,4	3674	2,1
Постройки ранее 1900 г.	580	2,0	3153	1,8
Неизвестно	152	0,5	126	0,1
КОЛИЧЕСТВО КОМНАТ (распределение ACS применительно к контрольным данным переписи 2010 г.)				
Общее число объектов недвижимости	28 561	100,0	176 656	100,0
1 комната	524	1,8	2668	1,5
2 комнаты	398	1,4	3092	1,8
3 комнаты	3276	11,5	19 180	10,9
4 комнаты	4340	15,2	24 638	13,9
5 комнат	6345	22,2	32 483	18,4
6 комнат	6108	21,4	38 528	21,8
7 комнат	3460	12,1	24 963	14,1
8 комнат	1793	6,3	13 684	7,7
9 комнат и более	2317	8,1	17 419	9,9
НАЛИЧИЕ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ (распределение ACS применительно к контрольным данным переписи 2010 г.)				
Занятые объекты недвижимости	26 612	100,0	165 516	100,0
Транспортные средства отсутствуют	4159	15,6	26 032	15,7
Доступно 1 транспортное средство	10 702	40,2	61 161	37,0
Доступно 2 транспортных средства	8478	31,9	56 914	34,4
Доступно 3 или более транспортных средства	3273	12,3	21 409	12,9
ТЕЛЕФОННАЯ СВЯЗЬ (распределение ACS применительно к контрольным данным переписи 2010 г.)				
Телефонная связь (за исключением мобильных телефонов) отсутствует	404	1,5	3026	1,8

	Статен-Айленд			
	Зона затопления		Всего	
	Оценочное количество	Проценты	Оценочное количество	Проценты
ТОПЛИВО ДЛЯ ОБОГРЕВА ЖИЛЬЯ (распределение ACS применительно к контрольным данным переписи 2010 г.)				
Занятые объекты недвижимости	26 612	100,0	165 516	100,0
Бытовой газ	23 021	86,5	141 947	85,8
Газ в баллонах, цистернах или сжиженный углеводородный газ	307	1,2	1895	1,1
Электроэнергия	819	3,1	5010	3,0
Жидкое топливо, керосин и т. д.	2331	8,8	15 785	9,5
Уголь или кокс	4	0,0	42	0,0
Дерево	19	0,1	57	0,0
Солнечная энергия	1	0,0	12	0,0
Другое топливо	64	0,2	333	0,2
Топливо не используется	46	0,2	433	0,3
СТОИМОСТЬ (распределение ACS применительно к контрольным данным переписи 2010 г.)				
Объекты, занимаемые владельцами	16 974	100,0	106 135	100,0
Менее 50,000 долларов	206	1,2	1130	1,1
От 50,000 до 99,999 долларов	257	1,5	926	0,9
От 100,000 до 149,999 долларов	163	1,0	977	0,9
От 150,000 до 199,999 долларов	403	2,4	2057	1,9
От 200,000 до 299,999 долларов	1437	8,5	8244	7,8
От 300,000 до 499,999 долларов	9107	53,7	50 691	47,8
От 500,000 до 999,999 долларов	5084	30,0	38 955	36,7
От 1,000,000 долларов и более	316	1,9	3156	3,0
ВАЛОВАЯ АРЕНДНАЯ ПЛАТА (распределение ACS применительно к контрольным данным переписи 2010 г.)				
Занимаемые объекты, приносящие арендный доход	8873	100,0	55 577	100,0
Менее 200 долларов	187	2,1	1225	2,2
От 200 до 299 долларов	289	3,3	2794	5,0
От 300 до 499 долларов	488	5,5	4050	7,3
От 500 до 749 долларов	610	6,9	5158	9,3
От 750 до 999 долларов	1636	18,4	9172	16,5
От 1,000 до 1,499 долларов	3459	39,0	21 687	39,0
От 1,500 долларов и более	2204	24,8	11 491	20,7
Без арендной платы	765		3804	
ВАЛОВАЯ АРЕНДНАЯ ПЛАТА КАК ДОЛЯ ДОХОДА ДОМОХОЗЯЙСТВА (распределение ACS применительно к контрольным данным переписи 2010 г.)				
Занимаемые объекты, приносящие арендный доход (за исключением объектов, для которых нельзя рассчитать валовую арендную плату как долю дохода домохозяйства)	8771	100,0	54 297	100,0
Менее 15,0%	1016	11,6	6496	12,0
От 15,0 до 19,9%	976	11,1	6375	11,7
От 20,0 до 24,9%	1028	11,7	5900	10,9
От 25,0 до 29,9%	931	10,6	5743	10,6
От 30,0 до 34,9%	878	10,0	5180	9,5
35,0% и более	3943	45,0	24 603	45,3
Не рассчитано	867		5084	

* К действующей зоне затопления относятся районы города Нью-Йорка, которые, согласно выводам FEMA, были затоплены паводковыми водами.

Примечание. Хотя общие сведения о фонде недвижимости были доступны конкретно для действующей зоны затопления, более подробные данные о недвижимости были доступны только для более обширной территории, которая включала в себя все переписные округа, пересекающиеся в действующей зоне затопления. Набор оценок был получен следующим образом: к данным по фонду недвижимости (объектам недвижимости, занятым объектам недвижимости, занятым собственниками объектам недвижимости и занятым арендаторами объектам недвижимости) в действующей зоне затопления было применено процентное распределение по подробным данным о недвижимости в каждом переписном районе. Оценки по переписным округам были просуммированы до уровня района. Затем оценки по каждому району были просуммированы, что позволило получить набор показателей для города в целом. Сопоставимость показателей обеспечена использованием единой процедуры для получения общих оценок по городу и районам.

Приложение D. Прогнозируемые расходы и результаты

Поправка 9 содержит обновленные данные о прогнозных расходах и результатах и отражает третий транш средств, распределяемых городской администрацией по программе CDBG-DR. Согласно уведомлению в Федеральном реестре касательно ассигнований на ликвидацию последствий урагана «Сэнди» обновленные сведения о прогнозных расходах и результатах должны быть внесены в течение 90 дней с момента утверждения поправки к Плану действий со стороны HUD.

Уведомление Федерального реестра от 5 марта 2013 года требует от каждого получателя гранта внести в собственные планы действий обновленные сведения о прогнозных расходах и результатах в течение 90 дней с момента утверждения изначального Плана действий со стороны HUD. В поправке 2 к городскому Плану действий власти Нью-Йорка дополнили План действий сведениями о прогнозных расходах и результатах. Сведения о прогнозных расходах и результатах были или будут актуализированы в случае изменений в финансировании программы или добавления мероприятий. Уведомление Федерального реестра от 18 марта 2013 года гласит, что «уведомление от 5 марта 2013 года по необходимости скорректировано и теперь требует от каждого получателя гранта внести в собственные планы действий обновленные сведения о прогнозных расходах и результатах в течение 90 дней с момента утверждения поправок к их Плану действий».

Прогнозы, вошедшие в поправку 9, были обновлены для отражения информации о перераспределении средств и третьем транше финансирования от HUD, как описано в поправках 8A и B к Плану действий. Данные прогнозы соответствуют совокупному итогу текущей программы в плане зданий, предприятий, инфраструктуры и устойчивости.

Расходы программы представлены как выплаты в пользу городских властей из бюджета HUD в качестве компенсации понесенных расходов. В предыдущих документах, сопровождавших План действий (поправки 1—5B), прогнозы финансовых и операционных показателей основывались на расходах, рассчитанных на момент платежа со стороны городской администрации. Изменение в определении момента несения расходов с даты платежа со стороны городской администрации на дату получения средств внесено согласно федеральному законодательству. Расходы отражают платеж в пользу городских властей в качестве компенсации за утвержденные работы и услуги. Приведенные в данном документе прогнозы явным образом не отражают оценочного периода завершения работ. Эти графики призваны проиллюстрировать срок, в который городские власти получат возмещение из средств CDBG-DR за уже выполненные работы и оказанные услуги. В силу особенностей процедуры возмещения прогнозные даты расходов отображены позднее дат оказания услуг.

Жилищный фонд

Городской план действий CDBG-DR включает в себя 2.459 млрд долларов средств CDBG-DR на жилищные программы.

Программа администрации Нью-Йорка Build it Back покрывает стоимость ремонта и реконструкции жилых объектов, поврежденных ураганом «Сэнди», а также выплату компенсаций. Программа Build it Back состоит из четырех инициатив: (1) ремонт и реконструкция зданий, рассчитанных на одну семью, с выплатой компенсаций; (2) ремонт многоквартирных зданий и выплата компенсаций; (3) программа оказания временной помощи при стихийных бедствиях (Temporary Disaster Assistance Program — TDAP); (4) развитие трудовых ресурсов. Как указано в Плане действий, городские власти выделили 1.716 млн долларов на здания, рассчитанные на одну семью (1—4 жилищных единицы), 416 млн долларов на многоквартирные здания (5 и более жилищных единиц), 19 млн долларов на TDAP и 3 млн долларов на развитие трудовых ресурсов.

По состоянию на 31 марта 2015 года программа восстановления жилья Build it Back предоставила возможность получения грантов почти 9000 участникам, при этом свыше 1500 предложений было сделано в 1-м квартале 2015 года. Около 6400 участников программы приняли предложение и в настоящий момент проходят первые этапы процедуры получения грантов. По состоянию на 31 марта 2015 года было начато около 1000 проектов по ремонту, поднятию и восстановлению, а свыше 500 проектов уже было завершено. Кроме того, участникам программы, потратившим собственные средства на ремонт своих домов, было выслано около 3000 чеков в качестве возмещения затрат.

На 31 марта 2015 года кураторы программы многоквартирных домов работают с 586 активными зарегистрированными участниками. В рамках программы многоквартирных домов завершена выдача ремонтных ссуд/грантов жителям 10 зданий и владельцам 128 кооперативных домов и кондоминиумов. Компенсационные чеки выданы жителям 21 здания и владельцам 111 кооперативных домов и кондоминиумов. Ссудами и грантами по данной программе охвачено свыше 6300 домохозяйств в многоквартирных домах.

Городские власти также вложат 3 млн долларов в программу развития трудовых ресурсов для стимулирования долгосрочного восстановления путем обучения жителей пострадавших районов нужным навыкам для повышения доходов домохозяйств. Программа призвана гарантировать населению доступ к обучению и карьерным возможностям, связанным с программой Build it Back и другими восстановительными работами.

Кроме того, 19 миллионов долларов будут выделены по вспомогательной арендной программе домохозяйствам с низким доходом. Первые ваучеры были выданы в 3-м квартале 2013 года. Как указано в Плане действий, данный проект должен охватить около 478 домохозяйств.

Поправка 5A к Плану действий обновила критерии участия в программе TDAP: в нее были включены домохозяйства с доходом 50% и ниже от медианного дохода для своего района, которые вынуждены были переехать из-за урагана «Сэнди» и в настоящее время тратят свыше 40% своего дохода на арендные платежи. Данная поправка, утвержденная 18 апреля 2014 года, обновила критерии участия, позволив программе удовлетворить возникшие недавно потребности арендаторов, которые нашли жилье сразу после урагана «Сэнди», но сейчас находятся в затруднительном положении из-за арендных платежей. Департаменту по сохранению и развитию

жилищного фонда удалось выявить 936 заявителей, которые могут претендовать на получение помощи согласно обновленному критерию. Департамент связался с потенциальными участниками и смог привлечь еще 193 домохозяйства, подавших заявления на получение помощи.

Управление жилищного хозяйства г. Нью-Йорка (NYCHA) отдельно получило средства в размере 308 млн долларов на ликвидацию последствий урагана «Сэнди». За счет этих средств NYCHA сможет провести капитальный ремонт строительных конструкций, поврежденных ураганом «Сэнди».

NYCHA выявило 35 серьезно пострадавших жилых микрорайонов в прибрежной зоне, которые подлежат капитальному ремонту и на которые распространяются проекты по защите от наводнений и повышению устойчивости, в том числе по установке запасных электрогенераторов. В настоящий момент ожидается, что инициативы NYCHA по ликвидации последствий урагана помогут 20 178 жилищным единицам.

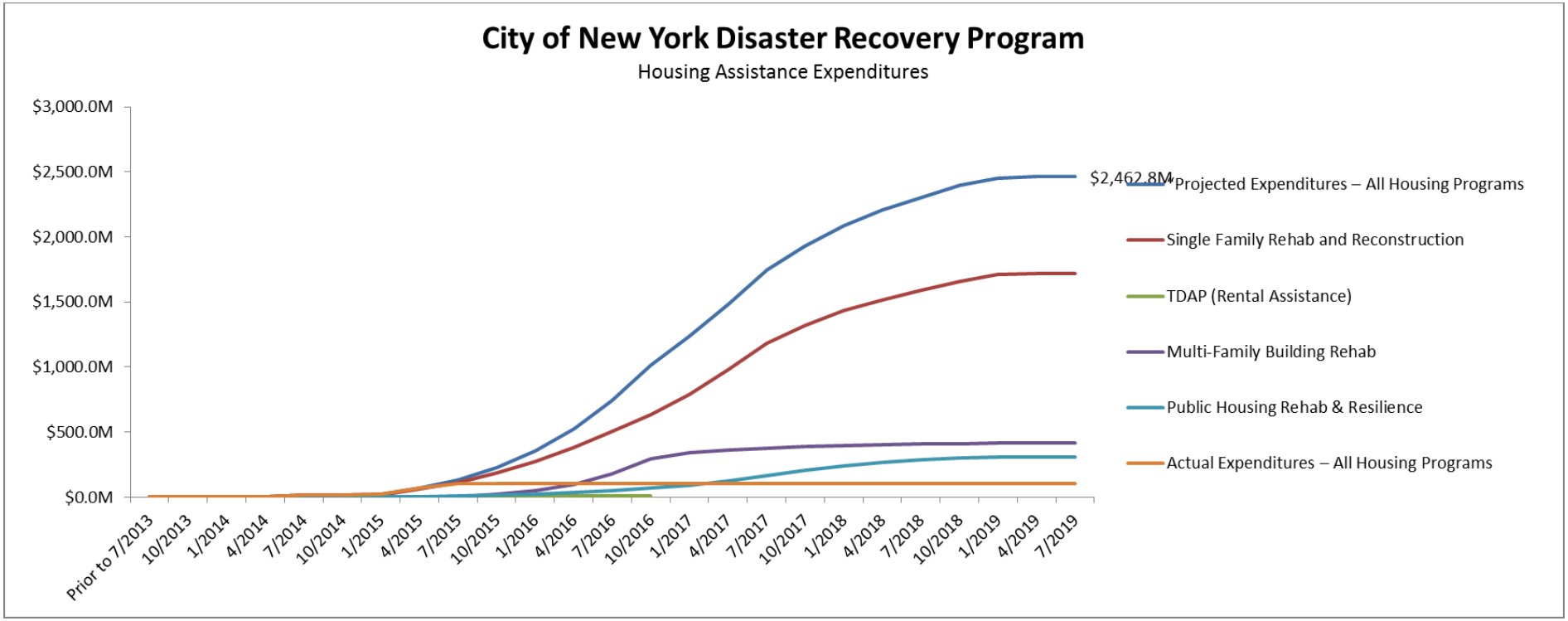
Привлечение строительных подрядчиков началось в середине 2014 года, еще один грант на строительный проект находится на стадии распределения. Строительные работы должны начаться в 3-м квартале.

Предполагаемые финансовые перспективы для жилого фонда

Housing	Prior to 7/2013	10/2013	1/2014	4/2014	7/2014	10/2014	1/2015	4/2015	7/2015	10/2015	1/2016	4/2016	7/2016
Projected Cumulative Disbursements	$0.0M	$0.0M	$0.3M	$0.4M	$13.8M	$18.6M	$20.7M	$69.5M	$132.0M	$229.0M	$354.7M	$521.5M	$741.6M
Single Family Rehab and Reconstruction	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$12.8M	$17.6M	$19.0M	$64.8M	$113.6M	$183.9M	$273.8M	$379.9M	$503.7M
Multi-Family Building Rehab	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.9M	$3.8M	$22.2M	$47.7M	$96.1M	$176.3M
TDAP (Rental Assistance)	$0.0M	$0.0M	$0.3M	$0.4M	$1.0M	$1.0M	$1.8M	$3.8M	$5.1M	$6.4M	$7.6M	$8.8M	$9.9M
Public Housing Rehab & Resilience	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$9.5M	$16.6M	$25.0M	$35.8M	$50.5M
BiB Workforce Development	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.5M	$0.9M	$1.3M
Projected Disbursements by Quarter	$0.0M	$0.0M	$0.3M	$0.2M	$13.3M	$4.8M	$2.2M	$48.8M	$62.5M	$97.0M	$125.7M	$166.8M	$220.1M
Single Family Rehab and Reconstruction	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$12.8M	$4.8M	$1.4M	$45.9M	$48.8M	$70.3M	$89.9M	$106.1M	$123.8M
HRO									$48.0M	$52.9M	$80.3M	$95.6M	$109.6M
HPD									$0.7M	$17.4M	$9.5M	$10.5M	$14.2M
Multi-Family Building Rehab	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.9M	$2.9M	$18.4M	$25.6M	$48.4M	$80.1M
TDAP (Rental Assistance)	$0.0M	$0.0M	$0.3M	$0.2M	$0.5M	$0.0M	$0.8M	$2.0M	$1.3M	$1.2M	$1.3M	$1.2M	$1.1M
Public Housing Rehab & Resilience	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$9.5M	$7.1M	$8.5M	$10.7M	$14.8M
BiB Workforce Development	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.5M	$0.4M	$0.4M
Actual Cumulative Disbursements	$0.0M	$0.0M	$0.3M	$0.4M	$13.8M	$18.6M	$20.7M	$69.5M	$103.9M	$103.9M	$103.9M	$103.9M	$103.9M
Single Family Rehab and Reconstruction	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$12.8M	$17.6M	$19.0M	$64.8M	$98.9M				
Multi-Family Building Rehab	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.9M	$0.9M				
TDAP (Rental Assistance)	$0.0M	$0.0M	$0.3M	$0.4M	$1.0M	$1.0M	$1.8M	$3.8M	$4.0M				
Public Housing Rehab & Resilience	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M				
BiB Workforce Development	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M				
Actual Quarterly Disbursements (from QPRs)	$0.0M	$0.0M	$0.3M	$0.2M	$13.3M	$4.8M	$2.2M	$48.8M	$34.4M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M
Single Family Rehab and Reconstruction	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$12.8M	$4.8M	$1.4M	$45.9M	$34.1M				
Multi-Family Building Rehab	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.9M	$0.0M				
TDAP (Rental Assistance)	$0.0M	$0.0M	$0.3M	$0.2M	$0.5M	$0.0M	$0.8M	$2.0M	$0.2M				
Public Housing Rehab & Resilience	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M				
BiB Workforce Development	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M				

