纽约市

社区发展整笔拨款
灾后恢复计划

包含第 1-4 号修正案的行动计划

2013 年 11 月 25 日

CDBG-DR 资金
2013 年救灾拨款法案
(公共法第 113-2 条，2013 年 1 月 29 日)

I. 执行纲要 1
II. 介绍 3
与利益相关方和其他政府部门协商 7
III. 飓风整体影响和应对措施 9
IV. 资金理据 28
CDBG-DR 拨款与未满足需求的比例 30
V. 补充资金来源 31
VI. CDBG-DR 计划分配 33
VII. 住房 35
需求评估 35
纽约市重建（核心路线） 52
临时灾难援助计划 (TDAP) 房租援助 62
重建 - 多户式建筑修缮 63
公共住房修缮和修复 66
VIII. 商业 68
需求评估 68
商业计划 75
商业贷款和资助计划 75
商业复苏投资计划 77
周边规则变更投资竞赛 78
基础设施和建筑修缮技术竞赛 82
IX. 基础设施及其他城市服务 85
需求评估 85
基础设施以及其他城市服务计划 95
公共服务 95
紧急拆除 101
残损物清除/清理 102
法规执行 104
公共设施修缮/重建 105
临时援助 109
街道施工/改造 111
其他非住宅结构的修复/重建 113
给排水管线/系统施工/改造 115

IOCS 总结 **116**
X. 防御 118
概述 **118**
需求评估 **119**
沿海保护 **122**
对建筑的影响 **126**
未满足的建筑缺口 **127**
建筑减损激励计划 **127**
全市性管理和规划 **129**
规划 **129**
行政管理 **130**
XI. 全市行政管理与规划 132
规划 **132**
行政管理 **133**
XII. 长期恢复规划 135
XIII. 其他计划标准 140
XIV. 附录 149
附录 A：受损的市办和租用设施 **149**
附录 B：受损的纽约市房屋局 (NYCHA) 资产 **172**
附录 C：各区淹没区域图 **176**
附录 D：预计支出和成果 **201**

I. 执行纲要

2012 年 10 月 29 日，飓风桑迪席卷纽约市。狂风、暴雨和洪水在短短 48 小时内摧毁了约 300 座房屋，导致数万家庭断电，多处重要的公共和私人设施遭到破坏，大批市民面临食品、饮用水、医疗及其他重要救生物资短缺的问题。纽约市迅速启动预案应对桑迪，本市有史以来规模最大的城市公共服务总动员随即全面展开。

飓风桑迪过后数月以来，纽约各行各业的劳动者尽职奉献，民众对于恢复和重建的坚定决心亦是有目共睹。“社区发展整笔拨款 - 灾后恢复”（Community Development Block Grant Disaster Recovery，简称 CDBG-DR）计划旨在为各个社区提供资源，以应对社区发展的多方面需求。此“部分行动计划”中又包括多项计划，用于介绍纽约市如何利用首笔拨款来支持飓风桑迪灾后恢复工作，同时提高城市抵御气候变化挑战的能力。此“部分行动计划”涵盖的各项计划涉及建设和支持住房、商业、防御能力及纽约市基础设施和其他城市服务。

表：纽约市“CDBG-DR 行动计划”中的各项计划及拨款一览表

计划名称	CDBG-DR 拨款
住房计划	***$648,000,000***
纽约市房屋修缮和重建	$306,000,000
房租援助	$19,000,000
多户式建筑修缮	$215,000,000
公共住房修缮和修复	$108,000,000
商业计划	***$293,000,000***
商业贷款和资助计划	$72,000,000
商业复苏投资计划	$90,000,000
周边规则变更投资竞赛	$90,000,000
基础设施和建筑修缮技术竞赛	$41,000,000
基础设施及其他城市服务	***$360,000,000***
公共服务	$237,000,000
紧急拆除	$1,000,000
残损物清除/清理	$8,000,000
法规执行	$1,000,000
公共设施修缮/重建	$15,000,000
临时援助	$98,000,000
防御	***$294,000,000***
沿海保护	$174,000,000
建筑减损激励计划	$120,000,000
全市行政管理与规划	***$177,820,000***
规划*	$89,820,000
行政管理*	$88,000,000
总计	**$1,772,820,000**

* 初始分配以当前掌握的最佳数据为依据，反映需求预测以支持计划实施。可以预见的是，计划实施后，根据实际经验还将做出后续调整；不过，规划和行政管理开支不得超出其法定上限。

2013 年 3 月 22 日，“CDBG-DR 部分行动计划”草案面向本市公众发布，进入为期 14 天的评论期。灾后恢复相关专用网址 (www.nyc.gov/recovery) 张贴在本市主页 (www.nyc.gov) 上的醒目位置，此外也可通过直接链接访问“行动计划”并填写意见表。网站上的规划、意见表和所有其它信息都分别译为了西班牙语、俄语和中文（简体）。视障人士亦可访问在线信息。市民通过网站以电子方式发表意见，致电 311 热线进行交流，也采用书信方式建言献策。

纽约市长彭博在评论期首日的新闻发布会上宣布进入评议，相应的新闻稿也在同日刊出。评论期通知下发至纽约市官员，并通过市长负责社区事务局 (Mayor's Community Affairs)、移民事务办公室 (Office of Immigrant Affairs)、残障人士办公室 (Office for People with Disabilities) 及政府事务局 (Governmental Affairs) 的工作人员向社区委员会和多家社区组织予以通告。公众评论期公告在期间开始后首日发布在以下日报和社区周刊上：

- 《纽约每日新闻》(Daily News)
- 《纽约邮报》(NY Post)
- 《纽约日报皇后区版》(Newsday Queens Edition)
- 《史坦顿岛先进报》(Staten Island Advance)
- 《今日日报》(El Diario)
- 《星岛日报》(Sing Tao Daily)
- 《Russkaya Reklama》
- 《Rockaway Wave》

“部分行动计划”草案印刷材料（包括采用 18 pt 字体的大字版）提供英语、简体中文、俄语和西班牙语版本。市规划局 (Department of City Planning) 书店、市管理和预算办公室 (NYC Office of Management and Budget) 前台以及所有五个行政区的政务厅均提供可取阅的材料。

任何计划资金中超过 $1 百万美元的资金变动、增删计划、计划指定受益人的变化都会造成实质性的计划修订，该修订必须接受公众审查，并获得 HUD 的批准。行动计划的所有重大修订均需要设定至少七 (7) 天的评论期。

本市于 2013 年 7 月 12 日提交了第一个实质性修正案（修正案 1），其后设定了 7 天的公众评论期。修正后的行动计划已于 2013 年 10 月 4 日发布于本市的网站上。这份修订的行动计划包括修正案，并对公众评论进行了必要的回应。两份非实质性修正案、支出和结果预测（技术修正案 2）和修正后的预测和结果（技术修正案 3）已经由美国住房和城市发展部（HUD）确认，分别于 2013 年 8 月 5 日和 10 月 4 日发布到本市的网站上。

在 7 天的公众评论期过后，本市于 2013 年 10 月 4 日提交第二份实质性修正案（修正案 4）。

本市会将所有的行动计划、修订和对公众评论的回应发布在本市 CDBG-DR 网站 www.nyc.gov/cdbg 上。

有关市民参与计划的详情，请参见本文档第 XIII 节的市民参与计划。

II. 介绍

纽约市海岸线长达 520 多英里，有 375,000 的人口居住在洪水易发的高危地区，因此纽约是全美最易受飓风和各种沿海风暴侵袭的城市之一。2012 年 10 月 29 日袭击纽约市的桑迪飓风，是本市历史记录中遭遇过的最严重的一次风暴灾害，在一个世纪后的今天，纽约市的海平面已经比原来高出了一英尺多。这次风暴的影响范围和强度以及过境后的破坏力是以下多个恶劣的天气条件共同作用的结果：桑迪登陆时正值满月，因此天文学上的满潮值比正常水平高出约 5%；罕见的一记"左钩拳"改变了风暴的行进路线，使得纽约城进入风暴的西北象限，而此地风力最强。桑迪登陆时正值满月，因此天文学上的满潮值比正常水平高出约 5%；罕见的一记"左钩拳"改变了风暴的行进路线，使得纽约城进入风暴的西北象限，而此地风力最强。这些因素催生了大规模的风暴潮涌，从而使史坦顿岛东海岸和南海岸的洛克威到中土滩及其他各个地区，再到科尼岛、汉密尔顿海滩、里森海滩、果园海滩以及曼哈顿下城的南街海港等众多海滨地区–遭受到了打击。纽约炮台公园的水平面达到了前所未有的 14 英尺高。联邦紧急事务管理署 (Federal Emergency Management Agency, FEMA) 预计，这种情况出现在任何年份的几率都不到 1%。遗憾的是，有 44 名纽约市民在这场暴风雨中失去了生命。

飓风来临前若干天，市长彭博就开始在市政厅以及位于布鲁克林区的纽约市紧急事务管理办公室 (OEM) 组织召开每日高层例会，目的是从市政领导和高层职员、国家气象局以及纽约大都会交通局 (MTA) 以及纽约州卫生署 (NYS DOH) 等合作伙伴那里获取有关天气状况的详细信息。这些天召开的例会加上不断恶化的天气状况促使 OEM 决定启用应急处理指挥中心 (EOC)，它将成为所有决策和风暴应急管理的中枢，便于市政各部门和相关合作伙伴通力合作，做好应对飓风的准备。市政府根据飓风的轨迹和强度开辟了物流中心 (LC)，负责运送救灾物资和相关设备；同时，利用医疗疏散中心 (HEC) 准备医疗设施的撤离；另外还部署了应急物资储备 (ESS)，将学校也纳入了市政避难体系。月 28 日上午，国家气象局 (NWS) 发布了最新的风暴潮位预报。这使得这样一个决定显得至关重要 — 是否实施强制性撤离。

飓风登陆后，纽约市警察局 (NYPD) 特别行动处营救出 1,200 多人；纽约市消防局 (FDNY) 营救出至少 500 名纽约市民，其他各部门营救出的人数更是不计其数。10 月 29 日（星期一）晚上 8 时许纽约开始大规模断电，这妨碍了维护公共安全的其他各个方面。为了应对这一状况，市政府外购了约 500 座灯塔，部署在几个受灾地区。NYPD 还在没有信号灯的若干地区实施了人工交通管理和路口控制。市政府还把尽全力外购到的发电机安排在受灾地区，以满足任何其他事故可能产生的额外需求。飓风过境后的几天里，本着优先将发电机用于保护人身安全的原则，市政府与 FEMA 以及美国陆军工程兵团 (USACE) 合作，将大约 230 台发电机送达了医院、养老院、大型多户居民楼以及纽约市住房署 (NYCHA)。市政府与联合爱迪生电力公司 (Con Edison) 以及长岛供电局 (LIPA) 紧密合作，实时关注电力恢复的进展情况。飓风过境约 5 天后的 11 月 3 日，曼哈顿第 39 街以南即大规模恢复供电。

为了给纽约市民营造一个安全的撤离环境，市政府于 10 月 28 日（星期日）上午开放了避难所的首层，这里最多可容纳 71,000 人，而且市民有足够的时间拿好自己的物品在 MTA 切断地铁和公交系统前一段安全的时间里从内陆撤离。市政府还开辟了 8 个特别医疗需求避难所 (SMNS)，驻扎着来自本市保健和医疗公司 (HHC) 的医疗专家和管理人员，来自本市保健和心理卫生局 (DOHMH) 的精神健康专家，来自本市医务后备队的医学志愿者，以及由 25 名医生、护士、精神健康专家以及临床医务人员组成的联邦灾难医疗救援小组 (DMAT)。本市的医务后备队是一个由 DOHMH 负责组织和管理的专业医务志愿者团队，在整个灾难救援过程中连续奋战了 18,000 多个小时。

飓风过后，纽约人在城市建筑群中生活和工作的能力受到了两方面的损害：一是风暴潮和狂风带来的直接损害，而是电力、燃气和供水网络受损导致的能源中断。居民楼和商业建筑的恢复需要城市机构、公用事业公司和私人业主合作，评估每户的需求、确定工作的顺序（包括排水、结构评估、发电机的安装等），确保每个人的安全，同时尽量充分利用每项资源。海水淹没建筑系统尤其具有毁灭性 — NYCHA 从远至德克萨斯州的地方引进了临时锅炉，以在 11 月 18 日之前恢复全部有人居住建筑的供暖和热水。

纽约市环保局 (DEP) 和交通运输局 (DOT) 自己的许多设施（包括污水处理厂）也受到了洪水侵袭，这两个部门与 USACE 以及海军紧密配合，抽出了炮台公园地下通道和西街地下通道的积水。陆军工程兵团还参与了 MTA 和港务局主要隧道和地铁的抽水工作，纽约交通运输网的许多关键路段都迅速恢复了使用。纽约市和 MTA 对暴风进行了充分的准备工作，包括关闭了地铁系统、将车辆和设备移到更高的地方以及在易于受灾的资产附近放置沙袋，这些措施大大降低了纽约交通运输和污水系统的受灾程度。

城市建筑局 (DOB) 从 10 月 31 日（星期三）开始对淹没区内的住宅及商用建筑进行损失评估。第一组评估名为“防风能力评估”，该评估提供洪水损失的粗略概况，并为 DOB 的建筑特定评估提供基准。建筑特定评估将所有建筑分为绿色、黄色或红色三类。绿色为安全，黄色为谨慎使用，而红色为结构受损。在防风能力评估（即“快速”评估）之后，DOB 随即对所有分类为红色和黄色的房屋进行详细评估，并将评估结果通知业主、建筑师和承包商。经过业主维修，很多房屋由红色或黄色重新分类为黄色或绿色。推进纽约市发展的市长专项基金 (Mayor's Fund to Advance New York City[1]) 出资雇用 Doe 基金和就业机会中心的当地清洁队伍，而以上两者均为向未就业的纽约市民提供培训和就业机会的本地非营利性组织。桑迪飓风摧毁了布鲁克林、皇后区和史坦顿岛的约 300 座房屋，受损房屋则数以千计，许多纽约市民急于寻找临时住所或对房屋进行及时的修复。对于仍居住在避难所中，并且仍无法返回家园的疏散人员，本市将与各酒店签署协议，以提供稳定、短期的备选疏散避难场所。住房修复行动处 (HRO) 开设了酒店业务台，并由城市房屋保护开发局 (HPD)、无家可归者服务处 (DHS) 和市长办公室人员值守，用于预定酒店房间并安置受灾家庭。DHS 从 11 月 12 日开始将疏散人员从避难所转移到酒店，国民警卫队的上门外展行动以及非营利服务提供者也开始转入，直到 11 月 19 日。DHS 服务提供者在酒店提供了现场管理服务，帮助疏散人员接洽市政府或联邦救助，并与家庭合作制定永久住房的长期计划。

“最好的临时住所是永久性住所”，基于这一原则，本市与 FEMA 合作制定并实施了联邦政府避难所和临时必要供电 (Sheltering and Temporary Essential Power, STEP) 计划，作为纽约市的快速修复计划，用于协助民宅恢复供电、供热及热水。快速修复计划是在全国首次制定的此类计划，预计到 2013 年 3 月底计划结束时，将有 20,000 余户居民所居住的 11,500 多座房屋得到修缮。在 2013 年 1 月的高峰时期，快速修复计划每天将雇用 9 家主要承包商的 2,300 多位熟练工人完成超过 200 座房屋的修缮工作。

在为保障市民生命和安全所必需的发电机需求得到满足后，下一项需要优先完成的是修复 NYCHA 的建筑系统，400 多座建筑内约 80,000 名居民受到供电、供暖或热水中断的影响。尽管许多建筑因受海水和沙子影响，还需大量工作才能达到恢复供电、供暖或热水的标准，但 NYCHA 人员至少可以努力使临时服务尽快得到恢复。本市还与 HPD 地产的大型多户式建筑的业主合作，并使用从税务记录和水费账户中获取的联系人信息与房屋业主取得联系，以与其合作，使其负责恢复房屋的居住条件。

[1] 推进纽约市发展的市长专项基金 (Mayor's Fund to Advance New York City) 为 501(c)(3) 非营利性组织，其目的是资助由桑迪飓风所引发的各项迫切需求以及长期恢复工作。

桑迪飓风摧毁了本地区能源供应链的基础设施（包括燃料供应终端、管道和加油站），因而引发了本市有史以来最严重的燃料短缺。尽管针对这一情况，城市机构已通过在暴风前为车辆和发电机加油而做好了准备，但大规模的清理和恢复工作所需的燃料远远大于本市燃料设施的最大储量。从 11 月 4 日（星期日）开始，市政府与国民警卫队合作，在弗洛伊德·贝内特机场设立加油设施，为城市用车、辅助客运车辆和应急人员及与恢复工作相关的重要人员提供燃料。凭借与国民警卫队的良好合作，通过上述加油设施以及在史坦顿岛的 Fort Wadsworth 和布朗克斯区的果园海滩建立的两个辅助加油设施，本市已经为 22,000 多辆应急和必要车辆提供了燃料。应急人员（包括私人救护车）还可以选择在市内 10 个由 NYPD 管理的 Hess 地点加油。

飓风桑迪产生的风暴残损物估计超过 70 万吨，其中包括建筑和拆卸残损物、沙子、水泥，以及来自近 20000 棵倒折树木的 27000 多吨木材残损物。从公共道路用地和飓风毁坏房屋中清除这些残损物，道路上的障碍物和危险得到消除，居民可以安全快速地处置潮湿和损坏的房屋物料。本市已启动残损物清除任务小组 (DRTF)，以协调从城市道路上收集和清除残损物，并将其转移到 NYS 环境保护局 (DEC) 授权的 7 个临时存放点 (TSS)，其中包括弗洛伊德•贝内特机场和雅各布•里斯公园，此二者均属于牙买加湾内的国家公园服务局的 Gateway 国家娱乐区。5 个临时存放点将在 11 月 19 日关闭，剩下的 2 个将继续开放以回收余下的残损物，包括来自快速修复计划的残损物。纽约市卫生局 (DSNY) 和通过 USACE 雇用的承包商将残损物从临时存放点运往城外以进行永久性处理。DEP 已对洛克威和史坦顿岛的残损物堆中的石棉进行了监控，所有样本均符合为室内石棉排放所设立的清理标准。海滨沿岸基础设施所受的主要破坏（包括海滩、浮桥和滨水建筑物）将得到大量修缮。纽约市海滩流失的沙子超过 300 万立方码，其中仅洛克威半岛就损失 150 万立方码。

沿岸肆虐的洪水还毁坏了 10,000 条游艇和 100,000 辆私家车，许多船只和汽车被洪水冲上街道、人行道和私人住宅院内。尽管本市经常因违章停车而拖车，桑迪飓风后的拖车工作还是远远超过了本市的拖车能力。飓风后的两周内，本市依照合同拖走了受风暴破坏的车辆和船只，安排了平整的存放区以防液体泄漏导致环境污染，并为公众建立了寻物和失物招领流程。其间本市共拖走轿车约 3,400 辆，船只共 135 条。

桑迪飓风使成千上万的纽约市民无法烹饪热食，社区内超市相继关闭。11 月 1 日（星期四），本市和国民警卫队在弗洛伊德·贝内特机场共同设立食品和饮用水配给站，为本市范围内的 17 个社区食品发放点提供补给，共计发放即食食品 (MRE) 超过 210 万份，饮用水 925,000 余瓶。除社区主要发放点以外，本市同国民警卫队和 NYC Service 的志愿者与 NYCHA 及公共服务机构协作查找居家人口，并将食品、水和其他物资直接递送至单户和多户住宅，以及高密度多户住宅中的居民。除了应急食品发放之外，几个市政机构还通过扩展现有服务提供救灾。本市教育部 (DOE) 收到美国农业部批准，可在 11 月至 12 月为所有公立学校学生提供免费学校午餐以丰富饮食，同时向飓风桑迪影响区域提供免费午餐至三月份。纽约市的人力资源管理局 (HRA) 获得联邦豁免，从 10 月的营养补充援助计划 (SNAP) 中拨出 50%，按每户平均 $140 美元将救济金发放给 82 个区域的 311,000 个家庭，总价值逾 $430 万美元，对于未配备电脑或网络连接的地点则人工处理申请。超过 107,000 个家庭收到了这些安置补助，总价值超过 $230 万美元（平均每户 $219 美元）。HRA 还增加了应急食品援助提供方的支持，向服务于受灾居民的食品分发处提供约 535,000 磅的食品。

飓风登陆四天之后的 11 月 2 日（星期五），纽约政府即在科尼岛、洛克威、史坦顿岛和微风点这四个灾情最严重的地区开通了救灾援助服务中心 (DASC)。 此后受灾民众的需求日渐清晰，11 月 13 日，纽约市

长彭博开放了首批共七个恢复中心，调动纽约市、纽约州及联邦资源，为受风暴影响最甚的人群提供一站式服务。自 11 月 13 日开放至 2 月 23 日位于科尼岛、阿尔文和史坦顿岛最后三个中心关闭，恢复中心共帮助受灾人口 3 万余人，重点为家庭和企业提供经济援助、住房支持和重建服务。在经济援助方面，HRA 为 SNAP 进行受理登记，纽约市消费者事务局 (DCA) 负责安排财政中心预约，纽约市小企业服务部 (SBS) 帮助受灾者向桑迪飓风救济基金会递交申请表，对于个人将推荐至就业中心，企业所有者则推荐至其业务解决方案中心。住房资源包括短期、中期和长期解决方案，范围从适合第 8 部分居民的酒店安置和应急转移凭证到 HPD 房屋恢复门户注册不等，从而使有避难需求的家庭得以使用 HPD 地产的出租房屋。房屋业主获得建筑清理、拆除、残损物清除、重建的相关信息，并获得如何除菌以及如何与信誉优良的授权承包商接洽的相关指南。快速修复计划是纽约市的一项免费计划，目标是恢复家庭的暂时供暖、热水和供电，这也是需求最为迫切的一项服务，共有 17,000 多位业主通过各种途径登记参加，不过因社区特点存在差异，各恢复中心每项服务的申请人数也有所不同。

分发站和恢复中心满足了诸多纽约市民（包括残疾人）的需求，但对于那些无法离家的人们，纽约市在 11 月 9 日启动了上门外展计划；从计划启动之日到当月 15 日，美国卫生及公共服务部 (HHS)、FEMA 和国民警卫队为洛克威和科尼岛的高层建筑居民提供了多次上门服务。在布碌仑红钩区 (RedHook) 还启动了一项提供医疗护理的 NYCHA 计划，共有超过 42,000 人加入这两项计划当中，为 1,700 位居民提供了食品和水、为 335 人提供处方并因医疗原因撤离了 44 人。上门外展行动的第二波于 11 月 26 日展开，目标是走访布鲁克林、皇后区和史坦顿岛受灾严重的单户住宅以及六层或六层以下的多户住宅。12 月 8 日，外展行动扩展到包括受灾社区的所有单户住宅和六层以下的多户式建筑（约 140,000 户），以便检查居民的整体健康状况、分发供应物资、提供可用资源和恢复中心的相关信息、将受灾人转诊至医疗队，以及确定要加入快速修复计划的房屋。

为了在受灾社区提供基本医疗护理，纽约市政府向大范围断电的地区派出了临时医疗行动小组，并将健康转诊并入到上门外展行动中。根据社区需求，十一辆流动医疗车为洛克威、布鲁克林和史坦顿岛等地周转区的成人和儿童提供了基本医疗和处方药。这些医疗车平均每天进行 40 次探访。截止到 1 月 14 日，共有 600 多人在家接受了恢复中心的医疗护理服务，另有 1,100 人接受了探访护士服务的后续护理。

除了为纽约市民提供安全返家服务、食品与水、便利的城市公共服务登记以及医疗护理外，纽约市政府还启动了一系列计划，包括经济援助和实际捐赠物资协调，以帮助企业从物理破坏和额外关闭损失中恢复。为了重点关注资源并确定社区的具体需求，市长彭博在 12 月 5 日宣布建造五个企业恢复区 (BRZ)，由指定负责人组织本市资源并为各企业和机构提供联络中心点。总体而言，共有约 13,200 家企业进入企业恢复区，涉及的员工超过 143,000 名。市长彭博还宣布成立“恢复企业促进团队”（模式依照“新企业促进团队”），旨在简化和加快本市机构流程以便各企业能够同时重开。SBS 业务外展团队的应急响应单位还视察了受灾严重地区，以便评估损坏程度并与各企业所有者共同加快重开所需的二次检查、申请和批准流程；更换丢失或损坏的城市许可证或文书；与纽约州保险部协作解决问题；为企业提供免费的法律服务并减税以便进行重建、公共事业所得税退还和其他激励举措。

对于在洪水或断电中直接损失超过 $25,000 美元的企业，城市应急贷款基金会和对比补助金计划以经济援助的形式为其提供帮助，即低息贷款（前六个月免付利息），且对比补助金高达 $10,000 美元以便涵盖工作资本、维修和设备更换成本。万美元贷款和补助金包括纽约市经济发展公司 (NYCEDC)、高盛投资公司、纽约银行家协会、促进基金会以及纽约市合作组织所提供的捐款。通过纽约市工业发展局 (IDA)，

纽约市还发出了应急销售税信函，以豁免 250 家企业在材料采购方面的纽约市和纽约州销售税（高达 $100,000 美元）以便其进行恢复工作。纽约市企业解决方案是 SBS 的一个分支，能够提供技术协助以申请财政贷款作为其日常支出的一部分。对于那些无法迁回原址的企业，NYCEDC 划拨了跨五个区的额外办公区，占地面积达 300,000 平方英尺，并提供了赠予服务。

Community Development Block Grant Disaster Recovery（CDBG-DR，社区发展整笔拨款-灾后恢复）计划为受灾社区提供资源，以解决各种受灾相关需求。CDBG-DR 拨款提供资金，特别针对中低收入人群，通过体面的住房、适宜的生活环境和提高经济境况的机会，以建设可用社区。此“行动计划”中所概述以及设计阶段实施以供进一步 CDBG-DR 拨款的计划将为纽约市的恢复提供支持。

在 2012 年 10 月 28 日，奥巴马总统签署了纽约州和新泽西州的应急公告。该公告声明，两州和当地政府可接受经济援助作为疏散、避难和其他举措的成本资金。2013 年 1 月 29 日，奥巴马总统签署了“2013 年救灾拨款法案”（公法 113-2），其中规定有 $160 亿美元 CDBG-DR 资金用于受桑迪飓风以及 2011、2012 和 2013 年其他符合条件事件影响最重地区的灾害救济、长期恢复、基础设施和住房修缮、经济复苏方面的必要支出。政府要求管理 CDBG-DR 基金的美国住房和城市发展部 (HUD) 在法律颁布后的 60 天内，至少划拨 33% 的资金；剩余资金将在日后使用。该法案还要求承授人向 HUD 部长提交一份计划，“详细说明所有资金的建议用途”，包括资格条件以及如何使用这些资金来实现受灾最重地区的长期恢复、基础设施和住房修缮以及经济复苏。

本市 CDBG-DR 资金初期拨款为 1,772,820,000 美元。本市的部分行动计划详细说明了本市拟使用第一批拨款来满足初期拨款尚未满足的资金需求。因此，此项拨款将不允许用于受桑迪影响的每个房屋所有者或企业，而是用于设计和实施能够解决上述每一计划性区域最大需求的计划。“纽约市部分行动计划”还将描述如何利用其他资金来源来解决各种未满足的需求。

与利益相关方和其他政府部门协商

“纽约市部分行动计划”中的计划是重要利益相关方延伸计划的结果，目的是确保满足城市最重要的需求并反映纽约五大区中各个社区和商业区的特点。

除了与当地政府官员开展合作之外，城市住房管理局 – 纽约市住房局 (NYCHA)、住房保护和开发局 (HPD)、住房开发公司 (HDC)、环境保护局 (DEP) 以及市长办公室住房修复行动处 (HRO)（由纽约市长彭博通过行政命令建立，用于解决桑迪引起的住房需求问题）– 都在此综合外展计划中进行合作，旨在从受到影响的社区和政府官员处获得反馈，并充分利用现有的社区联系。住房管理团队与 NYCHA 共同商议并开展广泛合作。

外展计划的工作包括：

- 拜访受灾社区和当地居民；
- 与政府官员、社区利益相关方和涉及的群众进行小组讨论；
- 在全市各受灾区域举办住房问题论坛，为居民提供有关重建过程、分区条例、美国联邦应急管理署 (FEMA) 援助、财政资源的信息，并获取居民反馈、了解居民需求和关心的问题；
- 参与社区委员会和公民协会会议；
- 与住房非营利性合作伙伴协作来发布信息和管理租户需求评估调查；

- 与银行及其他房地产和金融业合作伙伴共同建立工作小组。

城市重建与防御特别倡议 (SIRR) 负责制定一项计划，目的在于提高纽约市抵御气候变化影响的能力，同时还投入大量精力来提高受灾最严重区域的恢复能力。SIRR 与 60 名以上政府官员进行了超过 24 次小组会议和一对一情况介绍，会晤了 100 家以上社区组织，在受灾地区召开了 10 次公开会议以征求防御优先次序。SIRR 经过分析、规划和推广，制定了一份题为《打造更强大、更具灾害防御能力的纽约》报告，共计 438 页，于 2013 年 6 月 11 日发布。 这份报告中包含 250 多个具体举措，针对纽约市基础设施、现有环境和沿海社区的脆弱性提出了解决办法。在报告的这些举措当中，重点说明了本行动计划中包含的关键计划，这些计划旨在解决飓风桑迪期间的重要未满足需求。该计划可以通过以下地址回顾：http://www.nyc.gov/html/sirr/html/report/report.shtml

此外，通过纽约-康涅狄格州 (NY-CT) 可持续社区联盟，纽约市已同本州、康涅狄格州及新泽西州的合作伙伴就洪泛区管理、气候变化防御及长远规划进行商谈。NY-CT 可持续社区联盟将推进为建设更宜居、更富经济活力的地区而制定的当地实施战略，以及为整合与改进住房、交通及经济环境计划和方案而制定的区域战略。此举将有效减少拥堵、改善环境，并形成可提高纽约市对气候变化影响的抵御能力的战略，从而推广至当地其他地区。

NY-CT 可持续社区联盟包括以下实体：

- 纽约市规划局；
- 纽约州弗农山市；
- 纽约州新罗谢尔市；
- 纽约州怀特普莱恩斯市；
- 纽约州扬克斯市；
- 纽约大都会交通局 (NYMTC)；
- 纽约州长岛区规划局 (LIRPC)；
- 纽约州纳苏郡；
- 纽约州萨福克郡；
- 康涅狄格州布里奇波特市；
- 康涅狄格州纽黑文市；
- 康涅狄格州诺瓦克市；
- 康涅狄格州斯坦福德市；
- 康涅狄格州西南地区大都会规划局 (SWRMPO)；
- 康涅狄格州布里奇波特大区/河谷区大都会规划局 (GBVMPO)；
- 康涅狄格州中南地区政府规划局 (SCRCOG)；
- 区域规划协会 (RPA)。

NY-CT 可持续社区联盟的咨询委员会由十一个州级机构和非营利组织组成，包括：

- 康涅狄格州经济与社会发展局；
- 康涅狄格州住房资金署；
- 帝国发展公司 (Empire State Development Corporation)；
- 地方政府环境行动理事会；
- Local Initiatives Support Corporation (LISC)；
- 纽约州办公厅；
- 纽约州房屋与社区重建局；
- 北泽西交通规划局；
- One Region Funders Group；
- 城市土地研究院；
- WE ACT for Environmental Justice。

飓风桑迪过后，NY-CT 可持续社区联盟与北泽西可持续社区联盟共同成立了联合气候变化防御委员会。联合委员会成员包括泽西市下属各市和霍博肯郡，共同致力于应对与纽约州相似的诸多挑战。联合委员会的目标包括协调各地、各州和联邦政府的行动，共享区域内的关键信息资源和最佳实践，并在两个联盟各项活动中整合抵御气候变化的能力。

针对本市的基础设施计划，市政府之前始终与本州及联邦合作伙伴齐心合力（这些机构包括 USACE、FEMA、纽约州环保局和国土安全和紧急情况服务局纽约州分支机构等），今后也将一如既往地密切配合他们的工作。在所有未来 CDBG-DR 项目当中，本市也将对所有相关方和/或受影响各方执行此类外展工作。

最后，关于“行动计划”的制定，本市继续通过市级以下拨款权限圆桌会议与地方合作伙伴接洽，参会者所代表区域基本涵盖纽约州有权获得 CDBG 拨款的 15 个社区。

III. 飓风整体影响和应对措施

桑迪飓风造成的淹没区域中包含美国联邦应急管理署 (FEMA) 确认的被洪水淹没的纽约市区域，涉及的淹没区域远远超出了由该署在飓风前确定的洪水区域。在纽约市南部受大西洋海浪作用影响的区域，此差距体现得尤为明显。淹没区域包括城市中从住宅到商业办公大楼的全部土地使用范围。这部分包含显示每个区淹没区域的地图、全市范围内淹没区域的描述和按区进行的情况评估。每个区的地图都描绘出飓风淹没区域以及该区在 2010 年确定的普查区域。

随地图提供的“部分住房特征”、“土地使用”和“人口分布和住房概况”图表以全市范围内的飓风淹没区域为基础。请参见附录 C 以查看按区提供这些信息的图标。这些信息已经并将继续用于为本市长期复建提供规划决策依据。

全市淹没区域

桑迪飓风对广大纽约市民造成了巨大影响。根据 2010 年的普查数据来看，约有 10.3% 的纽约人口（846,056 人）居住在淹没区域。影响程度因地理区域差异而有所不同。就绝对人口而言，布鲁克林的受灾人数最高（310,227 人），其次分别是曼哈顿（230,742 人）、皇后区（188,444 人）、史坦顿岛（75,651 人）和布朗克斯（40,992 人）。

就某特定区的百分比而言，史坦顿岛的人口虽占纽约总人口比例最小，但其受灾居民百分比却最高（约 16.0%）。曼哈顿为 14.5%，布鲁克林为 12.4%，皇后区为 8.4%，而布朗克斯为 3.0%。

在纽约市，不存在人口超过城市总人口一半的种族群体。纽约市的人口中，有 33.3% 是非西班牙裔白人，22.8% 是非西班牙裔黑人，28.6% 是西班牙裔，12.6% 是亚洲非西班牙裔。此外，还有大约 2% 的纽约人口是多种族非西班牙裔。在淹没区域的人口中，约有 45.5% 是非西班牙裔白人，22.3% 是非西班牙裔黑人，20.6% 是西班牙裔，9.4% 是亚洲非西班牙裔。还有略多于 1.5% 的人口是多种族非西班牙裔。

淹没区域的家庭人口平均数为 2.41，略少于全市的家庭人口平均数 (2.57)。

在年龄方面，25.9% 的淹没区居民为 18 到 34 岁的年轻人，这一比例在所有年龄段中最高。65 岁及以上的老年人占淹没区人口的 14.5%，较之占全市老年人口总数的比例高出 2.4 个百分点。

桑迪飓风也对残疾人造成了负面影响。美国人口普查局 2009-2011 年美国社区调查 (ACS) 数据表明，11.4% 的淹没区人口是在非社会收容机构中居住的残疾人。这一比例较之纽约市在非社会收容机构中居住的残疾人总人口比例高出 1.0 个百分点。

就贫富程度而言，2006-2010 年的 ACS 数据表明，19.1% 的纽约人口生活在贫困线以下，5.1% 的人口处于贫困边缘。淹没区域的贫困程度略低于纽约全市，但仍然非常明显：区域中有 17.3% 的人口生活在贫困线以下，4.7% 的人口处于贫困边缘。

2006-2010 年的 ACS 数据显示，纽约市住房单位总数（包括空住房和有人居住住房）为 3,371,062，而有人居住住房总数为 3,109,784，其中约有 335,300 (10.7%) 位于淹没区域内。

在使用权方面，自用住房占淹没区域所有有人居住住房的 34.4%（115,195 个单位）。这一比例较纽约市总自住住房百分比高出 3.4 个百分点。

在纽约市的 3,371,062 个住房单位中，多数位于多户式建筑内（建筑物内包括不少于三个单位）[2]。约 1,080,400 个单位位于多户式电梯建筑中，约 828,700 个单位位于多户式无电梯建筑内。这两类建筑分别占纽约市住房的 32.0% 和 24.6%。单户和双户建筑占自住住房的大多数，其中包含全市住房单位的 (24.4% 822,717)。商住两用建筑占到住房的 18.0%（606,838 个单位）。

在淹没区，36.4% 的住房位于多户式电梯建筑内，这一比例较纽约市总体比例高出 4.4 个百分点。从单户和双户建筑来看，受灾住房比例高于纽约市总住房比例（分别为 29.0% 和 24.4%）。

纽约市绝大多数 (87.2%) 的住房都在 1980 年的普查之前建造，在 1983 年修订建筑规范将防洪建筑包括在内之前，这是最后一次每十年一次的普查。在淹没区，80.1% 的住房建造于 1980 年之前。

在淹没区的租住住房中，有 10.2% 的租户要负担占其家庭收入 30.0% 到 34.9% 的租金。另有 37.4% 的租户租房费用超过家庭收入的 35.0%。

布朗克斯区

布朗克斯的淹没区中包括部分主要工业区（包括东河沿岸的 Port Morris 和 Hunts Point，以及哈钦森河沿岸的 Eastchester）。还包括 Soundview、Throgs Neck 和 Country Club 街区的低密度居民区。

在布朗克斯约 1,385,100 名居民中，只有 3.0% 的居民居住在淹没区内（约 41,000 人）。

布朗克斯的居民主要为西班牙裔 (53.5%)。非西班牙裔黑人占 30.1%，非西班牙裔白人占 10.9%。在该区的淹没区中，没有一个种族群体在受灾人口中的比例超过一半。西班牙裔居民、非西班牙裔白人和非西班牙裔黑人分别占 34.4%、34.7% 和 26.8%。

布朗克斯淹没区域内的家庭人口平均数为 2.45，略低于该区家庭人口平均数 2.77。

在年龄方面，31.4% 的淹没区居民为 18 到 34 岁的年轻人，这一比例在所有年龄段中最高。65 岁及以上的老年人占该区淹没区域人口的 13.7%，较之占该区老年人口总数的比例高出 3.2 个百分点。

布朗克斯有 13.7% 的人口是在非社会收容机构中居住的残疾人。在该区的淹没区域内，残疾人占受灾人口的 14.8%。

就贫富程度而言，2006-2010 年的 ACS 数据表明，28.4% 的布朗克斯居民生活在贫困线以下。在该区的淹没区域内，贫困线以下人口的百分比为 18.7%。而淹没区域中处于贫困边缘的人口百分比还低于该区处于贫困边缘的总体人口百分比（分别为 4.9% 和 6.7%）。

年的 ACS 数据显示，布朗克斯的住房总数（包括空住房和有人居住住房）约为 511,900，而有人居住住房总数约为 483,450，其中约有 11,400 (2.4%) 位于淹没区域内。

在使用权方面，自用住房占该区总体住房的 19.3%。但在布朗克斯的淹没区域，45.7% 的住房为自用住房。

[2] 请注意，此处多单位建筑的定义不同于联邦对于多单位建筑的定义，指具有五个或以上单位的建筑。

在布朗克斯的大约 511,900 个住房单位中，三分之二为多户式建筑，17.8% 为商住两用建筑，14.7% 为单户和双户建筑。

在布朗克斯的淹没区域，44.1% 的住房为单户和双户建筑，20.5% 为商住两用建筑，35.3% 为多户式建筑。

年之前的建筑在布朗克斯住房中占有相当大的比例 (90.1%)。在淹没区域，78.2% 的住房建造于 1980 年之前。

在布朗克斯淹没区域的租户中，其中 7.5% 租户的租房费用占家庭收入的 30.0% 到 34.9%，44.8% 的租户租房费用超过家庭收入的 35.0%。

布鲁克林

布鲁克林区从绿点/威廉斯堡的一区开始，淹没区域主要包括沿新城溪和 English Kills 南侧的工业区（联邦政府指定的超级基金场址）以及东河滨水区（在过去十年经过重新分区以便重建中高层住宅的开发用地）。沿东河南行，淹没区域包括 Brooklyn Navy Yard 工商企业园区以及商住两用 DUMBO 地区，其中多为改建后的工业高层建筑。除了布鲁克林高地，淹没区域包括雷德胡克集装箱港口及雷德胡克多用途地区，其中包括老居民楼、改建的工业高层、雷德胡克公共住房开发用地以及工商业区。它还包括沿着郭瓦纳斯运河（联邦政府指定的超级基金场址）的多用途区域。在郭瓦纳斯运河的南侧，淹没区域包括落日公园工业区部分。

由于地势的变化，在蔓延到南布鲁克林的低地后，淹没区域不再扩大。因此，淹没区域涵盖了科尼岛、布莱顿海滩和曼哈顿海滩的所有海滨地区。其中包括毗邻西侧的低密度海门地区；高层公共住房占主导地位的科尼岛地区以及其他公众援助的住房（包括毗邻南侧的海滩、纽约水族馆、美国职棒小联盟体育场和游乐园）；中等密度的布莱顿海滩地区以及主要的低密度曼哈顿海滩地区（包括毗邻西侧的国王区社区学院）。同时被淹没的还有格雷夫森德和羊头湾地区的各部分，其中包括商业区和中低密度居民区、科尼岛地铁站和科尼岛医院。

从羊头湾东行，布鲁克林海岸线主要为毗邻已被淹没的低密度居民区的指状入口。其中包括里森海滩、穆勒岛、卑尔根海滩、帕尔德加盆地以及卡纳西的各部分。

布鲁克林区受飓风影响的居民人数最多（310,227 人），占该区总人口数的 12.4%。

与纽约市的整体情况类似，不存在人口超过区总人口一半的种族群体。在布鲁克林的人口中，有 35.7% 是非西班牙裔白人，31.9% 是非西班牙裔黑人，19.8% 是西班牙裔，10.4% 是亚洲非西班牙裔。此外，该区还有 1.6% 的人口是多种族非西班牙裔。在该区的淹没区域，非西班牙裔白人以 53.6% 占据受灾居民的大多数。因此，灾区非西班牙裔黑人和西班牙裔的百分比（分别为 20.7% 和 13.6%）均小于这两个种族在该区淹没区域总人口的百分比。布鲁克林淹没区域亚洲非西班牙裔所占百分比与该种族占区人口总数的百分比相同，均为 10.4%。

淹没区域内家庭人口平均数为 2.48，略低于该区家庭人口平均数 (2.69)。

在年龄方面，23.4% 的淹没区居民为 18 到 34 岁的年轻人，这一比例在所有年龄段中最高。65 岁及以上的老年人占该区淹没区域人口的 16.4%。这一数据比该区老年人口比例高出 4.9 个百分点，比全市淹没区域老年人口比例高出 1.9 个百分点。

桑迪飓风也对残疾人造成了负面影响。2009-2011 年的 ACS 数据表明，该区淹没区域中有 12.8% 的人口是在非社会收容机构中居住的残疾人。这一比例较之布鲁克林区在非社会收容机构中居住的残疾人总人口比例高出 3.3 个百分点。

就贫富程度而言，2006-2010 年的 ACS 数据表明，28.4% 的布鲁克林人生活在贫困线以下，6.7% 的人口处于贫困边缘。在淹没区域内，贫困线以下人口的百分比非常低 (18.7%)。处于贫困边缘的人口百分比为 4.9%。

2006-2010 年的 ACS 数据显示，布鲁克林的住房总数（包括空住房和有人居住住房）为 1,000,293，而有人居住住房总数为 916,856，其中约有 122,600 (13.4%) 位于淹没区域内。

在使用权方面，自用住房占淹没区域所有有人居住住房的 37.5%（45,992 个单位）。这一比例较该区总自住住房百分比 (27.7%) 高出 9.8 个百分点。

在布鲁克林的 1,000,293 个住房单位中，多数位于多户式建筑内（建筑物内包括不少于三个单位）。约 282,000 个单位位于多户式电梯建筑内，约 336,300 个单位位于多户式无电梯建筑内。这两类建筑分别约占该区住房的 28.2% 和 33.6%。单户和双户建筑占该区住房单位的 25.5% (254,672)。商住两用建筑占到住房的 11.9%（118,940 个单位）。

在淹没区域，37.5% 的住房位于多户式电梯建筑内，这一比例较该区总体比例高出 9.3 个百分点。从单户和双户建筑来看，受灾住房比例高于布鲁克林区总住房比例（分别为 32.6% 和 25.5%）。

住房的建造年份方面，1980 年之前的建筑在布鲁克林住房中占有相当大的比例 (89.2%)。在淹没区，88.9% 的住房建造于 1980 年之前。

在该区淹没区域的租户中，其中 10.5% 租户的租房费用占家庭收入的 30.0% 到 34.9%，40.7% 的租户租房费用超过家庭收入的 35.0%。

曼哈顿区

在曼哈顿下城一区，淹没区包括水街长廊、重要的高层办公区、商住两用的高地区域和历史悠久的南街海港区域。在曼哈顿下城的西部，淹没区域蔓延了 9A 干线，并还包括特里贝克地区、西村和切尔西这三地部分区域的混用区域。在东部，淹没区包括东村的住宅部分、联合爱迪生公司厂房、北 14 大街、史蒂文森城的中层住宅开发用地以及彼得库珀村。在北 23 大街，淹没区域包括退伍军人管理局、贝勒维和纽约大学兰贡医学中心这些重要医用通道。在北部，淹没区域包括东哈林区的住宅区，以及北曼哈顿区域的戴克曼宅公共住房开发用地和 207 大街地铁站。

根据 2010 年人口普查数据，共有 1,585,873 人住在曼哈顿。其中超过 14.5% 居住在淹没区域（230,742 人）。

该区受灾人口按种族和民族各有不同。居住在曼哈顿区淹没区域的人口中约 30.8% 为西班牙裔，比居住在该区的西班牙裔人口高出约 5 个百分点。此外，非西班牙裔黑人占该区淹没区域居住人口的 17.4%，

比同一区域非西班牙裔黑人所占比例高出 4.5 个百分点。非西班牙裔亚洲人占受灾人口的 12.7%，略高于该区所占比例 (11.2%)。相比之下，淹没区域的非西班牙裔白人占 36.6%，比曼哈顿区非西班牙裔白人所占比例高出约 12 个百分点。

曼哈顿淹没区内的家庭人口平均数约为每户两人（2.09 人），这与该区的小型家庭人口平均数（1.99 人）近似。

在年龄方面，31.4% 的淹没区居民为 18 到 34 岁的年轻人，这一比例在所有年龄段中最高。65 岁及以上的老年人占该区淹没区域人口的 13.5%。这个百分比与全区总老年人口百分比相同。

2009-2011 年的 ACS 数据显示，在非社会收容机构中居住的残疾人占该区淹没区域人口的 10.1%。

对于贫困状态经过确认的曼哈顿居民，该区淹没区内生活在贫困线以下的人口的比例 (21.8%) 大于该区总体比例 (17.8%)。处于贫困边缘的人口百分比也比淹没区高（分别为 5.4% 与 4.3%）。

2006-2010 年的 ACS 数据显示，曼哈顿的住房总数（包括空住房和有人居住住房）为 847,090，而有人居住住房总数为 763,846，其中约有 105,800 (13.9%) 位于淹没区域内。

在使用权方面，租住住房占淹没区域所有有人居住住房的 84.7%（89,632 个单位）。

曼哈顿的大多数人都住在密度较高的区域。在 847,090 个住房单位中，多数住房都位于多户式建筑内（约 506,100 个单位），其中 42.4% 位于多户式电梯建筑内。商住两用建筑内有大约 321,900 个住房单位，占该区住房总数的 38.0%。

在曼哈顿有人居住住房中，13.9% 位于该区的淹没区域，这些住房中有 50.6% 位于多户式电梯建筑内（53,555 个单位）。约 48,800 个住房单位 (46.1%) 位于商住两用建筑内。

1980 年之前的建筑在曼哈顿住房中占有相当大的比例 (84.6%)。但在曼哈顿淹没区内的住房中，1980 年之前建成的住房所占百分比为 74.9%。

在该区淹没区域的租户中，其中 10.0% 租户的租房费用占家庭收入的 30.0% 到 34.9%，32.9% 的受灾租户租房费用超过家庭收入的 35.0%。

皇后区

皇后区淹没区域由两个截然不同的部分组成：北部地区和南部地区。前者沿东河分布，后者与牙买加湾和大西洋相邻。从北部的二区开始，淹没区包括新城溪的工业北部海岸和与 Maspeth 的 Dutch Kills 和长岛市相邻的地区。沿东河往北，淹没区包括长岛市的“皇后西区”开发区，以及包括“阿斯托里亚乐居”公共住房开发用地的半岛。

从肯尼迪大桥往东，淹没区包括由发电设施林立的北部阿斯托里亚海滨以及拉瓜地亚机场。它还包括法拉盛草地公园的大部分：可乐娜公园、花旗球场、两个地铁车站以及“Willets 点”工业区。再往东走，会看到“大学点”工业园和低密度居住区（包括大学点 (College Point)、白石 (Whitestone)、道格拉斯顿 (Douglaston) 和利特尔内克 (Little Neck)）所在的海岸线地区。

在南部，淹没区包括位于大西洋和牙买加湾之间的洛克威半岛的大部分。从西面开始，该半岛包括 Breezy Point cooperative 公司，它由带有私人街道的独体住房组成。东面是 Neponsit 和贝尔港的低密度

社区。再住东走，可以享受半岛的地铁服务，这一区域的开发程度更高。洛克威公园和洛克威海滩辟有商业区，专为本地居民和夏季观光客提供服务。居民区既有单户住宅，又有多户建筑。半岛的东部地区建有几处公共住房开发用地和其他政府资助的高层建筑。

与布鲁克林一样，牙买加湾的皇后区周边也是低密度区域。包括霍华德海滩的新老海滩居民区以及汉密尔顿海滩、Ramblersville 和 Lindenwood。往东是肯尼迪国际机场，以及与纳苏郡相邻的布鲁克维尔 (Brookville) 和 Rosedale 的社区。在牙买加湾内是 Broad Channel 的低密度居住区。

在皇后区的 2,230,722 位居民中，有大约 188,400 人居住在淹没区。

该区的种族和民族构成多种多样。非西班牙裔和西班牙裔的白人分别占到皇后区人口的 27.6% 和 27.5%。非西班牙裔黑人占该区人口的 17.7%。皇后区非西班牙裔亚洲人的人口 (22.8%) 在人数和百分比方面是五个区中最高的。

在该区的淹没区中，非西班牙裔白人和非西班牙裔黑人所受的影响并不相称。在皇后区淹没区内人口中，有 73.0% 是非西班牙裔白人或非西班牙裔黑人（分别为 6.7% 和 36.3%）。与此相反，该区淹没区内仅有 6.6% 的人口是非西班牙裔亚洲人。西班牙裔居民占这些区域内人口总数的 17.7%。

皇后区家庭人口数平均值为 2.82 人，这是所有五个区中最高的平均数。在该区淹没区域内的家庭人口平均数为 2.64 人。

在年龄方面，23.5% 的皇后区淹没区域居民为 18 到 34 岁的年轻人，这一比例在所有年龄段中最高。65 岁及以上的老年人占该区淹没区域人口的 13.8%，较之占该区老年人口总数的比例高出 1.0 个百分点。

2009-2011 年的 ACS 数据显示，皇后区受灾区域人口的 10.6% 是残疾人，较之该区在非社会收容机构中居住的残疾人总人口比例高出 1.1 个百分点。

就贫富程度而言，2006-2010 年的 ACS 数据表明，13.0% 的皇后区居民生活在贫困线以下。在该区的淹没区中，生活在贫困线以下的人口百分比较高 (15.3%)。而淹没区域中处于贫困边缘的人口百分比与该区整体的百分比几乎相同（分别为 4.1% 和 4.7%）。

2006-2010 年的 ACS 数据显示，皇后区的住房总数（包括空住房和有人居住住房）为 835,127，而有人居住住房总数为 780,117，其中约有 68,850 (8.8%) 位于淹没区域内。

在使用权方面，租住住房占该区所有有人居住住房的 57.0%，其余 43.0% 为自用住房。在皇后区淹没区域内，这一比例分别为 55.3% 和 44.7%。

在皇后区 835,127 个住房单位中，49.1% 位于多户式建筑内。约 209,900 个单位位于多户式电梯建筑内，约 200,200 个单位位于多户式无电梯建筑内。

单户和双户建筑占自住住房的大多数，其中包含该区住房单位的 41.9% (349,800)。商住两用建筑内住房占皇后区住房的 8.5%（约 71,000 个单位）。

在皇后区淹没区域，33.2% 的住房位于多户式电梯建筑内，这一比例较该区总体比例低 8.1 个百分点。另外，13.2% 的受灾住房位于多户式无电梯建筑内，这一比例较该区总体比例低 10.8 个百分点。

与此相反的是，从单户和双户建筑内的住房来看，受灾住房比例高于相对于皇后区住房总数的比例（分别为 5.7% 和 41.9%）。

1980 年之前的建筑在皇后区的住房中占有相当大的比例 (89.8%)。在淹没区，80.2% 的住房建造于 1980 年之前。

在该区淹没区域的租户中，有 10.4% 的租户据称要负担占其家庭收入 30.0% 到 34.9% 的租金，此外有 38.7% 的租户租房费用超过家庭收入的 35.0%。此外，在皇后区淹没区域，租房费用超过其家庭收入 35% 的租户比例为 38.7%。

史坦顿岛

史坦顿岛自圣乔治渡轮码头起向南，淹没区域包括位于中层住房开发用地的海湾街和斯特普尔顿海边空置的前海军基地。Verrazano-Narrows 大桥南面的淹没区域包括南沙滩、中土滩、纽多普海滩和橡树海滩社区中大部分的单户和双户住宅。再往南，包括 Great Kills 港和游船码头控制的区域，以及用于单户住宅开发的海边区域。

史坦顿岛的西海岸的淹没区域包括空置土地、自然区域和公园，还有一些工业企业和位于霍兰德胡克的纽约集装箱码头。北海岸的淹没区域多为工业用或空置滨水区，以及山地上的低密度居住区。

根据 2010 年的人口普查，史坦顿岛的人口为 468,730。位于史坦顿岛淹没区的人口为 75,651，占其总人口的 16.1%。如上文所述，相对于地区总人口，史坦顿岛受灾居民所占比例最高。

史坦顿岛的大部分居民为非西班牙裔白人 (64.0%)。西班牙裔居民占该区人口的 17.3%。非西班牙裔黑人和非西班牙裔亚洲人分别占 9.5% 和 7.4%。相应地，在该区的淹没区域中，67.6% 的受灾居民为非西班牙裔白人，17.6% 为西班牙裔。淹没区非西班牙裔黑人的比例为 6.6%。

史坦顿岛淹没区和整个行政区的家庭平均人口数为 2.78。

在年龄方面，22.7% 的淹没区居民为 18 到 34 岁的年轻人，这一比例在所有年龄段中最高。 岁及以上的老年人占史坦顿岛淹没区域人口的 11.8%。

2009-2011 年的 ACS 数据显示，在非社会收容机构中居住的残疾人占该区淹没区域人口的 9.9%。这一比例明显高于史坦顿岛在非社会收容机构中居住的残疾总人口百分比 (9.6%)。

就贫富程度而言，2006-2010 年的 ACS 数据表明，10.3% 的史坦顿岛居民生活在贫困线以下。在该区的淹没区中，生活在贫困线以下的人口百分比较低 (9.0%)。而淹没区域中处于贫困边缘的人口百分比却高于该区处于贫困边缘的总体人口百分比（分别为 4.5% 和 3.4%）。

根据 2006-2010 年内的 ACS 数据，史坦顿岛上的住房单位总数为 176,656（包括空住房和有人居住住房）。有人居住的住房单位总数约为 165,500。这些住房中，大约有 26,600 (16.1%) 处于该区淹没区域中。

在使用权方面，大约三分之二的史坦顿岛有人居住住房都是自用住房。在淹没区域中，自用住房占受灾住房的 63.8%。

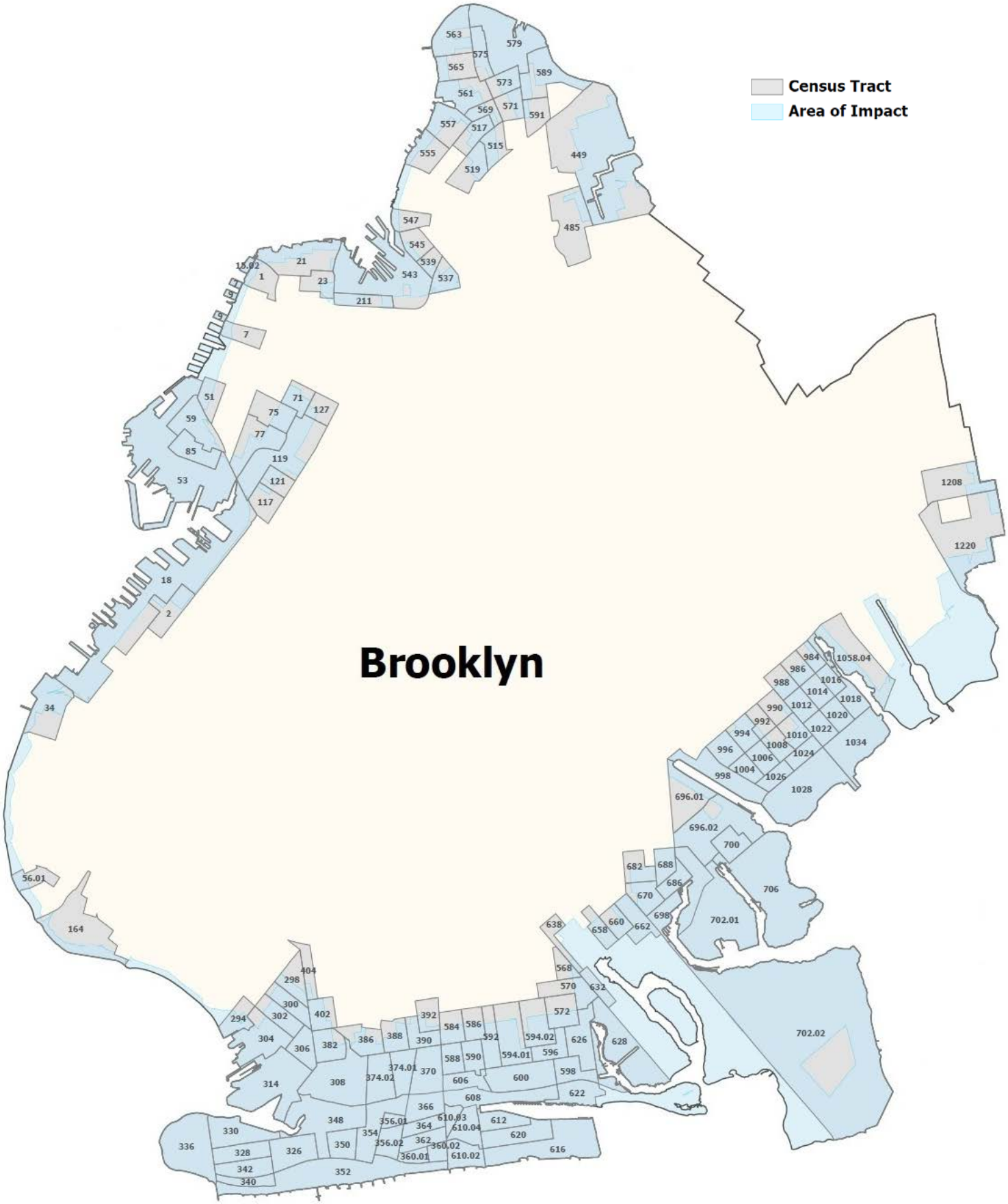
史坦顿岛的大多数人都住在低密度区域。在 176,656 个住房单位中，多数住房都位于单户或双户建筑内（137,610 个单位，占 77.9%）。约 14,800 个单位位于多户式电梯建筑内，约 19,700 个单位位于多户式无电梯建筑内（分别为 8.4% 和 11.1%）。

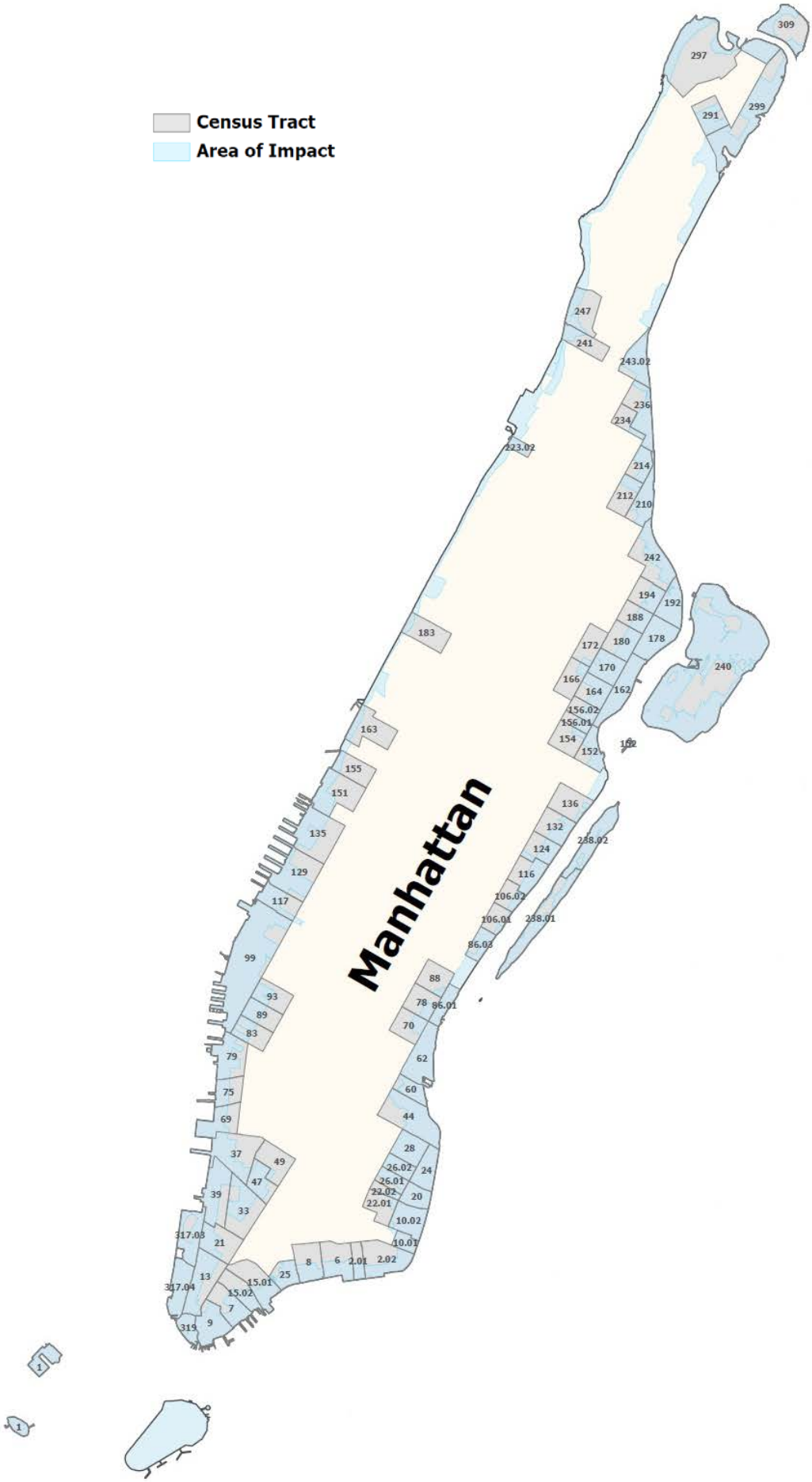
对于在淹没区域的住房，特殊结构类型的住房百分比也反映出史坦顿岛的整体住房情况。在受灾住房中，略多于 78% 的住房都为单户或双户建筑（22,375 个单位）。多户式电梯建筑占 9.6%（2,732 个单位），而多户式无电梯建筑占 8.8%（2,516 个单位）。

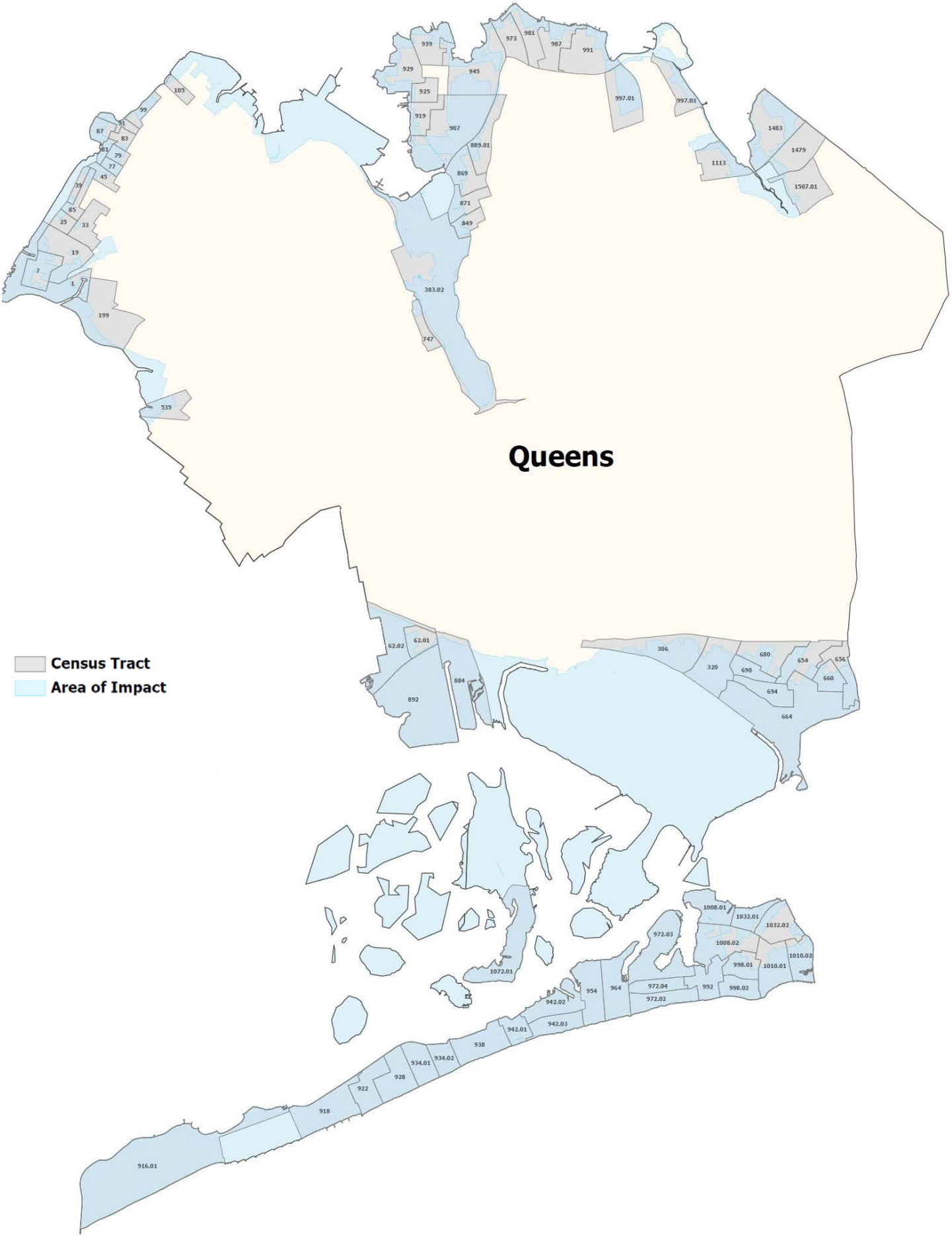
史坦顿岛约有 63% 住房建造于 1980 年之前。在淹没区域内，这个百分比为 56.7%。

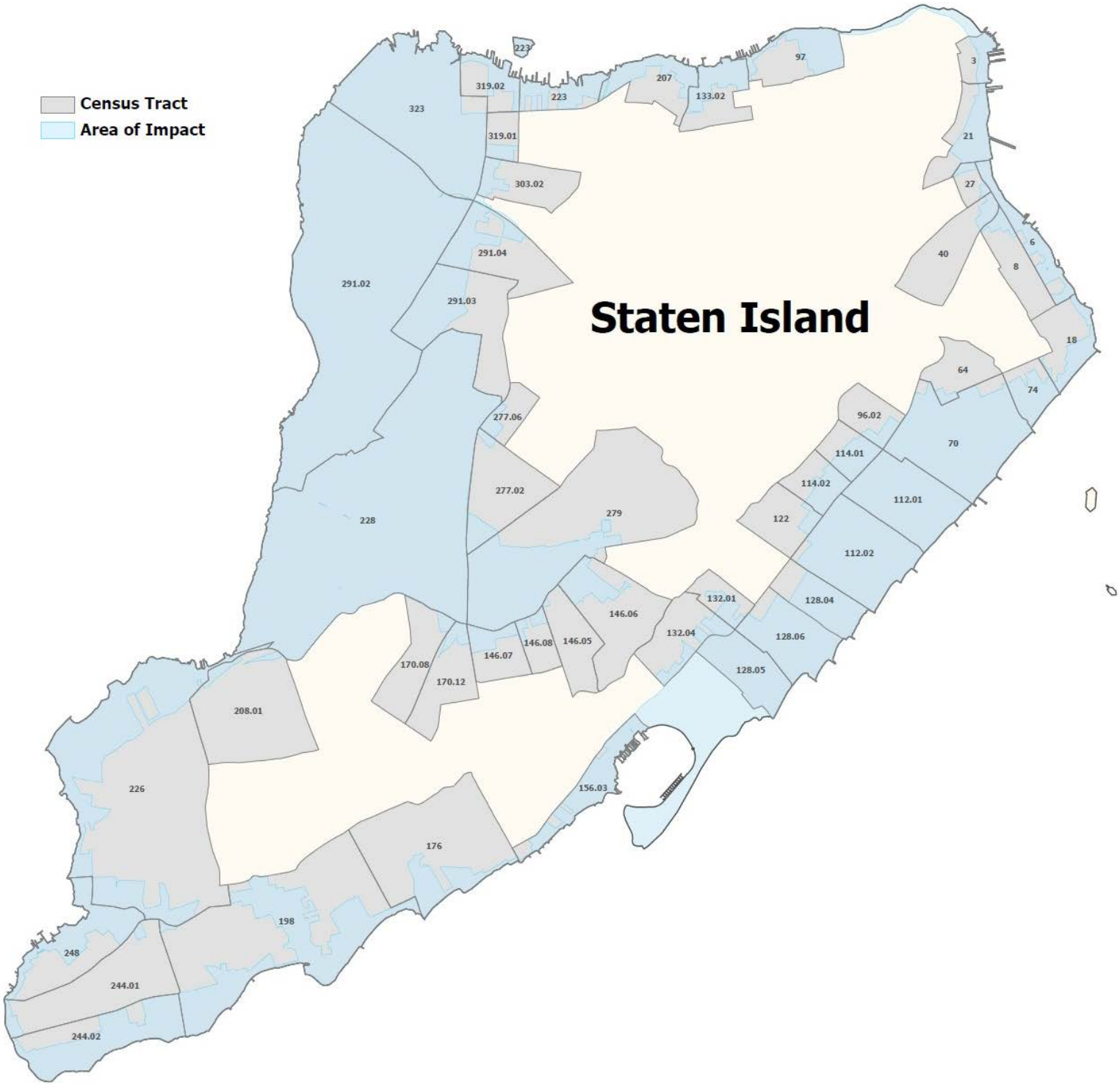
在该区淹没区域的租户中，其中 10.0% 租户的租房费用占家庭收入的 30.0% 到 34.9%，44.0% 租户据称租金占到其家庭收入的 35.0% 以上。

Census Tract
Area of Impact
Bronx
309
293.01
293.02
283
279
269
53
361
60
123
54
65
51
93
19
1
24
2
4
4
90
90
96
194
284
276
302
456
504
516
516
274.02
160
138
144
130
132
118


Census Tract
Area of Impact
Brooklyn


Census Tract
Area of Impact
Manhattan
309
297
299
291
247
241
243.02
236
234
223.02
214
212
210
242
194
192
188
178
183
172
180
170
240
166
164
162
156.02
156.01
163
154
152
155
151
136
132
238.02
135
124
129
116
106.02
117
106.01
238.01
86.03
99
88
93
78
86.01
89
70
83
79
62
60
75
44
69
28
37
49
26.02
24
47
26.01
39
22.02
20
33
22.01
10.02
317.03
21
10.01
8
6
2.01
2.02
13
25
15.01
317.04
15.02
7
9
319
1
1


Queens
Census Tract
Area of Impact
939
929
925
919
907
945
973
981
987
991
997.01
997.03
889.01
869
871
849
383.02
747
105
99
91
87
83
81
79
77
45
39
85
25
33
19
7
1
199
535
1483
1479
1113
1507.01
62.02
62.01
892
884
306
320
680
654
656
690
660
694
664
1008.01
1032.01
1032.02
972.03
1008.02
1010.02
998.01
1010.01
1072.01
954
964
972.04
992
998.02
972.02
942.02
942.03
942.01
938
934.01
934.02
928
922
918
916.01


Census Tract
Area of Impact
Staten Island
223
319.02
223
207
133.02
97
3
323
319.01
21
303.02
27
291.04
6
40
8
291.02
291.03
18
64
74
277.06
96.02
70
114.01
277.02
114.02
112.01
228
279
122
112.02
132.01
128.04
146.06
132.04
128.06
146.08
146.05
146.07
170.08
128.05
170.12
208.01
226
156.03
176
198
248
244.01
244.02

人口分布和住房概况
飓风桑迪淹没区*
纽约市，2010 年人口普查

	纽约市			
	淹没区		总计	
	数量	百分比	数量	百分比
人口情况	846,056	100.0	8,175,133	100.0
5 岁以下	48,062	5.7	517,724	6.3
5 至 17 岁	120,952	14.3	1,250,387	15.3
18 至 34 岁	219,249	25.9	2,261,789	27.7
35 至 44 岁	115,599	13.7	1,154,687	14.1
45 至 54 岁	117,511	13.9	1,107,376	13.5
55 至 64 岁	102,051	12.1	890,012	10.9
65 岁及以上	122,632	14.5	993,158	12.1
以户数计	809,249	95.6	7,989,603	97.7
以集体宿舍计	36,807	4.4	185,530	2.3
以集体宿舍计	36,807	100.0	185,530	100.0
社会收容机构	23,914	65.0	70,041	37.8
成人监狱	12,888	35.0	18,056	9.7
少年管教所	84	0.2	2,107	1.1
疗养院	9,481	25.8	45,516	24.5
其他社会收容机构	1,461	4.0	4,362	2.4
非社会收容机构	12,893	35.0	115,489	62.2
学院/大学住房	3,624	9.8	51,101	27.5
军营	0	0.0	60	0.0
其他非社会收容机构	9,269	25.2	64,328	34.7
住房单位	369,907	100.0	3,371,062	100.0
有人居住的住房	335,327	90.7	3,109,784	92.2
有人居住的住房	335,327	100.0	3,109,784	100.0
已出租住房	220,135	65.6	2,146,892	69.0
自用住房	115,192	34.4	962,892	31.0
平均家庭人数		2.41		2.57