Housing	10/2016	1/2017	4/2017	7/2017	10/2017	1/2018	4/2018	7/2018	10/2018	1/2019	4/2019	7/2019	10/2019
Projected Cumulative Disbursements	$1,013.1M	$1,236.1M	$1,479.3M	$1,743.7M	$1,929.1M	$2,086.9M	$2,205.7M	$2,305.1M	$2,397.1M	$2,454.6M	$2,462.4M	$2,462.8M	$2,462.8M
Single Family Rehab and Reconstruction	$636.3M	$786.6M	$977.6M	$1,183.3M	$1,315.7M	$1,431.5M	$1,514.8M	$1,590.5M	$1,661.5M	$1,711.0M	$1,716.1M	$1,716.1M	$1,716.1M
Multi-Family Building Rehab	$293.1M	$344.0M	$363.0M	$378.4M	$388.9M	$398.3M	$404.2M	$408.5M	$411.6M	$413.7M	$415.6M	$416.0M	$416.0M
TDAP (Rental Assistance)	$10.9M	$12.0M	$13.1M	$13.9M	$14.7M	$15.5M	$16.3M	$17.2M	$18.0M	$18.9M	$19.7M	$19.7M	$19.7M
Public Housing Rehab & Resilience	$71.0M	$91.4M	$123.4M	$165.6M	$207.1M	$238.6M	$267.5M	$286.0M	$303.0M	$308.0M	$308.0M	$308.0M	$308.0M
BiB Workforce Development	$1.6M	$2.0M	$2.2M	$2.5M	$2.7M	$3.0M	$3.0M	$3.0M	$3.0M	$3.0M	$3.0M	$3.0M	$3.0M
Projected Disbursements by Quarter	$271.4M	$223.0M	$243.2M	$264.4M	$185.5M	$157.7M	$118.8M	$99.4M	$91.9M	$57.5M	$7.9M	$0.4M	$0.0M
Single Family Rehab and Reconstruction	$132.6M	$150.3M	$191.0M	$205.7M	$132.4M	$115.8M	$83.3M	$75.8M	$71.0M	$49.5M	$5.1M	$0.0M	$0.0M
HRO	$113.6M	$125.5M	$160.2M	$189.0M	$123.5M	$115.6M	$83.1M	$75.8M	$71.0M	$49.5M	$5.1M		
HPD	$19.0M	$24.8M	$30.8M	$16.7M	$8.9M	$0.2M	$0.2M						
Multi-Family Building Rehab	$116.9M	$50.9M	$18.9M	$15.5M	$10.5M	$9.4M	$5.9M	$4.3M	$3.1M	$2.1M	$1.9M	$0.4M	$0.0M
TDAP (Rental Assistance)	$1.1M	$1.1M	$1.1M	$0.8M	$0.8M	$0.8M	$0.8M	$0.9M	$0.9M	$0.8M	$0.8M	$0.0M	$0.0M
Public Housing Rehab & Resilience	$20.5M	$20.4M	$32.0M	$42.2M	$41.5M	$31.5M	$28.9M	$18.5M	$17.0M	$5.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M
BiB Workforce Development	$0.4M	$0.4M	$0.2M	$0.2M	$0.2M	$0.2M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M
Actual Cumulative Disbursements	$103.9M	$103.9M	$103.9M	$103.9M	$103.9M	$103.9M	$103.9M	$103.9M	$103.9M	$103.9M	$103.9M	$103.9M	$103.9M
Single Family Rehab and Reconstruction													
Multi-Family Building Rehab													
TDAP (Rental Assistance)													
Public Housing Rehab & Resilience													
BiB Workforce Development													
Actual Quarterly Disbursements (from QPRs)	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M
Single Family Rehab and Reconstruction													
Multi-Family Building Rehab													
TDAP (Rental Assistance)													
Public Housing Rehab & Resilience													
BiB Workforce Development													

Обратите внимание, что схема отражает расходы в определении HUD. Оценки указывают на ожидаемую дату возмещения городских затрат из фонда CDBG-DR, а не на дату оказания услуг. Таким образом, оказание услуг может происходить гораздо раньше дат, которые связаны с прогнозными расходами, отображенными на этих схемах.

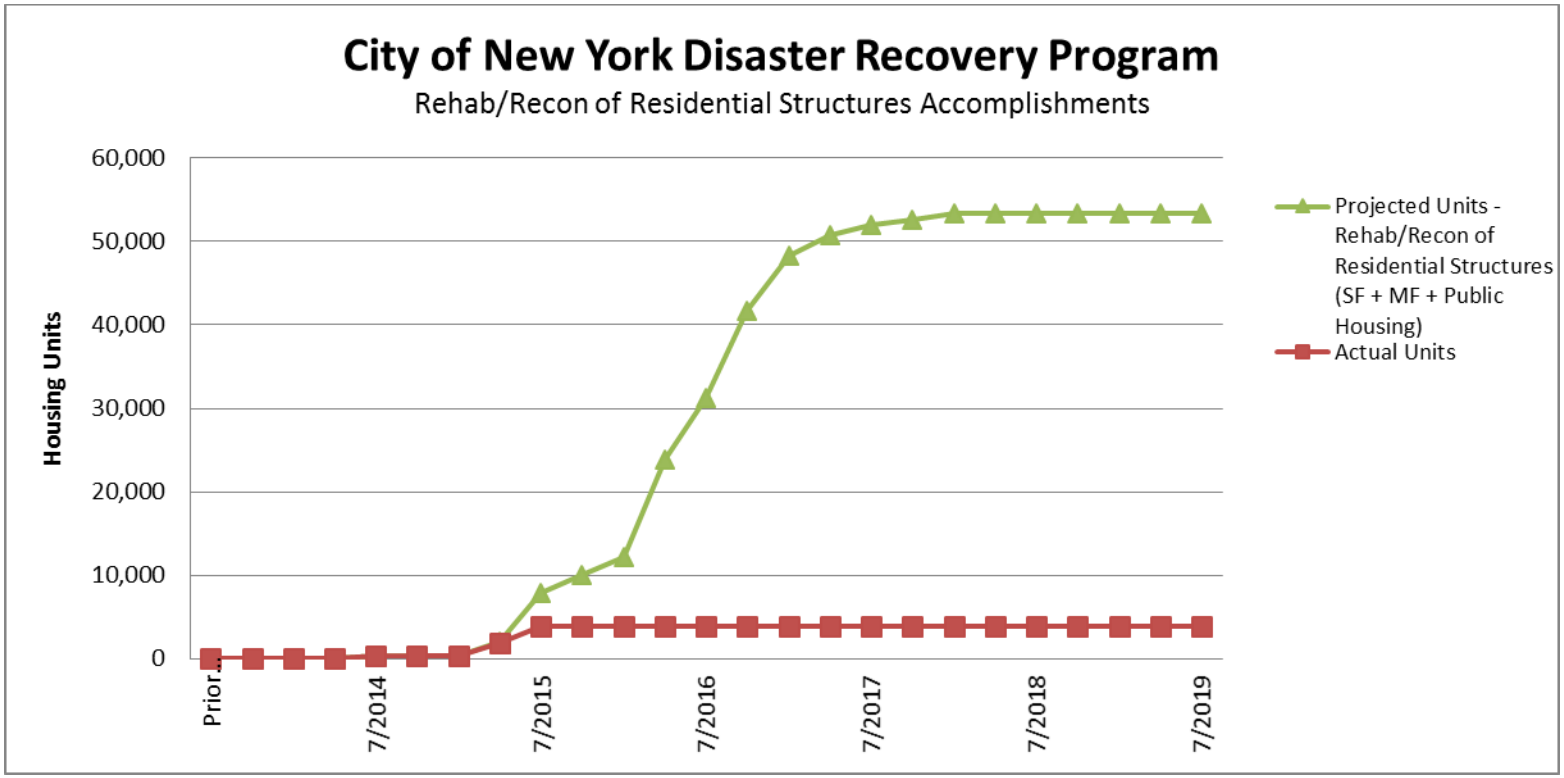


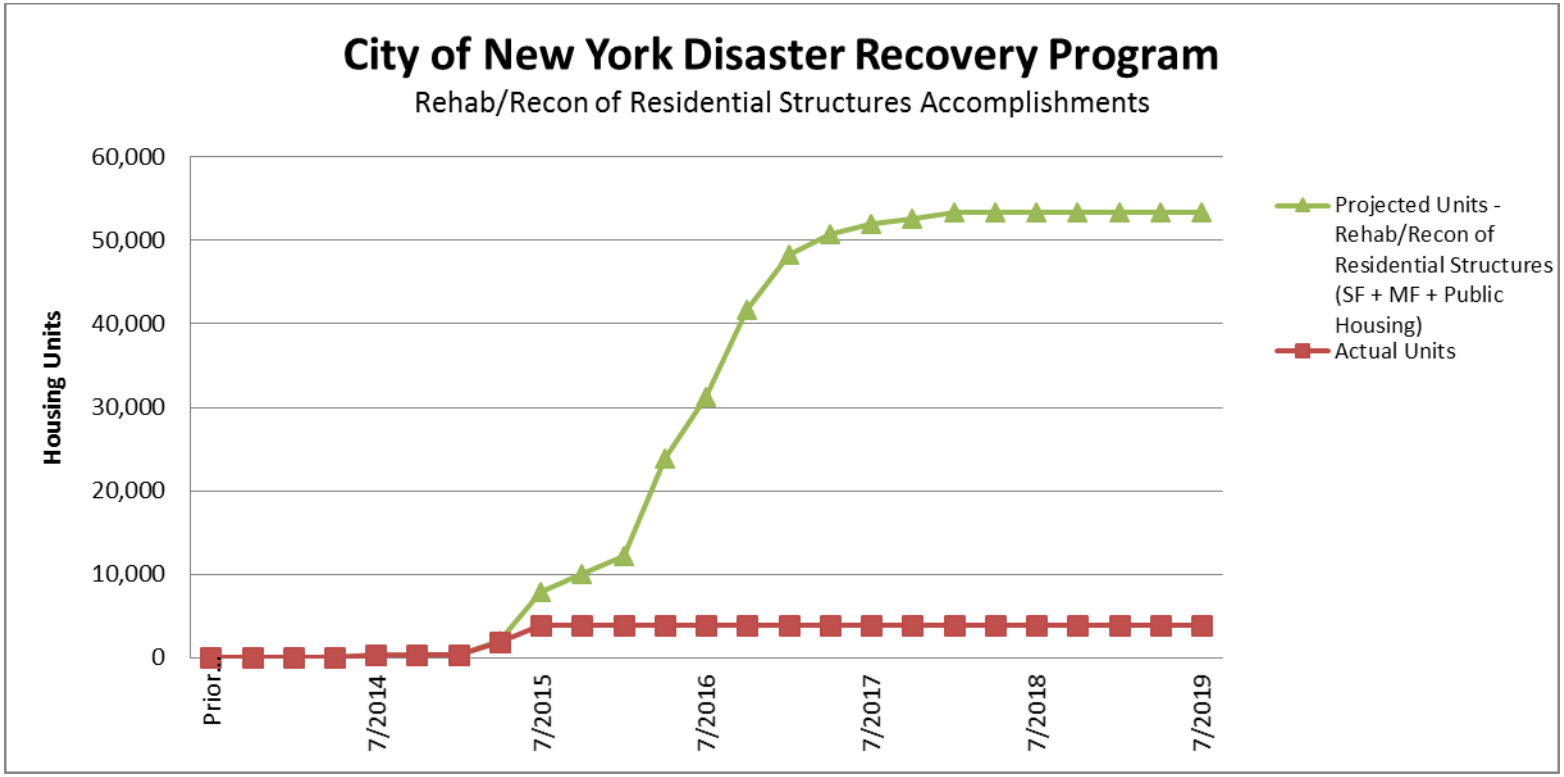
Обратите внимание, что схема отражает расходы в определении HUD. Оценки указывают на ожидаемую дату возмещения городских затрат из фонда CDBG-DR, а не на дату оказания услуг. Таким образом, оказание услуг может происходить гораздо раньше дат, которые связаны с прогнозными расходами, отображенными на этих схемах.

Прогнозы повышения эффективности для жилого фонда

Housing	r to 7/2013	10/2013	1/2014	4/2014	7/2014	10/2014	1/2015	4/2015	7/2015	10/2015	1/2016	4/2016	7/2016
Projected Units Total By Activity	0	0	15	15	328	396	462	2252	8129	10256	12434	24182	31499
Projected Units - Rehab/Recon of Residential Structures (SF + MF + Public Housing)	0	0	0	0	263	331	331	2076	7913	10010	12134	23882	31199
# of Housing Units (Quarterly Projection)	0	0	0	0	263	68	0	1,745	5,837	2,097	2,124	11,748	7,317
Actual Units	0	0	0	0	263	331	331	1860	3879	3879	3879	3879	3879
# of Housing Units (Populated from QPR Reporting)	0	0	0	0	263	68	0	1529	2019	0	0	0	0
Projected Units - Public Services (TDAP)	0	0	15	15	65	65	131	176	216	246	300	300	300
# of Units (Quarterly Projection)	0	0	15	0	50	0	66	45	40	30	54	0	0
Actual Units	0	0	15	15	65	65	131	176	176	176	176	176	176
# of Units (Populated from QPR Reporting)	0	0	15	0	50	0	66	45	0	0	0	0	0
By Program													
Single Family (Rehab/Recon)													
Projected Units Single Family Rehab and Reconstruction (Cumulative)	0	0	0	0	264	344	363	1895	3925	5104	6201	7612	9102
# of Housing Units Rehab & Reconstruction	0	0	0	0	264	80	19	1532	2030	1179	1097	1411	1490
Rehab	0	0	0	0	263	68	0	1529	2019	1160	1074	1384	1441
Reconstruction	0	0	0	0	1	12	19	3	11	19	23	27	49
Actual Units (Cumulative)	0	0	0	0	263	331	331	1860	3879				
# of Housing Units (Populated from QPR Reporting)	0	0	0	0	263	68	0	1529	2019				
Multi-Family Building Rehabilitation(Rehab/Recon)													
Projected Units Single Family Rehab and Reconstruction (Cumulative)	0	0	0	0	0	0	0	0	1030	1694	1694	1910	5728
# of Housing Units (Projected by Quarter)	0	0	0	0	0	0	0	0	1030	664	0	216	3818
Actual Units (Cumulative)	0	0	0	0	0	0	0	0	0				
# of Housing Units (Populated from QPR Reporting)	0	0	0	0	0	0	0	0	0				
Public Housing Rehabilitation and Resilience(Rehab/Recon)													
Projected Units Single Family Rehab and Reconstruction (Cumulative)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	7778	12228
# of Housing Units (Projected by Quarter)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	7778	4450
Actual Units (Cumulative)	0	0	0	0	0	0	0	0	0				
# of Housing Units (Populated from QPR Reporting)	0	0	0	0	0	0	0	0	0				
TDAP (Public Services)													
Projected Units Single Family Rehab and Reconstruction (Cumulative)	0	0	15	15	65	65	131	176	216	246	300	300	300
# of Housing Units (Projected by Quarter)	0	0	15	0	50	0	66	45	40	30	54	0	0
Actual Units (Cumulative)	0	0	15	15	65	65	131	176	176				
# of Housing Units (Populated from QPR Reporting)	0	0	15	0	50	0	66	45	0				
Build it Back Workforce Development													
Projected Residents (Cumulative)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	65	228	368	478
# of Residents (Projected by Quarter)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	65	163	140	110
Actual Residents (Cumulative)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	65	130	195	260
# Residents (Populated from QPR Reporting)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	65	65	65	65

Housing	10/2016	1/2017	4/2017	7/2017	10/2017	1/2018	4/2018	7/2018	10/2018	1/2019	4/2019	7/2019
Projected Units Total By Activity	41959	48553	51115	52355	52862	53619	53619	53619	53619	53619	53619	53619
Projected Units - Rehab/Recon of Residential Structures (SF + MF + Public Housing)	41659	48253	50815	52055	52562	53319	53319	53319	53319	53319	53319	53319
# of Housing Units (Quarterly Projection)	10,460	6,594	2,562	1,240	507	757	0	0	0	0	0	0
Actual Units	3879	3879	3879	3879	3879	3879	3879	3879	3879	3879	3879	3879
# of Housing Units (Populated from QPR Reporting)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Projected Units - Public Services (TDAP)	300	300	300	300	300	300	300	300	300	300	300	300
# of Units (Quarterly Projection)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Actual Units	176	176	176	176	176	176	176	176	176	176	176	176
# of Units (Populated from QPR Reporting)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
By Program												
Single Family (Rehab/Recon)												
Projected Units Single Family Rehab and Reconstruction (Cumulative)	10510	12180	13745	14985	15492	16249	16249	16249	16249	16249	16249	16249
# of Housing Units Rehab & Reconstruction	1408	1670	1565	1240	507	757	0	0	0	0	0	0
Rehab	1353	1611	1565	1240	507	757	0	0	0	0	0	0
Reconstruction	55	59	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Actual Units (Cumulative)												
# of Housing Units (Populated from QPR Reporting)												
Multi-Family Building Rehabilitation(Rehab/Recon)												
Projected Units Single Family Rehab and Reconstruction (Cumulative)	6665	7715	10301	11727	16189	17867	18864	18864	18864	18864	18864	18864
# of Housing Units (Projected by Quarter)	937	1050	2586	1426	4462	1678	997	0	0	0	0	0
Actual Units (Cumulative)												
# of Housing Units (Populated from QPR Reporting)												
Public Housing Rehabilitation and Resilience(Rehab/Recon)												
Projected Units Single Family Rehab and Reconstruction (Cumulative)	16873	20178	20178	20178	20178	20178	20178	20178	20178	20178	20178	20178
# of Housing Units (Projected by Quarter)	4645	3305	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Actual Units (Cumulative)												
# of Housing Units (Populated from QPR Reporting)												
TDAP (Public Services)												
Projected Units Single Family Rehab and Reconstruction (Cumulative)	300	300	300	300	300	300	300	300	300	300	300	300
# of Housing Units (Projected by Quarter)	0	0	0	0								
Actual Units (Cumulative)												
# of Housing Units (Populated from QPR Reporting)												
Build it Back Workforce Development												
Projected Residents (Cumulative)	478	478	478	478	478	478	478	478	478	478	478	478
# of Residents (Projected by Quarter)												
Actual Residents (Cumulative)	325	390	455	520	520	520	520	520	520	520	520	520
# Residents (Populated from QPR Reporting)	65	65	65	65								


City of New York Disaster Recovery Program
Rehab/Recon of Residential Structures Accomplishments
Housing Units
60,000
50,000
40,000
30,000
20,000
10,000
0
Prior...
7/2014
7/2015
7/2016
7/2017
7/2018
7/2019
Projected Units - Rehab/Recon of Residential Structures (SF + MF + Public Housing)
Actual Units


City of New York Disaster Recovery Program
Rehab/Recon of Residential Structures Accomplishments
Housing Units
60,000
50,000
40,000
30,000
20,000
10,000
0
Prior...
7/2014
7/2015
7/2016
7/2017
7/2018
7/2019
Projected Units - Rehab/Recon of Residential Structures (SF + MF + Public Housing)
Actual Units

Предпринимательский сектор

Городские власти выделили 123 млн долларов на экономическое восстановление Нью-Йорка через программы помощи местным предприятиям. Восстановление коммерческого сектора будет протекать в рамках нескольких инициатив.

Программа субсидирования и кредитования предприятий, пострадавших от урагана «Сэнди»

48 млн долларов для предоставления ссуд и грантов как минимум 150 предприятиям, пострадавшим от урагана «Сэнди». Данная программа предполагает ускоренную выдачу грантов на сумму до 100,000 долларов, а также до 1 млн долларов в виде ссуд и грантов в пропорции 1:1 на покрытие дополнительных необходимых расходов величиной свыше 100,000 долларов. Городские власти на свое усмотрение могут предоставить предприятиям, которые смогут подтвердить дополнительные существенные неудовлетворенные нужды, гранты размером до 1.1 млн долларов, а также парные ссуды и гранты в пропорции 1:1 на сумму более 1.1 млн долларов. Предприятия, которые предоставят подтверждения того, что оказались в крайне затруднительной ситуации, могут, на усмотрение городских властей, получить более высокие гранты и ссуды.