*飓风淹没区包括纽约市中由 FEMA 确定的洪水淹没区。

未被社会收容的残疾人口
2010 年人口普查总结文件和美国社区调查 2009-2011 年评估数据
纽约市飓风淹没区*

	纽约市			
	淹没区		总计	
	数量	百分比	数量	百分比
未被社会收容的平民人口	836,990	100.0	8,106,684	100.0
残疾人士	95,541	11.4	830,972	10.3
	布朗克斯区			
	淹没区		总计	
	数量	百分比	数量	百分比
未被社会收容的平民人口	39,727	100.0	1,360,310	100.0
残疾人士	5,865	14.8	185,967	13.7
	布鲁克林			
	淹没区		总计	
	数量	百分比	数量	百分比
未被社会收容的平民人口	308,785	100.0	2,492,534	100.0
残疾人士	39,536	12.8	236,290	9.5
	曼哈顿区			
	淹没区		总计	
	数量	百分比	数量	百分比
未被社会收容的平民人口	228,945	100.0	1,574,487	100.0
残疾人士	23,198	10.1	153,877	9.8
	皇后区			
	淹没区		总计	
	数量	百分比	数量	百分比
未被社会收容的平民人口	184,864	100.0	2,215,874	100.0
残疾人士	19,536	10.6	210,192	9.5
	史坦顿岛			
	淹没区		总计	
	数量	百分比	数量	百分比
未被社会收容的平民人口	74,668	100.0	463,479	100.0
残疾人士	7,406	9.9	44,646	9.6

注：人口数据适用于飓风淹没区，而残疾人数据仅适用于涵盖与飓风淹没区相交的所有美国公共使用统计区 (PUMA) 的较大区域。残疾数据的比例分布同样适用于各 PUMA 淹没区内未被社会收容的平民总数，据此估算各地人数。PUMA 估算结果之和即为区级估算结果。然后将这些区级估算结果相加得出全市的估值。此外还应注意的是，根据 2009 至 2011 年美国社区调查计算未被收容的平民人口和总人口的比值，并将其应用于 2010 年人口普查的总人口，即可确定各区未被收容的平民人口。为确保对比的一致性，在计算全市和全区总体估值时需采用相同流程。

过去 12 个月中已确定贫困状况的人群的收入与贫困水平比率
2010 年人口普查总结文件和美国社区调查 2006-2010 年评估数据
纽约市飓风淹没区*

	纽约市			
	淹没区		总计	
	估值	百分比	估值	百分比
已确定贫困状况的人群	832,735	100.0	8,041,580	100.0
1.00 以下（贫困线以下）	144,035	17.3	1,537,289	19.1
0.50 以下（极度贫困）	61,069	7.3	679,880	8.5
0.50 至 0.99	82,966	10.0	857,409	10.7
1.00 至 1.24（贫困边缘）	39,276	4.7	412,961	5.1
1.25 至 1.49	39,357	4.7	402,813	5.0
1.50 至 1.84	46,730	5.6	522,361	6.5
1.85 至 1.99	19,652	2.4	212,097	2.6
2.00 及以上	543,685	65.3	4,954,060	61.6

*飓风淹没区包括纽约市中由 FEMA 确定的洪水淹没区。

注：人口数据适用于飓风淹没区，而贫困数据仅适用于涵盖与飓风淹没区相交的所有人口普查区的较大区域。贫困数据的百分比分布适用于飓风淹没区中已确定贫困状况的人口（贫困总体），以便各个普查区进行一系列估算。人口普查区的估算结果之和即为区级估算结果。然后将这些区级估算结果相加得出全市的估值。此外还应注意的是，根据 2006 至 2010 年美国社区调查计算贫困总体和总人口的比值，并将其应用于 2010 年人口普查的总人口，可以确定各区的贫困总体。为确保对比的一致性，在计算全市和全区总体估值时需采用相同流程。

	纽约市淹没区									
	总建筑 (BBL)		总建筑面积（平方英尺）		总住宅面积（平方英尺）		总住宅单位		总住宅建筑	
	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比
土地使用	102,790	100.0%	812,894,840	100.0%	410,606,050	100.0%	401,440	100.0%	100,994	100.0%
单户和双户式建筑	69,281	67.4%	133,031,679	16.4%	133,022,220	32.4%	101,969	25.4%	82,264	81.5%
多户式无电梯建筑	8,825	8.6%	46,270,792	5.7%	45,936,551	11.2%	52,625	13.1%	12,550	12.4%
多户式电梯建筑	893	0.9%	150,764,892	18.5%	146,688,453	35.7%	154,316	38.4%	1,650	1.6%
住宅和商用混合型建筑	3,089	3.0%	92,463,298	11.4%	78,594,913	19.1%	89,369	22.3%	4,065	4.0%
商用和办公建筑	2,709	2.6%	110,608,568	13.6%	537,758	0.1%	707	0.2%	213	0.2%
工业和制造业	2,685	2.6%	87,220,805	10.7%	204,184	0.0%	293	0.1%	100	0.1%
交通和公用事业	1,587	1.5%	54,624,859	6.7%	52,067	0.0%	31	0.0%	42	0.0%
公共设施和机构	1,046	1.0%	99,174,877	12.2%	5,504,647	1.3%	1,914	0.5%	83	0.1%
开放空间和室外娱乐	1,553	1.5%	26,977,620	3.3%	47,930	0.0%	17	0.0%	17	0.0%
停车设施	1,775	1.7%	7,462,622	0.9%	-	0.0%	-	0.0%	-	0.0%
空置土地	8,049	7.8%	13,107	0.0%	4,587	0.0%	-	0.0%	-	0.0%
无资料	1,298	1.3%	4,281,721	0.5%	12,740	0.0%	199	0.0%	10	0.0%

	纽约市									
	总建筑 (BBL)		总建筑面积（平方英尺）		总住宅面积（平方英尺）		总住宅单位		总住宅建筑	
	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比
土地使用	858,968	100.0%	5,384,064,839	100.0%	3,481,433,365	100.0%	3,424,836	100.0%	917,916	100.0%
单户和双户式建筑	563,788	65.6%	1,107,942,751	20.6%	1,107,886,836	31.8%	814,770	23.8%	677,317	73.8%
多户式无电梯建筑	129,807	15.1%	733,071,747	13.6%	728,670,636	20.9%	838,882	24.5%	164,141	17.9%
多户式电梯建筑	11,658	1.4%	1,085,937,630	20.2%	1,052,655,082	30.2%	1,109,550	32.4%	15,383	1.7%
住宅和商用混合型建筑	48,479	5.6%	716,367,625	13.3%	563,365,287	16.2%	628,303	18.3%	56,549	6.2%
商用和办公建筑	24,338	2.8%	763,448,885	14.2%	5,095,359	0.1%	7,122	0.2%	2,199	0.2%
工业和制造业	12,153	1.4%	263,088,198	4.9%	2,139,665	0.1%	2,129	0.1%	720	0.1%
交通和公用事业	6,617	0.8%	75,442,694	1.4%	252,679	0.0%	203	0.0%	222	0.0%
公共设施和机构	11,959	1.4%	559,598,872	10.4%	20,183,750	0.6%	23,503	0.7%	1,312	0.1%
开放空间和室外娱乐	4,897	0.6%	38,007,145	0.7%	935,964	0.0%	41	0.0%	32	0.0%
停车设施	11,499	1.3%	35,373,545	0.7%	68,467	0.0%	94	0.0%	14	0.0%
空置土地	29,628	3.4%	364,374	0.0%	121,599	0.0%	14	0.0%	-	0.0%
无资料	4,145	0.5%	5,421,373	0.1%	58,041	0.0%	225	0.0%	27	0.0%

部分住房特征
2010 年人口普查总结文件和美国社区调查 2006-2010 年评估数据
纽约市受飓风影响的区域*

	纽约市			
	淹没区		总计	
	估值	百分比	估值	百分比
住宅结构（2010 年人口普查的 PLUTO 分布情况）				
总住房单位	369,907	100.0	3,371,062	100.0
单户和双户式建筑	107,133	29.0	822,717	24.4
多户式无电梯建筑	53,073	14.3	828,722	24.6
多户式电梯建筑	134,683	36.4	1,080,418	32.0
住宅和商用混合型建筑	72,197	19.5	606,838	18.0
其他	2,822	0.8	32,368	1.0
住宅修建时间（2010 年人口普查的 PLUTO 分布情况）				
总住房单位	369,907	100.0	3,371,062	100.0
建于 2000 年或以后	39,715	10.7	227,866	6.8
建于 1990 年至 1999 年之间	12,789	3.5	81,110	2.4
建于 1980 年至 1989 年之间	21,190	5.7	122,847	3.6
建于 1970 年至 1979 年之间	31,367	8.5	184,761	5.5
建于 1960 年至 1969 年之间	77,869	21.1	400,374	11.9
建于 1950 年至 1959 年之间	55,544	15.0	381,862	11.3
建于 1940 年至 1949 年之间	24,823	6.7	216,145	6.4
建于 1930 年至 1939 年之间	39,107	10.6	476,732	14.1
建于 1920 年至 1929 年之间	37,118	10.0	700,590	20.8
建于 1910 年至 1919 年之间	11,823	3.2	287,255	8.5
建于 1900 年至 1909 年之间	12,457	3.4	210,162	6.2
建于 1900 年之前	3,234	0.9	62,829	1.9
修建时间不详	2,871	0.8	18,530	0.5
房间数量（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
总住房单位	369,907	100.0	3,371,062	100.0
1 间	22,632	6.1	204,957	6.1
2 间	29,785	8.1	232,076	6.9
3 间	84,072	22.7	833,525	24.7
4 间	96,792	26.2	840,265	24.9
5 间	61,961	16.8	565,197	16.8
6 间	35,165	9.5	333,449	9.9
7 间	15,959	4.3	145,998	4.3
8 间	9,309	2.5	83,473	2.5
9 间或更多	14,230	3.8	132,121	3.9
可用车辆（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
已使用的住房单位	335,327	100.0	3,109,784	100.0
无可用车辆	170,701	50.9	1,704,988	54.8
1 辆可用车辆	109,404	32.6	975,973	31.4
2 辆可用车辆	42,535	12.7	335,915	10.8
3 辆可用车辆或更多车辆	12,687	3.8	92,908	3.0
电话服务（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
无可用的电话服务（不包括手机）	15,584	4.6	157,721	5.1

	纽约市			
	淹没区		总计	
	估值	百分比	估值	百分比
住房供暖燃料（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
已使用的住房单位	335,327	100.0	3,109,784	100.0
日用煤气	201,646	60.1	1,683,818	54.1
瓶装、罐装煤气或液化气	4,231	1.3	44,974	1.4
电力	39,691	11.8	258,890	8.3
燃油、煤油等	78,650	23.5	1,048,618	33.7
煤或焦炭	282	0.1	2,630	0.1
木材	238	0.1	1,821	0.1
太阳能	302	0.1	790	0.0
其他燃料	5,419	1.6	36,993	1.2
未使用燃料	4,866	1.5	31,250	1.0
价值（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
自用住房单位	115,192	100.0	962,892	100.0
$50,000 以下	3,763	3.3	23,593	2.5
$50,000 到 $99,999	2,034	1.8	22,852	2.4
$100,000 到 $149,999	2,541	2.2	22,185	2.3
$150,000 到 $199,999	4,219	3.7	33,125	3.4
$200,000 到 $299,999	9,615	8.3	77,914	8.1
$300,000 到 $499,999	35,323	30.7	282,048	29.3
$500,000 到 $999,999	47,414	41.2	393,911	40.9
$1,000,000 或以上	10,282	8.9	107,264	11.1
总租金（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
已出租住房单位	214,741	100.0	2,091,175	100.0
$200 以下	5,821	2.7	39,111	1.9
$200 到 $299	16,076	7.5	98,747	4.7
$300 到 $499	18,786	8.7	132,189	6.3
$500 到 $749	32,986	15.4	260,064	12.4
$750 到 $999	33,769	15.7	398,756	19.1
$1,000 到 $1,499	52,184	24.3	674,842	32.3
$1,500 或以上	55,120	25.7	487,465	23.3
未付租金	5,394		55,717	
总租金占家庭收入比 (GRAPI)（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
已出租住房单位（排除无法计算 GRAPI 的单位）	210,504	100.0	2,048,952	100.0
15.0% 以下	34,768	16.5	294,824	14.4
15.0% 至 19.9%	25,135	11.9	237,920	11.6
20.0% 至 24.9%	25,042	11.9	238,490	11.6
25.0% 至 29.9%	25,319	12.0	225,497	11.0
30.0% 至 34.9%	21,416	10.2	184,014	9.0
35.0 %或以上	78,823	37.4	868,208	42.4
未计算	9,631		97,940	

*飓风淹没区包括纽约市中由 FEMA 确定的洪水淹没区。

注：总体住房数据适用于飓风淹没区，而较详细住房数据仅适用于涵盖与飓风淹没区相交的所有人口普查区的更大区域。详细住房数据的百分比分布可用于飓风淹没区的总体住房数据（住房单位、有人居住的住房单位、自用住房单位和出租住房单位），以便各个普查区进行一系列估算。人口普查区的估算结果之和即为区级估算结果。然后将这些区级估算结果相加得出全市的估值。为确保对比的一致性，在计算全市和全区总体估值时需采用相同流程。

IV. 资金理据

纽约市计划动用其 17.7 亿美元的 CDBG-DR 初期拨款解决受飓风桑迪影响最严重地区最迫切的住房、商业和基础设施需要，援助将通过划分为三个直接需要类别（房屋修缮、商业复苏以及基础设施和其他市政开销）的新项目以及一个开发项目（长期复苏）展开。资金还将用于这些计划的管理以及长期规划。本市的各项计划详见下文。

房屋修缮 – 6.48 亿美元

在 Build it Back 计划为住房援助拨付的 6.48 亿美元中，本市拨出 5.21 亿美元筹建一项永久住房修缮计划，力争在很大程度上解决单户家庭、多户家庭房主和房东 14 亿美元的需求缺口。在此计划内，本市还将资金进一步细分用于不同类型的援助，以解决住房、多户房屋和公共住房的不同需求，具体如下：

- 3.06 亿美元用于由房主自住或常年租户租住的单户住房（一到两个单位）的修缮和重建；
- 2.15 亿美元用于修缮多户家庭房屋（五个单元及以上）以及小型多户房屋（三到四个单元）。

如按纽约市房屋和多户住房分组，上述划分与总需求的整体划分成一定比例（60% 对 40%）。

本市还向 NYCHA 划拨 1.08 亿美元，用于有针对性地加强抗灾能力以抵御未来洪灾侵袭。这笔拨款用于满足民众的直接需要，以确保 NYCHA 能够进一步开展其他计划，为这些关键的防御工程提供支持。NYCHA 所有受损房屋均可获得 FEMA 公共援助，所有修缮开支以及相当一部分的防御成本均将由其负责。不过，为完成其他修缮工作，为更多虽未受损但存在风险的房屋提供防御保护，要求 NYCHA 直接支付未由 FEMA 或保险支付的费用。

最后，本市还为一项租金补贴计划划拨了 1900 万美元的初期款项，为因飓风桑迪而流离失所的低收入家庭提供帮助。

行动计划的“住房”部分将详细说明本市的各项计划及相关的援助渠道将如何运用这些拨款。此外，本市还确定了未来拨款的运用方式，包括如何衔接未得到纽约市首轮 CDBG-DR 拨款资助的潜在住房计划。

商业复苏/基础设施防御 – 2.93 亿美元

贷款和补助：划拨 7200 万美元为 750 家受飓风桑迪影响的企业提供贷款和补助。此计划将按照与本市现有应急贷款计划相同的条件提供最高 150,000 美元的加急低息贷款；为受灾企业提供最高 60,000 美元的加急补助；选择社区发展金融机构管理其他贷款和补助计划。本市可自行决定，向能够证明自身遭受严重额外损害的企业提供最高 100 万美元的贷款和最高 100,000 美元的补助。对于能够证明自身环境极为艰难的企业，本市可自行决定向其发放补助而不为其提供贷款。

商业防御投资：划拨 9000 万美元用于为企业提供补助，助其开展物质投资，用以提高面对恶劣天气的防御能力。预计，该计划将为用于指定物质改善的开销提供 50-75% 的资金，最高不超过 200 万美元，改善后，估计将有 1300 万平方英尺的商区得到提升。

周边规则更改者投资竞赛：划拨 9000 万美元的资金，通过“竞争最优”的竞赛方式，为最具创意、成效最佳，有利于促进长期经济发展的投资理念提供补助，用于快速启动五个商业复苏区的经济活动。可能获得补助的理念包括：吸引成长型企业和/或规模庞大的公司；吸引能够为物资匮乏的民众（包括残疾人士）提供服务，满足其需求的公司；或关键走廊地区的其他转型投资。

基础设施及建筑防御技术竞赛：划拨 4100 万美元，通过“竞争最优”的竞赛方式，为最具创意、经济高效，能够提高建筑和基础设施防御能力的方案提供补助。补助金将会发放，用以找出能够改进 (1) 关键基础设施网络和 (2) 建筑系统防御能力的技术和手段。

基础设施及其他城市服务 - 3.6 亿美元

在这份部分行动计划中，本市将划拨 3.6 亿美元用于直接市政机构开销，这笔资金将解决近三分之一的需求缺口。其中，2.37 亿美元划拨用于在暴风期间和暴风结束后为公众提供援助的公共服务活动；100 万美元划拨给紧急拆除；800 万美元划拨给残损物清除和清理；100 万美元划拨给执法工作。另外的 1500 万美元划拨给公共设施和修缮和重建，另外 9800 万美元划拨给临时援助。纽约市计划使用 CDBG-DR 资金，为其他 FEMA 公共援助拨款的非联邦部分进行融资。本市将优先利用资金解决公立医院、公共安全和海滩的修复需要。这些服务及其他被确定下来的计划优先，体现在这些机构可快速调用资金，同时中低收入人群可获取救济。如此，本市将在两年的时间内用掉资金，这也是拨款的要求。

本市将在恢复和修缮的过程中采取一系列减灾措施。这些措施包括将锅炉和电气系统升到参考基本洪水升高线以上。其他减灾需要将根据各地情况具体判定。

防御 - 2.94 亿美元

城市重建与防御特别倡议 (SIRR) 负责制定一项计划，目的在于提高纽约市抵御气候变化影响的能力。SIRR 于 2013 年 6 月 11 日发布了一项包含建议在内的报告，将指出多个与飓风桑迪有关的具体未满足防御需求，这些需求将根据联邦和其他资金来源，包括 CDBG-DR 资金确定资格并进行满足。本市就此类 CDBG-DR 基金拟定的计划将在未来的部分行动计划中予以说明，其中可能包括后续研究的费用、试点工程以及与相关机构方的规划和发展有关的实施活动，这些机构包括但不限于：市规划局、New York City Economic Development Corporation 以及长期规划和可持续发展市长办公室。

规划和管理 - 1.78 亿美元

本市将使用 CDBG-DR 基金用于长期社区规划和重建工作，例如社区恢复战略的计划和实施；全市范围的分区变更；城市设计；地理、人口和法律支持；分区和土地使用变更的环境审查；海岸保护向当地土地使用及滨水区规划的整合以及提高封闭工业设施的防御能力。

此外，本市还须提供必要的行政和支持服务，用以制定、实施和评估本市的 CDBG-DR 计划。此类活动包括：制定和修订 CDBG-DR 行动计划；确保公众知晓并了解计划内容；制定计划政策和程序；监督计划开支；确保遵守所有要求等。

请注意，为规划和管理部分划拨的款额以当前掌握的最佳数据为依据。可以预见的是，随着计划的实施和实际需要的确定，这些资金的分配以及上述计划将相应做出调整。不过，规划和管理两部分的开支不得超出其分别为 15% 和 5% 的法定上限。

CDBG-DR 拨款与未满足需求的比例

下表列出了各项资源与未得到满足的各领域和各类别的分配比例。这些比例以掌握的最佳数据以及在各需求缺口部分定义的对需求缺口的预测为依据。有关这些数额的更多信息，请参见各行动计划部分对需求缺口做出的分析。

表：CDBG-DR 拨款与需求缺口间的分配比例（以百万为单位）

类别	各类别拨款	拨款总额百分比	各类别需求缺口*	需求缺口总数百分比*
住房	$648	41%	$6,610	42%
商业	$293	18%	$2,400	15%
基础设施与城市支出	$360	23%	$4,300	27%
防御	$294	18%	$2,400	15%
总计	**$1,595**		**$15,710**	

*注：这些数字系估算值，以掌握的最佳数据为依据。在确定更加准确的数据后，这些数字将相应做出调整。

V. 补充资金来源

在 17.7 亿美元 CDBG-DR 拨款的基础上，还将有众多联邦、州、市及私人资金来源加以补充。多股资金联合扶持，将使恢复工作更加全面也更加有效，其作用表现在：1)确保各类不同的恢复需求能够得到满足；2) 有利于灵活解决短期和长期恢复需求；3) 帮助社区满足不能由其他资金来源所解决的需求；以及 4) 协助社区加强自身应对灾后恢复需求的实力。

CDBG-DR 住房拨款将由其他多种联邦、州、市及私人资金来源予以补充，包括 FEMA 收益（个人援助、减灾补助计划和公共援助）、SBA 救灾贷款、国家洪水保险计划支出、私人保险支出及其他赈灾拨款资金。遵照计划的指导方针和规章要求，CDBG-DR 住房资金发放给本市受灾最重、最为贫困的地区，用于这些地区的灾后恢复工作，为未能由上述资源解决的需求缺口提供支持。

除联邦拨款和私人保险支出外，–慈善性质和以营利为目的的–私营部门也在向受灾纽约市民提供经济援助上发挥了作用。暴风发生以来，促进纽约市发展市长基金在赈灾和灾后恢复工作中起到了至关重要的支持作用。这些由私人资助的援助计划，其目标在于利用灵活资本，在 CDBG-DR 到位的情况下，开始解决迫在眉睫的住房需求。一些住房相关计划如下：

- 社区恢复基金与咨询：纽约市社区中心通过市长基金和高盛捐款的支持，动用 140 万美元新资金为受灾房主提供援助。市长基金为一批住房顾问和法律服务专家提供资金，供其帮助房主获得 FEMA、保险公司以及其他公共和私人援助计划提供的资源和赈灾款。高盛公司则提供一项补充性的社区恢复基金，通过这项应急补助计划向受灾房主提供援助，弥补其需求缺口，目前，该基金已超额领取。
- 霉菌清除和安全实践培训：霉菌清除计划由市长基金、美国红十字会及罗宾汉基金会提供的 1300 余万美元私募资金提供援助。该计划的目标是：清除受灾最严重地区中约 2,000 户家庭的霉菌。这项工作由 Neighborhood Revitalization NYC 负责管理，NRNYC 是在纽约市有 30 年从业经验的社区发展非营利性机构 Local Initiatives Support Corporation (LISC) 的附属机构。除直接的霉菌处理计划外，市长基金还主办一系列旨在提高人们对霉菌防范意识，加强安全措施的研讨会，研讨会由大学合作团队主持召开并免费发放物资。在市与社区合作伙伴的帮助下，研讨会将于包括 NYCHA 校园在内的目标地点展开。
- 非营利性重建联盟：本市正努力借助私人资源并发动自愿机构和承包商，在 CDBG‐DR 计划正式启动前即着手房屋修缮工作。促进纽约市发展市长基金与 HRO 和其他机构合作，共同创办起纽约市房屋维修联盟（简称联盟），该联盟将挑选、资助并监督一批非营利性机构以扩展其修缮工作，服务于更多家庭；协调各方工作，确保有针对性地为目标房屋提供修缮服务；简化组织间的互动；发挥城市计划的作用；借助私人资金，在 CDBG-DR 计划启动前先行开展房屋修缮工作。

房屋保护和开发局 (HPD) 的贷款项目几乎一直采用的都是私人投资与补贴相结合的模式。本市在 CDBG-DR 恢复贷款的发放中将继续沿用这种做法，从暴风过后随即启动的项目开始：

- 应急贷款计划：社区住房服务 (NHS) 通过其应急贷款计划向一至四个单元房屋的自住业主提供贷款和补助，用以维修水管、锅炉、污水管道、屋顶和管道，解决人行道侵害和电气问题，消除对健康和安全有危险的条件。贷款上限为 10,000 美元，利率低，贷款期限最长为五年。NHS 还推出一项 Landlord One 应急贷款计划，为五个区中小型物业所有者、企业、非营利性机构所有者、投

资人以及 5 至 20 单元住宅型及商住两用型房屋的自住业主提供支持。贷款上限为 25,000 美元，共分为 10,000 美元、15,000 美元、20,000 美元和 25,000 美元这几档。

- 风暴恢复贷款计划：HPD 与 Community Preservation Corporation (CPC) 和 Citi Community Capital 合作，推出了风暴恢复贷款计划，用于为修缮在飓风桑迪中受损的多户住房（五个单元及以上）提供贷款。HPD 发放的城市资本或联邦基金利率均为 1%。与 CPC 传统融资相结合，这种混合融资模式的成本要明显低于市场水平。这笔资金可用于对受灾的多户住宅进行中等修缮或大修。用途包括为现有债务重新筹集资金、维修受损房屋和/或减轻未来暴风影响。

通过 CDBG-DR 资助的恢复贷款，HPD 将满足各类建筑类型的需要，主要集中在特定的地理区域，如此有碍于其根据过往的借贷记录推断借款预测的能力。在这一点上，HPD 初步预测，每投入 100 美元的补贴，就有约 25 美元的私人投资。这一借款估算可能会发生变化，但 HPD 仍致力于采用将私人资本与补贴相结合的借贷模式。

NYC Service 是一家领导针对性志愿者机遇和方案的市政机构。风暴发生以来，NYC Service、FEMA 志愿服务人员以及住房机构发动志愿者团队提供支持和帮助，成为与城市恢复工作相协调的沟通桥梁。

NYCEDC 还将通过多种方式发挥其他资金来源的作用。现有的贷款和补助计划利用的是私人投资者的资金以及高盛和其他 23 家银行的资金支持。在商业贷款和补助计划（有可能寻求更多管理者）中，其中一项选择标准即在于管理者是否具备挖掘其他资金来源的能力。凭借对 Cap Access 贷款担保计划的经验，NYCEDC 估计其能够动用的资金最高可达五倍。此外，对于周边规则更改者计划的各项提案，其中一项选择标准即在于竞标者能否运用私人投资。

CDBG-DR 为基础设施及其他城市服务划拨的款项还将得到恢复专用联邦基金的补充，包括 FEMA（公共援助拨款计划和减灾补助计划）、美国陆军工程师兵团、联邦公路管理局、SBA 救灾贷款以及国家洪水保险计划支出。

CDBG-DR 防御拨款也将得到多种其他资金来源的补充并以之为依托。2013 年 6 月 11 日发布的城市重建与防御特别倡议 (“SIRR”) 报告指出了具体需求和其他资金来源。

VI. CDBG-DR 计划分配

计划	CDBG-DR 拨款 百万美元	预计发放给低收入/中等收入人士的资金比例	预计发放给低收入/中等收入人士的资金总额
住房计划	***$648***		***$439***
纽约市房屋修缮和重建	$306	55%	$168
房租援助	$19	100%	$19
多户式建筑修缮	$215	67%	$144
公共住房修缮和修复	$108	100%	$108
商业计划	***$293***		***$81***
商业贷款和资助计划	$72	50%	$36
商业复苏投资计划	$90	50%	$45
周边规则变更投资竞赛	$90	待定	待定
基础设施及商业防御技术竞赛	$41	待定	待定
基础设施及其他城市支出	***$360***		***$206***
公共服务	$237	78%	$186
紧急拆除	$1	0%	$0
残损物清除/清理	$8	100%	$8
法规执行	$1	0%	$0
公共设施修缮/重建	$15	80%	$12
临时援助	$98	0%	$0
防御	***$294***		***$150***
沿海保护	$174	51%	$89
建筑减损激励计划	$120	51%	$61
全市行政管理与规划	***$178***		
规划*	$90	无	无
行政管理*	$88	无	无
总计	$1,773	54.9%	$876

*初始分配以当前掌握的最佳数据为依据，反映需求预测以支持计划实施。可以预见的是，计划实施后，根据实际经验还将做出后续调整；不过，规划和行政管理开支不得超出其分别为 15% 和 5% 的法定上限。

请注意，尽管纽约市已确定一批将向其发放首笔飓风桑迪 CDBG-DR 拨款的计划，本市还有意在向 HUD 协商咨询后寻找更多拨款，进而以效率最高、效果最好的方式控制这些资金的开支和运用。用于城市防御投资的资金将在未来的部分行动计划修订中提出申请。在这份初始增量拨款下，纽约市申请获得剩余基金的 29% 分别用于以下各项：

- 2500 万美元用于住房计划，
- 5000 万美元用于商业计划，
- 3 亿美元用于基础设施和其他城市支出，
- 5000 万美元用于全市范围的规划和管理。

首笔拨款以对本市即时支出需求的初步评估为基础，其中包括已经产生的费用以及计划启动成本。根据实际需求、扩大输送能力和计划准备实施，本市还将向 HUD 申请从全部拨款中划拨更多资金。

请注意，拨款分配表中的数额自“部分行动计划”草案下发后已做出修订。在之前的版本中，本市没有对用于规划和管理活动的具体数额进行细分，而是强调这些活动的费用不得超出 HUD 定义的 CDBG-DR 开支上限。在评论期内，HUD 要求本市明确对这些计划的具体分配。正如图表脚注所述，这些拨款分配以当前的最佳预测为依据以支持计划实施。可以预见的是，计划实施后，还会根据实际经验做出后续调整。

另请注意，为回应公众评论，本市已将本属于纽约市房屋修缮与重建计划的房租援助计划单独分离出来。本市认为，有必要对此计划的目的做出澄清，即：为受桑迪影响之弱势群体提供帮助，包括低收入家庭以及存在无家可归风险的民众。请参见“行动计划”的“住房”部分，了解此计划的更多详细信息。

VII. 住房

需求评估

对本市住宅的影响

为查明飓风桑迪给纽约市住房造成的严重损害以及对于临时和永久住房的需求，本市在经过实地考察并分析多项数据源后，对五个区内受损建筑的数量和严重程度做出判断。这些数据源包括建筑局 (DOB) 以及房屋保护和开发局 (HPD) 考察、FEMA 住房考察、淹没评估、公用事业中断以及快速维修计划登记。本市还与纽约市房屋委员会展开密切合作并向其咨询，从数量上确定暴风给其建筑造成的影响。

公共住房

尽管没有任何一幢 NYCHA 建筑因暴风而遭受永久性的结构破坏，但许多大楼中– NYCHA– 提供用以维系数万纽约民众生活条件的重要系统却受到了巨大的影响。

- 布鲁克林、皇后及曼哈顿区 400 多幢建筑中供大约 80,000 名居民居住的 35,000 个居住单元受桑迪影响严重。在这 400 多幢建筑中，有 402 幢失去电力供应，电梯和垃圾捣碎机也都无法工作。386 幢失去了热力和热水供应。
  - 在康尼岛，供 8,882 名居民居住的 42 幢建筑受到影响。
  - 在洛克威，供 10,100 名居民居住的 60 幢建筑受到影响。
  - 在雷德胡克，供 6,173 名居民居住的 32 幢建筑受到影响。
  - 在曼哈顿，供 41,513 名居民居住的 176 幢建筑受到影响。
- NYCHA 在康尼岛的开发区因大量的沙子和海水渗入所受影响尤为惨重。其他开发区的系统损坏则主要由洪水造成。
- 五个区中，另有 97 个开发区内的 356 幢 NYCHA 建筑受到了中等程度的破坏，主要表现在暴风使屋顶和外墙出现破损。

住房（不包括公共住房）

根据分析，本市估计受飓风桑迪造成的有形损坏而影响的居住单元超过 69,000 个。此外，还有数千名纽约市民因停电或其他服务中断而暂时离开家园。住房小组正夜以继日地配合无家可归者服务部 (DHS) 及其社会服务提供方（为在由 FEMA 和本市经营的酒店中避难的纽约市民提供支持）并向其收集信息。受灾群众可登录纽约市住房恢复门户网站 (www.nyc.gov/housingrecovery) 进行登记，本市会将其安排到空置保障房，如申请人符合资格，还可入住 NYCHA 提供的居住单元。门户网站为本市提供有关存在住房需求的受灾居民的更多信息，包括可供残疾人士入住的住房的相关信息。不过，鉴于灾后住房的动态性，无法准确核定任一特定时刻转移的家庭数。

本市分析显示，住房损坏主要有三类，不包括之前介绍过的 NYCHA 住宅：

- **严重损坏（需要重建）：**超过 800 幢建筑（内有 900 多个居住单元）被摧毁，在结构上已不稳固。在这些建筑中，超过 95% 为单户或两户住房。
- **重大损坏：**约 1,700 幢建筑（内有 20,000 多个居住单元）受到重大损坏，其中近 1,400 幢为单户或两户住房。重大损坏一般表现为地下室和一楼的生活空间被洪水淹没。
- **中度损坏：**约 16,000 幢建筑（内有 42,000 多个居住单元）受到中度损坏，其中近 15,000 幢为单户或两户住房。中度损坏一般表现为地下室发水，但一楼的生活空间受到的影响很少或没有受到影响。

纽约市住宅受损应对策略

环境保护局 (DEP)：纽约市快速维修

在飓风桑迪这场巨大灾难过后，居民一般会被迫在避难所和其他临时住房中居住更长的一段时间，这样不利于在居民重返家园后展开真正的恢复工作。秉承着最好的临时避难所即永久居所的理念，本市启动了快速维修计划，恢复住宅的基本服务功能，方便居民重返家中。快速维修是纽约市对 FEMA Sheltering and Temporary Essential Power (STEP) 计划的具体实施，用于解决因飓风桑迪而产生的特有住房难题。STEP 为应急和必要的住宅维修工作提供资金，包括临时电力、热力和热水供应，以便居民能够在永久性维修工作进行的过程中居住在自己的家中。

DEP 负责管理的快速维修计划于 2012 年 11 月 9 日首次公布。通过快速维修–这种计划尚属首次–本市已经部署数十家承包商和数千名熟练的建筑工人对飓风桑迪影响的居住功能免费实施紧急维修。通过快速维修提供的援助不影响家庭通过 FEMA 个人援助计划获得援助的资格。所有工作由本市负责监督且必须遵守相关的安全和建筑规范。

该计划的截止日期为 2013 年 3 月。纽约市快速维修计划已经援助维修超过 11,500 幢建筑，包含将近 20,000 个居住单元，遍布 5 个区。快速维修计划也给本市由少数民族和女性所拥有的企业 (MWBE) 提供了大量施工机会。快速维修聘请了 9 家总承包商以及约 185 家转包商，这其中就包括 37 家 MWBE。

快速维修还为残疾人士提供优先援助，在其居住处安装坡道，以方便其进入家门。

房屋保护和开发局 (HPD)

HPD 与 Housing Development Corporation (HDC) 和其他关键合作伙伴携手，制定并实施了多项住房及社区减灾和恢复计划，帮助稳定住房受到桑迪影响的居民。HPD 专门开展了以下关键工作流程，以解决紧急救济和响应工作：

现场作业

HPD 工作人员第一时间在受灾社区展开工作，为住宅需要修复的居民提供救济。

- 检查、紧急抢修和拆除：HPD 对近 6,000 间受灾房屋进行了 9,100 多次检查并向这些房屋的屋主邮寄了通知。HPD 还协助合作机构及私营业主寻找资源，助其恢复基本服务。HPD 负责拆除近 400 幢受灾建筑，还对业主没有参加快速维修计划的多单元受灾房屋进行紧急抢修。此外，HPD 还在数个受灾区域开展了社区外展行动，对房屋进行了大约 900 次调查访问，并对屋主进行了大约 1,150 次电话访问和 5,000 次自动电话访问。为房屋因桑迪受到的损坏在正常情况下将违反住房法规的屋主创建了特殊的电子邮件地址 (HPDSandyIssues@hpd.nyc.gov)。
- 自 2013 年 1 月 15 日起，近 200 名 HPD 工作人员与 FEMA 及其他城市机构相互配合，加班加点地奋战在桑迪灾后恢复一线上。HPD 工作人员被派往以下三类区域：
  - 房屋修缮联络台/酒店运营：执行接收、数据管理和技术协助；帮助 311 名呼叫者在线注册并解决问题；联络 FEMA、HPD 法规执行部门以及其他市政机构。
  - 恢复中心：协助居民登记参加快速维修计划，负责跟进并与承包商之间协调服务项目；帮助居民获取城市服务，包括中转住房；为存在 HPD 抵押或留置，需要为其保险/FEMA 支票核准签字的屋主提供协助。
  - 快速维修：协助承包商评估修复功能。

金融部门

HPD 召集银行以及住房和金融行业的其他合作伙伴制定新的贷款和补助计划。这些提案以私营部门和公共部门的现有知识和计划以及从以往灾难中总结出来的经验教训为依据。工作组讨论既有利于灾后第一时间做出响应，又能为 CDBG-DR 基金的使用制定详尽计划。

开发商协调和住房保障计划

HPD 联合 HDC、美国住房和城市发展部 (HUD) 以及纽约州住房与社区改造部 (HCR) 与纽约州保障性住房协会、纽约房地产局以及房租稳定协会合作，确定不同价位的空置保障性住房，将其提供给受灾的纽约市民。

2012 年 12 月，纽约市住房恢复门户网站启动，为因飓风桑迪而背井离乡的纽约市居民提供帮助。居民可向 HPD 登记注册，由其代为寻找其他住房。截止到 2013 年 3 月，创建账号达 1,831 个，完成登记达 1,687 次。符合收入条件的纽约市民还有可能转入 NYCHA 中空出的公共住房。

除该门户网站外，HPD 还推出了包括“第 8 节住房选择福利券”试点计划在内的其他住房方案。试点计划已为满足条件，因飓风桑迪而漂流在外的纽约市民提供约 111 份住房选择券。

非营利性协调

HPD 联合公民房屋和规划局 (CHPC)，与现有的非营利性组织展开合作，为受灾居民提供援助并修缮受损房屋。

- 调查：HPD 召集包括 CHPC、Local Initiatives Support Corporation (LISC)、Mutual Housing Association of New York (MHANY) 和 Center for NYC Neighborhoods (CNYCN) 等在内的非营利性机构设计并管理租房需求评估调查。工作人员制作并分发了一批有关人道主义资源的数据表（恢复中心、供暖中心、食物分发、快速维修和 FEMA 登记等）。
- 提案完善：HPD 负责对由 Enterprise Community Partners、LISC、Habitat、Restored Homes 和 CNYCN 等组织向市长基金提出的多项恢复方案建议进行审查、完善和协调。
- 通信：HPD 定期向非营利性合作伙伴群发电子邮件，提供各项城市方案和资源的最新信息，协调在非营利性机构与城市机构（HPD、房屋修复工作市长办公室 [HRO] 和 HDC）间的简报和结构性反馈。

无家可归者服务部 (DHS)

DHS 在疏散撤离灾民的过程中起到了至关重要的作用，并且通过下列项目为那些受桑迪飓风影响的灾民提供源源不断的服务。（有关对飓风桑迪会对本市现有无家可归者造成影响的分析，请参见“对本市无家可归者的影响”部分。）

应急避难所

DHS 通过 Unified Operations and Resource Center (UORC) 对紧急风暴避难进行了监管。UORC 使用统一的指挥方式，多个机构共同合作，有策略地协调并帮助收容灾民。十六个关键机构可为 UORC 提供工作人员，其中绝大多数工作人员为 DHS 员工。DHS 效力于 UORC、关闭的疏散场所和开放的新场所的同时，机构准备关闭位于疏散 A 区的无家可归者避难所以保护难民。得益于对此类紧急情况的周密准备和计划，避难所的关闭和开放都很便于管理。尽管飓风桑迪来势汹汹、破坏力极大，DHS 仍然履行了其为所有符合条件的纽约市民提供庇护的职责，并管理一项人数总计约为 48,000 人（单身成年人士和家庭）的无家可归者庇护计划。

DHS 安排了工作人员到不同的避难所服务，因此带来了如下问题：疏散中心收容的不能再呆在自己家中的家庭和单身成年人；设立并安排人员到疏散中心并提供设备、志愿者、补给等；设立并安排工作人员到 UORC，通过在单独的庇护系统设施中满足资源需求并解决问题以对避难措施进行有策略的管理。

城市酒店计划

城市酒店计划所提供的服务最初是通过美国红十字会进行管理的。后来，DHS 开始同本地社区方面的专家共同协作来为酒店中的避难人员提供服务。BASICS、BRC、Project Hospitality、Samaritan Village Inc. 和 SCO Family Services 为 50 个不同地区大约 3,132 户流离失所的家庭提供服务。这些组织提供个案管理服务，为避难者联系任何他们可能满足其福利条件的城市或联邦，还能帮助他们制定房屋计划，包括同 FEMA 协作以确保所有符合条件的避难者均注册到合适的程序。

Homebase

恢复中心 Homebase 的职责，在于提供临时住房方案的相关信息，并在条件具备后立即安排酒店/公寓安置。救灾援助中心的 Homebase 员工于 2012 年 11 月 15 日起为因飓风桑迪流离失所的纽约市民提供咨询服务。服务提供组织包括 Archdiocese of New York、BronxWorks、CAMBA、Catholic Charities of

Queens、HELP USA 和 Palladian。截至 2012 年 11 月 29 日, Homebase 场所一直在借助酒店业务台提供宾馆安置服务。

除进行应急避难安置外，Homebase 帮助客户获得大量福利和可用的帮助。在服务对象中，33% 被转给 FEMA、24% 转给 HRA；36% 得到了 HPD 住房恢复门户的援助；16% 转给 NYCHA。（请注意，一个人可能会被转给多个组织。）

重新安置服务

DHS 及促进纽约市发展市长基金负责将捐赠的家具运送给重新安置到 NYCHA 永久住房的受灾群众。

为所有收入群体提供充足住房

NYCHA、HPD、HDC、HRO 以及负责管理快速维修计划的环境保护局 (DEP) 积极参与制定行动计划的住房部分。为确定并解决各个收入群体的住房需要以及受飓风桑迪影响的住房类型，该团队积极联系社区群众，调查大家对于如何为受灾的各类家庭提供服务的意见。这些机构通力合作，在制定将利用 CDBG-DR 基金补助的计划过程中解决住房需求。正如行动计划需求缺口一节所述，需求远比可用来满足需求的资源要多得多。

本市领导层建立了专注于防御的恢复基金会。他们做出了艰难的决定来执行受飓风桑迪影响的纽约市民的要求，以比飓风来临之前更高的标准进行重建。从在洪泛区管理法律要求颁布后建造的房屋中可以看出，为提高抗灾能力而有针对性选择建筑材料和建筑方法的楼房，其受灾程度显著低于该要求颁布前建造的房屋。城市重建与防御市长特别倡议 (SIRR) 的形成，正是为了着力加强纽约抵御气候变化风险的能力。

抗灾措施已纳入所有住房计划。不同活动将重点强调不同收入群体的需要。

低收入人口

根据对受灾最严重地区的调查数据，在受灾地区，有超过 50% 的家庭收入不超过该地区中值的 80%。一直以来，本市对这部分群众的需求都十分重视。低收入家庭迫切需要重新安置援助，住房小组正在为收入仅为或低于地区收入中值 50% 的近 1,300 户流离家庭提供帮助。这些家庭将被最大程度地安置在 NYCHA 公共住房内或向其提供 HPD 第 8 节规定的福利券，不过，本市预计将有约 600 户家庭无法得到这些服务的帮助。这些家庭通常可以享受受灾住房援助计划 (DHAP) 福利券，但是该计划是一个国家运营的限制性计划。通过临时灾难援助计划，HPD 将提供援助，力争防止无家可归者流入这一群体。

未来，NYCHA 修缮、重建和新的建设活动将为低收入家庭提供服务。HPD 和 HDC 预测：多户贷款资金将使低收入人群受益，特别是居住在此前资助性住房（包括支持性住房）中的居民。

一般和中等收入人口

在纽约这样一个高消费城市中，面对飓风桑迪这般毁灭性的自然灾害，一般和中等收入的家庭也需要援助。纽约市房屋修缮和重建计划以迫切需要房屋修缮的人士对重点服务对象，即便业主收入高达地区中值的 165% 依然可以获得援助。租房收入较高的多户楼房也可以获得援助，但要求业主能够证明保险和小企业管理局 (SBA) 贷款等其他资源不足以满足其需求。

对本市无家可归人口的影响

单身成人和无子女家庭

截止到目前，飓风桑迪还没有表现出对单身成人或成人家庭的传统庇护服务需求产生重大、持久的影响。飓风之前的日均单身成人人口普查为 9,281。11 月的日均单身成人人口普查为 9,365。无子女家庭 9 月和 11 月的日均人口普查分别为 1,680 和 1,689。

但是，在暴风期间及暴风刚刚发生后，原有的服务受到了影响，无家可归者服务部采取了所有必要措施，使面向本市无家可归者的服务得以继续。位于低洼地区的五家单身成人庇护所被疏散，这就要求在本市吸纳单身人士及无子女家庭（无未成年子女的家庭）的同时重新安置近 1,350 人。这部分人被转移到保留的应急床位（当时尚未开放的一家新庇护中心）或被安排到体系现有的空位。庇护所的工作人员陪同受庇护群众前往这些空位并尽一切努力在最大程度上减少服务中断。

根据该机构的业务连续性计划，本市对单身人士和无子女家庭的吸纳工作转移到用于备份吸纳工作的指定地点。单身人士转往布鲁克林，无子女家庭转往皇后区。通过 311 向公众发布迁址公告，同时，该部门继续接受申请并根据所有适用法律法规进行安置。

对于无家可归的街头流浪者，本市外展团队提高服务力度，在暴风期间和暴风结束后为面临危险的街头流浪者提供服务。他们当中的许多人（其中一些人是因为暴风而流离失所）最终被安置在疏散中心，在这里，有庇护所和外展团队的工作人员与其接洽，还有可能在适当情况下获得相应的庇护和外展服务。

迁址后的庇护所及其容量如下：

McGuiness：200
Huntington：18
Borden：240
Turning Point：37
30th Street：850

这些庇护所的撤离人员在接下来的几个星期内陆续返回。皇后区的 Borden Avenue Shelter 需要大笔资金的工作–包括危险品污物减排、地板更换和墙壁更换–已于 11 月底前完成。此外，布鲁克林的 Pamoja House 庇护所需要对在暴风中受损的屋顶进行部分整修。另外，Park Slope Armory 的钻台也在为满足撤离人员的医疗需要而使用的过程中损坏。沃兹岛 Schwartz Shelter 的屋顶因树木倒落而受损，需要修缮，George Daly House 的发电机需要维修。

有子女家庭

暴风似乎对有子女家庭的传统庇护服务要求没有造成显著而持久的影响。暴风发生前的九月，有子女家庭的日均调查数据为 9,616 户，十一月，日均调查数据为 9,845 户（增加 2%）。

飓风发生以来，DHS 发现共超过 420 个有子女家庭报告称因飓风产生的相关问题是其申请庇护的主要原因（112 个家庭）或者在申请庇护前，其最后的居所位于可能受飓风影响的地区（从飓风发生后到一月，共有 311 个家庭因此原因寻求庇护）。DHS 尽力为所有申请家庭提供庇护，协助其获得旨在帮助飓

风受灾群众的 FEMA 和城市公共服务。之后，部分申请人被转到酒店安置并在这些酒店接受服务。在报告称飓风乃其寻求庇护主要原因的家庭中，只有十户最后被认定为有资格获得 DHS 庇护。

在准备抵御暴风的过程中，四个位于低洼地区的家庭庇护所被疏散。居民可选择自行安排或转往本市其中一间避难场所。还有四处庇护所在暴风期间或暴风刚过后断电。这几处庇护所分别为 Helen's House、Nazareth、Children's Rescue Fund East 和 LaGuardia。救援组织向这些地区运送食物和毯子。

迁址后的庇护所及其容量如下：

1. LIFE：93
2. Huntington House：18
3. Henry Street Settlement Urban Family Center：82
4. Bay Family Center：99

从 LIFE、Huntington House 和 Urban Family Center 撤离的人员于十月底前返回其原庇护所。从 Bay Family 撤离的大多数家庭也于十月底前返回。一月份的时候，对 Bay Family Center 的最后 38 间居住单元进行了最终维修，所有家庭在 2 月 1 日前全部返回。

还有几处家庭庇护所因暴风造成的破坏而需要大笔资金。Urban Family Center（曼哈顿）的锅炉需要更换，Life Family Residence（曼哈顿）的发电机需要更换。此外，布鲁克林的 Auburn Family Residence 和曼哈顿的 Regent Family Residence 需要维修屋顶和过道天棚。

无家可归人口需要评估

暴风前的无家可归者

如前所述，暴风发生前后的各一个月内，寻求庇护的无家可归者人数并没有出现任何明显增加的迹象，因此，说明在这一群体内没有可量化的新增需求缺口。相应地，桑迪发生前的无家可归群体将继续通过本市现有的无家可归者计划得到服务。纽约市的庇护体系在全国所有市政当局中是规模最大也最为可靠的，能够满足无家可归者的需求。其独特之处在于，为无家可归者提供庇护是本市的强制要求（源于 1981 年的 Callahan 诉 Carey 一案），这一要求确立了为所有无家可归者提供庇护的权利并设定了庇护条件、容量和人员配备比率的相关标准。两年后，这一权利又扩大到单身女性和家庭（Eldredge 诉 Koch 以及 McCain 诉 Koch）。尽管本市财政能力有限，州府对用于庇护越来越庞大的无家可归群体提供的援助也有所缩减，本市始终坚守其满足无家可归者需求，帮助群众实现自给自足，在社区内获得稳定住处的承诺。以下是无家可归者服务部关于纽约市 2013 财年的预算。

DHS 分部	总计（以百万为单位）	市税收征管	纽约州	CDBG	其他联邦	其他
集中管理	$92.1	$32.5	$0.5	$0.0	$59.1	$0.1
成人庇护所	$254.1	$174.4	$71.1	$0.0	$8.6	$0.0
街头流浪者计划	$33.4	$31.8	$0.0	$0.6	$1.0	$0.0
单房占用	$20.9	$10.4	$10.4	$0.0	$0.0	$0.0
家庭庇护所	$420.2	$122.7	$45.7	$3.5	$248.3	$0.0

其他成人计划	$5.7	$4.8	$0.0	$0.0	$0.1	$0.9
其他家庭计划	$36.4	$9.2	$0.4	$0.0	$26.8	$0.0
成人 PS 和 OTPS	$73.4	$64.2	$0.0	$0.0	$9.2	$0.0
家庭 PS 和 OTPS	$64.0	$18.4	$0.5	$0.0	$45.1	$0.1
总计	$1,000.3	$468.4	$128.6	$4.1	$398.2	$1.1

DHS 为家庭庇护所提供的援助资金，主要来自于联邦贫困家庭临时补助 (TANF) 基金、CDBG 津贴基金、纽约州州安全网基金以及各类市府资源。单身成人庇护所的援助资金主要来自于州（成人庇护所上限）和市府资源的限定补助。已经因桑迪灾害而进入庇护系统的家庭正在获得由这些资源资助的服务。

DHS 仅动用一小部分 McKinney-Vento 资金运营庇护所。DHS 通过 McKinney 计划获得两项补助–应急解决方案补助 (ESG) 和支持性住房计划。约 300 万美元的 ESG 为十家不同的单身成人庇护所提供资金，剩余资金用于支持各项计划（如无家可归者预防和街头流浪者外展）。后者用于无家可归者管理信息系统 (HMIS)。

DHS 计划将与桑迪直接相关的所有支出归类为 FEMA 公共救援补助计划下的 B 类（应急性工作）或 E 类（永久性工作）。此外，DHS 还在调查可采取哪些措施，加强应对未来灾害的准备工作。这些工作是重建与防御特别倡议 (SIRR) 的一部分，包括将易受洪水浸袭场所的敏感设备搬至地势较高的地方，还有可能将位于洪水区的场所迁往他处。

最后，HPD 计划至少将花费 1000 万美元的 CDBG-DR 拨款，用于修缮和兴建支持性的住房项目，为需求特殊（如患有精神疾病或在某些方面上瘾）的长期无家可归者提供服务。将通过各类市府和州府资助的合同提供现场支持服务，以确保这些人能够拥有稳定的居所。除投资这些项目外，还将向暴风前即变得无家可归的人士提供永久住所。此外，本市还将积极寻找机会，将受损的养老院、寄宿舍和其他适当场所改装为支持性住房。本市将继续监督这一群体，如发现需求缺口，将考虑在其下一笔 CDBG-DR 拨款中再留出一部分储备资金。

暴风后的无家可归者

部分家庭报告称因桑迪而变得无家可归。此外，对于目前居住在为撤离人员准备的过渡性住房中的部分家庭最终会否无家可归尚不确定。截止到 2013 年秋季，本市管理酒店计划已为 3,132 个家庭提供安置住所。。DHS 为这些家庭提供个案管理服务，力争通过各市府机构提供的多种服务，尽快使这些撤离人员重返家园或迁往其他永久性住房。部分家庭已在其原有房屋经过必要整修后返回，而其他家庭已被重新安置到第 8 节规定的或 NYCHA 公共住房单元中。不过，在缺乏持续 FEMA 资金为这些过渡性安置工作提供支持的情况下，部分家庭已通过其他计划获得帮助。

对于因桑迪而已经变得无家可归以及有可能无家可归的家庭，房屋保护和开发局 (HPD) 通过几项新的开发项目，为受桑迪影响而流离在外的家庭提供 25% 的市场优惠。HPD 还将动用 CDBG-DR 基金启动一项面向低收入受灾家庭的房租援助计划。（请参见房租援助计划的介绍，了解更多详细信息。）最后，DHS 还将为受灾家庭提供与更为传统的无家可归家庭所得到的相同服务，包括协助其重新安置到永久性住房。

尚待满足的其他住房需求

评估需求

为制定一项用以解决 NYCHA、单户家庭和多户家庭住房需求缺口的计划，住房小组联合外展团队，对建筑层面的损坏情况进行详细评估。这样有助于本市了解住房维修所需要的资金量以及家庭需要的相关支持。为了评估住房维修需求，本市采用更为弹性和可持续的方式规定了完成修缮或重建所需的全部成本。比起产业"市场价格"的任何衡量，本市更专注于"完成成本"。这决定了本市以完成房屋修缮为最终目标，而不是根据房屋价值或其他数字估算需求，否则有可能无法保证为完成修缮提供充足的资金。NYCHA 在分析了现有的多个数据源后制定了一种理性的方法，派出多拨专家参与工作并对现场工作人员进行调查走访。NYCHA 还开展了多项分析，估算为满足可持续发展与绿色建筑标准，以及为提高建筑防御未来暴风侵袭能力而采取的建筑方法所需要的成本。NYCHA 还在不断完善对其基础设施的大规模评估，以确定为应对暴风灾害所产生的全部成本，向公众宣布关于 NYCHA 可如何以更加战略化的方式购买、安置和保护重要设备的决定。

强制修缮 - 用于重建或修缮受损建筑的成本

公共住房

到今天为止，飓风已经造成大约 1.3 亿美元的 NYCHA 立即响应相关支出：排水、移动锅炉、应急电力维修、残损物清除、清洁以及诸如紧急情况加班等运营成本。

除上述直接成本外，还需要逾 4.1 亿美元投入到与更换受损基础设施（包括更换机械和电气系统）有关的永久修缮和防御工作中。

此外，NYCHA 还需要 3500 万美元，通过 CDBG-DR 和 FEMA 基金提供救灾计划。其中包括技术专长、项目管理、会计核算、信息技术和审计支持。

住房（不包括公共住房）

通过将对损害类型分布的估算与对重建或修缮所需成本的估算相匹配，我们得出的结论是，为重建或修缮毁坏、受到重大或中等程度损坏的建筑，所需的总费用大约在 27 亿美元。

- 约需 4 亿美元重建已损毁或结构上不稳固的房屋。每单户住房（一或两个单元）需要的重建成本大约在 470,000 美元，每多户住房（三个单元及以上）需要的成本约为 160 万美元。
- 对于受灾严重的楼房，大约需要 10 亿美元予以修缮，得出这一数字的依据为，每单户住房（一或两个单元）的修缮成本估计在 135,000 美元，每多户住房（三个单元及以上）的修缮成本平均高达 300 万美元。修缮工作包括：修理未通过快速维修计划的永久整修得到解决的锅炉、修理制冷系统、电气系统、地下室和一楼的生活空间以及为遵守建筑法规要求加强房屋的防御能力。这笔费用包括约 4 亿美元的防御工程，用以保护房屋抵御未来的洪水浸袭。上述防御费用估算值以初步的高层估算为准，每间房屋的具体数额可能有所不同。
- 需要 13 亿美元修缮受损较轻的房屋。每单户住房（一或两个单元）需要的修缮成本估计在 55,000 美元，每多户住房（三个单元及以上）需要的成本平均高达 250 万美元。

重建单户住房（一或两个单元）需要的总成本约为 17 亿美元，重建多户住房（三个单元及以上）需要的总成本约为 10 亿美元。

受损房屋的防御和修缮

公共住房

除之前介绍过的初步防御工程外，NYCHA 还将积极寻找用以进一步加强其全部受损房屋的手段。这些手段意在最大程度减轻未来暴风造成的损害，或最大程度减少给数千名居民造成的直接影响。这些手段包括：

- 需要 2.5 亿美元用于在重点 NYCHA 房屋中安装永久应急发电机，以提高这些房屋的防御能力。加强电气系统的防御能力是开始防御工作最关键的领域之一，因为这些系统是提供其他多项重要服务的前提。目前尚无任何一幢 NYCHA 居民住宅拥有永久应急发电机。安装后，这些发电机将为电梯、锅炉、应急照明和重要的生命支持系统等关键系统提供备份电力支持。
- 需要 1.2 亿美元，用以在位于疏散 A 区的受损房屋中建起 60 个社区中心，将其打造成供暖中心、信息发布站、当地指挥中心、手机充电站或应急避难所，以便在未来发生暴风时发挥作用。
- 需要 5000 万美元提高 NYCHA 应急处理指挥中心 (EOC) 的防御能力，因为当前处于疏散 A 区的 EOC 在桑迪期间遭遇洪水、受到破坏。

住房（不包括公共住房）

为提高中度受损房屋的防御能力，还需要约 25 亿美元的经费，用以降低洪水侵袭的未来风险。预计相关法规不会对这些防御措施提出要求，因为对中度受损房屋的修缮不太可能引发处理严重受损房屋时所需要的强制防御措施（即：法律要求如房屋修缮所花费的成本要超出房屋在暴风前市场价值的 50%，则需要在修缮过程中纳入防御措施）。符合“严重受损”定义的住房是指，为将房屋恢复到受损之前的状态所花费的成本将大于等于该房屋在损害发生前市场价值的 50%。这一界限是判定是否在修缮过程中纳入强制防御措施的标准。不过，在修缮房屋的过程中，如出于能够更好地保护房屋免受未来损害的考虑而纳入防御措施也是一种负责任的态度。

- 其中，用于中度受损的单户房屋（一或两个单元）的费用约为 20 亿美元，用于多户房屋（三个单元及以上）的费用约为 5 亿美元，这些数据以对可能标准防御措施的初步估算为依据。
- 如不实施这些防御措施，房主和房东需要缴纳的洪水保险保费有可能大幅增加，居民区也有可能面临房屋贬值以及被抛充和毁坏的风险。
- 请注意，针对需要重建或大规模修缮的房屋，其防御措施成本已经计到修缮的估算成本中，因为这些房屋的修缮可能会达到属严重受损，按法规要求需要重建以加强抗洪能力（即：升高房屋或采取其他措施）的标准。

此外，纽约市还有一批相对较旧的住房，我们预计许多因暴风受损的建筑也会存在与暴风无关的其他修缮需要。全面解决房屋需要可确保这些房屋质量上乘、方便获取且经济实惠，用以满足灾后居民需要及人口居所需求。

对于未受损房屋的防御工程

公共住房

在数百幢 NYCHA 房屋失去重要服务支持（部分是因为其设施直接受损）的同时，还有数百幢 NYCHA 房屋虽未受暴风直接破坏但地处本市薄弱地区，居住在这里的家庭因所住房屋的水电服务长期中断而受到严重影响。由于这些设施需要依靠外部公用事业的支撑，NYCHA 的居民饱受无热源、无热水、无电、无水也无电梯服务的困扰，许多居民都表示深感自己被困在公寓中。面对这些情况，NYCHA 能够做的微乎其微。

但 NYCHA 将在受暴风直接破坏的基础设施之外寻求援助，并积极寻找方法，进一步加强其管辖的所有房屋。修订后的初始 FEMA 参考基本洪水升高 (ABFE) 地图将位于百年洪水区内的纽约市建筑数量增加了近一倍，将暴风前位于洪水区 A 区的 NYCHA 建筑增加了一倍。在这些房屋中提供防御和减灾措施将确保约 21,000 个家庭在未来的暴风灾害中不致失去关键的服务支持。向位于薄弱开发地区的社区中心应用类似的防御和减灾改进措施将在更大程度上保障家庭，确保其赖以为继的关键服务即便在紧急情况下依然可以使用。这些附加措施视资金到位情况而定，其内容包括：

- 需要 6.2 亿美元向新增洪泛区（新版 ABFE 地图将位于疏散 A 区的 NYCHA 房屋总数增加了近一倍）内的所有房屋实施基本的防御和减灾措施（例如：升高锅炉和电气天关装置）。
- 需要 6000 万美元，用以在位于 A 区的未受损房屋中建起 30 个社区中心，将其打造成供暖中心、信息发布站、当地指挥中心、手机充电站或应急避难所，以便在未来发生暴风时发挥作用。

住房（不包括公共住房）

另需要约 90 亿美元用于在位于由国家洪水保险计划洪水保险费率地图所指定的洪泛区（洪水区 A 区或 V 区）的未受损房屋中安装防御措施。如不安装，这些房屋需缴纳更高的洪水保险费。

确定尚待满足的住房需求

为了解需要由市政计划解决的需求缺口，本市通过估算可用于满足这些需求的现有资金，以上述需求（或所需资金）估算为基础，确定居民因桑迪而产生的重建、修缮和减灾需要。许多市、州和联邦计划已提供资金，帮助解决房主和房东对于重建和修缮工程的部分需要。在这些资源的基础上，本市还将利用 CDBG-DR 基金予以补充。从估算的需求总量中减去迄今为止从这些计划及私人资助计划中已经收到或获准收到的估算资金，即得出需求缺口。尽管需求缺口的计算与此类似，本市还是对公共住房需求进行单独处理，因为 NYCHA 房屋由政府拥有和管理，因此可以获得 FEMA 不同类型的援助，但需求缺口的计算却是一样的。

公共住房需求缺口

作为公有房产的 NYCHA 住房可以获得 FEMA 公共救援补助计划提供的帮助。强制修缮以及针对受损房屋的大幅度防御改进措施应由国家洪水保险计划 (NFIP)、现有商业保险以及 FEMA 公共援助计划共同承担，不包括非联邦费用的部分。

- NYCHA 可通过 NFIP 和商业保险收到约 4.4 亿美元的保险赔偿。
- FEMA 公共援助资金将解决修缮、更换与减灾剩余费用的 75% 到 90%。

- 尚未向减灾补助计划划拨资金，作为一项 FEMA 计划，该计划用于为防御工程发放补助，但由于纽约州尚未颁布相关规章，因此有可能遭遇成本效益方面的阻碍。规章颁布后，NYCHA 将积极争取这部分资金，不过，就目前而言，还不能指望从这一来源获取任何收益，用以在需求缺口的计算中发挥作用。

用以解决 NYCHA 需求的潜在可用资金大概在 5.15 亿美元到 5.3 亿美元（取决于当地的费用比例）。在为部分强制性修缮提供的资金中还有一定的缺口，产生这种现象的原因主要在于当地的 FEMA 费用比例，这一比例估计在 FEMA 公共援助的 25%。NYCHA 在针对受损房屋的防御和修缮工作中也存在不小的缺口。最后，对于虽未受损，但易受损害的房屋，还没有确定用于这部分房屋的修缮资金。

有待满足的住房（不包括公共住房）需求

在为重建和修缮非 NYCHA 房屋而需要的 27 亿美元中，预计约有 13 亿美元由现有或确定的计划和财政资源负责资助，还有 14 亿美元的修缮和重建费用没有解决。

现有或已经确定的资金来源包括：

- 2.5 亿美元的快速维修基金（已完成和计划的快速维修被认定为“永久性”维修）。
- 4.5 亿美元的预计保险支出（自上而下的初步估算）。尽管估算包含了所有未结索赔的预计支出，但具体数额仍有可能变更，因为数据仍在不断更新。
- 约发放 2.5 亿美元的 FEMA 基金作为向居民提供的永久住房援助。估算中没有包括已经由整体住房援助发放或预计发放的任何房租补助。
- SBA 贷款同意提供约 3 亿美元用于房屋的修缮和重建。
- 约 2500 万美元来自于纽约州住房维修和重建基金/纽约州基金。
- 超过 1300 万美元来自于私人资金，由促进纽约市发展市长基金、美国红十字会及罗宾汉基金会联合提供，划拨给消菌除霉计划。
- 现在，还在根据需求确定其他私人援助资源。

住房目标

本市的住房恢复计划用于满足上述需求缺口，帮助受飓风桑迪影响的群众（包括业主和出租物业的租户）永久、可持续地解决住房问题，允许其继续住在纽约并在可能情况下重返原社区。

计划目标包括：

1. 帮助受桑迪直接影响的群众更换和修缮住房，包括寻找机会采取减灾改善措施；
2. 帮助受桑迪影响的群众在整修住房/居所的过程中提高其住房的防御能力；
3. 支持防御能力的改进，降低风险，增强洪泛区社区抵御灾害的能力；
4. 借助慈善投资，利用灵活资本解决迫在眉睫的需求缺口，最大限度发挥 CDBG-DR 基金的作用。

为实现这些目标，本市制定了吸取以往灾害经验的计划，广纳全市、州和联邦范围内各个机构和相关组织内利益相关者的意见；借助扎根于本地的组织的经验，确保纽约市受灾居民的不同需求和特定需要能够得到满足。

考虑到当前的经济挑战，本市计划利用私营部门和其他可能的资金来源。重点在于，在为受灾纽约市民提供援助的同时，还要确保资金的使用有理有据且用途正当。对于受灾居民在援助过程中遇到的复杂问题，我们也有所考虑，因此准备了优质的客户服务和咨询方案，以帮助民众了解不同方案的内容及其所做决定的影响（经济影响及其他影响）。

本市的应对策略是：在快速响应与充分规划和支持公平间取得平衡，考虑到不同社区的独特需求以及这些社区成员的能力。在计划运作过程中，本市将最大限度发挥私营部门及非营利部门对纽约市住房基础设施的专业知识和深厚经验，同时施行适当的问责制和监督机制。

住房计划

概述 - 纽约市 Build it Back 计划

基于从以往灾难中总结到的经验教训，纽约市 Build it Back 计划被设计成为一个具有数种永久住房修缮途径的单一计划，从而最大程度地改善机构之间的协作。通过这种方式，本市计划将在尽可能利用规模效应的同时提供定制解决方案，用以满足需要援助的房主或房东的不同需要（按地域、建筑类型和规模划分）。特别是，本市将通过以下核心途径向在桑迪期间受灾的群众提供援助：

- **修缮和重建（1-4 单元房屋）：**发放拨款或可免除贷款，用以重建或修缮因飓风桑迪而受损的单户房屋（一到两个单元）或小型多户房屋（三到四个单元）。为损毁或受损严重的住房提供建筑局定义的防御措施。
- **多户式建筑修缮：**发放拨款或可免除贷款，用以重建或修缮因飓风桑迪而受损的多户房屋（五个单元或以上）。为损毁或受损严重的住房提供建筑局定义的防御措施。请注意，小型多户（三到四个单元）房屋按照多户类别提供资金。

每种途径的定义、资格要求和其他特定事项将在下文介绍。本市将确定核心计划途径的优先顺序，提供更多用于修缮和重建方案的计划途径（例如：通过州买断单户住房，并在资金允许的情况下收购住房以进行重建），还会考虑在此行动计划中介绍的其他计划活动，以备在资金充足的情况下加强向上述受灾地区的投资。此外，还可能使用更多资金为受灾较轻的房屋或多户住房以及 FEMA 特别洪水危险区域（A 区和 V 区）中的未受损房屋安装防御措施。有关其他援助形式的更多详细信息，请参见后续章节。

在现有的 HPD 修缮计划中，全部配有面向租户的临时安置援助，并且将适用该计划。适用情况下，根据《HUD 统一安置援助和不动产收购政策法案》(URA) 最终规则（49 CFR 第 24 部分）的规定，租户有权重返原住地且将获得安置援助。如果租户临时安置（或临时转移）的时间超过 12 个月，将根据 HUD 和 URA 要求获得“永久”安置援助。请注意，URA 不要求自愿申请援助的房主接受安置基金的援助。

计划优先事项摘要

启动资金将能够让纽约市为其以下目标受众的部分人群提供服务：

- **修缮和重建（1-4 单元房屋）：**房屋修缮的启动资金为 3.06 亿美元，纽约市将优先援助那些破坏最严重的房屋和迫切需要资金支持的房屋。因此，纽约市的首要任务将是协助具有中底收入且其常年出租的主要住宅或出租房产遭到破坏的房主，以及具有中低收入且常年租用其主要住宅或出

租房产的租户遭受重大损失的屋主修缮多达 1,000 套住房。纽约市还将优先资助多达 8,300 个主要住宅遭受中度破坏的中低收入家庭。

- **多户式建筑：**纽约市最初将对多户式建筑群投资 2.15 亿美元，–以经济合理的市场价格–充分利用强大的 HPD 和 HDC 机构基础设施。通过第一轮资金，纽约市将为纽约的中低收入人群恢复和改善大约 13,000 套住房的居住条件。

这些优先事项将通过下文所述的各种途径实现。这些计划途径将具有统一的计划要素：

- 协调的宣传和品牌推广；
- 通用受助方式以及工作人员和流程；
- 计划面向的地理区域；以及
- 协调的计划管理。

协调的宣传和品牌推广

纽约市的房屋修缮计划将有一个共同的推广策略，由参与计划的各城市房屋机构通过协调的方式执行。此项推广活动将支持由市长办公室和其他相关的市政机构和活动提供支持，如有需要，还将借助州推广活动进行协调。纽约市还将利用广泛的网络社区服务和志愿组织与我们的社区建立良好的关系。

这项计划将采用单一标识（纽约市 Build it Back），这个标识会用于所有沟通和宣传行动中。

通用受助方式以及工作人员和流程

一家独立的城市计划管理机构（纽约市市长办公室住房恢复处）将在以特定计划途径借助监管机构进行申请前监督所有申请的受助和处理方式。计划途径将根据受助流程中的建筑类型、破坏评估及资金需求进行选择。此前通过 HPD 和/或 HDC 提供协助的现有保障性住房开发可能会通过单独的受助流程进行实施。

协调的计划管理

对于非公共住房，纽约市的永久性房屋修缮计划将由负责房屋保护、恢复和开发、基本建设以及所有建筑（公共房屋除外）环保的市府机构进行领导。这些机构包括房屋修缮工作市长办公室 (HRO)、HPD、HDC 和 DEP。

纽约市将制定相关计划，根据不同的工作职能为此类机构分配工作。每个机构都将根据需要根据合同支持提高自身能力。

- 包括 HRO、HPD、HDC 和 DEP 在内的各机构将领导纽约市的房屋恢复和重建工作，由市政工作人员组成的专门团队负责整体计划管理。
- HPD 将是管理多户式恢复援助计划的主要机构。

为了以高效且有效的方式开展工作，团队将利用纽约市的采购程序（符合 HUD 关于 24 CFR 第 85.36 部分的采购要求）充分利用私人非营利性组织、社区组织、社区发展金融机构的专业知识和能力，以及来自

承包商和顾问的支持。请注意，纽约市将根据情况依据戴维斯-培根劳动标准和第 3 节的要求开展执行和监督工作。

计划面向的地理区域

该计划将涵盖受飓风桑迪影响的纽约市全部的五个行政区。

在下图中，纽约市利用政府和美国社区调查数据，通过必要的修复或重建的房屋类型和相关层级估计受影响住房的人口构成（包括种族、收入、住房拥有率）。由于所有计划性框架均基于关于损坏和未满足的需求，并且以住宅建筑作为主要住宅或常年出租房屋的房主将有资格申请援助，根据额外的资格标准和计划优先事项，这些预测是对计划受益者的合理评估。然而，由于无法预测谁将会申请援助以及此类人群未获满足的需求，因此，接受援助的实际人群可能与预测差异较大。纽约市的宣传计划将考虑此项数据。

人口分布和住房概况
飓风桑迪后预计的受损建筑房屋数量
纽约市

	受损建筑房屋数量比例				
	单户家庭 (SF) [1]			多户家庭 (MF) [2]	总计
	重建	恢复	所有受损的单户建筑	所有受损的多户家庭建筑	所有受损建筑
总计	1.0%	48.2%	49.2%	50.8%	100.0%
房主种族	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%
白人	89.5%	63.8%	64.4%	65.3%	64.8%
黑人/美籍非洲人	5.8%	27.7%	27.2%	18.0%	22.6%
亚裔	2.1%	3.6%	3.6%	9.5%	6.6%
其他	2.6%	4.9%	4.8%	7.2%	6.0%
家庭收入	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%
<$25k	17.8%	24.9%	24.7%	28.3%	26.5%
$25-50k	16.5%	20.6%	20.5%	19.9%	20.2%
$50-75k	13.7%	15.7%	15.6%	14.2%	14.9%
$75-100k	16.3%	12.7%	12.7%	10.3%	11.5%
$100-150k	19.8%	15.2%	15.3%	13.0%	14.2%
$150k 或更多	15.8%	11.0%	11.1%	14.3%	12.7%
房屋拥有情况	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%
自用住房	75.8%	51.9%	52.4%	30.6%	41.4%
已出租住房	24.2%	48.1%	47.6%	69.4%	58.6%
房主年龄					
65 岁及以上	30.1%	24.6%	24.7%	23.7%	24.2%
75 岁及以上	16.2%	12.2%	12.2%	11.9%	12.1%
85 岁及以上	4.8%	3.2%	3.2%	3.3%	3.3%

方法

相关部门将以邮递区号进行划分，在建筑物受飓风桑迪破坏的所有邮递区号辖区内收集人口分布信息（种族、家庭收入、住房拥有情况）。假设每个邮递区号辖区的整体人口分布比例在该区域内对于受损建筑的所有房屋均相同。之后，根据邮递区号进行统计的结果将汇总到全市范围内的受损建筑房屋人口档案中。

数据来源

美国人口普查，2007 至 2011 年美国社区调查
NYC HRO 需求评估模型

1. 1 户和 2 户建筑
2. 有三户或更多单位的建筑
3. 请注意，百分数由每列的子部分组成并且以垂直而非水平方式相加。

人口分布和住房概况
受桑迪飓风影响最严重地区的人口分布
纽约市

受损最严重的 10 个区域[4]	全市受损建筑总单位分布					房屋拥有情况		房主年龄		
	单户家庭 (SF)[1]			多户家庭 (MF)[2]	总计					
	重建	修复	所有受损单户建筑	所有受损的多户 单户建筑	所有受损建筑	自用住房	租户住房	65 岁及以上	75 岁及以上	85 岁及以上
Arverne	1.1%	9.2%	9.1%	2.6%	5.8%	32.3%	67.7%	12.5%	3.4%	0.3%
Bay Terrace, Staten Island	1.1%	0.8%	0.8%	0.0%	0.4%	83.1%	16.9%	25.0%	8.3%	1.6%
Belle Harbor / Rockaway Park	12.7%	12.5%	12.5%	10.2%	11.3%	58.0%	42.0%	26.6%	14.3%	3.1%
Breezy Point	44.3%	7.9%	8.7%	0.0%	4.3%	94.9%	5.1%	37.6%	21.4%	7.0%
Broad Channel	3.3%	4.1%	4.1%	2.3%	3.2%	50.1%	49.9%	19.1%	7.6%	1.2%
Canarsie	0.4%	6.8%	6.7%	1.3%	3.9%	49.7%	50.3%	14.5%	5.6%	1.4%
Coney Island / Seagate	2.5%	4.8%	4.8%	13.6%	9.3%	24.1%	75.9%	38.3%	18.0%	5.8%
Dongan Hills / New Dorp Beach / Midland Beach / Oakwood	17.9%	11.9%	12.1%	0.5%	6.2%	73.2%	26.8%	22.6%	11.4%	2.9%
Manhattan Beach / Sheepshead Bay / Brighton Beach	2.8%	5.0%	5.0%	13.9%	9.5%	38.0%	62.0%	30.8%	18.5%	4.9%
South Beach / Old Town	6.8%	4.3%	4.4%	0.2%	2.2%	64.1%	35.9%	22.1%	11.0%	3.0%
所有其他周边社区	**7.2%**	**32.5%**	**32.0%**	**55.5%**	**43.9%**					

受损最严重的 10 个区域	房主种族				过去 12 个月的家庭收入[5]					
	白人	黑人/美籍非洲人	亚裔	其他	<$25k	$25-50k	$50-75k	$75-100k	$100-150k	$150k+
Arverne	18.9%	72.9%	2.1%	6.1%	31.8%	27.7%	17.1%	8.5%	10.3%	4.6%
Bay Terrace, Staten Island	95.3%	0.0%	3.4%	1.3%	11.4%	13.5%	14.8%	16.7%	22.2%	21.4%
Belle Harbor / Rockaway Park	88.4%	7.7%	1.2%	2.7%	17.2%	19.6%	14.3%	11.6%	20.3%	17.0%
Breezy Point	99.4%	0.0%	0.0%	0.6%	15.1%	13.0%	11.0%	20.5%	22.5%	17.9%
Broad Channel	59.3%	33.2%	2.2%	5.3%	24.5%	25.4%	16.1%	14.8%	15.4%	3.8%
Canarsie	9.8%	83.0%	2.6%	4.6%	18.8%	21.9%	19.5%	15.9%	15.6%	8.3%
Coney Island / Seagate	68.8%	21.0%	3.9%	6.3%	41.6%	25.9%	14.6%	7.6%	7.2%	3.1%
Dongan Hills / New Dorp Beach / Midland Beach / Oakwood	89.9%	3.1%	3.5%	3.5%	15.2%	17.1%	16.4%	14.1%	20.2%	17.0%
Manhattan Beach / Sheepshead Bay / Brighton Beach	87.2%	2.5%	8.7%	1.6%	33.1%	22.1%	13.2%	11.4%	11.5%	8.7%
South Beach / Old Town	80.6%	5.1%	8.4%	5.9%	20.1%	20.7%	17.0%	14.7%	15.0%	12.5%

方法

根据受损类型，损坏的建筑内住房单位比例代表整个纽约市的总受损比例。人口分布信息是以邮递区号划分的人后普查信息。

数据来源

美国人口普查，2007 至 2011 年美国社区调查
HRO 需求评估模型

1. 1 户和 2 户建筑
2. 有三户或更多单位的建筑
3. 请注意，百分数由每列的子部分组成并且以垂直而非水平方式相加。
4. 所选社区是邮递区号辖区内需要重建或进行大量修复的建筑物数量最多的十个社区。
5. 以 2011 年经通货膨胀调整后的美元汇率为准

纽约市重建（核心路线）

计划目标与描述：根据这项计划，纽约市将以三个核心路线为受灾房主提供不同类型的援助，分为三个类别：

- 重建：已完全被毁或修复比重建的花费更昂贵的住宅物业；
- 大面积恢复：并未损毁但经建筑局评估为受损严重的住宅物业；以及
- 恢复：遭桑迪飓风破坏但并未损毁，且经建筑局评估确定为受损不严重的住宅物业。

针对这几个类别，纽约市确定了由房主自住或房屋出租的单户或两户单位的房屋。这个类别还包括了所有小型多户房屋，包含三单位和四单位。小型多户房屋（三到四个单位）的资金来源于多户活动类别。请注意，根据联邦政府针对这场灾难的具体要求，CDBG-DR 资金仅能用于主要住宅，而不能用于第二套住宅或度假屋。

本计划还将为已根据适用的法律、法规和程序要求（如资格标准、拨款限制）借助个人资源完成与桑迪飓风相关的修复工作的房主提供援助。维修费用必须处在与受损结构、人行道、车道、停车场或其它认为可以补偿的已开发区域面积相等的范围之内。2013 年 10 月 29 日之后产生的费用（或与此日期后所签合同相关的费用）不具补偿资格。在一般情况下，进行赔偿的优先事项以资金情况为基础。此外，在一般情况下，申请赔偿的申请人的初始优先级低于申请必要的房屋修复或重建资金的申请人。

在 1-4 户房屋的修缮和重建计划中，房主在签订援助协议时将享受受限补助资金/可免除贷款。受限补助资金专为支持上述恢复工作进行提供，这样可以对房产加以限制，从而满足计划优先事项的要求并且能够防止欺诈、浪费和滥用职权。此计划设计旨在帮助确保符合计划的优先事项，防止欺诈、浪费和滥用职权，同时控制项目规模。拨款和直接付款程序限制根据之前的灾难恢复计划的经验教训进行制定。

与受限补助资金/可免除贷款相关的要求可能包括下列条件：

1. 长期所有权：从工程竣工之日算起，房主必须拥有房产达到五年。当恢复估算成本受限时，限制期将缩短。
2. 洪水保险：房主必须根据 FEMA 国家洪水保险计划规定的额度和期限（通常是项目成本）保留洪水保险。计划的政策和程序将列举不同的 CDBG-DR 洪水保险拨款和贷款要求。

纽约市将考虑多种机制，以便完善援助协议。有限的资金将根据限制年限的要求按比例分配。

纽约市住宅计划将要求所有恢复、重建和新的建设项目完全遵循 HUD CPD 绿色建筑清单说明的指导方针。在可行的情况下，新的建设工作将坚持企业绿色社区标准。设计和建筑将符合所有适用联邦、州和本地法律（经修订版本）的无障碍要求，包括但不限于：美国残疾人法案，公平住房法，1973 年康复法第 504 条，建筑障碍法，纽约市建筑规范第 11 章。

房主可以选择由市政机构选定的合格承建商或持有执照的个人承包商为其进行房屋恢复工作。房主还可以与市政机构选定的包括承包商、工程师、建筑师和其他专业服务商在内的合格开发团队合作进行房屋恢复。此外，房主也可以选择他们自己的开发团队。此流程的具体政策和程序可能与恢复和重建计划不同。如果房主选择自己的承包商，仍将采用相同的资格标准以及 Build it Back 计划流程。除了 CDBG-DR

援助的项目要求和参数外，计划还对房主及其选定的承包商提出了特定的附加要求和项目控制程序，包括但不局限于以下方面：

- 房主必须作出承诺，即在一段合理的时间范围内完成重建工作，至少满足 CDBG-DR 计划对两年义务期内的资金花费要求。
- 纽约市将进行损失评估、合规审查并根据 HUD 和 NEPA 指导方针实施环境审查，房主和承包商必须遵循由纽约市确定的相关标准，并同意由城市建设机构进行监督和检查，以确保及时效性和质量。
- 承包商必须持有营业执照，同时向相关机构缴纳等于或超过其进行评估工作成本的城市履约保证金或令本市满意的信用证，以保证交出满意的竣工答卷。
- 对于修缮计划，承包商必须遵守由本市通过竞标流程所确定的单位价格；对于重建计划，承包商必须遵守由本市基于风暴前房屋的大小和单元计数确定的重建预算。

- 房主和承包商必须服从纽约市的资金控制规定，以确保实施健康的资金和项目管理流程，包括根据城市施工质量审计机构直接支付给承包商的款项。

未满足的需求

在所有计划途径中，纽约市对于通过其他灾难恢复援助计划未满足的需求所提供的支持作用有限。为了方便计算计划拨款金额，未得到满足的需求被定义为恢复工作的估计花费低于通过任何其他援助获得或适用于同样的目的（例如保险、SBA 贷款、其他联邦政府援助）。确定未满足的需求的标准包括以下分析情况：

- 获得的资金和花费在恢复或重建工作中的资金与项目金额保持一致可以降低需求无法满足的程度；
- 获得的资金和尚未花费在恢复或重建工作中的资金将通过该计划提供的援助集中保管并发放，以便令恢复或重建工作收支与计划金额保持一致；以及
- 如果已经收到的指定进行房屋恢复或重建的任何资金未用于预期目的，纽约市不会用拨款/贷款资金替换这部分支出。纽约市必须调整修缮范围，通过与优势重复的要求保持一致来实现既定目标。

资格标准：纽约市单户住宅（一到两个单位）受飓风桑迪破坏的房主将有资格获得 CDBG-DR 援助。这个计划类别还包括了小型多户房屋，包含三单位和四单位。五个单位以上的业主所有房屋将获得多户式房屋修缮援助，具体情况将在下文详述。援助资格不受收入限制，但是援助将根据房主收入和建筑受损程度提供。该计划将优先考虑那些收入较低房屋受损较为明显的人群。优先事项将在下文的“计划优先事项”中介绍。

所有作为主要居所并因桑迪飓风受损的住宅建筑（无论是房主自用还是常年出租）均有资格获得援助。根据 IRS Publication 936 的规定，第二套房屋没有资格获得援助。

为了减轻房主的损失并遵循调整后的建筑和区域划分规范以降低将来的洪灾损失，受损严重的房屋也有资格获得援助。根据最近出台的联邦政府方针政策（2013 年 4 月 19 日发布的联邦注册公告 78 FR 23578），纽约市将要求借助 CDBG-DR 资金进行修复的建筑实施采用最佳可用洪水高程数据以及干舷

（建筑规范指定的安全要素）的标准。其宗旨是充分利用新发行的初步洪水保险费率图 (P-FIRM) 并要求由 CDBG-DR 援助的项目符合 P-FIRM 高程以及干舷（建筑规范指定的安全要素）的标准。

资金允许的情况下，受损不太严重的房屋也能够获得恢复措施方面的援助。纽约市正在考虑通过筹款机制实现更通用的减灾计划的可行性，例如将由纽约州制定的尚未确定的政策方针“减灾拨款计划”。然而，初估的可用资金远远不足以援助那些房屋受损最严重且急需降低损失的家庭。正如下文所述，如果有足够的资金支持，纽约市将考虑为这类房屋提供“酌情补偿”。一些民间协会可能会发现，他们的基础设施恢复工作对于房屋重建是必不可少的。在这种情况下，基础设施恢复也能够获得援助。

计划优先事项：为了以有限的可用资金解决最需要问题，纽约市确立了计划优先事项。这些计划优先事项能够根据受灾程度和地区收入中值 (AMI) 援助那些最需要帮助的纽约人。在等待 HUD 和 FEMA 关于受灾住房援助计划 (DHAP) 的最终信息期间，该计划将优先考虑需要房屋恢复和重建的 DHAP 受助者。

我们将对符合条件的申请进行审查，以统计具有优先资格的人群。具有优先资格的人群分为受灾严重类和主要房屋 AMI 类。其目的是在单户（一到两个单位）和小型多户房屋（三到四个单位）的整个建筑收入类别由最低收入家庭决定时确定*优先级*。

- 优先级 1：所有收入等于或低于 AMI 80% 的房主/租户的合格申请，以及所有收入等于或低于 165% AMI 且房屋毁坏或严重受损的房主/租户合格申请；
- 优先级 2：所有收入等于或低于 165% AMI 的其余合格申请（即其房屋遭受飓风的重大中度损害）；以及
- 优先级 3：所有收入超过 165% AMI 的房主/租户的合格申请。

拨款/贷款数额限制：对于每个路径，援助程度将由计划管理团队所制定的恢复标准确定。最大工作范围以及相关的最高单位定价，将通过计划和行政机构在提供援助期间决定。拨款金额/可免除贷款将直接支付给承包商。 纽约市会考虑将对收入较高的申请人和业主进行援助限制（例如以低息贷款取代直接拨款或其他限制），今后的资金如何使用还未确定。

工作范围如下所述：

- **重建：**援助可能包括一批预先设计的房屋，其面积和功能将根据家庭人数和受灾前房屋面积确定。预先设计的样板房能够提高施工速度并有效控制成本。计划将尽力提供与街区风貌相适应的房屋设计，以满足家庭成员的需求和喜好，所有设计均符合 1973 年康复法案第 504 部分的要求。
- **大面积恢复：**援助程度将根据预先确定的最大单位定价基于房屋恢复成本，由与房屋修缮计划进行合作的私人建筑师、工程师和建筑承包商按照标准规范确定。此项工作“不会”以“实物”替代方式进行。业主还将获得根据预先确定的单位定价基于要添加所需恢复措施的成本确定的援助。
- **中度恢复：**援助程度将根据预先确定的最大单位定价基于房屋恢复成本，由与房屋修缮计划进行合作的私人建筑师、工程师和建筑承包商按照标准规范确定。此项工作“不会”以“实物”替代方式进行。

Build it Back 修缮和重建（附加路线）

对于业主而言，这些计划将是资金分配的第二优先选项。

买断

纽约市政机构认为，除了此行动计划介绍的重建措施外，买断也是选定区域内整体房屋减灾和弹性策略的一个重要组成部分。本市与纽约州 (NYS) 协调，共同推进包含在纽约州行动计划之内的纽约市房屋买断计划。因此，纽约市目前并不需要分配任何其 CDBG-DR 资金进行买断。对此方式感兴趣的申请人以及在目标地区拥有房屋的房主将适用于通过纽约市受助流程进行的州计划。这些申请人必须证明他们能够实现可持续的永久性住房解决方法（即有办法和经济能力在房屋内永久居住）。

其他附加路线

除了核心路线（恢复和重建援助）之外，迄今为止，纽约市还将根据 Build it Back 计划为房主提供其他援助途径。这些途径的援助力度有且针对特定的领域，以针对多个地区开展重建工作，从而加强这些社区应对未来风险的能力。

- **在条件非常有限的情况下，这些途径能够帮助业主寻求进一步的弹性恢复措施，但却会造成沉重的成本负担。**重建收购：根据纽约市房屋恢复和重建计划，本市将提供一种借助收购物业进行修复或重建家园的计划方案，从而在有限和有针对性的情况下降低未来的风险。 市与纽约州协调推进这一计划。例如，纽约市可以购买房屋已损坏但仍在从前的家园支持广泛重建工作的其他业主的房屋或房屋的空地。不同于买断，这些收购活动会遵循 HUD 方针政策并根据飓风过后的公平市场价值进行定价。这些潜在的“明智”重建机遇很可能仅限于由市政机构和社区针对此目的而专门指定的区域。请注意，纽约市在这项活动中不会使用知名区域。

  所有申请人均将在自愿的基础上参与到这一计划路线中。与买断类似，自愿利用这一途径的住户需要证明他们能够永久地在此地居住。作为收购方案的一部分，纽约市将为作为“智能重建”总体规划的一部分的此类永久性住房解决方案提供临时搬迁援助。纽约市将确定符合 HUD 要求的可选搬迁计划援助和资格标准的类型。

- **战略性重建：**纽约市还计划在目标地区的单位或区域支持重建战略，在这些单位或区域，参与业主可以根据特定的解决方案要求和设想新的密度、结构或设计模型。在这种情况下，并不一定需要改变土地所有权，并且所有业主必须自愿参与该计划。请注意，纽约市在这项活动中不会使用知名区域。

- **附加资金援助：**在极其有限的情况下，业主可以证明并记录与飓风桑迪直接相关的财产损失情况，显示联邦政府的资源已作他用且先期个人资金已用于恢复符合条件的受损房屋，在这种情况下纽约市将考虑补充用于将来特定活动的应急款项以进行房屋修缮（例如减灾措施或改善房屋结构）。此类情况仅限于急需经济援助的家庭并且需要进行审核。如果实施了由计划资助的重建和恢复措施，纽约市将直接提供资金支持将以抵消额外的成本负担（如洪灾保险），在时间极其有限和特定的情况下，还会提供抵押贷款援助。 例如临时援助款项，如果启动，可能会配合按照 78 FR 14329 第 14345 页描述已经不适合居住的物业修缮或重建计划。这些款项受到可用资金限制，直到计划中描述的更高优先级需求得到处理之后才会考虑。

根据适用于最高恢复优先级的额外 CDBG-DR 资金的可用情况，纽约市还可以选择进行进一步的恢复工作相关活动，以解决桑迪飓风后减灾和破坏区域重建优先级最高但需求和资金请求尚未满足的剩余情况。这类活动包括但不限于：

- **酌情减灾措施**：房主所在地区将来仍有受灾风险，但房屋受飓风桑迪损坏不严重且无需请求减灾措施进行重建/恢复的资金发放。针对此目的，为家园未受破坏的地区但由于 FEMA 初始工作地图 (PWM) 而面临缴纳更高保险费的房主提供潜在的资金支持。
- **投资优惠政策**：提供资金优惠政策，在受灾区域吸引投资。此类潜在的资金将用于鼓励这些社区的业主购买毗邻地段，并鼓励其他街区居民购买附近受灾的房屋。此类政策还适用于严重受灾地区的针对性重建工作。这种投资激励措施可以采取多种形式，例如交付定金或房屋过户费援助。
- **必要基础设施**：为由私营组织所有同时对社区房屋恢复和重建必不可少的基础设施提供资金。

HUD 资格类别：恢复/重建住宅结构、新的拆迁房屋建造、新房屋建造、收购（买断房屋）、拆迁房屋收购

国家目标：该计划将有助于满足三种目标人群：迫切需要援助的人群、中低收入人群，以及防止或消除贫民窟或疫病区。所有受益人均需证明其居住在总统宣布的灾区且迫切需要援助。 我们预期将有 55% 的约市房屋恢复和重建计划资金将直接发放到中低收入家庭手中。该计算结果基于申请 FEMA 援助家庭登记自我报告收入。预计 22% 的资金将直接发放给极低收入家庭（低于 30% AMI），另外 33% 的资金将发放给中低收入家庭（高于 30% AMI 但低于 80% AMI）。此外，在房屋需要重建、重大恢复和中度恢复的房主中，每一项的预计资金都将高于直接发放至中低收入家庭资金的 50%。

预计成绩：借助纽约市房屋恢复和重建计划的启动资金，纽约市计划为最多 1,000 个单位的中低收入房主提供援助，其主要住宅或常年出租的房屋完全损毁或受损严重。此外，本市还计划最多援助主要住宅中度受损的 8,300 个中低收入家庭。由于还将提供后续资金，因此该项援助将额外提供 13,000 个单位此类住房。

计划进度：在行动计划审批过程中，本市将会向屋主启动初步宣传，报名和处理将从 2013 年夏季开始。但是，每一种情况都需要单独研究和解决，这意味着修缮工作可能会从 2013 年冬季开始。

可能包括的执行标准如下：

- 收到的申请数量（目标的百分比）；
- 处理的申请数量（收到的百分比）；
- 批准的申请数量（处理的百分比）；
- 拨款金额（可用金额的百分比）；
- 平均拨款金额；
- 中等收入人群住房拨款金额百分比；
- 援助家庭数量；
- 援助的建筑和住宅单位数量；以及
- 获得减灾援助的建筑和住房单位数量。

纽约市房屋恢复和重建的典型流程

房主受助和案例管理

该方案经批准后，纽约市拟借助各方力量进行广泛的三管齐下宣传战略，其中包括以下方式：

- 借助互联网和媒体宣传活动为大众直观地介绍计划、宣布计划受助详情并提供申请方式指导；
- 前往遭受损失的社区进行推广，参与方包括政府官员、非营利性组织和当地社区团体；以及
- 直接举行基于社区的会议、讨论和论坛，以提供进一步的指导并获取受灾居民的反馈意见。

房屋受飓风桑迪损坏的房主预计将可进行网络、电话或通过任何计划指定的地点进行登记。登记成功后，计划将为申请人分配一名房屋恢复专家并将在整个恢复或重建过程中为房主提供支持。

之后，房主将向房屋恢复专家提供所有必需文件来相关回答问题。房屋恢复专家也可能推荐合作伙伴，为申请人提供法律、金融等方面的技术咨询。

房屋恢复专家还将指派财产评估专家查看房屋以确定恢复花费。登记完成后，专家人员将与房主预约时间查看房屋。房屋恢复专家将记录计划确定援助金额和类型所需的工作、损坏情况、房屋大小及面积并计算估计花费。

财务和资格审查

计划将指派一个专门的审核团队彻底审查房主申请文档，所执行的审核如下：

- 验证房主和房屋资格，并确定其优先级；
- 进行所有合规性和福利重复审核和分析；以及
- 确定所需的全部活动以完成财务审查（例如借助 SBA、抵押贷款提供商确定后续需要）。

文档可能需要的标准包括：

- 所有情况（例如契约、抵押贷款文件）；
- 房主/租户（如适用）（例如，水电费）；
- 可用援助的等级、纽约市房屋恢复计划（例如保险提供商信件、FEMA 拨款文档、SBA 贷款文档）追加拨款；以及
- 收入（例如宣誓书、税务表格）。

财务和资格审查小组将为房屋恢复专家提供审核结果。

确定未满足的需求和恢复/重建路线

房屋恢复专家将收到财产评估专家估算成本，以及记录房主所有已获得资源和援助情况的财务审查文件。基于这两类信息，房屋恢复专家将确定尚未满足的需求，并与房主共同确定最适合的房屋修缮方

案。例如，经过项目管理部门批准后，可能会由房屋恢复专家确定重建严重受损的房屋更符合成本效益，还是仅进行修复并提高其抵抗灾害的能力。

房屋恢复专家将亲自与房主见面，向其说明可选方案以及之后的步骤。之后，房屋恢复专家将为房主确定合适的方案，并确保与相关方案的客户服务代表进行第一次接触。

当前房主联络中心点

每个方案都将为房主提供关于恢复/重建过程的具体“客户服务”和房屋咨询。然而，最初的房屋恢复专家仍将在整个过程中随时与房主保持联系，从而确保服务的连续性。

典型案例

以下四个例子将说明单户房主如何通过纽约市房屋恢复和重建方案获得援助。请注意，这几个示例仅供说明之用，并且不限制或定义提供给申请人的所有选项。这些计划的优先重点是协调申请人并调整和适应 HUD 方针政策，从而满足其特定需求。每个房主的实际方案实施可能会有所不同，取决于房主的承包商所选择的方案。

- **示例 1：**某处房屋需要重建，相关资金（如保险）已到位并为预期目的加以保留。
- **示例 2：**某处房屋需要大幅修缮，但并未确定所需的附加资源。
- **示例 3：**某处房屋需要进行中度修复，已确定未满足需求相对较小的足够的附加资源。
- **示例 4：**某处房屋需要重建，房主有大量可用的 SBA 贷款资金。

示例 1：借助保险及其他已获得资金进行重建

Smith 夫人 1,800 平方英尺的两卧两卫房屋在桑迪飓风期间被彻底摧毁。她的保险公司为她提供了 15 万美元的资金，其中 11 万美元用于房屋重建。

通过邻居听说相关的城市援助方案后，Smith 夫人通过纽约房屋的恢复和重建援助计划进行了登记。相关部门立即为其指派了房屋恢复专家和财产评估专家。她将所需文件当面交给房屋恢复专家。进行预约后，财产评估专家来到她家，估算了所需的工作以及大体成本。

Smith 夫人所提供的文件证明她满足的资格要求，能够获得该计划提供的援助。她已经收到 FEMA 提供的 31,900 美元，其中 20,000 美元用于重建家园（其余 11,900 美元用于为其提供租金援助）。她还收到了纽约州立慈善基金会提供的 20,000 美元。她还没有使用任何一笔钱，包括洪灾保险公司为其提供的用于重建的 110,000 美元。

实地考察评估结果确认，他的房屋完全损毁，并且房屋的土地或地块条件没有特定限制。根据 Smith 夫人的房屋规模和飓风前的房屋面积，评估专家估计，如果按照项目高程要求采用最佳可用洪水高程数据以及干舷（建筑规范指定的安全要素）的标准重建采用预先设计模型的房屋将耗资约 20 万美元。

评估和 Smith 夫人提供的文件是一套完整的申请档案，之后将提交给财务审查和资格审查团队。该小组决定，Smith 夫人将收到 50,000 美元受限拨款，以填补其未满足的需求（总计 200,000 美元建筑成本减去其房屋重建已收到的资金 150,000 美元）。房屋恢复专家之后与 Smith 夫人再次会面，向其介绍期货

的的援助款项的详细信息，包括具有相关限制的额外拨款。房屋恢复专家还向其解释了其他的替代方案（例如来自纽约州的买断方案）。

房屋恢复专家还向其提供了供 Smith 夫人预览的可选样板房设计。如果 Smith 夫人不满意援助方案，房屋恢复专家可以为其提供包括财务或法律指导在内的外部咨询服务（例如，以财务方法分析每个方案，包括可能的搬迁成本以及该地区类似房屋面积的公平市场价值）。

Smith 夫人决定利用限制拨款计划进行房屋重建。她收到的资金 150,000 美元再加上纽约市的补助资金全部用于重建。房屋恢复专家根据她提供的文件制定了援助重建方案，并与指定的总承包商 (GC) 安排了第一次会面。

Smith 夫人和指定的承建商敲定援助协议，并选择了一个合适的房屋模型，其中包括一些定制选项（例如油漆颜色、橱窗设计等）。在施工过程中，施工监理将帮助确保工作按时完成并达到相关质量标准。市政机构将直接向承包商付款。房屋恢复专家将继续检查与 Smith 夫人就房屋建造进行沟通以确保其满意所获得的援助。

示例 2：借助保险但没有其他启动资金进行大面积修复

Jones 先生 1,200 平方英尺的 2 卧室平房房屋在飓风桑迪引起的洪水期间受损严重，他的房产抵押贷款包含洪水保险。

通过电台听说相关的城市援助方案后，Jones 先生通过纽约房屋的恢复和重建援助计划进行了登记。相关部门立即为其指派了房屋恢复专家和财产评估专家。他将所需文件当面交给房屋恢复专家。进行预约后，财产评估专家来到他家，估算了所需的工作以及大体成本。

Jones 先生提供了的文件证明他有资格获得计划援助。他已经收到 FEMA 为其提供的用于房屋修复的 10,000 美元，他还没有使用这笔资金。他还获得了慈善组织提供的 5,000 美元的，但这笔钱适用于购买对取暖油而不是进行房屋修复的。他的保险公司已决定为其拨款 70,000 美元，但其中只有 40,000 美元用于房屋修复。最后，纽约市快速维修计划完成了耗资 15,000 美元的房屋修复工作。

实地考察评估结果估计房屋修复将花费 75,000 美元，这已超过房屋结构市场估计价值 130,000 美元的一半，因此确认该房屋“受损严重”。虽然专家确定的工作范围并不需要复杂的修复，但是这种程度的损坏必须根据当前的建筑法规以及洪水平原高程进行修缮。评估专家预估这种修缮需要额外花费 50,000 美元，整体修缮费用为 125,000 美元。此外评估专家还预计，如果拆除现存结构建造新房屋，花费费用将会超过 125,000 美元，从而排除了协助重建而不是修缮 Jones 先生房屋的选择。

评估和 Jones 先生提供的文件是一套完整的申请档案，之后将提交给财务审查和资格审查团队。该小组决定，Smith 夫人将收到 75,000 美元受限拨款，以填补其未满足的需求（总计 125,000 美元建筑成本减去用于其房屋修复已收到的资金 50,000 美元）。房屋恢复专家之后与 Jones 先生再次会面，向其介绍援助款项的详细信息，包括具有相关限制的额外拨款。房屋恢复专家还向其解释了其他的替代方案（例如来自纽约州的买断方案）。

如果 Jones 先生不满意援助方案，房屋恢复专家可以为其提供包括财务或法律指导在内的外部咨询服务（例如，以财务方法分析每个方案，包括可能的搬迁成本以及该地区类似房屋面积的公平市场价值）。

Jones 先生决定接受恢复援助，使用限制拨款计划。他收到的资金 50,000 美元再加上纽约市的补助资金 75,000 美元全部用于重建。鉴于评估已确定所需的修复工作并不复杂（与重建相比），房屋恢复专家根据 Jones 先生的文件制定了中度修复援助，而不是大幅修复方案。协调人员安排其与指定的总承包商进行第一次见面（团队将中度修复方案分配给 GC）。

琼斯先生和指定承包商敲定协议上的重建和恢复策略和方案，包括任何可用的自定义选项（例如橱柜设计），之后重建和恢复工作立即开始。在施工过程中，施工监理将帮助确保工作按时完成并达到相关质量标准。市政机构将直接向承包商付款。房屋恢复专家将继续检查与 Jones 先生就房屋建造进行沟通以确保其满意所获得的援助。

示例 3：未满足需求相对较少的中度修复

Garcia 女士的房屋在飓风桑迪期间受到了洪水的浸泡和破坏。虽然物业此前并未处于洪水危险区域，但 Garcia 女士有洪水保险，并收到了 $20,000 的补偿。此外，她还收到了金额为 $5,000 的 FEMA IA。由于 Garcia 女士的房屋仍可居住，因此她未签署纽约市的快速维修计划。

通过互联网了解到相关的城市援助方案后，Garcia 女士通过纽约房屋的恢复和重建援助计划进行了登记。相关部门立即为其指派了房屋恢复专家和财产评估专家。她将所需文件当面交给房屋恢复专家。进行预约后，财产评估专家来到她家，估算了所需的工作以及大体成本。

Garcia 女士提供了的文件证明她有资格获得计划援助。他已经收到 FEMA 为其提供的用于房屋修复的 5,000 美元，她还没有使用这笔资金。她预计将收到从她的保险公司获得 20,000 美元赔偿，但其中只有 10,000 美元可用于房屋修复。

实地考察评估结果估算，房屋修复将花费 18,000 美元。鉴于这一金额低于房屋结构价值的 50%，因此 Garcia 女士并不需要将其房屋提高至新的建议基地洪水高程以上。房屋恢复专家告诉 Garcia 女士相关机构正在考虑其他可支持恢复措施（例如提高高程）的计划可行性，以及州政府可能会制定支持减灾措施的资金计划，但初步估计表明，暂时还没有充足的资金来源以提升被视为“受损严重”的房屋。

评估和 Garcia 女士提供的文件是一套完整的申请档案，之后将提交给财务审查和资格审查团队。该小组决定，Garcia 女士将收到 3,000 美元受限拨款，以填补其未满足的需求（总计 18,000 美元建筑成本减去其已收到的资金 15,000 美元）。房屋恢复专家之后再次会见 Garcia 女士，并介绍了其所受援助的详细情况。包括根据相关限制提供的拨款，她可能会选择预先选定的承包商列表，以及任何可用的替代方案。如果 Garcia 女士对选择不满意，房屋恢复专家可以为其提供包括财务或法律指导在内的外部咨询服务。

Garcia 女士决定接受恢复援助，使用限制拨款计划。房屋恢复专家根据她提供的文件制定了援助中度修复方案，并为其指定了建筑监理。房屋恢复专家还告诉了 Garcia 女士工作完成后如何提交付款发票。

工作完成后，Garcia 女士提交了她的付款发票。建筑监理将查看 Garcia 女士的家一次，以确认接收发票的承建商已完成工作，然后授权为承包商付款。

房屋恢复专家仍将与 Garcia 女士接触，以确保她满意所获得的援助。

示例 4：借助大量 SBA 可用贷款资金进行重建

Lee 先生的 2500 平方英尺 4 卧室房屋被飓风桑迪摧毁，他刚刚还清了抵押贷款，因此洪水保险已经失效。他已经从 FEMA IA 和纽约州获得了一些援助。他还申请了小型企业管理局 (SBA) 的灾害贷款。

从报纸了解到相关的城市援助方案后，Lee 先生通过纽约房屋的恢复和重建援助计划进行了登记。相关部门立即为其指派了房屋恢复专家和财产评估专家。他与房屋恢复专家见面并提交了所需的文件，之后财产评估专家对他家进行了评估。

Lee 先生提供了的文件证明他有资格获得计划援助。他已经收到来自 FEMA 的 31,900 美元，其中 20,000 美元用于房屋重建。他还收到了纽约州立慈善基金会提供的 20,000 美元。最后，相关部门批准其从 SBA 获得最高的 200,000 低息灾难贷款。他还没有动用这项资金。

实地考察评估结果确认，他的房屋完全损毁，并且房屋的土地或地块条件没有特定限制。根据 Lee 先生的房屋规模和飓风前的房屋面积，评估专家估计，如果按照新的建议基地洪水高程和最新建筑规范标准，重建采用预先设计模型的房屋将耗资约 30 万美元。

评估和 Lee 先生提供的文件是一套完整的申请档案，之后将提交给财务审查和资格审查团队。该小组决定，Lee 先生将收到 60,000 美元受限拨款，以填补其未满足的需求（总计 300,000 美元建筑成本减去其已收到的资金 240,000 美元）。他们将案件移送到 SBA 以提高贷款额度。SBA 同意未满足需求的评估，但拒绝提高贷款额度。此时，财务和资格审查小组确认，李先生将获得高达 60,000 美元的受限拨款。

房屋恢复专家之后再次会见 Lee 先生，并介绍了其所受援助的详细情况。其中包括有相关限制的拨款额度、供其选择的设计模型、任何替代方案（例如纽约州的买断、定制设计等）。由于他的特殊情况，房屋恢复专家还为李先生提供了不使用预先设计的样板房选项，可以由其本人指定或选择的承包商负责其重建工作。如果 Lee 先生不满意援助方案，房屋恢复专家可以为其提供包括财务或法律指导在内的外部咨询服务（例如，以财务方法分析每个方案，包括可能的搬迁成本以及该地区类似房屋面积的公平市场价值）。

Lee 先生决定利用限制拨款计划进行房屋重建，并选择指定的承包商。他收到的资金 240,000 美元再加上拨款全部用于重建。房屋恢复专家根据他提供的文件制定了援助重建方案，并与指定的总承包商 (GC) 安排了第一次会面（团队将中度修复方案分配给 GC）。

Lee 先生和指定的承建商敲定援助协议，并选择了一个合适的房屋模型，其中包括一些定制选项（例如油漆颜色、橱窗设计等）。在施工过程中，施工监理将帮助确保工作按时完成并达到相关质量标准。纽约市将直接支付资金给承包商，房屋恢复专家将继续检查与 Lee 先生就房屋建造进行沟通以确保其满意所获得的援助。

临时灾难援助计划 (TDAP) 房租援助

请注意，此项活动在 CDBG-DR 行动计划 A 草案里，最初反映在纽约市房屋修缮与重建计划中。但是，本市接到了大量公众意见，询问申请者是否必须参加纽约市房屋修缮与重建计划才有资格接受此项援助，而事实并非如此。为了澄清这一点，纽约市已将此项活动作为单独的计划分离出来（如前所述）。

计划目标与描述：本市将使用 CDBG-DR 的资金为因桑迪飓风而流离失所的家庭提供长达 24 个月的租金补贴方案，即临时灾难援助计划 (TDAP)。本市将协助这些家庭在现有的经济适用住房或参与者确定的自己的公寓中寻找住房。客户将直接与业主签订租约，最多只需支付收入的 30% 作为租金。纽约市将借助 CDBG-DR 资金弥补合同租金和租客份额之间的差距。为了最大程度满足需求，该计划将仿照遵循第 8 部分的法规和程序（住房单位必须符合住房质量标准等）。成功借助 HOME 资金制定租金补贴方案的纽约市房屋保护和开发局 (HPD) 将监督实施此项计划、以满足过去的紧急租金援助需求，这同样基于第 8 部分的模型。所有申请人必须提供飓风前住址，并解释其为何不能回到之前的住宅。

纽约市将 CDBG-DR 租金补贴看作实现安居乐业的一个途径。在两年的补贴期间，纽约市将与众多家庭展开合作，以确保居有定所。我们预计还能提供一些流动的公共房屋和潜在的第 8 部分单位。在 24 个月内，纽约市将为有需要的计划参与者根据流动原则提供空缺机会（即某些家庭在两年租金援助期间提前离开留下的资格空缺）。HPD 还会将以项目为基础的补贴计划推广给其他物业的所有者和管理者，随着时间的推移必将留出空缺，从而制定出其他的永久性住房方案。

最后，纽约市将设法提高家庭收入，使参与者在计划后期有能力购买合适的住房。例如，城市将尝试与有资格获得收入补助但目前并未参加的家庭合作。在为期两年的资助期内，我们将持续向参与者推广此类活动，从而尽量避免在补贴窗口关闭之前发生紧急情况。家庭还可以向相关部门进行财务方面的咨询。

为了实现这个租金补贴方案，纽约市要求 HUD 免除限制收入补助提供时长为 90 日的规定。

资格标准：只有无家可归且收入等于或低于 50% 地区收入中值的家庭才有资格参加租金援助计划。

计划优先事项：为了避免飓风桑迪造成低收入家庭无家可归以及长时间的居无定所。将优先考虑至少符合下列一项条件的家庭：

1. 受飓风影响居住在过渡性安置住房（酒店、避难所）；
2. 飓风前住房为非传统房屋（例如，非法单位、隔间、客栈等）；
3. FEMA 租金援助期满的家庭；和/或
4. 通过 HPD 房屋门户登记但尚未提供安置点的家庭。

拨款/贷款数额限制：住户可租赁公寓租金最多为纽约市公平市场租金的 110%。补贴时间将持续两年，并可能包括第一和最后一个月的租金。实际每户补助会有所不同，根据家庭收入和规模、租金以及资助期限决定。

HUD 资格类别：公共服务

国家目标：中低收入家庭

CDBG-DR 划拨款项：$19,000,000 美元；当行动计划修订后，纽约市预计将增加额外的资金。

预计成绩：600 个家庭

计划进度：租金补贴限制期限为 24 个月。

其他资金来源：

尽管 CDBG-DR 的租金援助能够弥补 其他租金补贴，但租户可能不会同时获得一个以上租金补贴。

重建 - 多户式建筑修缮

计划目标与描述：本市已拨款 215 亿美元用于多户房屋（五个单元及以上）以及小型多户房屋（三到四个单元）功能的修缮贷款。小型多户房屋依据纽约市修复和重建指导原则进行处理。资金将被用于整个纽约市，将为包括市场利率住房、HUD 援助住房、无家可归者永久性住房、获得基于项目的援助或租户参与的个人市场单位（第 8 部分住房选择空窗计划）的多种住房提供服务。

如前所述，HPD 计划至少将花费 1000 万美元此类拨款，用于修缮和兴建支持性的住房项目，为需求特殊（如患有精神疾病或在某些方面上瘾）的长期无家可归者提供服务。将通过各类市府和州府资助的合同提供现场支持服务，以确保这些人能够拥有稳定的居所。除投资这些项目外，还将向暴风前即变得无家可归的人士提供永久住所。此外，本市还将积极寻找机会，将受损的养老院、寄宿舍和其他适当场所改装为支持性住房。然而，因为这些房屋为个人私有，因此项目资金分配方式也是不确定的。

HPD 还计划至少要花费 7500 万美元计划资金，用以恢复和改造现有的保障性住房。现有的保障性住房投资组合包括 HUD 援助住房，如通过州 Mitchell-Lama 计划获得低收入住房税收抵免的第 202 部分高级住宅项目（其中有许多联邦抵押贷款补贴）开发。此外，HPD 将与 HUD 共同合作以确定任何尚未由纽约市确定但需要 CDBG-DR 飓风恢复资金的 HUD 援助项目管道。

该计划可能包含针对已经产生的与飓风相关的费用提供的补助。2013 年 10 月 29 日之后产生的费用（或与此日期后所签合同相关的费用）不具补偿资格。在一般情况下，进行赔偿的优先事项以资金需求为基础，参与者必须遵守所有计划规程。

该项 CDBG-DR 资金将转为低利率或无利息贷款，根据财产的具体情况可能被免除，或者作为受限制补助提供。

CDBG-DR 资金可用于重建/修复飓风桑迪造成的房屋损坏，并用以实施恢复措施。根据不同情况，纽约市还将考虑包括非飓风要素在内的工作。只有在受风暴影响的社区中用于必要的房屋维护时，与飓风不相关的工作才能获得批准。所有的工作都必须满足企业绿色社区或 HUD CPD 绿色改造清单标准，以实现环境可持续发展建设。

借款方案

纽约市将采用三种不同的机制进行 CDBG-DR 资金恢复贷款。

1. 直接借款：纽约市将资金直接贷给建筑受损的业主。本市借助 CDBG-DR 资金，采用两个已大获成功的现有贷款计划 – Article 8A 贷款计划和参与贷款计划 (PLP) – 满足修复桑迪期间受损建筑的需求。对于大多数房屋而言，该计划与 Article 8A 贷款计划非常相似，都是利用公共资金来维修没有能力吸收额外债务的建筑。比如说，有按揭但无法继续维持的建筑，本市将尽力提供 CDBG-DR 资金，与使用 PLP 计划的全新或重新融资的私人第一抵押按揭组合使用。PLP 贷款兼具私人和公共属性，提供维修房屋的贷款，确保为偿还债务付款提供援助。在大多数情况下，这些计划都将用于超过 100 个单位且当前无需支付的建筑。
2. 合作伙伴借款：纽约市将与拥有一个或多个社区发展金融机构 (CDFI) 的子受赠人签订协议，以管理单位数量少于 100 个的建筑贷款。在 HPD 的监督下，CDFI 将负责面向业主、承销贷款和资金服务推广。HPD 将加入 CDFI 贷款可行性审查工作，监督 CDFI 对 CDBG-DR 要求的实施情况（例如收入证明），并负责 NEPA 审核以及戴维斯-培根劳动标准监控。
3. 此外，HPD 将与为纽约市众多家庭提供保障性住房的纽约州公益企业住房开发公司 (HDC) 紧密合作。HPD 和 HDC 将合作推广计划并承保 HDC 资产管理组合中受保障性住房开发影响的贷款。大多数资产管理房屋均应满足中低收入门槛。HDC 将为房屋提供贷款服务和资产管理。

根据不同的利率水平和住房市场细分中的需求，通过每项借款机制引导的资金份额将有所差异。

在某些情况下，业主可能在飓风后有自筹资金的应急稳定需求。如果房主能够证明建设条件对健康和安全构成威胁并且满足所有 CDBG-DR 资格要求，并且他/她为获得任何对此工作的其他资金资助（FEMA、SBA、保险、慈善捐赠），则可以动用 CDBG-DR 资金。

在其他情况下，业主自筹资金进行的修复工作以解决受飓风影响迫在眉睫且能够恢复正常生活的问题，但不符合上述定义的紧急情况。在有限的情况下，如果遇到经济困难并且危及房主按揭还款的能力，HPD 可以使用 CDBG-DR 资金偿还长达 12 个月的贷款。抵押贷款援助将只提供给那些还获得了 CDBG-DR 资金进行更多恢复工作的房主，以解决其未满足的需求。

除了上述的筹资机制，纽约市将考虑提供资金收购房产，以便以低风险方式进行建筑群重建。例如，纽约市可以购买房屋已损坏但仍在从前的家园支持广泛重建工作的其他业主的房屋或房屋的空地。这些自愿性的收购将根据灾后公平市场的价值标准进行报价。这些潜在的“明智”重建机遇很可能仅限于由市政机构和社区针对此目的而专门指定的区域，其中将包括根据 HUD 和 URA 要求重新分配给租户的资金（例如，搬迁费用以及临时或永久性住房援助）。此计划将不使用著名的域名。

法规遵从

原贷款人（纽约市或 CDFI）将负责确保符合以下条件：

- 收入证明：收集每个家庭记录大小和收入的证词，或与 HPD 协调使用既有的收入证明文件；以及
- 辅助参考：所有符合 1973 年康复法第 504 条（修订本）的项目。

纽约市将负责确保符合以下条件：

- 环境审核：所有项目必须经过国家环境政策法 (NEPA) 的审查；以及
- 戴维斯-培根劳动标准：在适用情况下，承包商必须向 HPD 提交工资记录以进行审核。若承包商不支付适用的现行工资费率将被收回资金，同时还需要对工人进行补偿，并可能受到追加处罚。

这项计划也将包括为纽约市贷款计划服务的工作人员提供的资金。预备资格的人员包括但不限于：审查贷款承保的项目经理、环境评估专家、工作监理、建筑/工程人员和律师。

资格标准：

- 房屋出租业主、合作社、五个以上单位的公寓。

位于纽约市五个行政区和遭受飓风桑迪灾害的多户式建筑、出租屋、合租公寓楼或公寓的所有业主将有资格获得援助、重建和修复，如果建筑受损严重，将根据房主的损失并遵循调整后的建筑和区域划分规范进行减灾以降低将来的洪灾损失。此外，一些民间协会可能会发现，他们的基础设施恢复工作对于房屋重建是必不可少的。在这种情况下，基础设施恢复也能够获得援助。

计划优先事项：

- 房屋需要获得贷款，以恢复基本居住条件；
- 建筑受损严重且已恢复基本服务，但仍需进行大面积恢复；以及
- 建筑对居住人群造成严重威胁。

拨款/贷款数额限制：单位贷款上限为 20 万美元，包括修复和弹性范围项目。根据纽约市计划管理部门审核，可对例外情况提供拨款。但是，纽约市预期的平均贷款额将低于大约 20,000 美元。

HUD 资格类别：住宅结构的恢复/重建、拆迁房屋收购

国家目标：多户式建筑修复计划将主要满足中低等收入住房的国家目标。HPD、HDC 和社区发展金融机构将尽力收集建筑中所有获得 CDBG-DR 资金贷款的租户的收入认证，但我们也预期某些建筑中的较高收入租户也将需要援助。总体而言，纽约市预计 13,000 个单位中大约 67% 为中低收入家庭。

如果房屋需要修复资金但无法满足中低收入家庭的国家目标，此类需求将被视为“迫切的需求”。

CDBG-DR 划拨款项：$215,000,000

预计成绩：大约 13,000 个单位援助将为包括市场利率住房、HUD 援助住房、无家可归者永久性住房、获得基于项目的援助或租户参与的个人市场单位（第 8 部分住房选择空窗计划）的多种住房提供服务。

计划进度：纽约市政机构将会在行动计划审批过程中向屋主启动初步宣传，预期贷款将从 2013 年秋季开始。但是，每一个项目都需要单独研究设计并申请许可，在一些情况下还需要分区审查。按照 HPD 的经验，大规模修缮项目需要 18 至 24 个月的施工期（从刚才描述的预设计阶段之后算起）。在施工过程

中，HPD 通常会保留部分贷款资金。当建设大致完成时，将其作为一种工具，以确保满足戴维斯-培根标准记录工作、房交会要求等合规性要求。

因此，支出可能会滞后于建设工作。虽然纽约市将尽一切努力确保迅速和有效地交付计划，但建设资金支付工作很可能需要延长 24 个月。

公共住房修缮和修复

计划目标与描述：根据这项计划，纽约市将对公共住房的基础设施进行改善。这些改进旨在进行直接的房屋修复，更换关键系统和建筑物基础设施。并且采取相关措施将建筑系统及服务恢复至灾前状况，通过新的恢复方式加固建筑物结构，同时采用可持续性设计保护公共房屋资产。我们专门设计了计划要素，旨在为 NYCHA 当前的投资组合提供多样化的基础设施。

纽约市将拨出 1.08 亿美元设计和建造直接受飓风桑迪影响的公共房屋。这项计划的第一阶段将包括安装永久应急发电机或其他设施，以提高 NYCHA 最脆弱的建筑物的电力能力。因此，这种分配的部分资金会用作 FEMA 公共援助项目的非联邦份额。

通过在剩余的 NYCHA 建筑 A 区加装永久应急发电机以提高灵活性将花费额外的 130 万美元，此项资金可能由将来的 CDBG-DR 计划提供。NYCHA 正考虑在最脆弱的建筑和开发项目中采用最具成本效益且可持续的方案来解决此问题。

此外，NYCHA 正考虑其他方面的工作，其中包括：

- 借助全新的紧急行动中心、基于结构的事故现场标准指挥系统以及 A 区的 90 个社区中心等举措改善今后的洪水灾害应急响应和准备恢复。
- 通过实施基础的弹性和减灾措施（即提高锅炉和电气开关装置高度），提高应变能力以减轻未来洪水风险对 NYCHA 所有新的 A 区建筑物的影响。

如前所述，许多 NYCHA 开发项目受到了桑迪的直接影响和重大损害。然而，当飓风桑迪影响公共基础设施提供商时，很多发展项目也受到重要公用事业服务损失的影响（如电力和/或蒸汽）。在某些情况下，服务恢复后影响将减弱。在其他情况下，水泵损坏以及其他情况导致发生轻微水浸。实施更多的日常维护措施后，这些小问题通常会很快恢复。尽管某些发展项目受到很小的损失，但是由于依赖于外部公用事业设施，NYCHA 居民因为没有暖气、热水、灯、饮用水或电梯服务而离开，他们很多人表示仿佛被困在公寓中。面对这些情况，NYCHA 能够做的微乎其微。

因此，根据这一计划，NYCHA 将考虑所有受影响的地点（不论损失重大还是或间接损失）进行改进，让这些设施更具弹性、更好地服务于居民。所有的工作均旨在确保建设基础设施及其居民不受影响，并在所有外部服务公用设施失效时看不出有什么损失。

资格标准：由于遍布五大区的建筑类型各有不同，而且计划中包含多个优先事项，因此用于确定房产是否符合援助资格的限值及其他标准也可能有所差异。但所有受桑迪飓风破坏、位于洪泛区或对未来风暴抵御能力低的 NYCHA 建筑物均可能符合援助资格。

计划优先事项：我们将根据计划优先事项，对每处合资格房产进行细致评估。功能选择可能考虑的标准包括：建筑物损坏程度；潜在影响的居民人数；常住人口（如老年人，弱势群体）；是否为高层建筑；可能影响的服务；关键设备的位置。抗灾防灾能力最弱的 NYCHA 住宅将获得最高的援助优先级，比如老年人住宅、504 公寓、存放生命维持设备的建筑以及社区/老年中心等。

HUD 资格类别：恢复/重建住宅结构

国家目标：将通过灾害恢复与防御基金，为建筑物内的所有居民提供直接、长期的福利。比如，永久性应急发电机可为关键的建筑物系统供电，使居民可经由电梯安全疏散，通过应急供电保障人身安全，通过不间断的生活用水、供热及热水供应，保障就地避难的可行性。

CDBG-DR 划拨款项：$108,000,000

预计成绩：计划总体上将惠及 300,000 名纽约市房屋局 (NYCHA) 居民、近 180,000 个居住单元；约 80,000 名受飓风严重影响的居民将获得援助。计划首期将重点关注 100 幢建筑，约 20,000 名居民。

计划进度：市房屋局 (NYCHA) 正在准备提议的设计文档，以期解决 NYCHA 每个受影响发展区域的灾后恢复与防御需求。预计大多数防御措施将与所需修缮工作一同实施，一些项目的施工可能会从 2013 年春天开始。改善措施较为复杂的施工项目可能需要一年以上的时间才能完成。

VIII. 商业

需求评估

对本市经济的影响

桑迪飓风对本市经济所带来的破坏可分为两类。一是经济活动因风暴中断或永久性丧失。这包括因旅游行程取消所致的损失、停业损失，以及因受灾区域通勤不畅所致的工资损失。另一类是对住房、建筑、企业和公共基础设施的直接毁坏，这可视为本市财富和生产资源储备的一种损失。

本市经济所受干扰

纽约市有史以来最大的一次风暴潮重创了下曼哈顿区，以及斯塔顿岛、皇后区和布鲁克林滨海地带，交通运输、能源分配以及电信设施因灾受损，给企业及其员工造成持续性的破坏影响。纽约州一周初请失业金人数是评估桑迪影响的最主要经济指标。该数据在飓风后的一周飙升至 44,000。穆迪分析机构估计，11 月份纽约州五个区的失业总数约为 20,000，主要涉及休闲与住宿、当地政府和教育与医疗保健领域。

在飓风桑迪离开本地之后不久，穆迪分析发表了受灾地区损失的初步估计，从华盛顿特区到康涅狄格州布里奇波特。这些估计来自穆迪的区域经济模型和假设，并考虑到了中断的范围和持续时间。此外，穆迪在分析中还考虑了从以往灾害中总结得出的历史模型；当大多数行业遭受打击的同时，其他一些领域 – 比如建筑与制造业 – 的经济活动实际得以增强。穆迪基于上述两方面影响，计算基础损失*净*估值。得到基础估值后，穆迪运用 IMPLAN 行业乘数做精细化数值处理，纳入损失会对其他经济部分带来的额外影响。最后得出，受灾区域的净损失总值为 $199 亿。

纽约市管理预算局 (OMB) 利用穆迪分析机构的郡级 GDP 值，将上述按行业划分的合计估值向下分排至纽约市五大区，然后再分配工资与商业损失。通过这一方法计算得到的纽约市经济活动损失总额预计为 $57 亿。其中 $24 亿为工资收入损失，$20 亿为商业活动损失。剩余损失额可划入“所有其他项”。更多细节请见下方的“经济损失行业表”所示。

纽约市管理预算局 (OMB) 必须得出确定的假设值，来分配工资与企业盈余这两者的具体损失。根据 OMB 城市经济模型可估算出工资部分的比例 (49%)，该值表示纽约市 2011 年总工资收入占市内生产总值的比例。企业盈余比例 (40%) 则衍生自纽约州 2010 年总营业盈余占纽约州 GDP 值的百分数。

2013 年 1 月，穆迪发布针对原始估值的更新数据。在新数据中，受灾区域的净经济损失总值增至 $250 亿。他们也提供了净经济损失的区域细目，单是纽约市就高达 $103 亿，远远超过纽约市管理预算局 $57 亿的原始估值。但能够对穆迪有关区域工资总额损失估值作出最佳衡量的，应该是美国劳工部发布的季度就业和工资普查 (QCEW)。QCEW 是最全面的劳工调查数据，涵盖了 98% 的工作岗位。该数据的发布滞后六个月的时间，因此 2012 年第四季度的数据目前尚未统计出来。

表 1：经济损失行业细目

包含乘数效应的净损失（$ 十亿）					
行业	区域净损失	纽约市损失份额	工资收入损失	商业损失	所有其他损失
金融与保险	7.00	1.99	0.98	0.78	0.22
商业与职业服务	4.60	1.31	0.64	0.52	0.14
休闲与住宿	0.90	0.26	0.13	0.10	0.03
信息	1.80	0.51	0.25	0.20	0.06
零售	0.20	0.06	0.03	0.02	0.01
其他服务	0.50	0.14	0.07	0.06	0.02
运输与公用事业	0.70	0.20	0.10	0.08	0.02
健康	0.85	0.24	0.12	0.10	0.03
教育	0.85	0.24	0.12	0.10	0.03
私有部门总计	17.4	4.95	2.4	2.0	0.5
政府	2.6	0.74			
总计	20.00	5.69			

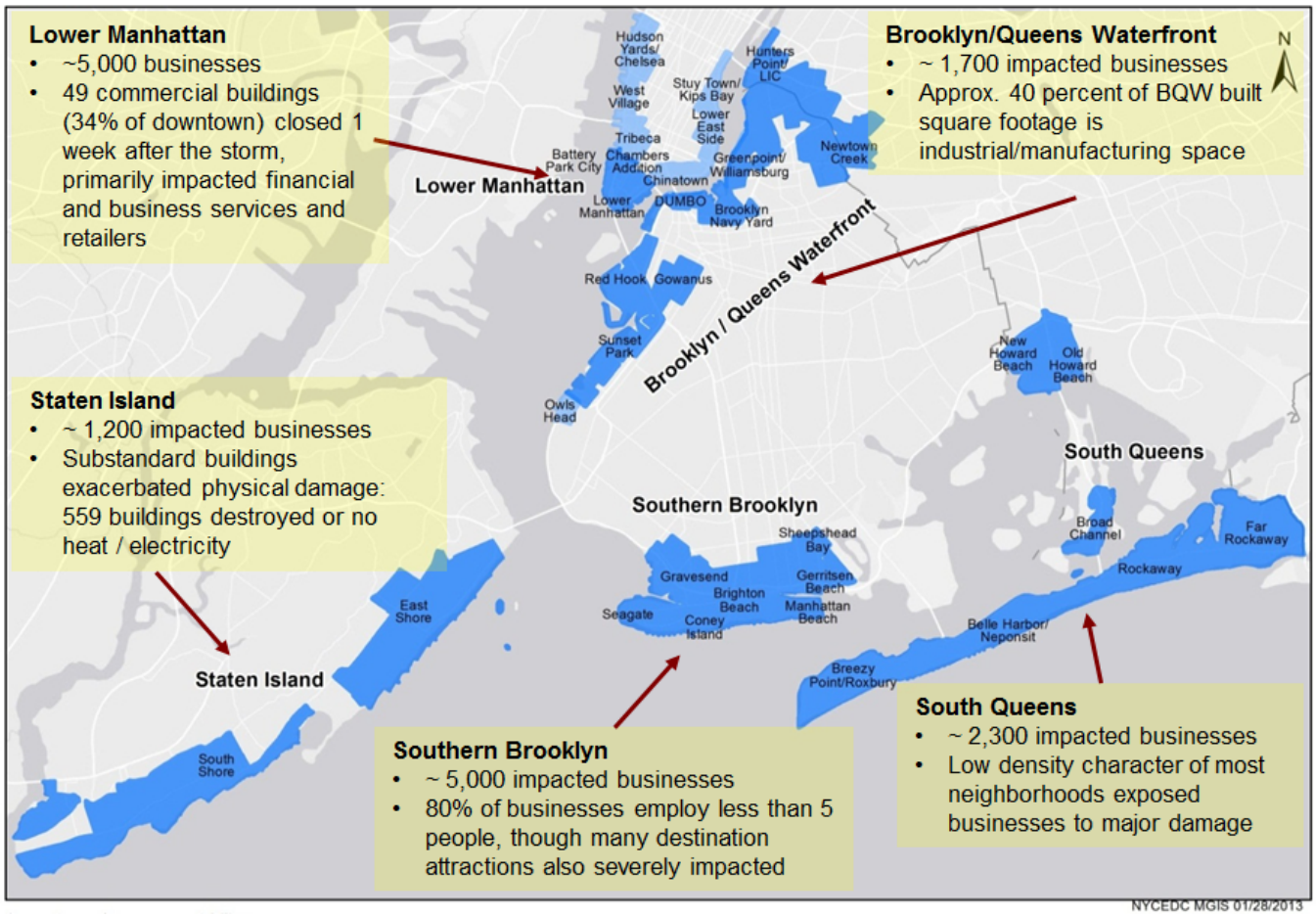
纽约市管理预算局 (OMB) 依据穆迪的分析数据对经济损失进行初始估值，初步预计税收将下滑大约 $2.5 亿。但近期的税收数据显示，上述估值应作出修正并降至约 $1.6 亿，因为我们缺乏可表明销售和旅馆业税收因飓风遭受不力影响的证据。

本市企业所受损害

除产出损失之外，纽约市的财富及生产资源储备也经历严峻的全面影响，包括数十亿美元的企业财产损失。桑迪飓风对遍布五大区的社区均造成巨大的经济损失。处于洪泛区的约 23,400 家企业及其 245,000 名员工遭受飓风影响并面临各种损失，包括库存损失、设备毁坏、办公场所及建筑内部受损，以及建筑系统的大范围毁坏。这些受洪水影响的企业中，大约 65% 位于五个社区：曼哈顿下城、布鲁克林-皇后滨水区、布鲁克林南部、皇后区南部和史坦顿岛。根据小企业服务部的一项调查，截至 2013 年 3 月，仍有近 20% 的受影响企业处于停业状态。

不同地区的受灾程度有所不同。下曼哈顿区是美国第四大商业区，从 2000 年到 2010 年期间，居住人口翻倍增长至 45,000，其大型公用设施遭受重大损毁，高层商业和住宅式建筑也在飓风期间发生洪涝灾害。在布鲁克林-皇后区滨海地带，大型工业企业（包括港口设施、仓库）均严重受灾，而布鲁克林南部的小型企业以及临近的旅游观光场所也遭受巨大损失。在皇后区南部和斯塔顿岛，绝大多数受灾企业的服务对象是当地居民，以及低密度社区的季节性游客。

地图：各区域经济受飓风桑迪的影响



注：基于胡佛在不同程度洪涝区域的企业研究数据。

然而，这些受灾区域存在几个主要的相似之处：近 95% 的受影响企业属于中小型企业 (SME)，其员工人数在 50 人以下，经营领域主要集中在零售和服务行业。这些中小型企业因桑迪飓风损失惨重；调查报告显示，因灾停业的零售店每天的销售额损失高达数千美元，每平方英尺的设备和库存损失也有几百美元。对于一家面积为 1,000 平方英尺、停业时间长达两周的小型零售企业而言，这意味着至少 $100,000 的经济损失，还不包括某些居住区内客源减少所带来的影响。

总体来看，包含所有行业在内，初步估计纽约市私营企业的直接损失高达 $34 亿。计算这一数字时，用到了纽约市在桑迪所致的保险损失总额上限范围中所占的比例，该比例值由多家保险及风险管理公司根据以往的风暴灾害数据评估得出，除此之外，还考虑了投保-未投保、商业-住宅损失的行业比率。基于这些比率数据，预计纽约市有 $19 到 $24 亿的商业损失并未投保。

在飓风给中小型企业的商业行为带来重大影响的同时，纽约市的工业部门，集中在布鲁克林-皇后区滨海地带，也因灾遭受了深重的直接损失，主要涉及高位值设备和库存损失。将近 7,000 家工业企业受到影响，来自批发/零售、运输、公用设施、建筑和制造公司的损失报告达几千万乃至上亿美元。额外损失还来自供应链断裂及交付延期等。

表2：按行业划分的企业影响概况

按行业划分的受灾企业数目（括号中为 NAICS 代码）

行业	企业数目	总计百分比
服务	**14,163**	**60%**
信息 (51)	886	
科学、技术与职业服务 (54)	3,932	
公司与企业管理 (55)	79	
行政管理及支持与废物管理及再利用服务 (56)	2,781	
教育服务 (61)	447	
医疗保健与社会援助 (62)	2,202	
艺术、娱乐与休闲 (71)	621	
住宿与膳食服务 (72)	1,084	
其他服务（公共管理除外）(81)	2,131	
FIRE	**2,315**	**10%**
金融与保险 (52)	1,196	
房地产与租赁 (53)	1,119	
贸易	**3,672**	**16%**
零售 (44-45)	2,339	
批发 (42)	1,333	
制造 (31-33)	**796**	**3%**
运输与公用设施 (48-49, 22)	**1,066**	**5%**
建筑 (23)	**1,417**	**6%**
私营企业总计	**23,429**	**100%**

来源：胡佛针对受洪水影响企业的清单数据。受影响企业数据则基于胡佛在不同程度洪涝区域的企业研究数据，市长分析小组。

纽约市针对经济影响的回应

了解到小型企业遭受桑迪深重影响之后，市长 Bloomberg 于 2012 年 12 月 5 日宣布划立商业重建区 (BRZ)，这些区域包括下曼哈顿区/南街海港、布鲁克林港码头/新城溪（DUMBO、Greenpoint/Newtown Creek、Red Hook、Gowanus、Sunset Park）、布鲁克林南部（Coney Island、 Brighton Beach、Manhattan Beach、Sheepshead Bay、Gerritsen Beach）、皇后区南部（Howard Beach 和 Rockaways），以及斯塔顿岛南岸。商业重建区领导人被分派至各个区域，确认社区特定需求；协调行动计划及后续跟进；组织城市资源；并为企业和机构设立中心联系站。每个区域的区长会召集当地公选官员指导委员会、社区组织、公益组织、当地发展局、商业开发区、小型企业业主及其他社区代表，共同帮助每个受灾区域寻找并执行救灾方案。市长还宣布成立了企业复苏加速团队：与本市通过简化和加快市政机构流程以帮助企业快速开张的新企业加速团队类似，企业复苏加速团队的任务是帮助加速检查，让企业可以更快重新开张营业。

纽约市小企业服务部 (SBS)

飓风过后，在社区组织的帮助下，SBS 确定了受灾损失范围，并迅速发布有关市政府及联邦可用重建资源的信息。SBS 商业援助应急反应小组 (Business Outreach Emergency Response Unit) 与纽约市应急管理办公室 (NYC's Office of Emergency Management) 密切合作，对迫在眉睫的商业问题作出反应，包括电力恢复以及大规模障碍清除等。通过与市政厅和纽约市经济发展局 (NYC Economic Development Corporation) 合作，SBS 迅速召开五次信息大会 – 每个区各一次 – 宣讲了可能提供的服务，并发布紧急贷款申请信息。几十项其他援助活动也在全市范围内展开。有关灾后恢复计划的内容材料可提供英文、西班牙文、中文和俄文版本，可在线阅读，也可打印。在 2012 年 10 月 29 日至 2013 年 2 月 28 日期间，SBS 共处理转自 311 的 1,037 起飓风有关的电话咨询。

SBS 的七个纽约市商业方案中心 (NYC Business Solution Center) 以及八个产业服务提供部门 (Industrial Service Provider)，向受灾企业通报了可用的重建资源，以及组合型紧急贷款申请信息。截至 2 月 28 日，这些中心共受理 2,356 人次提出的飓风相关问题。SBS 还与 SBA 紧密合作，该机构与纽约市商业方案中心在布鲁克林和下曼哈顿区共同组建了两个灾后恢复中心。

失业工人援助

11 月份，纽约州收到了一笔 $2,770 万的联邦国家应急拨款 (NEG) 基金用于灾后恢复。纽约州利用这笔拨款，雇佣临时工清理受飓风影响的社区，并为受灾个人和企业提供信息与服务，帮助他们步入正轨。拨款旨在为那些受桑迪直接影响而丢失工作的个人、或长期失业人员提供就业机会。

纽约市收到 $1,130 万的资金用于救灾项目管理。SBS 管理着几个大型救灾活动，数百名候选人获得了面试与聘用机会。SBS 与纽约市公园与娱乐部 (DPR) 合作，雇佣近 800 名工人清理海滩，维修 Rockaways、Coney Island、Red Hook 及斯塔顿岛的游乐设施。SBS 目前正与 DPR 合作进行第二个相关项目，雇佣 200 名青年人 (18-24) 帮助恢复牙买加湾附近的各类公园及海滩设施。SBS 还与 NYCHA 合作聘雇超过 400 位 NYCHA 居民，清理公共住房开发区域，并从受灾租户处收集需求信息。SBS 也与 DSNY 合作，招聘额外的职业培训参与者 (JTP)。SBS 同时招聘几名雇员协助开展救灾援助事务。截至目前，总计有超过 1,100 名人员受聘。

支持纽约市小企业宣传活动

即便企业在受灾区域重新开业，客流量也会比正常时期少很多。SBS 借助营销活动，对抗客流量方面的急剧下降，吸引游人重返受灾最严重的地区。营销活动重点关注个人企业，将纽约市民的团结意识调动起来，让他们能与坚守社区的企业主们携手共渡难关。

通过与市议会、媒体与娱乐市长办公室 (Mayor's Office of Media and Entertainment)、纽约市旅游局 (NYC & Company) 合作，SBS 推出一项称为*《支持纽约市小企业》*的广告宣传活动。该活动重点关注营业企业及其灾后重新开业的店面，通过广播、公车候车亭和书面材料为他们进行宣传。这些广告宣传已经在《纽约日报》以及《纽约邮报》等公共刊物上刊登。宣传活动中还会涉及一个名为*《支持纽约市小企业》*的网站，用一幅交互式地图标明了灾后重新开业的 1,300 多家企业。纽约市民对该网站的访问量已超过 20,000 次。SBS 还与 1010 WINS 合作，通过一个"向企业敞开大门 (Open for Business)"的宣传活动 –

一个关注重新开业企业的每日波段，促进企业的灾后恢复和发展。遍及所有受灾区域的企业波段也已开设完毕。

小企业援助拨款

一月下旬，作为市政府重建社区计划的一部分，SBS 开始提供小企业援助拨款，帮扶对象是那些已经重新开业、但需要维修或更换必要设备以实现完全恢复的企业。SBS 同 Barclays、Citi 和 UBS 合作，设立了 $100 万美元的专项基金用于此类拨款。企业可申请最高 $5,000 元的拨款，用于结构维修、设备维修，或购买更换设备。截至 3 月 4 日，645 家企业已申请了小企业援助拨款，其中 51 家已获批准。

保险援助

通过与纽约州金融服务局 (DFS) 合作，SBS 正在帮助企业解决保险方面的问题，包括给付遭拒或对保险服务不满等等飓风过后，SBS 立即向州政府引荐超过 41 家企业。SBS 之后继续扩展与州政府的救灾合作关系。我们会在每个受灾地区建立保险工作室，帮助那些仍有保险问题的公司，并会请来专业人士帮助企业尝试与保险提供业者进行磋商。

纽约市经济发展局 (NYCEDC)

社区灾后普查

NYCEDC 迅速行动，评估飓风对纽约市商业走廊造成的破坏，立即部署社区领导人并开启长短期恢复计划的制定流程。社区领导人负责评估当前状况，收集经济数据，记录损失，为受灾企业提供协助，同时与当地企业和公益组织协调合作。社区领导人还会在受灾区域领导团队收集企业调查结果，并帮助组织召开企业信息会议。这项工作集中在八个社区的商业走廊，形成了 2012 年 11 月的 NYCEDC/SBS 联合报告*飓风桑迪：受影响商业走廊评估和振兴建议。报告涵盖的这些社区之后分划为五个商业重建区 (BRZ)。这一集体工作成果对于确认商业重建区 (BRZ) 所面临的挑战与机遇以及后续的灾害重建与防御作业特殊倡议 (SIRR) 发挥重要作用。*

贷款和拨款计划

NYCEDC 启动一项贷款和拨款基金，用以解决中小型企业在飓风过后的燃眉之急。NYCEDC、Goldman Sachs 与 23 家商业银行集资设立了一项 $2 千万的贷款基金。推进纽约市发展与合作的市长专项基金 (Mayor's Fund to Advance New York City and the Partnership for NYC) 也拨出 $550 万用于配套补助计划。 该计划提供最高 $25,000 的贷款以及最高 $10,000 的补助金。 迄今为止，约 550 家企业通过贷款和/或拨款获得扶助。计划的平均贷款规模为 $22,803，85% 的已收贷款达到了最高限额。基于当前的申请与批准比率，贷款基金预计将于 2013 年第二季度初期发放完毕。

飓风应急营业税免除计划

纽约市工业发展局 (IDA) 通过设立飓风应急营业税免除计划 (HESTEP)，为中小型企业提供应急援助，每家受灾公司可获得上限为 $100,000 的营业税免除福利，适用于购买房屋、建设项目与装修材料，机械设备，其他私人财产项目以及与此类企业相关的服务。计划限制 250 个申请名额，申请援助的最后期限为 2013 年 4 月 1 日。到 2013 年 3 月为止，大约 79 家企业已经获批得到必要的豁免销售税文件。

场所配套援助

NYCEDC 与商业不动产和开发社区合作，为那些因飓风桑迪失去办公场所的企业免租金提供临时办公室和车间。飓风过后三天内，NYCEDC 即开始在其网站上刊登捐赠场所，并在网站上便于读取的位置提供这类场所的所有必要信息。截至 2013 年 2 月，NYCEDC 已为受灾企业担保提供 300,000 多平方英尺的办公空间。通过该计划，超过 45 家企业及其 680 名员工（包括残疾人士）已开始在临时场所办公。

尚待满足的其他经济需求

根据穆迪修正数据，灾区经济的净损失总额达 $250 亿，其中包括直接的私人损失。综合利用多家保险和风险管理公司的投保损失估值，以及之前的投保-未投保风暴损失比例值，初步估计飓风桑迪所造成的私人直接损失（包括商业与住宅）达 $86 亿，其中 $38 亿为投保损失，剩余 $48 亿为未投保损失。基于行业来源的内部分析，估计私人未投保损失的商业比例在 40% 至 50% 之间（或 $19 亿至 $24 亿之间）。虽然 NYCEDC 与 SBS 迅速展开行动，致力于为受灾企业提供及时的资金支持，但很显然，仍存在大量亟待满足的商业需求，尤其是大量企业业主、中小型企业和工业公司由于缺乏业务连续性或洪灾保险而举步维艰。

另外，约 23,400 家企业位于洪水泛滥区，其中许多在 FEMA 百年洪水区 (100-year flood zone) 范围以外。 经修订的初步 FEMA 前期工作地图有近 100 年一遇洪水区位于纽约市的建筑物的数量翻了一番，这表明约 67,000 幢在波浪作用在未来的风暴或洪水的风险。而海平面上升将进一步扩大灾害抵御能力薄弱的区域，无法预测的未来风暴潮将带来与飓风桑迪相当甚至还要严重的破坏。

基于应用待满足需求公式和截至目前的可用数据所得的测定值，纽约市的企业和经济损失额已达 $103 亿。减去 $41 亿的投保损失和 $4.788 亿 SBA 贷款额，纽约市亟待满足的企业和经济需求资金为 $57 亿。截至 2013 年 3 月初，SBA 共收到 22,042 份贷款申请，其中 8,218 份已获批准。市政府预计，随着更多详情与数据的取得，再加上保险更新数据、SBA 或其他补助金数据，上述待满足需求额还会继续攀升。