Программа субсидирования и кредитования предприятий, пострадавших от урагана «Сэнди», успешно помогает правомочным заявителям с неудовлетворенными нуждами. Программа завершится, когда будет полностью исчерпан ее бюджет. Ожидается, что практически все средства, предназначенные для выдачи ссуд и грантов, будут исчерпаны к 4-му кварталу 2018 года с дополнительными небольшими расходами по обслуживанию ссуд и мониторингу вплоть до 3-го квартала 2019 года. К текущему моменту завершена работа с 337 заявлениями, 236 решений принято и доведено до сведения заявителей. Одобрены ссуды общей величиной свыше 4 млн долларов.

Инновации, направленные на обеспечение устойчивости и укрепление экономики (проект RISE — г. Нью-Йорк)

Ответы на размещенные в рамках программы запросы предложений принимались до марта 2014 года. Корпорация экономического развития г. Нью-Йорка получила свыше 200 заявлений, в том числе технологические предложения из более чем 20 стран и обращения малых предприятий из всех пяти районов Нью-Йорка. Из общей массы заявлений для дальнейшей работы были отобраны наиболее перспективные технологии, и в августе 2014 года 27 финалистов представили на завершающем этапе конкурса свои детальные проекты.

Победители были выбраны в 1-м квартале 2015 года.

Программа для предприятий PREP (программа готовности и устойчивости к чрезвычайным ситуациям)

3 млн долларов на помощь предприятиям во внедрении операционных и физических мер по повышению устойчивости за счет одного или нескольких возможных действий: (1) индивидуальное посещение участков и оценка их состояния, (2) разработка инструмента для оценки устойчивости бизнеса, (3) проведение целевых семинаров с участием технических экспертов, (4) при недоступности частного финансирования — потенциальное предложение микрогрантов для поддержки предприятий во внедрении низкозатратных мер повышения устойчивости.

Подробное содержание программы в настоящий момент находится в разработке. Ожидается, что реализация программы начнется в конце 2015 года и продлится до конца 2017 года.

Восстановление болота в заливе Сомилл

12 млн долларов на восстановление болота в заливе Сомилл в рамках инициативы «Стратегии восстановления и преодоления последствий для среды обитания и экологической устойчивости» (Mitigation and Restoration Strategies for Habitat and Ecological Sustainability — MARSHES): восстановление около 68 акров серьезно пострадавших городских заболоченных участков и возвышенностей на северо-западе Статен-Айленда, в зоне значительного затопления во время урагана «Сэнди». Восстановление ранее пострадавшей экосистемы заболоченных участков позволит защитить сотни предприятий, стоящих возле болот, от вредных последствий затопления, вызванного ураганом. Эта программа положит начало первому в г. Нью-Йорке банку средств на преодоление последствий природных катаклизмов, который сможет поддержать дальнейшую рекультивацию заболоченной местности.

Ожидается, что восстановительные работы на данном участке начнутся в 4-м квартале 2015 года и будут завершены к 1-му кварталу 2017 года.

Улучшение природной инфраструктуры в районе Кони-Айленд

15 млн долларов на поддержку текущей работы Департамента защиты окружающей среды над инфраструктурой, в том числе установкой биологических систем очистки от наносов и загрязнений с полосами отвода вдоль деловых кварталов полуострова Кони-Айленд. Новая инфраструктура повысит возможности задержания ливневых вод, очистки и поддержания качества воды местных водоканалов, а также улучшит облик коммерческого и частного секторов за счет благоустройства.

Проектирование начнется в 4-м квартале 2015 года. Установка биологических систем очистки от наносов и загрязнений начнется в 2017 году и завершится к 2019 году, что совпадет с запланированным в данном районе усовершенствованием существующих канализационных и уличных систем.

Устойчивость деловых кварталов района Рокавей

15 млн долларов на совершенствование уличных систем и процедур борьбы с паводковыми водами, а также создание открытых пространств в районе Рокавей, у ключевых деловых магистралей, таких как Beach 108th street и Mott Avenue, и в прилегающих бизнес-кварталах.

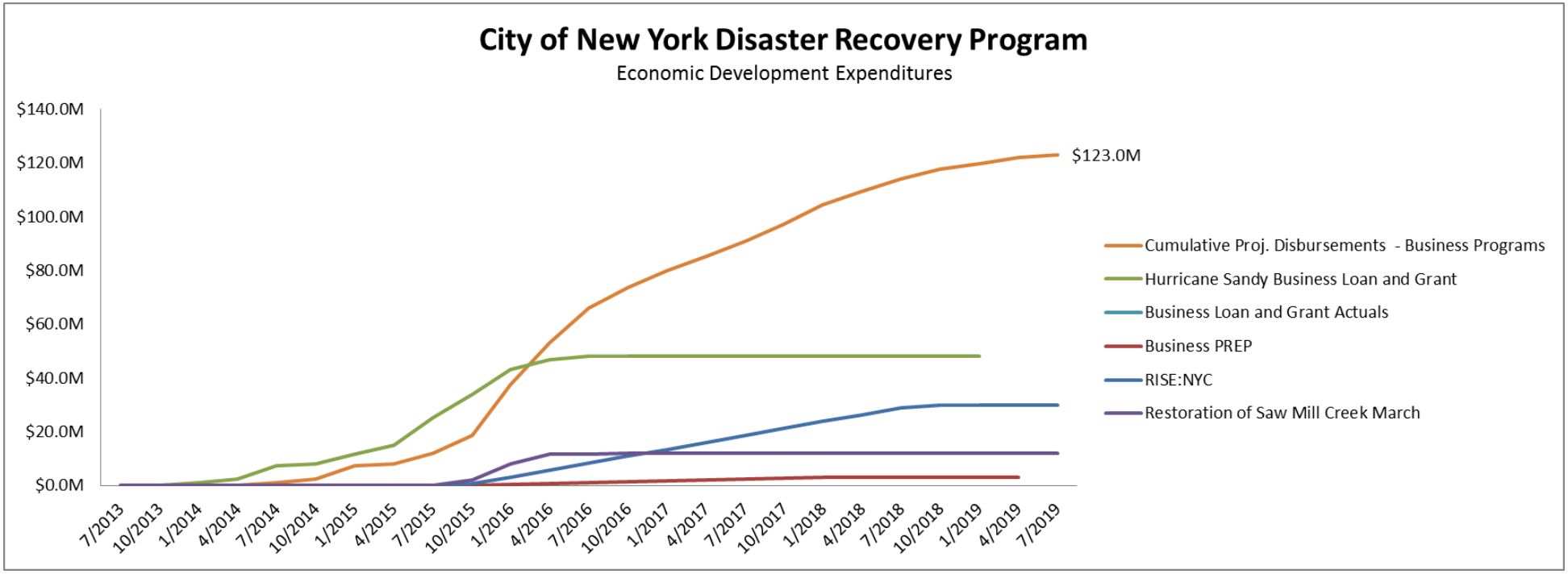
Ожидается, что планирование, проектирование и инженерные работы по данным программам начнутся в 4-м квартале 2015 года, а строительство стартует в 2017 году.

Предполагаемые финансовые перспективы для бизнеса

Business	7/2013	10/2013	1/2014	4/2014	7/2014	10/2014	1/2015	4/2015	7/2015	10/2015	1/2016	4/2016	7/2016
Cumulative Proj. Disbursements - Business Programs	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.1M	$1.1M	$2.2M	$7.2M	$7.9M	$12.1M	$18.6M	$37.6M	$53.0M	$66.1M
Hurricane Sandy Business Loan and Grant	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.1M	$1.1M	$2.2M	$7.2M	$7.9M	$11.7M	$15.1M	$25.3M	$33.8M	$43.2M
Business PREP	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.3M	$0.7M	$1.0M
RISE:NYC	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.9M	$3.1M	$5.7M	$8.3M
Restoration of Saw Mill Creek March	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$2.1M	$8.1M	$11.6M	$11.8M
Coney Island Green Infrastructure Improvements	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.4M	$0.6M	$0.9M	$1.4M	$1.9M
Rockaways Commercial Corridor Resiliency	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M
Quarterly Projected Disbursements	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.1M	$0.9M	$1.2M	$5.0M	$0.7M	$4.2M	$6.6M	$19.0M	$15.4M	$13.0M
Hurricane Sandy Business Loan and Grant	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.1M	$0.9M	$1.2M	$5.0M	$0.7M	$3.8M	$3.4M	$10.2M	$8.5M	$9.4M
Business PREP	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.3M	$0.3M	$0.3M
RISE:NYC	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.9M	$2.2M	$2.6M	$2.6M
Restoration of Saw Mill Creek March	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$2.0M	$6.0M	$3.5M	$0.2M
Coney Island Green Infrastructure Improvements	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.4M	$0.3M	$0.3M	$0.5M	$0.5M
Rockaways Commercial Corridor Resiliency	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M
Actual Cumulative Disbursements	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.1M	$1.1M	$2.2M	$7.2M	$7.9M	$11.7M	$11.7M	$11.7M	$11.7M	$11.7M
Hurricane Sandy Business Loan and Grant	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.1M	$1.1M	$2.2M	$7.2M	$7.9M	$11.7M				
Business PREP	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M				
RISE:NYC	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M				
Restoration of Saw Mill Creek March	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M				
Coney Island Green Infrastructure Improvements	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M				
Rockaways Commercial Corridor Resiliency	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M				
Actual Quarterly Disbursements (from QPRs)	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.1M	$0.9M	$1.2M	$5.0M	$0.7M	$3.8M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M
Hurricane Sandy Business Loan and Grant	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.1M	$0.9M	$1.2M	$5.0M	$0.7M	$3.8M				
Business PREP	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M				
RISE:NYC	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M				
Restoration of Saw Mill Creek March	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M				
Coney Island Green Infrastructure Improvements	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M				
Rockaways Commercial Corridor Resiliency	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M				

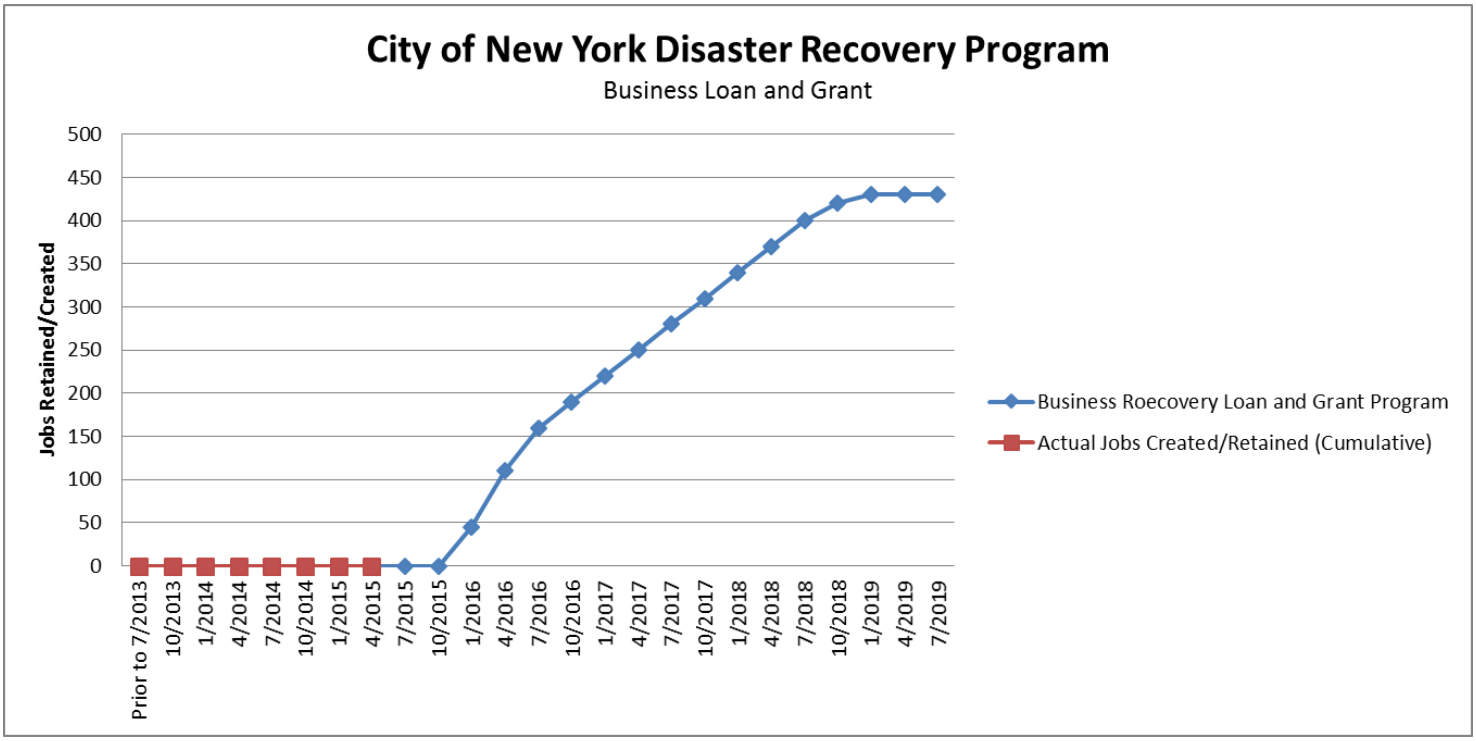
Business	10/2016	1/2017	4/2017	7/2017	10/2017	1/2018	4/2018	7/2018	10/2018	1/2019	4/2019	7/2019	10/2019
Cumulative Proj. Disbursements - Business Programs	$73.6M	$79.9M	$85.3M	$90.9M	$97.2M	$104.5M	$109.4M	$114.1M	$117.6M	$119.8M	$122.1M	$123.0M	$123.0M
Hurricane Sandy Business Loan and Grant	$46.7M	$48.0M	$48.0M	$48.0M	$48.0M	$48.0M	$48.0M	$48.0M	$48.0M	$48.0M	$48.0M	$48.0M	$48.0M
Business PREP	$1.3M	$1.6M	$2.0M	$2.3M	$2.6M	$2.9M	$3.0M	$3.0M	$3.0M	$3.0M	$3.0M	$3.0M	$3.0M
RISE:NYC	$10.9M	$13.5M	$16.0M	$18.6M	$21.2M	$23.8M	$26.3M	$28.8M	$30.0M	$30.0M	$30.0M	$30.0M	$30.0M
Restoration of Saw Mill Creek March	$11.9M	$12.0M	$12.0M	$12.0M	$12.0M	$12.0M	$12.0M	$12.0M	$12.0M	$12.0M	$12.0M	$12.0M	$12.0M
Coney Island Green Infrastructure Improvements	$2.9M	$4.9M	$7.4M	$10.0M	$12.5M	$15.0M	$15.0M	$15.0M	$15.0M	$15.0M	$15.0M	$15.0M	$15.0M
Rockaways Commercial Corridor Resiliency	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.9M	$2.8M	$5.0M	$7.3M	$9.5M	$11.8M	$14.0M	$15.0M	$15.0M
Quarterly Projected Disbursements	$7.5M	$6.3M	$5.5M	$5.6M	$6.3M	$7.3M	$4.9M	$4.7M	$3.5M	$2.3M	$2.3M	$0.9M	$0.0M
Hurricane Sandy Business Loan and Grant	$3.5M	$1.3M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M
Business PREP	$0.3M	$0.3M	$0.3M	$0.3M	$0.3M	$0.3M	$0.1M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M
RISE:NYC	$2.6M	$2.6M	$2.6M	$2.6M	$2.6M	$2.6M	$2.5M	$2.5M	$1.2M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M
Restoration of Saw Mill Creek March	$0.1M	$0.1M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M
Coney Island Green Infrastructure Improvements	$1.0M	$2.0M	$2.5M	$2.7M	$2.5M	$2.5M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M
Rockaways Commercial Corridor Resiliency	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.9M	$1.9M	$2.3M	$2.3M	$2.3M	$2.3M	$2.3M	$0.9M	$0.0M
Actual Cumulative Disbursements	$11.7M	$11.7M	$11.7M	$11.7M	$11.7M	$11.7M	$11.7M	$11.7M	$11.7M	$11.7M	$11.7M	$11.7M	$11.7M
Hurricane Sandy Business Loan and Grant													
Business PREP													
RISE:NYC													
Restoration of Saw Mill Creek March													
Coney Island Green Infrastructure Improvements													
Rockaways Commercial Corridor Resiliency													
Actual Quarterly Disbursements (from QPRs)	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M
Hurricane Sandy Business Loan and Grant													
Business PREP													
RISE:NYC													
Restoration of Saw Mill Creek March													
Coney Island Green Infrastructure Improvements													
Rockaways Commercial Corridor Resiliency													

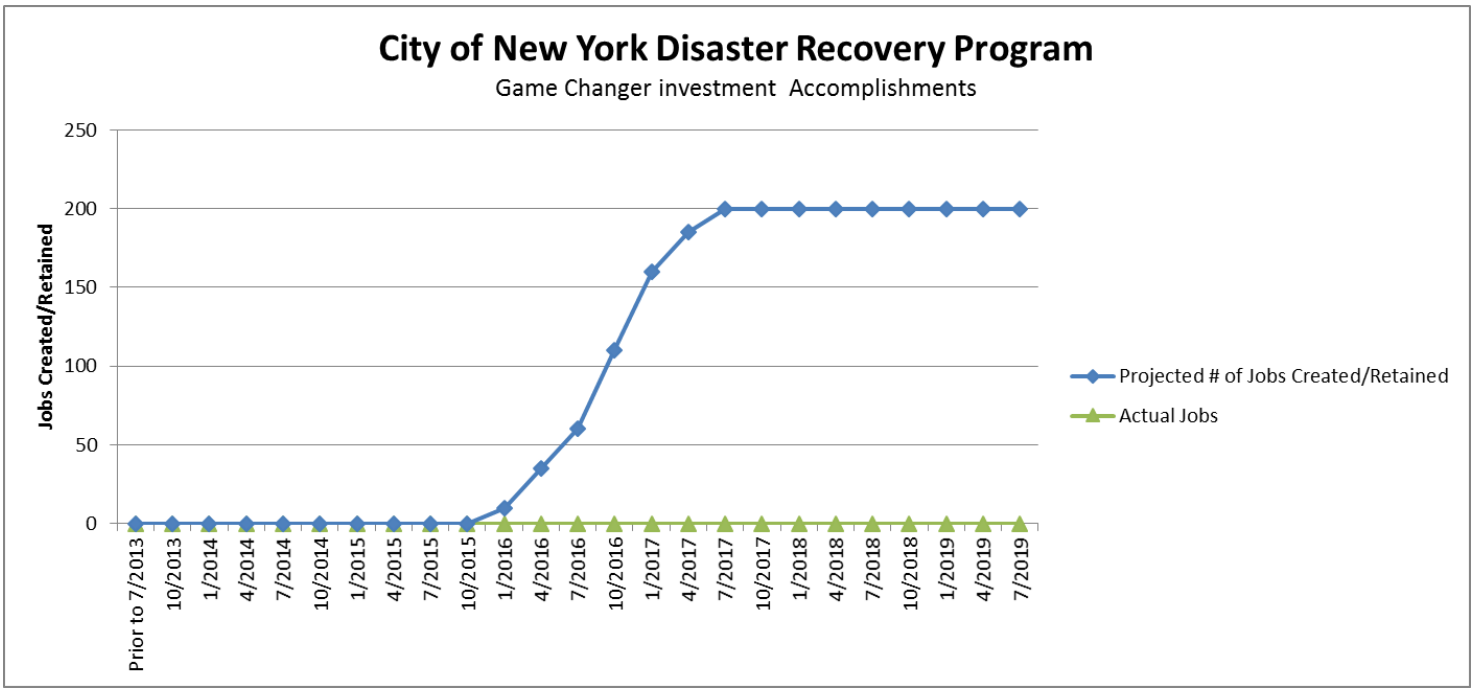
Обратите внимание, что схема отражает расходы в определении HUD. Оценки указывают на ожидаемую дату возмещения городских затрат из фонда CDBG-DR, а не на дату оказания услуг. Таким образом, оказание услуг может происходить гораздо раньше дат, которые связаны с прогнозными расходами, отображенными на этих схемах.