表 3：小企业管理局灾害贷款申请（截至 2013 年 3 月）

郡	已接收申请	已批准申请	已批准金额
布朗克斯区	272	71	$1,837,700
国王区	6,974	2,285	$106,257,900
纽约	880	137	$4,084,000
皇后区	9,424	3,680	$239,093,200
里士满	4,492	2,045	$127,549,200
总计：	**22,042**	**8,218**	**$478,822,000**

经济目标

创造就业是实现长期可持续经济恢复最重要的催化剂之一。为此，市政府特别将重点放在快速并高效援助和帮助小企业方面。市政府下大力协助企业重新营业，并让企业在维持当前雇佣水平的同时，有能力招聘新员工。市政府将另外采用其他策略，维持、吸引并招募新企业和资本流向受飓风影响最严重的区

域。此外，市政府将创造一种可培植新技术的环境，鼓励现有及新企业采取灾害缓解措施，将未来遭受灾害的影响降至最低。受飓风桑迪的直接影响，位于泛滥平原的企业，不管是否受损或经历停电事故，都会评估确定是否要在这些易受灾区域发展甚或继续经营。由此引出的一项重要风险是，如果公司考虑将宝贵的雇佣机会带离这些易受灾区域（其中许多是中、低收入区），那么桑迪的余威未来必将继续弥漫在这些百年泛滥平原上乃至整个纽约市。而针对灾害防御举措的投资将解决这些顾虑，并降低桑迪飓风所带来的直接、长期影响。

经济目标包括：

1. 帮助中小型企业从灾难中恢复过来并实现弹性重建，同时最小化对高息债务的依赖；
2. 实现新的或现有产业集群的稳步恢复和发展，并在五个商业重建区及周边受灾区域拉动意义重大的长期经济发展；
3. 激励针对灾害防御举措的投资，保护纽约市易受灾泛滥平原上的企业；
4. 通过竞争，确认并部署最具潜力和成本经济性的技术，提高建筑和基础建设的抗灾弹性。

通过用以建立公私合作关系的公共投资，使私人资本发挥最大价值，在中低收入社区培植经济和社会经济赋权。CDBG-DR 计划将提供必要资源，在企业和民众总体生活质量均受到灾害负面影响的社区，进一步开展长期灾后恢复举措。而且，企业及其员工基础的稳定性，将降低居民不得不在城市其他区域寻找工作而产生的重新安置需求。

商业计划

商业贷款和资助计划

计划目标与描述：近 95% 的受影响企业属于中小型企业 (SME)，其员工人数在 50 人以下，经营领域主要集中在零售和服务行业。这些中小型企业因桑迪飓风损失惨重；调查报告显示，因灾停业的零售店每天的销售额损失高达数千美元，每平方英尺的设备和库存损失预计也有几百美元。作为回应，纽约市经济发展局 (NYCEDC) 启动一项贷款和拨款基金，用以解决企业在飓风过后的燃眉之急。NYCEDC、Goldman Sachs 与 23 家商业银行集资设立了一项 $2 千万的贷款基金。推进纽约市发展与合作的市长专项基金 (Mayor's Fund to Advance New York City and the Partnership for NYC) 也拨出 $550 万用于配套补助计划。计划提供最大贷款额 $25,000，匹配最高 $10,000 的援助款。根据实际收集数据和申请人调查来看，显然需求远远超出目前可用资金。尽管该计划能够对企业的及时需求做出快速反应，但鉴于小企业所遭受的巨大损害及损失范围，可以明确预计，该计划尚不足以应对救灾需求。基于当前的申请和审批速度，资金将在 2013 年初耗尽。遭受到重大持续伤害的中小型企业多数没有洪水保险，加上对现有计划的强烈反响，呼吁更大规模、更大金额的贷款和援助计划直接协助企业的营运资金要求、损失和其它恢复和重建工作。

依据现有的计划经验可以发现，除为受影响的小型企业提供重要服务之外，还需要额外资金，使更多企业可从该计划中受惠，同时增加可提供贷款与拨款的规模。这些计划将为那些目前需要低息或无息的直接投资的企业带来福音。

该计划将包含两项要素：A) 有助于扩展现有计划，如有必要可能做出少许变更；B) 寻找一或多个额外的管理人员及创造性解决方案，以强化小型企业贷款与拨款项目，更有效地覆盖当前计划尚未触及的市场和社区。对于能够证明自身环境极为艰难的企业，本市可自行决定向其发放补助而不为其提供贷款。

需要注意的是，对于将贷款及拨款用于特定物理性灾后恢复和防御工程者，在适用之处，市政府将强制要求并监督其是否符合戴维斯-培根劳动标准 (Davis-Bacon Labor Standards) 及第 3 节要求。国家征用权不会用于该计划。

HUD 资格类别：特别经济发展活动（亦称为用以创造/保留工作岗位的经济发展或恢复活动）

国家目标：紧急需要；中低收入工作岗位创造/保留；中低收入地区。

CDBG-DR 划拨款项：$72,000,000

预计成绩：为至少 750 家企业提供援助，至少保留约 7,500 个工作岗位

计划管理：该计划将由市小企业服务部 (SBS) 进行管理。接受 SBS 管理的纽约市商业方案中心，可能开展与本计划相关的活动，比如申请接收与组合。员工可通过多种语言为申请者提供援助。当前计划的执行者纽约商业开发局 (New York Business Development Corporation) 将继续作为接头方执行计划，但社区发展金融机构 (CDFI) 或其他允许实体也可能获选参与计划执行。

合格申请对象/财产：贷款人应为信誉良好的小企业（由小企业管理局定义），因飓风遭受业务损失、损害或营业中断，且能证明自己可以偿还贷款。

资格标准：企业必须证明因飓风而遭受损失或损害，位于受灾区域，并且有能力偿还贷款。计划预计会采用先到先得原则，为符合资格的贷款人提供资金。

拨款/贷款数额限制：许多当前项目很可能在规模限制上保持一致性，但面向贷款人的贷款上限为 $150,000，补助金上限为 $60,000。 现有贷款人在资格参数范围内可能有机会提高贷款规模。

如果申请人可以证实其资金需求大大超出上述限值，可能有资格申请高达 $1,000,000 的贷款和高达 $100,000 的拨款（依 NYCEDC 和市政府的自行判断而定）。

计划优先事项：计划预计会采用先到先得原则，为可证实其有资金需求、符合资格的贷款人提供资金。

计划面向的地理区域：五大区内受洪涝影响的区域或断电区域可能有资格申请。

计划起止日期：资金将于 2013 年夏开始拨付，于发放完毕之后即告截止。

其他资金来源：资金预计将由 SBA 灾害贷款、私人基金和捐赠、保险金等几部分组成。 需要注意的是，为符合联邦避免福利重复的要求，在该计划提供的拨款中，将扣除企业获得的、用以补助飓风桑迪所致经济损失的其他援助金额。 SBA 灾害贷款申请期一旦开放，企业需要在收到 CDBG-DR 援助金之前申请 SBA 贷款。

商业复苏投资计划

计划目标与描述：在近期的风暴期间，大约 23,400 家企业位于淹没区，大部分位于 FEMA 百年洪泛区以外的区域。修正的 FEMA 初步工作地图（Preliminary Work Maps，PWM）已于 2013 年 6 月发布，显示位于百年洪泛区的纽约市建筑数量几乎翻倍，表明大约 68,000 栋建筑可能在未来风暴中受到海浪或洪水侵袭。海平面上升将进一步扩大易受灾区域，而未加抑制的风暴潮将在未来导致与飓风桑迪所带来的损坏相等程度或更严重的损坏。

风暴对某些区域造成了直接的物质影响，还影响了所有易受灾区域内商业区的商业可行性。例如，位于百年洪水泛滥平原的企业如今可能考虑移出洪水泛滥平原，之前考虑在洪水泛滥平原成立的企业可能不再愿意在此成立。由此，全市复苏投资作为该计划的成果，将有助于保持这些商业区的商业可行性，而其中大部分商业区雇佣低收入工作人员。

CDBG-DR 资金将被用于为进行有形投资的公司提供资金，以改善面对恶劣天气的复原能力。为帮助企业在财产、建筑和基础设施方面取得长期和战略上的改善，本市将降低恶劣天气的未来损失和影响。

风暴后分析已经确定多种可大量降低未来风暴影响的策略，如：

- 提高关键建筑体系；
- 底层的干式防洪；和/或
- 某些用途的湿式防洪。

该计划通过补偿部分损失，激励企业立即进行这些投资。 该计划预计资助特定物质改善 50% 至 75% 的费用（高达 200 亿美元），而这种改善将提高建筑或企业针对未来风暴的复原能力。超出上述费用，补偿或额外拨款将由 NYCEDC 酌情决定。

请注意，纽约市将根据情况依据戴维斯-培根劳动标准和第 3 节的要求开展执行和监督工作。国家征用权不会用于该计划。

HUD 资格类别：特别经济发展活动（亦称为用以创造/保留工作岗位的经济发展或恢复活动）

国家目标：紧急需要；中低收入工作岗位创造/保留；中低收入地区。

CDBG-DR 划拨款项：$90,000,000

预计成绩：最多 1300 万平方英尺的商业空间受桑迪影响，或目前可能受影响的商业空间的复原能力将更强。

计划管理：该计划由 NYCEDC 或本市小型企业服务局的其他次级受赠者管理。可以选择其他许可实体实施计划。

合格申请对象/财产：目前预计，要成为该计划的合格对象，企业必须：

- 满足 SBA 对小型企业的定义；
- 采取了一项或多项规定的复原措施；
- 占据的商业空间每平方英尺的价值不超过临界值；
  - 满足以下标准：
    1. 桑迪持续造成直接物质影响（淹没或断电）；或
    2. 位于飓风的泛洪区，可证明飓风造成的直接或间接性影响；或
    3. 根据于 2013 年 6 月发布的修改后的 FEMA 初步工作地图 (PWM) 或后续更新文件所定义，位于 FEMA 修改后的百年泛洪区之内，并可证明受到飓风的直接或间接性影响（即评估是否扩张、甚至继续在这些易受影响的地区展开经营）

  优先考虑可证明对中低收入群体或员工造成最大影响的项目。

资格标准：

符合以下标准的商用空间具备资格：

- 飓风持续造成直接物质影响（淹没或断电）；或
- 位于飓风的泛洪区，可证明飓风造成的直接或间接性影响；或
- 根据于 2013 年 6 月发布的修改后的 FEMA 初步工作地图 (PWM) 或后续更新文件所定义，位于百年泛洪区内，并可证明受到飓风的直接或间接性影响（即评估是否扩张、甚至继续在这些易受影响的地区展开经营）。

已预先推出复原措施，并可由 NYCEDC 酌情决定出台其他措施。预计优先权将给予受桑迪直接影响且可证明对中低收入群体或员工造成了最大影响的企业。

计划优先事项：计划优先事项：如之前所述，需要采取复原措施来减少易受灾社区因飓风桑迪而导致的长期失业问题。

计划面向的地理区域：受到桑迪的持续直接物质影响、位于飓风的洪水区的企业，或根据于 2013 年 6 月发布的修改后的 FEMA 初步工作地图 (PWM) 或后续更新文件所定义，位于 FEMA 修改后的百年泛洪区内的企业。

计划起止日期：计划将于 2013 年夏季启动，持续至分配完所有资金。

其他资金来源： 资金预计将由 SBA 灾害贷款、私人基金和捐赠、保险金等几部分组成。 请注意，根据联邦利益重复要求，为相同目的而给予的其他援助将从通过该计划提供的拨款中扣除。 SBA 灾害贷款申请期一旦开放，企业需要在收到 CDBG-DR 援助金之前申请 SBA 贷款。

周边规则变更投资竞赛

计划目标与描述：受飓风桑迪的影响，整个社区遭受大范围损坏、企业关闭和失业。影响最为严重的社区是史坦顿岛东海岸/南海岸、曼哈顿下城、布鲁克林区南部、布鲁克林皇后区海滨和皇后区南部。位于

这些社区的企业雇佣了 143,000 多人，其中许多企业遭受洪水、强风和/或火灾的破坏，迫使它们暂时或永久关闭。不幸的是，许多社区已经面临经济挑战，附近的住宅搬迁导致的空位突增和对服务需求的减少可能严重阻碍未来增长，还可能使近几年的经济振兴退步，而这些社区并没有为振兴投入直接和有意义的工作。

此竞赛的目标是识别和资助将巩固新的或现有产业群体的项目或计划，并促进各个目标社区的经济长期显著增长。受助者应有能力为目标区域创造全职工作和带来永久投资，筹集公共资金吸引私人投资，建设硬件和软件基础设施提高复原能力。请注意，纽约市将根据情况依据戴维斯-培根劳动标准和第 3 节的要求开展执行和监督工作。国家征用权不会用于该计划。

通过征求建议，NYCEDC 将利用公共组织、私人组织和个人的最佳意见来恢复社区活力和经济实力。 预计由于各社区面临独特的挑战，因此各社区的最佳意见将根据这些需求量身打造。征求意见的范围和内容要求规定，建议必须提供详细和明确的信息说明所提活动及其结果不会对受保护阶层造成不利影响。目标社区：

史坦顿岛东海岸/南海岸

史坦顿岛东海岸/南海岸包含多个住宅区，总计近 70,000 户居民。该地区已开发大约 5800 万平方英尺，其中约 75% 为住宅区。一至两户合住住宅占东海岸和南海岸住宅的 95%，东海岸和南海岸住宅单元的 84%。将史坦顿岛的这两个地区作为整体，房屋屋主的百分比高于本市平均水平 (53%)。

而该地区的大部分企业员工数少于 5 名 (78%)，一半以上员工为相对较大型的企业（多于 100 名员工）效力，如史坦顿岛大学医院。零售和服务业（包括医疗保健行业）均为大雇主。公共海滩、2.5 英里罗斯福木板路和盖特韦国家休闲区的部分区域是该地区的景点，尤其是在夏季。除海兰大道(Hylan Boulevard)外，该地区还拥有小本生意商业走廊，主要在温暖的季节为当地居住人口和其他史坦顿岛居民服务。海兰大道是自动零售地带，作为主要的商业走廊。

尽管东海岸和南海岸的人口密度远低于本市平均水平，但是这两个地区在遭受桑迪侵袭前一直稳定发展。从 2000 至 2010 年，这两个地区的总人口增加了 11%。

东海岸和南海岸已经发展位于和接近历史上著名的沼泽地和湿地的区域，产生了风险。桑迪期间，人口增长和固有漏洞的结合证实其特别具有说服力。仅所有建筑的 13% 位于本市的淹没区，东海岸和南海岸占纽约市目标建筑的 52%，纽约市红色标签建筑的 31%，及纽约市所有风暴后被推荐拆除的建筑的 40%。本市大部分与风暴相关的死亡发生在史坦顿岛。

超过 25,000 个位于该地区的住宅单元被淹没，受影响企业的员工超过 9,400 名。许多一户和两户合住住宅并不是为全年居住而建造，遭受了最严重的损坏。损坏尤其集中于靠近海滩的区域，造成零售和商业结构及公共基础设施的严重损害。当地零售走廊服务和依靠遭受损坏和市场损失的居民，许多企业甚至关闭（例如，2013 年 2 月米兰大道 72 家零售商中有 51 家关闭）。企业遭受大量设备损失，以及内部结构和建筑系统损坏。由于重灾区企业依靠本身流离失所或资金和流动性受限的居民，未来缺乏客户群（由于广泛的住宅破坏）将成为最担心的问题。

曼哈顿下城

曼哈顿下城大概是钱伯斯街以南的区域，包括历史上著名的金融区、市政厅和市政府办公室、炮台公园市及大量旅游景点。该地区是国家第四大中心商业区。曼哈顿下城的 1.32 亿平方英尺建筑面积中，大约 9000 万平方英尺为商业面积。过去 10 年，曼哈顿下城已经成为住宅区，2010 年居民超过 45,000 人。

2012 年秋季，曼哈顿下城有 312,000 名工人，写字楼空置率为 9.3%。当地经济受政府影响很大，但是由于在过去 10 年高度依赖金融、保险和房地产，已经实现了多元化，涉及技术、媒体、法律服务和建筑等领域。

曼哈顿下城拥有 9.11 国家纪念博物馆、自由女神像、纽约证券交易所、布鲁克林大桥和南街海港等地区景点。过去 10 年，随着酒店客房数量的增加，旅游业规模已经扩大。2012 年，曼哈顿下城的游客超过 1150 万。

在桑迪之前的几年，曼哈顿下城已经历两次重大的经济冲击（9/11 和大萧条 (2008/2009)）。9/11 后，该地区的空置率提高，而请求租用率降低。随着大萧条的发生，导致开始恢复的出租具有类似的趋势。同时世界贸易中心及其周围最接近的街区将重新建造。曼哈顿下城的大部分商业办公群明显老旧，占美国 1950 年以前所建建筑的大部分比例。

10 年内曼哈顿下城从第二次重大挫折中恢复，而桑迪造成了再一次的挑战。桑迪导致曼哈顿下城淹没，影响近 35% 的办公区、30% 的零售企业和 20% 的住宅单元。然而，曼哈顿下城没有建筑被毁，淹没使该地区的建筑系统遭受严重破坏。

布鲁克林南部

布鲁克林南部由 7 个社区组成，包括 Sea Gate、科尼岛、布莱顿海滩、曼哈顿海滩、格雷夫森德、羊头湾和里森海滩。该地区大部分位于堰洲岛、历史性的沼泽地或过度城市化的天然小湾和水湾。该地区拥有大约 200,000 户居民，并有不同的收入来源、民族聚居区、各种住宅和不同的社会经济。该地区为主要的住宅区，拥有一些关键的社区商业走廊、重要景点和大量机构。人口主要集中在布莱顿海滩、羊头湾、科尼岛和格雷夫森德，余下社区人口密度更低，大部分为单户住宅。 该地区脆弱人群和建筑群集中，包括 18,000 多户公共住房居民，8,200 多个 Mitchell-Lama 住房单元 和 500 多个疗养院床铺。 该地区拥有海滨海岸线、3 英里木板路、水湾和港湾，其中包括 Coney Island Creek、羊头湾和 Gerritsen Inlet。

布鲁克林南部有 5,000 多家企业，大部分为小型企业，员工少于 5 名。然而，该地区约 26,000 名员工的三分之一在 30 家员工超过 100 名的企业工作。当地经济中最为重要的行业是服务（尤其是医疗保健和商业服务）和零售（包括娱乐景点和其他娱乐）。该地区最大的雇主是康尼岛医院，康尼岛医院是纽约市健康和医院集团的子公司，拥有 3,000 多名员工。

鲁克林南部于 20 世纪早期成立，当时作为远离本市的繁华海滨，拥有独特的景点、各种悠闲和美丽的朝南海滩。该地区在此期间反映了全市的趋势，从 20 世纪 60 年代开始衰退，包括娱乐区严重缩减、人口迁移（包含人口减少）及犯罪和社会弊病增加。自 20 世纪 90 年代以来，鲁克林南部一直见证一些社区的复兴，如因快速增长的外来人口而成为繁华地带的布莱顿海滩。本市近期在科尼岛的主要投资包括开发新的游乐场和全面重新划分区域，使历史上著名的娱乐区游客量增加，并为未来社区发展和经济恢复制定路线图。

飓风桑迪对布鲁克林南部产生巨大的影响，通过水湾、海湾和小溪淹没 3,800 多英亩内陆房产、在海滨沿线造成严重破坏并淹没社区。在暴风的高峰时期，海洋流入许多地方的海湾，多达 350,000 吨沙子从科尼岛/布莱顿海滩海岸线移动，而海岸线本身在 90 年代被陆军工程师兵团增高以提供海浪衰减防护，并在暴风期间取得了很大的成功。然而，在沿海防护不足的地区，一些结构受海浪的直接影响，通常所有建筑均涌入了破坏性的洪水，影响建筑系统和底楼使用。暴风后的几天或几周，公共设施中断困扰了大量暂时搬迁的当地居民入住的单户建筑和多户高楼大厦。在该地区，几乎所有底层空间遭受洪水破坏，积有 3 至 8 英尺水，且在暴风后的 5 个月一些社区仍有多达 30% 的企业关闭。娱乐区和景点受到极大的影响，纽约水族馆、游乐场和 Brooklyn Cyclones 体育场遭受严重破坏。但是，目前所有娱乐区和景点均努力完全修复设施，并计划凭借暴风前的扩张和增强计划继续发展。

布鲁克林/皇后区海滨

布鲁克林/皇后区海滨从日落公园延伸至长岛市，沿着格瓦努斯运河和新城河，汇集 8 个独特且不同的社区。 海滨总计拥有近 100,000 户居民，具有人口、建筑和商业多元化的特征。社区范围从一些本市收入最低的社区（如失业率为 32% 的布碌仑红钩区）到本市最富有的社区（如失业率仅 8% 的 DUMBO）。该地区拥有每种类型的住宅，包括多户电梯建筑、多用途建筑、一至两户合住住宅，但是 48% 的住宅单元为多户无电梯公寓。在海滨，近一半企业为工业企业。

飓风桑迪造成海滨严重损坏。损坏主要由静水泛滥而不是海浪引起，这导致地窖和底层被淹没和断电，但并未完全毁坏建筑。 关键点是，通常将贵重设备置于底层的工业企业遭受的巨大损失，以及对在暴风后长达 3 周无电、暖气和自来水的 NYCHA 雷德胡克区居民造成的主要影响。从正面角度来看，新的海滨住宅开发进展相当好。

过去几年，海滨沿线有许多重大投资，包括重新区划长岛市、威廉斯堡和格林区。本市对此充满信心，这些工作将继续进行。新的开发包括长岛市的 Hunters Point South 和格林区的 Greenpoint Landing。

皇后区南部

皇后区南部包含 17 个社区，跨越霍华德海滩、汉密尔顿海滩、大通道和洛克威半岛。该地区为主要住宅区，由一至两户合住住宅组成。尽管所有社区的人口密度低于纽约市平均水平，但是人口主要集中在洛克威和远洛克威。该地区囊括牙买加湾的湿地河口及半岛的数英里海滩。

皇后区南部有大约 1,300 家企业，大部分为小型企业，员工少于 5 名。更大型的企业通常提供医疗保健服务，包括疗养院、圣约翰医院或成人保健设施。

桑迪淹没皇后区南部除远洛克威中心部分以外的整个区域。除广泛的洪水淹没外，该地区的部分区域直接遭受波浪侵袭，导致许多社区严重损坏和毁坏。火灾侵袭了少数地区，受灾最严重的是微风点，126 栋房屋被烧毁，另外 22 栋严重受损。对于整个地区，所有受损建筑（毁坏或被 DOB 标记为黄色或红色）的 68% 被毁坏或被认为不宜进入（红色）。大约 2,275 家企业受影响。在半岛，沿着 Beach 129th Street 的商业地带被毁坏，洛克威海滩大道从 Beach 116th Street 至 Beach 100th Street 有 50 多家企业因火灾和洪水遭受严重损失，而在 Beach 116th Street 40 多家企业被严重淹没。在微风点多家企业被毁，而在大通道所有企业均受影响。在霍华德海滩，克罗斯湾大道沿线大约 100 家企业也受到了影响。远洛克

威 Mott Avenue 的主要商业走廊遭受较少的物质损坏，但是半岛的其他区域长期断电导致了经济损失。桑迪后的几个月，企业仍然关闭，而许多开放的企业正努力重建。

HUD 资格类别： 特别经济发展活动（亦称为用以创造/保留工作岗位的经济发展或恢复活动）

国家目标： 紧急需要；中低收入工作创造/保持；中低收入地区由于该计划关注损坏程度最高、飓风桑迪后重建最困难的社区，未满足中低收入地区或中低收入工作的国家目标的投资将仍然有助于创造大量新的工作并因此满足这些地区的紧急需要。

CDBG-DR 划拨款项： $90,000,000

预计成绩： 识别和实施大量新投资来加快 5 个纽约市最受影响的地区的经济恢复。

计划管理： 将成为本市小型企业服务局的次级受赠者的 NYCEDC，执行 RFP 发布和选择过程，管理待定的最佳建议。

合格申请对象/财产： 这些建议可证明上文所提影响至少一个受影响的社区。

资格标准： 有能力证明上文所提影响至少一个受影响的社区。建议应包含创造新工作的计划，说明被申请人一方的重大投资，在本质上永久，且主要影响遭受飓风桑迪严重损坏的社区。获胜企业应通过创造新的工作直接产生有意义的经济增长，并通过巩固新的和现有产业群体、促进当地经济显著的次级利益间接产生有意义的经济增长。

拨款/贷款数额限制： 最多 2000 万美元

计划优先事项： 优先权将给予那些最能证明有能力实现规定的计划目标和可行性的建议。

计划面向的地理区域： 如上所述，5 个受暴风破坏最严重的社区。

计划起止日期： RFP 过程为 2013 年 3 月至 2013 年 12 月；计划管理待定

其他资金来源： 待定

基础设施和建筑修缮技术竞赛

计划目标与描述： 桑迪暴露重要基础设施网络和建筑系统的重大漏洞。受影响的纽约市基础设施包括但不限于：

- 电力（800,000 位客户因输电变电所故障、高架线损坏和客户设备被淹而断电）；
- 液体燃料（多个层次的供应链中断，导致全市三周内燃气短缺）；和
- 通信网络（断电和洪水导致通信中断，使数千人没有地上通讯线、电缆和移动服务）。

FEMA 前期工作地图（PWM）近 100 年一遇洪水区位于建筑物的数量翻了一番，建议约 68,000 幢，可能是在波浪作用在未来的风暴或洪水的风险。 而海平面上升将进一步扩大灾害抵御能力薄弱的区域，无法预测的未来风暴潮将带来与飓风桑迪相当甚至还要严重的破坏。

CDBG-DR 资金将被用于通过确定和部署最有前途和节约成本的技术的竞赛，提高建筑和基础设施复原能力。解决这些漏洞，要求投入技术为未来风险准备关键网络和建筑系统。风暴后分析确定优先地区为未来做好准备，但是提供特殊、节约成本和创新的技术仍很困难。此竞赛的目标是竞争性地分配资金，以确定和部署最有希望提高纽约市建筑和关键网络复原能力的技术。

根据竞赛提出的建议将通过竞争过程选择。NYCEDC 联合长期规划和可持续发展市长办公室 (Mayor's Office of Long-Term Planning and Sustainability)，可能聚集行业专家和关键利益相关者的技术咨询小组，以评估竞赛过程中提出的建议。建议评估过程可能采取几轮的形式，最终选择和拨款给最可能有效和节约成本的解决方案。

竞赛的范围和内容要求规定，建议提供详细和明确的信息说明所提活动及其结果不会对受保护阶层造成不利影响。请注意，纽约市将根据情况依据戴维斯-培根劳动标准和第 3 节的要求开展执行和监督工作。国家征用权不会用于该计划。

HUD 资格类别： 特别经济发展活动（亦称为用以创造/保留工作岗位的经济发展或恢复活动）

国家目标：紧急需要；中低收入工作岗位创造/保留；中低收入地区。在没有明确方法保护基础设施遭受未来事件影响的情况下，多数受影响区域是中低收入区域，面临着企业严重外流的危险，这将进一步深化和恶化飓风桑迪的影响。投资通过处理这些地区存在的紧急需要的复原措施，减少基础设施和建筑漏洞。

CDBG-DR 划拨款项： $41,000,000

预计成绩： 确定并实施创新、有效和节约成本的解决方案，以援助受灾和处于危险中的企业。

计划管理：NYCEDC 将成为纽约市管理和预算办公室的次级受赠者。NYCEDC 联合长期规划和可持续发展市长办公室 (Mayor's Office of Long-Term Planning and Sustainability)，将联合具备丰富技术专业知识的合作伙伴，针对竞赛的设计和实施提供意见，从而确定技术和措施，提高 (1) 重要基础设施网络（包括电力、液体燃料、蒸汽、天然气和电信和 (2) 建筑系统的防御能力。

NYCEDC 和市长办公室可能聚集行业专家和关键利益相关者的技术咨询小组来评估根据竞赛提出的建议，还可能拨款给最可能有效和节约成本的解决方案。

合格申请对象/财产：可使用有效和节约成本的复原措施，成功实施所提项目的实体。

资格标准： 待定

合格项目必须使符合以下情况的小型企业受益：

- 飓风持续造成物质影响；或

- 位于飓风的泛洪区，可证明飓风造成的直接或间接性影响；或
- 飓风持续导致停电或公用设施连接中断等；或
- 根据于 2013 年 6 月发布的修改后的 FEMA 初步工作地图 (PWM) 或后续更新文件所定义，位于百年泛洪区内，并可证明受到飓风的直接或间接性影响（即评估是否扩张、甚至继续在这些易受影响的地区展开经营）。

合格项目可证明能够令因飓风造成广泛物质影响的小型企业受益，NYCEDC 和本市可酌情优先予以考虑。

拨款/贷款数额限制： 虽然 NYCEDC 计划竞争性地拨款 4100 万美元给提出的多个建议，但是拨款金额将基于具体建议证实的财政需要。

计划优先事项： 建议可能由 NYCEDC 和市长办公室员工及行业专家组成的技术咨询小组联合判断，以评估建议，从而基于技术潜力和成本效益优先排序。

计划面向的地理区域： 全市范围

计划起止日期：

关键计划时刻表和期限可能包括：

- 发布请求和获得技术咨询（2013 年第 2 季度）；
- 启动竞争并征求建议（2013 年第 3 季度和第 4 季度）；和选择建议和提供拨款（2014 年第 2 季度）。

其他资金来源： 待定

IX.基础设施及其他城市服务

需求评估

城市服务：风暴准备工作和应急响应

飓风桑迪登陆前几天，本市采取了大规模准备工作。本市紧急事故处理办公室 (OEM) 从 2012 年 10 月 20 日星期六开始追踪最终发展为飓风桑迪的风暴。10 月 25 日，由于预报显示桑迪可能袭击东北，OEM 启动了本市沿海风暴计划 (CSP)，该系列计划可引导本市响应飓风带来的灾害并从中恢复。这些计划包括风暴跟踪、决策制定、疏散、提供庇护所、后勤、公共信息、恢复和概述全市对任何沿海暴风事件的协调反应。10 月 26 日，本市设立 OEM 应急行动中心 (EOC)，作为本市风暴准备工作和立即应对工作的中心。

风暴准备工作

推出 CSP 和 EOC 后，城市机构立即开始过渡至应急行动，其中包括测试和为发电机提供燃料、清点急需物资的库存，以及保护和重新安置洪泛区以外地区的交通工具和其他设备。此外，本市健康和医院集团 (HHC) 旗下 11 家医院的每一家和 HHC 中心办公室设立人员配备齐全的指挥中心，直至暴风后的几天。

10 月 26 日，OEM 还推出本市预警系统 (AWS)，在即将发生紧急情况前 24 至 48 小时提供定向的紧急信息来提醒最脆弱的人群，如老年人、残疾人士。在暴风发生前、期间和之后，OEM 发送了 16 条 AWS 消息。

在桑迪登陆前几天，本市环境保护局 (DEP) 进行所有适用的紧急暴风准备程序。包括检查和清理洪水高发地区的集水池，以确保暴风发生期间排水状况最佳。DEP 进行全面的人员规划，以确保飓风桑迪发生期间和之后有效而持续的工作。在可能情况下，将位于低洼区 A 区的员工和设备迁移至指定的替代运营处，以最大程度地减少工作的中断。这包括重新安置紧急事件发生时的关键工作——DEP 紧急通讯中心。DEP 分配工作人员检查所有关键结构和设备，确保配水系统的工作不间断。设备人员也采取重大措施，通过可能因强风、结束化学制品和燃料供应、为运营检查重要设备和在暴风发生前重新安排供应而妥协的保护项目，最大程度地减少运营损坏和破坏。DEP 用沙袋加固废水处理厂和抽水站；给应急发电机加燃料；拴紧不牢固的设备和暂停建造活动；双班轮流安排人员；预装移动抽水设备；与承包商达成协议提供所需服务；如果设施被淹，预先进行有关断电、疏散和庇护程序的培训演练。在暴风发生期间，所有废水处理厂人员配备齐全，工作人员全天候工作。

作为沿海暴风计划的一部分，10 月 27 日本市设立 Unified Operations Resource Center (UORC)，协调本市应急庇护所的工作。UORC 人员来自 16 个不同的城市机构，但是主要由无家可归者服务部 (DHS) 的员工组成。 10 月 27 日，星期六上午 8:00 点，指定为疏散庇护人员的城市机构员工向各自的庇护所报告。这些庇护所和疏散中心位于教育部 (DOE) 和纽约市立大学 (CUNY) 公立学校建筑。DOE 提供监护人员、食品供给和食品服务人员来运行庇护所。8 家庇护所是特殊医疗需求庇护所，为居民提供特定的医疗条件。同时，OEM 开始动用本市的应急庇护所供应储备，其中包括 5,700 多盘医疗用品、个人护理用品、婴儿床、毛毯、食物、水、婴儿用品和宠物用品。

庇护所从 10 月 28 日星期日开始接收自愿撤离人员。然而，由于天气模型显示本市可能会遭受到比此前预报更为直接的影响，市长于上午 11:00 发布了 A 区强制疏散令。到下午 7:00 点，居民受命撤离到庇护所，MTA 公共汽车和地铁服务暂停。本市利用 200 辆 DOE 校车，在 NYCHA 关闭其住宅群的电梯前疏散纽约市房屋管理局 (NYCHA) 居民。到 10 月 28 日星期日 9:00 为止，MTA 公交和地铁服务基本关闭。

在整个事件过程中，本市注重确保公众收到最新信息。市长办公室协调工作来通知公众，其中包括主要电视和广播网络召开并在 www.nyc.gov YouTube 和其他社会媒体平台传播的新闻发布会、本市 NotifyNYC 系统发出的通知，以及通过 Commercial Mobile Alert System (CMAS) 向本市所有移动电话发送短信，通知疏散令。

随着暴风的来临，本市武装部队大量增加人员编制。NYPD 将巡逻转变为 12 小时换班制，并在最脆弱的社区预先放置平底船。警察在明显的 NYPD 车辆上带着扬声器仔细巡查 A 区，闪烁车辆灯光并通知居民强制疏散令。NYPD 警察驾驶 MTA 公共汽车，为仍未疏散的任何人提供交通工具。这些工作将持续进行，直至急救人员或任何人不宜呆在街上。NYPD 还将本市无家可归的人迁移至庇护所。

FDNY 也加强其 A 区的工作，在消防部队增添五分之一的消防员并让五个额外的首领投入工作。该部门设立应急管理队 (IMT)；在洛克威、布朗克斯和史坦顿岛预先放置航海小艇（飓风船）；部署全部 7 个灌丛火装置援助 A 区的 EMS 应急；在整个城市部署 8 条充气激流救生艇并配有艇员。EMS 工作在五个部门人员配备齐全，包括 100 多辆额外的救护车。FDNY 总计有 600 多名额外的工作人员（消防员和 EMS）在暴风的高峰期工作。

除人员配备齐全和大量加班外，因预期前所未有的电话量，本市 Emergency 911 和情报 311 系统也提供额外、临时的电话接听者。随着电话量急剧上涨，证实人员编制的价值无可估量。在暴风发生期间，911 系统每小时的电话量达到最高水平，即每小时 20,000 个电话。10 月 29 日，911 接到 100,000 多个电话——多于 2001 年 9 月和 2003 年断电时的电话量。–对于本市信息技术和电信部 (DoITT) 管理的 311，随着居民询问疏散区查找和与桑迪有关的交通信息，在暴风发生前电话量增加。暴风发生期间和之后，电话量达到每天 274,000 多个电话，比 2012 每日平均水平高出四倍。

此外，城市机构员工采取措施保护城市所有财产和设备，包括但不限于加固窗户、用沙袋加固建筑、拆除设施外部不牢固的物品、给发电机加燃料和将发电机搬至更高层等。某些机构要求更多极端措施。例如，HHC 在可能情况下让患者安全出院和位于主要洪泛区的一家医院将依靠呼吸机的患者转移至其他医院。本市交通运输局 (DOT) 将船只移至干码头或在暴风期间在船只上充分配备人员防止损坏，从而采取措施保护斯塔顿岛轮渡舰队。

应急响应

飓风桑迪产生的空前风暴潮导致本市从史坦顿岛、洛克威到布朗克斯的沿海社区遭受灾难性破坏和内陆大片地区遭受严重损坏。随着 NYPD、FDNY 和 EMS 营救未撤离洪泛区的被困百姓，武装部队开始搜索和营救工作。消防员使用预先放置的激流艇，在布鲁克林、皇后区和史坦顿岛营救被不断上涨的水位困住的 500 多人。飓风桑迪发生的那个夜晚，总计发生 94 起火灾，最具毁灭性的火灾发生在微风点，烧毁 126 栋房屋，破坏 22 栋。此外，所有机构与建筑局 (DOB) 和 OEM 合作，保护曼哈顿 West 57th Street 街上一辆倒塌的起重机，并疏散周围区域。

风暴潮还迫使 2012 年 10 月 30 日星期二科尼岛医院疏散，2012 年 10 月 31 日星期三贝勒维医院疏散。数百名病人，包括许多重病员和 15 名以上重症监护新生婴儿，被安全转移给 HHC 设施和其他医院的护理人员，没有发生任何事故。EMS 还帮助 NYU Langone Medical Center 疏散。

风暴过后，FDNY 在布鲁克林、皇后区和史坦顿岛每个受灾最严重的区域设立指挥所，在此与其他机构协调并调动其他资源。NYPD 在整座城市设立 500 多座灯塔并为本市的五大区提供加强的部署，较大规模的部署集中于海拔低于 34 号街、电力中断的曼哈顿下城，以及布鲁克林、史坦顿岛和皇后区受灾最为严重的海岸地区。警察帮助分发必须品（如食物和水）给失去家园的纽约市民；执行住宅和商业反抢劫巡逻、关注整座城市断电的重要社区等活动；并进行社区巡逻和挨家挨户地检查居住在断水、断电的公共住房设施的居民。住房工作人员分发食物、水和毛毯，并将脆弱居民（尤其是老人）送去进行医疗护理。

许多机构（主要是 DEP 和 DOT）在安全时立即为其设备进行除水工作。这些机构与美国陆军工程兵团 (USACE) 和海军密切合作，抽出炮台公园地下通道和西街地下通道的洪水。DEP 通过借出工作人员和工业泵，帮助去除全市的洪水。全市 14 个废水处理场，有 13 个用创下记录的时间恢复运作，在暴风发生的几天内处理了本市 99% 的废水。洛克威废水处理厂大约在一周后恢复运作。

五大区大规模断电期间，NYPD Traffic Enforcement Agents 和 DSNY 员工在数百个十字路口指挥交通。此外，全市范围内汽油短缺，工作人员被安插在整座城市内开放的加油站。

全市行政服务部门 (DCAS) 与 OEM、FEMA 和 USACE 合作，帮助获得许多不同类型的供应品（包括灯塔、发电机、移动厕所、药品和瓶装水）来支持全市的应急工作。发电机和锅炉被部署到养老院、医院、多单元房屋、NYCHA 项目等地。此外，DCAS 的车队服务协调运送燃料至城市实体并为本市，本州提供应急加油业务，为布鲁克林弗洛伊德贝内特场、史坦顿岛沃兹沃斯堡和布朗克斯区果园海滩提供必要的应急响应车辆。

建筑局 (DOB) 于 10 月 31 日开始对受损财产进行评估，将房屋标记为红色（严重损毁，无法安全进入或占用）、黄色（损坏，仅限特定进入和限制使用）或绿色（结构没有明显的危害，使用上没有限制）。

恢复服务

几乎每个城市机构都参与了恢复工作。例如，风暴发生期间和之后，惩教人员确保救济站的安全性、运送救灾人员并分发食品和其他应急救援物资。惩教所犯人还为在风暴发生后暂时居住在庇护所的数千个纽约市家庭清洗衣服。

面对桑迪造成的直接后果，本市的许多娱乐设施转移至恢复中心。海龟湾 East 54th Street 的娱乐中心在儿童服务管理局 (ACS) 的管理下为下东区的儿童提供娱乐和淋浴设施。日落公园娱乐中心为无家可归的雷德胡克区纽约市民提供淋浴设施。在皇冠高地，圣约翰娱乐中心可以提供娱乐和淋浴设施，供 P.S. 249 避难的儿童及其家人使用。维基普湾阿塞利休闲中心成为纽约市民选举日投票的备用场地。

DoITT 要求员工加班，确保技术和通讯问题的现场覆盖范围充足。DoITT 采购应急移动器材和设备，包括用于测量损坏的倾斜摄影设备。

暴风发生时，许多城市机构的办公室受损。为确保市政府实体能够尽快恢复以满足市民的需求，全市行政服务部门 (DCAS) 确定临时替代空间，重新安置从受损办公室迁出的城市机构员工。DoITT 提供路由器和计算机等设备，以代替在暴风发生时遗失的物品，并提供桌面支持、移动通信服务和数据分析。

贝勒维医院在 12 月中旬开放有限的重症监护服务，而康尼岛医院在 1 月初开放。康尼岛医院在 1 月初开始接受住院病人，2 月下旬开始提供救护车急救服务。然而，在 5 月下旬以前，该医院不可能全面恢复所有服务。贝勒维在 2 月 7 日全部重新开放，并重新获得“一级创伤中心”的地位。

DEP 给排水工程处在风暴过后第一时间对给排水投诉作出了处理。在这几天里，DEP 检查了约 1,000 个集水池，并对其中三分之一以上予以清理。整个 11 月，工作人员继续在全城范围内检查和清理集水池。作为响应措施的一部分，他们检查了 6,100 多个集水池，并清理了 3,600 多个。DEP 工作人员在洛克威及皇后区海岸沿线对所有 DEP 资产进行了详细的检查。通过这些检查，DEP 在全城范围内修理了约 900 个水龙头。

在整个纽约市，DEP 共对超过 37 英里的污水管道进行了清理。承包方检查了洛克威约 51 英里的污水管道，并在布鲁克林区、皇后区和史坦顿岛清理了超过八英里的污水管道。清除残损物约 450 立方码，其中近 85% 出自皇后区。为恢复自然排水，DEP 在史坦顿岛的杰斐逊道进行了大量的清理工作。飓风发生后的两周内，清淤车就已清理了直线长度接近 10,000 英尺的排污管道，工作人员从杰斐逊道清出约 1,000 立方码的残损物。

应急物资分配

风暴过后第一时间，纽约市便在受灾最严重的地区开设站点，分发食物、水和应急物资，保障这些地区内社区居民的健康和安全。这些站点的服务人员既有纽约市的职工、志愿者，也有救世军 (Salvation Army) 和国民警卫队 (National Guard)。在 11 月 1 日（星期四）至 11 月 26 日（星期一）期间，各种各样的大批急需物资被送往灾区，其中包括 200 万份餐点、水和其他饮料、婴儿护理用品、衣服、电池，以及清洁用品和个人卫生用品。

作为“支持灾民重建家园”工作的一部分，消防部门事故管理工作组 (Fire Department Incident Management Team)，同应急管理办公室和健康与心理卫生局一起，派遣了多个由国民警卫队、FEMA 人员，以及美国志愿队 (AmeriCorps) 志愿者组成的小组，在纽约市受灾区没有供暖和/或断电的建筑内，挨家挨户检查居民的身心健康情况。

恢复中心

为协助受灾最严重的社区开始进行恢复工作，在 2012 年 11 月 13 日到 2013 年 2 月 23 日期间，纽约市设立了 NYC Restore，就财务、健康、环境、营养和安置服务问题，以及 FEMA 赔偿处理问题，与受桑迪飓风影响的居民和企业进行全面沟通。该计划由七个 NYC 救灾恢复中心构成，这些中心在受灾最严重的地区设立了可供轮椅进出的办公室，旨在为纽约市民提供长期援助，并且会发布灾后本市政府可提供的所有信息和转诊服务。

分发食物

紧接灾难之后的数周内，人力资源管理局 (HRA) 提供了约 48 亿美元的资金，准备在 2012 年 11 月期间为受损最严重的街区在 8 个站点分发超过 720,000 份餐点。HRA 的紧急粮食援助计划（EFAP）与纽约市食品银行合作，增加向受风暴影响地区的居民提供的紧急粮食运送。

残损物清除

强风暴雨的侵袭使街道、人行道和其他公共财产上堆积了大量的残损物。残损物由木质材料、沙土、石头、街道和楼宇/房屋的残骸以及由暴风雨裹挟而来的其他物质组成，飓风桑迪为纽约市带来了 700,000 多吨的残损物。为清除这些巨量的残损物，纽约市长办公室即刻组建了残损物清除任务小组 (DRTF) 来协调残损物的清理工作，以确保应急车辆能够安全通行，疏通畅通的交通环境，为重建工作营造一个安全、整洁的环境。DRTF 由超过 25 家市级机构、州级机构和联邦机构组成，其中包括 Office of Emergency Management（应急管理办公室）、Department of Sanitation（卫生部）、Department of Parks and Recreation（公园和娱乐部）、New York State Department of Environmental Conservation（纽约州立环境保护部）、Federal Emergency Management Agency（联邦应急管理局）、U.S. Army Corps of Engineers（美国陆军工程兵团），以及 Environmental Protection Agency（环境保护局）。

其中卫生部 (DSNY) 进行大部分清理工作，其职员一周 7 天、一天 24 小时，采用 12 小时轮班制不间断地奋战在工作岗位上，从飓风桑迪结束后一直到十二月初始终坚守在本市受灾地区。树木残损物非常之多，因此应急管理办公室 (OEM) 召集组建了一个专门的跨机构工作组，通过 311 和公园和娱乐部对 20,000 多起与树木相关的街道紧急事件作出反应。DEP 人员进行了石棉空气监测和危险物质检测，以确保合理地处理所有残损物。此外，在将沙子运回沙滩前，也必须将其收集起来进行筛查，以清除其中的残损物。

纽约对特需人群的响应

纽约市尽一切努力将飓风桑迪的潜在危险告知特需人群。在飓风桑迪登陆的几天前，预警系统 (AWS) 就已向容易受到伤害的人群发出飓风威胁警告。而 OEM 在风暴到来的前后，以及风暴登陆期间也都发出了与飓风桑迪相关的预警系统消息。纽约市还在每个新闻发布会上提供手语解说，并鼓励电视网络在市长发表简报期间提供闭路字幕。

老人局 (DFTA)

老人局 (DFTA) 与所有老年人服务提供者都保持着即时联系，这些提供者具有沟通能力，可在飓风前后和飓风期间应付各种问题、提供资源的相关信息、直接请求应急服务/紧急援助、传播纽约恢复工作的信息、协调捐款、响应所有的飓风相关需求。飓风结束后的几周，新信息每日都会送往市长办公室或上传到纽约市网站上。

个案管理机构与其客户进行联系，旨在在飓风到来的前后和飓风期间，做好应对准备。在 10 月 26 日（星期五）到 11 月 2 日（星期五）期间，共联系到了 14,995 人，并且这些客户都得到了所需的急救护

理。在 OEM 应急行动中心的 DFTA 人员也帮助协调人员撤离、请求获得老年住宅的供应物资并搜寻失踪的老年人。

DFTA 还与国民警卫队一同协调游说工作，并在老人有要求时，提供送餐到家等服务。在城市流动餐车 (CMOW) 的协助下，全部 23 个送餐到家计划都将餐点送到了客户手中。在 2012 年 10 月 26 日到 2012 年 11 月 17 日期间，DFTA 和 CMOW 的送餐到家计划总共送出了 363,945 份餐点，服务了 15,000 多位客户。其中每日送出 15,000 多份餐点。提供者动员志愿者继续运送餐点和应急食物包，并且常常利用创造性的解决方法为运送工具提供燃料。

当援助人员无法登门探访时，全部 13 家家庭护理机构一直都与 2,575 位客户保持着联络。

在飓风过后一周，截至 11 月 2 日，共有 201 家老年中心得以重新开放；随着五个区的恢复供电，剩下的老年中心也都得以重新开放。在风暴后的几个月内，超过 250 家 DFTA 老年中心提供了必需餐点和支持服务，并作为取暖中心开放，一些延长了开放时间并在周末开放。少数由于设施严重损坏仍在关闭。

DFTA 还提供了额外的杂项援助，如将有关 FEMA 赔偿处理的信息传播给非营利组织；与 OEM 和公用事业公司在 DFTA 合同服务提供者资助下，协同恢复法洛克卫和布鲁克林区老年人住宅的供电；对国家电网捐赠给供电正常却无法供暖的老年居民的 1,500 个空间加热器进行运送协调；为人手不足的庇护所和 DFTA 计划增派人手；主动担任 FEMA 灾难救助中心的志愿者。

人力资源管理局 (HRA)

家庭护理服务计划

此前飓风桑迪，家庭护理 (“CASA”) 办事处联络了 A 区的所有 2,967 家客户。CASA 案例经理通知客户疏散令，为他们提供关于避难所的信息，并与他们讨论其他选择。

2012 年 11 月 3 日至 11 月 4 日，CASA 职员和急救先遣人员探望了法洛克卫区 51 位先前下落不明的客户。家庭护理协助撤离了一位客户，并为那些拒绝撤离的客户提供了食物、水和毛毯。此外，家庭护理也为与其客户紧邻的其他法洛克卫居民（非 HRA 家庭护理客户）提供了食物、水和毛毯。飓风过后，家庭护理接触了 1,515 位高危客户（需要 56 小时和更长时间的家庭护理服务），检查他们的状态。

成人保护服务

在风暴到来前，以及风暴结束后的第一时间，成人保护服务 (APS) 员工在洪水区 A 区、康尼岛以及法洛克卫打出了近 5,000 通电话，进行了超过 500 次的客户拜访。在风暴登陆前，APS 主要协助将客户撤离到庇护所和医院。APS 利用 EMS 和 HRA 的精神科医生员工在某些尚不清楚的情况下，评估客户是否能够依靠心智作出恰当的撤离决策。

艾滋病毒/艾滋病服务管理局

在风暴结束后，艾滋病毒/艾滋病服务管理局 (HASA) 致力于确认 393 位居住在 A 区的客户的健康状况，他们认为，由于医疗条件的限制，这些客户的情况非常危险。HASA 职员，以及 HRA 警察也在法洛克卫进行了家庭探访，对那些无法通过电话进行联系的客户，以及曾联系过但身体特别虚弱的客户进行检

查。2012 年 11 月，HASA 职员单独或同 FEMA 和 NYPD 等其他机构的成员一道，成功地联系到所有的 393 为客户并且进行了超过 350 次的家庭探访。

风暴过后，由于客户流离失所，HASA 客户的紧急住房请求在第一时间就增加了大约 60%。在飓风过后的前两周，HASA 在紧急住房计划中安置了 354 位因暴风的影响而暂时或永久性无家可归的客户。

营养补充援助计划 (SNAP)

飓风过后，HRA 能够发放专门的 SNAP 福利，协助现有的 SNAP 受助人和其他低收入的纽约人购买食物。HRA 与纽约州一道确保了一项豁免，提供一些福利，并允许 SNAP 接受者使用福利购买热食/熟食，直到 2012 年 11 月 30 日。下面的特别 SNAP 项目组合为受飓风影响的家庭提供了额外福利，总共超过 7200 万美元：

- 在 11 月的第一周，居住在 82 个受灾最严重的邮政区域的 311,445 户家庭在专门的 USDA 豁免权下，收到了十月 SNAP 拨款 50% 的自动置换福利。
- 在 2012 年 11 月初，有超过 107,000 户的家庭亲自申请并且也收到了 SNAP 置换福利。其中一些是未得到自动置换福利的人，也有一些是已收到置换福利但仍享有额外福利资格的人。
- 在 USDA 的灾难营养补充援助计划 (D-SNAP) 下，10 个灾情最重地区的超过 31,000 户家庭都收到了 SNAP 福利的专门拨款，并且金额为同等规模家庭的最大拨款金额。

医疗补助

风暴结束后，纽约的五大区在第一时间就开设了 HRA 医疗补助办公室并且开通了医疗补助帮助热线。医疗补助计划将职员从被洪水损坏的办公室迁置到了其他地点，从而使工作可以正常开展。此外，医疗补助计划还与 NYS 健康部门协同工作，实施放宽计划的措施来避免范围内出现个案关闭或案例失误情况，这些措施包括：

- 由于十一月或十二月期满，将案例医疗补助的时间范围延长两个月；
- 在过程中取消关闭；
- 暂停关闭无法更新或无法响应请求的失败交易，以获得更多信息；
- 将允许响应请求的时间增加七天，以将信息用于新的用途；
- 将 CD PAP 服务等个人护理服务的当前授权延长 30 天，以满足那些服务在紧急期间期满的客户；
- 从检验之日起，将个人护理服务授权医嘱的验收期从三十天延长到六十天。

纽约市残疾人办公室 (MOPD)

残障人士由于飓风桑迪的影响面临着独特的困难，尤其是如果他们生活在 A 区，还面临着强制撤离的问题。而其他断电区域的人们也面临着独有的挑战，其中包括被困在未设电梯的公寓内；无法让赖以为生的电力设备正常工作；以及应对食物存储、耐用医疗设备和药物的问题。特别是，需要血液透析的人们难以得到治疗，因为医院站点被破关闭并且交通也已经瘫痪。

MOPD 实施了若干举措来协助这些人们，其中包括：

- 探访庇护所和撤离中心，确定可进入性并告知庇护所人员如何照顾残障人士；

- 利用实时的手语解说，帮助协调纽约市新闻发布会能够与那些听障人士和视障人士进行有效沟通
- 在 OEM 应急行动中心配置现场人员处理来电并参加会议；
- 将委托人电话直接转发到职员的手机上，确保所有来电都能得到响应；
- 与城市流动餐车进行直接合作，协调针对需要人群的食物配送活动；
- 直接与 FDNY 等纽约市各机构协同工作，帮助转移那些被困在公寓里的人们；
- 全天 24 小时在网站上发布关于风暴的实时信息；
- 维持与残障人社区成员直接进行畅通的沟通，以解决特定问题和一般问题；
- 与残障人代表小组、OEM, 和 FEMA 的代表共同出席日常会议，解决需求和担忧；
- 与 DCAS 直接合作，从而优先为残障专车提供燃料；
- 与当地非营利组织合作，为那些设备被风暴损坏的人们提供移动装置；
- 与当地非营利组织合作，设置雇用残障人员的临时衣物配送中心；
- 与 FEMA 共同合作，识别可暂时接受残障人士入住的住房比例；
- 访问 NYC 救灾恢复中心，确保能够联系上残障人士，职员也有照顾到残障人士的需求。

桑迪飓风对纽约的直接影响超出了即刻风暴准备和应急响应的范围。如上所说，纽约市提供了大量的恢复服务和重建服务。此外，纽约市的基础设施，其中包括建筑、道路和街道、水和污水管道系统、公园和娱乐设施等等，都遭到了大面积的破坏。下一节将解决的问题是：对风暴反应、恢复工作和受损城市基础设施的总成本，进行未满足需求的分析。

对纽约基础设施的影响

正如在需求评估部分中所述，飓风桑迪损坏了纽约的公共建设与基础设施。那些提供重要服务的受损设施，如警察局、消防站、卫生局仓库，以及教育设施等都在受损最严重的设施之列。尽管纽约市极力保护基础设施、公共建设，以及其他资产，这些财产仍然遭到了严重破坏。纽约市设施的损失预计为 $31 亿。

NYC 健康与医疗集团 (HHC) 有十家大型医院被毁，其中贝勒维医疗中心、康尼岛医院，以及 Coler-Goldwater 纪念医院遭到了大范围的破坏。此外，HHC 有五处小型医疗设施和一处管理办公室也遭到破坏。两家医院和一家社区诊所已撤离和重置。需要租用、增建临时的行政办事处，也需要配置计算机和电话。

纽约城市警察局 (NYPD) 的 20 多处设施也遭到了暴风的相关破坏，其中包括派出所、仓库/存储设施、游船码头、汽车认领处、飞机库，以及警察局的练靶场和拆弹小组训练场。

71 栋教学建筑受到了飓风桑迪的破坏。这些破坏包括严重的海水泛滥、被毁的锅炉和油箱、被破坏的电气和电脑/手机缆线和设备、石油泄漏及所造成的污染、落水洞、房顶漏水、被毁的体育馆和礼堂地板等。将教学楼恢复至飓风前的状态需要大规模的修缮措施，包括用永久系统代替临时锅炉。

纽约市约 400 处公园受到破坏，超过 300 万立方码的沙子从城市海滩位移。

消防部门 29 处设施遭到飓风破坏，包括 16 个消防站、6 个 EMS 站、5 个海事设施和 2 个配套设施（Paidge Avenue 与 Fort Totten）。设施门窗（遭大量海水冲击）、地下室（水泛滥）、电气和供热系统

（包括管道）以及各种结构都受到大范围损坏。码头、电器系统和变压器以及 Marine 9 处的海浪衰减器（用于降低浪高以方便船只停泊）等海事设施都遭到了破坏。FDNY 还损失了大量的信息技术设备、通信网络和基础设施、消防设备和急救车。

卫生部 (DSNY) 在全纽约共有 61 处设施遭到了破坏，并且需要撤离 14 处设施；车队同样遭到了破坏，其中包括 9 台轻型/中型车辆，以及 34 台重型车辆，这些车由于遭到了盐水的侵蚀，需要维修。DSNY 还管理着之前的 former Fresh Kills 垃圾填埋场，填埋场中控制污染的基础设施遭到了损坏。

雷克斯岛北部海岸线沿岸的惩教局 (DOC) 遭到了破坏，损失了大约四英亩的土地。在被侵蚀的北海岸，所有活动房屋都需要更换并迁移。其中一处设施的屋顶遭到了巨大破坏。而在纽约市的变电所中，只有位于布朗克斯 Hunts Point 区的监狱驳船现在需要提高电气，以满足 FEMA 的泛滥平原标准。

交通运输局 (DOT) 确定，由于风暴的破坏，街道上数以百计的车道里程需要重铺路面以及/或者完全重建。街灯、交通信号灯，以及地下布线都遭到了洪水的破坏，并且在一些情况下出现了污水回流情况。高风速进一步对现有的街道设施和交通设备造成了重大破坏。洪水也严重毁坏了曼哈顿下城的炮台公园及西街地下通道，20 座移动桥梁同样也需要维修。Whitehall（曼哈顿）和 St. George（斯塔顿岛）客运码头的机械和电器系统遭到严重破坏。此外，轮渡码头和其他轮渡设施也遭到了破坏。最后，洪水也淹没了交通局的行政办事处，对其中的技术设备等设施造成了不可挽回的损失。

在纽约的 14 座污水处理厂中，有 10 座遭到了飓风桑迪的破坏。容量最小的污水处理设施 Rockaway 损坏程度最为严重。其中电力系统，即变电站、电机、控制面板、接线盒及仪器仪表等，遭到了大部分损失。电力中断要求多处 DEP 设施依靠应急发电机供电长达两星期。96 座 DEP 泵站中有 42 座受到了风暴的影响。

尽管事实上纽约市所有的水污染防治厂 (WPCP) 都由于桑迪飓风的影响，遭到了某些程度的损坏，纽约市环境保护局仍然在风暴期间和风暴过后，保证了饮用水的安全。构成该市饮用水给水系统的许多设施都遭遇了断电情况，其中包括水坝和若干个水库控制站。许多供水井也都遭遇了断电情况，若干设施的隔离设备和安全设备也遭受了损失。布鲁克林和史坦顿岛之间的引水隧道更换项目也由于风暴的破坏而被迫延迟，若干垃圾填埋厂的重要设备也遭到了损坏。

此外，纽约市一系列的公共文化机构也遭到了大面积的破坏，其中包括博物馆、纽约水族馆、纽约公共图书馆系统、Brooklyn Navy Yard（重要的小企业园区）、总督岛的历史建筑，以及布鲁克林海滨沿线新建的公共空间设施。

纽约市对基础设施影响的响应

在纽约市，几乎每个机构都在对基础设施的损坏情况，以及修复情况进行调查。纽约市正在 FEMA 公共援助拨款计划的协助下，确认和评估损坏场所，以进行成本估算，量化必要资本基础设施计划所需的工作范围和财务承诺。这些机构必须解决的一些最紧迫的问题将在后面进行讨论。

健康和医院集团 (HHC)

这次飓风桑迪制造了史无前例的风暴潮，迫使 2012 年 10 月 30 日星期二科尼岛医院疏散，2012 年 10 月 31 日星期三贝勒维医院疏散。此外，科莱尔金水专科医院的科莱尔区和罗斯福岛护理设施严重被淹，丧

失电力和蒸汽，并被迫依靠发电机和临时锅炉。尽管贝勒维医院已重新全面开放，康尼岛医院也已重新提供了一部分医疗服务，但 HHC 仍将在未来的几个月内，进一步制定损坏说明和工作范围，并进行大范围修缮，以完全恢复之前列出的医疗设施和卫生设施。

教育部(DOE) / 学校建设委员会 (SCA)

学校建设委员通过移除残损物、安装临时锅炉、整治环境、排出数百万加仑的水，以及其他一些必要的修复措施，令 30 多栋建筑中的 48 所学校恢复了运营。风暴过后，关闭的学校使得 75,000 名流离失所的学生无法进入他们指定的学校。这些学生不得不到离家较远的学校上学，并且不得不在未被损坏的建筑物中，如体育馆、礼堂和自助餐厅等拥挤的公共组合空间，与那些经常来这些学校建筑物的学生共同学习。更多的修理和恢复工作正在进行，而这对于将所有学校设施的容量和功能恢复成灾难前的样子非常必要。

公园和娱乐部 (DPR)

风暴后，公园和娱乐部的员工对将近 2,000 处公园和游乐场进行了检查，评估损坏情况、清洁并移除残损物，并且让尽可能多的公园能够迅速地重新开放。该部门的评估显示，全市公园、娱乐场、娱乐中心和其他设施在飓风桑迪结束后，都遭到了与风暴相关的严重损坏。该部门在娱乐设施、海滩和海岸线地区的恢复工作中做出了巨大努力。

交通运输局 (DOT)

交通运输局人事部门迅速动员了许多战线，以应对飓风桑迪带来的灾难。交通运输局的桥梁工程师进行检查和清理工作，并在风暴结束后第一天的上午 10:00 重新开放了四个东河桥梁。在美国陆军工程兵团和 DEP 的协助下，DOT 重新开放了所有城市管理的隧道，其中仅从炮台公园地下通道中就用泵抽出了大约 1,500 万加仑的水。DOT 在 24 小时之内重新开放了罗斯福路的长路段，恢复了这条至关重要的南北通道。史坦顿岛渡轮的全体船员在风暴期间补充了人员，其中 90 个在船上，另外 60 个在码头上，旨在防止船只走滑位移或彼此碰撞，并借此阻止了风暴对六搜渡船的损害。DOT 在风暴结束后的 72 小时之内恢复了史坦顿岛渡轮服务。DOT 的人员协助卫生部移除了纽约大街上大约 157,000 吨的残损物。工作人员检查了所有风暴损坏的街道和 2,525 英亩公路路侧，移除了超过 9,503 吨的倒地树木和枝干，视察了 23,205 次人行道损害投诉，并且修复了 6,000 多处在风暴期间损毁的交通信号和标志。与受损街道相关的数据已融入地图门户中，以促进与其他市级机构和州级机构、联邦融资伙伴，以及普通大众进行沟通。

分析未得到满足的城市基础设施和城市服务需求

初步估算，城市应急响应公共服务、残损物清除费用，以及受损的城市基础设施的修复和重建成本总计超过 $45 亿。在这一数字中，$15 亿为应急响应（保护健康和安全，并协助特需人群）成本和残损物移除费用，剩下的超过 $31 亿的费用为维修和重建受损的城市基础设施的估算成本。基于截至 2013 年 9 月 30 日的最新信息，虽然总成本预计约 48 亿（包括应急响应和基础设施维修），但这些估计成本能够维持比较良好的状态。

同样，纽约市估计，该城市应急响应公共服务剩下的未得到满足的需求、残损物移除费用，以及维修和重建受损城市基础设施的成本总计将超过 12 亿美元。基于资金的可用性、资金合格性的确定、已完成的

损坏评估以及工作范围的修改，未满足需求的最新估计成本已从超过 12 亿美元飙升至 18 亿美元以上。在 CDBG-DR 资金的初始分配中，纽约市投入了 $3.6 亿，大约为未得到满足的需求的五分之一。

基础设施目标

桑迪飓风引起的巨大摧毁和洪水泛滥对纽约市的基础设施系统和关键公共设施造成了重大破坏。整个城市的路、桥、排水系统、公用基础设施、学校、医院和公园景点都遭受了破坏，关键的家庭和企业服务遭受了巨大损失，产生了极大的困难和低效情况，业绩和操作能力也有所降低。纽约市致力于通过帮助提供吸引和留住企业以及居民所需的关键服务，解决这些需求并保护本地社区和经济的健康和稳定。

基础设施目标包括：

1. 重建、维修和更换受影响地区遭到破坏的卫生设施和医院设施，使受影响的社区可得到医疗护理；
2. 移除并处理所有影响社区公共健康、安全且威胁生命和财产的风暴相关残损物。
3. 为返回社区的受影响居民修理和升级现有的水、雨水和污水管道系统，其中包括解决所有与风暴相关的道路和街道损坏，以迅速恢复受灾最严重地区的公共使用；
4. 确保受影响地区的学校和其他公共设施，如消防局、警察局和其他关键基础设施都得到恢复；
5. 恢复受影响社区的公园和娱乐设施，以重新开始娱乐活动。

作为当地损坏基础设施的恢复项目的一部分，纽约市将评估项目设计元素，如评估构建系统设备，并将在适用的情况下，集合这些项目元素来加强对未来潜在灾难的防范。

基础设施以及其他城市服务计划

公共服务

计划目标与描述：在飓风桑迪登陆前后和登陆期间，该城市均动员了巨大的劳动力来提供各种公共服务，旨在保护社区并为纽约市民提供健康、安全和福利。下面详细描述 CDBG-DR 资金将用于杠杆其他联邦融资来源（主要是 FEMA 公共援助）的服务。

这些成本在准备此行动计划前便已产生。尽管该城市花费了大量成本来为应对风暴做准备， 但只会依照 CDBG-DR 规则，使用 CDBG-DR 资金来补偿从风暴登陆之日起花费掉的成本。

应急服务

为了向遭受风暴潮和狂风侵袭、基础设施受损，以及交通系统被残损物堵塞的社区提供即时的健康和安全保护，应急服务包括但不限于以下城市机构进行的工作：

健康和医院集团（HHC）：健康和医院集团（HHC）是一家公益的非营利性公司集团，由纽约市进行管理，主要为低收入居民服务。HHC 在飓风期间和飓风过后为公众提供医疗服务，所产生的开支主要为三个方面：在受飓风影响的社区提供缓解紧急状态的新服务，帮助低到中等收入患者，恢

复全面运营能力的恢复性设施；以及加强为弱势群体提供更快速医疗服务所做的准备工作。目前可用的 CDBG-DR 资金总额为 1.83 亿美元，已划拨给 HHC 提供的公共服务。

1) 提供新服务：

由于受到桑迪飓风的影响，HHC 机构已无力维持其所有传统服务，然而，他们快速创设了若干项新服务，为受飓风影响最严重的弱势群体提供援助。在风暴期间，每间 HHC 医院和集团的中央办公室都配备人员并维护指挥中心，直到飓风过后。而且，HHC 还为纽约市特殊医疗需求庇护所提供人员和供应品，帮助弱势群体渡过难关。贝勒维医疗中心和康尼岛医院尽快在各自医院内设立紧急医疗门诊，为社区提供附加服务（因为他们的急诊科无法重新开放）。在危机与恢复期间，HHC 及其员工尽力满足所服务社区的需求，尤其是受飓风影响最严重的人群。

康尼岛医院运营四台流动医疗车，为受飓风影响最严重的社区提供服务，自飓风侵袭以来，已为 4,000 多名患者提供服务。此外，在飓风过后，医院还提供额外的牙科服务，取代由于社区医疗中心关闭而停止的服务，在新服务场所接待的牙科门诊达 5,000 次左右。此外，贝勒维癌症中心医务人员在布什维克的伍德哈尔医疗和精神健康*中心提供肿瘤学服务，接待的额外肿瘤门诊达* 2,000 *多*次，为 1,000 名额外的伍德哈尔患者提供服务（与去年同期相比）。

2) 恢复全面运营能力的设施恢复：

由于桑迪飓风灾难的影响，必须采取紧急措施，即时缓和目前的现状（因为这场灾难，使社区居民的健康面临严重的威胁），并使 HHC 设施尽快恢复其全面运营能力。所有十一家 HHC 急诊医疗机构做好全面准备，确保在飓风期间仍可向患者提供住院服务，尽管交通已瘫痪。八家医疗机构为系统内的特殊医疗需求庇护所提供临床护理人员。由于地势较低的曼哈顿写字楼遭遇洪水侵袭，几个中央行政办公室已迁往别处五个月。十家医疗机构因洪水或暴风导致物质损坏。由于洪水泛滥，两家医疗机构（贝勒维医院和康尼岛医院）被迫撤离。康尼岛医院是一家拥有 371 张病床的医疗机构，每年平均收治 18,000 名住院患者，并接待 300,000 名门诊患者。贝勒维医院内设 828 张病床，每年接待30,000 多名住院患者，并接待超过 125,000 次紧急门诊，以及 500,000 多次普通门诊，设立 90 多个成人和儿科门诊诊所。贝勒维医院有 80% 以上的病患来自本市缺乏医疗照护的群体。

附加开支已经确定，若无此类开支，实体医疗机构无法做好在社区重新开放的准备。除了紧急维修物质性基础设施外，人员配备以及其它开支对于建筑物的持续维护、安全性和维修也尤其重要。 这包括在飓风过后即时响应的医疗机构员工的固定工作，如工程和设备维护、行政领导以及大量致力于响应与飓风相关的损坏以及为医疗机构的重新开放做好准备的人员。

康尼岛医院和贝勒维医院撤离后，在四个月内恢复贝勒维医院的全部服务，并且恢复康尼岛医院的部分服务。 在此期间，两家医院将不提供住院（以及大部分门诊）服务。医疗工作人员将通过 HHC 进行重新

部署，以满足社区的需求并避免职员缩减，因为这将延迟最后的重新开放。此外，两家医院也留有非医疗人员，旨在协助进行关闭设施的响应和恢复工作。

3) 服务准备：

为了尽快向社区重新开放医疗服务，HHC 必须在飓风过后的这段时间内维持医务人员规模。部分人员处在 HHC 医疗机构内的关键支持性职能部门（临床和行政）。这些领域包括但不限于：人力资源、实验室、药房、放射、财务、质量管理、采购及护士管理。在过渡期内，这些人员为向社区提供的服务提供了必要的支持和辅助服务。此外，这些人员还提供行政支持，如制订医疗机构主要医护人员的日程安排和薪资表。由于医护人员始终保持状态并做好医疗服务准备，医院实施并加强为弱势群体提供的服务，因而，HHC 得以快速恢复。

通过持续不断地尽快维修建筑物，HHC 的特定区域已经提前准备就绪，可随时重新开放，而这也早于起初所预期的时间。随着每个区域做好实质性准备，能够逐渐开始提供临床服务，医院在能够提供此类直接服务之前，其支持服务也必须达到全面运营能力。这些支持性领域的工作人员身兼数职，包括检测和维护实验室和放射科设备，以便维护好设备许可证；订购和采购供应品；向全体人员发放薪资及其它财务及人力资源；以及管理员工，确保在重新开放之前召回充足的人手。其它人员则提供支持性患者护理，如实验室和药房。一旦 HHC 的所有医疗机构均已全面维修好并投入正常运作，员工将投入到主要满足低收入患者需求的工作中来。

应急管理办公室 (OEM)：作为纽约应急响应的协调机构，OEM 在准备过程中，风暴登陆期间，以及风暴结束后的第一时间都发挥了关键作用。该机构花费的相关开支用于支持应急行动中心 (EOC) 的核心运营、全市的物流，以及撤离工作（其中包括提供公共汽车和救护车）。OEM 在纽约应急庇护所系统的实施中也发挥了重要作用，花费了大笔开支用于部署应急庇护所供应储备，并在收容所系统激活期间为庇护所提供了支持。OEM 在全市层面上，协助移动房屋、清洁服务、便携式厕所服务的供应，以及花旗球场物流暂存区的运营。OEM 从事的其他风暴相关工作包括检查健康、供应排水所用的泵和沙袋、管理残损物，以及支持 GIS 映射。

教育部 (DOE)：纽约市的学校于 2012 年 11 月 5 日星期一重新开放，但由于暴风的破坏，30 多座建筑中的 48 所学校无法开放。还有若干其他建筑也未重新开放，因为他们在前一周被用作庇护所，并且当中居住的居民基于情况紧急无法及时回到自己的房子。大约 75,000 名学生和数以千计的教职员工无处可去。学生不得不到离家较远的学校上学，并且不得不在未被损坏的建筑物中，如体育馆、礼堂和自助餐厅等拥挤的公共组合空间，与其他学校的学生共同学习。例如，一所学校的学生和教职人员不得不坐班车行驶 17 英里到其他的建筑物内上课。教育部安排受损学校的学生到其他地方上课并向受影响的家庭和员工提供交通协助。协助包括班车、捷运卡和轿车服务报销。

信息技术和电信部 (DoITT)： 该城市的公共信息热线可让公众便捷地获得所有纽约市政府的服务和信息，同时维持尽可能高水平的客户服务。这项电话，短信和网络服务在紧急情况下必不可少，因为它吸引了重要但非紧急呼叫，否则 911 将会被淹没。由于预期风暴期间及之后的通话量将激增，DoITT 额外保留了 311 呼叫服务。呼叫量确实大幅增加；在桑迪过后的高峰期，每日的呼叫量达到了 274,000 次，是 2012 年日平均呼叫量的四倍。风暴登陆前一刻和登陆期间，与风暴相关的 311 呼叫问询往往与撤离区

查找和桑迪相关的交通信息等主题相关。风暴过后，311 呼叫集中于损坏问题，如请求移走较大的树枝和树木；报告电力中断和污水回流，以及其他危险场所或情况；以及请求获得风暴和交通的相关信息。

DoITT 也要求职员加班工作以确保对技术和电信问题具有足够的现场覆盖率，并采购应急移动设备和装置、探查损坏的 pictometry 设备，以及路由器和计算机等其他设备，以更换风暴中损失的物品。自从风暴结束以来，DoITT 也一直在为纽约的房屋修复工作办公室 (HRO) 提供桌面支持、移动通信服务，以及数据分析。

全市行政服务部门 (DCAS)：在风暴登陆期间和之后，DCAS 为全市的恢复工作提供了重要支持。其采购人员、与 OEM 的伙伴关系都帮助获得了许多不同类型的供应物资，其中包括照明塔、发电机、便携式厕所、药品和瓶装水，以支持全市的应急工作。此外，其车队服务还协调向城市实体的燃料输送，以及 Floyd Bennett Field 的加油操作，其中该机场为纽约市、纽约州和关键的应急响应车辆提供燃料。DCAS 也识别可替代的临时空间，或重新安置所在办公室被风暴损坏的的员工，旨在确保纽约市政府实体能够再次满足纽约居民的需求。此外，纽约市也通过 DCAS 购买了酒店房间并将其作为无家可归人员的临时庇护所，尽管该项目由 HRO 协调。

纽约城市警察局 (NYPD)：由于每日的巡视时间从八小时延长到了十二个小时，纽约城市警察局在全市范围内大大增加了警员部署和平民部署。纽约城市警察局在纽约五个大区全部增加了兵力部署，并在曼哈顿下城，以及布鲁克林、史坦顿岛和皇后三区的海岸地区集中部署了较多兵力。

军人和非军事人员通力合作，在暴风前后和暴风期间，在受影响的地区进行各类营救工作和保障工作，以救助生命和财产。应急响应活动包括但不限于以下实例：

- 准备措施，如测试发电机并为其提供燃料，搬迁飞机、轮船和车辆等资产并保障其安全等；
- 疏散 A 区的居民：
- 搜寻并拯救淹没区未疏散的被困平民；
- 协助将流离失所人员重新安置到庇护所内；
- 向失去家园和个人财产的居民发放救生设备、食物和水；
- 执法活动包括住宅反抢劫巡逻和商务反抢劫巡逻，并且集中关注全市断电的重要社区；
- 搬移倒地的树木、用泵将被淹隧道等被淹区域的水抽出，借此协助移除残损物；
- 指挥交通，并监控全纽约的天然气分配；
- 在天然气短缺期间，全市的开放加油站都设有执勤人员；
- 设立社区巡逻队，并挨家挨户探查断水断电的公共居住设施中的居民。
- 住宅警员发放食物、水、毛毯，并运送居民尤其是老年人接受医疗护理。
- 通信技术警员进行了大量的加班工作，处理了空前的呼叫量，旨在确保纽约 911 报警系统具有足够覆盖率；
- 交通执法机构在整个电力损失期间，加班指挥断电社区的交通。

纽约消防部门 (FDNY 包括 EMS)：消防部门在 911 调度中心为 FDNY 和 EMS 部署了两倍的人力来处理大幅激增的 911 呼叫，并且消防部的运营中心也部署了两倍的人力。EMS 为所有操作救护车和 EMS 条件汽

车（EMS 人员专用）配备了人员，除了对紧急情况做出响应之外，还协助撤离纽约大学兰贡医疗中心 (NYU Langone Medical Center)。

在风暴期间，消防公司向 A 区的 40 家消防分队添加了第五名消防机构，启动了消防事件管理团队 (Fire Incident Management Team)，部署了全部七个局部单位来协助 A 区的 EMS 响应，并在全市部署了八个水上快捷救助船队。除了添加了 500 个消防员之外，可作出应急响应的单位数量从 90% 的平均水平下降到了 9%。在飓风桑迪登陆的夜晚，共发生了 94 处火灾；其中微风点的灾情最为严重，共有 126 所房屋被烧毁，超过 22 所房屋受损。

环境保护局 (DEP)：飓风桑迪对纽约的水和污水基础设施造成了严重影响。DEP 的员工在应急响应工作中，抽出了大约 5,000 万加仑的水，移除了数千根树木。此外，DEP 还在全市范围内，监测空气质量、检测有害物质并维修消防栓，以保证公共安全。

风暴恢复服务

本市的恢复中心集中采取行动对一些城市机构进行恢复工作。救援恢复动员工作包括提供人力、安全措施、翻译和手语服务；以及灾后安置和照明系统的成本投入。

恢复中心：为协助受灾最严重的社区开始进行恢复工作，在 2012 年 11 月 13 日到 2013 年 2 月 23 日期间，纽约市设立了 NYC Restore，就财务、健康、环境、营养和安置服务问题，以及 FEMA 处理问题，与受桑迪飓风影响的居民和企业进行全面沟通。该项目由七个 NYC 救灾恢复中心发起，这些中心在受灾最严重的地区设立便民的街道办事处，旨在为纽约市民提供长期援助。七个救灾恢复中心分别位于皇后区的微风点 (Breezy Point) 和远洛克威 (Far Rockaway)、康尼岛 (Coney Island)、格雷夫森德 (Gravesend)、布鲁克林红钩区 (Red Hook)、史坦顿岛东安山 (Dongan Hills) 和布朗克斯的斯罗格斯内克-佩勒姆湾地区 (Throggs Neck-Pelham Bay)。救灾恢复中心会发布灾后本市政府可提供的所有信息和转诊服务。FEMA 工作人员可在当地接受福利申请，以及为申请人的 FEMA 案例提供即时的管理和更新。NYC Restore 也同非盈利性地方组织合作，这些组织包括 SCO 家庭服务 (SCO Family of Services)、大都会犹太人贫困议会 (Metropolitan Council on Jewish Poverty)、布碌仑和皇后区天主教慈善组织 (Catholic Charities of Brooklyn & Queens)、犹太族之家庭和儿童服务中心 (Jewish Board of Children & Family Services)、史坦顿岛天主教慈善机构社区服务 (Catholic Charities Community Services)、FEGS、善牧会服务 (Good Shepherd Services)、Red Hook Initiative、Shorefront Y 和 BronxWorks，旨在提供全方位的支持服务。

每个中心都可协调本地资源以应对当地的特殊需求。人力资源管理局 (HRA) 工作人员为受灾的纽约市民提供福利信息，如医疗补助、Supplemental Nutrition Assistance Program (SNAP) 和临时的现金补助。此外，各中心会面向房屋受损或遭到严重毁坏的居民发布关于经济和重建援助的有效信息。纽约市小型企业服务局也可为小型企业业主提供有关贷款和赔偿事宜的信息和援助服务其他当地纽约市的机构包括纽约市健康与心理卫生局（New York City Department of Health and Mental Hygiene）、儿童服务管理局（Administration for Children's Services）、纽约市消费者事务局 (DCA)、住房保护和开发部门 (Department of Housing Preservation and Development) 和老人局（Department for the Aging）。

救灾援助中心正在采取行动，同时已接待了超过 34,000 名受桑迪影响的灾民。多名到访者想要获得有关 HRA 提供的医疗补助和 Supplemental Nutrition Assistance (SNAP) 计划的信息和援助。

公共信息服务： 风暴发生前，本市提高了 311 信息系统的能力以应对增加的呼叫量。本市也采取各种措施以确保风暴发生期间或之后 311 系统的实效性。提高服务水平的相关成本包括增加的人力和发电机数量。

史坦顿岛快速渡船服务：从 2012 年 11 月 26 日到 2013 年 1 月 21 日期间，NYC 交通运输部协同纽约水上出租车提供了一项临时的快速渡船服务。Transit (SIRT) 系统和 Hugh L. Carey (Brooklyn Battery) Tunnel。

无家可归者服务部 (DHS)：DHS 在疏散撤离灾民的过程中起到了至关重要的作用，并且通过下列项目为那些受桑迪飓风影响的灾民提供源源不断服务：

DHS 通过 Unified Operations and Resource Center (UORC) 对紧急风暴避难进行了监管。UORC 使用统一的指挥方式，多个机构共同合作，有策略地协调并帮助收容灾民。十六个关键机构可为 UORC 提供工作人员，UORC 中绝大多数工作人员为 DHS 员工。DHS 效力于 UORC、关闭的疏散场所和开放的新场所的同时，机构准备关闭位于 A 区的无家可归者避难所以保护难民。

DHS 安排了工作人员到不同的避难所服务，因此带来了如下问题：三大公共服务区的加班成本、在疏散中心收容无家可归的家庭和单身的成年人、设立和安排工作人员到疏散中心（包括提供设备、志愿者和日常用品）、安置灾民和安排工作人员在 Unified Operations and Resource Center (UORC) 工作。UORC 通过在单独的庇护系统设施中满足资源需求并解决问题，以实现对避难措施有策略的管理。

- **City Hotel Program：**City Hotel Program 提供的服务最初是由红十字会进行管理。后来，DHS 开始同本地社区方面的专家共同协作来为酒店中的避难人员提供服务。BASICS、BRC、Project Hospitality、Samaritan Village Inc. 和 SCO Family of Services 继续为 50 个不同地区大约 970 户流离失所的家庭提供服务。组织提供个案管理服务，为避难者联系任何他们可能满足其福利条件的城市或联邦，还能帮助他们制定房屋计划，包括同 FEMA 协作，以确保所有符合条件的避难者均注册到合适的项目。
- **Homebase：**救灾援助中心的 Homebase 员工于 2012 年 11 月 15 日起为因飓风桑迪流离失所的纽约市民提供咨询服务。Homebase 旨在提供关于临时住房选择和宾馆/公寓立即安置事宜的信息。服务提供组织包括纽约大主教管区、BronxWorks、CAMBA、皇后区天主教慈善组织、HELP USA 和 Palladian。截至 11 月 29 日, Homebase 场所一直在借助酒店业务台提供宾馆安置服务。

  Homebase 帮助客户获得大量福利和可用的帮助。在众多为被疏散者提供公共服务的合作伙伴中，33% 是指 FEMA，24% 是指 HRA，36% 是指 HPD，而 16% 是指 NYCHA。提供服务的个体可能是不止一个组织。
- **重新安置服务：**DHS 旨在管理和搬运家具，这些家具用于捐赠给正在重新安置到位于 NYCHA 公寓永久住所的灾民。这些搬运成本目前由 DHS 支付，同时也在寻找其他的资助组织。

HUD 资格类别：公共服务

国家目标：中低收入地区；中低收入人群；和紧急需要

CDBG-DR 划拨款项：$237,000,000

预计成绩：820 万民众得到救助

计划管理： 应急管理办公室、市长办公室、教育局、信息技术和电信局、全市行政服务局、纽约市警察局、消防部门（包括 EMS）、环卫局、环境保护局、Health and Hospitals Corporation、惩教局、选举委员会、老人局、人力资源管理局、无家可归者服务部、儿童服务管理局、房屋局、健康与心理卫生局、调查局、青少年与社区发展局、纽约市地检处、住房保护和开发部门、公园和娱乐部 和交通运输部。

合格申请对象/财产： 所有受飓风桑迪影响的民众。

资格标准： 无

拨款/贷款数额限制:无

计划优先事项： 保障市民的健康、安全和福利。

计划面向的地理区域： 全市范围

计划起止日期： 2012 年 10 月 27 日 - 2015 年 6 月 30 日

其他资金来源： FEMA 公共援助

15% 的公共服务限制：通过对成本进行重新分类，公共服务 IOCS 活动为 2.37 亿美元，住房计划下的 TDAP 活动为 1900 万美元，占总拨款（17.73 亿美元）的 14.4%。

紧急拆除

计划目标与描述： 全市近 400 幢建筑受暴风影响极为严重，对周围社区的健康和安全构成威胁。房屋保护和开发局拆除了这些建筑，为此，建筑局特发布紧急公告（拆除令）。对于所有利用 FEMA 公共援助的拆除活动，本市将启用 CDBG-DR 资金作为非联邦份额。纽约市将对所有此类项目开展相应的 FEMA 环境审查。其中的部分费用在准备此行动计划前便已产生。

HUD 资格类别： 清理和拆除

国家目标： 中低收入地区；贫民窟和疫病区；和紧急需要

CDBG-DR 划拨款项： $1,000,000

预计成绩： 拆除 400 幢建筑

计划管理： 房屋保护和开发局

合格申请对象/财产： 纽约市建筑局特为其发布紧急公告，表明建筑即将对公众的健康和安全构成威胁，必须拆除的对象。

资格标准： 无

拨款/贷款数额限制：无

计划优先事项： 评估对象的结构完整性。

计划面向的地理区域： 史坦顿岛、布鲁克林和皇后区

计划起止日期：2013 年 1 月 - 4 月

其他资金来源：美国陆军工程师兵团、FEMA 公共援助

残损物清除/清理

计划目标与描述： 利用 FEMA 资金资助符合 CDBG-DR 资格的残损物清除和清理活动，保护居民的健康和安全，疏通畅通、安全的交通环境，为经济活动提供资金。在准备此活动计划前产生的纽约市残损物清除费用包括以下活动：

暴风残损物：强风、暴雨和风暴潮的侵袭使街道、人行道和其他公共财产上堆积了大量的残损物。残损物由木质材料、沙土、石头、街道和楼宇/房屋的残骸以及其他物质组成。不仅阻碍交通，还对公众的健康和安全构成直接威胁。环卫局 (DSNY) 联合公园和娱乐部门 (DPR)、交通运输部 (DOT) 和环境保护局 (DEP) 带领全市清扫五个市区中的暴风残损物，以确保应急车辆通行安全，疏通畅通的交通环境，为重建工作营造一个安全、整洁的环境。截止到二月末，DSNY 已经累计清扫出飓风桑迪留下的 420,000 多吨的残损物，全市范围内清扫出的木质残损物超过 27,000 吨。这一数据表明，残损物吨位显著增加，已远超一般水平；去年，该部门处理的残损物达 326.9 万吨。鉴于本市不再经营垃圾填埋场的事实（Fresh Kills 垃圾填埋场已于 2001 年关闭），所有垃圾均需运往外地，这又造成一笔高昂开销。

DSNY 的残损物清除工作得到了临时组建的，加强型应急部门 (ERD) 的支持。ERD 的工作范围覆盖全市，但重点关注受灾最严重地区的残损物清除工作，包括但不限于皇后区的微风点和霍华德海滩；布鲁克林的科尼岛、里森海滩和雷德胡克区；克坦顿岛的中土滩、纽多普海滩和达登维尔区；以及曼哈顿的炮台公园。

DSNY 员工一周 7 天、一天 24 小时不间断奋战在工作岗位上，环卫工人 12 个小时为一班，从飓风桑迪结束后一直到十二月初始终坚守在本市受灾地区，以确保暴风留下的所有残损物能够迅速得到清理。该部门利用垃圾收集车、翻斗叉车和自动倾卸卡车协助清除暴风残损物。此外，DSNY 分配给其他地区的设备也被临时抽调回来，支援受灾地区加快残损物的清除进度。DSNY 还与 DOT、DEP 和几支部队合作，协助清除残损物。此外，还向集装箱系统遭到破坏的纽约市房屋管理局办公处提供额外的垃圾收集服务，并向分发重要物资、作为食物发放中心的特殊需要站点提供垃圾收集服务。另外，该部还在受灾地区放置了公用集装箱，方便这些地区的居民丢弃被暴风损坏的物品。在清理工作的高峰期，该部门共放出 100 多个集装箱，三月上旬，仍有约 30 个集装箱留在受灾现场。

残损物数量之大，加上本市尽快清除这些残损物的意愿之迫切，迫使本市开放七个临时的残损物存放和还原场，用以处理非木质的暴风残损物。 其中有五个场所已于 11 月 19 日前清理并关闭。剩下的所有暴风残损物均运往里斯公园（布鲁克林和皇后区）和卡波丹诺神父大道（史坦顿岛）的临时处理场。截止

到三月上旬，这几处处理场仍为满足暴风残损物的收集需要而开放运营。NYS Department of Environmental Conservation 为这些临时处理场的运营发布了一张一般许可证。在 11 月 9 日前，这些处理场的人员配备和管理工作一直由 DSNY 负责，之后转交给美国陆军工程师兵团的承包商。

除建立临时的垃圾处理场外，本市还签订了几份用于处理建筑和拆除 (C&D) 材料的垃圾中转站容量紧急合同。该部门还通过一份与 C&D 垃圾中转站运营商之间的现有合同解决垃圾处理事宜。这些合同用于直接从街道工作站和临时的残损物存放点运送暴风残损物。该部门还与易腐烂性垃圾中转站运营商签订三份紧急合同。鉴于暴风对本市出口网络的严重影响，包括铁路中断、转移拖车获取燃料困难，以及位于新泽西、为曼哈顿和布鲁克林卫生区服务的卡万塔垃圾能源转化工厂的暂时关闭，签订这些合同很有必要。该部门还签订了一份用于堆放和运送残损物的紧急合同，雇用堆放和运送设备/运营商，从受灾地区以及临时的残损物存放和还原处理场堆放和运送残损物。

沙土残损物：在皇后区洛克威海滩的周边地区，DPR 联合 DSNY 及 NYC Economic Development Corporation 收集冲到街道上的沙土（大部分沙土中都混合了残损物），将其运往雅各布里斯公园，由那里的美国陆军工程兵团利用筛机，从残损物中分离出超过 150,000 立方英码的沙土。清洗后的沙土现已运回海滩。本市各机构还在清除海滨地区的沙土和其他残损物方面采取行动。其中的部分工作必须手动完成，被重型设备损坏了长登、围栏和游戏设备的游乐场等处尤其如此。

移走树木：在树木损害方面，桑迪是本市有史已来经历过的最大一次暴风。DPR 负责处理日常的树木紧急情况，但面对桑迪这般重大的暴风灾害，应急管理办公室特组建吹倒树木特别工作组，聚集了 DPR、NYPD、FDNY、DoITT、DSNY、DOT 的工作人员以及主要公用事业公司的代表。 暴风过后，特别工作组对通过 311 接到的 20,000 余起街道树木紧急情况作出处理。 约有 13,000 棵街道树木、7,000 棵园林和自然区树木遭到破坏。树木、垂挂的枝干和木质残损物堆积在纽约市的街头，影响了车辆的通行，对公众的健康和安全构成了直接的威胁。其他公共安全工作还包括移走倒落在建筑物上或缠绕在电线中的树木。

面对如此凶猛的暴风，几乎全体 DPR 都被动员起来共同应对。由训练有素的内部工作人员、区林业部门的攀登员和修枝员领导处理工作，由公园监事、公园助理服务人员、城市公园工作人员以及包括园丁、建筑工程师、公园执法巡逻人员和城市公园护林员在内的其他工作人员组成支持网络。中央林业、园艺和自然资源也在组织合同支持、信息流和巡察等方面发挥了重要的作用。除 DPR 工作人员不辞辛苦地忘我工作外，高峰时期，另有 115 名林业合同工与其并肩奋战在五个区当中。本市还得到了 NYS DOT、NYS DEC、NYC DEP、特拉华县公共工程部、国家森林服务部门和国民警卫队派出的互助工作组的支持。

HUD 资格类别：残损物清除

国家目标： 中低收入地区；紧急需要

CDBG-DR 划拨款项：$8,000,000

预计成绩：820 万民众得到救助

计划管理： 环卫局、交通运输部、应急管理办公室、公园和娱乐部门、纽约市警察局、纽约消防局、环境保护局、纽约市行政事务局、教育局、健康与心理卫生局、纽约市地检处、Economic Development Corporation、人力资源管理局和惩教局。

合格申请对象/财产： 无

资格标准： 无

拨款/贷款数额限制： 无

计划优先事项： 将五个区中街道上的暴风残损物清理干净，确保应急车辆能够安全通行，疏通畅通的交通环境，为重建工作营造一个安全、整洁的环境。

计划面向的地理区域： 全市范围

计划起止日期： 2012 年 10 月 31 日 - 2013 年 6 月 30 日

其他资金来源： 美国陆军工程师兵团 (USACE) 残损物清理团队已经与环卫局开展合作，开设了几家临时的残损物存放场，对垃圾进行处理。USACE 在残损物处理方面的花费预计近 $2 亿。此外，SBS 还与 DPR 合作，利用联邦国家应急拨款资金雇用临时工作人员协助清理工作。

法规执行

计划目标与描述： 为应对飓风桑迪对私人建筑造成的破坏，建筑局向受灾地区派遣调查员，以评估住宅和商业建筑结构完整性的方式，保护当地居民的健康和安全。 建筑局在检测房产上设置了以下检查标签：

- 绿色：无限制。未观察到明显的结构风险；对所有者进入以及收复其房屋没有限制。
- 黄色：限制使用。房产受损；在每份公告中说明进入限制。房屋中存在需要所有者加以维修的损坏情况，如不维修，可能会对房屋的使用构成限制。
- 红色：不安全。房产严重受损，现在/曾经不宜进入或收回；不过，红色标签并不表示房屋需要拆除。

这些费用在准备此行动计划前便已产生。

美国住房和城市发展部 (HUD) 资格类别： 法规执行

国家目标： 中低收入地区；紧急需要

CDBG-DR 划拨款项： $1,000,000

预计成绩： 80,000 幢建筑得到检查

计划管理：建筑局

合格申请对象/财产：无

资格标准：无

拨款/贷款数额限制：无

计划优先事项：评估房屋条件，确保公众的健康和安全。

计划面向的地理区域：全市范围

计划起止日期： 2012 年 10 月 31 日 - 2015 年 6 月 30 日

其他资金来源：法规执行活动主要由 FEMA 公共援助拨款提供资金。然而，本市将使用 CDBG-DR 资金作为非联邦政府份额，用于支付这些费用。

公共设施修缮/重建

计划目标与描述：飓风桑迪对本市多家机构运营的大量市设施造成影响。据初步及最新估计，市基础设施和公共设施的损失达 $31 亿（包括对用水和污水处理基础设施、街道和道路以及其他非居住设施造成的损坏成本）。纽约市将借助 CDBG-DR 基金通过其他联邦资金来源进行筹资，用于公共设施的修复和重建。CDBG-DR 资金将要利用的其他联邦资金来源包括 FEMA 公共援助拨款以及美国陆军工程师兵团和联邦公路管理局资金。遵照 HUD 的指南，纽约市将在可行的情况下接受 FEMA 及其它联邦机构的环境审查。如需受灾地区的清单，请参见附录 A 和以下说明。请注意：本市将优先利用资金解决公立医院、受损学校和海滩的修复需要。不过，对于其他未得到解决的大项城市基础设施需求，将视未来拨款的到位情况予以处理。

健康和医院集团 (HHC)

HHC 所属的大型医院遭到飓风破坏，其中三处设施受到大面积损坏。此外，HHC 有五处小型医疗设施和一处管理办公室也遭到破坏。两家医院和一家社区诊所已撤离和重置。HHC 受飓风影响的病人不得不到别处就诊或推迟就诊，直到 HHC 设施可完全运转。

- **贝勒维医疗中心：**除其他关键服务设施（实验室和太平间）外，电气系统、机械系统、医用气体、生活用水、水泵和升降电动机也都位于贝勒维地下一层。因此，当地下一层被洪水淹没时，所有这些系统都出现故障并遭到严重破坏。此外，医疗设备、供应品和其他贵重物件也遭到了破坏。
- **康尼岛医院：**洪水淹没康尼岛医院整个第一层，并破坏了大量设备。第一层的饱和石棉水泥板需要进行清理。急诊部、影像科、儿科以及实验室服务被迫关闭。此外，康尼岛医院不合格的电器系统也受到严重破坏，使整所医院陷入瘫痪。康尼岛医院场外流动诊所 Ida G. Israel 的大楼被洪水冲毁，并且无法复原。

- **Coler-Goldwater 纪念医院：**洪水冲进 Coler 医院，损坏了所有设施的电气开关设备并切断 Con Ed 电源–。医院仍继续使用发电机供电。医院供暖蒸汽通道也遭到破坏，需要暂时使用锅炉供暖，直到一月份。此外，医院地下一层被淹没，需要进行大规模的排水和修缮。

教育部(DOE) / 学校建设委员会 (SCA)

71 栋教学楼受到了飓风桑迪的破坏。教学楼破坏包括严重的海水泛滥、被毁的锅炉和油箱、被破坏的电气和电脑/手机缆线和设备、石油泄漏及所造成的污染、落水洞、房顶漏水、被毁的体育馆和礼堂地板等。将教学楼恢复至飓风前的状态需要长期、大规模的修缮措施，包括用永久高压交流电系统代替临时锅炉。

公园和娱乐部 (DPR)

该部门发现约 400 处公园受到破坏，超过 300 万立方码的沙子从城市海滩位移。DPR 在洛克威、康尼岛和斯塔顿岛东海岸的财产遭到飓风桑迪的严重损坏。在皇后区洛克威海滩，37 个街区或近 3 英里的木板路遭到严重破坏。在斯塔顿岛，超过 60 只冲向 DPR 设施的船只需要清理。在康尼岛，越野障碍赛马乐园遭受巨大损坏。

该部门正致力于修缮皇后区、布鲁克林和斯塔顿岛的海滩和配套基础设施，包括在 2013 沙滩季到来之前（2013 年 5 月 24 日），更换救生站，整修公共厕所，安装残疾人专用沙滩移动垫并建造 ADA 入口坡道。

CDBG-DR 资金将用于洛克威海滩 (Rockaway Beach) 人行道的规划、设计和相关服务。该人行道被桑迪飓风摧毁。截至 2013 年 8 月，洛克威海滩的人行道设计开始启动。预计将提供具有弹性且能在未来数年内抵受飓风侵袭以及可能影响海岸线的潮汐力的防护性结构。目前可用于洛克威海滩人行道二期的设计和相关服务的资金总额为 1000 万美元，包括规划、管理以及 IOCS 计划的费用在内。人行道施工的资金可从日后的 CDBG-DR 拨款中获取。

一些修缮计划例子包括新栏杆、树木和景观更换、安全路面、游乐设施、手球和篮球场、围栏、植树以及更换被损坏或损毁设施的现场工作等。DPR 正努力修复并补充皇后区、布鲁克林和斯塔顿岛的海滩沙子，以使其恢复至飓风前状况。短期来讲，该部门将与美国陆军工程兵团 (USACE) 共同清理并补充皇后区和布鲁克林 300 多万立方码的沙子。除陆军工程兵团工作外，该部门还将在皇后区洛克威海滩建造沙丘和其他保护性沙子结构以保护社区免受未来风暴事件影响。在斯塔顿岛，公园和娱乐部将与 FEMA 共同恢复 75,000 立方码的沙子（USACE 在斯塔顿岛短期沙子补充工作方面无管辖权）。从中期/长期角度讲，该部门将与 USACE 共同制定并实施一项更完善的防御计划以抵抗未来天气事件，包括建筑防波堤和沙丘。

纽约城市警察局 (NYPD)

纽约城市警察局 (NYPD) 的 240 处设施中有 20 多处遭到风暴破坏。被损坏设施包括派出所、仓库/存储设施、船坞、拘留所、一个飞机库和警察局的靶场和防爆小组训练大楼。

五大区不同位置的设施都遭到破坏，包括 Randall's Island、低曼哈顿区、Floyd Bennett Field、Red Hook、布莱顿海滩和布鲁克林南部的海军工厂、College Point 和皇后区的洛克威海滩、布朗克斯的 Rodman's Neck 以及斯塔顿岛的 Port Richmond。多数情况下，在紧急和永久重建开始前，我们需要对被损设施进行大规模的排水并清理残损物。

纽约消防部门 (FDNY)

消防部门也遭到飓风破坏，包括 16 个消防站、6 个 EMS 站、5 个海事设施和 2 个配套设施（Paidge Avenue 与 Fort Totten）。被损坏的消防站、EMS 站和 Fort Totten 设施遭到 1 到 7 英尺风暴潮袭击。设施门窗（遭大量海水冲击）、地下室（水泛滥）、电气和供热系统（包括管道）以及各种结构都受到大范围损坏。码头、电器系统和变压器以及 Marine 9 处的海浪衰减器（用于降低浪高以方便船只停泊）等海事设施都遭到了破坏。

消防部门还损失了大量的信息技术设备、通信网络和基础设施、消防设备以及急救车。通信破坏包括：391 个遍布斯塔顿岛和皇后区的街道警报装置遭到损坏，支持警报装置网络和其他部门通信网络的地下电缆也遭到了破坏。警报装置是双向通信设备，公众可利用它在街角联系紧急服务（消费、警察和 EMS）。损毁车辆包括：7 辆救护车、8 辆消防车、6 个扶梯、5 个灌丛火装置、一辆危险物品卡车和多辆后勤车。

卫生部 (DSNY)

DSNY 在整座城市共发现 61 处设施被损坏。卫生部在 2012 年 10 月 29 日当天或之前撤离了 14 处设施，之后恢复了所有设施，除曼哈顿社区 1 区车库。该车库位于哈德逊河旁街道的正对面，遭到了灾难性破坏。在建造新的曼哈顿社区 1、2 和 5 区车库期间，其他设施的修缮工作也相继展开。受到海水浸泡，布鲁克林社区 1 区和 4 区车库的电缆受到严重损坏，在完成正在进行的电气修缮工作之前，重建人员只能依靠发电机发电以展开工作。曼哈顿比弗街 44 号卫生部办公室的重建工作由于整栋大楼断电暂停四个月。海水涌进电梯、空调和通风设备、电气开关和变压器并破坏了内部水泵、消防安全系统和空气压缩机。最近，该部门启动了在比弗街 44 号的重建工作。

卫生部受损坏的车辆包括：9 辆轻型/中型车和 34 辆大型车，这些车辆在遭海水破坏后都需要进行维修。此外，22 辆轻型/中型车和 10 辆大型车遭到了灾难性破坏。

清洁和收集仓库局被洪水淹没，严重破坏了 DSNY 供给。其他遭到破坏的 DSNY 设施和设备包括发电机、空气压缩机、卡车扶梯、排污泵、IT 和通信设备、电器和家具。

该部门管辖的前 Fresh Kills 垃圾填埋场设施也遭到了破坏，包括渗滤液收集井、雨水池和排水管等；这些基础设施对展开环保的重建工作至关重要。经过垃圾填埋场材料的渗滤液和水在排放前需要进行处理，此设备可提供所需的处理和排放。此处的 Muldoon 大街入口也遭到了破坏。

惩教局 (DOC)

雷克斯岛位于东河和法拉盛湾的交汇处，纽约 12 个惩教设施其中九个位于此地，另外两个是由 HHC 管辖的医院监狱病房。雷克斯岛上的设施离海平面 15 英尺或更高，因此它们未遭到风暴潮和洪水破坏。但是，雷克斯岛的一处设施 Anna M. Kross 中心的屋顶遭大风严重损坏。风暴潮和洪水严重影响了此岛的北

海岸，侵蚀了约四英亩土地。大量的永久性活动房屋（居民和普通工作者将其用作办公室）位于被侵蚀的北海岸。四辆拖车直接被损毁，剩余的活动房屋在下一个飓风季前须永久撤离。在岛外，位于布朗克斯 Hunts Point 区域的东河上的城市监狱驳船 Vernon C. Bain Center 遭到洪水严重损坏。

交通运输局 (DOT)

- 轮渡斯塔顿岛轮渡系统每年运载 2000 多万乘客，是斯塔顿岛和下曼哈顿区经济中心唯一的直接往来通道。Whitehall（曼哈顿）和 St. George（斯塔顿岛）客运码头的机械和电器系统遭到严重破坏。损坏设施包括高滑率电机控制器、继电器、触体和断路器。乘客电梯、电动扶梯、货物电梯、商店和办公室遭洪水淹没。此外，轮渡码头和其他轮渡设施遭受上百万美元的损失，包括 St. George Terminal 的码头和渡船导柱、斯塔顿岛的轮渡维护设施以及华尔街和 34 号街的小型码头（私人渡轮使用；在城市岛小型渡轮将贫穷的死者运往 Hart Island）。
- 设备：交通运输部总部位于低曼哈顿区沃特街 55 号，遭到了严重的洪水破坏。该部门受风暴影响关闭数周。之后沃特街 55 号重新开放，设备遭到大面积损坏，需要全部更换。

信息技术和电信部 (DoITT)

受风暴影响，DoITT 不得不修缮 11 MetroTech 受损的屋顶以及遭到破坏的 NYC 无线网络 (NYCWiN)。NYCWiN 是政府专用宽带无线基础设施，用于支持公共安全和其他主要城市工作。此外，遭风暴破坏的电话基础设施将更换为 IP 电话 (VOIP) 系统。

全市行政服务部门 (DCAS)

DCAS 是一些不同的城市实体及其产品组合的资本预算机构。DCAS 已申请资金支持两个与桑迪相关的资本项目。第一，由于之前的车辆被损毁，该机构需要代表曼哈顿地检处购买一辆安置监督车。另外一个项目是修缮布鲁克林 Red Hook Community Justice Center 被破坏的电梯底坑和控制系统。

布鲁克林、纽约和皇后区公共图书系统

布鲁克林、纽约和皇后区公共图书系统由非营利性组织经营，其基础设施归纽约市所有或由纽约市负责修缮。飓风桑迪损坏了皇后区公共图书系统的六个分支 (Arverne、 Broad Channe、 Peninsula、 Seaside、 Howard Beach 和 Far Rockaway)。这三个系统中受影响的分支需要大规模的改造和重建。

文化事务局 (DCLA) 资助的文化组织

为数众多的文化机构由非营利性组织经营，其基础设施归纽约市所有或由纽约市负责修缮。飓风桑迪致造成其中多家机构严重受损，包括纽约水族馆（New York Aquarium，由国际野生生物保护学会 (Wildlife Conservation Society) 经营）、警队博物馆 (Police Museum)、不冻港文化中心 (Snug Harbor Cultural Center) 及史坦顿岛历史协会 (Staten Island Historical Society)。由美国科尼岛、Eyebeam Atelier 及 Smack Mellon 租赁和经营的市属设备也遭到损坏。

以下两家文化团体受损最为严重：

1. 纽约水族馆：洪水涌入馆内较低楼层，造成电气和机械设备损坏，这些都是对于生命维持系统和水族馆运营至关重要的设备。此外，该馆还需经过大量修缮和重建工作才能完全面向公众重新开放。

2. 纽约市警队博物馆：屋顶被大风刮坏，洪水进入地下室和一层走廊，电气和机械设备及展厅均遭到毁坏。该地标性建筑需进行大规模修缮，包括消菌除霉及除去其他可能的污染物，之后再完全面向公众重新开放。

美国住房和城市发展部 (HUD) 资格类别：公共设施修缮/重建

国家目标：中低收入人群；中低收入地区；急需

CDBG-DR 划拨款项： $15,000,000

预计成绩：96 处公共设施（14 处海滩、71 所学校和 11 所医院/卫生所）

计划管理：Health and Hospitals Corporation、教育局、学校建设管理局、公园和娱乐部、纽约市行政事务局、文化事务局、设计建筑局、环境保护局、健康与心理卫生局、无家可归者服务处、调查局、交通局、经济开发公司、纽约市消防局、房屋保护开发局、人力资源管理局、市长办公室、纽约市警察局和惩教局。

合格申请对象/财产：无

资格标准：无

拨款/贷款数额限制：无

计划优先事项：公立医院、学校和设施优先，体现在这些机构可快速调用资金，同时中低收入人群可直接获取救济。

计划面向的地理区域：全市范围；确切位置将在市季度业绩报告中予以说明。

计划起止日期：2013 年 10 月 31 日 – 2015 年 6 月 30 日

其他资金来源： FEMA 公共援助、USACE（一些海滩养护）、联邦运输管理局

临时援助

纽约市快速维修

计划目标与描述：纽约市快速维修计划援助受桑迪飓风影响的住宅业主，紧急维修其私人房屋，尽力采取必要措施来缓和因飓风引起的紧急状况。此类紧急维修允许居民安全留守在家中，完成永久性维修。这是一个由 FEMA 批准的试点计划，用来取代将各住户安置到临时房屋单位中。紧急维修包括恢复供暖、供电和供水，而其它限制性维修则为保护房屋，避免其遭受进一步严重损坏。纽约市快速维修援助了超过 11,500 幢房屋，含近 20,000 个住宅单位，分布于五个区。根据纽约市快速维修计划，本市雇用了 9 家主要承包商和 185 家分包商，对受桑迪飓风影响的居民住宅进行紧急维修。在计划的高峰期，纽约市快速维修每天完成 200 多所房屋的维修工作，高峰时期，9 家主要承包商每天雇用 2,300 多名熟练的人员

进行维修工作。该计划接近尾声时，纽约市快速维修灾后服务已经启动，由一组客户服务团队专门为个人业主解答疑问。接受纽约市快速维修援助的住宅业主也有资格申请纽约市 Build It Back 计划，完成房屋单位的维修。

表格： 纽约市快速维修– 区划分

区	维修的建筑物	维修的住宅单位
布朗克斯	36	49
布鲁克林	4,148	7,418
曼哈顿	15	148
皇后区	5,276	9,707
斯塔顿岛	2,298	2,938
总计	**11,773**	**20,260**

表格： 纽约市快速维修– 其它统计数据

平均每日的工人数	1,500 名工人
平均每日维修的建筑物数量	103 幢建筑物
平均每日维修的住宅单位数量	177 个住宅单位

美国住房和城市发展部 (HUD) 资格类别：临时援助

国家目标：中低收入地区；贫民窟或疫病区；紧急需要

CDBG-DR 划拨款项：$98,000,000

预计成绩：为 20,000 多个家庭（约 54,000 人）提供服务。

计划管理：环境保护局、房屋修复工作市长办公室、住房保护和开发部门、紧急事务管理办公室、市长办公室、房屋局、纽约市行政事务局、卫生部。

合格申请对象/财产：受到桑迪飓风的持续性损坏的住宅。

资格标准：

- 纽约市五个区内的住宅业主。
- 单户或两户房屋的业主需要提供 FEMA 编号。 多户房屋的业主无需提供在纽约市快速维修注册的 FEMA 编号。
- 房屋必须经纽约市房屋局鉴定认为结构安全，并在门上张贴黄色或绿色的布告（或未张贴任何布告）以示区分。 贴有红色布告的房屋必须进行各种必要维修，才能过渡到黄色或绿色布告，之后，纽约市快速维修团队才能安全进入居民的房屋。
- 房屋要求没有任何积水，以便进行安全检查。 如果屋内有积水，房主需向纽约市快速维修报备。 在预约纽约市快速维修团队之前，本市的房屋已经排干积水。

拨款/贷款数额限制：根据需要确定。

计划优先事项：优先为受损房屋恢复供暖、供电和热水供应。

计划面向的地理区域：五个受飓风影响的区。

施工起止日期：2012 年 11 月 9 日 – 2013 年 3 月 31 日

其他资金来源：FEMA

街道施工/改造

计划目标与描述：纽约市将借助 CDBG-DR 基金通过其他联邦资金来源进行筹资，用于公共设施的修复和重建。CDBG-DR 即将利用的其他联邦资金来源包括 FEMA 公共援助基金以及联邦公路管理局拨款。纽约市将对所有此类项目开展相应的 FEMA 环境审查（其他联邦机构亦有可能参与）。请注意，其中部分费用在此行动计划制订之前即已产生。

交通运输局 (DOT)

由于飓风桑迪的侵袭，纽约市的交通基础设施遭受巨大破坏。DOT 负责对重要路桥基础设施予以重修或更换，并更换路灯、信号标识及其他交通设备。

DOT 对纽约市所有遭到风暴破坏的街道状况作了评估，确定有数百英里的车道需要重新铺设路面和/或彻底重修。海水渗入十字路口下方的地下布线，损坏近 4,000 盏路灯及 700 组交通信号灯，这一情形主要出现在洛克威区。此外也存在路灯电线杆、支架组件和接线被强风刮坏的情形。泛滥的海水还对电气元件造成腐蚀，DOT 因此需在纽约市所有受到影响的地区更换灯具、信号标识和交通控制设备。

洪水也严重毁坏了曼哈顿下城的炮台公园及西街地下通道。目前虽已采取临时措施确保这些高速公路面向公众开放，但电气系统及其他维修仍有待通过永久性修复工作得到处理。此外还需对 15 座可移动桥梁进行维修，这些桥梁主要架设在哈莱姆河（连接曼哈顿和布朗克斯区）、布鲁克林区的格瓦努斯运河以及新城河沿线（连接布鲁克林和皇后区）。水位上涨导致电气设备、桥梁操作控制台及某些机械部件毁坏，部分桥梁报警闸门和导航灯受损。其他受损桥梁分布在贝尔特公园大道（连接布鲁克林区南部和皇后区与肯尼迪机场）以及罗斯福路（曼哈顿东部中心商务区唯一的交通要道）等沿线。

设计施工局 (DDC)

如前所述，桑迪强风席卷之处，纽约市数千株树木发生倒伏，风暴潮还毁坏了淹没区的人行道。DDC 将负责对人行道和行道树进行更新，包括拆除受损人行道、移走树木及打磨树桩等。

HUD 资格类别：街道施工/改造

国家目标：紧急需要

CDBG-DR 划拨款项：待定 – 这将用于未来 CDBG-DR 划拨款项。

预计成绩：受损车道重铺路面/重新修建，恢复及更新毁损人行道，受灾区域重新种植行道树。

计划管理：纽约市交通运输局、纽约市设计施工局

合格申请对象/财产：无

拨款/贷款数额限制：无

计划优先事项：恢复城市重要交通基础设施，确保公众和应急车辆安全通行。

计划面向的地理区域：全市范围

计划起止日期：2012 年 10 月 30 日 - 2015 年 6 月 30 日

其他资金来源：联邦公路管理局 (FHWA)、联邦运输管理局 (FTA)、FEMA 公共援助

其他非住宅结构的修复/重建

计划目标与描述：本市将使用 CDBG-DR 资金来充分利用其他联邦资金来源以修复和重建本市的其他非住宅结构。这些设施包括由非营利性公共实体（如 NYC Economic Development Corporation、Brooklyn Navy Yard Development Corporation、Trust for Governor's Island 和 Brooklyn Bridge Park）管理的城市所有基础设施。

New York City Economic Development Corporation (NYCEDC)

NYCEDC 是本市经济发展的主要代理人。NYCEDC 是一家根据与本市的年度合同行动的城市控制公共实体（当地开发公司），作为促进经济发展和企业成长的催化剂。其主要授权是在纽约市从事鼓励投资以及吸引、保持和创造工作的公共活动。NYCEDC 完成其使命的一部分是通过管理城市所有财产和城市基本建设项目。在暴风期间若干种 NYCEDC 的资产受损。

紧急工作和永久工作分类为以下组：

- 第 1 组 – 海事和航空资产（包括楼顶直升飞机机场停靠区、曼哈顿商业区直升飞机机场和游轮码头所需的修理）；
- 第 2 组 – 史坦顿岛的母港（包括残损物清除、码头改进、海岸线稳定）；
- 第 3 组 – EDC 管理的纽约市资产（包括残损物清除、屋顶修理和建筑系统的恢复）。

Brooklyn Navy Yard Development Corporation (BNYDC)

Brooklyn Navy Yard 跨度将近 300 英亩，包含 40 多栋建筑物、3 个全功能的干船坞、4 个起作用的码头和大约 400 万平方英尺可出租空间。Navy Yard 由非营利性的 Brooklyn Navy Yard Development Corporation (BNYDC) 根据与纽约市签订的合同进行管理。BNYDC 作为本市在 Brooklyn Navy Yard 的所有工业、商业、滨水区、海事和其他开发项目方面的代表。Navy Yard 有 250 多个租户，这些租户累计提供近 6,000 份工作，多数工作都有益于邻近社区的当地居民。

Navy Yard 直接位于 East River 和 Wallabout Bay 滨水区的疏散区 A 内。强风和特大洪水除了损毁了 Yard 的安全喷水和蒸汽系统外，还损毁了建筑物、变电站、电梯、道路和滨水区基础设施。

CDBG-DR 资金将被用于修复和修理 Brooklyn Navy Yard 以便 Yard 及其租户可以开足马力生产并转而有效地作为本市经济增长和发展的发动机。

Trust for Governor's Island (TGI)

纽约市负责 Governors Island 并创建了管理该岛的运营、规划和重新开发的组织 Trust for Governors Island (TGI)。TGI 在 Governors Island 上拥有 150 英亩土地，这片土地位于距曼哈顿下城 800 码的位置。该岛是文化历史目的地并且也是纽约市公立学校的所在地。

该岛遭受大量洪水，这导致许多设施、电气系统和海堤损毁。TGI 和 New York Harbor School 都已恢复运营，但尚未恢复电话服务。该岛的电气基础设施的附加评估仍在进行中。必要的工作包括：从该岛上清除残损物，修理该岛的周边围网和海堤，修理电气基础设施，稳定历史建筑物，修理排水口，以及修理或购买主要设备。TGI 的一些运输设施（包括炮台海事大楼、苏瓦松船坞和 TGI 的一些吊桥）也需要修理。预计对电气设备进行必要的更换可能额外需要 400 万美元。

CDBG-DR 资金将被用于修复和修理 Governor's Island 的场所以使其恢复完整功能。

Brooklyn Bridge Park

Brooklyn Bridge Park 经受了电气设备和操场地面损坏。容纳电气设备的区域遭洪水淹没以及损坏的变压器、开关装置和其他设备使该公园没有照明。该公园的四个操场中有两个的操场地面由于洪水而起皱并且需要更换。

HUD 资格类别：其他非住宅结构的修复/重建

国家目标：紧急需要

CDBG-DR 划拨款项：待定 – 这将用于未来 CDBG-DR 划拨款项。

预计成绩：将修理和修复损坏的设施以使受暴风影响的重要文化组织继续入住和运营。

计划管理：New York City Economic Development Corporation、Brooklyn Navy Yard Development Corporation、Trust for Governor's Island 和 Brooklyn Bridge Park。

合格申请对象/财产：由 New York City Economic Development Corporation、Brooklyn Navy Yard Development Corporation、Trust for Governor's Island 和 Brooklyn Bridge Park 拥有或管理的财产。

资格标准：无

拨款/贷款数额限制：无

计划优先事项：无

计划面向的地理区域：全市范围

计划起止日期：2012 年 10 月 30 日 - 2015 年 6 月 30 日

给排水管线/系统施工/改造

计划目标与描述：环境保护局 (DEP) 通过提供清洁饮用水以及收集和处理污水来保障公众健康并保护环境。风暴期间，尽管飓风桑迪对饮用水库、给水管道、水污染防治厂 (WPCP)、污水泵站、污水管道、垃圾填埋场及相关设施均造成显著影响，纽约市仍然保证了饮用水的安全。CDBG-DR 基金可作为非联邦份额，用于修复风暴造成的损坏，并尽可能减轻未来灾害的影响，此外 FEMA 公共援助基金也将对此提供资助。纽约市将对所有此类项目开展相应的 FEMA 环境审查（其他联邦机构亦有可能参与）。请注意，其中部分费用在此行动计划制订之前即已产生。

DEP 给排水工程处在风暴过后第一时间对给排水投诉作出了处理。在飓风发生后的前几天里，DEP 检查了约 1,000 个集水池，并对其中三分之一以上予以清理。整个 11 月，工作人员继续在全城范围内检查和清理集水池。作为响应措施的一部分，他们检查了 6,100 多个集水池，并清理了 3,600 多个。DEP 工作人员在洛克威及皇后区海岸沿线对所有 DEP 资产进行了详细的检查。通过这些检查，DEP 在全城范围内修理了约 900 个水龙头。

在整个纽约市，DEP 共对超过 37 英里的污水管道进行了清理。承包方检查了洛克威约 51 英里的污水管道，并在布鲁克林区、皇后区和史坦顿岛清理了超过八英里的污水管道。清除残损物约 450 立方码，其中近 85% 出自皇后区。为恢复自然排水，DEP 在史坦顿岛的杰斐逊道进行了大量的清理工作。飓风发生后的两周内，清淤车就已清理了直线长度接近 10,000 英尺的排污管道，工作人员从杰斐逊道清出约 1,000 立方码的残损物。

14 座污水处理厂中，有 10 座遭到飓风桑迪破坏。大多数污水处理设施为电气系统受损，即变电站、电机、控制面板、接线盒及仪器仪表等。由于市电中断，多处 DEP 设施依靠应急发电机供电长达两星期。96 座 DEP 泵站中有 42 座在风暴期间受到影响。约半数泵站无法运转的原因为洪水破坏，另一半则是由于供电中断。城市受损的给排水处理系统亟待重建和修复，相关资金缺口有望通过未来划拨款项得以补足。

HUD 资格类别：给排水管线/系统施工/改造

国家目标：中低收入地区；急需

CDBG-DR 划拨款项：待定 – 这将用于未来 CDBG-DR 划拨款项。

预计成绩：820 万民众得到救助

计划管理：纽约市环境保护局

合格申请对象/财产：无

资格标准：无

拨款/贷款数额限制：无

计划优先事项：通过提供清洁饮用水以及收集和处理污水来保障公众健康并保护环境。

计划面向的地理区域：全市范围

计划起止日期：2012 年 10 月 30 日 - 2015 年 6 月 30 日

其他资金来源：FEMA 公共援助

IOCS 总结

以下图表显示了最近根据纽约市 2013 财年接近尾声时的最佳可用信息对各机构计算得出的 IOCS 资金。CDBG-DR 资金分布于 IOCS 总体计划内的公共服务、紧急拆除、残损物清除/清理、法规执行、公共设施修缮/重建以及临时援助活动。IOCS 计划的费用份额补偿将涵盖符合 CDBG-DR 资格但尚未由 FEMA 作出补偿的未满足需求，包括符合费用份额协议的 10% 的非联邦份额，以及 FEMA、其它联邦机构或其它资金来源未予拨款的与桑迪飓风相关的其它费用。

IOCS 资金（按机构划分）	
机构	CDBG-DR 资金 （百万美元）
儿童服务管理局	$0.1
房屋局	$0.5
纽约市行政事务局	$11.2
文化事务局	$0.0
设计建筑局	$1.1
教育局	$4.9
环境保护局	$101.9
健康与心理卫生局	$2.6
无家可归者服务处	$2.2
调查局	$0.0
老人局	$0.1

交通局	$2.2
青少年与社区发展局	$0.0
纽约市地检处	$0.0
经济开发公司	$0.1
消防局	$1.3
Health and Hospitals Corporation	$183.0
房屋保护开发局	$1.0
人力资源管理局	$7.0
市长	$0.5
应急管理办公室	$0.4
公园和娱乐部	$6.6
警察局	$16.0
惩教局	$0.3
其它	$17.0
总计	$360.0

注意：所有数字均已四省五入至最近的 100,000 美元。列为 $0.0 的机构则表示所得拨款少于 100,000 美元，由于数字的四省五入，无法计入总计金额。

X. 防御

概述

飓风桑迪对纽约市造成了破坏性的影响。飓风夺走了 44 人的生命。损坏了超过 23,000 座住宅建筑，包含 69,000 座房屋，迫使 6,500 名病人从医院撤离，在家疗养；800,000 多名用户无法用电，包括 23,400 家企业，110 万纽约儿童一周时间无法上学。

桑迪巨大的风暴潮以及风暴潮造成的洪水泛滥对纽约市的影响最大。纽约市 50.6 平方英里的面积（纽约市陆地总面积的 17%）遭受洪灾，多数地区洪水深度前所未有。

城市不同地区遭受风暴的灾害程度有所不同。例如，城市南部海岸线遭受风暴潮的影响最严重，强大的海浪对建筑、基础设施和社区造成了巨大损坏，同时造成了大面积的洪灾。与此同时，其他海岸线只出现了洪灾，但是洪灾造成的损害也非常严重且持久。

不同类型的洪灾会造成不同类型的建筑损坏。纽约市五大行政区建筑自身结构特点的显著差异也会影响建筑受损程度和类型。

飓风桑迪的到来，使拥有 520 英里漫长海岸线的大型多元化都市长期存在的薄弱环节显露无疑。飓风也暴露了原先未发现的其他薄弱之处。根据联邦紧急事务管理署（Federal Emergency Management Agency，简称 FEMA）最近发布的洪灾地图以及纽约市应对气候变化专门委员会（New York City Panel on Climate Change，简称 NPCC）的气候预测，这些薄弱之处很可能随着时间的迁移而变得更加严重。

根据 FEMA 的初步工作地图（Preliminary Work Maps，简称 PWM）（该地图显示联邦政府目前对纽约市洪灾风险的分析以及 100 年氾洪区域——某地区特定年份内氾洪概率等于或大于 1% 的区域），与 1983 年发布的地图相比，洪灾区域扩大了约 15 平方英里或 45%。可以登录以下网址查看 PWM：http://www.region2coastal.com。

新的氾洪地区包括五大行政区的大部分区域，布鲁克林区和皇后区明显扩大。整个城市中的氾洪地区有 67,700 座建筑（与 1983 年的洪水保险费率地图中的建筑数量相比，增加了 90%），包括 5.34 亿平方英尺的房屋面积（达到地区面积的 42%）。氾洪地区中住宅单位数量增加到了 196,700 个（涨幅超过 61%），大部分住宅位于布鲁克林区、曼哈顿区以及皇后区。目前大约 400,000 纽约人居住在氾洪地区（达到 83%）。

根据 NPCC 的气候预测，纽约市的危险以后会更加严重。这些预测指出了纽约市周围的海平面，最近 100 多年来，已经上升了一英尺以上，到本世纪中期将会超过 2.5 英尺。预计到 21 世纪 20 年代，海平面上升将使氾洪区域扩展 59 平方米（根据 PWM，将提高 23%），包括 88,800 栋建筑（增加 31%）。到 21 世纪中叶，纽约市氾洪区域会达到 72 平方英里，接近四分之一的城市面积，该区域内目前拥有 114,000 栋建筑、纽约市 97% 的发电能力、20% 的医院床位以及大量的公共房屋。按照最高的海平面上升量预测，超过 800,000 名纽约市民（纽约市当前人口的 10%）目前居住在预计到 21 世纪中叶成为百年氾洪区域的位置。

由于这些因素（纽约市及其海岸线的大小和多样化，桑迪影响城市不同地区的不同方式，预测气候变化可能产生的影响），没有所谓的万全之策来解决纽约市不同地区目前面对的各种薄弱问题，未来仍将要面对。相反，需要各种具有细微差别的解决方案来帮助薄弱地区从风暴灾害中恢复，并且可以更好地应对未来的气候事件。这些解决方案包括保护城市海岸线及其建筑群的措施。纽约市正在寻求通过 CDBG-DR 财政拨款解决某些未满足的缺口。行动计划中概述的方案补充了纽约市可以采取的其他措施，体现了针对遭受飓风桑迪影响的薄弱地区的主要投资，这些区域在未来会遭受气候事件的进一步破坏。

飓风桑迪前后纽约市的可持续性和复原力措施规划

本市于 2007 年启动了 *PlaNYC*，在新创建的长期规划和可持续发展市长办公室 (OLTPS) 的指导下共同努力使纽约成为一个更符合可持续发展原则的城市。根据 *PlaNYC* ，纽约市力图了解其作为一座滨海城市的薄弱之处以及气候变化可能造成的影响。例如，纽约市开始与 FEMA 合作，更新 1983 年联邦政府洪灾地图，以便能够对沿海风暴造成的危害有一个更好的认识。并召集 NPCC 对纽约市的气候进行预测，了解未来气候带来的风险。另外，在飓风桑迪来临之前，纽约市就已经开始进行复原力投资，旨在更好地应对气候变化预期导致的更为频发和强烈的沿海风暴。例如，纽约市要求对易损地区的重大建设进行气候风险评估。因此，在飓风桑迪袭击期间，这些被淹没地区的新建筑和基础设施仅仅受到了轻微损害。

然而，由于风暴强度及受波及社区数量之多，纽约市意识到必须依照 *PlaNYC*，加倍努力进行复原力措施。因此，2012 年 12 月，伴随着恢复工作的持续开展，纽约市市长发起成立了重建和恢复特别小组（Special Initiative for Rebuilding and Resiliency，简称 SIRR），并责成该小组分析飓风桑迪对城市海岸线、建筑、基础设施系统和社区造成的损坏；预测未来气候变化可能产生的影响；并确定为使纽约市能够更好地承受环境变化带来的影响而需要采取的措施。SIRR 由政府内外的 30 多名专家组成，与 OLTPS 合作，主要负责根据 *PlaNYC* 开展的复原力工作继续努力。SIRR 还与纽约市规划局 (Department of City Planning)、纽约市经济发展局 (New York City Economic Development Corporation ，简称 NYCEDC) 以及 30 多个市、州和联邦机构合作；咨询外部专家；多次接见由 60 多名当选官员的办事处人员；接洽 250 多个社会、倡导和社区组织；并在受影响区域主办 11 次公开会议，征求复原力优先措施方面的意见。

SIRR 经过分析、规划和推广，制定了一份题为*《打造更强大、更具灾害防御能力的纽约》*报告，共计 438 页，于 2013 年 6 月 11 日发布。 这份报告中包含 250 多个具体举措，针对纽约市基础设施、现有环境和沿海社区的脆弱性提出了解决办法。在报告的这些举措当中，重点说明了本行动计划中包含的关键计划，这些计划旨在解决飓风桑迪期间的重要未满足需求。该计划可以通过以下地址回顾：http://www.nyc.gov/html/sirr/html/report/report.shtml

需求评估

沿海洪灾的影响

为了解本行动计划意在解决的未满足缺口，很重要的一点是了解在飓风桑迪期间发生了什么。根据*《打造更强大、更具灾害防御能力的纽约》*中所提供的分析，影响不同城市地区的风暴潮和洪灾的发生主要分为三种途径。

- 首先，洪水直接来自海洋，水涌上沙滩和堤岸。巨大波浪冲毁了布鲁克林南部面临海洋的区域、皇后区最南部区域以及史坦顿岛东海岸和南海岸。

- 其次，桑迪的洪水也从一个间接通道涌来：来自海洋的风暴潮流入了许多海湾、小溪、水湾中，以致这些“后门”通道涌向了陆地。例如，布鲁克林南部的大部分洪水不是通过大西洋海滩涌入，而是通过科尼岛湾和羊头湾进入。同样，在海浪从南部撞向洛克威半岛的同时，风暴潮也抬高了牙买加湾的水位，并从北侧淹没了半岛。

- 最后，沿海洪水的第三个来源是沿着海岸线绵延的一系列排水基础设施。尽管该管道工程通常能够将陆地水排入区域排水沟，但是飓风桑迪带来的风暴潮淹没了该基础设施，反转了管道中的水流方向，并将洪水引至社区。（然而仅仅是积极讨论一洪水源是无法解决这些隐患的，*《打造更强大、更具灾害防御能力的纽约》第 12 章：水与废水一书中*详细列出了城市加强沿海岸线排水基础设施的计划。）

尽管飓风桑迪带来的风暴潮一般摧毁其波及的所有区域，但是一些沿海措施确实能够起到预防海浪和洪水的作用。例如，沙丘（加固沙堆，通常位于海滩后端）和养护沙滩（添加大型沙堆，用于拓宽和抬高沙滩）能够吸收海浪和洪水的破坏性能量，在很多情况下能够对内陆社区起到缓冲保护作用。沿其他水湾建造的防御石护岸——块状岩，又称抛石，可以加固易损海岸线，保护毗邻区域。在其他位置建造堤岸——直立式挡土墙，能够破浪，降低风暴潮的破坏性能量。抬高建设基址也能够使建筑和基础设施避开危险。最后，根据最佳惯例实施的排水系统可以防止管道污水溢流。

这些沿海保护措施在飓风桑迪期间起到了有效作用，因此 SIRR 在分析可能在纽约市实施的措施中，考虑选用这些措施，用于保护易损地区在将来免遭损害。

未满足的沿海保护缺口

特定沿海社区和关键医疗设施遭受的损害证明必须采取本行动计划中概述的沿海保护措施。根据联邦政府洪灾地图和气候预测，如果不采取保护措施，这些区域和设施遭受将来气候事件的风险越来越高。因此，在再次发生严重洪灾之前，必须对飓风桑迪破坏的社区进行投资。

史坦顿岛南海岸

红粘土绝壁将南海岸与海南隔离开，在飓风桑迪发生之前，海浪就不断侵蚀这些绝壁，对一些区域的房屋和企业造成威胁。在风暴中，强大的风成浪几乎与该区域绝壁处蚀刻而成的海岸平行，彻底摧毁海岸线附近的房屋，有时风暴过后，这些房屋仅剩下地基。

布鲁克林南部的科尼岛湾

在飓风桑迪期间，来自海洋的强烈海啸对布鲁克林南部大西洋海岸沿岸的建筑造成了损坏，但是布鲁克林南部的大部分洪水灾害是由科尼岛湾造成。科尼岛湾的低岸沿早早就被风暴漫过（事实上，在风暴高峰期之前的整整 12 个小时，科尼岛湾毗邻的海王星大道就已经洪水泛滥）。即使在科尼岛湾面临海洋的社区、布莱顿海滩和曼哈顿海滩，在风暴高峰期之前，洪水主要通过“后门”涌入，并且在许多区域，海水与来自陆地北部的水域相遇。该洪灾损坏了住宅地面层和地下室空间，破坏了电气设备和其他建筑系统，并中断了电力服务。另外，数以千计的商业区被淹没，导致未抬高的库存和贵重设备损失以及室内装饰材料破损。

根据在 SIRR 研究和规划过程中进行的全面分析，纽约市认为在史坦顿岛南海岸和科尼岛湾沿岸建造防御石护岸将有助于控制飓风桑迪期间造成的损失，避免将来发生类似的毁坏。护岸是一种经纽约市验证的沿海保护技术，并且经验证明，护岸只需要最低限度的维护，其浅边坡可以为海洋生物和植物提供近岸栖息地。在评估护岸用作科尼岛湾和史坦顿岛南海岸一种风险降低措施期间，SIRR 检查了这两个区域的地貌 — 自然地形、基础地质状况以及现有建造条件。SIRR 还进行了下列活动：采用复杂的风暴潮模型评估在该位置建造的护岸能够提供的保护等级；评估该方法的成本效益，考虑前期施工成本和长期维护成本，用以计算总生命周期费用；根据其他重要公共注意事项，例如对海滨通道的影响、环境影响、对社区特点的影响以及对中低收入人群等脆弱人口提供的保护，对建议采取的措施进行了评估。

全市其他易损低洼区域

尽管城市部分地区的堤岸在破浪和减少飓风桑迪期间渗入土地的洪水数量方面起到了有效作用，风暴还是损坏了一些堤岸。另外，一些未建造堤岸和现有堤岸数量不足的区域使毗邻社区遭受“后门”洪灾。例如，布鲁克林-皇后区滨海沿岸以及洛克威半岛北侧就遭遇到这种情况。另外，纽约市一些缺少堤岸或堤岸数量不足的低洼地区在没有发生风暴的情况下也遭受了洪灾，受灾原因仅仅是在每月潮汐周期的过程中规律的潮汐运动。这种效应可能随着海平面因气候变化升高而恶化。飓风桑迪暴露出百年氾洪区域内的所有地区均易遭受大水泛滥和损坏。

根据在 SIRR 研究和规划过程中进行的全面分析以及*《打造更强大、更具灾害防御能力的纽约》*中的所述分析，纽约市认为修理、安装和抬高全市范围内易损区域中的堤岸能够避免毗邻区域在飓风桑迪期间遭受洪灾，有助于预防未来沿海风暴导致的类似影响，并且可以预防海平面上升导致的潮汐淹渍。堤岸一般由石块或混凝土制成，是一种在纽约市经过验证的沿海保护技术。在评估堤岸用作全市易损区域的一种风险降低措施期间（评估其施工、修理和抬高），SIRR 采取如上所述的研究和评估方法的相同严格水平，确定堤岸是正确的沿海保护干预措施。

曼哈顿南部的 Hospital Row

飓风桑迪带来的风暴从海洋流入上湾，使东河的水位上升，越过曼哈顿东侧的堤岸。 洪水不仅损坏了房屋和企业，还淹没了东23 街和 34 街之间第一大道沿线上以“Hospital Row”而闻名的三所医院。这些医院分别是贝尔维尤医院和由退伍军人管理局和纽约大学运营的毗邻医院，其中贝尔维尤医院是由卫生和医院集团运营的公立医院，是南 68 街上唯一国家指定的地区创伤中心。贝尔维尤医院在飓风桑迪期间保持开放，但是在暴风之后因为医院低层被淹没而被迫直接疏散。 在暴风之后的数月内，这些医院保持半封闭或全封闭，曼哈顿因此减少了 2,100 个床位，或比 42 街的床位接待能力降低近 65%。

根据在 SIRR 研究和规划过程中进行的全面分析以及*《打造更强大、更具灾害防御能力的纽约》*中的所述分析，纽约市认为在 Hospital Row 安装综合防洪系统能够避免关键医疗设施在飓风桑迪期间遭受洪灾，且可以避免未来遭受类似的影响。遍及全球的综合防洪系统（包括荷兰、英国及美国中西部）已证明对防御洪水灾害非常有效。这些系统可能由多种设施组成，这些设施可以根据区域重要基础设施要求的防洪保护等级进行组合和自定义。系统可能包括被动式防洪岸壁（漂入对水位上涨有响应的地区）、永久性防洪岸壁、临时性设施（例如可调度的防洪岸壁，可以在风暴前建造，且风暴过后可以拆除）以及能够在适当情况下集成系统的其他局部措施。纽约市将采用该类系统保护贝尔维尤医院，并将该系统与邻近机构提供的保护集成。

沿海保护措施对纽约市的影响

当全部建成后，护岸、堤岸和综合防洪系统所带来的联合效应将为约 30,650 座（大约 92,700 个房屋单位）建筑提供强化防护。

另外，这些沿海保护措施能够帮助保障接受纽约市贷款和拨款援助的屋主和企业主以及受到飓风桑迪余波影响的私营合作伙伴。例如，纽约市飓风桑迪应急贷款和配对补助计划对科尼岛湾、Hospital Row 以及史坦顿岛南海岸临近社区内的 400 多个小型企业实施了援助，截至 2013 年 6 月，贷款近 $400 万美元。

*《打造更强大、更具灾害防御能力的纽约》*中明确了针对受到飓风桑迪影响的极脆弱地区实施的一组沿海保护举措，总成本约为 $37 亿美元，其中约 $8.5 亿美元预期由其他来源资助，主要来自联邦政府。开始这些项目所需的未满足缺口约为 $29 亿美元。全面实施沿海保护措施未满足资金需求将达数百亿美元。本文讨论的沿海保护举措计划从在策略性区域建设护岸、防洪岸壁和堤岸开始着手，这些策略性区域能够保护受到飓风桑迪影响的社区免遭其他洪水灾害。美国陆军工程兵部队（United States Army Corps of Engineers，简称 USACE） 为其他沿海保护措施提供资助，而不是由 CDBG 资助的另一组沿海保护措施将由纽约市资本预算负责出资（有关详细信息，参见*《打造更强大、更具灾害防御能力的纽约》*）。本行动计划中确定的沿海干预措施可以实现，纽约市预期采取的初步措施能够在许可的 CDBG-DR 时间表内完成。

沿海保护

计划目标与描述：该计划旨在通过强化沿海保护措施，对受到飓风桑迪不利影响的社区和医院予以保护，具体如下所述。这些保护措施还可以保护其他由公共资助的维修（包括 CDBG-DR 和 FEMA 公共援助）、恢复和改善工作，进而确保这些投资的长期有效性。纽约市已经把这些沿海保护措施列为优先实施项目，因为下列原因：大量房屋、企业和投资项目将会因此而受到保护；纽约市具备快速执行这些措施的能力；以及联邦政府已拨付资金，对这些干预措施进行资助。

请注意该计划中所有组件将遵守所有适用的市、州和联邦的要求，包括但不限于《戴维斯 - 培根法案》及其相关法案和 1968 年《住房与城市发展法》第 3 部分。本市也将考虑对服务区域的人口构成进行数据分析，并酌情扩大服务范围，以保证对特定社区带来相同影响，同时加大对中低收入人群聚集区域的关注力度。

CDBG-DR 划拨款项：$1.74 亿
在各个项目进入设计阶段后，还将会进行详细的评估。NYCEDC 或其他许可机构计划根据标准施工流程、承包施工经理或典型采购过程，选择能够在当项目处于适当阶段时进行详细评估的工程师和建筑师。

建造防御石护岸

资金将用于在飓风桑迪水灾造成重大实物性损坏、并使社区暴露于其他洪灾的区域建造防御石海岸线护岸。

史坦顿岛南海岸的沙滩和绝壁仍处于未来侵蚀的危险当中。在史坦顿岛南海岸上建造堤岸有助于稳固因飓风桑迪而暴露于侵蚀当中的绝壁。该项目将保护毗邻社区，并提供有关海岸线侵蚀控制有效性的有用信息。

在飓风桑迪期间，布鲁克林南部的"后门"洪水，包括中低收入人群居住社区，许多是由科尼岛湾涌入。把科尼岛湾最低边缘的海拔抬高至易受洪灾和侵蚀侵害区域的同一高度，能够减少科尼岛湾边缘凹处的洪水。

HUD 资格标准：公共设施的修复/重建；其他非住宅结构的修复/重建；公共改善项目的修复/重建

国家目标：急需、中低收入地区的利益

预计成绩：预计成效：史坦顿岛南海岸和布鲁克林南部科尼岛湾毗邻社区所遭受的近岸波浪作用、侵蚀和洪灾的风险降低。

计划管理：通过与 OLTPS 和 NYCEDC 的协力合作，本市预期该计划将会有所成效。NYCEDC 可能作为纽约市的次级资金接收方，负责护岸材料采购和护岸安装。NYCEDC 还负责获得所有相应机构的许可，包括 USACE，如果需采取的措施属于 USACE 的管辖范围，则在执行该措施之前，将咨询 USACE。可以选择其他许可实体实施计划，例如纽约市机构或有资格的非盈利公司（需签订次级接收方协议）。

资格标准：史坦顿岛南海岸和布鲁克林南部科尼岛湾毗邻社区、受到飓风桑迪洪灾不利影响的社区以及百年氾洪区域内的社区均符合条件。

计划优先事项：计划优先顺序：受到波浪作用、侵蚀和洪灾影响的场所 — 尤其是大量中低收入人群居住的区域。另外，由于目标服务区域很可能成为 CDBG-DR 和 FEMA 资助的其他修复工作的重点关注区域，例如住房和经济发展计划和其他基础设施投资计划，因此沿海保护措施的确定和实施将争取确保对此类投资以及中低收入社区的投资进行长期保护。

计划面向的地理区域：史坦顿岛南海岸和布鲁克林南部。

计划起止日期：2014 年将开始建设护岸，并预计将于 2016 年完工。

其他资金来源：无

修理、安装和抬高堤岸

资金将用于抬高全城地处低洼地带的社区中的堤岸，包括众多受到飓风桑迪影响的中低收入人群居住的社区，旨在减少内陆潮汐泛滥。对于中低收入人群居住的社区，在没有发生风暴的条件下，每日和每周潮汐泛滥将对地处氾洪地区的社区造成进一步的恶化影响。这将继续威胁这些社区的经济生存能力和居

住稳定性。实施抬高堤岸和其他海岸线设施以减少目标社区遭受定期洪灾风险的计划有助于确保纽约市的沿海社区不会进一步遭受洪水灾害。

国家目标： 急需、中低收入地区的利益

预计成绩： 预计成效：修理、安装和抬高堤岸和其他海岸线设施，降低百年氾洪区域内社区遭受洪灾的风险。

计划管理： 纽约市预期将与 OLTPS 和 NYCEDC 协力合作，OLTPS 和 NYCEDC 将与纽约市管理和预算办公室 (OMB) 签订次级接收方协议。可以选择其他许可实体实施计划。选择该实体后，NYCEDC 将负责获得相应许可，如果开展工作前，需咨询 USACE，则在开始工作前，将咨询 USACE。

资格标准： 百年氾洪区域内受到飓风桑迪影响的社区。

计划优先事项： 易损区域，其中初始优先区域为受到飓风桑迪直接实物影响的区域以及大量中低收入人群居住的区域。另外，由于目标服务区域很可能成为 CDBG-DR 和 FEMA 资助的其他修复工作的重点关注区域，例如住房和经济发展计划和其他基础设施投资计划，因此沿海保护措施的确定和实施将争取确保对此类投资进行长期保护。

计划面向的地理区域： 百年氾洪区域内受灾社区和受到飓风桑迪影响的重要基础设施资产。

计划起止日期：
设计：堤岸设计和场所选择将于 2013 年开始和结束。
安装：第一期： 2014 年开始堤岸安装，2016 年完工。第二期：2015 年开始堤岸安装，2017 年完工。

其他资金来源： 无

在 Hospital Row 安装综合防洪系统

资金将用于在 Hospital Row 安装综合防洪系统，包括贝尔维尤医院、退伍军人事务部纽约港医院 (VA) 和纽约大学郎赣医学中心 (NYU)。（注：防洪岸壁的设计将通过下文所述的国际设计大赛产生。）纽约市计划保护贝尔维尤医院，并与 VA、NYU 合作，以协调投资，发挥防洪岸壁的最大效用。采用被动式防洪岸壁、其他永久性设施（例如防洪岸壁）、临时性设施（例如可调度的防洪岸壁）以及能够在适当情况下集成系统的其他局部措施，有助于确保医院配备有为纽约市民包括众多中低收入人群服务所需的预防措施。

HUD 资格标准： 公共设施修缮/重建

国家目标： 急需、中低收入地区的客户

预计成绩： 与 VA 和 NYU 合作，修理和强化贝尔维尤医院，保护关键救生设施。

计划管理： 纽约市将与 VA 和 NYU 合作协调综合防洪系统，利用资源降低该区域内的洪涝危险。可以选择其他许可实体实施计划。纽约市将与 OLTPS 和 NYCEDC 协力合作。NYCEDC 将担任 OMB 的次级接收方。可以选择其他许可实体实施计划，例如纽约市机构或合格非盈利公司，需签订次级接收方协议。

资格标准：百年氾洪区域内或易受未来风暴影响区域内遭受飓风桑迪氾洪不利影响的关键生活配套设施。

计划优先事项：维护和保护重要设施。另外，这些医院很可能接收 CDBG-DR 和 FEMA 资助的其他修复工作，因此，这些沿海保护措施所需资金的使用将确保对这些投资进行长期保护。

计划面向的地理区域：曼哈顿东区

计划起止日期：
第一期：2014 年，纽约市将把总项目资金的 10% 投入从国际设计大赛中胜出的设计（有关计划详情，参见下文）。
第二期：2016 年至 2018 年，本市将完成建设项目。

其他资金来源：无

开展综合防洪系统国际设计大赛

为解决曼哈顿东侧高氾洪风险问题，纽约市建议安装与城市环境集成的防洪系统。将举办国际设计大赛，构建综合防洪岸壁系统。大赛是征求防洪岸壁相关建议的最好方式，防洪岸壁有助于降低对社区现有环境的影响，同时在发生风暴时提供强化防护。这些系统可按需部署，且在没有发生风暴的情况下，不会干扰社区生活。 受制于可用资金, 大赛将于 2014 年启动，有设计理念胜出后，将继续在 2014 年进行基础设施设计与施工。 这项措施能保证贝尔维尤医院百年氾洪区域内，受灾的脆弱社区免受未来洪水淹渍的危险。

通过征求建议书，NYCEDC 将利用公共和私人组织和个人提供的最佳理念，着眼制定防洪岸壁保护系统。征求建议书中的评分和内容要求将规定建议必须提供详细和具体的信息，证明建议的活动结果不会对受保护人群产生不利影响。

HUD 资格标准：公共设施的修复/重建；其他非住宅结构的修复/重建；公共改善项目的修复/重建

国家目标：急需、中低收入地区的利益

预计成绩：降低曼哈顿东侧洪涝危险预期采用的重大设计技术的确认和实施。

计划管理：纽约市将与 OLTPS 和 NYCEDC 协力合作。

合格申请对象/财产：NYCEDC 可能是纽约市或 OLTPS 的次级接收方，负责根据 HUD 规章制度，管理纽约市 RFP 发布和择选流程，并负责管理确定的获选建议。

资格标准：建议书应提出在复杂的城市环境下创新的防洪措施。

计划优先事项：不会破坏城市环境的高效且符合成本效益的防洪措施。由于目标服务区域很可能成为 CDBG-DR 和 FEMA 资助的其他修复工作的重点关注区域，例如住房和经济发展计划和其他基础设施投资计划，因此沿海保护措施的确定和实施将争取确保对此类投资以及中低收入社区的投资进行长期保护。

计划面向的地理区域：百年氾洪区域内受灾社区和曼哈顿东侧的重要基础设施资产。

计划起止日期：堤岸设计大赛将于 2014 年开始和结束。

其他资金来源：无

对建筑的影响

桑迪引起的浪潮和洪水对纽约市的建筑产生了巨大的影响。暴雨淹没区域有 88,700 座建筑，占纽约市建筑存量的 9%。这些建筑共占地 6.62 亿平方英尺，包括 300,00 万座住宅和 23,400 座商业建筑。洪灾和电力中断区域的建筑可能直接遭受了洪水和损坏，抑或是出现了断电或受到了风暴的其他影响，大多数情况下都导致了居民被迫迁移和商业活动中断。

值得注意的是，实际上桑迪袭击后洪灾区域的建筑中有一半位于 1983 版 FEMA 防洪图所确定的百年氾洪区域边界之外。因此，在此之前这些建筑的业主既不可能意识到他们会面临的洪水危险，也不可能采取保护其建筑免受洪灾侵袭的一些措施。

桑迪造成的直接建筑损失非常广泛，而且很多都是严重损失。FEMA 调查的约 47,000 个自用住房单位中， 49%遭到了破坏，损失超过 $10,000，其中 12% 为持续性损害，损失超过 $30,000。调查的约 22,000 个出租住房单位中，26% 遭到“实质性破坏”， FEMA 使用了最高破坏分类，表明破坏程度已达到建筑洪水前市场值的 50% 或更多。

SIRR 利用纽约市房屋局 (Department of Buildings，简称 DOB) 所收集的信息对建筑损坏的分析表明损坏类型和程度受很多因素影响。例如，洪水特性就与建筑遭受损坏的程度密切相关。因此，遭受强烈横向波浪力影响的滨海地区受损建筑的数量远远超出遭受静水洪灾的地区。实际上，沿大西洋海岸的「波浪作用」造成了大多数建筑受损，并且几乎所有出现结构性损坏或被认为达到「毁坏」程度的建筑都是由它造成的。

建筑自身的结构特性也对其所遭受的损坏有决定性影响。桑迪袭击期间，单层建筑特别容易遭受严重损坏。DOB 于 2012 年 12 月进行的一项调查表明，虽然此类建筑仅占遭受桑迪袭击区域中建筑的 25% 不到，却占遭受极端严重损坏的建筑的大约 75%。相比较下，受灾的高层建筑基本上没有遭受结构性损坏。

建筑材料通常与建筑高度相关，同时也决定了建筑损坏的程度。例如，轻型木结构建筑（通常也都是低层建筑）遭受的损坏程度最大，而用钢筋、石头、混凝土（通常是大型建筑）等更坚固的材料建造的建筑结果就好得多。

但是，与桑迪相关的很多损坏都不是结构性损坏。相反，损坏主要是由于第一层或地下层建筑系统和设备（包括电气、卫生和生命安全系统）遭受洪水淹没造成的。这些系统损坏导致居民以及商业库存等建筑内容物可能遭受大量损坏的商户被迫迁移。这些建筑也需要进行大规模费用高昂的修缮，通常包括拆除和更换地下层以及第一层的墙体与地板。

像用坚固材料建造的大型建筑一样，建筑系统居于较高位置或采取了防洪措施的建筑大体上情况都较好。业主可以继续留在他们的建筑内或者只需要暂时迁移一下。他们不太可能需要进行费用高昂的修缮。并且，他们通常可以很快恢复正常生活和商业运营。

未满足的建筑缺口

风暴浪潮和海平面上升的危险可能对纽约市的建筑造成极大的气候威胁。FEMA 最近发布的 PWM 证实了这一点，其扩大了纽约市的百年氾洪区域，现在此氾洪区域大约有 67,700 座建筑。这些建筑占地约 5.34 亿平方英尺，拥有大约 398,000 位居民和 271,000 个工作岗位。

目前纽约的建筑比较脆弱，其在将来可能会变得更加脆弱。根据 NPCC 对于海平面上升的预测，到二十一世纪二十年代处于氾洪区域的建筑数量可能会增加到 88,800 座，到二十一世纪五十年可能会增加到 114,000 座。

氾洪区域的扩大不仅意味着建筑将面临更大的洪灾风险，而且也会给在氾洪区域拥有住宅或商业建筑的几十万纽约市民造成重大的经济压力。对于在氾洪区域拥有房屋以及通过联邦政府支持的抵押贷款购买房屋的业主，可能面临需要购买洪水保险的新要求。当业主面临需要购买洪水保险的要求时，由于 2012 年的 Biggert-Waters 法案规定取消补贴保险费率，洪水保单的保费也将上升。氾洪区域的业主可能还需要应对改造地面层和地下空间以达到国家防洪建筑标准的新要求。

这些要求加在一起可能会压垮业主，最终会对沿海社区产生不利影响，包括会对大量的中低收入人群产生不利影响。在氾洪区域的住宅和商业建筑业主可能会发现继续在氾洪区域生活和从事商业活动的成本高得让人无法接受，最终会选择离开这里。溢出效应会导致受影响社区的人口迅速迁出，导致人口下降；由于人们意识到在氾洪区域生活和从事商业活动的成本高昂，整个房地产市场上会出现普遍不愿意在氾洪区域购买新住宅的倾向；纽约市沿海社区将普遍缺乏投资；商业的衰落导致无法削减成本的上升。纽约市的计划是加强建筑及其系统的坚固程度，从而使其可以更好地抵御气候事件并尽快从其中恢复，同时纽约市也在争取恢复受影响地区的物业价值。

根据联邦与纽约市关于桑迪对纽约市建筑的影响的调查以及为建筑及其系统提供洪灾保护的技术方面的最佳可用信息，纽约市提出了一份 *「建筑减损激励计划」*，详见《打造更强大、更具灾害防御能力的纽约》。此计划将耗资 $12 亿美元，旨在重建和巩固容易受灾害影响的社区中的建筑与建筑系统。此处所讨论的计划只能满足总需求的 10%。 纽约市计划向联邦政府寻求更多帮助以满足剩余的缺口。

建筑减损激励计划

计划的目标与说明：“建筑减损激励计划”将为受洪灾影响和容易受洪灾影响物业的业主提供贷款和/或拨款，以满足加强木结构建筑、防旱涝、抬高机械系统、保护关键系统以及实施其他减损措施。（此计划将不再为已经符合行动计划中提供的其他计划的受损物业修缮提供资金援助。）其目的是保护受到桑迪影响的洪灾易发区域中的建筑与建筑系统免受洪水、当地电源供应中断以及威胁沿海社区经济活力的其他情况的影响。此计划将以两种方式支持和加强这些受到桑迪影响的和脆弱的社区。首先，鼓励业主采取防洪改善措施，避免在桑迪袭击期间所发现的脆弱类型建筑出现灾难性损失。其次，由于此激励计划主要注重提高和保护关键建筑系统，这将使建筑加速恢复，从而使居民可以尽快重新入住其建筑内，恢复正常生活。

请注意该计划资金支助的所有施工将遵守所有适用的市、州和联邦的要求，包括但不限于《戴维斯 - 培根法案》及其相关法案和 1968 年《住房与城市发展法》第 3 部分。本市也将考虑对服务区域的人口构成进行数据分析，并酌情扩大服务范围，以确保受灾的脆弱社区有足够的资金。

HUD 资格类别：住宅的修复/重建；结构的翻新；其他非住宅结构的修复/重建。

国家目标：中低收入地区的利益；急需。

CDBG-DR 划拨款项：$120,000,000.