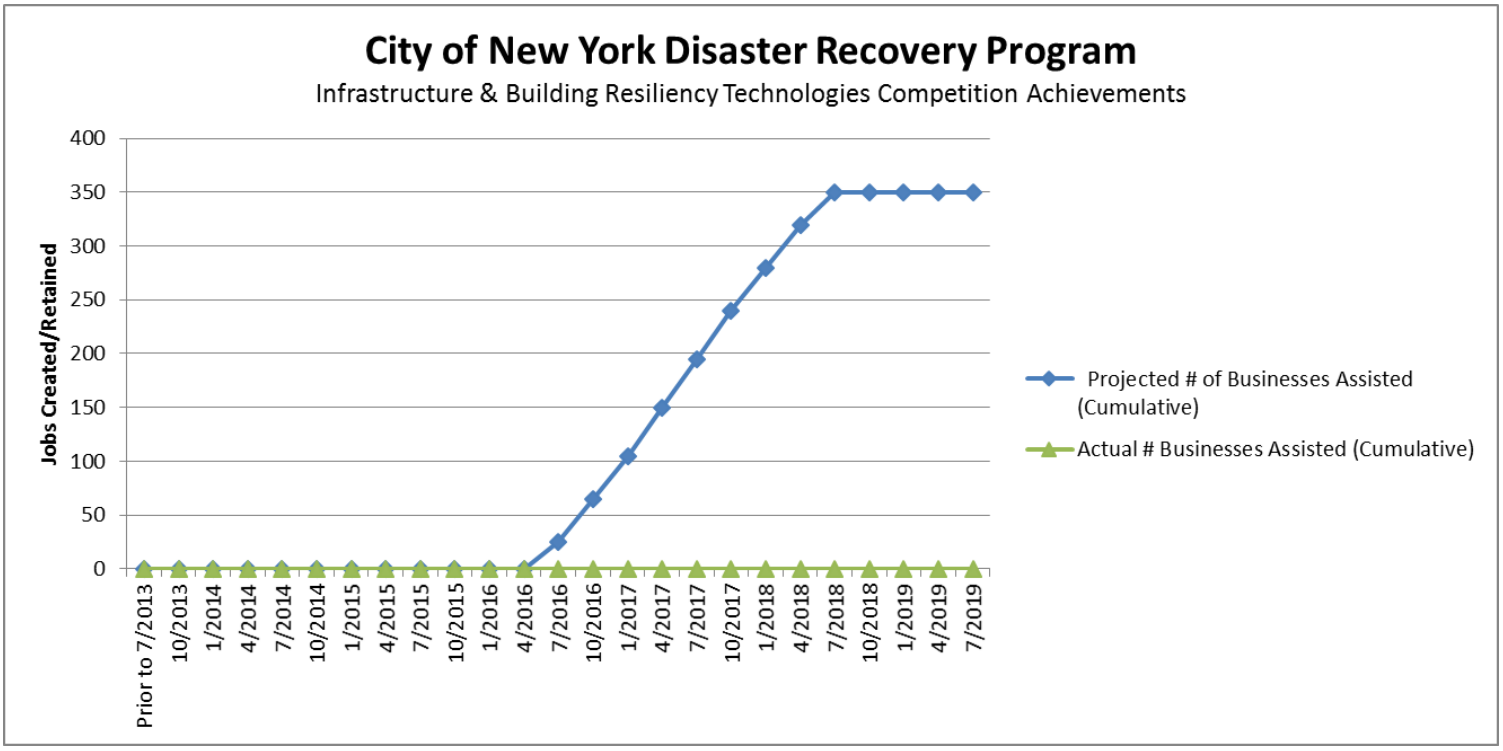


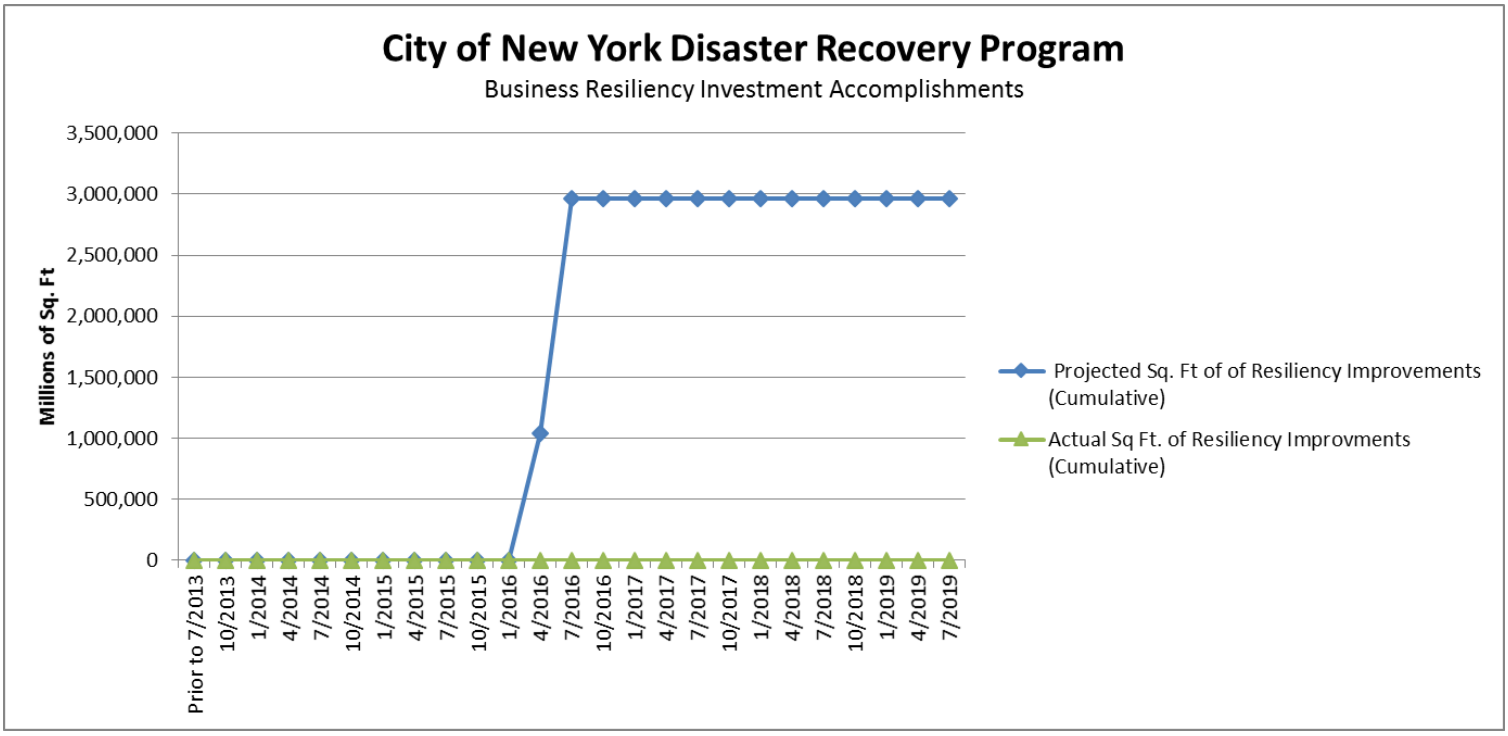
Обратите внимание, что схема отражает расходы в определении HUD. Оценки указывают на ожидаемую дату возмещения городских затрат из фонда CDBG-DR, а не на дату оказания услуг. Таким образом, оказание услуг может происходить гораздо раньше дат, которые связаны с прогнозными расходами, отображенными на этих схемах.

Прогнозы повышения эффективности для бизнеса






City of New York Disaster Recovery Program
Infrastructure & Building Resiliency Technologies Competition Achievements
Jobs Created/Retained
400
350
300
250
200
150
100
50
0
Prior to 7/2013
10/2013
1/2014
4/2014
7/2014
10/2014
1/2015
4/2015
7/2015
10/2015
1/2016
4/2016
7/2016
10/2016
1/2017
4/2017
7/2017
10/2017
1/2018
4/2018
7/2018
10/2018
1/2019
4/2019
7/2019
Projected # of Businesses Assisted (Cumulative)
Actual # Businesses Assisted (Cumulative)


City of New York Disaster Recovery Program
Business Resiliency Investment Accomplishments
Millions of Sq. Ft
3,500,000
3,000,000
2,500,000
2,000,000
1,500,000
1,000,000
500,000
0
Prior to 7/2013
10/2013
1/2014
4/2014
7/2014
10/2014
1/2015
4/2015
7/2015
10/2015
1/2016
4/2016
7/2016
10/2016
1/2017
4/2017
7/2017
10/2017
1/2018
4/2018
7/2018
10/2018
1/2019
4/2019
7/2019
Projected Sq. Ft of of Resiliency Improvements (Cumulative)
Actual Sq Ft. of Resiliency Improvments (Cumulative)

Инфраструктура и прочие городские службы

Под категорией «Прочие городские службы» в рамках настоящего Плана действий понимаются общественные службы, аварийный снос, уборка/расчистка завалов, контроль за соблюдением законов и временная помощь, а в категорию «Инфраструктура» входит ремонт и реконструкция зданий общественного пользования. Общая сумма финансирования по данной программе составляет 755 млн долларов. Изначальное финансирование в размере 183 млн долларов было направлено на покрытие соответствующих критериям издержек, понесенных Корпорацией здравоохранения и больниц (Health and Hospitals Corporation) при возобновлении работы больниц в Белвью и Кони-Айленде. Эти расходы относятся к 4-му кварталу 2013 года и соответствуют предварительным оценкам. По мере продолжения сопоставления бюджета CDBG-DR с расходами и заполнения документации оставшиеся средства будут распределяться в качестве компенсации между другими структурами, понесшими расходы. Значительная доля затрат, подлежащих возмещению, относится к категории общественных служб, а также ремонту и реконструкции зданий общественного пользования. Общественные услуги предоставлялись различными учреждениями с целью защиты местного населения и заботы о здоровье, безопасности и благополучии жителей. В число зданий общественного пользования в рамках данной программы попадают нежилые здания, пострадавшие в результате урагана.

Городские власти продолжают обсуждать с HUD и FEMA вопрос о том, как оптимально подойти к задаче координирования на федеральном уровне. Городские власти продолжат готовиться к грядущим расходам, связанным с мероприятиями по программе CDBG-DR, которые соответствуют заявленным критериям, а также к внесению собственной доли средств на покрытие расходов, понесенных общественными службами, при аварийном сносе, уборке/расчистке завалов, контроле за соблюдением законов, оказании временной помощи, а также при ремонте и реконструкции зданий общественного пользования. Прогнозный график был обновлен и теперь отражает ближайшие оценки доли расходов и других затрат, соответствующих критериям CDBG-DR.

Показатели эффективности взяты из поправки к Плану действий, а завершенная работа соответствует задачам, выполненным немедленно после окончания шторма. Завершенная работа — это действия, предпринятые городскими службами с целью ограничить дальнейший ущерб от урагана и поддержать предоставление жителям города основных услуг. Таким образом, на данном графике отображены показатели за период до июля 2013 года.

По оценке властей, в рамках программы восстановления и реконструкции зданий общественного пользования планируемые результаты относятся примерно к 96 зданиям, которые подлежат ремонту или реконструкции. По мере закрепления за проектами средств CDBG-DR городские власти смогут предоставить более точные данные по работам, выполненным в различных направлениях. В рамках контроля за соблюдением законов было осмотрено 80 000 зданий, из который 400 представляли угрозу для близлежащих районов и поэтому были отданы под снос. В рамках временной помощи служба NYC Rapid Repairs помогла в обслуживании свыше 11 500 зданий, которые соответствуют приблизительно 20 000 жилищных единиц в пяти районах. В отношении общественных служб и разбора завалов предполагается, что две эти инициативы, охватившие весь город, помогли в общей

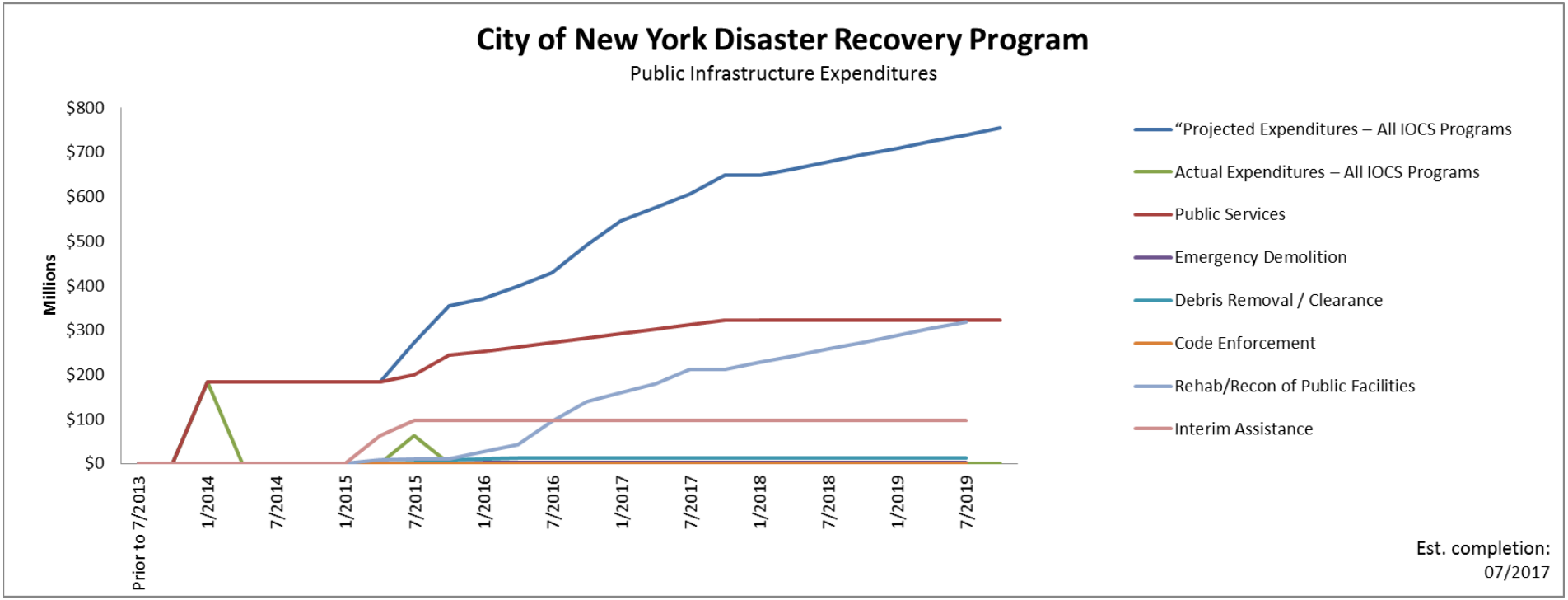
сложности 8,2 млн жителей Нью-Йорка. Исходя из данных с различных рабочих листов FEMA и реакции города на пришедший ураган, объединение работ по расчистке завалов пошло на пользу всему городу. По мере того как городская администрация возмещает расходы по каждому отдельному рабочему листу уборки мусора, результаты будут улучшаться. Деятельность в рамках общественных услуг зависит от того, каким образом она может послужить на пользу города. Так, сверхурочное дежурство Департамента полиции, как предполагается, затронет весь город, однако не все общественные службы будут иметь такой же охват. В настоящий момент самая полная информация, доступная городским властям, заключается в том, что деятельность, попадающая в данную категорию, может принести пользу одному или нескольким районам города.

Предполагаемые финансовые перспективы для инфраструктуры и прочих городских служб

IOCS (Infrastructure and Other City Services)	Prior to 7/2013	10/2013	1/2014	4/2014	7/2014	10/2014	1/2015	4/2015	7/2015	10/2015	1/2016	4/2016	7/2016
Cumulative Projected Disbursements	$ M	$ M	$183 M	$183 M	$183 M	$183 M	$183 M	$183 M	$272 M	$355 M	$371 M	$400 M	$429 M
Public Services	$ M	$ M	$183 M	$183 M	$183 M	$183 M	$183 M	$183 M	$200 M	$243 M	$253 M	$263 M	$273 M
Emergency Demolition	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$1 M	$2 M	$2 M
Debris Removal / Clearance	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$3 M	$8 M	$10 M	$13 M
Code Enforcement	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$1 M	$1 M	$1 M	$1 M
Rehab/Recon of Public Facilities	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$8 M	$11 M	$11 M	$27 M	$42 M
Interim Assistance	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$64 M	$98 M	$98 M	$98 M	$98 M
Quarterly Projected Disbursements	$ M	$ M	$183 M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$89 M	$84 M	$16 M	$29 M	$29 M
Public Services	$ M	$ M	$183 M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$17 M	$43 M	$10 M	$10 M	$10 M
Emergency Demolition	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$1 M	$1 M	$ M
Debris Removal / Clearance	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$3 M	$5 M	$2 M	$3 M
Code Enforcement	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$1 M	$ M	$ M	$ M
Rehab/Recon of Public Facilities	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$8 M	$3 M	$ M	$16 M	$16 M
Interim Assistance	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$64 M	$34 M	$ M	$ M	$ M
Actual Disbursements	$ M	$ M	$183 M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$63 M	$ M	$ M	$ M	$ M
Public Services	$ M	$ M	$183 M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$17 M				
Emergency Demolition	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M				
Debris Removal / Clearance	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M				
Code Enforcement	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M				
Rehab/Recon of Public Facilities	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$8 M				
Interim Assistance	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$38 M				
Actual Quarterly Disbursements (Cumulative)	$ M	$ M	$183 M	$183 M	$183 M	$183 M	$183 M	$183 M	$246 M	$ M	$ M	$ M	$ M

IOCS (Infrastructure and Other City Services)	10/2016	1/2017	4/2017	7/2017	10/2017	1/2018	4/2018	7/2018	10/2018	1/2019	4/2019	7/2019	10/2019
Cumulative Projected Disbursements	$491 M	$545 M	$576 M	$606 M	$648 M	$648 M	$663 M	$678 M	$694 M	$709 M	$724 M	$740 M	$755 M
Public Services	$283 M	$293 M	$303 M	$313 M	$323 M	$323 M	$323 M	$323 M	$323 M	$323 M	$323 M	$323 M	$323 M
Emergency Demolition	$2 M	$2 M	$2 M	$2 M	$2 M	$2 M	$2 M	$2 M	$2 M	$2 M	$2 M	$2 M	$2 M
Debris Removal / Clearance	$13 M	$13 M	$13 M	$13 M	$13 M	$13 M	$13 M	$13 M	$13 M	$13 M	$13 M	$13 M	$13 M
Code Enforcement	$1 M	$1 M	$1 M	$1 M	$1 M	$1 M	$1 M	$1 M	$1 M	$1 M	$1 M	$1 M	$1 M
Rehab/Recon of Public Facilities	$95 M	$139 M	$160 M	$180 M	$212 M	$212 M	$227 M	$242 M	$258 M	$273 M	$288 M	$304 M	$319 M
Interim Assistance	$98 M	$98 M	$98 M	$98 M	$98 M	$98 M	$98 M	$98 M	$98 M	$98 M	$98 M	$98 M	$98 M
Quarterly Projected Disbursements	$62 M	$54 M	$31 M	$31 M	$41 M	$ M	$15 M	$15 M	$15 M	$15 M	$15 M	$15 M	$15 M
Public Services	$10 M	$10 M	$10 M	$10 M	$10 M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M
Emergency Demolition	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M
Debris Removal / Clearance	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M
Code Enforcement	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M
Rehab/Recon of Public Facilities	$52 M	$44 M	$21 M	$21 M	$31 M	$ M	$15 M	$15 M	$15 M	$15 M	$15 M	$15 M	$15 M
Interim Assistance	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M
Actual Disbursements	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M
Public Services													
Emergency Demolition													
Debris Removal / Clearance													
Code Enforcement													
Rehab/Recon of Public Facilities													
Interim Assistance													
Actual Quarterly Disbursements (Cumulative)	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M

Обратите внимание, что схема отражает расходы в определении HUD. Оценки указывают на ожидаемую дату возмещения городских затрат из фонда CDBG-DR, а не на дату оказания услуг. Таким образом, оказание услуг может происходить гораздо раньше дат, которые связаны с прогнозными расходами, отображенными на этих схемах.