美元这笔资金中有 $6,000 万美元用于平价住房，纽约市房屋保护和开发局 (Department of New York City Housing Preservation and Development，简称 HPD) 住房计划给出了平价住房的定义。预计这些资金中 80% 将用于中低收入者。资金将主要用于不符合纽约市政府定义的实质性损坏的房屋以及行动计划中未做预算的灾害恢复改善。为了避免福利重复，这 $6,000 万美元将资助与 HPD/HRO 灾害恢复计划配合建立的复原力措施方案，确保有效利用联邦政府提供的资金。

剩余 $6,000 万美元分配给面临经济困难的高密度住宅和商用建筑，由于飓风桑迪导致物业价值下降和保险费用上升，这些建筑经济上处于弱势。随后的 CDBG 资金将优先用于低密度住宅。

预计成绩：这样分配将为针对大约 2 千万平方英尺的复原力措施提供资金支持。

计划管理：此计划预计通过与纽约市签订次级执行机构协议由 HPD 负责管理住宅建筑，由 NYCEDC 负责管理商业建筑。届时将提供各种语言版本的材料为申请者提供帮助。这些机构将会监管此计划，但是可能会选择一个或多个社区发展金融机构或其他合适实体作为次级执行机构来执行此计划。

合格申请对象/财产：合格的申请对象应为飓风桑迪破坏的私人建筑的合法所有人。合作或公寓物业也可申请。位于百年氾洪区域（定义请参见最新联邦防洪图）的所有建筑均可提出申请，部分拨款（数额待定）将预留用于：(1) 桑迪袭击的受灾区域中人口普查区域的业主（桑迪袭击的受灾区域依据 DSLOSH 追算浪潮范围模型的范围定义，其用作 2013 年 2 月 15 日创建的数据集 DCP 的 PLUTO 区块数据的边界以确定哪些区块有被飓风桑迪淹没的危险）、(2) 业主或租户为中低收入者且经证实需要资金援助的建筑、(3) 由于暴风而遭受经济损失或出现商业经营中断的人口普查区域。

资格标准：合格的建筑必须位于百年氾洪区域内（依据初步工作地图或最新信息）并且经证实需要进行与洪灾相关的修缮。

拨款/贷款数额限制：计划将 95% 的合格资助费以贷款的形式或每一建筑最多拨予 2 百万美元的方式，向修缮遭受破坏的建筑物提供资金援助。拟议项目全额承销后如果经证实还需要资金援助，可能会批准超出上述金额限制的项目。合格申请费用的最大资助比例与项目的估计价值成比例关系，高估价的物业可以获得的合格资助费用百分比低于低估价的物业。对于平价住房物业，根据对于其资金需求的分析最多可提供 100% 的复原力措施费用。

计划优先事项：分配给平价住房的 6 千万美元，将根据行动计划 A 中计划优先事项所述的多家庭住房重建进行拨付。这些优先事项是要求贷款修复基本住房的事项；遭受明显破坏的建筑物虽已进行基本的修复服务，但是仍然需要更重要的修复；以及修复为处于危险的人群提供服务的建筑。预计该计划剩余款项将以先到先得的原则拨付给经证实需要采取防洪措施的合格受助者，但是会预留部分资金用于尚待确定的高密度物业以及根据百年氾洪区域建筑数量按比例分配给各行政区。

在后续分配中，资金将用于资助单个家庭住房。

计划面向的地理区域：百年洪水泛滥平原的五大行政区。

计划起止日期：资金将于 2013 年秋天开始分配，一直持续到 2015 年秋天或直至资金耗尽。
其他资金来源：预计资金还将来自 SBA 灾害贷款、私募资金和捐献金、保险赔偿金等。请注意：根据联邦关于利益重复的要求，为企业因飓风桑迪导致的经济损失提供的赔偿金，将从本计划提供的援助金总额中扣除。如果公开了 SBA 灾害贷款的申请期，企业须在接受 CDBG-DR 援助前申请 SBA 贷款。

全市性管理和规划

下面两节将阐述与修复措施相关的规划及管理。请注意这些数额是分配给全市行政管理与规划 1.778 亿美元中的一部分（参见本文件第 6 部分）。

规划

纽约市计划将资金分配给如下机构。但是，纽约市保留在规划需要的情况下进行分配变更的权利。如果资金分配变化超过 $100 万美元，则视为一项重大的计划修订方案，此修订方案应接受公众审查并获得 HUD 的审批。

纽约市规划局(DCP)：8400 万美元
桑迪袭击之后，DCP 工作人员立即加班加点为紧急事务管理办公室 (Office of Emergency Management，简称 OEM) 和住房恢复动行办公室 (Housing Recovery Office) 进行数据与 GIS 工作。此工作着重减轻对于全市居民健康、生命和安全的直接威胁与危险，尤其注重遭受暴风影响最严重的社区。 DCP 将依据 2013 年 3 月 5 日联邦公报中发布的 HUD CDBG-DR 分配原则利用 CDBG-DR 资金补偿之前由于桑迪引起的费用支出以及将此资金用于长远社区规划与重建工作，包括土地使用研究。此类基金用于以下用途：规划、社区外展和社区恢复计划的实施；全市范围的规划及分区变更；城市设计；地理、人口统计、法律和其他技术方面的支持；分区和土地使用变更的环境审查；当地土地使用中加入沿海防护以及滨水区规划。CDBG-DR 资金将用于确保 DCP 拥有足够的员工与能力来支持此项工作。

长期规划和可持续发展市长办公室 (OLTPS)：1500 万美元
OLTPS 在暴风袭击之后立即发挥了重要作用，其与公共设施机构和私人客户紧密合作，协助进行能源系统恢复工作（电力、汽油、蒸汽、液体燃料网络）以及重建和复原力措施特别倡议 (SIRR) 长期复原力措施工作的气候分析与区划工作。OLTPS 将利用 CDBG-DR 资金执行各种长远规划工作，例如海岸保护、洪灾保护以及对复原力措施工作的实施进行统筹协调。

纽约市经济发展局 (NYCEDC)100 万美元
NYCEDC 已支持并计划继续支持本文所述的 SIRR 工作。NYCEDC 将利用 CDBG-DR 资金通过与纽约市管理和预算办公室 (New York City Office of Management and Budget) 签订次级执行机构协议与 DCP 及其他机构紧密合作资助 SIRR 相关工作以及其他长远社区规划与重建工作。NYCEDC 将与 OLTPS 共同承担以纽约市海滨维护与防洪为重点的研究工作。这些研究的成果将用于滨海重建工作并帮助纽约市政府就如何减轻氾洪区域居住与建筑的风险制定出策略性决定。

建筑局 (DOB)：100 万美元
为了解决桑迪对私有建筑造成的损失，DOB 派出了检查员到受影响地区评估住宅和商用建筑的结构整体性，以保护人们的健康和安全。DOB 将利用 CDBG-DR 资金雇用员工修改建筑规范，从而更好地保护受桑迪影响的建筑。

其他：1300 万美元

HUD 资格类别：规划

国家目标：规划活动无 HUD 国家目标。

CDBG-DR 划拨款项：1310 万美元纽约市政府可能会改变没有用于计划活动规划资金的用途。如果资金分配变化超过 $100 万美元，则视为一项重大的计划修订方案，此修订方案应接受公众审查并获得 HUD 的审批。

预计成绩：无

计划管理：纽约市规划局；长远规划与可持续发展办公室；纽约市经济发展局；房屋局

合格申请对象/财产：无

资格标准：无

拨款/贷款数额限制：无

计划优先事项：无

计划面向的地理区域：全市范围，飓风影响区域为重点。

计划起止日期：CDBG-DR 拨款期间

其他资金来源：待定

行政管理

纽约市计划将资金分配给如下机构。但是，纽约市保留在行政管理需要的情况下进行分配变更的权利。如果资金分配变化超过 $100 万美元，则视为一项重大的计划修订方案，此修订方案应接受公众审查并获得 HUD 的审批。

长期规划和可持续发展市长办公室 (OLTPS)：500 万美元

纽约市经济发展局：100 万美元

信息技术和电信部 (DoITT)：1200 万美元
在桑迪袭击期间，DoITT 在向纽约市居民传播信息方面发挥了不可缺少的作用。由于暴风的影响，纽约市很大一部分地区，包括遭受了洪灾袭击和未遭受洪灾袭击的地区，都出现了有线和无线通信中断。通信中断威胁了这些地区居民的健康和安全，阻碍了纽约市紧急情况响应，也削弱了经济活动。DoITT 将利用 CDBG-DR 资金建立新的电信规划与恢复办公室，此办公室将找出与桑迪相关通信中断的原因，确定对运营政策和程序的变更，监控和强制执行特许经营协议，确保在极端天气事件期间电信的持续运营。

房屋保护和开发局 (HPD)：100 万美元

HPD 将协助执行建筑减损激励计划

环境修复市长办公室 (OER)：44.3 万美元
OER 致力于让棕色地块以对环境安全的方式得到重新开发，同时鼓励开发可以创造经济机会的新建房屋。OER 将按照 EPA 原则和条例利用 CDBG-DR 资金制定一套措施，确保氾洪区域的棕色地块在暴风期间不会向城市溢流。OER 将研究出一套措施，包括制定一些具备成本效益的方法，将百年氾洪区域中暴露的危险物质封闭起来，同时确立在百年氾洪区域中存储封闭的危险物质的最佳措施，确保棕色地块得到有效控制。

其他：440 万

美国住房和城市发展部 (HUD) 资格类别：行政管理

国家目标：管理活动无 HUD 国家目标。

CDBG-DR 划拨款项：1310 万美元纽约市政府可能会改变没有用于计划活动行政管理资金的用途。如果资金分配变化超过 $100 万美元，则视为一项重大的计划修订方案，此修订方案应接受公众审查并获得 HUD 的审批。

预计成绩：无

计划管理：长远规划与可持续发展办公室；纽约市经济发展局；信息技术部；房屋维护与发展局；环境修复办公室

合格申请对象/财产：无

资格标准：无

拨款/贷款数额限制：无

计划优先事项：无

计划面向的地理区域：全市范围，飓风影响区域为重点。

计划起止日期：CDBG-DR 拨款期间

其他资金来源：待定

XI. 全市行政管理与规划

规划

请注意这部分将概述全市规划中实施 CDBG-DR 计划所需的费用。计划区域（已确定）的具体规划费用，将在本文件相应的部分详细列出。

计划目标与描述：桑迪飓风来袭后，市规划局 (DCP) 人员立即加班工作，全力为紧急事故处理办公室 (OEM) 和房屋修复工作市长办公室 (Mayor's Office of Housing Recovery Operations) 提供数据并进行地理资讯系统 (GIS) 分析。上述工作重点关注飓风影响最为严重的社区，意在降低飓风对全市居民生命、健康和安全的威胁。市规划局将把 CDBG-DR 基金用于长期社区规划和重建。此类基金用于以下用途：规划、社区外展和社区恢复计划的实施；全市范围的分区变更；城市设计；地理、人口统计和法律方面的支持；分区和土地使用变更的环境审查；当地土地使用中加入沿海防护以及滨水区规划；增加封闭工业设施的弹性。飓风发生后，长期规划和可持续发展市长办公室 (Mayor's Office of Long-Term Planning and Sustainability) 在与公共机构和个人密切配合恢复能源系统（电源、天然气、蒸汽和液体燃料网络）以及进行气候分析等与 SIRR 相关的部分长期弹性化工作中扮演了关键角色。另外，如本文其他部分所述，NYC Economic Development Corporation (NYCEDC) 也支持了城市重建和弹性化特殊倡议 (Special Initiative for Rebuilding and Resiliency) 的工作，并会继续提供支持。NYCEDC 将与市规划局及其他机构密切配合，把 CDBG-DR 基金用于与 SIRR 相关的其他长期社区规划和重建工作。

此外，全市规划活动将包括 CDBG-DR 行动计划、子受惠人协议或理解备忘录的制订及修改，以及环境审查的准备和监管。

美国住房和城市发展部 (HUD) 资格类别：规划

国家目标：规划活动无 HUD 国家目标。

CDBG-DR 划拨款项：$89,820,000；此项拨款基于当前可用的最详尽的数据，且可能在未来改善时根据行动计划作出调整。

预计成绩：无

计划管理：房屋修复工作市长办公室、住房保护和开发部门、纽约市房屋管理局、纽约市经济发展公司、市规划局、公园和娱乐部以及长期规划和可持续发展市长办公室

合格申请对象/财产：无

资格标准：无

拨款/贷款数额限制：无

计划优先事项：无

计划面向的地理区域：全市范围，飓风影响区域为重点。

计划起止日期：CDBG-DR 拨款期间

其他资金来源：待定

行政管理

计划目标与描述：此功能为制定、实施和评估城市 CDBG-DR 计划所需的管理和市民参与提供管理和支持服务。上述活动现在已经且将来可能包括：

- 确保市民参与（包括发表公告）；
- 编写所需的 CDBG-DR 季度报告；
- 维护 CDBG-DR 网站；
- 监控 CDBG-DR 计划费用；
- 划定 CDBG-DR 计划服务的人群；
- 联络 HUD、FEMA 及其他联盟部门；
- 认证和保管证明满足环境审查、公平住房、重新安置、劳工标准、平等机会以及市民参与等联邦要求的必要记录。

美国住房和城市发展部 (HUD) 资格类别：行政管理

国家目标：管理活动无 HUD 国家目标。

CDBG-DR 划拨款项 ：$88,000,000；此项拨款基于当前可用的最详尽的数据，且可能在未来改善时根据行动计划作出调整。

预计成绩：无

计划管理：管理和预算办公室、房屋修复工作市长办公室、住房保护和开发部门、纽约市房屋管理局、小商业服务局、纽约市经济发展公司、市规划局、长期规划与可持续性市长办公室以及市长办公室。

合格申请对象/财产：无

资格标准：无

拨款/贷款数额限制：无

计划优先事项：无

计划面向的地理区域：无

计划起止日期：CDBG-DR 拨款期间

其他资金来源：待定

XII. 长期恢复规划

健全、可持续的长期恢复规划

CDBG-DR 资金的 HUD 法规要求纽约市说明如何根据灾后灾害风险评估，尤其是反映泛滥平原管理和考虑海平面上升的土地使用决策，推进健全、可持续的长期规划。

纽约市正在努力协调其它地方和地区的规划工作，以解决长期恢复问题。纽约市通过在受灾地区召开会议，收集了来自政府部门、个人和团体的反馈意见。行动计划的制定过程中考虑到了所有反馈意见。

长期恢复规划的目标是进行破坏评估、审查减灾计划、优先执行重建策略、制定减灾策略、鼓励抗灾社区和基础设施进行重建以及强化产能以保证商业和经济的稳定性。

可持续性原则

纽约市的计划和活动将竭尽全力保护市民及其财产免受损害，并鼓励市民采用高质量、耐用、节能和防水和防霉的材料建造房屋。纽约市将使用密码强化和减灾措施来实现长期恢复目标。

飓风桑迪检验了纽约市大型、密集和老旧建筑群对今天和将来气象灾害的应对能力。

飓风之前，根据纽约市的长期可持续发展规划 PlaNYCNew，纽约市就已经确定需要更新洪灾地图以及洪泛区的建筑标准。受到飓风桑迪袭击之后，纽约市与联邦应急管理局 (FEMA) 合作出版了针对纽约市的《参考基本洪水标高》(Advisory Base Flood Elevation) 地图，使用紧急权利加快了法令和分区标准的颁布，促进了可抗击沿海洪水的建筑的建设，并且不断努力实施抗洪建筑建设和改造方面的法规。纽约市还通过全面的规划和分析确定未来的监管和程序性措施，以满足沿海洪灾风险日益加剧的纽约市建筑环境的特殊要求。

联邦应急管理局 (FEMA) 最近发布了针对纽约市的初步工作地图（Preliminary Work Maps，简称 PWM），其中包含了当前有关沿海洪水风险最详尽的信息，并且提供了如何安全重建方面的指导说明。共有 67,000 个家庭和商用建筑（占地面积达 6 亿平方英尺）目前位于纽约市的洪泛区内，有可能在未来受到洪水侵袭。随着气候变化导致的海平面升高和沿海暴风雨频率增加，这种风险将日益升高。

本市将遵守联邦公报通知 FR 23578 中的相关规定。本通知的目的是在特别洪水危险区将损失降到最低。其要求是“为了更好地确保可持续的长期恢复，承授人必须提升（或可能针对某些非住宅结构、防洪）新建筑和可持续改进的结构的高度，使其比联邦紧急事务管理总署 (FEMA) 最新发布的基本洪水标高高出一英尺。承授人不会提升作为 24 CFR 55.2(b)(2) 中所规定的非关键措施的非住宅结构的高度，而是可能在设计和建设项目时，通过将最佳可用洪水数据加上一英尺的方式来使结构具有防洪功能（如果其低于洪水位）”。

作为 PlaNYC 的一部分，纽约市正在努力制定各种方案，以支持城市的可持续发展，其中包括促进公交导向式发展和减少城市温室气体排放的土地使用策略。另外，作为纽约-康乃狄克州可持续社区团体 (New York-Connecticut Sustainable Communities) 的一部分，纽约市通过 HUD 可持续社区区域规划拨款计划

(HUD Sustainable Communities Regional Planning) 筹集资金，已经着手研究对改建提出独特全新挑战的密集城市环境沿海改建。由于服务城市和地区的很多交通网络都位于或接近沿海地区，支持现有社区抗洪能力和全新公交导向式发展的策略对于城市和地区的经济未来至关重要。通过推行提高密集城市环境中现有和新型建筑抗洪能力的策略，纽约市将支持关键的区域规划优先级。修复与改善房屋修缮、支持企业和提高交通及其它基础设施的行动计划活动将为"可持续社区的伙伴关系"的六个适于居住性原则提供服务。市规划局的沿海修缮策略研究（依靠 HUD 的拨款已于飓风来临之前启动）已通过提供有关可按各个建筑、场所、周边地区和沿海区域的比例采取的措施的信息，来指导重建和长期修缮活动。行动计划活动正在进一步进行此研究以告知计划设计和投资。可持续社区研究也正在充当形成修缮策略的重要工具，而该策略将成为行动计划的未来修正案的主题。

有充足的证据证明沿海洪泛区和海拔高度并不是静态不变的，而是在持续变化。因此，纽约市将实施一项计划，根据观察和更新的海平面升高预测，以及如何在维持社区活力的同时在城市的特色建筑类型中实现海拔标准，以此来准修改洪水海拔标准。

为了更好地解决未来沿海的洪灾风险，纽约市正在绘制用于规划目的的地图，该地图能够反映沿海海平面上升所导致的洪灾风险。地图将显示未来 100 年和 500 年后 20 世纪 20 年代和 50 年代的泛滥平原。上述产品将被用于为各类建筑和重要基础设施（如电力和液体燃料基础设施）制定规划以及相应的防洪标准。

市规划局

在飓风桑迪到来之前，市规划局已启动一项气候复原工作计划，来按大小比例确定能够有效地应用于纽约市的密集扩建环境的复原策略。在飓风袭击之后，这些活动正在被加速进行、扩展并融合在纽约市的协同恢复工作内，以解决重建和改进标准的挑战，而这些标准将提高纽约市应对当前和未来气象灾害的能力。

- 全市范围的规划：可提高抗洪能力的新型抗洪建筑的建设和现有建筑的改建要求对那些将受到沿海洪水影响的区域内的分区法规进行更改。大约有 71,000 个建筑位于 FEMA 的有 1% 爆发洪水几率的洪泛区内，比当前有效的洪水保险费率图上的 1% 洪泛区内的建筑数量多出 100%。2013 年的应急行政命令 230（请参见"建设方法"）放松了某些立即生效的分区限制，以使所需的建筑标高能够超出参考基本洪水标高，并实现被破坏或摧毁的建筑的重建（如果其符合可适用的要求）。2013 年春天，DCP 将引入纽约市的分区解决方案的修正案以进行这些及其它重要的近期全市变更，从而促进现有结构的抗洪建设和改建。此外，预计还会进行进一步的后续分区变更以解决与防洪相关的更为复杂的法规问题，并补充建筑法规的更新内容。这些法规更改将会整合城市设计分析来确保建筑比例的修缮措施和沿岸保护项目适合于纽约市密集的城市建筑，并支持持久的经济活力和生活质量。
- 社区规划：在受飓风和沿海洪灾变化（此二者使建筑形状的更改成为必要）影响的周边地区，将需要进行本地规划研究和社区推行来确定和实施土地使用与分区变更，从而促进重建和增加的修缮。在淹没区具有超过 6,000 个纽约市街区，以及在经历了最严重损坏的五个区域具有超过 4,300 个街区的情况下，规划研究将需要在这些地理位置内的多个不同周边地区以及其它脆弱地区进行。周边地区研究将考虑当前和预计的未来洪水灾害，土地使用，房屋，购物，服务，工作，公共领域的运输、建造形式和质量，重建的经济挑战，洪水保险费，以及其它因素。

- 规划和技术支持：DCP 为土地使用、分区研究、房屋修复和改进方案、企业援助和经济恢复工作提供数据分析和技术支持。这些支持活动包括绘图和 GIS 分析，数据支持，受灾地区的人口预估的更新，对于土地使用措施的法律、程序及其它技术支持。

土地使用和分区变更的颁布将需要按照纽约市的环境质量审查程序来分析这些变更对环境的影响。

其它城市活动

将在五月份提交的 SIRR 报告应确定各种具体的未得到解决的修缮需求，而这些需求将符合并依赖联邦资金来源，其中包括 CDBG-DR 资金。纽约市对于 CDBG-DR 之类资金的需求将成为未来行动计划的主题。

建设方法

自 1983 年以来，纽约市的建筑法规已包含 FEMA 所指定的洪水灾害地区中的建筑的抗洪要求。这些要求中的主要规定是：新的或已大大改变的建筑必须提升其最低竣工楼面的高度，或者将其防洪能力提高到 FEMA 洪水地图上所指示的"基本洪水标高"。在飓风来袭期间，符合法规标准的建筑的境况要大大优于在标准实施之前所建造的建筑，从而表明了这些标准在保护财产及其它资产免于遭受洪水风险方面的重要性。但是，飓风桑迪仍然会带来史无前例的洪水，而该洪水会比 FEMA 在飓风来临前所预估的基本洪水标高高出几英尺 –，并会席卷更大的区域 –。

2013 年 1 月 31 日，Bloomberg 市长发布了一项应急行政命令 (230) 来暂停高度及其它限制，从而允许房屋和财产所有者在飓风桑迪来袭之后进行重建以符合更新后的洪水标准且不违反当前分区标准。纽约市也采用了一项新规则来根据建筑法规提高所需的最小防洪标高，从而使已大大受损的建筑及其它新的建设工程能够承受更大的洪水风险。此外，这些措施也会通过更好地保护易受洪水影响的地区的财产免于遭受风险和损坏，来帮助纽约市民限制未来联邦洪水保险费的成本。纽约市在 FEMA 的《参考基本洪水标高》(Advisory Base Flood Elevation) 地图发布后迅速采取了这些措施，其中包含有关沿海洪水风险的最佳当前可用信息，并且提供了如何安全重建方面的指导说明。当某个地址的 11 月份的新洪水数据可用时，纽约市市长便首先宣布纽约市计划调整建设要求。

FEMA 的《参考基本洪水标高》(Advisory Base Flood Elevation) 地图 (ABFEs) 提供有关洪水灾害的最佳当前可用信息和建筑应符合的、使其免于遭受损坏的标高。当 FEMA 在五月中旬和六月下旬发布初步洪水保险费率图数据时，该数据将替换 ABFEs 成为最佳可用数据，并将在行政命令中进行引用。如果没有行政命令，许多现有建筑和新建筑将无法进行建造或提高以符合 FEMA 建议的标高而不会与当前分区高度限制及其它要求产生冲突。行政命令将暂停这些限制以便那些需要立即建造的人员能够符合新的参考标高。而且，行政命令还会使现有建筑能够被重建或改造以符合新的参考标高，并且新建筑也能够被建造以遵循这些标准。行政命令也允许重建许多已摧毁或严重受损的建筑（这些建筑无法以其它方式重建为飓风来袭之前的样子，因为其与当前分区要求不一致），但条件是这些建筑的抗洪能力符合新的 FEMA 参考标高。这同时会提高受灾的周边地区的防洪标准以及重建和恢复速度。 紧急暂停对于需要做出立即重建决策的财产所有者必不可少，因为更改分区限制的过程将需要几个月的时间。纽约市将在未来的几个月内着手通过土地使用审查过程来引入分区文本修正案，从而将这些变更扩展到紧急时期的持续时间

以外。通过允许依照法律提升大量建筑的高度并使其超出普通分区限额而无需进行逐个案例的审查，行政命令和即将到来的分区文本修正案提供了促进沿海改建的异常先进的分区方法。

此外，应急规定通过深化对风险区域建筑的最低高程要求，提高了建筑的防汛标准。为保护新建筑或遭受重大损坏亟需维护建筑的内部结构，必须使建筑高度较先前建筑代号中要求的洪水高程高出至少一或两英尺以上。提高高程可以进一步防止洪水灾害可能造成的安全隐患，保证生命安全，减少财产损失。

上述这些措施还有助于纽约市民筹备及减少联邦政府的洪水保险费用。这对于纽约市民而言意义重大。原因在于为遵守 2012 年 7 月国家洪水保险计划中的国会重新授权规定，FEMA 将逐步取消保险补贴，这意味着保险费用将进一步提高，从而更加反映出投保建筑面临的实际风险。因此，遵守推荐 FEMA 标准的建筑与未遵守相应标准的建筑相比保险费用更低。

未来的几个月内，与联邦政府及其他部门合作的城市将不断寻求具有针对性的计划，辅助业主遵守推荐使用的新高程标准。与此同时，上述规定内容符合法令要求，需要立即开始重建工作的业主可以执行，选择推迟建造的业主可利用这些额外资源。

登录 www.nyc.gov 获取市长行政命令及条例副本。

为有效应对桑迪飓风造成的负面影响，相关城市正展开着许多规划工作。这些规划工作包括：

- 由市长及市议会议长 Christine Quinn 于十二月份召集的建筑弹性特别工作组主要负责检审现行建筑规范及操作实务，并提出相关的修改性建议，从而提高建筑弹性，加快恢复作业。该特别工作组计划将于 2013 年夏公布修改性建议；
- 房屋恢复执行办公室将对受损建筑分析，对住房需求定级，突出客户特征，为房屋重置提供必需品，最后促进优化翻新及重建工作；以及
- 纽约市施工法规修订：建筑部门必须依据国际规范委员会规范内容 (I-Codes) 每三年对纽约市建筑规范进行一次更新。该城市依据 2009 I-Codes 对纽约市施工法规展开修订工作。施工法规的当地法规版本预计将在 2013 年上半年交付给市议会。

建筑部门网站包括了有关桑迪飓风之后的信息专题页面，尤其是*桑迪飓风后的重建指南*对重建及修复工作的程序及要求进行了概述。

纽约市所有新建筑施工工作及现有建筑的改建和/或修复工作均依据 2008 纽约市施工法规（包括管理、建造、燃气、机械及管道代码）或 1968 建筑规范进行管理，这些标准主要对材料的高质量及耐用性进行了强调。纽约市能源节约法规规定对现有建筑执行的所有建设、改建及修复工作均应满足指定的能源效率标准。

对特别多发洪水的区域内的建筑进行施工作业时，需要遵循纽约市建筑法规附录 G 内的特殊条款。对由桑迪飓风造成的实质性损坏或完全破坏（如附录 G 中的规定）区域内的建筑在施工过程应视为新建筑，必须遵循附录 G 中的要求。对于未遭受实质性破坏而仅为洪水频发的特殊区域内的现有建筑，在执行修复或改建时无需进行改进使其完全满足附录 G 中的要求；但是，这类修复或改建工作可能不会增加非符合性度。

附录 G 要求，建筑的底层应高于设计洪水位。此外，所有公用设施及相关设备必须高于设计洪水高程。根据建筑委员提出的紧急规定，一到两个家庭型住宅的设计洪水高程已提高至基本洪水高程上方两英尺位置的，而对于大多数其他类型建筑为基本洪水高程上方一英尺位置。底层下方空间需采用防洪材料结构。这些规定的材料能够在水下浸没一定时间段内不会对霉菌生长产生促进作用。

实质上或整体上已损坏的结构采用强制性高程，可以最大程度地减少今后的财产损失。建筑部门强烈建议申请人采用比所需标准更高的标准对建筑进行设计。除降低未来风暴中的损坏风险之外，业主还将对每个出水高度（所需基本洪水高程以上的标高，或 "BFE"）的各个英尺数区段投以重要洪水保险费用。正如之前提及的，FEMA 已针对新增长的 BFE 发布了咨询图；预计新的最终洪水保险费率图 (FIRMS) 将在下一年发布。

此外，为使新建筑各层更加节能，新建筑构造需要完全符合纽约市节能规范 (NYCECC)。应该指出，对现有建筑、建筑系统或部分进行的改建、添加和整修等操作必须符合 NYCECC，但现有建筑或建筑系统中的部分则无需遵循 NYCECC。

按照房屋维护及开发部门的标准惯例，城市居住计划规定所有修复、重建及新建工作均需要遵守企业绿色社区标准。对于无法满足业绿色社区标准的修复工作，则该城市必须遵守 HUD CPD 绿色建筑清单中规定的指南。

XIII. 其他计划标准

合规性

CDBG-DR 拨款前，纽约市的机构与实施本计划的次级受赠者将于未来行动计划中详细介绍，并且本市的监督机构（“CDBG-DR 机构”）被要求准备（为新计划）或更新（现有计划的扩展）具体项目的书面程序手册（合规手册），以说明他们为遵守 CDBG-DR 项目与财政要求会采用的详细步骤。 这些均由纽约市管理和预算办公室 (“OMB CDBG-DR”) 的 CDBG-DR 单位审查，OMB 批准或要求进行修改。

CDBG-DR 部门可能会提出备用合规方法以对 OMB CDBG-DR 部门提供支持，这里所说的替代程序被认为在更高效的方式下作用等效。

CDBG-DR 部门在制定针对个别计划的合规手册时应采用以下步骤：

1. 标识合格标准、初始评价要点或各项计划添加项。
2. 开发用于合格评估或添加项的清单/程序，列出所有对证据合规必需的标准和文件/证书。
3. 为适当的定期检测程序（经认证的状态报告、现场检查、受益人资格重新认证，确保满足支付能力条目等等）确定和制订清单/程序。
4. 确定和制订针对收尾程序的适当清单/程序。
5. 标识所需记录保留策略，包括必须保存的资料（清单、原始证书或复件及其他文档、定期报告），采用何种格式（纸质文件、电子文件等）、短期或长期保存的位置以及用于 CDBG-DR 资金的城市的五年最低记录保存周期。
6. 准备编写程序的合规手册，包括添加项使用、周期性监测，收尾清单/程序及记录保存，用于 OMB CDBG-DR 的预先核准以及用于培训及作为项目人员的参考资料。

合规核对表及手册是城市监视过程中的主要部分，下面将做讨论。对于清单/程序应考虑一致性、完整性以及针对监视活动的文档。

集成监控与报告

纽约市有责任确保遵守以下各项法规：

- 重复补偿：依照确定的纽约市程序检查赔偿金、FEMA、SBA 以及其他资金来源，并证明不存在重复补偿的情况。
- 收入证明：收集每个家庭可证明家庭规模和收入情况的书面陈述。
- 环境审核：所有的项目必须通过国家环保局及相关法律与部门的规定审查。
- 戴维斯 - 佩根劳动标准与相关法案以及其他适用的联邦法规。
- 此行动计划中介绍的所有相关项目及活动应遵守 1968 年《住房与城市发展法》中第三部分内容 (24 CFR 135)。

监控

进行 CDBG-DR 资金拨款后，纽约市将依照《CDBG 受让人与次级受让人管理指南》的要求以及《CPD 监控手册》6509.2 第六版，利用监控程序不断降低和控制使用 CDBG-DR 资金的相关风险。

纽约市将采用一种基于风险的手段进行宏观监控，其中考虑项目复杂度、人员变更、过往业绩、项目经理和管理人员的经验水平、进度报告审查等，有时还将考虑资金阈值情况。

监控系统运行涉及四个层面，其中包括 CDBG-DR 计划中可能存在的欺诈、浪费和滥用风险以及拨款权滥用的风险，四个层面共同作用将大大降低违规的风险。

1. CDBG-DR 机构监控：

CDBG-DR 机构将遵照计划《合规手册》中的规定，全方位覆盖全部合规要求，利用跟踪单/程序综合整个监控过程。跟踪单/程序将用于执行和证明这些程序确实存在，且其执行符合并满足以下各项的计划要求：

1. 初始资格评估/纳新程序；
2. 定期监控程序以及
3. 结束程序。

另外，CDBG-DR 机构还将向 CDBG-DR 美国政府管理预算局（Office of Management and Budget，简称 OMB）提供计划与财务报告。

2. OMB CDBG-DR 监控：

OMB CDBG-DR 部门将针对所有 CDBG-DR 计划进行集中规划和财务监控。该部门将通过基于风险的手段来确定针对特定拨款或特定受让人的行动性质与行动次数。

OMB CDBG-DR 部门会要求 CDBG-DR 机构提交定期报告以便进行案头审查。对提交材料进行案头审查可以确定是否存在疏忽、异常、可疑行动与可疑费用的情况，其中包括不必要和不合理的支出。[24 CFR 第 225 部分规定“如果一项费用的性质与数量不超出人们在正常情况下由谨慎决定而产生的费用，则该项费用为合理费用。”] OMB CDBG-DR 部门将跟进在案头审查中发现在所有问题，以便从 CDBG-DR 机构获取相应的解释和证明文件，同时可能会适当采取一定的内部审计计划（下文提及）。

OMB CDBG-DR 还将确保按计划跟进市、州以及联邦计划相关的时间表和基准。

另外，OMB CDBG-D 部门将准备和提交住房和城市发展部所需的所有关于 CDBG-D 计划的报告（如季度业绩报告）和/或协调与审查 CDBG-DR 机构提交的此类报告。

3. 内部审计：

将任命灾难恢复拨款资金内部审计（“IA 主管”）主管，将直接向作为 CDBG-DR 项目的首席执行官（纽约市管理和预算主管）报告审计结果。IA 主管制定并执行内部审计程序，其中包括轮流对所有 CDBG-DR 机构中 CDBG-DR 援助计划进行书面和现场审计。内部审计计划以及所有的审计工作均会按照公

认的内部审计实务进行。执行内部审计的部分或全部人员可以是来自一家或多家外部的注册公共会计事务所的拥有相应专业知识与经验水平的签约人员。

案头审计是对要求 CDBG-DR 机构提交的文件进行审查，它与案头审查类似，但比案头审查更全面。按照审计计划的规定，所有的计划每年都将经过至少一次案头审计。

现场审计是指审计人员在计划相关地点工作并与 CDBG-DR 机构人员进行面谈，同时对相关文件进行审查，以便记录和测试内部控制、检查相关证明文件，以证明支出是否合格正当且符合 CDBG-DR 一般计划与特定计划资金支出适用的联邦和市法律法规。同时，审计人员还要判定各种费用是否必要而合理。将根据一般风险评估、案头审计结果以及其他相应因素轮流选择对应计划进行现场审计。

4. 外部财务报告与独立审计：

纽约市的预算及其年度外部财务报告均按照美国及当地政府普遍适用的公认会计准则（“GAAP”）完成，这表示纽约市的财务报告符合最高标准，其预算符合最高和– 最低–标准。

纽约市的 GAAP 财务报表每年均由独立的注册公共会计师事务所进行审计，而针对所有联邦拨款支出进行的年度联邦资金独立审计也由该公司依照联邦政府管理预算局声明 A-133 进行，其中包括对次级受让人的监控。实际上，单独审计会根据 CDBG-DR 拨款的规模将其定义为“主要计划”，这表示审计人员将对其进行大量的合规测试与内部控制测试，并报告在这些计划中发现的缺陷（如果存在的话）。

重复补偿

纽约市创建了多项灾后恢复计划，因此必须考虑项目之间是否存在补助重复的情况。下面的体系可帮助各部门或其他机构在实施灾后恢复计划中，确定 CDBG-DR 补助资金是否与其他资金补助重复。此方案中的“市”代表纽约市及其提供补助的 CDBG-DR 机构。

A. 补助前评估需求状态。
B. 为人员或实体提供全面补助。
C. 将非重复补助排除最终补偿计算之外。
    1. 资金作不同用途。
    2. 资金作同一用途但使用资格不同。
    3. 资金不适用于申请人。
    4. 私人贷款。
    5. 其他信贷资产或额度。
D. 计算 CDBG-D 资金额。
E. 不满足需求。
F. 使用 CDBG-DR 资金
    1. 将资金用于明确而适合的用途。
    2. 处理 SBA 贷款。
G. 领取重复补偿。

确定重复补偿的行政程序

1. 对于每个 CDBG-DR 资金项目，纽约市均会确定保险公司、联邦与州政府、市各机构以及私人或非盈利慈善机构可能提供的补助，这些补助理应被纳入特定计划或由 CDBG-DR 补助的受益人领取。
2. 所有申请市 CDBG-DR 拨款补助的对象都需要确定其另外的资金来源和补偿补助金额（来源与使用情况），并证明所请求的 CDBG-DR 补助未与其他已领取或理应领取的补偿补助重复。
3. 在申请 CDBG-DR 补助时，纽约市要求受补助人同意返回之后领取的同一用途 CDBG-DR 资金补助。
4. 纽约市将采用数据系统、数据共享以及数据匹配的手段，连同防欺诈、防浪费与防滥用的措施来确定重复补偿的情况。纽约市将与相关的联邦与州机构以及其他相应实体达成数据共享协议。
5. 纽约市会将重复补偿纳入用于监控相关计划是否符合适用法律、法规及其他官方许可的审查标准。

适用法律与 HUD 指导

- 公法 113-2：《2013 年赈灾拨款法案》，位于 HR152-34，2013 年 1 月 29 日签署
- 《罗伯特·T·斯塔夫德灾害救援和应急援助法案修正案》(42 U.S.C. 5155) 第 312 部分
- 44 CFR 206.191 重复补偿
- HUD *联邦立案*公告，位于 76 FR 71060，2011 年 11 月 16 日发布
- HUD *联邦立案*公告，位于 78 FR 14329，2013 年 3 月 11 日生效
- 《小企业法案修订案》第 18 款 (14A U.S.C. 647)

住房重复补偿案例分析

业主/申请人需提供因飓风桑迪影响而领取和花费资金相关的计划信息。

纽约市将对业主领取的全部资金进行审查，并确定业主所申请的属于同一种补助的资金。这些资金构成了重复补偿计算的总金额。

业主需要提供收据并签署资金使用声明。资金使用声明分为三类：1)修复/重建 2)正当活动 3)非重复补偿支出。第 1 类资金使用声明称为“竣工证明”。第 2 类资金使用声明称为“正当活动”。第 3 类不属于非重复补偿计算。

此信息将被提供给住宅评估核查小组。房屋评估人员将核实业主所记录的修缮工作是否合理而全面，同时房屋评估人员还将评估业主在当前法规要求下完成相应工作所需的费用。

DOB 示例，房屋仍可居住：某业主正在申请“纽约市房屋计划”的房屋修缮补助。该业主可以在修缮房屋的同时居住在该房屋内。

初始成本估算：	$180,000
从 FEMA、SBA、保险公司以及其他机构领取的同一用途资金：	$150,000
纽约市核实的业主竣工证明：	-$100,000

业主欲完工将提供的资金：	$50,000
CDBG-DR 纽约市房屋计划不符合要求，符合申请补助条件	$30,000

DOB 示例，临时安置：某业主正在申请"纽约市房屋计划"的房屋修缮补助。由于正在修复由飓风桑迪造成的房屋损坏，该业主无法继续居住在其房屋内，而临时搬至竣工区域居住多时。

初始成本估算：	$180,000
从 FEMA、SBA、保险公司以及其他机构领取的同一用途资金：	$150,000
纽约市核实：业主竣工证明：	-$100,000
纽约市核实：业主正当活动证明：	-$10,000
业主欲完工将提供的资金：	$40,000
CDBG-DR 纽约市房屋计划不符合要求，符合申请补助条件	$40,000

DOB 示例，个人资金花费：某业主正在申请"纽约市房屋计划"的房屋修缮补助。由于正在修复由飓风桑迪造成的房屋损坏，该业主无法继续居住在其房屋内，而临时搬至竣工区域居住多时。其修缮工作的花费已超出从 FEMA、SBA、保险公司及其他机构领取的补助金额。

初始成本估算：	$230,000
从 FEMA、SBA、保险公司以及其他机构领取的同一用途资金：	$150,000
纽约市核实：业主竣工证明：	-$160,000
纽约市核实：业主临时安置住所合理费用证明：	-$10,000
业主欲完工将提供的资金：	$0
CDBG-DR 纽约市房屋计划不符合要求，符合申请补助条件	$70,000

DOB 示例,签订补助协议后领取额外资金：某业主正在申请"纽约市房屋计划"的房屋修缮补助。由于正在修复由飓风桑迪造成的房屋损坏，该业主无法继续居住在其房屋内，而临时搬至竣工区域居住多时。其修缮工作的花费已超出从 FEMA、SBA、保险公司及其他机构领取的补助金额。签订补助协议后，该业主可领取调整补偿金。调整补偿金须由业主返还至相应计划作为补偿金偿还，补偿金偿还金额不得超过自 CDBG-DR 领取的金额。

初始成本估算：	$280,000
从 FEMA、SBA、保险公司以及其他机构领取的同一用途资金：	$150,000
纽约市核实：业主竣工证明：	-$200,000
纽约市核实：业主临时安置住所合理费用证明：	-$10,000
业主欲完工将提供的资金：	$0
CDBG-DR 纽约市房屋计划不符合要求，符合申请补助条件	$80,000

CDBG-DR 房屋竣工费用	$80,000
业主领取 $100,000 的额外补偿金，此补偿金须偿还给 CDBG-DR	$80,000

计划收益

某些特定的 CDBG-DR 资金项目可能会带来一定的收益。任何 CDBG-DR 资金项目活动带来的收益将遵守联邦立案公告，位于 78 FR 14329 的规定。公告中 HUD 将为承授人提供将项目收益转为年度 CDBG-DR 津贴（若适用）或用作 CDBG-DR 基金直至拨款完成。纽约市已选择所获计划收益返回至 CDBG-DR 计划，以便进一步资助灾难相关的行动。相应地，CDBG-DR 拨款结束前所获的计划收益将按照 CDBG-DR 规定进行支配，且必须依照纽约市 CDBG-DR 行动计划的规定使用。HUD 规定，应尽可能首先使用计划收益，然后再考虑美国财政部的额外拨款。

次级受让人协议

纽约市会与基于社区的非盈利机构达成次级受让人协议，以促进尤其针对业主的贷款和/或拨款。纽约市将创建监控程序，以确保各项事宜符合州及联邦法规的要求。

次级受让人协议将概述所有的报告要求。其中包括但不限于：季度业绩报告，包括业绩措施与结果；年度审计报告；合同义务以及少数族裔与女性拥有企业报告；第 3 部分报告要求；劳动标准。

各次级受让人每年至少要接受一次审查。次级受让人可能将接受更频繁的监控，监控依据为项目复杂度、人员变更、过往业绩、计划经理与管理人员经验水平、支出水平、进度报告审查等，有时还涉及资金阈值情况。

次级受让人将负责确保与 CDBG-DR 资金相关的贷款和/或拨款未与其他补偿重复。为此，次级受让人必须：

- 评估每个补助对象的全面修缮需求。
- 计算所有已领取的补助，其中包括 FEMA 资助与 SBA 资助、其他当地补助、州补助或联邦补助以及慈善款项。
- 计算所有以后可能领取的补助。
- 收集已签署的协议，以偿还之后领取的同一用途 CDBG-DR 资金补助。该协议期限为三年，在此期间由次级受让人负责监控受益人。
- 创建特定系统以收集和保存受益人用于记录所领取补偿使用情况的证明文件，如支付临时租金的收据。

次级受让人监控（包括对重复补偿规定的监督）将由机构计划人员与机构审计联络人以及管理与预算市长办公室联合执行。

能力建设

纽约市管理和预算办公室 (OMB) 与管理 CDBG-DR 计划的各大机构联合，计划在必要时为其它政府间机构、次级承授人以及次级受助者提供技术和管理协助。而协助将针对 CDBG-DR 计划以培训课程和/或个人会议形式提供。对于没有任何 CDBG-DR 经验的个体与实体，还将获取常规要求指南的相关协助。

OMB 工作人员在成功管理 CDBG 应得权益计划方面具有丰富的经验。本市已管理 CDBG 应得权益计划长达 39 年之久，而 OMB CD 单位在此方面共具有 214 年的经验。凭借现有工作人员的丰富经验并适当地提供相应的系统对 CDBG-DR 业绩输出结果和一致性要求进行跟踪与测量，纽约市工作人员足以确保 CDBG-DR 计划能够得到妥善管理。当发现某些地区的管理经验不足时，本市将额外雇用工作人员、并向 HUD 的技术协助计划 (Technical Assistance Program) 寻求协助，甚至可能与外界专业咨询人员以及其它能力建设组织合作。

此外，纽约市还将启动监控计划来协助拨款受助者，并提供额外的技术支持以及具体程序性功能和活动相关的能力建设。这将进一步巩固计划的实施，并且能够确保符合相关的指导方针、实现相应的计划目标，此外还可以在长期恢复过程中加强并维持总体社区能力。

纽约市管理和预算办公室 (OMB) 与管理 CDBG-DR 计划的各大机构联合，计划在必要时为其它政府间机构、次级承授人以及次级受助者提供技术和管理协助。例如，房屋保护和开发部门将针对关键的 CDBG-DR 法规为所有次级受助者提供培训，其中包括但不仅限于以下各项：

- 确定符合低收入和中等收入的资格；
- 计算利益的重复情况；
- 识别百年泛滥平原的属性；
- 购买并维护洪水保险；
- 遵守铅类涂料的要求；
- 消菌除霉；以及
- 历史保护审查。

市民参与计划

a. 背景

纽约市符合《2013 年赈灾拨款法案》（公法 113-2），成为了 Community Development Block Grant Disaster Recovery（社区发展整笔拨款 - 灾后恢复）(CDBG-DR) 的受助者。 这部分资金用于对受飓风桑迪影响地区进行的灾难恢复活动给予资助。本计划要求采用市民参与计划。78 FR 14329 的联邦注册中包含一系列豁免，允许对纽约市的综合计划市民参与计划进行更改。以下部分将介绍符合法规的市民参与流程。

b. 公众听证

与综合计划流程的市民参与计划不同的是，对于有关 CDBG-DR 行动计划的公众听证不存在任何要求。

c. 公众通知和评论期

纽约市已针对所有由这部分资金协助的灾难恢复活动开发了综合性网站并将对其进行维护，这符合 CDBG-DR 要求。本市将在 CDBG-DR 网站上 (www.nyc.gov/cdbg) 发布所有行动计划以及修正方案，从而使市民们都有机会阅读计划并提交评论。该网页以显著的专题形式提供，并且可在本市的主页上 (www.nyc.gov) 轻松导航。

行动计划的纸质副本将采用英语（包括大字，18pt 类型） 以及以下地址中的“英语水平有限的个体 (LEP)”部分列出的语言的形式提供：

管理和预算办公室
格林威治街 255 号，8 楼
纽约，纽约 10007

根据 HUD 要求，将为市民、受影响的当地政府以及其它相关方提供至少 7 天的评论期，从而使他们有机会对行动计划的实质性修正方案进行评论。评论期的声明广告将刊登在 日报、非英文报纸以及每周的社区报中。评论可登录如下方式进行提交：

- 以电子方式在本市 CDBG-DR 网站 www.nyc.gov/cdbg 上进行提交。
- 书面评论可邮寄至：
  市长运作办公室
  百老汇 253 号，10 楼
  纽约，纽约 10007
- 还可以拨打电话 311，那里是纽约市政府信息和非紧急服务的主要来源。纽约市内请拨打 311，纽约室外请拨打 (212)-NEW-YORK (212-639-9675)。

评论期结束时，我们会审查所有评论，并将对应的市政答复整理到计划文件中。在汇总各方评论并作出市政答复后，将连同行动计划一并提交给 HUD。包括公众评论和市政答复的修订版行动计划将在本市的 CDBG-DR 网站发布。

d. 英语水平有限的个体 (LEP)

基于本市在受灾区域统计的英语水平有限的个体 (LEP) 数据，本计划中发表或访问评论的说明将被翻译成西班牙语、俄语和简体中文。英文和前述的其他三种语言均可通过网络在线提交评论。纽约市将会在一定时限内翻译并考虑以其他任何语言提交的评论。

e. 残疾人士

如上所述， 行动计划的纸质版将在如上所列的地址以 18pt 字体大小的格式打印出来。弱视者可以查询网上的在线材料。有关残疾人士如何访问并对行动方案进行评论的更多信息，请拨打 311 或使用 TTY 或文字电话拨打 (212) 504-4115。

f. 经过 HUD 认证的最终行动计划

本市将在 CDBG-DR 网站上 (www.nyc.gov/cdbg) 发布所有行动计划以及修正方案，从而使市民们都有机会阅读计划并提交评论。

h. 回应市民投诉

纽约市将尽可能在接收到投诉之后的 15 个工作日内对每一个与 CDBG-DR 拨款相关的投诉给予书面回应。

i. 业绩审查

无需提交 CDBG-DR 项目绩效评估报告 (PER)。取而代之的是纽约市行动计划必须进入 HUD 的灾难恢复拨款报告 (DRGR) 系统中。纽约市必须根据 HUD 的规定，在每季度结束后 30 天内提交业绩报告。从拨款后第一个完整季度开始，一直持续到所有拨款花费完毕。季度报告需要使用 DRGR 系统，提交三日内将公布在纽约市的网址上。

行动计划修正方案

对于修正方案，纽约市将采用两种备选的市民参与流程。实质性修改，需要遵守上述步骤。实质性修改是指：项目利益、受益人或资格标准, 分配或重新分配超过 100 万美元、或活动的增加或删减等一系列变更事项。对于非实质性的修改，纽约市需要告知 HUD，但不要求进行公众评论。每次修改，无论是否属于实质性修改，均应按时间顺序依次列于网站上。

XIV. 附录

附录 A：受损的市办和租用设施

公立学校和能源部（DOE）设施

布朗克斯区

- 布朗克斯领导学院 II 高中 – 广场村西 730 号
- 赫伯特 H. 雷曼高中 – 特里蒙特大道东 3000 号
- I.S. 117 – 莫里斯大道 1865 号
- I.S. 241 – 巴斯盖特大道 1595 号
- 莫里斯合作研究学院 – 波士顿路 1110 号
- P.S. 6 – 特里蒙特大道东 1000 号
- P.S. 31 – 大广场 425 号
- P.S. 56 – 第 207 东街 341 号
- P.S. 75 – 菲尔街 984 号
- P.S. 86 – 瑞泽瓦大道 2756 号
- 和平综合学院 – 斯丁维克大道 3441 号

布鲁克林

- 亚伯拉罕林肯高中 – 海洋大道 2800 号
- I.S. 98 – 埃蒙斯大道 1401 号
- I.S. 211 – 第 100 东街 1001 号
- I.S. 239 – 涅普顿大道 2401 号
- I.S. 303 – 西大道 501 号
- 国际高中 – 班森大道 2630 号
- 约翰杜威高中 – X 大道 50 号
- 解放文凭普乐士高中 – 第 19 大街 2865 号
- P.S. 15 – 沙利文街 71 号
- P.S. 90 – 第 12 西街 2840 号
- P.S. 134 – 第 18 大道 4001 号
- P.S. 188 – 涅普顿大道 3314 号
- P.S. 195 – 欧文街 131 号
- P.S. 253 – 海景大道 601 号
- P.S. 254 – Y 大道 1801 号
- P.S. 276 – 第 83 东街 1070 号

- P.S. 279 – 第 104 东街 1070 号
- P.S. 288 – 第 25 西街 2950 号
- P.S. 329 – 第 30 西街 2929 号
- 威廉 E. 格雷迪职业高中 – 布莱顿第 4 大路 25 号

曼哈顿区

- 巴德中学 – 东休斯顿街 525 号
- P.S. 61 – 第 12 东街 610 号
- P.S. 112 – 第 119 东街 535 号

皇后区

- 医学技术学院 – 海湾第 25 大街 8-21 号
- 海滩海峡高中 – 海滩海峡小巷 100-00 号
- 森林山高中 – 第 110 大街 67-01 号
- 弗雷德里克道格拉斯学院 VI – 海湾第 25 大街 8-21 号
- I.S. 53 – 内姆欧克街 10-45 号
- J.H.S. 180 – 海滩第 104 街 320 号
- 数学科学研究与技术高中 – 第 116 大街 207-01 号
- P.S. 40 – 联合馆街 109-20 号
- P.S. 42 – 海滩第 66 大街 488 号
- P.S. 43 – 海滩第 29 街 160 号/马文街 12 号
- P.S. 47 – 泊沃路 9 号
- P.S. 78 – 中心大道 48-09 号
- P.S. 104 – 莫特大道 26-01 号
- P.S. 105 – 海滩第 51 街 420 号
- P.S. 106 – 海滩第 35 大街 180 号
- P.S. 114 – 克兰斯顿大道 134-01 号
- P.S. 146 – 第 159 大道 98-01 号
- P.S. 153 – 第 60 小巷 60-02 号
- P.S. 171 – 第 29 大道 14-14 号
- P.S. 182 – 第 88 大道 153-27 号
- P.S. 183 – 海滩第 79 大街 2-45 号
- P.S. 195 – 第 -50,149 大道 253 号
- P.S. 197 – 希克斯维尔路 825 号
- P.S. 207 – 第 88 大街 159-15 号
- P.S. 215 – 布莱尔广场 535 号
- P.S. 253 – 中央大道 1307 号
- P.S. 317 – 海滩第 110 大街 190 号

- P.S. 333 – 海滩第 56 大街 3-65 号
- P.S. Q256 特殊教育 – 海滩第 135 大街 445 号
- 皇后区职业高中 - 第 47 大街 37-02 号
- 物资局 – 弗农大道 44-36 号
- 学校建筑 DOE 部 – 皇后广场北 28-11 号

史坦顿岛

- P.S. 38 – 林肯大道 421 号
- 柯蒂斯高中 – 汉密尔顿大道 105 号
- I.S. 2 – 米德兰大道 333 号
- P.S. 52 – 比埃尔大道 450 号

饮用水、废水以及其它环境保护局（DEP）设施

布朗克斯区

- 233 第 233 大街泵站 – 布朗克斯河大道以南
- 城市输水隧道 #1 – 竖井 7
- 康纳街泵站 – 伊斯特切期特小溪旁康纳街尽头
- 希尔维尤水库
- 亨茨波因特污水处理厂 – 阮瓦大道 1270 号
- 肯西科水库
- 果园海滩泵站
- 佩勒姆湾垃圾填埋场 – 滨路 301 号
- 泽雷加大道泵站 – 泽雷加大道和城堡山大道

布鲁克林

- 26 第 26 沃兹废水处理厂 – 平原大道 122-26 号
- 49 第 49 大街泵站 – 第 49 大街和第 57 大道
- 布什码头泵站 – 第 28 和 29 大街之间的第 2 大道西
- 康尼岛污水处理厂 – 科纳普街 2591 号
- 喷泉大道垃圾填埋场 – 喷泉大道 950 号
- 郭瓦纳斯泵站 – 道格拉斯街 201 号
- 内文斯街泵站 – 萨基特街与迪克罗街之间的内文斯街
- 纽镇克里克污水处理厂 – 格林波因特大道 329 号
- 沃尔斯海德污水处理厂 – 滨路 6700 号
- 宾夕法尼亚州大道垃圾填埋场 – 宾夕法尼亚州大道 1750 号
- 红钩污水处理厂 – 法拉盛大道 63 号
- 第二大道泵站 – 第二大道和第 5 大街

- 范布伦特泵站 – 瑞德街附近范布伦特街尽头

曼哈顿区

- 城市输水隧道 #1 – 竖井 18
- 城市输水隧道 #1 – 竖井 21
- 曼哈顿泵站 – D 大道 184 号
- 马布尔希尔泵站 – 第 225 西街 58 号
- 北河废水处理厂 – 第 135 西街 725 号
- 罗斯福岛北泵站 – 科勒戈德华特医院附近
- 罗斯福岛南泵站 – 科勒戈德华特医院附近
- 沃兹岛污水处理厂 – 沃兹岛 7 号

皇后区

- 49 第 49 大街泵站 – 第 57 大街和第 49 大道拐角处
- 贝斯沃特泵站 – 诺顿盆地
- 包维利海湾废水处理厂 – 贝里安大道 43-01 号
- 布罗德海峡泵站 – 第 98 大街与克劳斯贝大道之间的第 20 大道
- 道格湾泵站 – 第 41 大道和第 233 大街
- 霍华德海滩泵站 – 第 155 大道 和 100 大街的东南角
- 牙买加废水处理厂 – 第 134 大街 150-20 号
- 小颈泵站 – 第 248 大街以西的第 40 大道
- 内姆欧克大道泵站 – 内姆欧克大道和中央大道的东南角
- 新道格拉斯顿泵站 – 艾利邦公园（长岛高速公路以北）
- 圣阿尔本兹泵站 – 第 177 大街和 112 大道的十字路口处
- 洛克威废水处理厂 – 海滩海峡小巷 106-21 号
- 罗斯福岛南泵站 – 罗斯福岛戈德华特医院附近
- 罗斯代尔泵站 – 第 149 大街和布鲁克维尔大道
- 西格特泵站 – 西格特大道和第 9 大街
- 托尔曼岛废水处理厂 – 鲍威尔湾大道 127-01 号
- 沃纳维尔泵站 – 布鲁克维尔大道和百老汇

史坦顿岛

- 加农泵站 – 普莱斯巷与格伦街之间的加农大道
- 梅森大道泵站 – 斯莱特大道南部
- 梅尔文大道泵站 – 布鲁克维尔大道和百老汇
- 诺德士球场泵站 – 柯利弗街与诺德士球场
- 奥克伍德海滩污水处理厂 – 米尔路 751 号
- 里士满港污水处理厂 – 里士满街 1801 号

- 里士满氯化水水库
- 南海滩泵站 – 卡波丹诺神父与沙巷以南

城市所有日托中心

- 布兰奇日托中心 – 皇后区海滩海峡小巷 44-22 号

城市所有老年中心

布朗克斯区

- 布朗克斯沃克斯东广场老年中心 – 东特里蒙特大道 236 号

曼哈顿区

- 中美计划委员会项目门户开放老年市民中心 – 格兰特街 168 号

皇后区

- 布鲁克林区和皇后区 CCNS 贝赛德的天主教慈善教区 – 贺若斯哈汀高速公路 211-15 号

史坦顿岛

- 友谊/新村落 – 罗汗柏林大道 128 号

城市租用老年中心

布鲁克林

- 大康尼岛的 JCC，冲浪所罗门服务中心 – 第 37 西街 3001 号

纽约市立大学设施

布朗克斯区

- 豪斯托斯社区学院 – 大广场 475 号
- 布朗克斯社区学院 – 第 181 西街和大学大道

布鲁克林

- 金斯博鲁社区学院 – 东方大道 2001 号

曼哈顿区

- 曼哈顿社区学院 – 钱伯斯街 199 号
- 新社区学院 – 第 40 西街 50 号

皇后区

- 拉瓜迪亚社区学院 – 汤普森大道 31-10 号

公园和娱乐部 – 公园和游乐场

布朗克斯区

- 巴瑞托波因特公园
- 周年纪念退伍军人公园
- 布朗克斯公园
- 伯恩斯游乐场
- 雪松游乐场
- 克拉森公园
- 克罗托纳公园：罗托那公园：黑仑公园
- 迪威耳公园
- 弗林游乐场
- 堡 4 游乐场
- 弗朗茨西格尔公园
- 亨茨波因特河畔公园
- 杰罗姆公园
- 梅娜莉公园北
- 旧堡四公园：华盛顿小路
- 佩勒姆湾公园
- 珀伊公园
- 里弗代尔公园
- 玫瑰木游乐场
- 圣詹姆斯公园
- 圣玛丽公园
- 赛盾公园
- 湾景公园
- 星纹游乐场
- 强街游乐场
- 范卡兰特公园
- 华林游乐场
- 威廉姆斯桥椭圆游乐场

布鲁克林

- 阿塞利维游乐场
- J 大道游乐场
- 班森贺公园
- 布莱顿第 2 游乐场
- 卡罗尔公园

- 科菲公园
- 巴里操场
- 康尼岛小溪（6 个钻石岛）
- 赛普里斯希尔思游乐场
- 戴克公园
- 弗雷什小溪
- 格里森克里克球场
- 凯撒公园
- 月神公园
- 海洋公园
- 麦凯伦公园
- 麦圭尔操场
- 诺德士游乐场
- 尼希米游乐场
- 北五街码头
- 帕特珀莱头游乐场
- 波塞冬游乐场
- 希望公园
- 雷姆森游乐场
- 海滨大道
- 冲浪游乐场
- 塔弗游乐场

曼哈顿区

- 艾伯特盖普索都公园
- 巴鲁克游乐场
- 巴特里公园
- 卡尔舒茨游乐场
- 科诺查尔斯青年游乐场
- 考利尔斯胡克公园
- 干坞游乐场
- 东河海滨大道
- 东河公园
- 崔恩堡公园
- 华盛顿堡公园
- 弗雷德里克道格拉斯游乐场
- 快乐战士游乐场

- 哈莱姆巷游乐场
- 高桥公园
- 因伍德希尔公园
- 艾沙姆公园
- 杰基罗宾森公园
- 詹姆斯沃克公园
- 约翰杰公园
- 莉莲沃尔德游乐场
- M258 东河游乐场
- 曼哈顿公园
- 马库斯加维公园
- 马丁坦尼黑游乐场
- 墨菲兄弟游乐场
- P.S. 156 霍尔科姆立德游乐场
- 游乐场 103
- 河畔公园
- 圣尼古拉斯公园
- 樱花公园
- 谢尔曼克里克公园
- 斯坦利艾萨克斯公园
- 萨肯游乐场
- 西奥多罗斯福公园
- 联合广场公园
- 华盛顿广场公园

<u>皇后区</u>

- 587 纪念公园
- 艾利邦公园
- 阿尔梅达游乐场
- 美国球场
- 安纳达尔游乐场
- 阿瓦尼游乐场
- 阿斯托里亚高地游乐场
- 阿斯托里亚公园
- 贝斯里邦公园
- 贝斯沃特公园/游乐场
- 鲍恩公园

- 布兰特波因特野生动物保护区
- 博瑞凝阁公园
- 布罗德海峡美国公园
- 布鲁克维尔公园
- 布斯奥罗克游乐场
- 海螺游乐场
- 克洛彻融公园：乔迈克尔英里
- 坎宁安公园
- 杜布瓦波因特野生动物保护区
- 常青树公园
- 神父弗朗西斯麦吉游乐场
- 法拉盛草原可罗娜公园
- 森林公园
- 托滕堡公园
- 吉恩格雷游乐场
- 拉斯米尔游乐场
- 格罗弗克利夫兰公园
- 哈雷特湾游乐场
- 哈雷特波因特游乐场
- 哈默尔游乐场
- 暗黑之门操场
- 海兰公园
- 辛顿公园
- 胡佛曼顿游乐场
- 艾德威尔德公园
- 约翰安德鲁斯游乐场
- 法官摩西韦恩斯坦游乐场
- 瞻博谷公园
- 凯辛娜走廊公园
- 凯辛娜公园
- 拉瓜迪亚机场着陆灯
- 莱弗茨游乐场
- 路易斯阿姆斯特朗游乐场
- 麦克尼尔公园
- 马丁斯场游乐场
- 麦克劳克林游乐场
- 蒙特百乐公园

- 一室校园住宅公园
- 俯瞰公园
- P.S. 94 旗舰游乐场
- P.S. 214 科尔顿游乐场帕特里夏巴克利公园
- 帕特里夏巴克利公园
- 菲尔睿族托公园
- 鲍威尔湾公园
- 拉尔夫尼戴马克公园
- 瑞尔古德公园
- 雷德芬游乐场
- 洛克威公园
- 迷迭香游乐场
- 罗伊威尔金斯公园
- 胜佰德游乐场
- 苏格拉底雕塑公园
- 斯普林菲尔德公园
- 日出游乐场
- 赛赛普罗维游乐场
- 崔比特公园
- 高级海兰公园
- 威嫣达公园
- 维特尼福特操场
- 文德穆勒公园

史坦顿岛

- 爱丽丝奥斯汀楼
- 阿罗查游乐场
- 湾景街公园
- 布里森柏克码头
- 邦龙海滩
- 雪松树丛公园
- 丁香湖公园
- 会议楼公园
- 戴维斯游乐场
- 德麦提游乐场
- 东安游乐场
- 花柏山公园和游泳池

- 富兰克林罗斯福南海滩
- 大屠杀公园
- 拉斯参斯袍公园
- 雷蒙克里克公园
- 里昂游泳池
- 马奥尼游乐场
- 麦克唐纳游乐场
- 米德兰操场
- 米德兰游乐场
- 新村落游乐场
- 海洋微风公园
- 海滨野生动物自然公园
- 斯科姆勒公园
- 银湖公园
- 塔彭公园
- 淘宸维勒海岸公园
- 外特伦斯公园
- 沃克公园
- 威洛布鲁克公园
- 沃尔夫池塘游乐场

公园和娱乐部 – 设施

布朗克斯区

- 沟渠小路 – 第 183 大街和金斯布里奇路
- 哈蒙德湾滨海 – 雷诺兹大道 140 号
- 莫苏鲁大道

布鲁克林

- 亚伯斯塔克娱乐中心 – 科尼岛木板路和第 19 西街
- 康尼岛越野障碍赛广场
- 戴蒙波因特游艇俱乐部
- 弗雷什克里克自然保护区
- 格林波因特肯特街码头
- 哈得逊河游艇俱乐部
- 小型中队码头
- 海洋大道商场
- 派尔德盖特体育中心 – 派尔德盖特大道北 1510 号

- 派尔德盖特中队 – 派尔德盖特大道北 1350 号
- 红钩娱乐中心 – 海湾街 155 号
- 仕品高独木舟俱乐部
- 羊头湾码头 – 埃蒙斯大道 2010 号

曼哈顿区

- 79 第 79 大街轮船盆地
- 阿尔史密斯娱乐中心 – 凯瑟琳街 80 号
- 利维阿塞娱乐中心 – 第 23 东街和 FDR 小巷
- 因伍德希尔公园：自然中心
- 码头 42
- 斯泰弗森特广场
- 高线公园
- 托尼戴珀黎托娱乐中心 – 克拉克森街 3 号
- 外特伦斯广场

皇后区

- 碧沙码头 – 跨岛大道 28-05 号
- 克利尔维尤高尔夫球场 – 维莱茨波因特大道 202-12 号
- 麦肯纳三角
- 拿骚商场南
- 奥姆斯特德中心
- 皇后大道购物中心
- 南边墓地
- 世界博览会滨海 – 北方大道 125-00 号

史坦顿岛

- 乔治克伦威尔娱乐中心
- 绿地自然中心 – 罗克兰大道 700 号
- 雷蒙克里克钓鱼码头：停车场
- 雷蒙克里克公园
- 里昂游泳池
- 新史普林维尔仓库
- 斯特普尔顿散步路和自行车路

公园和娱乐部 – 海滩

布鲁克林

- 科尼岛海滩

- 曼哈顿海滩
- 岸边大道海滩

皇后区

- 霍华德海滩
- 洛克威海滩

史坦顿岛

- 邦龙海滩
- 雪松格鲁夫海滩
- 新月海滩
- 富兰克林罗斯福南海滩
- 新村落海滩
- 奥克伍德海滩
- 米德兰海滩
- 南海滩

纽约市环卫局设施

布朗克斯区

- 布朗克斯区办公室 – 第 176 东街 800 号
- 卫生区车库 – 泽雷加大道 850 号
- 卫生区车库 – 第 233 东街 1635 号

布鲁克林

- 格林波因特仓库 – 北亨利街 447 号
- 肯特大道盐丘 – 肯特大道 652 号
- 卫生区车库 – 第 19 大道 5602 号
- 卫生区车库 – D 大道 10502 号
- 卫生区车库 – 第一大道 5100 号
- 卫生区车库 – 乔治亚大道 922 号
- 卫生区车库 – 哈密尔顿大道 465 号
- 卫生区车库 – 约翰逊大道 525 号
- 卫生区车库 – 科纳普街 2501 号
- 卫生区车库 – 米尔福德街 750 号
- 卫生区车库 – 涅普顿大道 2012 号
- 卫生区车库 – 太平洋街 1755 号
- 卫生区车库 – 第二大道 127 号
- 卫生区车库 – 海滨大道 1824 号

- 卫生区车库 – 范布伦特街 93 号
- 卫生区车库 – 瓦里克大道 161 号
- 卫生区清洗车库 – 福拜尔街 803 号
- 卫生海上转运站 – 哈密尔顿大道 550 号

曼哈顿区

- 26 第 26 街区商店 – 第 26 西街 640 号
- 44 比弗 – 44 比弗街
- 卫生区车库 – 西街 297 号
- 卫生区车库 – 布卢姆菲尔德街 2 号
- 卫生区车库 – 南大街 36 码头
- 卫生区车库 – 第 30 西街 606 号
- 卫生区车库 – 第 99 东街 343 号
- 卫生区车库 – 第 132 东街 680 号
- 卫生区车库 – 第 131 东街 110 号
- 卫生区车库 – 第 215 西街 301 号
- 卫生海上转运站 – 第 59 西街 99 码头

皇后区

- 皇后区维修店 – 第 58 街 52-07 号
- 盐丘 – 温彻斯特大道 80-45 号
- 环卫车辆维修店 – 第 58 街 52-35 号
- 卫生海上转运站 – 第 31 大道 120-15 号
- 卫生区车库 – 第 21 街 34-28 号
- 卫生区车库 – 第 58 路 48-01 号
- 卫生区车库 – 第 -23,150 大道 130 号
- 卫生区车库 – 阿尔梅达大道 51-10 号
- 卫生区车库 – 第 122 街 30-19 号
- 卫生区车库 – 大西洋大道 132-05 号
- 卫生区车库 – 道格拉斯顿大道 75-05 号
- 卫生区车库 – 第 -67,146 大道 153 号
- 卫生区车库 – 第 53 东街 58-73 号

史坦顿岛

- 基尔斯工厂 1 – 穆尔杜大道 2 号
- 卫生区车库 – 里士满大道 2500 号

纽约市消防局设施

布鲁克林

- EMS 站 32 – 邦德街 347 号
- EMS 站 43 – 海洋大道 2601 号
- 消防分队 201 – 第四大道 5113 号
- 消防分队 202 – 李察森街 31 号
- 消防分队 206 – 格兰特街 1201 号
- 消防分队 245 – 第 8 西街 2929 号
- 消防分队 246 – 第 11 东街 2732 号
- 消防分队 279 – 洛林街 252 号
- 消防分队 309 – 第 48 东街 1851 号
- 消防分队 318 – 涅普顿大道 2510 号
- 舰队备用平台消防站 – 佩奇大道 57 号
- 海运分队 3 – 东方大道 2001 号
- 海运分队 6

曼哈顿区

- EMS 站 4 – 码头 36
- EMS 站 7 – 第 23 西街 512 号
- EMS 站 8 – 第 26 东街 435 号
- EMS 站 10 – 第一大道 1918 号
- 消防分队 4 – 南大街 42 号
- 总督岛消防站 – 总督岛
- 海运分队 1 – 第 13 西街码头

皇后区

- 消防分队 265 – 洛克威海滩大道 48-06 号
- 消防分队 266 – 洛克威海滩大道 92-20 号
- 消防分队 268 – 第 116 海滩街 257 号
- 消防分队 329 – 第 169 海滩街 402 号
- 消防分队 331 – 跨湾大道 158-57 号
- 托滕堡消防站

史坦顿岛

- 消防分队 153 – 百老汇街 74 号
- 海运分队 8 – 曼森大道 180 号
- 海运分队 9 – 前街 487 号

纽约市警察局设施

布朗克斯区

- 罗德曼海峡防爆小组和户外区 – 罗德曼颈路 1 号

布鲁克林

- 第 60 区派出所 – 第 8 西街 2951 号
- 布鲁克林北拘留所 – 布鲁克林海军造船厂
- 海岸警卫队机库 – 弗洛伊德贝内特操场
- 伊利盆地汽车拘留所 – 哥伦比亚街 700 号
- 前街财物室文员仓库 – 前街 11 号
- 查理港船码头 – 第 58 街码头 1 140 号
- 金士兰财物室文员仓库 – 金士兰大道 540 号
- 驻扎军队 E 派出所 – 布莱顿第 3 大街 2815 号
- 警方服务区 1 派出所 – 第 23 西街 2860 号
- 卫生区 34 派出所 – 史迪威大道 2869 号

曼哈顿区

- 柏树街派出所 130 号 – 柏树街 130 号
- 海港发射维修店 – 兰德尔岛
- 警方服务区 4 派出所 – C 大道 130 号
- 1 警察广场总部 – 警察广场 1 号
- 36 码头曼哈顿南指挥派出所
- 76 号码头驻扎单位派出所/拘留所/服务店 8 – 第 38 西街和第 12 大道

皇后区

- 100 第 100 区派出所 – 洛克威海滩大道 92-24 号
- 乔治港船艇码头 – 第 14 大道
- 皮尔逊广场财物室文员 – 皮尔逊广场 47-15 号
- 卫生区 23 派出所 – 第 116 海滩街 222 号

史坦顿岛

- 交通部设施派出所 – 里士满街 1893 号

政府行政大楼

布朗克斯区

- 布朗克斯家族/刑事法院 – 第 161 东街 215 号

- 布朗克斯县法院 – 大广场 851 号
- 布朗克斯审判厅 – 第 161 东街 265 号
- 住房法院 – 大广场 1118 号

布鲁克林

- 布鲁克林上诉法院 – 门罗广场 45 号
- 布鲁克林市政厅 – 乔拉雷门街 209 号
- 布鲁克林市政大楼 – 乔拉雷门街 210 号
- 布鲁克林最高法院 – 亚当斯街 360 号
- 50 号楼 – 弗曼街 334 号
- 布什码头行政大楼 – 第 43 大街 1 号
- DCAS 维修店 – 肯特大道 390 号
- DEP 大厦 – 普利街 99 号

曼哈顿区

- 市政厅 – 市政厅公园
- 城市规划 – 里德街 22 号
- 民事法院 – 中心街 111 号
- 法院广场大厦 – 拉法叶街 2 号
- 刑事法院 – 中心街 100 号
- DOT 行政办公室 – 水岸商街 55 号
- HHC 公司办事处 – 水岸商街 160 号
- 曼哈顿市政大楼 – 中心街 1 号
- 青少年法庭 – 维泽泰森广场 88 号

皇后区

- DCAS 中央仓库 – 都市大道 66-26 号
- 长岛市法院 – 法院街 25-10 号
- 皇后区厅 – 皇后大道 120-55 号
- 皇后区民事法院 – 苏特芬大道 89-17 号
- 皇后区刑事法院 – 皇后大道 125-01 号
- 皇后区最高法院 – 苏特芬大道 88-11 号

史坦顿岛

- 史坦顿岛市政厅 – 里士满街 10 号
- 史坦顿岛家事法庭 – 里士满街 100 号

公共设施

布朗克斯区

- 亚瑟大道 1918 号
- 食品中心小巷 255 号 – 食品中心小巷 255 号
- 食品中心小巷 600 号 – 亨茨波因特大道 600 号
- 广场 – 第 161 东街 198 号
- 富尔顿鱼市场 – 食品中心小巷 800 号
- 亨茨波因特食品配送中心 – 哈勒克街 410 号
- 金斯布里奇兵工厂 – 西金斯布里奇路 27 号
- 鲁克斯特波因特土木工程协会 – 蒂尔尼广场 3300 号
- 纽约市码头市场 – 码头市场街 37 号
- 圣弗朗西斯德尚塔尔住房 – 好莱坞大道 190 号
- 洋基球场渡口

布鲁克林

- 亚当斯街 345 号
- 布鲁克林游轮码头 – 大西洋盆地 2 号
- 布什码头大楼 C – 第 41 大道 102 号
- 布什码头大楼 G – 第一大道 5102 号
- 布什码头大楼 39 – 第一大道 5102 号
- 布什码头大楼 45 – 第一大道 5102 号
- 布什码头大楼 57 – 第一大道 5102 号
- 布什码头大楼 58 – 第一大道 5102 号
- 科尼岛游乐园
- 渡口 – 水岸商街 9 号
- 洛斯国王剧院 – 弗莱布许大道 1027 号
- 穆勒盆地海滨海洋设施
- 摩尔麦考密克大楼 – 第 3 大道 740 号
- 南布鲁克林海洋码头
- 招揽新观众的剧院 – 拉斐特大道 19 号

曼哈顿区

- 南街 109 号
- 威廉姆斯街 110 号
- 炮台海事大楼
- 钟楼大厦 – 百老汇 346 号
- 曼哈顿商业区直升飞机机场

- 第 34 东街轮渡着陆
- 第 34 东街轮渡直升飞机场 – 第 34 东街 499 号
- 第 90 东街轮渡着陆 – 东尾大道 97 号
- 东河渡口 – 东河小巷 2850 号
- 埃塞克斯街 C 栋 – 德兰西街 116 号
- 艾克沙修大楼 – 中心街 137 号
- 哈林社区司法中心 – 第 121 东街 170 号
- 健康大楼 – 窝扶街 125 号
- 高压线 – 华盛顿街 820 号
- 家庭生活建筑 – 百老汇 253 号
- 曼哈顿游轮码头
- 新市场大楼 – 边际街 95 号
- 纽约市警队博物馆 – 欧德斯利普 100 号
- 11 码头渡口 – 南街 11 码头
- 15 码头东河
- 码头 16 博物馆
- 35 码头东河公园和海洋设施 – 南街 270 号
- 42 码头东河
- 79 码头渡口
- 天空港海运码头及机场 – FDR 小巷东服务路 2430 号
- 史岱文森湾公园
- 汇华大厦 – 百老汇 280 号
- 锡大楼 – 富尔顿街 16 号
- 水俱乐部餐厅 – 东河小巷 2850 号

史坦顿岛

- 史岱文森广场 130 号
- 母港 2 号楼和码头 – 前街 455 号
- 灯塔广场码头 1 – 海湾街 15 号
- 史坦顿岛文化中心大楼 11 – 海湾街 5 号
- 史坦顿岛小联盟球场 – 里士满街 75 号
- 史坦顿岛 9 月第 11 个纪念日 – 里士满街 75 号

无家可归者避难所

布朗克斯区

- 泊沃住宅 – 泊沃大道 346 号
- 预防援助和临时房屋 – 第 151 东街 151 号

布鲁克林

- 奥本住宅 – 奥本广场 39 号
- 芭芭拉·克莱曼住宅 – 斯基尔曼大道 300 号
- 金斯波罗无家可归者避难所 – 克拉克森大道 681 号
- 帕默珈住宅 – 马库斯加维大道 357 号

曼哈顿区

- 贝尔维尤避难所 – 第一大道 500 号
- 乔治达利住宅 – 第 4 东街 269 号
- 生活家庭住宅 – 凯瑟琳街 78 号
- 摄政者家庭住宅 – 百老汇 2720 号
- 施瓦提姿住宅 – 沃兹岛 1 号
- 城市家庭中心 – 巴鲁克广场 130 号

皇后区

- 博登大道外特伦斯公寓 – 博登大道 2110 号
- 平原无家可归者避难所 – D 大道 108-75 号
- 杰玫卡家庭住宅 – 第 88 大道 175-10 号

惩教局（DOC）设施

布朗克斯区

- 弗农 C. 贝恩中心，哈勒克街 1 号

皇后区

- 安娜 M. 克劳斯中心 – 哈森街 1818 号
- 雷克斯岛，北海岸

工业用地

布鲁克林

- 布鲁克林军队码头
- 布鲁克林海军工厂

医疗卫生机构设施

布朗克斯区

- 雅可比医疗中心 – 佩勒姆大道南 1401 号

布鲁克林

- 康尼岛医院 – 海洋大道 2602 号

- 艾达以色列社区卫生服务中心 – 涅普顿大道 2201 号
- 国王县医院 – 克拉克森大道 451 号

曼哈顿区

- 贝尔维尤医院 – 第一大道 464 号
- 科勒医院 – 缅因街 901 号
- 总督罗伯托克莱门特中心 – 第 13 东街 540 号
- 哈莱姆医院 – 诺克斯大道 506 号
- 都市医院 – 第一大道 1902 号

皇后区

- 埃尔姆赫斯特医院 – 第 125 街 209 号
- 皇后区医院 – 第 164 大街 82-68 号

运输部（DOT）设施

布朗克斯区

- 康纳街 3200 号

布鲁克林

- 沥青厂 – 汉密尔顿大道 448 号
- 普拉斯基场 – 粘土街 130 号
- 仓库 – 南街 75 号
- 车间 – 肯特大道 352 号
- 车间 – 肯特大道 372 号
- 140 58 第 58 街 140 号
- 75 20 第 58 街 140 号

曼哈顿区

- 谢尔曼场 – 第 203 西街 301 号
- 怀特霍尔码头 – 南街 4 号
- 车间 – 第 206 西街 300 号
- 车间和场 – 第 205 西街 301 号

皇后区

- 车厂北 – 哈珀街 32-11 号

史坦顿岛

- 圣乔治渡轮码头 – 海湾街 1 号
- 仓库 – 威武街 34 号

- 里士满街 3551 号

运输部（DOT） – 桥梁

布朗克斯区

- 东方大道大桥
- 哈钦森河大桥
- 佩勒姆湾大桥
- 第三大道大桥
- 尤尼恩泡特大桥
- 威利斯大道大桥

布鲁克林

- 贝尔特大道大桥
- 卡罗尔街大桥
- 格兰特街大桥
- 格林波因特大道大桥
- 都市大道大桥
- 第 19 大街大桥
- 第三大街大桥
- 联合街大桥

曼哈顿区

- 145 第 145 大街大桥
- 207 第 145 大街大桥
- 巴特里和西街地下道
- 百老汇大桥
- 麦科姆戴姆大桥
- 麦迪逊大道大桥

皇后区

- 普拉斯基大桥

文化设施

布鲁克林

- 美国康尼岛 – 冲浪大道 1208 号
- 纽约水族馆 – 冲浪大道 602 号
- 斯曼克梅隆 – 普利街 92 号

曼哈顿区

- 一瞥工作室 – 第 21 西街 540 号
- 纽约市警队博物馆 – 欧德斯利普 100 号

史坦顿岛

- 斯纳昂港文化中心和植物园 – 里士满街 714 号
- 史坦顿岛历史协会 – 克拉克大道 441 号

图书馆

布鲁克林公共图书馆

- 布莱顿海滩 – 布莱顿第一大道 16 号
- 康尼岛 – 美人鱼大道 1901 号
- 格里森海滩 – 格里森大道 2808 号
- 格雷夫森德 – X 大道 303 号
- 雷德胡克区 – 沃科特街 7 号
- 羊头湾 – 第 14 东街 2636 号

纽约公共图书馆：

- 斯特普尔顿 – 史坦顿岛运河街 132 号

皇后区公共图书馆

- 阿尔文 – 第 54 海滩街 312 号
- 大通道 – 跨湾大道 16-26 号
- 远洛克威 – 中央大道 1637 号
- 霍华德海滩 – 第 156 大道 92-06 号
- 半岛 – 洛克威海滩大道 92-25 号
- 海滨 – 洛克威海滩大道 116-15 号

街道和人行道

请注意，受损街道和人行道列表包含数百个地点，内容很长，因而无法包括在本文件中。本市将在季度绩效报告中提供使用 CDBG-DR 资金执行任何街道和人行道工作的办公地点。

附录 B：受损的纽约市房屋局 (NYCHA) 资产

纽约市房屋局开发区

布鲁克林

- 凯利花园 – 第 23 西街 2946 号
- 科尼岛 – 第 32 西街 3025 号
- Gowanus – 175 Hoyt Street
- Gravesend – 3225 Neptune Avenue
- 哈伯 – 第 24 西街 3058 号
- Ingersoll – 102 Monument Walk
- Marlboro – 29 Avenue W
- Nostrand – 2241 Batchelder Street
- O'Dwyer 花园 – 第 33 西街 2975 号
- Red Hook East – 604 Clinton Street
- Red Hook West – 6 Wolcott Street
- 海滨花园 – 第 31 西街 2960 号

曼哈顿区

- 第 111 东街 335 号
- Baruch – 605 Franklin D. Roosevelt Drive
- Campos 广场 I – 第 12 东街 635 号
- Campos 广场 II – 第 13 东街 643 号
- Clinton – 1505 Park Avenue
- Dyckman – 177 Nagel Avenue
- 第 120 东街
- 东河 – 第 105 东街 410 号
- Elliott – 第 10 大道 288 号
- 哈莱姆河– 第 152 西街 225 号
- Harlem River II – 2850 Frederick Douglass Boulevard
- 霍姆斯塔 – 第 92 东街 405 号
- 艾萨克斯 – 第 93 东街 419 号
- 杰斐逊 – 第 115 东街 310 号
- La Guardia – 45 Rutgers Street
- Lavanburg Homes – 126 Baruch Place
- 林肯 – 第 135 东街 60 号
- Lower East Side I – 175 Eldridge Street

- 东城 II – 第 5 东街 637 号
- 东城 III – 第 8 东街 373 号
- 地铁北广场 – 第 101 东街 307 号
- Polo Grounds Towers – 2931 Frederick Douglass Boulevard
- Rangel – 159-14 Harlem River Drive
- Riis – 152 Avenue D
- Riis II – 765 Franklin D. Roosevelt Drive
- Smith – 20 Catherine Slip
- Two Bridges – 286 South Street
- Wagner – 90 Paladino Avenue
- Wald – 10 Avenue D
- Washington – 1761 Third Avenue
- White – 2029 Second Avenue
- 威尔逊 – 第 105 东街 405 号

皇后区

- 道夫 – 阿斯托里亚大道 4-21
- 第 41 Beach 街 – Beach Channel 大道 40-20 号
- Carleton Manor – 71-15 Beach Channel Drive
- Hammel – 85-02 Rockaway Beach Boulevard
- Ocean Bay Apartments (Bayside) – 54-81 Almeda Avenue
- 海湾公寓（海边） – 第 56 Beach 街 306 号
- 皇后桥南 – 第 12 大街 41-01 号
- Redfern – 14-60 Beach Channel Drive

史坦顿岛

- New Lane Area – 70 New Lane

纽约市房屋局单户和多户住宅

布朗克斯区

- 444 Torry Avenue

皇后区

- 143-03 105 第 105 大道 143-03 号
- 109-40 176 第 58 街 140 号
- 104-06 Farmers Boulevard
- 187-24 Keeseville Avenue
- 202-06 116 第 105 大道 143-03 号

- 213-24 Nashville Boulevard
- 150-36 116 第 116 路 150-36 号
- 118-03 204 第 58 街 140 号
- 137-22 Westgate Street
- 100-40 202 第 202 大街 100-40 号
- 104-33 203 第 133 街 117-22 号
- 110-26 216 第 58 街 140 号
- 114-69 145 第 58 街 140 号
- 148-13 Sutter Avenue
- 133-17 149 第 58 街 140 号
- 132-33 218 第 58 街 140 号
- 132-19 Bennett Court
- 194-17 114 第 114 车道 194-17 号
- 115-21 200 第 58 街 140 号
- 114-11 130 第 58 街 140 号
- 138-11 Linden Boulevard
- 114-18 Inwood Street
- 130-34 147 第 58 街 140 号
- 114-22 166 第 58 街 140 号
- 117-22 133 第 133 街 117-22 号
- 218-34 119 第 105 大道 143-03 号
- 178-14 Baisley Boulevard
- 第 12 Beach 街 1502 号
- 第 12 Beach 街 1504 号
- 126-01 116 第 105 大道 143-03 号
- 110-16 207 第 58 街 140 号
- 133-11 148 第 58 街 140 号
- 105-11 171 第 71 大厦 105-11 号
- 111-33 207 第 58 街 140 号
- 113-14 196 第 58 街 140 号
- 215-32 112 第 105 大道 143-03 号
- 171-28 111 第 105 大道 143-03 号
- 114-42 139 第 58 街 140 号
- 223-20 Francis Lewis Boulevard
- 129-04 142 第 202 大街 100-40 号
- 174-16 111 第 105 大道 143-03 号
- 217-09 110 第 105 大道 143-03 号

- 111-37 144 第 58 街 140 号
- 119-55 177 第 58 街 140 号
- 188-56 120 第 116 路 150-36 号
- 121-28 Benton Street
- 191-18 120 第 105 大道 143-03 号
- 104-10 212 第 58 街 140 号
- 112-22 198 第 58 街 140 号
- 214-15 Hollis Avenue
- 131-27 135 第 135 大厦 131-27 号
- 114-54 Inwood Street
- 114-34 146 第 58 街 140 号
- 111-46 156 第 58 街 140 号
- 117-17 204 第 58 街 140 号
- 136-15 221 第 221 大街 136-15 号
- 145-12 229 第 58 街 140 号
- 231 Fernside Place
- 142-21 129 第 105 大道 143-03 号
- 94-29 211 第 58 街 140 号
- 193-10 Woodhull Avenue
- 109-16 210 第 58 街 140 号
- 110-05 – 225 第 58 街 140 号
- 239 Fernside Place
- 138-20 102 第 102 大道 138-20 号
- 111-27 207 第 58 街 140 号
- 第 59 Beach 街 153 号

附录 C：各区淹没区域图

人口分布和住房概况
飓风桑迪淹没区*
布朗克斯区，2010 年人口普查

	布朗克斯区			
	淹没区		总计	
	数量	百分比	数量	百分比
人口情况	40,992	100.0	1,385,108	100.0
5 岁以下	1,783	4.3	103,144	7.4
5 至 17 岁	5,059	12.3	265,052	19.1
18 至 34 岁	12,855	31.4	364,864	26.3
35 至 44 岁	5,862	14.3	187,089	13.5
45 至 54 岁	5,788	14.1	185,598	13.4
55 至 64 岁	4,035	9.8	133,479	9.6
65 岁及以上	5,610	13.7	145,882	10.5
以户数计	27,912	68.1	1,338,398	96.6
以集体宿舍计	13,080	31.9	46,710	3.4
以集体宿舍计	13,080	100.0	46,710	100.0
社会收容机构	11,190	85.6	25,437	54.5
成人监狱	9,482	72.5	12,076	25.9
少年管教所	0	0.0	442	0.9
疗养院	1,038	7.9	11,734	25.1
其他社会收容机构	670	5.1	1,185	2.5
非社会收容机构	1,890	14.4	21,273	45.5
学院/大学住房	1,221	9.3	6,418	13.7
军营	0	0.0	0	0.0
其他非社会收容机构	669	5.1	14,855	31.8
住房单位	12,460	100.0	511,896	100.0
有人居住的住房	11,398	91.5	483,449	94.4
有人居住的住房	11,398	100.0	483,449	100.0
已出租住房	6,194	54.3	390,348	80.7
自用住房	5,204	45.7	93,101	19.3
平均家庭人数		2.45		2.77

*飓风淹没区包括纽约市中由 FEMA 确定的洪水淹没区。

过去 12 个月中已确定贫困状况的人群的收入与贫困水平比率
2010 年人口普查总结文件和美国社区调查 2006-2010 年评估数据
布朗克斯飓风淹没区*

	布朗克斯区			
	淹没区		总计	
	估值	百分比	估值	百分比
已确定贫困状况的人群	39,530	100.0	1,346,239	100.0
1.00 以下（贫困线以下）	7,382	18.7	382,026	28.4
0.50 以下（极度贫困）	3,784	9.6	170,169	12.6
0.50 至 0.99	3,598	9.1	211,857	15.7
1.00 至 1.24（贫困边缘）	1,938	4.9	90,285	6.7
1.25 至 1.49	1,818	4.6	81,624	6.1
1.50 至 1.84	2,263	5.7	102,725	7.6
1.85 至 1.99	751	1.9	40,287	3.0
2.00 及以上	25,379	64.2	649,292	48.2

*飓风淹没区包括纽约市中由 FEMA 确定的洪水淹没区。

注：人口数据适用于飓风淹没区，而贫困数据仅适用于涵盖与飓风淹没区相交的所有人口普查区的较大区域。贫困数据的百分比分布适用于飓风淹没区中已确定贫困状况的人口（贫困总体），以便各个普查区进行一系列估算。人口普查区的估算结果之和即为区级估算结果。然后将这些区级估算结果相加得出全市的估值。此外还应注意的是，根据 2006 至 2010 年美国社区调查计算贫困总体和总人口的比值，并将其应用于 2010 年人口普查的总人口，可以确定各区的贫困总体。为确保对比的一致性，在计算全市和全区总体估值时需使用相同的流程。

	布朗克斯淹没区									
	总建筑 (BBL)		总建筑面积（平方英尺）		总住宅面积（平方英尺）		总住宅单位		总住宅建筑	
	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比
土地使用	5463	100.0%	56,801,959	100.0%	18,888,026	100.0%	23,599	100.0%	5,622	100.0%
单户和双户式建筑	3325	60.9%	6,440,675	11.3%	6,440,675	34.1%	5,449	23.1%	4,825	85.8%
多户式无电梯建筑	338	6.2%	2,117,207	3.7%	2,110,217	11.2%	2,172	9.2%	531	9.4%
多户式电梯建筑	18	0.3%	8,035,615	14.1%	7,872,262	41.7%	6,616	28.0%	52	0.9%
住宅和商用混合型建筑	98	1.8%	2,866,530	5.0%	2,419,966	12.8%	9,353	39.6%	197	3.5%
商用和办公建筑	139	2.5%	6,061,173	10.7%	1,430	0.0%	-	0.0%	-	0.0%
工业和制造业	313	5.7%	12,306,165	21.7%	4,427	0.0%	3	0.0%	5	0.1%
交通和公用事业	191	3.5%	2,041,868	3.6%	4,750	0.0%	2	0.0%	6	0.1%
公共设施和机构	67	1.2%	12,275,301	21.6%	29,719	0.2%	1	0.0%	2	0.0%
开放空间和室外娱乐	176	3.2%	1,370,426	2.4%	4,580	0.0%	2	0.0%	3	0.1%
停车设施	137	2.5%	1,312,886	2.3%	-	0.0%	-	0.0%	-	0.0%
空置土地	473	8.7%	-	0.0%	-	0.0%	-	0.0%	-	0.0%
无资料	188	3.4%	1,974,113	3.5%	-	0.0%	1	0.0%	1	0.0%

	布朗克斯区									
	总建筑 (BBL)		总建筑面积（平方英尺）		总住宅面积（平方英尺）		总住宅单位		总住宅建筑	
	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比
土地使用	89,808	100.0%	703,917,768	100.0%	512,464,486	100.0%	557,556	100.0%	87,891	100.0%
单户和双户式建筑	51,556	57.4%	108,598,531	15.4%	108,597,123	21.2%	82,067	14.7%	59,604	67.8%
多户式无电梯建筑	17,399	19.4%	126,294,280	17.9%	126,066,279	24.6%	136,423	24.5%	20,519	23.3%
多户式电梯建筑	2,023	2.3%	200,495,364	28.5%	197,293,123	38.5%	233,963	42.0%	2,806	3.2%
住宅和商用混合型建筑	3,720	4.1%	89,650,340	12.7%	78,618,788	15.3%	99,416	17.8%	4,624	5.3%
商用和办公建筑	3,093	3.4%	38,863,971	5.5%	212,688	0.0%	161	0.0%	92	0.1%
工业和制造业	1,393	1.6%	30,108,827	4.3%	28,434	0.0%	25	0.0%	26	0.0%
交通和公用事业	1,093	1.2%	5,867,880	0.8%	26,704	0.0%	35	0.0%	27	0.0%
公共设施和机构	1,860	2.1%	87,681,225	12.5%	1,356,280	0.3%	5,384	1.0%	177	0.2%
开放空间和室外娱乐	678	0.8%	5,800,423	0.8%	208,130	0.0%	3	0.0%	4	0.0%
停车设施	2,207	2.5%	8,383,945	1.2%	41,302	0.0%	76	0.0%	7	0.0%
空置土地	4,153	4.6%	11,019	0.0%	11,019	0.0%	-	0.0%	-	0.0%
无资料	633	0.7%	2,161,963	0.3%	4,616	0.0%	3	0.0%	5	0.0%

*淹没区是通过由 FEMA MOTF 创建的海浪预测方法，使用海浪建模和观测数据得出。预测使用 3 英尺的高程模型。

对于该分析而言，如果此建筑有任何部分处在淹没区，则会将该建筑纳入其中，*总住宅建筑*除外。*总住宅建筑*中则包括了所有完全处于飓风淹没区的建筑，或其大部分房屋处于飓风淹没区的建筑。

部分住房特征
2010 年人口普查总结文件和美国社区调查 2006-2010 年评估数据
布朗克斯受飓风影响的区域*

	布朗克斯区			
	淹没区		总计	
	估值	百分比	估值	百分比
住宅结构（2010 年人口普查的 PLUTO 分布情况）				
总住房单位	12,460	100.0	511,896	100.0
单户和双户式建筑	5,493	44.1	75,346	14.7
多户式无电梯建筑	2,023	16.2	125,251	24.5
多户式电梯建筑	2,381	19.1	214,803	42.0
住宅和商用混合型建筑	2,555	20.5	91,275	17.8
其他	8	0.1	5,221	1.0
住宅修建时间（2010 年人口普查的 PLUTO 分布情况）				
总住房单位	12,460	100.0	511,896	100.0
建于 2000 年或以后	1,419	11.4	31,008	6.1
建于 1990 年至 1999 年之间	547	4.4	11,954	2.3
建于 1980 年至 1989 年之间	743	6.0	7,699	1.5
建于 1970 年至 1979 年之间	2,151	17.3	26,667	5.2
建于 1960 年至 1969 年之间	2,223	17.8	67,409	13.2
建于 1950 年至 1959 年之间	1,076	8.6	74,944	14.6
建于 1940 年至 1949 年之间	460	3.7	41,624	8.1
建于 1930 年至 1939 年之间	747	6.0	55,298	10.8
建于 1920 年至 1929 年之间	2,342	18.8	137,995	27.0
建于 1910 年至 1919 年之间	343	2.8	36,000	7.0
建于 1900 年至 1909 年之间	227	1.8	16,238	3.2
建于 1900 年之前	79	0.6	2,895	0.6
修建时间不详	103	0.8	2,166	0.4
房间数量（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
总住房单位	12,460	100.0	511,896	100.0
1 间	423	3.4	21,146	4.1
2 间	463	3.7	17,869	3.5
3 间	2,333	18.7	152,849	29.9
4 间	3,074	24.7	151,916	29.7
5 间	2,691	21.6	92,684	18.1
6 间	1,774	14.2	42,507	8.3
7 间	835	6.7	13,357	2.6
8 间	302	2.4	7,983	1.6
9 间或更多	565	4.5	11,584	2.3
可用车辆（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
已使用的住房单位	11,398	100.0	483,449	100.0
无可用车辆	3,776	33.1	284,422	58.8
1 辆可用车辆	4,497	39.5	147,423	30.5
2 辆可用车辆	2,356	20.7	41,503	8.6
3 辆可用车辆或更多车辆	769	6.7	10,102	2.1
电话服务（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
无可用的电话服务（不包括手机）	304	2.7	28,599	5.9

	布朗克斯区			
	淹没区		总计	
	估值	百分比	估值	百分比
住房供暖燃料（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
已使用的住房单位	11,398	100.0	483,449	100.0
日用煤气	6,424	56.4	149,133	30.8
瓶装、罐装煤气或液化气	201	1.8	5,574	1.2
电力	1,107	9.7	35,634	7.4
燃油、煤油等	3,541	31.1	283,040	58.5
煤或焦炭	1	0.0	652	0.1
木材	37	0.3	235	0.0
太阳能	2	0.0	101	0.0
其他燃料	49	0.4	4,619	1.0
未使用燃料	36	0.3	4,461	0.9
价值（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
自用住房单位	5,204	100.0	93,101	100.0
$50,000 以下	111	2.1	7,038	7.6
$50,000 到 $99,999	129	2.5	5,952	6.4
$100,000 到 $149,999	150	2.9	4,982	5.4
$150,000 到 $199,999	114	2.2	4,314	4.6
$200,000 到 $299,999	554	10.6	9,212	9.9
$300,000 到 $499,999	2,145	41.2	38,592	41.5
$500,000 到 $999,999	1,782	34.2	21,445	23.0
$1,000,000 或以上	220	4.2	1,566	1.7
总租金（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
已出租住房单位	6,047	100.0	382,135	100.0
$200 以下	140	2.3	10,329	2.7
$200 到 $299	285	4.7	25,990	6.8
$300 到 $499	546	9.0	32,142	8.4
$500 到 $749	778	12.9	55,576	14.5
$750 到 $999	1,081	17.9	101,213	26.5
$1,000 到 $1,499	2,029	33.6	124,125	32.5
$1,500 或以上	1,188	19.7	32,760	8.6
未付租金	147		8,213	
总租金占家庭收入比 (GRAPI)（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
已出租住房单位（排除无法计算 GRAPI 的单位）	5,961	100.0	375,282	100.0
15.0% 以下	873	14.6	42,594	11.3
15.0% 至 19.9%	595	10.0	40,297	10.7
20.0% 至 24.9%	752	12.6	42,898	11.4
25.0% 至 29.9%	623	10.5	42,403	11.3
30.0% 至 34.9%	444	7.5	33,009	8.8
35.0 %或以上	2,673	44.8	174,081	46.4
未计算	233		15,066	

*飓风淹没区包括纽约市中由 FEMA 确定的洪水淹没区。

注：总体住房数据适用于飓风淹没区，而较详细住房数据仅适用于涵盖与飓风淹没区相交的所有人口普查区的更大区域。详细住房数据的百分比分布可用于飓风淹没区的总体住房数据（住房单位、有人居住的住房单位、自用住房单位和出租住房单位），以便各个普查区进行一系列估算。人口普查区的估算结果之和即为区级估算结果。然后将这些区级估算结果相加得出全市的估值。为确保对比的一致性，在计算全市和全区总体估值时需使用相同的流程。

人口分布和住房概况
飓风桑迪淹没区*
2010 年布鲁克林人口普查

	布鲁克林			
	淹没区		总计	
	数量	百分比	数量	百分比
人口情况	310,227	100.0	2,504,700	100.0
5 岁以下	17,305	5.6	177,198	7.1
5 至 17 岁	44,654	14.4	417,180	16.7
18 至 34 岁	72,525	23.4	690,955	27.6
35 至 44 岁	40,077	12.9	341,545	13.6
45 至 54 岁	43,230	13.9	324,177	12.9
55 至 64 岁	41,512	13.4	266,012	10.6
65 岁及以上	50,924	16.4	287,633	11.5
以户数计	304,209	98.1	2,469,091	98.6
以集体宿舍计	6,018	1.9	35,609	1.4
以集体宿舍计	6,018	100.0	35,609	100.0
社会收容机构	4,720	78.4	13,297	37.3
成人监狱	2,089	34.7	2,353	6.6
少年管教所	12	0.2	372	1.0
疗养院	2,611	43.4	9,461	26.6
其他社会收容机构	8	0.1	1,111	3.1
非社会收容机构	1,298	21.6	22,312	62.7
学院/大学住房	0	0.0	4,527	12.7
军营	0	0.0	13	0.0
其他非社会收容机构	1,298	21.6	17,772	49.9
住房单位	134,267	100.0	1,000,293	100.0
有人居住的住房	122,587	91.3	916,856	91.7
有人居住的住房	122,587	100.0	916,856	100.0
已出租住房	76,595	62.5	662,615	72.3
自用住房	45,992	37.5	254,241	27.7
平均家庭人数		2.48		2.69

*飓风淹没区包括纽约市中由 FEMA 确定的洪水淹没区。

过去 12 个月中已确定贫困状况的人群的收入与贫困水平比率
2010 年人口普查总结文件和美国社区调查 2006-2010 年评估数据
布鲁克林受飓风影响的区域*

	布鲁克林			
	淹没区		总计	
	估值	百分比	估值	百分比
已确定贫困状况的人群	308,721	100.0	2,482,660	100.0
1.00 以下（贫困线以下）	52,913	17.1	546,712	22.0
0.50 以下（极度贫困）	20,329	6.6	250,025	10.1
0.50 至 0.99	32,585	10.6	296,686	12.0
1.00 至 1.24（贫困边缘）	14,223	4.6	137,586	5.5
1.25 至 1.49	16,189	5.2	138,041	5.6
1.50 至 1.84	19,088	6.2	174,877	7.0
1.85 至 1.99	8,441	2.7	69,704	2.8
2.00 及以上	197,867	64.1	1,415,741	57.0

*飓风淹没区包括纽约市中由 FEMA 确定的洪水淹没区。

注：人口数据适用于飓风淹没区，而贫困数据仅适用于涵盖与飓风淹没区相交的所有人口普查区的较大区域。贫困数据的百分比分布适用于飓风淹没区中已确定贫困状况的人口（贫困总体），以便各个普查区进行一系列估算。人口普查区的估算结果之和即为区级估算结果。然后将这些区级估算结果相加得出全市的估值。此外还应注意的是，根据 2006 至 2010 年美国社区调查计算贫困总体和总人口的比值，并将其应用于 2010 年人口普查的总人口，可以确定各区的贫困总体。为确保对比的一致性，在计算全市和全区总体估值时需使用相同的流程。

	布鲁克林淹没区									
	总建筑 (BBL)		总建筑面积（平方英尺）		总住宅面积（平方英尺）		总住宅单位		总住宅建筑	
	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比
土地使用	39,440	100.0%	254,545,914	100.0%	136,607,108	100.0%	129,930	100.0%	38,123	100.0%
单户和双户式建筑	26,229	66.5%	51,509,476	20.2%	51,507,280	37.7%	40,582	31.2%	29,001	76.1%
多户式无电梯建筑	5,321	13.5%	22,050,471	8.7%	21,944,484	16.1%	23,820	18.3%	6,514	17.1%
多户式电梯建筑	342	0.9%	49,316,923	19.4%	48,925,042	35.8%	50,807	39.1%	608	1.6%
住宅和商用混合型建筑	1,466	3.7%	17,286,653	6.8%	13,560,971	9.9%	13,828	10.6%	1,859	4.9%
商用和办公建筑	970	2.5%	13,409,847	5.3%	219,991	0.2%	420	0.3%	85	0.2%
工业和制造业	1,103	2.8%	32,424,462	12.7%	48,005	0.0%	128	0.1%	37	0.1%
交通和公用事业	392	1.0%	23,338,307	9.2%	27,999	0.0%	6	0.0%	7	0.0%
公共设施和机构	379	1.0%	39,629,874	15.6%	368,336	0.3%	330	0.3%	10	0.0%
开放空间和室外娱乐	276	0.7%	3,045,129	1.2%	-	0.0%	8	0.0%	1	0.0%
停车设施	713	1.8%	1,621,173	0.6%	-	0.0%	-	0.0%	-	0.0%
空置土地	1,805	4.6%	8,520	0.0%	-	0.0%	-	0.0%	-	0.0%
无资料	444	1.1%	905,079	0.4%	5,000	0.0%	1	0.0%	1	0.0%

	布鲁克林区									
	总建筑 (BBL)		总建筑面积（平方英尺）		总住宅面积（平方英尺）		总住宅单位		总住宅建筑	
	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比
土地使用	277,998	100.0%	1,417,804,978	100.0%	1,018,023,744	100.0%	992,121	100.0%	291,706	100.0%
单户和双户式建筑	156,789	56.4%	341,275,443	24.1%	341,248,225	33.5%	252,591	25.5%	188,823	64.7%
多户式无电梯建筑	63,714	22.9%	309,220,223	21.8%	307,542,671	30.2%	333,512	33.6%	72,716	24.9%
多户式电梯建筑	2,952	1.1%	255,779,519	18.0%	252,346,387	24.8%	279,757	28.2%	4,010	1.4%
住宅和商用混合型建筑	21,909	7.9%	148,097,043	10.4%	109,259,931	10.7%	117,968	11.9%	24,911	8.5%
商用和办公建筑	6,927	2.5%	77,379,417	5.5%	1,346,574	0.1%	1,761	0.2%	615	0.2%
工业和制造业	5,075	1.8%	89,963,717	6.3%	666,539	0.1%	616	0.1%	189	0.1%
交通和公用事业	2,009	0.7%	30,105,011	2.1%	112,915	0.0%	62	0.0%	64	0.0%
公共设施和机构	4,167	1.5%	150,675,569	10.6%	4,807,329	0.5%	5,824	0.6%	372	0.1%
开放空间和室外娱乐	863	0.3%	5,369,289	0.4%	569,541	0.1%	17	0.0%	2	0.0%
停车设施	4,054	1.5%	8,559,711	0.6%	17,528	0.0%	11	0.0%	2	0.0%
空置土地	7,828	2.8%	122,316	0.0%	73,743	0.0%	-	0.0%	-	0.0%
无资料	1,711	0.6%	1,257,720	0.1%	32,361	0.0%	2	0.0%	2	0.0%

*淹没区是通过由 FEMA MOTF 创建的海浪预测方法，使用海浪建模和观测数据得出。预测使用 3 英尺的高程模型。

对于该分析而言，如果此建筑有任何部分处在淹没区，则会将该建筑纳入其中，*总住宅建筑*除外。*总住宅建筑*中则包括了所有完全处于飓风淹没区的建筑，或其大部分房屋处于飓风淹没区的建筑。

部分住房特征
2010 年人口普查总结文件和美国社区调查 2006-2010 年评估数据
布鲁克林受飓风影响的区域*

	布鲁克林			
	淹没区		总计	
	估值	百分比	估值	百分比
住宅结构（2010 年人口普查的 PLUTO 分布情况）				
总住房单位	134,267	100.0	1,000,293	100.0
单户和双户式建筑	43,740	32.6	254,672	25.5
多户式无电梯建筑	24,998	18.6	336,259	33.6
多户式电梯建筑	50,373	37.5	282,061	28.2
住宅和商用混合型建筑	14,318	10.7	118,940	11.9
其他	839	0.6	8,361	0.8
住宅修建时间（2010 年人口普查的 PLUTO 分布情况）				
总住房单位	134,267	100.0	1,000,293	100.0
建于 2000 年或以后	9,155	6.8	67,280	6.7
建于 1990 年至 1999 年之间	1,414	1.1	17,190	1.7
建于 1980 年至 1989 年之间	3,482	2.6	16,073	1.6
建于 1970 年至 1979 年之间	6,635	4.9	35,494	3.5
建于 1960 年至 1969 年之间	38,465	28.6	92,739	9.3
建于 1950 年至 1959 年之间	23,762	17.7	78,507	7.8
建于 1940 年至 1949 年之间	8,041	6.0	42,592	4.3
建于 1930 年至 1939 年之间	19,716	14.7	212,324	21.2
建于 1920 年至 1929 年之间	16,628	12.4	216,396	21.6
建于 1910 年至 1919 年之间	2,199	1.6	93,876	9.4
建于 1900 年至 1909 年之间	2,078	1.5	73,900	7.4
建于 1900 年之前	1,782	1.3	46,917	4.7
修建时间不详	910	0.7	7,006	0.7
房间数量（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
总住房单位	134,267	100.0	1,000,293	100.0
1 间	5,440	4.1	48,036	4.8
2 间	11,342	8.4	57,380	5.7
3 间	27,725	20.6	229,555	22.9
4 间	37,657	28.0	271,735	27.2
5 间	23,440	17.5	182,110	18.2
6 间	14,124	10.5	97,216	9.7
7 间	5,902	4.4	41,111	4.1
8 间	3,326	2.5	24,694	2.5
9 间或更多	5,311	4.0	48,455	4.8
可用车辆（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
已使用的住房单位	122,587	100.0	916,856	100.0
无可用车辆	58,256	47.5	517,601	56.5
1 辆可用车辆	46,252	37.7	302,126	33.0
2 辆可用车辆	14,416	11.8	79,706	8.7
3 辆可用车辆或更多车辆	3,664	3.0	17,422	1.9
电话服务（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
无可用的电话服务（不包括手机）	4,268	3.5	41,734	4.6

	布鲁克林			
	淹没区		总计	
	估值	百分比	估值	百分比
住房供暖燃料（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
已使用的住房单位	122,587	100.0	916,856	100.0
日用煤气	90,297	73.7	643,878	70.2
瓶装、罐装煤气或液化气	1,717	1.4	15,249	1.7
电力	6,868	5.6	44,580	4.9
燃油、煤油等	21,290	17.4	198,511	21.7
煤或焦炭	83	0.1	649	0.1
木材	89	0.1	789	0.1
太阳能	97	0.1	305	0.0
其他燃料	1,163	0.9	6,601	0.7
未使用燃料	982	0.8	6,294	0.7
价值（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
自用住房单位	45,992	100.0	254,241	100.0
$50,000 以下	1,221	2.7	4,322	1.7
$50,000 到 $99,999	805	1.8	5,819	2.3
$100,000 到 $149,999	1,431	3.1	4,711	1.9
$150,000 到 $199,999	2,243	4.9	7,169	2.8
$200,000 到 $299,999	4,351	9.5	17,569	6.9
$300,000 到 $499,999	12,471	27.1	64,688	25.4
$500,000 到 $999,999	20,896	45.4	126,331	49.7
$1,000,000 或以上	2,574	5.6	23,632	9.3
总租金（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
已出租住房单位	74,292	100.0	644,974	100.0
$200 以下	1,934	2.6	12,978	2.0
$200 到 $299	5,290	7.1	31,805	4.9
$300 到 $499	6,877	9.3	43,692	6.8
$500 到 $749	12,836	17.3	85,629	13.3
$750 到 $999	13,756	18.5	136,442	21.2
$1,000 到 $1,499	23,710	31.9	228,861	35.5
$1,500 或以上	9,888	13.3	105,568	16.4
未付租金	2,303		17,641	
总租金占家庭收入比 (GRAPI)（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
已出租住房单位（排除无法计算 GRAPI 的单位）	72,659	100.0	629,252	100.0
15.0% 以下	10,330	14.2	81,481	12.9
15.0% 至 19.9%	7,900	10.9	70,405	11.2
20.0% 至 24.9%	8,651	11.9	71,319	11.3
25.0% 至 29.9%	8,559	11.8	68,884	10.9
30.0% 至 34.9%	7,623	10.5	58,670	9.3
35.0 %或以上	29,596	40.7	278,494	44.3
未计算	3,936		33,363	

*飓风淹没区包括纽约市中由 FEMA 确定的洪水淹没区。
注：总体住房数据适用于飓风淹没区，而较详细住房数据仅适用于涵盖与飓风淹没区相交的所有人口普查区的更大区域。详细住房数据的百分比分布可用于飓风淹没区的总体住房数据（住房单位、有人居住的住房单位、自用住房单位和出租住房单位），以便各个普查区进行一系列估算。人口普查区的估算结果之和即为区级估算结果。然后将这些区级估算结果相加得出全市的估值。为确保对比的一致性，在计算全市和全区总体估值时需使用相同的流程。

人口分布和住房概况
飓风桑迪淹没区*
曼哈顿，2010 年人口普查

	曼哈顿区			
	淹没区		总计	
	数量	百分比	数量	百分比
人口情况	230,742	100.0	1,585,873	100.0
5 岁以下	11,924	5.2	76,579	4.8
5 至 17 岁	26,868	11.6	157,856	10.0
18 至 34 岁	72,397	31.4	521,950	32.9
35 至 44 岁	33,229	14.4	234,144	14.8
45 至 54 岁	29,787	12.9	202,969	12.8
55 至 64 岁	25,451	11.0	178,222	11.2
65 岁及以上	31,086	13.5	214,153	13.5
以户数计	220,977	95.8	1,518,500	95.8
以集体宿舍计	9,765	4.2	67,373	4.2
以集体宿舍计	9,765	100.0	67,373	100.0
社会收容机构	3,213	32.9	12,081	17.9
成人监狱	165	1.7	2,038	3.0
少年管教所	0	0.0	743	1.1
疗养院	2,265	23.2	8,214	12.2
其他社会收容机构	783	8.0	1,086	1.6
非社会收容机构	6,552	67.1	55,292	82.1
学院/大学住房	2,264	23.2	35,333	52.4
军营	0	0.0	0	0.0
其他非社会收容机构	4,288	43.9	19,959	29.6
住房单位	117,455	100.0	847,090	100.0
有人居住的住房	105,877	90.1	763,846	90.2
有人居住的住房	105,877	100.0	763,846	100.0
已出租住房	89,632	84.7	589,885	77.2
自用住房	16,245	15.3	173,961	22.8
平均家庭人数		2.09		1.99

*飓风淹没区包括纽约市中由 FEMA 确定的洪水淹没区。

过去 12 个月中已确定贫困状况的人群的收入与贫困水平比率
2010 年人口普查总结文件和美国社区调查 2006-2010 年评估数据
曼哈顿受飓风影响的淹没区*

	曼哈顿区			
	淹没区		总计	
	估值	百分比	估值	百分比
已确定贫困状况的人群	226,087	100.0	1,543,736	100.0
1.00 以下（贫困线以下）	48,878	21.6	274,138	17.8
0.50 以下（极度贫困）	20,027	8.9	119,711	7.8
0.50 至 0.99	28,851	12.8	154,427	10.0
1.00 至 1.24（贫困边缘）	12,196	5.4	65,922	4.3
1.25 至 1.49	11,992	5.3	63,186	4.1
1.50 至 1.84	12,168	5.4	74,220	4.8
1.85 至 1.99	4,752	2.1	31,331	2.0
2.00 及以上	136,101	60.2	1,034,939	67.0

*飓风淹没区包括纽约市中由 FEMA 确定的洪水淹没区。

注：人口数据适用于飓风淹没区，而贫困数据仅适用于涵盖与飓风淹没区相交的所有人口普查区的较大区域。贫困数据的百分比分布适用于飓风淹没区中已确定贫困状况的人口（贫困总体），以便各个普查区进行一系列估算。人口普查区的估算结果之和即为区级估算结果。然后将这些区级估算结果相加得出全市的估值。此外还应注意的是，根据 2006 至 2010 年美国社区调查计算贫困总体和总人口的比值，并将其应用于 2010 年人口普查的总人口，可以确定各区的贫困总体。为确保对比的一致性，在计算全市和全区总体估值时需使用相同的流程。

	曼哈顿淹没区									
	总建筑 (BBL)		总建筑面积（平方英尺）		总住宅面积（平方英尺）		总住宅单位		总住宅建筑	
	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比
土地使用	4,285	100.0%	278,250,620	100.0%	134,830,038	100.0%	140,811	100.0%	3,072	100.0%
单户和双户式建筑	166	3.9%	596,100	0.2%	596,100	0.4%	262	0.2%	171	5.6%
多户式无电梯建筑	945	22.1%	10,225,747	3.7%	10,045,189	7.5%	13,474	9.6%	1,058	34.4%
多户式电梯建筑	386	9.0%	65,316,993	23.5%	62,482,493	46.3%	65,443	46.5%	644	21.0%
住宅和商用混合型建筑	839	19.6%	65,162,300	23.4%	57,068,994	42.3%	59,808	42.5%	1,067	34.7%
商用和办公建筑	562	13.1%	76,546,086	27.5%	183,728	0.1%	212	0.2%	64	2.1%
工业和制造业	237	5.5%	13,692,518	4.9%	114,907	0.1%	140	0.1%	35	1.1%
交通和公用事业	231	5.4%	8,428,150	3.0%	-	0.0%	1	0.0%	1	0.0%
公共设施和机构	238	5.6%	33,094,264	11.9%	4,322,137	3.2%	1,277	0.9%	29	0.9%
开放空间和室外娱乐	138	3.2%	1,623,910	0.6%	16,490	0.0%	-	0.0%	-	0.0%
停车设施	178	4.2%	2,595,163	0.9%	-	0.0%	-	0.0%	-	0.0%
空置土地	284	6.6%	-	0.0%	-	0.0%	-	0.0%	-	0.0%
无资料	81	1.9%	969,389	0.3%	-	0.0%	194	0.1%	3	0.1%

	曼哈顿区									
	总建筑 (BBL)		总建筑面积（平方英尺）		总住宅面积（平方英尺）		总住宅单位		总住宅建筑	
	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比
土地使用	43,252	100.0%	1,743,435,572	100.0%	850,862,144	100.0%	889,785	100.0%	35,590	100.0%
单户和双户式建筑	3,741	8.6%	15,741,408	0.9%	15,734,997	1.8%	5,545	0.6%	3,847	10.8%
多户式无电梯建筑	12,154	28.1%	109,780,098	6.3%	107,760,502	12.7%	154,787	17.4%	13,190	37.1%
多户式电梯建筑	4,872	11.3%	420,865,146	24.1%	399,271,221	46.9%	376,857	42.4%	5,694	16.0%
住宅和商用混合型建筑	10,172	23.5%	393,478,570	22.6%	314,238,648	36.9%	338,097	38.0%	11,570	32.5%
商用和办公建筑	5,226	12.1%	542,371,041	31.1%	2,042,682	0.2%	3,786	0.4%	649	1.8%
工业和制造业	1,480	3.4%	59,835,402	3.4%	1,159,897	0.1%	1,285	0.1%	320	0.9%
交通和公用事业	457	1.1%	12,221,379	0.7%	-	0.0%	1	0.0%	1	0.0%
公共设施和机构	2,478	5.7%	175,678,085	10.1%	10,620,978	1.2%	9,198	1.0%	310	0.9%
开放空间和室外娱乐	375	0.9%	2,537,365	0.1%	16,490	0.0%	3	0.0%	2	0.0%
停车设施	775	1.8%	9,569,813	0.5%	1,875	0.0%	-	0.0%	-	0.0%
空置土地	1,291	3.0%	32,903	0.0%	7,420	0.0%	14	0.0%	-	0.0%
无资料	231	0.5%	1,324,362	0.1%	7,434	0.0%	212	0.0%	7	0.0%

*淹没区是通过由 FEMA MOTF 创建的海浪预测方法，使用海浪建模和观测数据得出。预测使用 3 英尺的高程模型。

对于该分析而言，如果此建筑有任何部分处在淹没区，则会将该建筑纳入其中，*总住宅建筑*除外。*总住宅建筑*中则包括了所有完全处于飓风淹没区的建筑，或其大部分房屋处于飓风淹没区的建筑。

部分住房特征
2010 年人口普查总结文件和美国社区调查 2006-2010 年评估数据
曼哈顿受飓风影响的区域*

	曼哈顿区			
	淹没区		总计	
	估值	百分比	估值	百分比
住宅结构（2010 年人口普查的 PLUTO 分布情况）				
总住房单位	117,455	100.0	847,090	100.0
单户和双户式建筑	254	0.2	5,279	0.6
多户式无电梯建筑	13,346	11.4	147,360	17.4
多户式电梯建筑	53,555	45.6	358,774	42.4
住宅和商用混合型建筑	48,759	41.5	321,874	38.0
其他	1,541	1.3	13,803	1.6
住宅修建时间（2010 年人口普查的 PLUTO 分布情况）				
总住房单位	117,455	100.0	847,090	100.0
建于 2000 年或以后	14,178	12.1	59,886	7.1
建于 1990 年至 1999 年之间	5,845	5.0	19,935	2.4
建于 1980 年至 1989 年之间	9,430	8.0	49,797	5.9
建于 1970 年至 1979 年之间	12,154	10.3	59,603	7.0
建于 1960 年至 1969 年之间	14,770	12.6	99,685	11.8
建于 1950 年至 1959 年之间	15,945	13.6	64,264	7.6
建于 1940 年至 1949 年之间	12,436	10.6	38,016	4.5
建于 1930 年至 1939 年之间	7,287	6.2	51,732	6.1
建于 1920 年至 1929 年之间	9,306	7.9	164,789	19.5
建于 1910 年至 1919 年之间	6,270	5.3	118,337	14.0
建于 1900 年至 1909 年之间	8,586	7.3	105,839	12.5
建于 1900 年之前	608	0.5	8,541	1.0
修建时间不详	641	0.5	6,666	0.8
房间数量（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
总住房单位	117,455	100.0	847,090	100.0
1 间	12,492	10.6	103,110	12.2
2 间	13,920	11.9	114,779	13.5
3 间	37,050	31.5	262,212	31.0
4 间	34,854	29.7	203,380	24.0
5 间	13,863	11.8	91,345	10.8
6 间	3,082	2.6	36,280	4.3
7 间	823	0.7	14,640	1.7
8 间	617	0.5	8,068	1.0
9 间或更多	753	0.6	13,276	1.6
可用车辆（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
已使用的住房单位	105,877	100.0	763,846	100.0
无可用车辆	81,500	77.0	593,406	77.7
1 辆可用车辆	21,495	20.3	151,391	19.8
2 辆可用车辆	2,378	2.2	16,509	2.2
3 辆可用车辆或更多车辆	504	0.5	2,540	0.3
电话服务（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
无可用的电话服务（不包括手机）	6,610	6.2	47,269	6.2

	曼哈顿区			
	淹没区		总计	
	估值	百分比	估值	百分比
住房供暖燃料（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
已使用的住房单位	105,877	100.0	763,846	100.0
日用煤气	36,119	34.1	244,899	32.1
瓶装、罐装煤气或液化气	1,098	1.0	10,571	1.4
电力	25,574	24.2	131,451	17.2
燃油、煤油等	36,086	34.1	339,895	44.5
煤或焦炭	129	0.1	887	0.1
木材	52	0.0	197	0.0
太阳能	179	0.2	289	0.0
其他燃料	3,589	3.4	19,768	2.6
未使用燃料	3,052	2.9	15,889	2.1
价值（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
自用住房单位	16,245	100.0	173,961	100.0
$50,000 以下	984	6.1	4,600	2.6
$50,000 到 $99,999	342	2.1	2,232	1.3
$100,000 到 $149,999	201	1.2	1,651	0.9
$150,000 到 $199,999	161	1.0	1,809	1.0
$200,000 到 $299,999	677	4.2	6,289	3.6
$300,000 到 $499,999	2,152	13.2	26,643	15.3
$500,000 到 $999,999	5,968	36.7	61,036	35.1
$1,000,000 或以上	5,762	35.5	69,701	40.1
总租金（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
已出租住房单位	88,445	100.0	576,602	100.0
$200 以下	2,730	3.1	10,926	1.9
$200 到 $299	7,655	8.7	29,524	5.1
$300 到 $499	7,991	9.0	38,425	6.7
$500 到 $749	13,569	15.3	74,899	13.0
$750 到 $999	10,932	12.4	75,474	13.1
$1,000 到 $1,499	13,163	14.9	111,815	19.4
$1,500 或以上	32,405	36.6	235,539	40.8
未付租金	1,187		13,283	
总租金占家庭收入比 (GRAPI)（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
已出租住房单位（排除无法计算 GRAPI 的单位）	86,787	100.0	565,775	100.0
15.0% 以下	17,000	19.6	111,216	19.7
15.0% 至 19.9%	11,133	12.8	70,666	12.5
20.0% 至 24.9%	10,876	12.5	67,375	11.9
25.0% 至 29.9%	10,501	12.1	61,957	11.0
30.0% 至 34.9%	8,708	10.0	49,466	8.7
35.0 %或以上	28,569	32.9	205,095	36.3
未计算	2,845		24,110	

*飓风淹没区包括纽约市中由 FEMA 确定的洪水淹没区。
注：总体住房数据适用于飓风淹没区，而较详细住房数据仅适用于涵盖与飓风淹没区相交的所有人口普查区的更大区域。详细住房数据的百分比分布可用于飓风淹没区的总体住房数据（住房单位、有人居住的住房单位、自用住房单位和出租住房单位），以便各个普查区进行一系列估算。人口普查区的估算结果之和即为区级估算结果。然后将这些区级估算结果相加得出全市的估值。为确保对比的一致性，在计算全市和全区总体估值时需使用相同的流程。

人口分布和住房概况
飓风桑迪淹没区*
皇后区，2010 年人口普查

	皇后区			
	淹没区		总计	
	数量	百分比	数量	百分比
人口情况	188,444	100.0	2,230,722	100.0
5 岁以下	12,450	6.6	132,464	5.9
5 至 17 岁	31,915	16.9	329,437	14.8
18 至 34 岁	44,267	23.5	579,836	26.0
35 至 44 岁	25,423	13.5	326,279	14.6
45 至 54 岁	26,640	14.1	322,884	14.5
55 至 64 岁	21,659	11.5	253,676	11.4
65 岁及以上	26,090	13.8	286,146	12.8
以户数计	182,100	96.6	2,202,722	98.7
以集体宿舍计	6,344	3.4	28,000	1.3
以集体宿舍计	6,344	100.0	28,000	100.0
社会收容机构	3,873	61.0	15,364	54.9
成人监狱	234	3.7	665	2.4
少年管教所	72	1.1	317	1.1
疗养院	3,567	56.2	13,402	47.9
其他社会收容机构	0	0.0	980	3.5
非社会收容机构	2,471	39.0	12,636	45.1
学院/大学住房	139	2.2	3,366	12.0
军营	0	0.0	0	0.0
其他非社会收容机构	2,332	36.8	9,270	33.1
住房单位	77,164	100.0	835,127	100.0
有人居住的住房	68,853	89.2	780,117	93.4
有人居住的住房	68,853	100.0	780,117	100.0
已出租住房	38,076	55.3	444,663	57.0
自用住房	30,777	44.7	335,454	43.0
平均家庭人数		2.64		2.82

*飓风淹没区包括纽约市中由 FEMA 确定的洪水淹没区。

过去 12 个月中已确定贫困状况的人群的收入与贫困水平比率
2010 年人口普查总结文件和美国社区调查 2006-2010 年评估数据
皇后区的飓风淹没区*

	皇后区			
	淹没区		总计	
	估值	百分比	估值	百分比
已确定贫困状况的人群	183,944	100.0	2,209,005	100.0
1.00 以下（贫困线以下）	28,170	15.3	286,843	13.0
0.50 以下（极度贫困）	13,960	7.6	117,426	5.3
0.50 至 0.99	14,209	7.7	169,417	7.7
1.00 至 1.24（贫困边缘）	7,576	4.1	103,625	4.7
1.25 至 1.49	7,041	3.8	105,983	4.8
1.50 至 1.84	9,962	5.4	151,501	6.9
1.85 至 1.99	4,036	2.2	62,274	2.8
2.00 及以上	127,160	69.1	1,498,779	67.8

*飓风淹没区包括纽约市中由 FEMA 确定的洪水淹没区。

注：人口数据适用于飓风淹没区，而贫困数据仅适用于涵盖与飓风淹没区相交的所有人口普查区的较大区域。贫困数据的百分比分布适用于飓风淹没区中已确定贫困状况的人口（贫困总体），以便各个普查区进行一系列估算。人口普查区的估算结果之和即为区级估算结果。然后将这些区级估算结果相加得出全市的估值。此外还应注意的是，根据 2006 至 2010 年美国社区调查计算贫困总体和总人口的比值，并将其应用于 2010 年人口普查的总人口，可以确定各区的贫困总体。为确保对比的一致性，在计算全市和全区总体估值时需使用相同的流程。

	皇后淹没区									
	总建筑 (BBL)		总建筑面积（平方英尺）		总住宅面积（平方英尺）		总住宅单位		总住宅建筑	
	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比
土地使用	30,491	100.0%	166,139,812	100.0%	84,735,319	100.0%	79,607	100.0%	33,103	100.0%
单户和双户式建筑	22,123	72.6%	44,759,407	26.9%	44,756,732	52.8%	34,360	43.2%	29,058	87.8%
多户式无电梯建筑	1,925	6.3%	9,323,492	5.6%	9,284,426	11.0%	10,528	13.2%	3,083	9.3%
多户式电梯建筑	132	0.4%	25,535,755	15.4%	24,849,050	29.3%	28,803	36.2%	323	1.0%
住宅和商用混合型建筑	399	1.3%	6,076,749	3.7%	4,916,409	5.8%	5,730	7.2%	557	1.7%
商用和办公建筑	439	1.4%	7,533,301	4.5%	101,386	0.1%	39	0.0%	33	0.1%
工业和制造业	790	2.6%	23,847,410	14.4%	29,675	0.0%	16	0.0%	8	0.0%
交通和公用事业	414	1.4%	18,124,754	10.9%	11,419	0.0%	13	0.0%	14	0.0%
公共设施和机构	238	0.8%	9,042,155	5.4%	760,614	0.9%	111	0.1%	16	0.0%
开放空间和室外娱乐	548	1.8%	20,001,648	12.0%	13,281	0.0%	4	0.0%	6	0.0%
停车设施	501	1.6%	1,514,180	0.9%	-	0.0%	-	0.0%		0.0%
空置土地	2,591	8.5%	4,587	0.0%	4,587	0.0%	-	0.0%		0.0%
无资料	391	1.3%	376,374	0.2%	7,740	0.0%	3	0.0%	5	0.0%

	皇后区									
	总建筑 (BBL)		总建筑面积（平方英尺）		总住宅面积（平方英尺）		总住宅单位		总住宅建筑	
	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比
土地使用	324,430	100.0%	1,198,626,249	100.0%	865,177,217	100.0%	813,692	100.0%	374,187	100.0%
单户和双户式建筑	246,582	76.0%	443,988,231	37.0%	443,980,067	51.3%	340,832	41.9%	308,036	82.3%
多户式无电梯建筑	34,687	10.7%	169,430,869	14.1%	169,004,334	19.5%	195,030	24.0%	48,756	13.0%
多户式电梯建筑	1,726	0.5%	195,330,407	16.3%	190,319,061	22.0%	204,558	25.1%	2,680	0.7%
住宅和商用混合型建筑	11,239	3.5%	79,540,267	6.6%	57,696,240	6.7%	69,198	8.5%	13,489	3.6%
商用和办公建筑	6,910	2.1%	84,994,528	7.1%	1,152,058	0.1%	1,218	0.1%	648	0.2%
工业和制造业	3,787	1.2%	76,255,544	6.4%	267,027	0.0%	187	0.0%	158	0.0%
交通和公用事业	2,283	0.7%	23,668,782	2.0%	93,754	0.0%	86	0.0%	100	0.0%
公共设施和机构	2,782	0.9%	93,928,571	7.8%	2,532,563	0.3%	2,568	0.3%	299	0.1%
开放空间和室外娱乐	1,101	0.3%	22,823,742	1.9%	100,866	0.0%	5	0.0%	7	0.0%
停车设施	3,693	1.1%	7,869,766	0.7%	5,262	0.0%	2	0.0%	1	0.0%
空置土地	8,517	2.6%	181,074	0.0%	12,355	0.0%	-	0.0%		0.0%
无资料	1,123	0.3%	614,468	0.1%	13,630	0.0%	8	0.0%	13	0.0%

*淹没区是通过由 FEMA MOTF 创建的海浪预测方法，使用海浪建模和观测数据得出。预测使用 3 英尺的高程模型。

对于该分析而言，如果此建筑有任何部分处在淹没区，则会将该建筑纳入其中，*总住宅建筑*除外。*总住宅建筑*中则包括了所有完全处于飓风淹没区的建筑，或其大部分房屋处于飓风淹没区的建筑。

	皇后区			
	淹没区		总计	
	估值	百分比	估值	百分比
住宅结构（2010 年人口普查的 PLUTO 分布情况）				
总住房单位	77,164	100.0	835,127	100.0
单户和双户式建筑	35,271	45.7	349,811	41.9
多户式无电梯建筑	10,190	13.2	200,168	24.0
多户式电梯建筑	25,642	33.2	209,947	25.1
住宅和商用混合型建筑	5,886	7.6	71,021	8.5
其他	174	0.2	4,181	0.5
住宅修建时间（2010 年人口普查的 PLUTO 分布情况）				
总住房单位	77,164	100.0	835,127	100.0
建于 2000 年或以后	10,725	13.9	51,699	6.2
建于 1990 年至 1999 年之间	1,997	2.6	13,348	1.6
建于 1980 年至 1989 年之间	2,539	3.3	20,321	2.4
建于 1970 年至 1979 年之间	6,593	8.5	31,955	3.8
建于 1960 年至 1969 年之间	18,677	24.2	116,564	14.0
建于 1950 年至 1959 年之间	13,480	17.5	151,232	18.1
建于 1940 年至 1949 年之间	3,073	4.0	88,583	10.6
建于 1930 年至 1939 年之间	9,068	11.8	146,061	17.5
建于 1920 年至 1929 年之间	6,797	8.8	167,678	20.1
建于 1910 年至 1919 年之间	2,073	2.7	33,286	4.0
建于 1900 年至 1909 年之间	894	1.2	10,511	1.3
建于 1900 年之前	184	0.2	1,323	0.2
修建时间不详	1,064	1.4	2,567	0.3
房间数量（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
总住房单位	77,164	100.0	835,127	100.0
1 间	3,754	4.9	29,996	3.6
2 间	3,661	4.7	38,955	4.7
3 间	13,689	17.7	169,728	20.3
4 间	16,866	21.9	188,596	22.6
5 间	15,623	20.2	166,575	19.9
6 间	10,077	13.1	118,917	14.2
7 间	4,939	6.4	51,928	6.2
8 间	3,271	4.2	29,044	3.5
9 间或更多	5,285	6.8	41,387	5.0
可用车辆（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
已使用的住房单位	68,853	100.0	780,117	100.0
无可用车辆	23,011	33.4	283,528	36.3
1 辆可用车辆	26,458	38.4	313,872	40.2
2 辆可用车辆	14,907	21.7	141,282	18.1
3 辆可用车辆或更多车辆	4,478	6.5	41,434	5.3
电话服务（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
无可用的电话服务（不包括手机）	3,997	5.8	37,094	4.8

	皇后区			
	淹没区		总计	
	估值	百分比	估值	百分比
住房供暖燃料（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
已使用的住房单位	68,853	100.0	780,117	100.0
日用煤气	45,785	66.5	503,962	64.6
瓶装、罐装煤气或液化气	908	1.3	11,685	1.5
电力	5,323	7.7	42,215	5.4
燃油、煤油等	15,402	22.4	211,386	27.1
煤或焦炭	66	0.1	400	0.1
木材	42	0.1	542	0.1
太阳能	24	0.0	83	0.0
其他燃料	555	0.8	5,672	0.7
未使用燃料	749	1.1	4,172	0.5
价值（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
自用住房单位	30,777	100.0	335,454	100.0
$50,000 以下	1,242	4.0	6,503	1.9
$50,000 到 $99,999	501	1.6	7,924	2.4
$100,000 到 $149,999	596	1.9	9,864	2.9
$150,000 到 $199,999	1,298	4.2	17,776	5.3
$200,000 到 $299,999	2,596	8.4	36,601	10.9
$300,000 到 $499,999	9,449	30.7	101,434	30.2
$500,000 到 $999,999	13,684	44.5	146,144	43.6
$1,000,000 或以上	1,410	4.6	9,209	2.7
总租金（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
已出租住房单位	37,084	100.0	431,887	100.0
$200 以下	830	2.2	3,654	0.8
$200 到 $299	2,557	6.9	8,634	2.0
$300 到 $499	2,883	7.8	13,880	3.2
$500 到 $749	5,192	14.0	38,802	9.0
$750 到 $999	6,364	17.2	76,456	17.7
$1,000 到 $1,499	9,823	26.5	188,354	43.6
$1,500 或以上	9,435	25.4	102,107	23.6
未付租金	992		12,776	
总租金占家庭收入比 (GRAPI)（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
已出租住房单位（排除无法计算 GRAPI 的单位）	36,325	100.0	424,346	100.0
15.0% 以下	5,549	15.3	53,037	12.5
15.0% 至 19.9%	4,531	12.5	50,177	11.8
20.0% 至 24.9%	3,735	10.3	50,998	12.0
25.0% 至 29.9%	4,706	13.0	46,510	11.0
30.0% 至 34.9%	3,763	10.4	37,689	8.9
35.0 %或以上	14,042	38.7	185,934	43.8
未计算	1,751		20,317	

*飓风淹没区包括纽约市中由 FEMA 确定的洪水淹没区。

注：总体住房数据适用于飓风淹没区，而较详细住房数据仅适用于涵盖与飓风淹没区相交的所有人口普查区的更大区域。详细住房数据的百分比分布可用于飓风淹没区的总体住房数据（住房单位、有人居住的住房单位、自用住房单位和出租住房单位），以便各个普查区进行一系列估算。人口普查区的估算结果之和即为区级估算结果。然后将这些区级估算结果相加得出全市的估值。为确保对比的一致性，在计算全市和全区总体估值时需使用相同的流程。

人口分布和住房概况
飓风桑迪淹没区*
史坦顿岛，2010 人口普查

	史坦顿岛			
	淹没区		总计	
	数量	百分比	数量	百分比
人口情况	75,651	100.0	468,730	100.0
5 岁以下	4,600	6.1	28,339	6.0
5 至 17 岁	12,456	16.5	80,862	17.3
18 至 34 岁	17,205	22.7	104,184	22.2
35 至 44 岁	11,008	14.6	65,630	14.0
45 至 54 岁	12,066	15.9	71,748	15.3
55 至 64 岁	9,394	12.4	58,623	12.5
65 岁及以上	8,922	11.8	59,344	12.7
以户数计	74,051	97.9	460,892	98.3
以集体宿舍计	1,600	2.1	7,838	1.7
以集体宿舍计	1,600	100.0	7,838	100.0
社会收容机构	918	57.4	3,862	49.3
成人监狱	918	57.4	924	11.8
少年管教所	0	0.0	233	3.0
疗养院	0	0.0	2,705	34.5
其他社会收容机构	0	0.0	0	0.0
非社会收容机构	682	42.6	3,976	50.7
学院/大学住房	0	0.0	1,457	18.6
军营	0	0.0	47	0.6
其他非社会收容机构	682	42.6	2,472	31.5
住房单位	28,561	100.0	176,656	100.0
有人居住的住房	26,612	93.2	165,516	93.7
有人居住的住房	26,612	100.0	165,516	100.0
已出租住房	9,638	36.2	59,381	35.9
自用住房	16,974	63.8	106,135	64.1
平均家庭人数		2.78		2.78