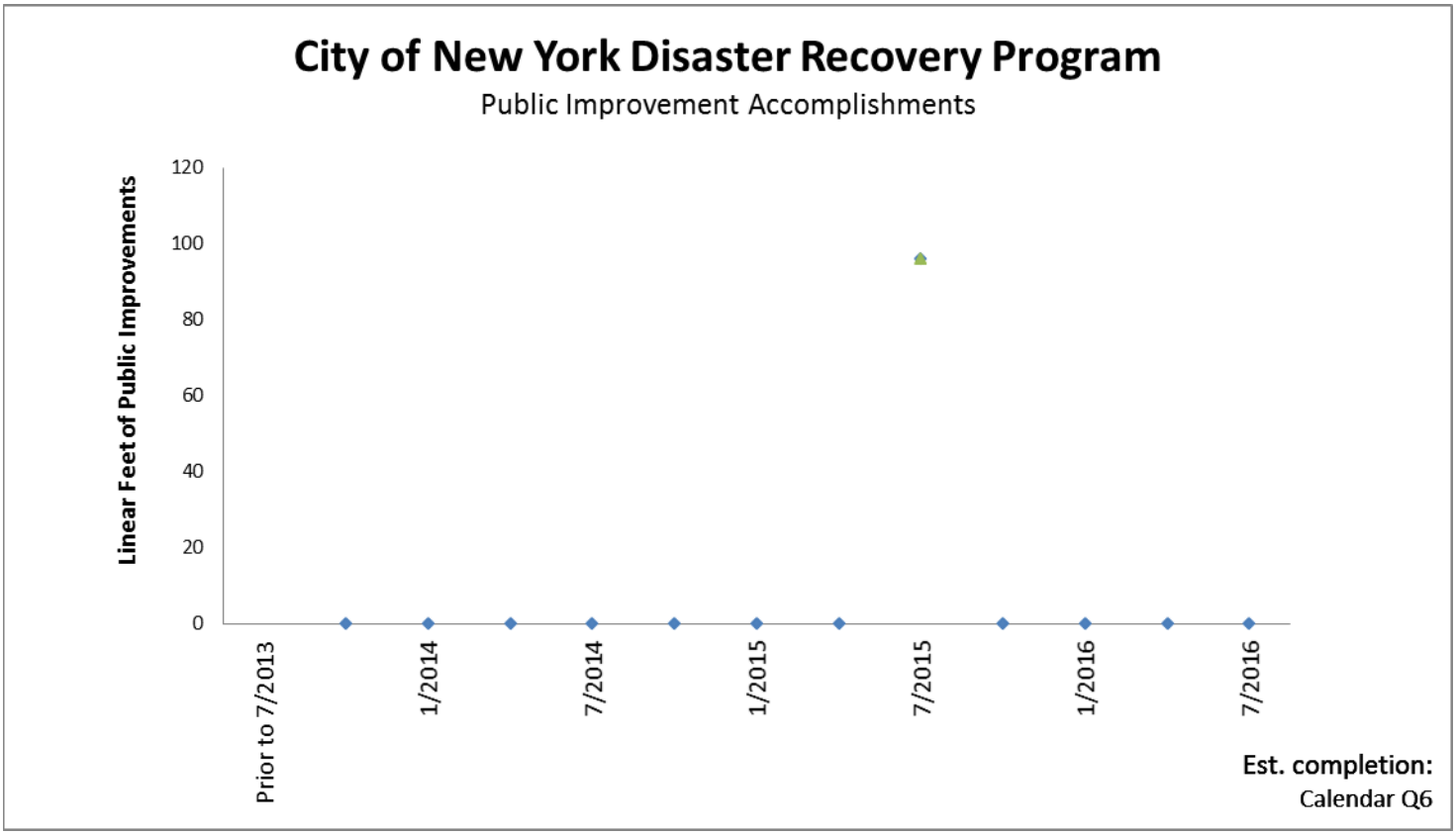


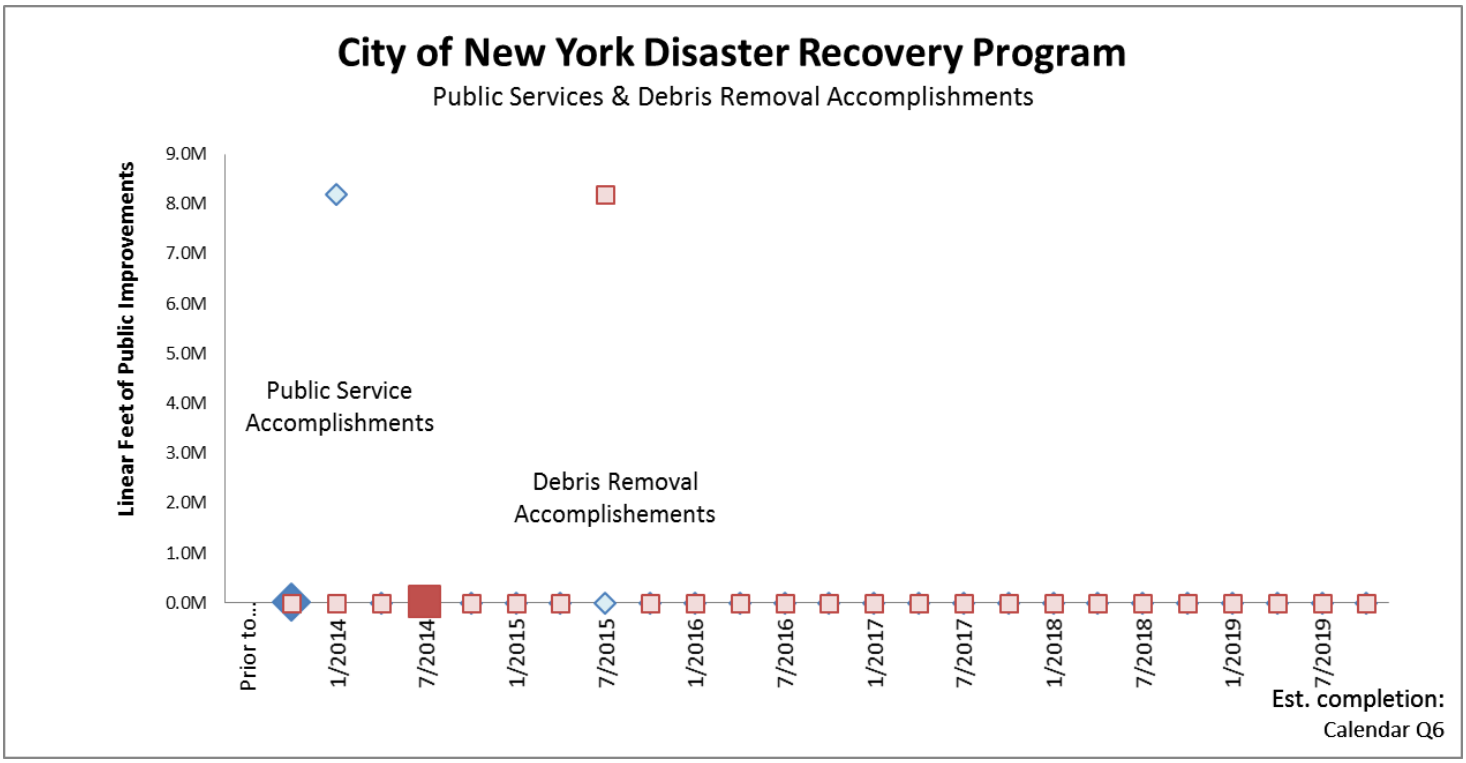
Обратите внимание, что схема отражает расходы в определении HUD. Оценки указывают на ожидаемую дату возмещения городских затрат из фонда CDBG-DR, а не на дату оказания услуг. Таким образом, оказание услуг может происходить гораздо раньше дат, которые связаны с прогнозными расходами, отображенными на этих схемах.

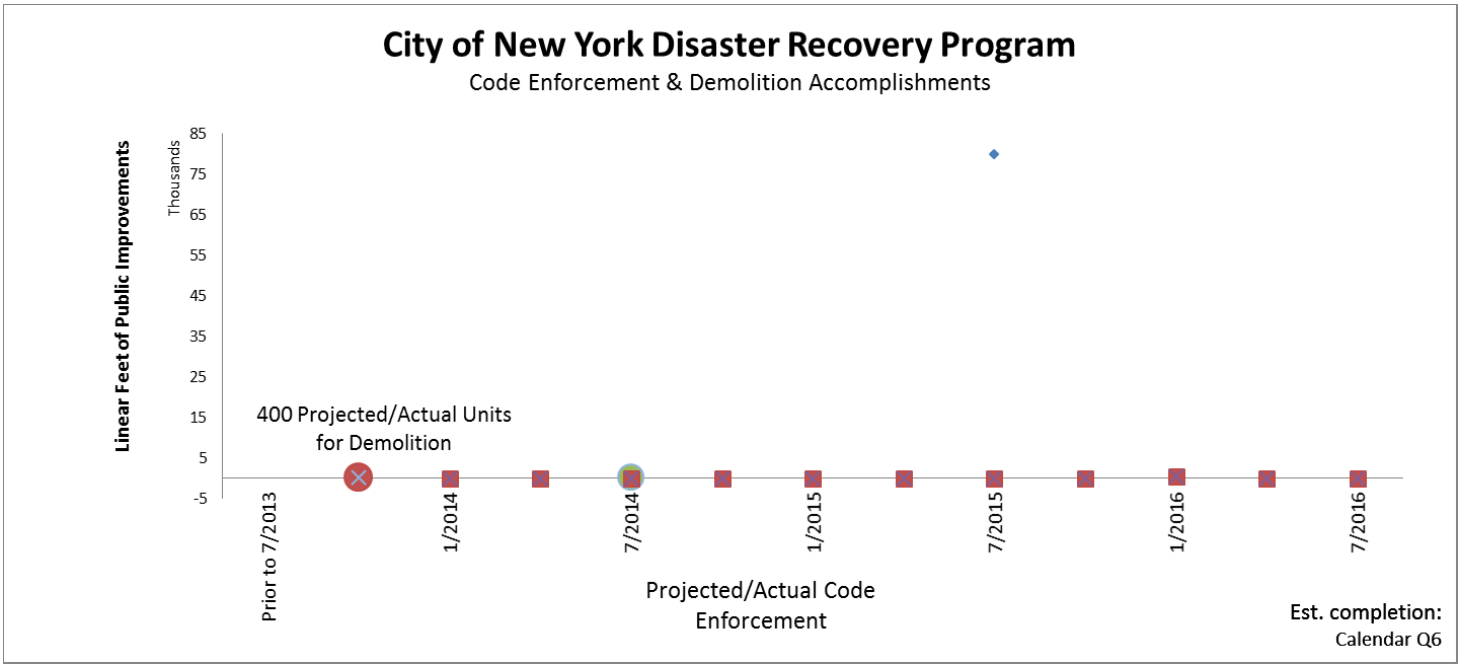
Прогнозы повышения эффективности для инфраструктуры и прочих городских служб

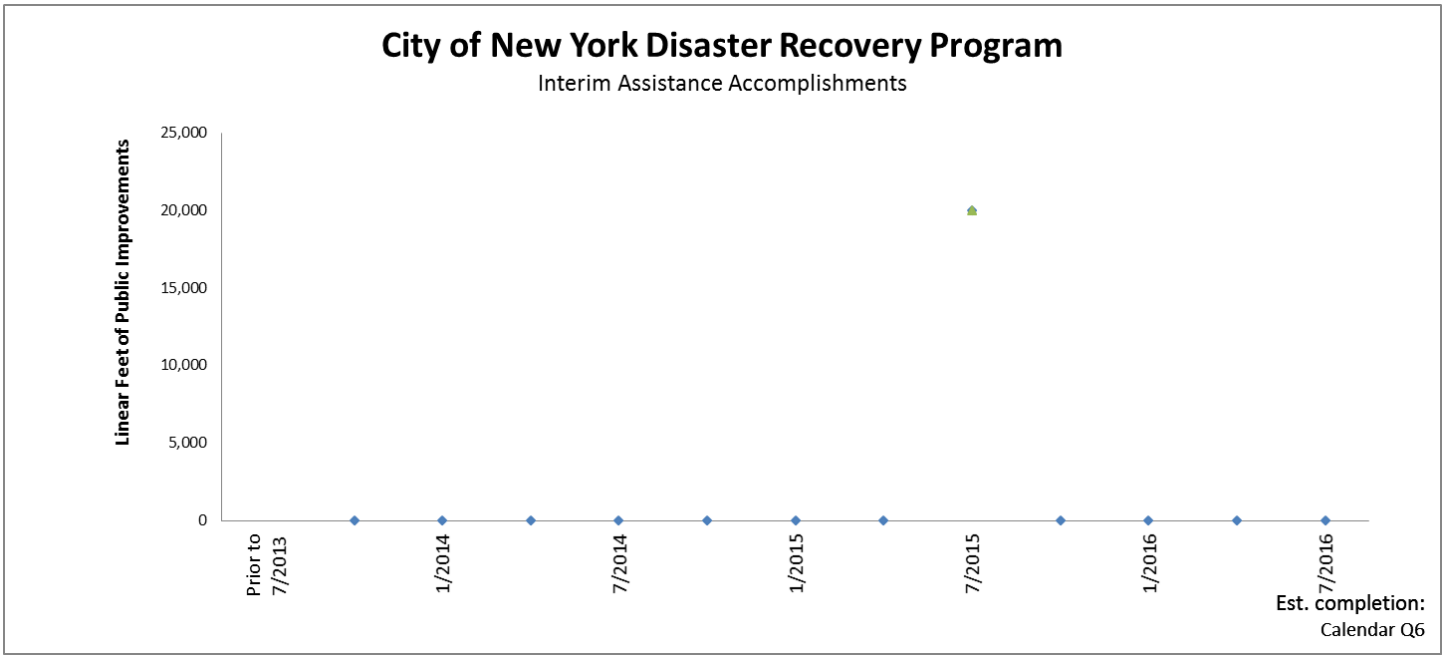
IOCS (Infrastructure and Other City Services)	r to 7/2013	10/2013	1/2014	4/2014	7/2014	10/2014	1/2015	4/2015	7/2015	10/2015	1/2016	4/2016	7/2016
Rehab/Recon of Public Improvement													
Projected # of Public Facilities -***(96 total)***		0	0	0	0	0	0	0	96	0	0	0	0
# of Public Facilities (Quarterly Projection)		0	0	0	0	0	0	0	96	0	0	0	0
Actual # of Public Facilities									96				
# of Public Facilities (Populated from QPR Reporting)													
Public Services													
Projected # of People Served - HHC - ***Citywide 8.2M***		0.00	8.20	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
# of People Served (Quarterly Projection)		0.00	8.20	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Actual # of People Served		0.00	8.20	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
# of People Served (Populated from QPR Reporting)													
Code Enforcement													
Projected # Buildings Inspected ***(80,000 total)***		0	0	0	0	0	0	0	80,000	0	0	0	0
# of Buildings Inspected (Quarterly Projection)		0	0	0	0	0	0	0	80,000	0	0	0	0
Actual # of Buildings Inspected													
# of Buildings Inspected (Populated from QPR Reporting)													
Debris Removal													
Projected # of People Served - ***Citywide 8.2M***		0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	8.20	0.00	0.00	0.00	0.00
# of People Served (Quarterly Projection)		0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	8.20	0.00	0.00	0.00	0.00
Actual # of People Served													
# of People Served (Populated from QPR Reporting)													
Emergency Demolition													
Projected # of Properties ***(400 total)***		0	0	0	0	0	0	0	0	0	400	0	0
# of Properties (Quarterly Projection)		0	0	0	0	0	0	0	0	0	400	0	0
Actual # of Properties													
# of Properties (Populated from QPR Reporting)													
Interim Assitance (Rapid Repairs)													
Projected # of Units - (***20,000 residential units)***		0.00	0.00	0.00	0.00	0	0.00	0.00	20,000.00	0.00	0.00	0.00	0.00
# of People Served (Quarterly Projection)		0.00	0.00	0.00	0.00	0	0.00	0.00	20,000.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Actual # of Units Assisted									20,000.00				
# of Units Assisted (Populated from QPR Reporting)													
Quarterly Projections by Activity Type													
Rehab Recon of Public Improved													
Projected # of Public Facilities													
Public Services													
Projected # of People Served													
Code Enforcement													
Projected # Buildings Inspected													
Debris Removal													
Projected # of People Served													
Emergency Demolition													
Projected # of Properties													
Interim Assitance (Rapid Repairs)													
Projected # of Properties													

IOCS (Infrastructure and Other City Services)	10/2016	1/2017	4/2017	7/2017	10/2017	1/2018	4/2018	7/2018	10/2018	1/2019	4/2019	7/2019	10/2019
Rehab/Recon of Public Improvement													
Projected # of Public Facilities -***(96 total)***	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
# of Public Facilities (Quarterly Projection)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Actual # of Public Facilities													
# of Public Facilities (Populated from QPR Reporting)													
Public Services													
Projected # of People Served - HHC - ***Citywide 8.2M***	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
# of People Served (Quarterly Projection)	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Actual # of People Served	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
# of People Served (Populated from QPR Reporting)													
Code Enforcement													
Projected # Buildings Inspected ***(80,000 total)***	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
# of Buildings Inspected (Quarterly Projection)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Actual # of Buildings Inspected													
# of Buildings Inspected (Populated from QPR Reporting)													
Debris Removal													
Projected # of People Served - ***Citywide 8.2M***	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
# of People Served (Quarterly Projection)	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Actual # of People Served													
# of People Served (Populated from QPR Reporting)													
Emergency Demolition													
Projected # of Properties ***(400 total)***	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
# of Properties (Quarterly Projection)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Actual # of Properties													
# of Properties (Populated from QPR Reporting)													
Interim Assitance (Rapid Repairs)													
Projected # of Units - (***20,000 residential units)***	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
# of People Served (Quarterly Projection)	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Actual # of Units Assisted													
# of Units Assisted (Populated from QPR Reporting)													
Quarterly Projections by Activity Type													
Rehab Recon of Public Improved													
Projected # of Public Facilities													
Public Services													
Projected # of People Served													
Code Enforcement													
Projected # Buildings Inspected													
Debris Removal													
Projected # of People Served													
Emergency Demolition													
Projected # of Properties													
Interim Assitance (Rapid Repairs)													
Projected # of Properties													


City of New York Disaster Recovery Program
Public Improvement Accomplishments
Linear Feet of Public Improvements
120
100
80
60
40
20
0
Prior to 7/2013
1/2014
7/2014
1/2015
7/2015
1/2016
7/2016
Est. completion:
Calendar Q6


City of New York Disaster Recovery Program
Public Services & Debris Removal Accomplishments
Linear Feet of Public Improvements
9.0M
8.0M
7.0M
6.0M
5.0M
4.0M
3.0M
2.0M
1.0M
0.0M
Public Service Accomplishments
Debris Removal Accomplishements
Prior to...
1/2014
7/2014
1/2015
7/2015
1/2016
7/2016
1/2017
7/2017
1/2018
7/2018
1/2019
7/2019
Est. completion:
Calendar Q6


City of New York Disaster Recovery Program
Code Enforcement & Demolition Accomplishments
Linear Feet of Public Improvements
Thousands
85
75
65
55
45
35
25
15
5
-5
400 Projected/Actual Units for Demolition
Prior to 7/2013
1/2014
7/2014
1/2015
7/2015
1/2016
7/2016
Projected/Actual Code Enforcement
Est. completion:
Calendar Q6


City of New York Disaster Recovery Program
Interim Assistance Accomplishments
Linear Feet of Public Improvements
25,000
20,000
15,000
10,000
5,000
0
Prior to 7/2013
1/2014
7/2014
1/2015
7/2015
1/2016
7/2016
Est. completion:
Calendar Q6

Устойчивость

Общая сумма финансирования по программе повышения устойчивости составляет 630 млн долларов. Данный бюджет будет поделен между программой защиты прибрежных районов, программой снижения угроз для жилых зданий, больницей Университета Статен-Айленда, программой повышения устойчивости побережья Ист-Сайда и программой повышения устойчивости района Хантс-Поинт. Меры повышения устойчивости подробно описаны в поправках к Плану действий, которые основаны на отчете «Нью-Йорк — сильнее и устойчивее», подготовленном Специальной инициативой мэрии по восстановлению и обеспечению устойчивости (Special Initiative for Rebuilding and Resiliency — SIRR).

В настоящее время на программу защиты прибрежных районов предлагается выделить 159 млн долларов, которые пойдут на установку каменных откосов, ремонт, установку и повышение высоты дамб; а также проектирование (через глобальный конкурс проектов) и внедрение комплексной системы защиты от наводнений в районе Хоспитал-Роу.

Объем средств, который предполагается в настоящее время выделить на программу Building Impacts, составляет 60 млн долларов; они будут использованы в рамках программы снижения угроз для жилых зданий, как описано в Плане действий. Данные средства выделяются на доступное жилье согласно определению Департамента по сохранению и развитию жилищного фонда г. Нью-Йорка (HPD). Цель заключается в защите зданий и инженерных строительных коммуникаций в подверженных затоплению районах, пострадавших от урагана «Сэнди». Проект затрагивает здания, находящиеся в границах 100-летней зоны затопления либо в зоне затопления после урагана «Сэнди». Прогнозируемые результаты основаны на ожидаемом числе охваченных объектов недвижимости в отдельных кварталах и примерной площади в квадратных футах, что соотносится с поправкой к Плану действий (оценочно 10 млн квадратных футов).

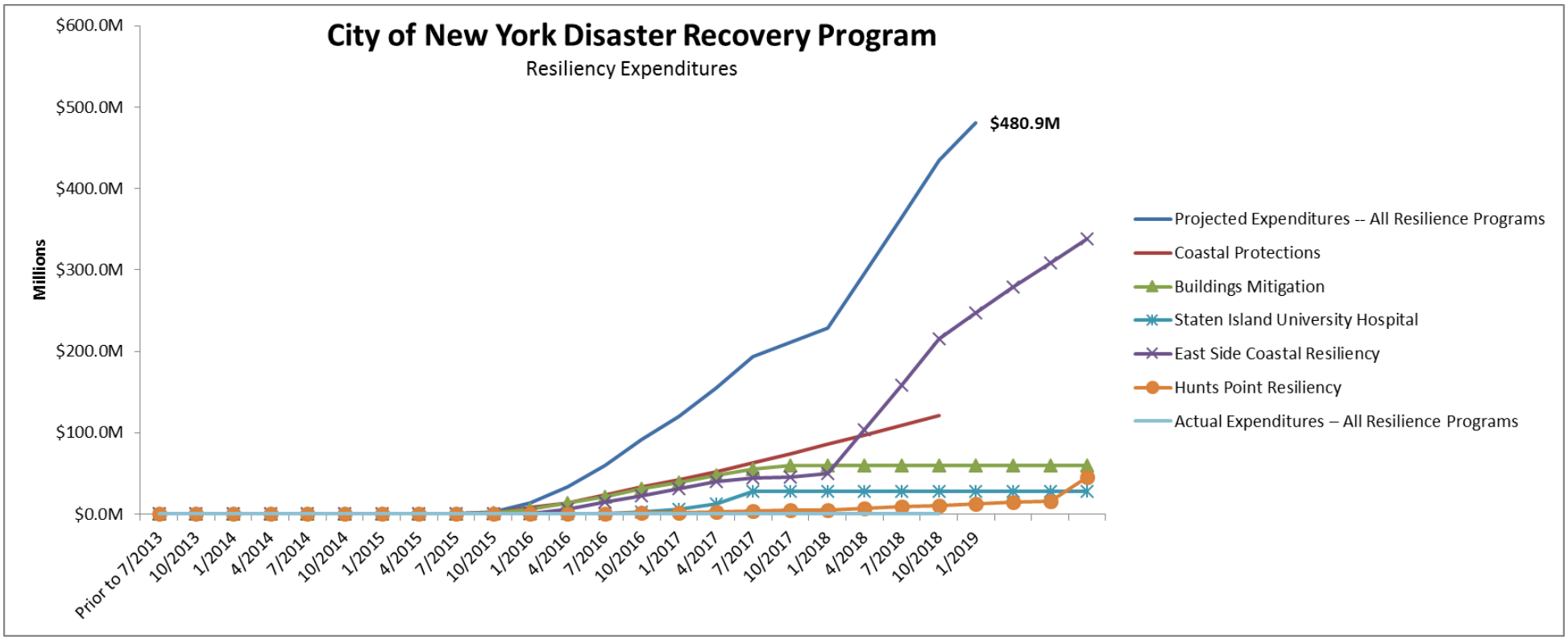
В 4-м квартале 2014 года Управление мэрии по вопросам восстановления и устойчивости и Корпорация экономического развития г. Нью-Йорка одобрили план закупок, связанных с защитой прибрежных районов: 1) оценка практической осуществимости мероприятий в заливе Кони-Айленда, 2) изучение осведомленности потребителей о рисках затопления и страховании, 3) изучение доступности страховки для отдельных семей, 4) изучение волновых заграждений в канале Гованус и заливе Ньютаун.

Предполагаемые финансовые перспективы повышения устойчивости

Resiliency	Prior to 7/2013	10/2013	1/2014	4/2014	7/2014	10/2014	1/2015	4/2015	7/2015	10/2015	1/2016	4/2016	7/2016
Projected Cumulative Disbursements	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$3.1M	$14.2M	$33.7M	$59.9M
Coastal Protections	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$1.9M	$8.0M	$14.0M	$23.5M
Buildings Mitigation	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$1.2M	$6.2M	$13.7M	$21.2M
Staten Island University Hospital	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M
East Side Coastal Resiliency	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$5.6M	$14.3M
Hunts Point Resiliency	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.5M	$0.9M
Projected Disbursements by Quarter	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$3.1M	$11.1M	$19.5M	$26.1M
Coastal Protections	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$1.9M	$6.1M	$6.0M	$9.5M
Buildings Mitigation	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$1.2M	$5.0M	$7.5M	$7.5M
Staten Island University Hospital													
East Side Coastal Resiliency												$5.6M	$8.7M
Hunts Point Resiliency	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.5M	$0.5M
Actual Cumulative Disbursements	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M
Actual Disbursements by Quarter	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M

Resiliency	10/2016	1/2017	4/2017	7/2017	10/2017	1/2018	4/2018	7/2018	10/2018	1/2019	4/2019	7/2019	10/2019
Projected Cumulative Disbursements	$91.0M	$119.7M	$155.1M	$193.1M	$211.4M	$228.3M	$295.7M	$364.6M	$434.8M	$480.9M	$526.0M	$570.1M	$630.0M
Coastal Protections	$33.0M	$42.5M	$52.0M	$62.5M	$74.0M	$85.5M	$97.0M	$109.0M	$121.0M	$133.0M	$145.0M	$157.0M	$159.0M
Buildings Mitigation	$31.2M	$38.7M	$47.7M	$54.8M	$59.6M	$60.0M	$60.0M	$60.0M	$60.0M	$60.0M	$60.0M	$60.0M	$60.0M
Staten Island University Hospital	$2.8M	$5.6M	$13.1M	$28.0M	$28.0M	$28.0M	$28.0M	$28.0M	$28.0M	$28.0M	$28.0M	$28.0M	$28.0M
East Side Coastal Resiliency	$22.6M	$31.1M	$39.6M	$44.2M	$45.3M	$49.4M	$103.5M	$158.6M	$215.0M	$247.3M	$278.6M	$308.9M	$338.0M
Hunts Point Resiliency	$1.4M	$1.8M	$2.7M	$3.6M	$4.5M	$5.4M	$7.2M	$9.0M	$10.8M	$12.6M	$14.4M	$16.2M	$45.0M
Projected Disbursements by Quarter	$31.1M	$28.7M	$35.4M	$38.0M	$18.3M	$16.9M	$67.4M	$68.9M	$70.1M	$46.1M	$45.1M	$44.1M	$59.9M
Coastal Protections	$9.5M	$9.5M	$9.5M	$10.5M	$11.5M	$11.5M	$11.5M	$12.0M	$12.0M	$12.0M	$12.0M	$12.0M	$2.0M
Buildings Mitigation	$10.0M	$7.5M	$9.0M	$7.1M	$4.8M	$0.4M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M
Staten Island University Hospital	$2.8M	$2.8M	$7.5M	$14.9M									
East Side Coastal Resiliency	$8.4M	$8.5M	$8.5M	$4.6M	$1.1M	$4.1M	$54.1M	$55.1M	$56.3M	$32.3M	$31.3M	$30.3M	$29.1M
Hunts Point Resiliency	$0.5M	$0.5M	$0.9M	$0.9M	$0.9M	$0.9M	$1.8M	$1.8M	$1.8M	$1.8M	$1.8M	$1.8M	$28.8M
Actual Cumulative Disbursements	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M
Actual Disbursements by Quarter	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M

Обратите внимание, что схема отражает расходы в определении HUD. Оценки указывают на ожидаемую дату возмещения городских затрат из фонда CDBG-DR, а не на дату оказания услуг. Таким образом, оказание услуг может происходить гораздо раньше дат, которые связаны с прогнозными расходами, отображенными на этих схемах.

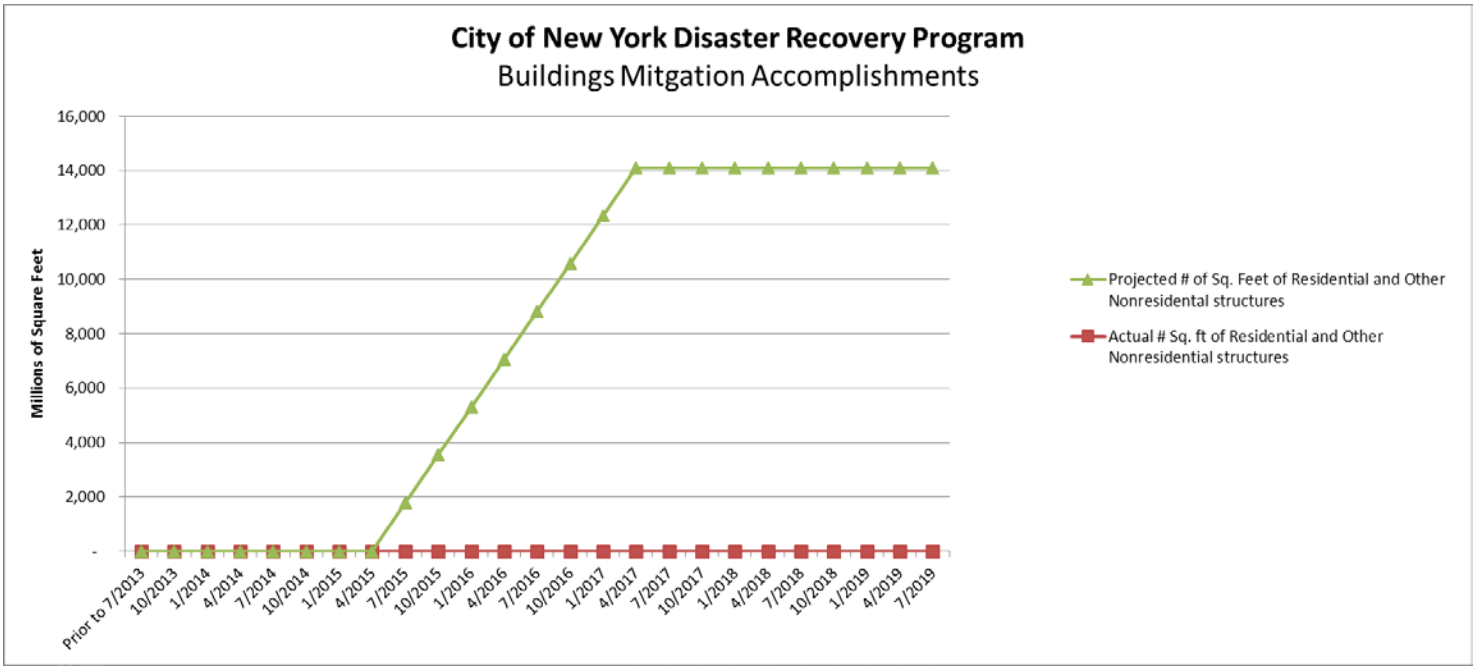


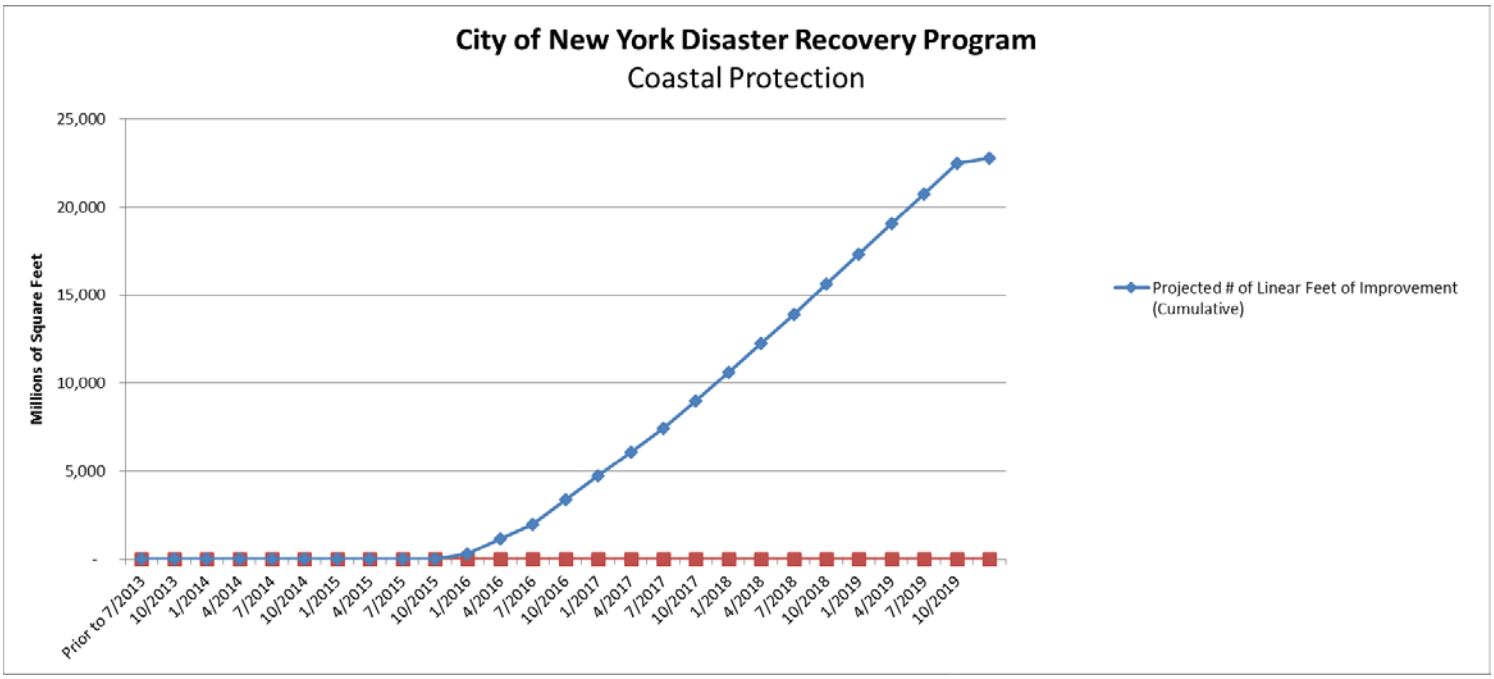
Обратите внимание, что схема отражает расходы в определении HUD. Оценки указывают на ожидаемую дату возмещения городских затрат из фонда CDBG-DR, а не на дату оказания услуг. Таким образом, оказание услуг может происходить гораздо раньше дат, которые связаны с прогнозными расходами, отображенными на этих схемах.

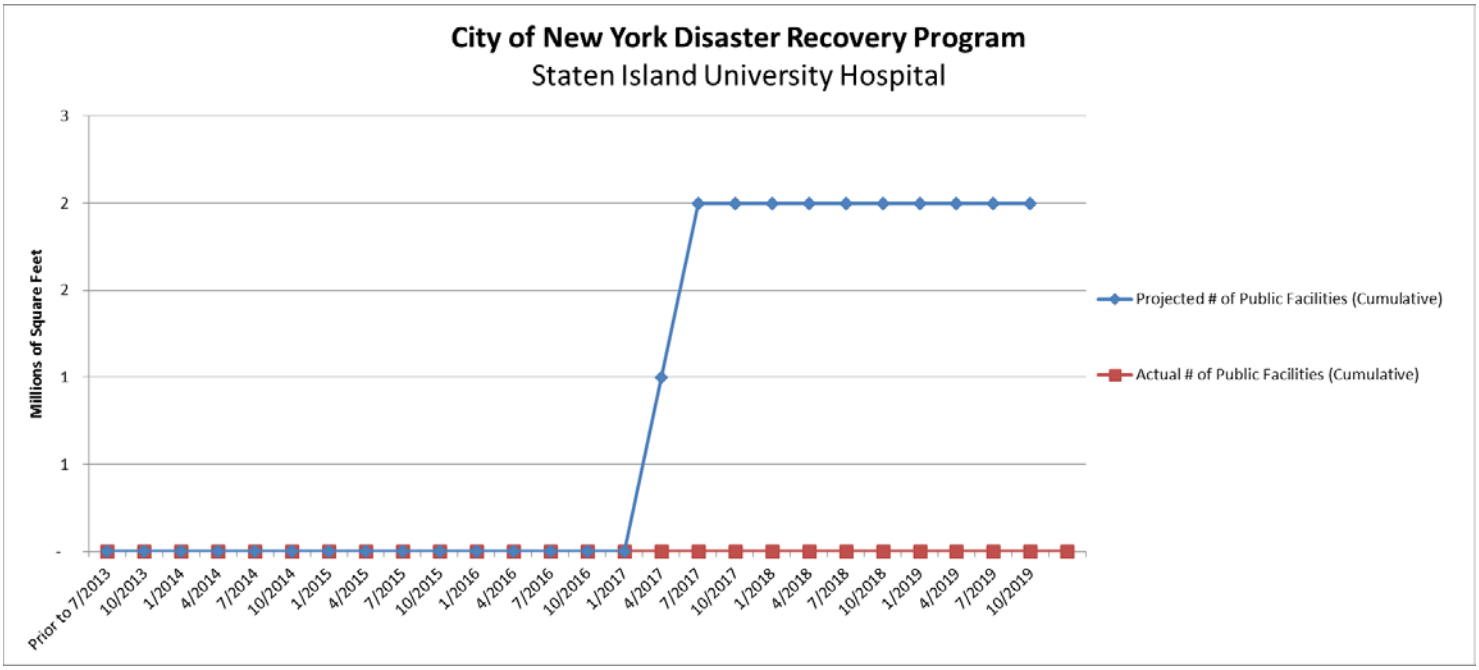
Прогнозы повышения эффективности устойчивости

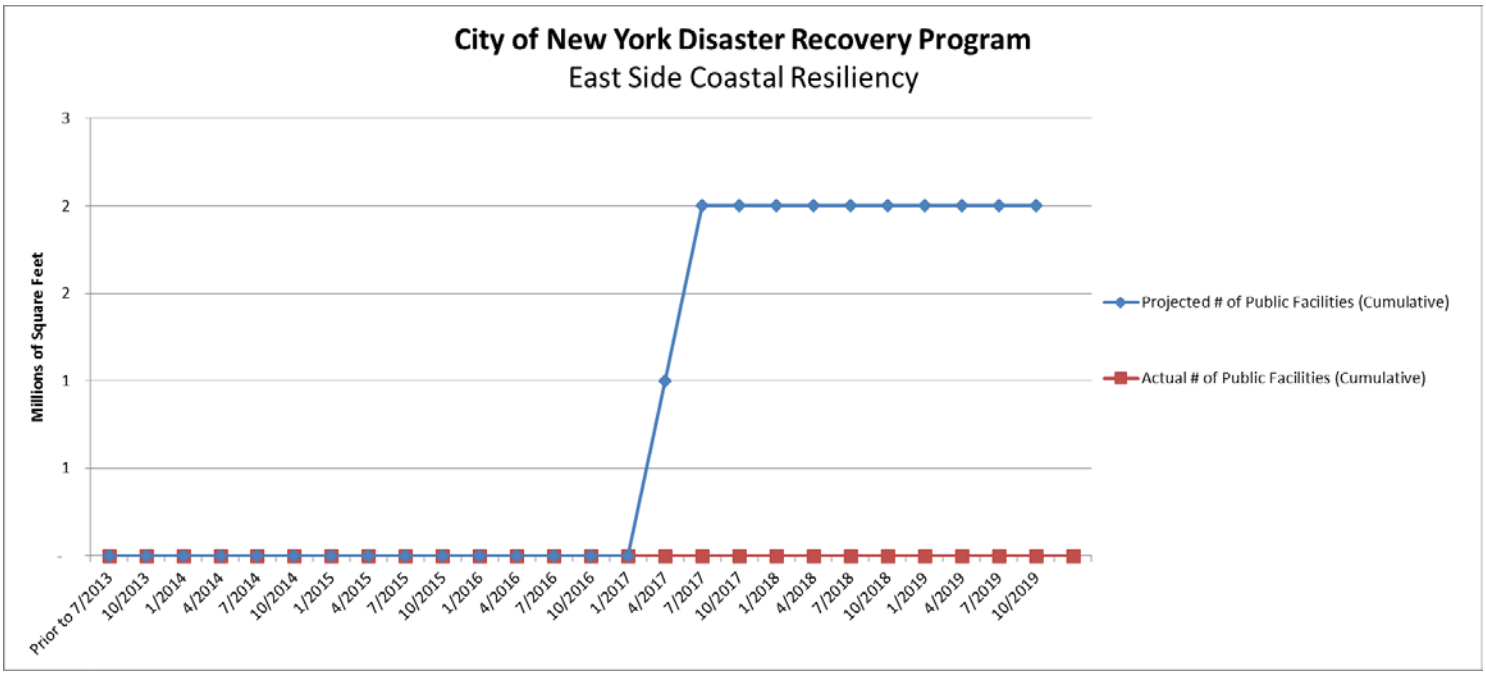
Resiliency	r to 7/2013	10/2013	1/2014	4/2014	7/2014	10/2014	1/2015	4/2015	7/2015	10/2015	1/2016	4/2016	7/2016
Buildings Mitigation													
Projected # of Sq. Feet of Residential and Other Nonresidental structures	-	-	-	-	-	-	-	-	1,764	3,527	5,290	7,053	8,816
# of Sq. Feet of Residential and Other Nonresidential structures (Quarterly Projection)									1,764	1,763	1,763	1,763	1,763
Actual # Sq. ft of Residential and Other Nonresidential structures	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
# of Sq. Feet of Residential and Other Nonresidential structures (From QPR Reporting)													
Coastal Protection	-												
Projected # of Linear Feet of Improvement (Cumulative)		-	-	-	-	-	-	-	-	272	1,146	2,006	3,367
Projected # of Linear Feet of Improvement (by Quarter)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	272	874	860	1,361
Actual # Linear Feet of Improvement (Cumulative)													
Actual # of Linear Feet of Improvement (From QPR Reporting)													
Staten Island University Hospital													
Projected # of Public Facilities (Cumulative)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Projected # of Public Facilities (by Quarter)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Actual # of Public Facilities (Cumulative)													
Actual # of Public Facilities (From QPR Reporting)													
East Side Coastal Resiliency													
Projected # of Linear Feet of Improvement (Cumulative)		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	192	488
Projected # of Linear Feet of Improvement (by Quarter)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	192	296
Actual # Linear Feet of Improvement (Cumulative)													
Actual # of Linear Feet of Improvement (From QPR Reporting)													
Quarterly Projections by Activity Type													
Building Mitigation													
Projected # of Sq. Ft of Residential and Other Nonresidential structures													
Projected # of housing units													

Resiliency	10/2016	1/2017	4/2017	7/2017	10/2017	1/2018	4/2018	7/2018	10/2018	1/2019	4/2019	7/2019	10/2019
Buildings Mitigation													
Projected # of Sq. Feet of Residential and Other Nonresidental structures	10,579	12,342	14,105	14,105	14,105	14,105	14,105	14,105	14,105	14,105	14,105	14,105	14,105
# of Sq. Feet of Residential and Other Nonresidential structures (Quarterly Projection)	1,763	1,763	1,763										
Actual # Sq. ft of Residential and Other Nonresidential structures	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
# of Sq. Feet of Residential and Other Nonresidential structures (From QPR Reporting)													
Coastal Protection													
Projected # of Linear Feet of Improvement (Cumulative)	4,728	6,089	7,449	8,954	10,601	12,249	13,896	15,615	17,334	19,053	20,772	22,491	22,778
Projected # of Linear Feet of Improvement (by Quarter)	1,361	1,361	1,361	1,504	1,647	1,647	1,647	1,719	1,718	1,719	1,719	1,719	287
Actual # Linear Feet of Improvement (Cumulative)													
Actual # of Linear Feet of Improvement (From QPR Reporting)													
Staten Island University Hospital													
Projected # of Public Facilities (Cumulative)	-	-	1	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
Projected # of Public Facilities (by Quarter)	-	-	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Actual # of Public Facilities (Cumulative)													
Actual # of Public Facilities (From QPR Reporting)													
East Side Coastal Resiliency													
Projected # of Linear Feet of Improvement (Cumulative)	774	1,064	1,355	1,511	1,549	1,689	3,540	5,426	7,354	8,460	9,532	10,569	11,563
Projected # of Linear Feet of Improvement (by Quarter)	286	290	290	156	39	139	1,852	1,886	1,928	1,107	1,071	1,037	995
Actual # Linear Feet of Improvement (Cumulative)													
Actual # of Linear Feet of Improvement (From QPR Reporting)													
Quarterly Projections by Activity Type													
Building Mitigation													
Projected # of Sq. Ft of Residential and Other Nonresidential structures													
Projected # of housing units													


City of New York Disaster Recovery Program
Buildings Mitgation Accomplishments
Millions of Square Feet
16,000
14,000
12,000
10,000
8,000
6,000
4,000
2,000
-
Prior to 7/2013
10/2013
1/2014
4/2014
7/2014
10/2014
1/2015
4/2015
7/2015
10/2015
1/2016
4/2016
7/2016
10/2016
1/2017
4/2017
7/2017
10/2017
1/2018
4/2018
7/2018
10/2018
1/2019
4/2019
7/2019
Projected # of Sq. Feet of Residential and Other Nonresidental structures
Actual # Sq. ft of Residential and Other Nonresidential structures


City of New York Disaster Recovery Program
Coastal Protection
Millions of Square Feet
25,000
20,000
15,000
10,000
5,000
-
Prior to 7/2013
10/2013
1/2014
4/2014
7/2014
10/2014
1/2015
4/2015
7/2015
10/2015
1/2016
4/2016
7/2016
10/2016
1/2017
4/2017
7/2017
10/2017
1/2018
4/2018
7/2018
10/2018
1/2019
4/2019
7/2019
10/2019
Projected # of Linear Feet of Improvement (Cumulative)

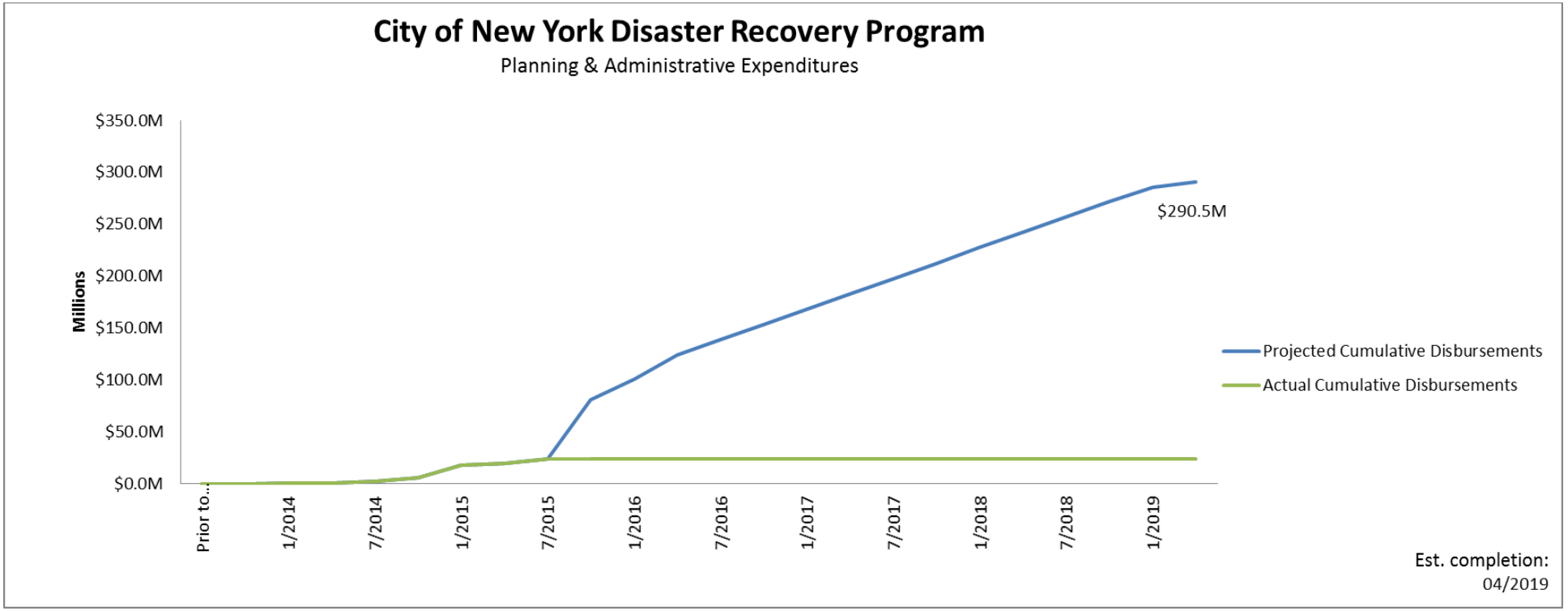

City of New York Disaster Recovery Program
Staten Island University Hospital
Millions of Square Feet
3
2
2
1
1
-
Prior to 7/2013
10/2013
1/2014
4/2014
7/2014
10/2014
1/2015
4/2015
7/2015
10/2015
1/2016
4/2016
7/2016
10/2016
1/2017
4/2017
7/2017
10/2017
1/2018
4/2018
7/2018
10/2018
1/2019
4/2019
7/2019
10/2019
Projected # of Public Facilities (Cumulative)
Actual # of Public Facilities (Cumulative)


City of New York Disaster Recovery Program
East Side Coastal Resiliency
Millions of Square Feet
3
2
2
1
1
-
Prior to 7/2013
10/2013
1/2014
4/2014
7/2014
10/2014
1/2015
4/2015
7/2015
10/2015
1/2016
4/2016
7/2016
10/2016
1/2017
4/2017
7/2017
10/2017
1/2018
4/2018
7/2018
10/2018
1/2019
4/2019
7/2019
10/2019
Projected # of Public Facilities (Cumulative)
Actual # of Public Facilities (Cumulative)

Общегородские административные и плановые финансовые прогнозы.

Planning & Admin	Prior to 7/2013	10/2013	1/2014	4/2014	7/2014	10/2014	1/2015	4/2015	7/2015	10/2015	1/2016	4/2016	7/2016
Projected Cumulative Disbursements	$0.0M	$0.0M	$0.8M	$0.8M	$2.7M	$5.9M	$18.0M	$19.8M	$24.0M	$81.3M	$101.1M	$123.9M	$138.7M
Planning	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$7.8M	$7.9M	$9.3M	$12.3M	$19.3M	$31.3M	$36.3M
Administration	$0.0M	$0.0M	$0.8M	$0.8M	$2.7M	$5.9M	$10.2M	$11.9M	$14.7M	$21.0M	$33.8M	$44.6M	$54.4M
Projected Disbursements by Quarter	$0.0M	$0.0M	$0.8M	$0.8M	$2.7M	$5.9M	$18.0M	$19.8M	$24.0M	$9.3M	$19.8M	$22.8M	$14.8M
Planning	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$7.8M	$0.1M	$1.4M	$3.0M	$7.0M	$12.0M	$5.0M
Administration	$0.0M	$0.0M	$0.7M	$0.0M	$1.9M	$3.2M	$4.3M	$1.7M	$3.0M	$6.3M	$12.8M	$10.8M	$9.8M
Actual Cumulative Disbursements	$0.0M	$0.0M	$0.8M	$0.8M	$2.7M	$5.9M	$18.0M	$19.8M	$24.0M	$24.0M	$24.0M	$24.0M	$24.0M
Planning	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$7.8M	$7.9M	$9.3M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M
Administration	$0.0M	$0.0M	$0.8M	$0.8M	$2.7M	$5.9M	$10.2M	$11.9M	$14.7M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M
Actual Disbursements by Quarter (from QPRs)	$0.0M	$0.0M	$0.7M	$0.0M	$1.9M	$3.2M	$12.1M	$1.8M	$4.2M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M
Planning	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$7.8M	$0.1M	$1.4M				
Administration	$0.0M	$0.0M	$0.7M	$0.0M	$1.9M	$3.2M	$4.3M	$1.7M	$2.8M				

Planning & Admin	10/2016	1/2017	4/2017	7/2017	10/2017	1/2018	4/2018	7/2018	10/2018	1/2019	4/2019	7/2019	10/2019
Projected Cumulative Disbursements	$153.4M	$168.2M	$183.0M	$197.7M	$212.5M	$227.3M	$242.0M	$256.8M	$271.6M	$285.4M	$290.5M	$293.5M	$295.5M
Planning	$41.3M	$46.3M	$51.3M	$56.3M	$61.3M	$66.3M	$71.3M	$76.3M	$81.3M	$85.3M	$85.7M	$85.7M	$85.7M
Administration	$64.2M	$73.9M	$83.7M	$93.5M	$103.2M	$113.0M	$122.8M	$132.5M	$142.3M	$152.1M	$156.8M	$159.8M	$161.8M
Projected Disbursements by Quarter	$14.8M	$14.8M	$14.8M	$14.8M	$14.8M	$14.8M	$14.8M	$14.8M	$14.8M	$13.8M	$5.2M	$3.0M	$2.0M
Planning	$5.0M	$5.0M	$5.0M	$5.0M	$5.0M	$5.0M	$5.0M	$5.0M	$5.0M	$4.0M	$0.4M	$0.0M	$0.0M
Administration	$9.8M	$9.8M	$9.8M	$9.8M	$9.8M	$9.8M	$9.8M	$9.8M	$9.8M	$9.8M	$4.8M	$3.0M	$2.0M
Actual Cumulative Disbursements	$24.0M	$24.0M	$24.0M	$24.0M	$24.0M	$24.0M	$24.0M	$24.0M	$24.0M	$24.0M	$24.0M	$24.0M	$24.0M
Planning	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M
Administration	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M
Actual Disbursements by Quarter (from QPRs)	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M
Planning													
Administration													



Обратите внимание, что схема отражает расходы в определении HUD. Оценки указывают на ожидаемую дату возмещения городских затрат из фонда CDBG-DR, а не на дату оказания услуг. Таким образом, оказание услуг может происходить гораздо раньше дат, которые связаны с прогнозными расходами, отображенными на этих схемах.

Приложение Е. Устойчивость прибрежных районов Ист-Сайда

Рисунок 1

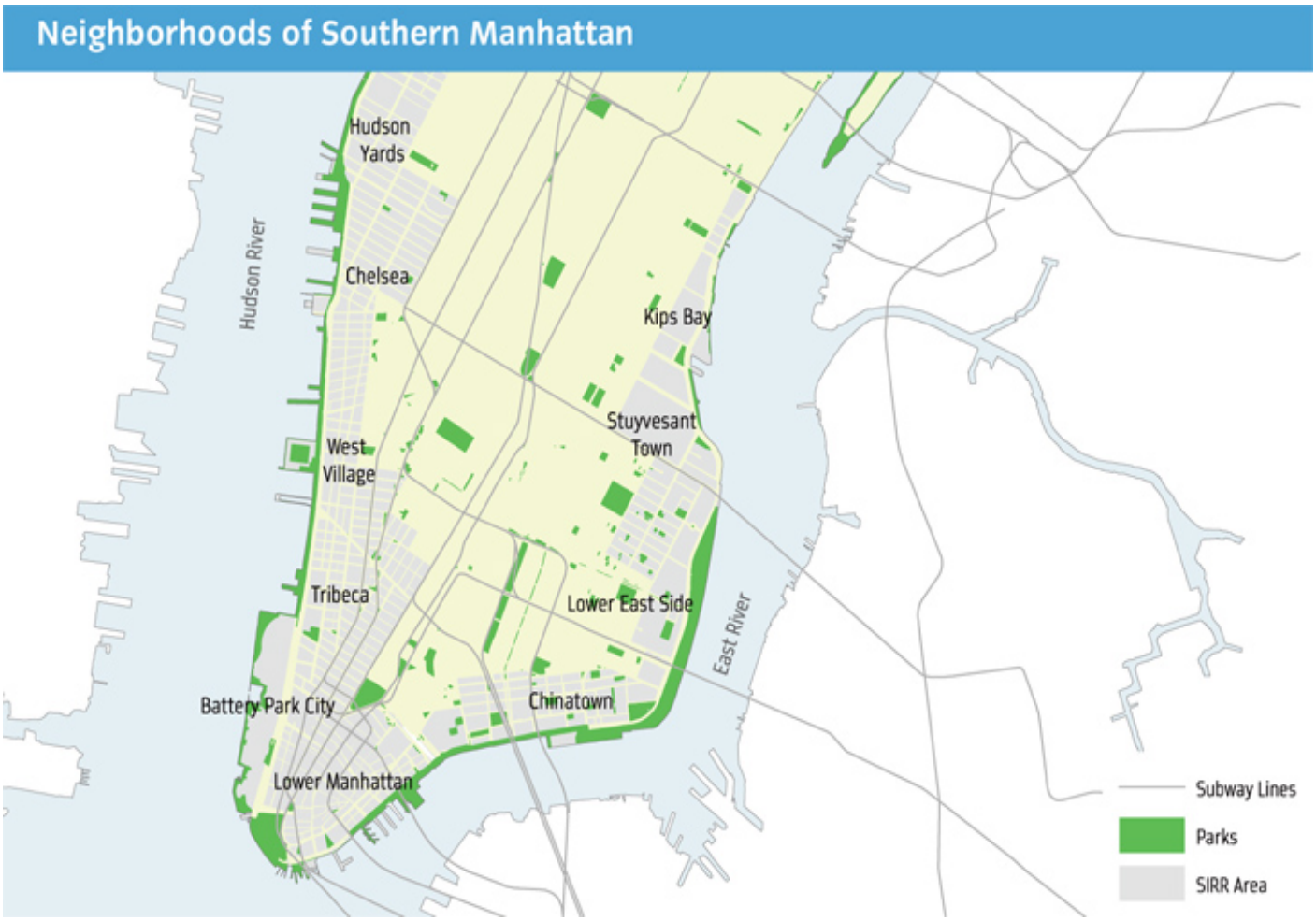
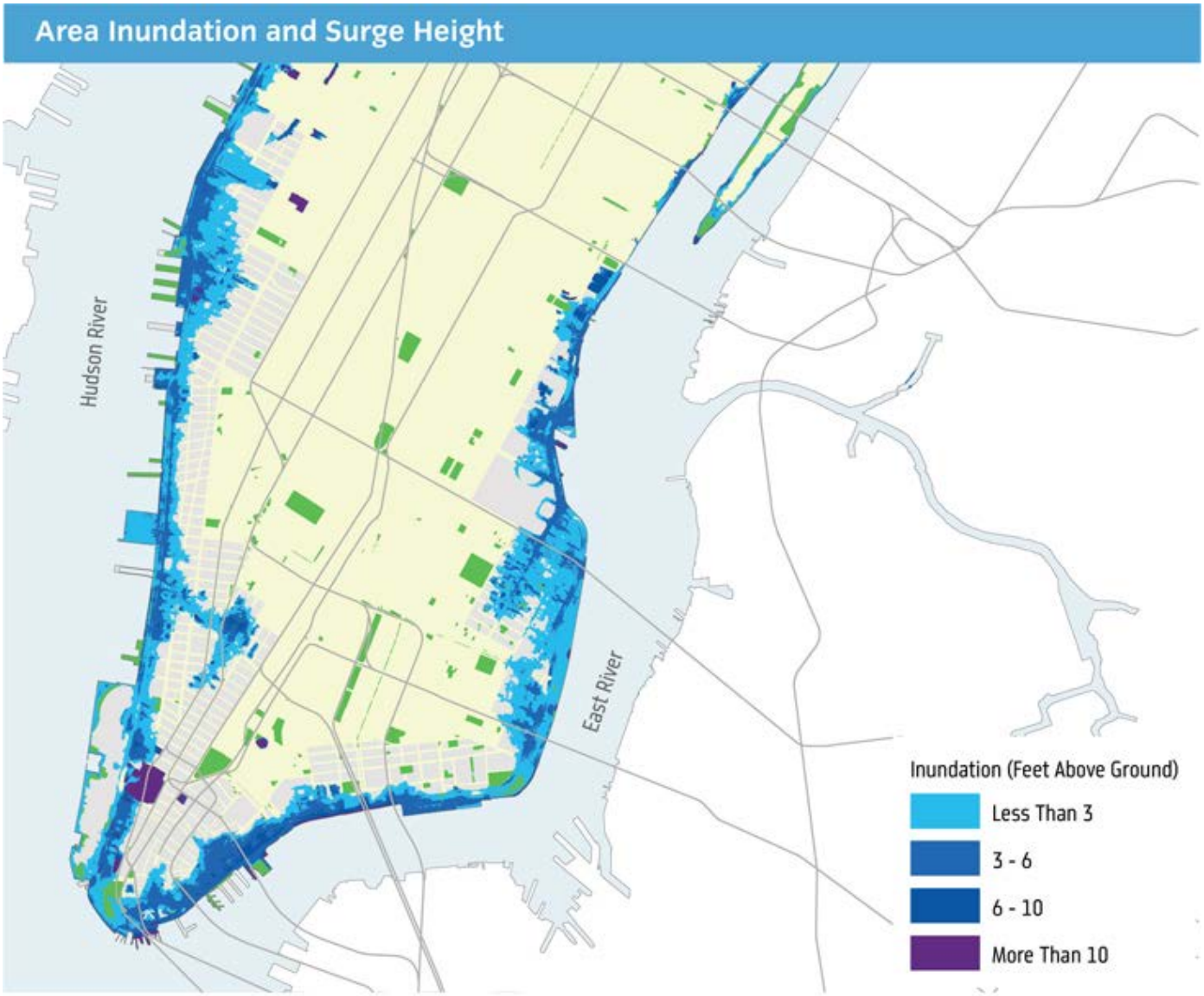


Рисунок 2



Note: Inundation more than 10 feet includes below grade areas.

Source: FEMA (MOTF 11/6 Hindcast surge extent)

Рисунок 3

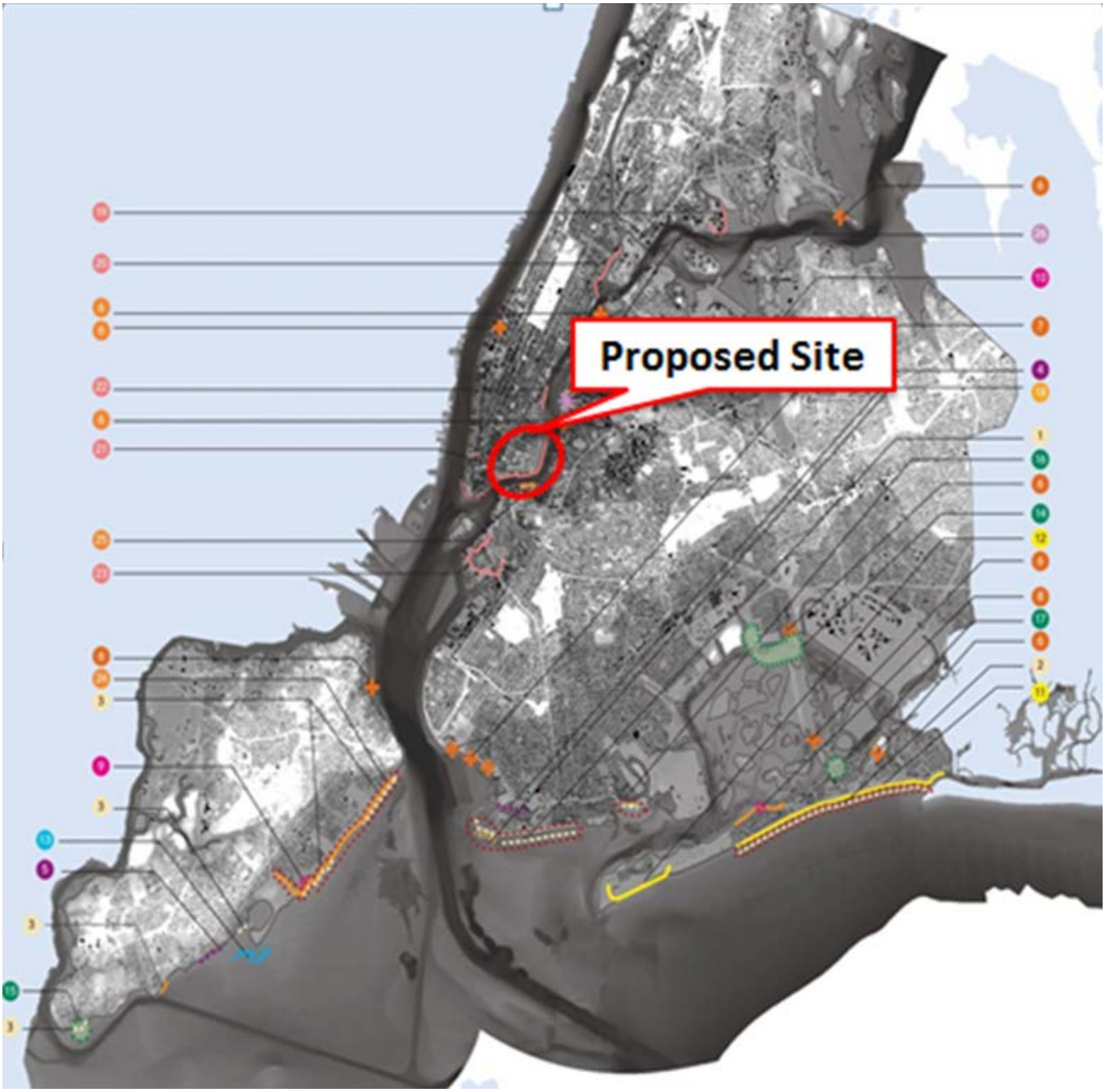


Рисунок 4

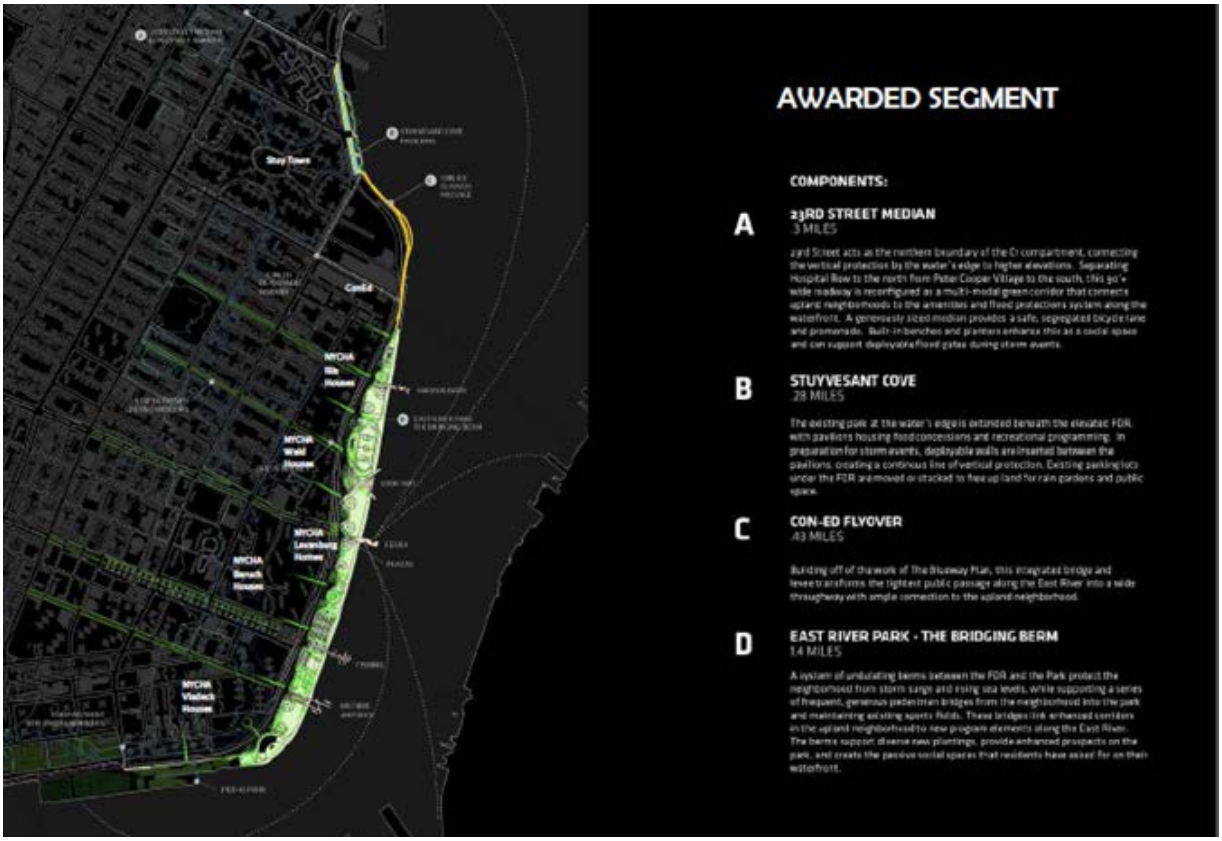
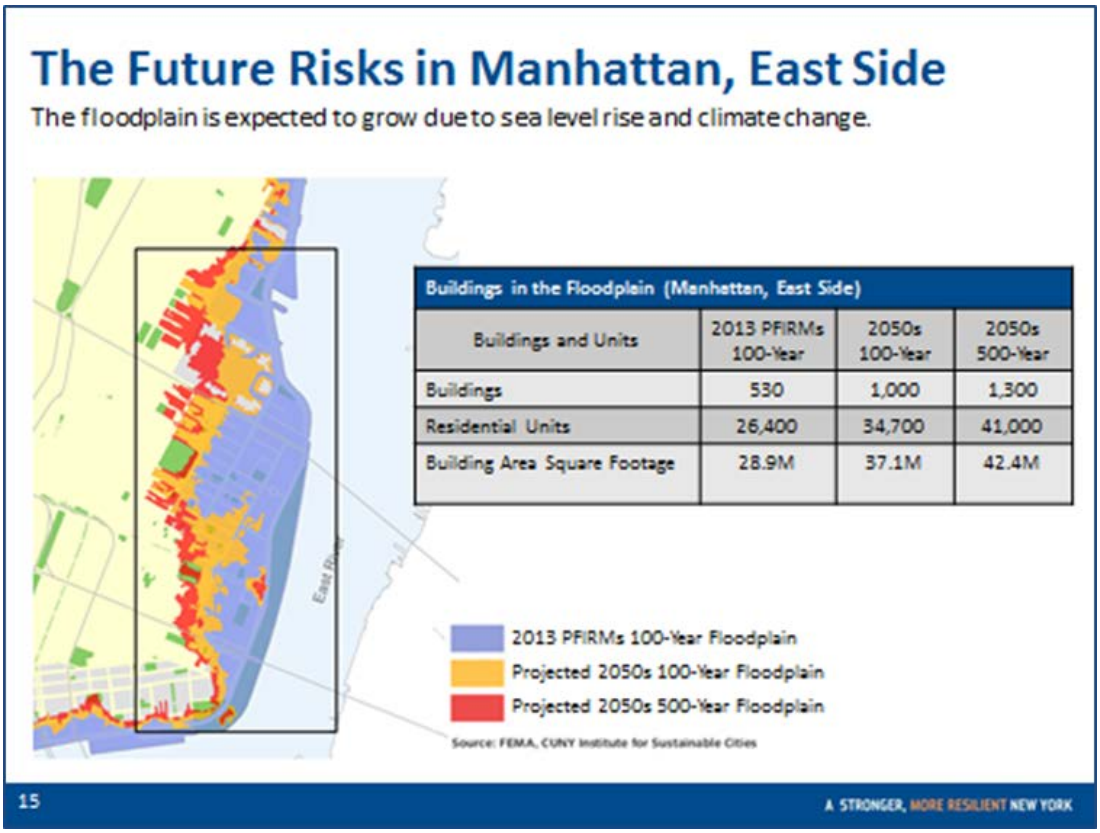


Рисунок 5

Рисунок 6а. Изображение текущего состояния

Рисунок 6b. Изображение концепции будущего состояния

Рисунок 7



Buildings in the Floodplain (Manhattan, East Side)			
Buildings and Units	2013 PFIRMs 100-Year	2050s 100-Year	2050s 500-Year
Buildings	530	1,000	1,300
Residential Units	26,400	34,700	41,000
Building Area Square Footage	28.9M	37.1M	42.4M

Приложение F. Перераспределение бюджета CDBG-DR и 3-й транш финансирования. Таблица. Обзор проектов и ассигнований согласно Плану действий программы CDBG-DR г. Нью-Йорка

Program Name ($s in thousands)	Approved 1st and 2nd Allocations (as of Amendment 8A)	Reallocation of 1st and 2nd Allocations	3rd Allocation	Total
Housing	**1,695,000**	**200,000**	**564,056**	**2,459,056**
Build it Back Rehab and Reconstruction (1-4 Unit Homes)	1,019,000	200,000	494,056	1,713,056
Build it Back Multi-Family Building Rehabilitation (5+ Units)	346,000		70,000	416,000
Build it Back Temporary Disaster Rental Assistance Program (TDAP)	19,000			19,000
Build it Back Workforce Development	3,000			3,000
Public Housing Rehabilitation and Resilience	308,000			308,000
Business	**266,000**	**(143,000)**	**-**	**123,000**
Hurricane Sandy Business Loan and Grant Program	42,000	6,000		48,000
Business Resiliency Investment Program	110,000	(110,000)		-
Neighborhood Game Changer Investment Competition	84,000	(84,000)		-
Resiliency Innovations for a Stronger Economy (RISE:NYC)	30,000			30,000
Business PREP		3,000		3,000
Saw Mill Creek Wetland Restoration		12,000		12,000
Coney Island Green Infrastructure		15,000		15,000
Rockaways Streetscape Improvements		15,000		15,000
Infrastructure and Other City Services	**805,000**	**(50,000)**	**-**	**755,000**
Public Services	367,000	(44,500)		322,500
Emergency Demolition	2,000			2,000
Debris Removal/Clearance	12,500			12,500
Code Enforcement	1,000			1,000
Rehabilitation/Reconstruction of Public Facilities	324,500	(5,500)		319,000
Interim Assistance	98,000			98,000
Coastal Resiliency	**284,000**	**(9,000)**	**355,000**	**630,000**
Coastal Protection	224,000	(65,000)		159,000
Residential Building Mitigation Program	60,000			60,000
Staten Island University Hospital		28,000		28,000
Rebuild by Design				
East Side Coastal Resiliency		3,000	335,000	338,000
Hunts Point Lifelines		25,000	20,000	45,000
TOTAL	**3,050,000**	**(2,000)**	**919,056**	**3,967,056**
Planning and Administration	**169,820**	**2,000**	**75,000**	**246,820**
Planning	74,463	(13,723)	25,000	85,740
Administration	95,357	15,723	50,000	161,080
GRAND TOTAL	**3,219,820**	**-**	**994,056**	**4,213,876**