*飓风淹没区包括纽约市中由 FEMA 确定的洪水淹没区。

过去 12 个月中已确定贫困状况的人群的收入与贫困水平比率
2010 年人口普查总结文件和美国社区调查 2006-2010 年评估数据
史坦顿岛飓风淹没区*

	史坦顿岛			
	淹没区		总计	
	估值	百分比	估值	百分比
已确定贫困状况的人群	74,452	100.0	459,940	100.0
1.00 以下（贫困线以下）	6,693	9.0	47,570	10.3
0.50 以下（极度贫困）	2,969	4.0	22,549	4.9
0.50 至 0.99	3,723	5.0	25,021	5.4
1.00 至 1.24（贫困边缘）	3,343	4.5	15,543	3.4
1.25 至 1.49	2,317	3.1	13,979	3.0
1.50 至 1.84	3,250	4.4	19,037	4.1
1.85 至 1.99	1,671	2.2	8,501	1.8
2.00 及以上	57,178	76.8	355,309	77.3

*飓风淹没区包括纽约市中由 FEMA 确定的洪水淹没区。

注：人口数据适用于飓风淹没区，而贫困数据仅适用于涵盖与飓风淹没区相交的所有人口普查区的较大区域。贫困数据的百分比分布适用于飓风淹没区中已确定贫困状况的人口（贫困总体），以便各个普查区进行一系列估算。人口普查区的估算结果之和即为区级估算结果。然后将这些区级估算结果相加得出全市的估值。此外还应注意的是，根据 2006 至 2010 年美国社区调查计算贫困总体和总人口的比值，并将其应用于 2010 年人口普查的总人口，可以确定各区的贫困总体。为确保对比的一致性，在计算全市和全区总体估值时需使用相同的流程。

	史坦顿岛淹没区									
	总建筑 (BBL)		总建筑面积（平方英尺）		总住宅面积（平方英尺）		总住宅单位		总住宅建筑	
	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比
土地使用	23,111	100.0%	57,156,535	100.0%	35,545,559	100.0%	27,493	100.0%	21,074	100.0%
单户和双户式建筑	17,438	75.5%	29,726,021	52.0%	29,721,433	83.6%	21,316	77.5%	19,209	91.2%
多户式无电梯建筑	296	1.3%	2,553,875	4.5%	2,552,235	7.2%	2,631	9.6%	1,364	6.5%
多户式电梯建筑	15	0.1%	2,559,606	4.5%	2,559,606	7.2%	2,647	9.6%	23	0.1%
住宅和商用混合型建筑	287	1.2%	1,071,066	1.9%	628,573	1.8%	650	2.4%	385	1.8%
商用和办公建筑	599	2.6%	7,058,161	12.3%	31,223	0.1%	36	0.1%	31	0.1%
工业和制造业	242	1.0%	4,950,250	8.7%	7,170	0.0%	6	0.0%	15	0.1%
交通和公用事业	359	1.6%	2,691,780	4.7%	7,899	0.0%	9	0.0%	14	0.1%
公共设施和机构	124	0.5%	5,133,283	9.0%	23,841	0.1%	195	0.7%	26	0.1%
开放空间和室外娱乐	415	1.8%	936,507	1.6%	13,579	0.0%	3	0.0%	7	0.0%
停车设施	246	1.1%	419,220	0.7%	-	0.0%	-	0.0%	-	0.0%
空置土地	2,896	12.5%	-	0.0%	-	0.0%	-	0.0%	-	0.0%
无资料	194	0.8%	56,766	0.1%	-	0.0%	-	0.0%	-	0.0%

	史坦顿岛区									
	总建筑 (BBL)		总建筑面积（平方英尺）		总住宅面积（平方英尺）		总住宅单位		总住宅建筑	
	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比
土地使用	123,480	100.0%	320,280,272	100.0%	234,905,774	100.0%	171,682	100.0%	128,542	100.0%
单户和双户式建筑	105,120	85.1%	198,339,138	61.9%	198,326,424	84.4%	133,735	77.9%	117,007	91.0%
多户式无电梯建筑	1,853	1.5%	18,346,277	5.7%	18,296,850	7.8%	19,130	11.1%	8,960	7.0%
多户式电梯建筑	85	0.1%	13,467,194	4.2%	13,425,290	5.7%	14,415	8.4%	193	0.2%
住宅和商用混合型建筑	1,439	1.2%	5,601,405	1.7%	3,551,680	1.5%	3,624	2.1%	1,955	1.5%
商用和办公建筑	2,182	1.8%	19,839,928	6.2%	341,357	0.1%	196	0.1%	195	0.2%
工业和制造业	418	0.3%	6,924,708	2.2%	17,768	0.0%	16	0.0%	27	0.0%
交通和公用事业	775	0.6%	3,579,642	1.1%	19,306	0.0%	19	0.0%	30	0.0%
公共设施和机构	672	0.5%	51,635,422	16.1%	866,600	0.4%	529	0.3%	154	0.1%
开放空间和室外娱乐	1,880	1.5%	1,476,326	0.5%	40,937	0.0%	13	0.0%	17	0.0%
停车设施	770	0.6%	990,310	0.3%	2,500	0.0%	5	0.0%	4	0.0%
空置土地	7,839	6.3%	17,062	0.0%	17,062	0.0%	-	0.0%	-	0.0%
无资料	447	0.4%	62,860	0.0%	-	0.0%	-	0.0%	-	0.0%

*淹没区是通过由 FEMA MOTF 创建的海浪预测方法，使用海浪建模和观测数据得出。预测使用 3 英尺的高程模型。

对于该分析而言，如果此建筑有任何部分处在淹没区，则会将该建筑纳入其中，*总住宅建筑*除外。*总住宅建筑*中则包括了所有完全处于飓风淹没区的建筑，或其大部分房屋处于飓风淹没区的建筑。

部分住房特征
2010 年人口普查总结文件和美国社区调查 2006-2010 年评估数据
史坦顿岛受飓风影响的区域*

	史坦顿岛			
	淹没区		总计	
	估值	百分比	估值	百分比
住宅结构（2010 年人口普查的 PLUTO 分布情况）				
总住房单位	28,561	100.0	176,656	100.0
单户和双户式建筑	22,375	78.3	137,610	77.9
多户式无电梯建筑	2,516	8.8	19,684	11.1
多户式电梯建筑	2,732	9.6	14,833	8.4
住宅和商用混合型建筑	678	2.4	3,729	2.1
其他	260	0.9	801	0.5
住宅修建时间（2010 年人口普查的 PLUTO 分布情况）				
总住房单位	28,561	100.0	176,656	100.0
建于 2000 年或以后	4,239	14.8	17,993	10.2
建于 1990 年至 1999 年之间	2,987	10.5	18,682	10.6
建于 1980 年至 1989 年之间	4,996	17.5	28,958	16.4
建于 1970 年至 1979 年之间	3,835	13.4	31,042	17.6
建于 1960 年至 1969 年之间	3,735	13.1	23,977	13.6
建于 1950 年至 1959 年之间	1,282	4.5	12,915	7.3
建于 1940 年至 1949 年之间	813	2.8	5,330	3.0
建于 1930 年至 1939 年之间	2,288	8.0	11,317	6.4
建于 1920 年至 1929 年之间	2,044	7.2	13,732	7.8
建于 1910 年至 1919 年之间	938	3.3	5,758	3.3
建于 1900 年至 1909 年之间	672	2.4	3,674	2.1
建于 1900 年之前	580	2.0	3,153	1.8
修建时间不详	152	0.5	126	0.1
房间数量（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
总住房单位	28,561	100.0	176,656	100.0
1 间	524	1.8	2,668	1.5
2 间	398	1.4	3,092	1.8
3 间	3,276	11.5	19,180	10.9
4 间	4,340	15.2	24,638	13.9
5 间	6,345	22.2	32,483	18.4
6 间	6,108	21.4	38,528	21.8
7 间	3,460	12.1	24,963	14.1
8 间	1,793	6.3	13,684	7.7
9 间或更多	2,317	8.1	17,419	9.9
可用车辆（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
已使用的住房单位	26,612	100.0	165,516	100.0
无可用车辆	4,159	15.6	26,032	15.7
1 辆可用车辆	10,702	40.2	61,161	37.0
2 辆可用车辆	8,478	31.9	56,914	34.4
3 辆可用车辆或更多车辆	3,273	12.3	21,409	12.9
电话服务（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
无可用的电话服务（不包括手机）	404	1.5	3,026	1.8

	史坦顿岛			
	淹没区		总计	
	估值	百分比	估值	百分比
住房供暖燃料（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
已使用的住房单位	26,612	100.0	165,516	100.0
日用煤气	23,021	86.5	141,947	85.8
瓶装、罐装煤气或液化气	307	1.2	1,895	1.1
电力	819	3.1	5,010	3.0
燃油、煤油等	2,331	8.8	15,785	9.5
煤或焦炭	4	0.0	42	0.0
木材	19	0.1	57	0.0
太阳能	1	0.0	12	0.0
其他燃料	64	0.2	333	0.2
未使用燃料	46	0.2	433	0.3
价值（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
自用住房单位	16,974	100.0	106,135	100.0
$50,000 以下	206	1.2	1,130	1.1
$50,000 到 $99,999	257	1.5	926	0.9
$100,000 到 $149,999	163	1.0	977	0.9
$150,000 到 $199,999	403	2.4	2,057	1.9
$200,000 到 $299,999	1,437	8.5	8,244	7.8
$300,000 到 $499,999	9,107	53.7	50,691	47.8
$500,000 到 $999,999	5,084	30.0	38,955	36.7
$1,000,000 或以上	316	1.9	3,156	3.0
总租金（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
已出租住房单位	8,873	100.0	55,577	100.0
$200 以下	187	2.1	1,225	2.2
$200 到 $299	289	3.3	2,794	5.0
$300 到 $499	488	5.5	4,050	7.3
$500 到 $749	610	6.9	5,158	9.3
$750 到 $999	1,636	18.4	9,172	16.5
$1,000 到 $1,499	3,459	39.0	21,687	39.0
$1,500 或以上	2,204	24.8	11,491	20.7
未付租金	765		3,804	
总租金占家庭收入比 (GRAPI)（2010 年人口普查的美国社区调查分布情况）				
已出租住房单位（排除无法计算 GRAPI 的单位）	8,771	100.0	54,297	100.0
15.0% 以下	1,016	11.6	6,496	12.0
15.0% 至 19.9%	976	11.1	6,375	11.7
20.0% 至 24.9%	1,028	11.7	5,900	10.9
25.0% 至 29.9%	931	10.6	5,743	10.6
30.0% 至 34.9%	878	10.0	5,180	9.5
35.0 %或以上	3,943	45.0	24,603	45.3
未计算	867		5,084	

*飓风淹没区包括纽约市中由 FEMA 确定的洪水淹没区。

注：总体住房数据适用于飓风淹没区，而较详细住房数据仅适用于涵盖与飓风淹没区相交的所有人口普查区的更大区域。详细住房数据的百分比分布可用于飓风淹没区的总体住房数据（住房单位、有人居住的住房单位、自用住房单位和出租住房单位），以便各个普查区进行一系列估算。人口普查区的估算结果之和即为区级估算结果。然后将这些区级估算结果相加得出全市的估值。为确保对比的一致性，在计算全市和全区总体估值时需使用相同的流程。

附录 D：预计支出和成果

住房

本市的 CDBG-DR 行动计划包括为住房计划提供的 6.48 亿美元 CDBG-DR 资金。

纽约市 Build it Back 计划将会覆盖飓风桑迪损坏住宅结构的修缮和重建。Build it Back 的路线包括两条：(1) 单户房屋修缮和重建和 (2) 多户修缮。如“行动计划”所述，本市已为单户住宅（一到两个单位）拨款 3.06 亿美元，为多户住宅（三或三个单位以上）拨款 2.15 亿美元。

市长房屋修缮运营办公室 (HRO) 根据首次申请报名，预计初步拨款可完成 2,900 单户住宅和 15,900 多户单位的工作。下面的预测反映了将在 2013 年第 4 季度开始的建设工作时间表。初步计划拨款预计到 2016 年第二季度花费完毕。

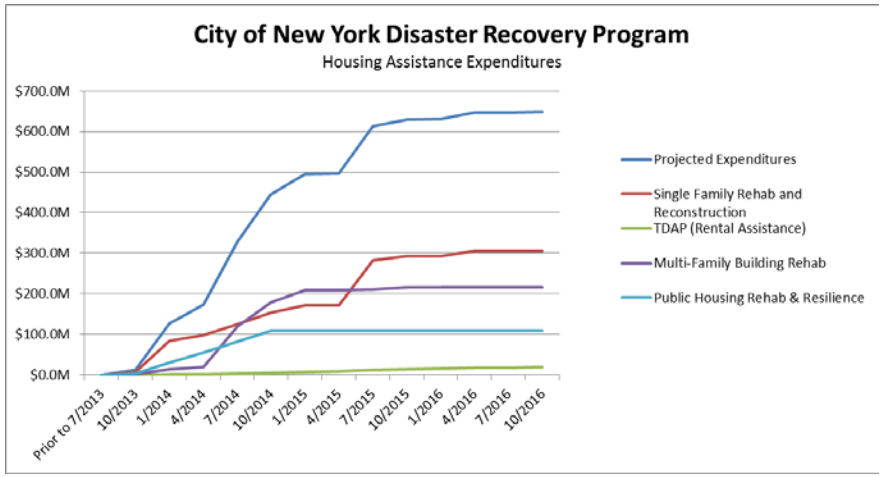
纽约市房屋局 (NYCHA) 将会收到一笔 1.08 亿的单独拨款，用于防御措施。NYCHA 将利用这些资金在 100 栋房屋中安装永久应急发电机。如行动计划中所述，该项目预计可以惠及 20,000 名居民。预测假设项目设计和准备工作将从 2013 年第 4 季度开始，在 2014 年下半年期间完成。

此外，一项低收入家庭房租援助计划也收到了 1900 万美元拨款。第一批福利券已于 2013 年第 3 季度发放。房租援助限制为 24 个月，预测假设计划将在 2016 年中逐步减少。如行动计划所示，该计划预计可惠及约 600 个家庭。

住房财务预测

Housing	Prior to 7/2013	10/2013	1/2014	4/2014	7/2014	10/2014	1/2015	4/2015	7/2015	10/2015	1/2016	4/2016	7/2016	10/2016
Projected Expenditures	$0.0M	$11.5M	$126.2M	$173.4M	$329.1M	$445.3M	$495.3M	$497.3M	$612.3M	$628.3M	$630.3M	$646.0M	$647.3M	$648.0M
Single Family Rehab and Reconstruction	$0.0M	$7.0M	$83.0M	$97.0M	$124.0M	$153.0M	$172.0M	$172.0M	$282.0M	$292.0M	$292.0M	$306.0M	$306.0M	$306.0M
TDAP (Rental Assistance)	$0.0M	$0.3M	$0.8M	$1.8M	$3.3M	$5.3M	$7.3M	$9.3M	$11.3M	$13.3M	$15.3M	$17.0M	$18.3M	$19.0M
Multi-Family Building Rehab	$0.0M	$1.0M	$13.0M	$19.0M	$120.0M	$179.0M	$208.0M	$208.0M	$211.0M	$215.0M	$215.0M	$215.0M	$215.0M	$215.0M
Public Housing Rehab & Resilience	$0.0M	$3.2M	$29.4M	$55.6M	$81.8M	$108.0M	$108.0M	$108.0M	$108.0M	$108.0M	$108.0M	$108.0M	$108.0M	$108.0M
Quarterly Projection	$0.0M	$11.5M	$114.7M	$47.2M	$155.7M	$116.2M	$50.0M	$2.0M	$115.0M	$16.0M	$2.0M	$15.8M	$1.2M	$0.7M
Single Family Rehab and Reconstruction	$0.0M	$7.0M	$76.0M	$14.0M	$27.0M	$29.0M	$19.0M	$0.0M	$110.0M	$10.0M	$0.0M	$14.0M		
TDAP (Rental Assistance)	$0.0M	$0.3M	$0.5M	$1.0M	$1.5M	$2.0M	$2.0M	$2.0M	$2.0M	$2.0M	$2.0M	$1.8M	$1.2M	$0.7M
Multi-Family Building Rehab	$0.0M	$1.0M	$12.0M	$6.0M	$101.0M	$59.0M	$29.0M	$0.0M	$3.0M	$4.0M				
Public Housing Rehab & Resilience	-	$3.2M	$26.2M	$26.2M	$26.2M	$26.2M								
Actual Expenditure	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M
Single Family Rehab and Reconstruction														
TDAP (Rental Assistance)														
Multi-Family Building Rehab														
Public Housing Rehab & Resilience														
Actual Quarterly Expend (from QPRs)	$0.0M													

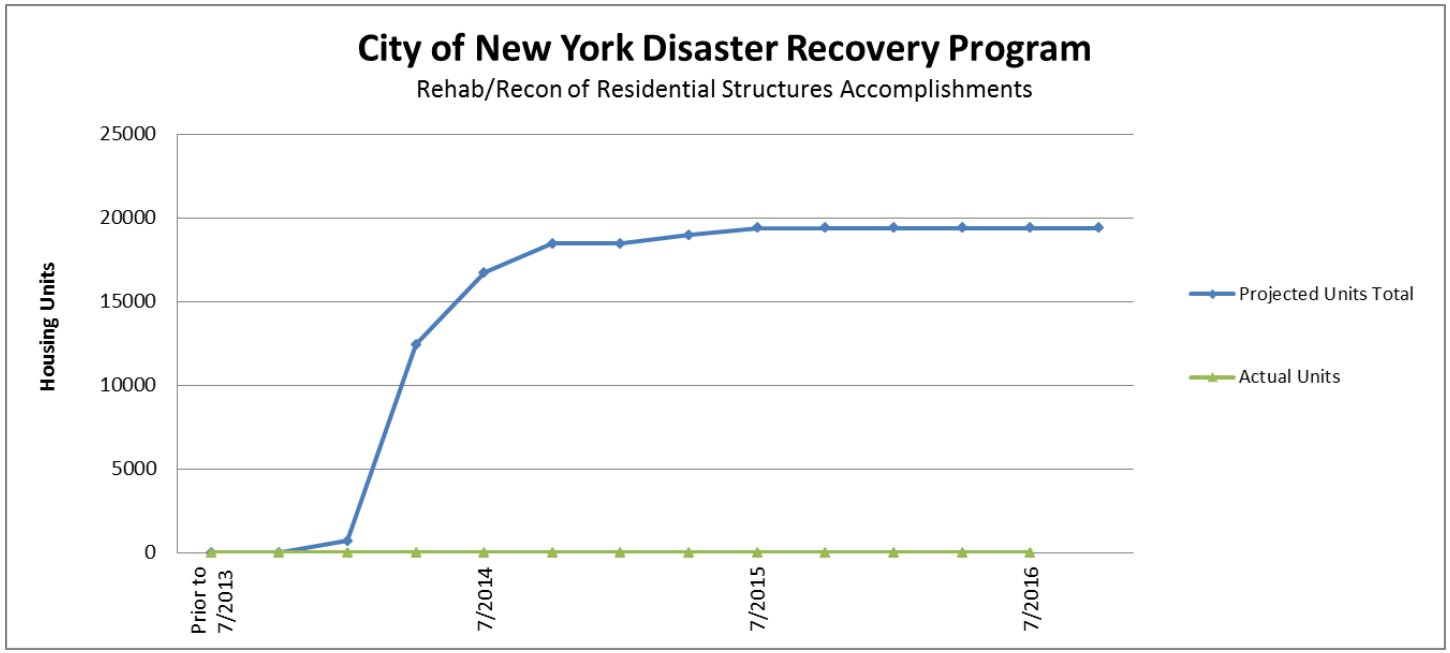
Housing	1/2017	4/2017	7/2017	10/2017	1/2018	4/2018	7/2018	10/2018	1/2019	4/2019	7/2019	10/2019	1/2020	4/2020
Projected Expenditures	$648.0M	$648.0M	$648.0M	$648.0M	$648.0M	$648.0M	$648.0M	$648.0M	$648.0M	$648.0M	$648.0M	$648.0M	$648.0M	$648.0M
Single Family Rehab and Reconstruction	$306.0M	$306.0M	$306.0M	$306.0M	$306.0M	$306.0M	$306.0M	$306.0M	$306.0M	$306.0M	$306.0M	$306.0M	$306.0M	$306.0M
TDAP (Rental Assistance)	$19.0M	$19.0M	$19.0M	$19.0M	$19.0M	$19.0M	$19.0M	$19.0M	$19.0M	$19.0M	$19.0M	$19.0M	$19.0M	$19.0M
Multi-Family Building Rehab	$215.0M	$215.0M	$215.0M	$215.0M	$215.0M	$215.0M	$215.0M	$215.0M	$215.0M	$215.0M	$215.0M	$215.0M	$215.0M	$215.0M
Public Housing Rehab & Resilience	$108.0M	$108.0M	$108.0M	$108.0M	$108.0M	$108.0M	$108.0M	$108.0M	$108.0M	$108.0M	$108.0M	$108.0M	$108.0M	$108.0M
Quarterly Projection	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M
Single Family Rehab and Reconstruction														
TDAP (Rental Assistance)														
Multi-Family Building Rehab														
Public Housing Rehab & Resilience														
Actual Expenditure	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M
Single Family Rehab and Reconstruction														
TDAP (Rental Assistance)														
Multi-Family Building Rehab														
Public Housing Rehab & Resilience														
Actual Quarterly Expend (from QPRs)														

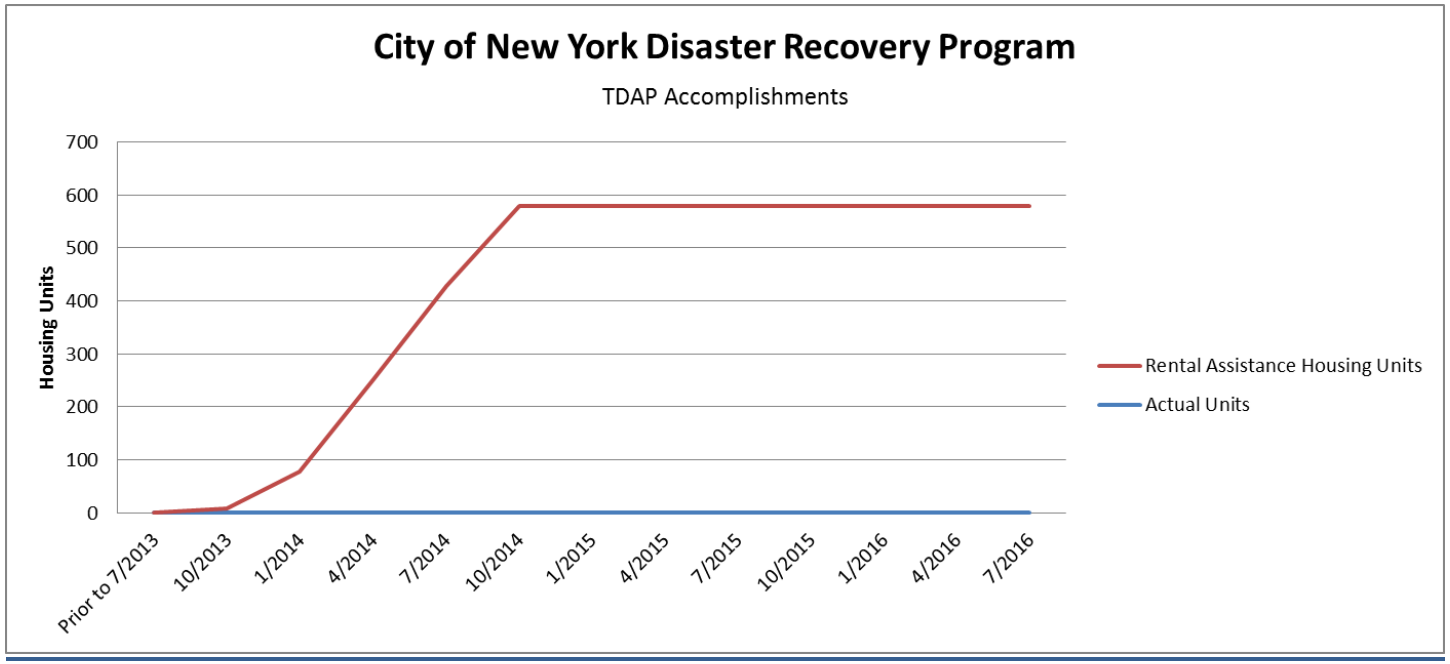


住房绩效预测

Housing	Prior to 7/2013	10/2013	1/2014	4/2014	7/2014	10/2014	1/2015	4/2015	7/2015	10/2015	1/2016	4/2016	7/2016	10/2016
Projected Units Total	0	0	707	12452	16727	18478	18478	18978	19378	19378	19378	19378	19378	19378
Projected Units - Rehab/Recon of Residential Structures (SF + MF + Public Housing)	0	0	630	12200	16300	17900	17900	18400	18800	18800	18800	18800	18800	18800
# of Housing Units (Quarterly Projection)	0	0	630	11,570	4,100	1,600	0	500	400	0	0	0	0	0
Actual Units	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
# of Housing Units (Populated from QPR Reporting)	0													
Projected Units - Public Services (TDAP)	0	8	77	252	427	578	578	578	578	578	578	578	578	578
# of Units (Quarterly Projection)	0	8	69	175	175	151	0	0	0	0	0	0	0	0
Actual Units	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
# of Units (Populated from QPR Reporting)														
Programs														
Single Family Rehab and Reconstruction (Rehab/Recon)														
# of Housing Units	0	0	400	1300	300	200	0	400	300	0	0	0	0	0
Multi-Family Building Rehabilitation(Rehab/Recon)														
# of Housing Units	0	0	230	10270	3800	1400	0	100	100	0	0	0	0	0
Public Housing Rehabilitation and Resilience(Rehab/Recon)														
# of Housing Units	0	0	1650	1650	1650	1650								
TDAP (Public Services)														
# of Housing Units	0	8	169	175	175	151								

Housing	1/2017	4/2017	7/2017	10/2017	1/2018	4/2018	7/2018	10/2018	1/2019	4/2019	7/2019
Projected Units Total	19378	19378	19378	19378	19378	19378	19378	19378	19378	19378	19378
Projected Units - Rehab/Recon of Residential Structures (SF + MF + Public Housing)	18800	18800	18800	18800	18800	18800	18800	18800	18800	18800	18800
# of Housing Units (Quarterly Projection)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Actual Units	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
# of Housing Units (Populated from QPR Reporting)											
Projected Units - Public Services (TDAP)	578	578	578	578	578	578	578	578	578	578	578
# of Units (Quarterly Projection)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Actual Units	0	0	0	0	0						
# of Units (Populated from QPR Reporting)											
Programs											
Single Family Rehab and Reconstruction (Rehab/Recon)											
# of Housing Units	0	0	0								
Multi-Family Building Rehabilitation(Rehab/Recon)											
# of Housing Units	0	0	0								
Public Housing Rehabilitation and Resilience(Rehab/Recon)											
# of Housing Units											
TDAP (Public Services)											
# of Housing Units											


City of New York Disaster Recovery Program
Rehab/Recon of Residential Structures Accomplishments
Housing Units
25000
20000
15000
10000
5000
0
Prior to 7/2013
7/2014
7/2015
7/2016
Projected Units Total
Actual Units


City of New York Disaster Recovery Program
TDAP Accomplishments
Housing Units
700
600
500
400
300
200
100
0
Prior to 7/2013
10/2013
1/2014
4/2014
7/2014
10/2014
1/2015
4/2015
7/2015
10/2015
1/2016
4/2016
7/2016
Rental Assistance Housing Units
Actual Units

商业

本市已经暂停了几个商业活动的推出和整体设计，致力于根据当前信息制定出最佳的支出和受益人估计。为了简化关于未来支出和绩效的假设，**周边规则更改者投资计划**、**商业复苏投资计划**和**基础设施和建筑修缮技术竞赛**的支出预测按照每个计划的预计时间表平均分布。待整体方案设计完善，开放申请提案 (RPF) 的调查对象选择完毕，并且收到竞赛和计划申请后，将会更新这些预估。

商业贷款和资助计划已经开始接收感兴趣的企业报名，并根据此前为受桑迪影响企业提供贷款和援助的一项计划进行预估。支出预计从 2013 年第二季度开始，2013 年第三季度进行大幅投入以雇佣计划所需人员并开始通过纽约商业发展公司 LDC (NYLDC) 发放贷款和援助。2013 年第四季度会进一步增加开支，加入社区发展金融机构 (CDFI) 作为额外的贷款伙伴。所有的贷款和援助资金预计在 2015 年第四季度前发放，增加少量贷款服务和监测支出，直到 2019 年第三季度贷款偿还。

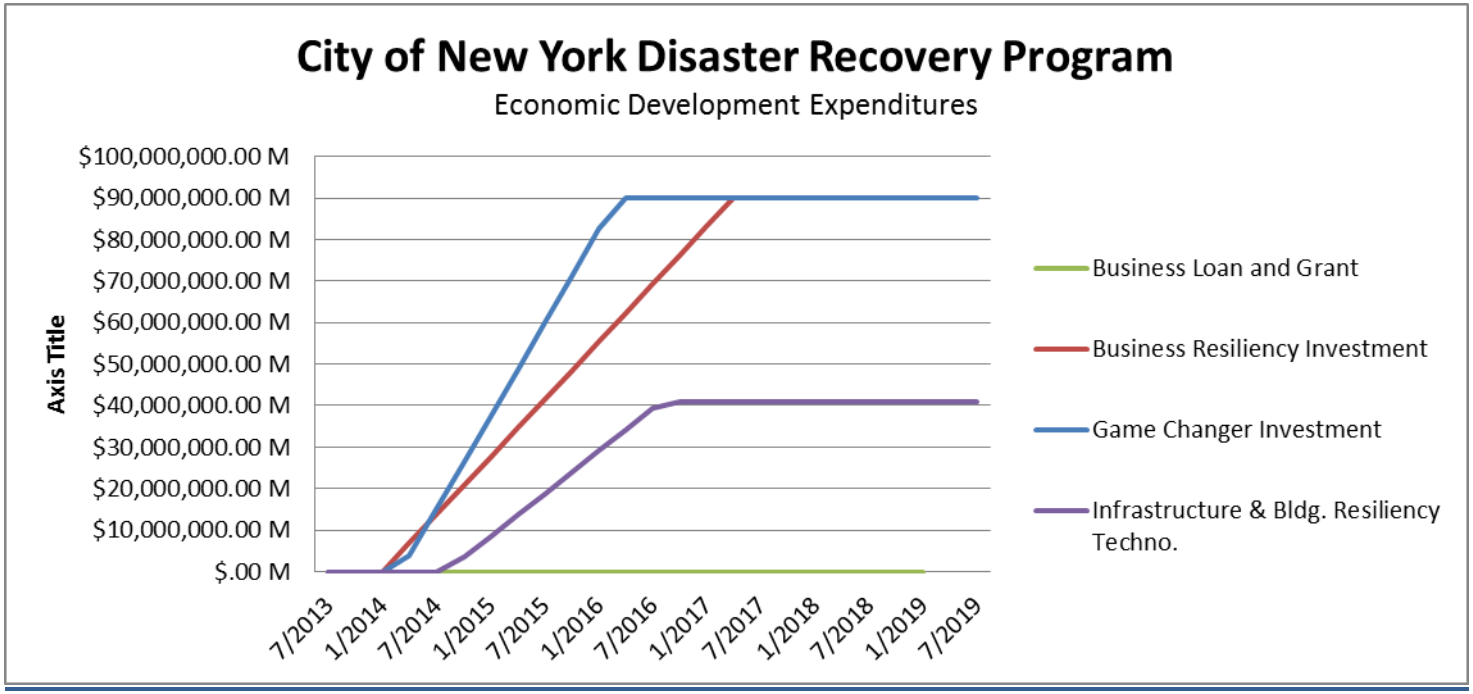
由于所有这些商业活动的性质，本市高层初步测算，就业机会创造/保留将落后于支出计划。对于各个计划，就业机会创造/保留的预估分别基于：

- **周边规则变更投资计划**：类似计划的绩效要求，创造和保留就业机会，以及作为整体计划的规模，
- **商业复苏投资计划**：受到飓风桑迪影响的企业数量，这些区域企业的平均员工数，基于已经完成的分析对使用现有资金能够帮助的企业数量进行估计，这些分析是修缮和防御市长特别倡议(SIRR) A *《打造更强大、更具灾害防御能力的纽约》*报告中对百年泛滥平原上一些地点的针对性洪水保护措施的潜在成本和收益估算的一部分，
- **基础设施及建筑防御技术竞赛**：美国住房和城市发展部 (HUD) 对类似计划的基准，以及
- **商业贷款和资助计划**：之前一项向受桑迪影响的企业提供贷款和援助的类似计划。

商业财务预测

Economic Development	7/2013	10/2013	1/2014	4/2014	7/2014	10/2014	1/2015	4/2015	7/2015	10/2015	1/2016	4/2016	7/2016
Projected Expenditures													
Business Loan and Grant	$0.0M	$0.0M	$7.84 M	$21.93 M	$38.54 M	$51.87 M	$62.21 M	$69.29 M	$69.84 M	$70.35 M	$70.46 M	$70.57 M	$70.68 M
Business Resiliency Investment	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$6.9M	$13.8M	$20.8M	$27.7M	$34.6M	$41.5M	$48.5M	$55.4M	$62.3M	$69.2M
Game Changer Investment	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$3.8M	$15.0M	$26.3M	$37.5M	$48.8M	$60.0M	$71.3M	$82.5M	$90.0M	$90.0M
Infrastructure & Bldg. Resiliency Techno.	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$3.4M	$8.5M	$13.7M	$18.8M	$23.9M	$29.0M	$34.2M	$39.3M
Quarterly Projection													
Business Loan and Grant	$0.0M	$.00 M	$7.84 M	$14.09 M	$16.61 M	$13.33 M	$10.34 M	$7.08 M	$.55 M	$.51 M	$.11 M	$.11 M	$.11 M
Business Resiliency Investment	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$6.9M	$6.9M	$6.9M	$6.9M	$6.9M	$6.9M	$6.9M	$6.9M	$6.9M	$6.9M
Game Changer Investment	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$3.8M	$11.3M	$11.3M	$11.3M	$11.3M	$11.3M	$11.3M	$11.3M	$7.5M	$0.0M
Infrastructure & Bldg. Resiliency Techno.	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$3.4M	$5.1M	$5.1M	$5.1M	$5.1M	$5.1M	$5.1M	$5.1M
Actual Expenditure													
Business Loan and Grant	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M
Business Resiliency Investment	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M
Game Changer Investment	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M
Infrastructure & Bldg. Resiliency Techno.	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M
Actual Quarterly Expend (from QPRs)													
Business Loan and Grant	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M
Business Resiliency Investment	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M
Game Changer Investment	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M
Infrastructure & Bldg. Resiliency Techno.	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M

Economic Development	10/2016	1/2017	4/2017	7/2017	10/2017	1/2018	4/2018	7/2018	10/2018	1/2019	4/2019	7/2019
Projected Expenditures												
Business Loan and Grant	$70.79 M	$70.89 M	$70.99 M	$71.09 M	$71.17 M	$71.24 M	$71.31 M	$71.38 M	$71.47 M	$71.66 M	$71.85 M	$72.00 M
Business Resiliency Investment	$76.2M	$83.1M	$90.0M	$90.0M	$90.0M	$90.0M	$90.0M	$90.0M	$90.0M	$90.0M	$90.0M	$90.0M
Game Changer Investment	$90.0M	$90.0M	$90.0M	$90.0M	$90.0M	$90.0M	$90.0M	$90.0M	$90.0M	$90.0M	$90.0M	$90.0M
Infrastructure & Bldg. Resiliency Techno.	$41.0M	$41.0M	$41.0M	$41.0M	$41.0M	$41.0M	$41.0M	$41.0M	$41.0M	$41.0M	$41.0M	$41.0M
Quarterly Projection												
Business Loan and Grant	$.11 M	$.10 M	$.10 M	$.10 M	$.08 M	$.07 M	$.07 M	$.07 M	$.09 M	$.19 M	$.19 M	$.15 M
Business Resiliency Investment	$6.9M	$6.9M	$6.9M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M
Game Changer Investment	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M
Infrastructure & Bldg. Resiliency Techno.	$1.7M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M
Actual Expenditure												
Business Loan and Grant	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M
Business Resiliency Investment	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M
Game Changer Investment	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M
Infrastructure & Bldg. Resiliency Techno.	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M
Actual Quarterly Expend (from QPRs)												
Business Loan and Grant	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M
Business Resiliency Investment	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M
Game Changer Investment	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M
Infrastructure & Bldg. Resiliency Techno.	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M	$0.0M


City of New York Disaster Recovery Program
Economic Development Expenditures
Axis Title
$100,000,000.00 M
$90,000,000.00 M
$80,000,000.00 M
$70,000,000.00 M
$60,000,000.00 M
$50,000,000.00 M
$40,000,000.00 M
$30,000,000.00 M
$20,000,000.00 M
$10,000,000.00 M
$.00 M
7/2013
1/2014
7/2014
1/2015
7/2015
1/2016
7/2016
1/2017
7/2017
1/2018
7/2018
1/2019
7/2019
Business Loan and Grant
Business Resiliency Investment
Game Changer Investment
Infrastructure & Bldg. Resiliency Techno.

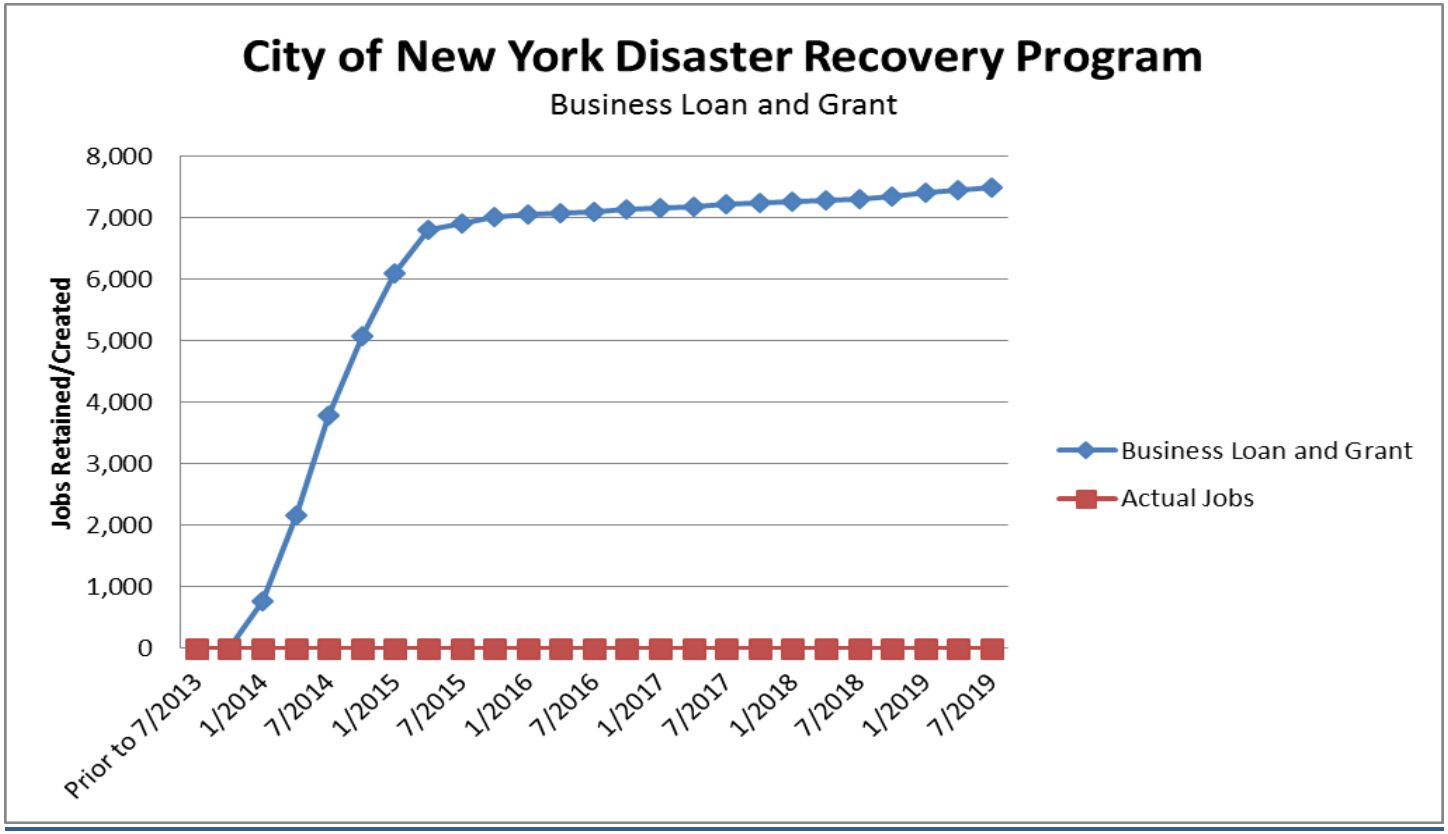
商业绩效预测

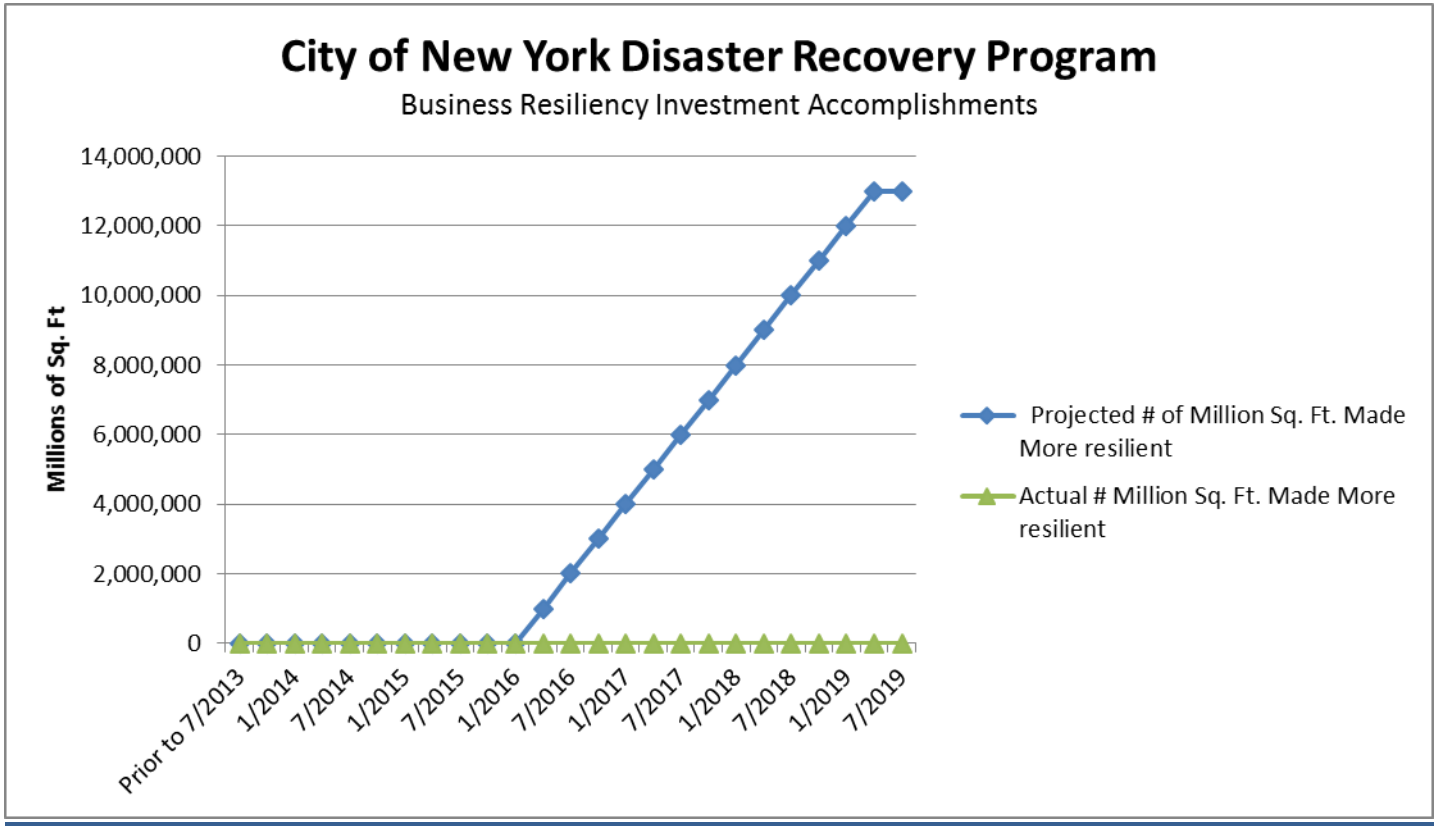
Economic Development	Prior to 7/2013	10/2013	1/2014	4/2014	7/2014	10/2014	1/2015	4/2015	7/2015	10/2015	1/2016	4/2016	7/2016
Business Loan and Grant													
Projected # of Jobs Created/Retained	0	0	765	2,166	3,777	5,082	6,100	6,813	6,914	7,015	7,047	7,076	7,106
# of Jobs Created/Retained (Quarterly Projection)	0	0	765	1,401	1611	1305	1019	713	101	101	32	29	29
Actual Jobs	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
# of Jobs Created/Retained (Populated from QPR Reporting)	0												
Game Changer Investment Competition													
Projected # of Jobs Created/Retained	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	47	188
# of Jobs Created/Retained (Quarterly Projection)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	47	141
Actual Jobs	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
# of Jobs Created/Retained (Populated from QPR Reporting)	0												
Infrastructure and Building Resiliency Technologies Competition	0												
Projected # of Jobs Created/Retained	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
# of Jobs Created/Retained (Quarterly Projection)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Actual Jobs	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
# of Jobs Created/Retained (Populated from QPR Reporting)	0												
Business Resiliency Investment Program	0												
Projected # of Million Sq. Ft. Made More resilient	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1,000,000	2,000,000
# of Million Sq. Ft. Made More resilient (Quarterly Projection)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1,000,000	1,000,000
Actual # Million Sq. Ft. Made More resilient	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
# of Million Sq. Ft. Made More resilient (Populated from QPR Reporting)	0												

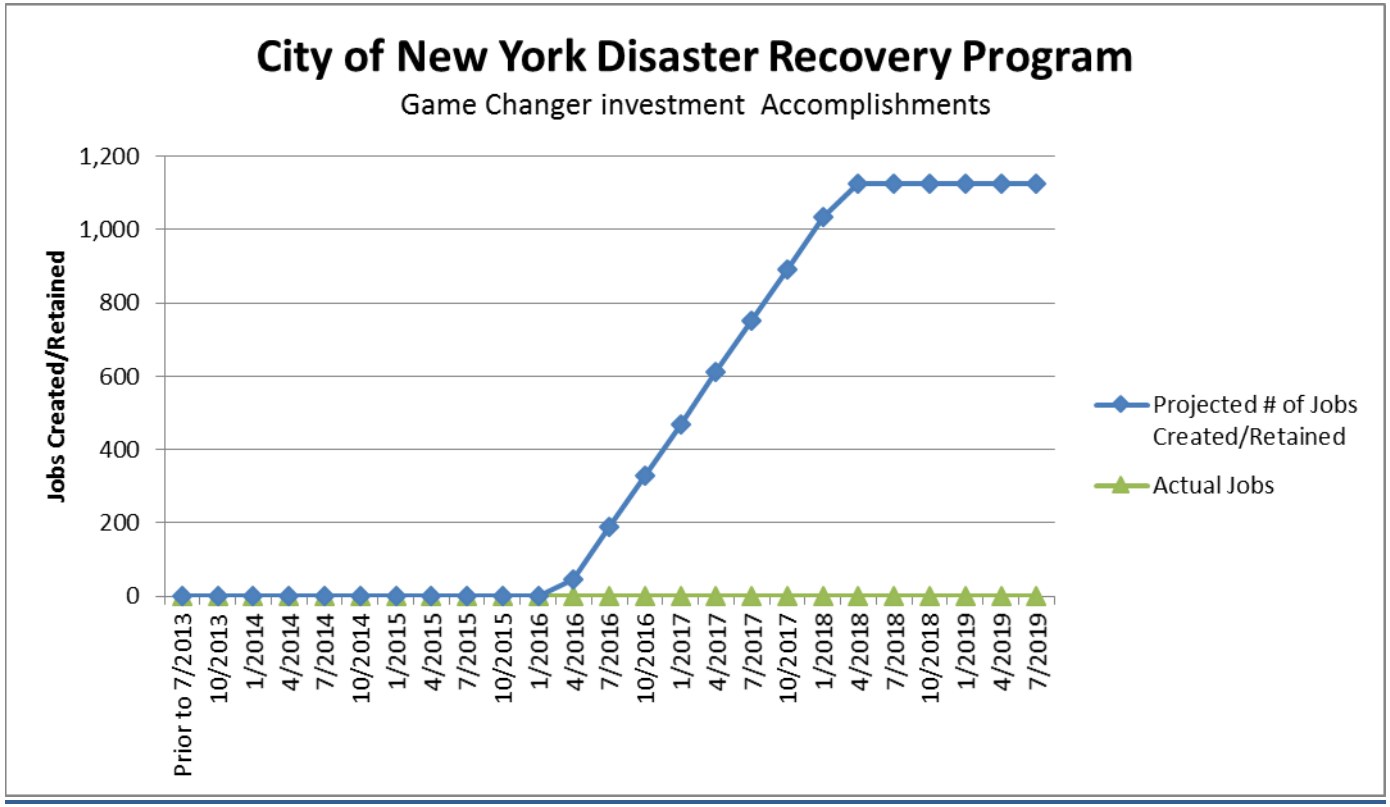
Quarterly Projections by Activity Type													
Business Loan and Grant													
# of Permanent Jobs Created	0		765	1401	1611	1305	1019	713	101	101	32	29	29
Game Changer Investment Competition													
# of Permanent Jobs Created	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	47	141
Infrastructure and Building Resiliency Technologies Competition													
# of Permanent Jobs Created	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Business Resiliency Investment Program													
# of Million Sq. Ft. Made More resilient	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1000	1000

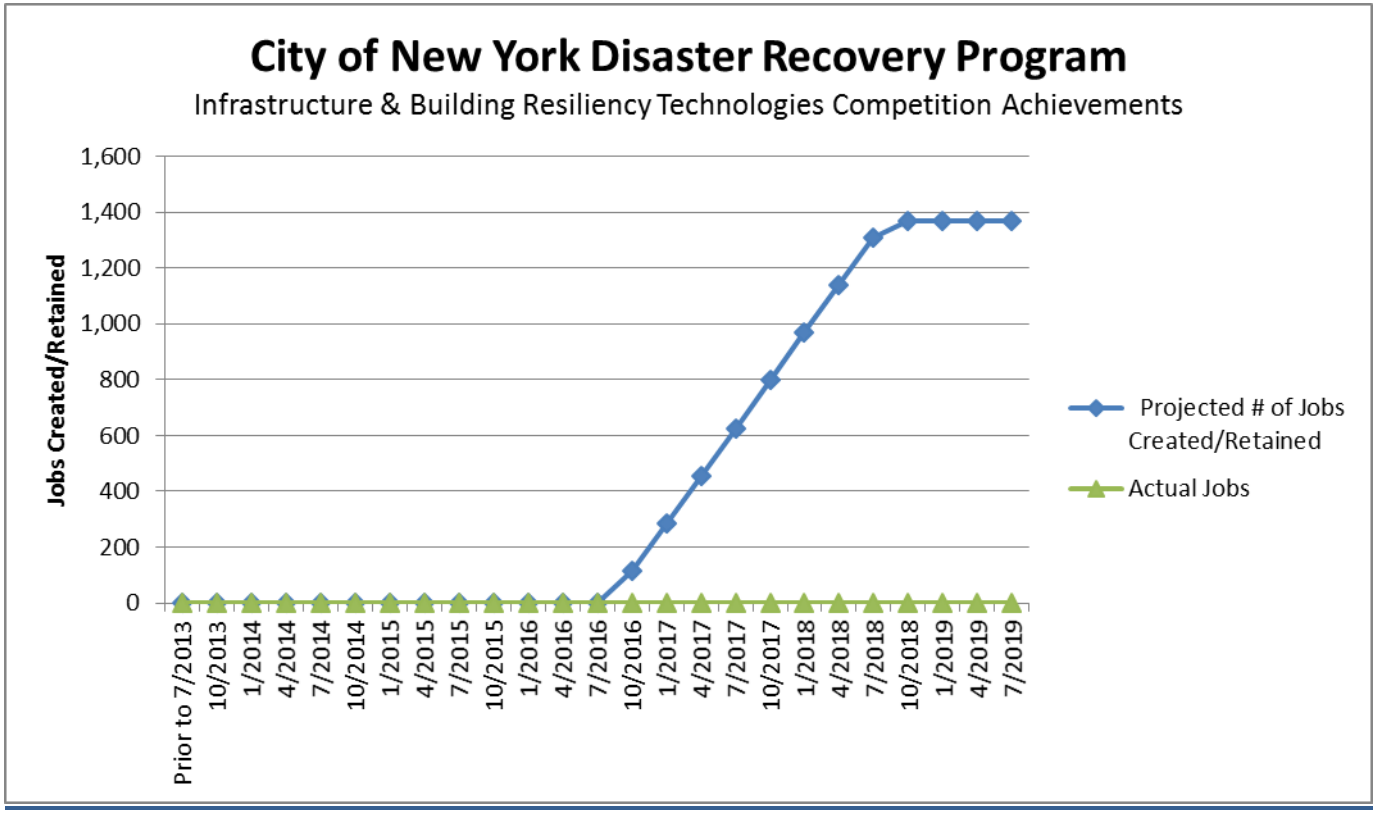
Economic Development	10/2016	1/2017	4/2017	7/2017	10/2017	1/2018	4/2018	7/2018	10/2018	1/2019	4/2019	7/2019
Business Loan and Grant												
Projected # of Jobs Created/Retained	7,135	7,163	7,191	7,220	7,248	7,269	7,291	7,313	7,351	7,400	7,449	7,498
# of Jobs Created/Retained (Quarterly Projection)	29	28	28	28	28	22	22	22	38	49	49	49
Actual Jobs	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
# of Jobs Created/Retained (Populated from QPR Reporting)												
Game Changer Investment Competition												
Projected # of Jobs Created/Retained	329	470	611	752	893	1,034	1,125	1,125	1,125	1,125	1,125	1,125
# of Jobs Created/Retained (Quarterly Projection)	141	141	141	141	141	141	91	0	0	0	0	0
Actual Jobs	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
# of Jobs Created/Retained (Populated from QPR Reporting)												
Infrastructure and Building Resiliency Technologies Competition												
Projected # of Jobs Created/Retained	114	285	456	627	798	969	1,140	1,311	1,370	1,370	1,370	1,370
# of Jobs Created/Retained (Quarterly Projection)	114	171	171	171	171	171	171	171	59	0	0	0
Actual Jobs	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
# of Jobs Created/Retained (Populated from QPR Reporting)												
Business Resiliency Investment Program												
Projected # of Million Sq. Ft. Made More resilient	3,000,000	4,000,000	5,000,000	6,000,000	7,000,000	8,000,000	9,000,000	10,000,000	11,000,000	12,000,000	13,000,000	13,000,000
# of Million Sq. Ft. Made More resilient (Quarterly Projection)	1,000,000	1,000,000	1,000,000	1,000,000	1,000,000	1,000,000	1,000,000	1,000,000	1,000,000	1,000,000	1,000,000	
Actual # Million Sq. Ft. Made More resilient	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
# of Million Sq. Ft. Made More resilient (Populated from QPR Reporting)												

Quarterly Projections by Activity Type												
Business Loan and Grant												
# of Permanent Jobs Created	29	28	28	28	28	22	22	22	22	33	33	33
Game Changer Investment Competition												
# of Permanent Jobs Created	141	141	141	141	141	141	91					
Infrastructure and Building Resiliency Technologies Competition												
# of Permanent Jobs Created	114	171	171	171	171	171	171	171	59			
Business Resiliency Investment Program												
# of Million Sq. Ft. Made More resilient	1000	1000	1000	1000	1000	1000	1000	1000	1000	1000	1000	


City of New York Disaster Recovery Program
Business Loan and Grant
Jobs Retained/Created
8,000
7,000
6,000
5,000
4,000
3,000
2,000
1,000
0
Prior to 7/2013
1/2014
7/2014
1/2015
7/2015
1/2016
7/2016
1/2017
7/2017
1/2018
7/2018
1/2019
7/2019
Business Loan and Grant
Actual Jobs


City of New York Disaster Recovery Program
Business Resiliency Investment Accomplishments
Millions of Sq. Ft
14,000,000
12,000,000
10,000,000
8,000,000
6,000,000
4,000,000
2,000,000
0
Prior to 7/2013
1/2014
7/2014
1/2015
7/2015
1/2016
7/2016
1/2017
7/2017
1/2018
7/2018
1/2019
7/2019
Projected # of Million Sq. Ft. Made More resilient
Actual # Million Sq. Ft. Made More resilient


City of New York Disaster Recovery Program
Game Changer investment Accomplishments
Jobs Created/Retained
1,200
1,000
800
600
400
200
0
Prior to 7/2013
10/2013
1/2014
4/2014
7/2014
10/2014
1/2015
4/2015
7/2015
10/2015
1/2016
4/2016
7/2016
10/2016
1/2017
4/2017
7/2017
10/2017
1/2018
4/2018
7/2018
10/2018
1/2019
4/2019
7/2019
Projected # of Jobs Created/Retained
Actual Jobs


City of New York Disaster Recovery Program
Infrastructure & Building Resiliency Technologies Competition Achievements
Jobs Created/Retained
1,600
1,400
1,200
1,000
800
600
400
200
0
Prior to 7/2013
10/2013
1/2014
4/2014
7/2014
10/2014
1/2015
4/2015
7/2015
10/2015
1/2016
4/2016
7/2016
10/2016
1/2017
4/2017
7/2017
10/2017
1/2018
4/2018
7/2018
10/2018
1/2019
4/2019
7/2019
Projected # of Jobs Created/Retained
Actual Jobs

基础设施及其他城市服务

在行动计划中，基础设施及其他城市服务项下列出的计划包括：公共服务、残损物清除、紧急清理、法规执行与公共设施的修缮/重建。

计划拨款为 3.60 亿美元，其中有一半以上（1.83 亿）用于健康和医疗集团产生的合格开支，用于重新开放贝勒维医院和康尼岛医院。随着将 CDBG-DR 拨款连接到花费和完成必要文件过程的持续，剩余拨款将补偿给产生费用的其它机构。大部分补偿对象为公共服务以及公共设施的修缮/重建。由不同机构开展的公共服务活动目的在于保护社区并为纽约市居民提供医疗、安全和福利。公共设施将覆盖受到飓风影响的所有非住宅结构。

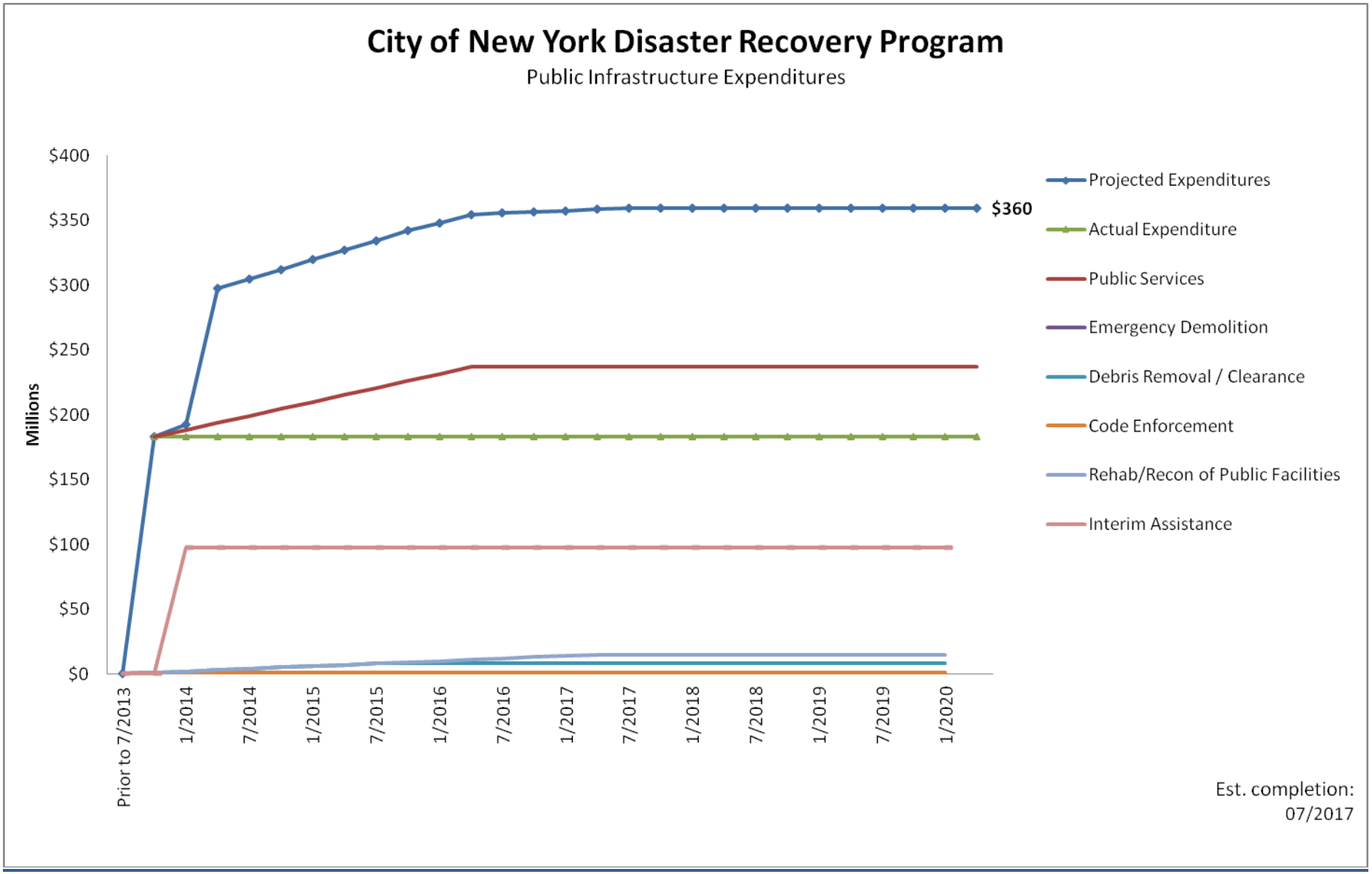
类似地，绩效数字直接来自行动计划修订案，反映了飓风影响过后立即采取之行动的成就。成就是指由本市提供的服务，旨在尝试限制飓风产生的进一步损害，并维持向市民提供的基础服务。因此，在图表中，显示了 2013 年 7 月之前的时段内的数据。

对于设施修缮和重建，预计成效为修缮和重建 96 栋建筑。对于法规执行，已经检查了 80,000 幢建筑。400 幢建筑对周边社区造成了威胁，因此必须拆除。对于临时援助，纽约市快速维修援助了 11,500 幢建筑，包含近 20,000 个住宅单位，分布于五个区。最后，对于公共服务和残损物清除，假设是这两个全市活动为 820 万纽约市居民提供了援助。

基础设施及其他城市服务财务预测

IOCS (Infrastructure and Other City ServicPrior to 7/2013		10/2013	1/2014	4/2014	7/2014	10/2014	1/2015	4/2015	7/2015	10/2015	1/2016	4/2016	7/2016	10/2016
Projected Expenditures	$ M	$183 M	$192 M	$298 M	$305 M	$312 M	$320 M	$327 M	$335 M	$342 M	$348 M	$355 M	$356 M	$357 M
Public Services		$183 M	$188 M	$194 M	$199 M	$205 M	$210 M	$215 M	$221 M	$226 M	$232 M	$237 M	$237 M	$237 M
Emergency Demolition		$ M	$1 M	$1 M	$1 M	$1 M	$1 M	$1 M	$1 M	$1 M	$1 M	$1 M	$1 M	$1 M
Debris Removal / Clearance		$ M	$1 M	$2 M	$3 M	$4 M	$5 M	$6 M	$7 M	$8 M	$8 M	$8 M	$8 M	$8 M
Code Enforcement		$ M	$1 M	$1 M	$1 M	$1 M	$1 M	$1 M	$1 M	$1 M	$1 M	$1 M	$1 M	$1 M
Rehab/Recon of Public Facilities		$ M	$1 M	$2 M	$3 M	$4 M	$5 M	$6 M	$7 M	$8 M	$9 M	$10 M	$11 M	$12 M
Interim Assistance		$ M	$ M	$98 M	$98 M	$98 M	$98 M	$98 M	$98 M	$98 M	$98 M	$98 M	$98 M	$98 M
Quarterly Projection	$ M	$183 M	$9 M	$105 M	$7 M	$7 M	$7 M	$7 M	$7 M	$7 M	$6 M	$6 M	$1 M	$1 M
Public Services		$183 M	$5 M	$5 M	$5 M	$5 M	$5 M	$5 M	$5 M	$5 M	$5 M	$5 M		
Emergency Demolition			$1 M											
Debris Removal / Clearance			$1 M	$1 M	$1 M	$1 M	$1 M	$1 M	$1 M	$1 M				
Code Enforcement			$1 M											
Rehab/Recon of Public Facilities			$1 M	$1 M	$1 M	$1 M	$1 M	$1 M	$1 M	$1 M	$1 M	$1 M	$1 M	$1 M
Interim Assistance				$98 M										
Actual Expenditure		$183 M	$183 M	$183 M	$183 M	$183 M	$183 M	$183 M	$183 M	$183 M	$183 M	$183 M	$183 M	$183 M
Public Services		$183 M												
Emergency Demolition														
Debris Removal / Clearance														
Code Enforcement														
Rehab/Recon of Public Facilities														
Interim Assistance														
Actual Quarterly Expend (from QPRs)	$ M	$183 M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M

IOCS (Infrastructure and Other City Servic	1/2017	4/2017	7/2017	10/2017	1/2018	4/2018	7/2018	10/2018	1/2019	4/2019	7/2019	10/2019	1/2020	4/2020
Projected Expenditures	$358 M	$359 M	$360 M	$360 M	$360 M	$360 M	$360 M	$360 M	$360 M	$360 M	$360 M	$360 M	$360 M	$360 M
Public Services	$237 M	$237 M	$237 M	$237 M	$237 M	$237 M	$237 M	$237 M	$237 M	$237 M	$237 M	$237 M	$237 M	$237 M
Emergency Demolition	$1 M	$1 M	$1 M	$1 M	$1 M	$1 M	$1 M	$1 M	$1 M	$1 M	$1 M	$1 M	$1 M	$1 M
Debris Removal / Clearance	$8 M	$8 M	$8 M	$8 M	$8 M	$8 M	$8 M	$8 M	$8 M	$8 M	$8 M	$8 M	$8 M	$8 M
Code Enforcement	$1 M	$1 M	$1 M	$1 M	$1 M	$1 M	$1 M	$1 M	$1 M	$1 M	$1 M	$1 M	$1 M	$1 M
Rehab/Recon of Public Facilities	$13 M	$14 M	$15 M	$15 M	$15 M	$15 M	$15 M	$15 M	$15 M	$15 M	$15 M	$15 M	$15 M	$15 M
Interim Assistance	$98 M	$98 M	$98 M	$98 M	$98 M	$98 M	$98 M	$98 M	$98 M	$98 M	$98 M	$98 M	$98 M	$98 M
Quarterly Projection	$1 M	$1 M	$1 M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M
Public Services														
Emergency Demolition														
Debris Removal / Clearance														
Code Enforcement														
Rehab/Recon of Public Facilities	$1 M	$1 M	$1 M											
Interim Assistance														
Actual Expenditure	$183 M	$183 M	$183 M	$183 M	$183 M	$183 M	$183 M	$183 M	$183 M	$183 M	$183 M	$183 M	$183 M	$183 M
Public Services														
Emergency Demolition														
Debris Removal / Clearance														
Code Enforcement														
Rehab/Recon of Public Facilities														
Interim Assistance														
Actual Quarterly Expend (from QPRs)	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M

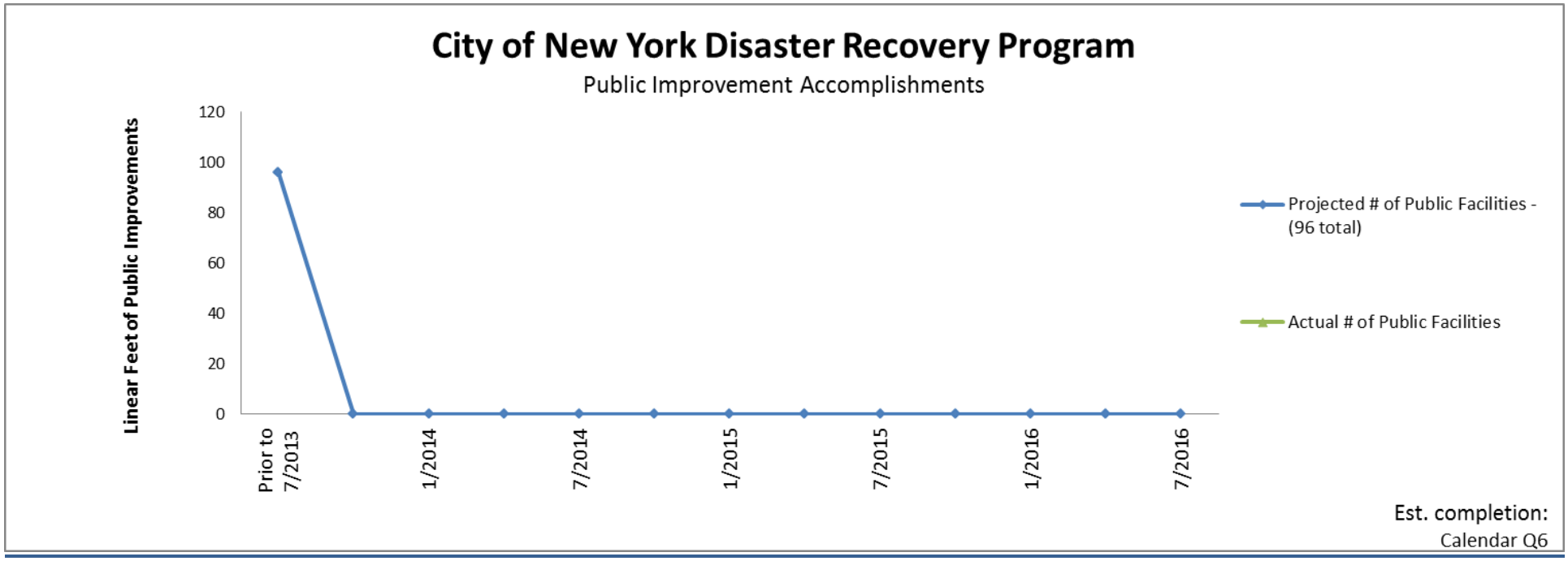

City of New York Disaster Recovery Program
Public Infrastructure Expenditures
Millions
$400
$350
$300
$250
$200
$150
$100
$50
$0
Prior to 7/2013
1/2014
7/2014
1/2015
7/2015
1/2016
7/2016
1/2017
7/2017
1/2018
7/2018
1/2019
7/2019
1/2020
$360
Projected Expenditures
Actual Expenditure
Public Services
Emergency Demolition
Debris Removal / Clearance
Code Enforcement
Rehab/Recon of Public Facilities
Interim Assistance
Est. completion:
07/2017

基础设施及其他城市服务绩效预测

IOCS (Infrastructure and Other City Services)	Prior to 7/2013	10/2013	1/2014	4/2014	7/2014	10/2014	1/2015	4/2015	7/2015	10/2015	1/2016	4/2016	7/2016	10/2016
Rehab/Recon of Public Improvement														
Projected # of Public Facilities -***(96 total)***	96	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
# of Public Facilities (Quarterly Projection)	96	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Actual # of Public Facilities														
# of Public Facilities (Populated from QPR Reporting)														
Public Services														
Projected # of People Served - HHC - ***Citywide 8.2M***	8.2M	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
# of People Served (Quarterly Projection)	8.2M	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Actual # of People Served	8.2M	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
# of People Served (Populated from QPR Reporting)														
Code Enforcement														
Projected # Buildings Inspected ***(80,000 total)***	80,000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
# of Buildings Inspected (Quarterly Projection)	80,000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Actual # of Buildings Inspected														
# of Buildings Inspected (Populated from QPR Reporting)														
Debris Removal														
Projected # of People Served - ***Citywide 8.2M***	8.2M	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
# of People Served (Quarterly Projection)	8.2M	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Actual # of People Served														
# of People Served (Populated from QPR Reporting)														
Emergency Demolition														
Projected # of Properties ***(400 total)***	400	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
# of Properties (Quarterly Projection)	400	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Actual # of Properties														
# of Properties (Populated from QPR Reporting)														
Interim Assitance (Rapid Repairs)														
Projected # of Units - (***20,000 residential units)***	20,000	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
# of People Served (Quarterly Projection)	20,000	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Actual # of Units Assisted	20,000													
# of Units Assisted (Populated from QPR Reporting)														

Quarterly Projections by Activity Type	
Rehab Recon of Public Improved	
Projected # of Public Facilities	96
Public Services	
Projected # of People Served	8.2
Code Enforcement	
Projected # Buildings Inspected	80,000
Debris Removal	
Projected # of People Served	8.2
Emergency Demolition	
Projected # of Properties	400
Interim Assitance (Rapid Repairs)	
Projected # of Properties	20,000

IOCS (Infrastructure and Other City Services)	1/2017	4/2017	7/2017	10/2017	1/2018	4/2018	7/2018	10/2018	1/2019	4/2019	7/2019	10/2019	1/2020	4/2020
Rehab/Recon of Public Improvement														
Projected # of Public Facilities -***(96 total)***	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
# of Public Facilities (Quarterly Projection)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Actual # of Public Facilities														
# of Public Facilities (Populated from QPR Reporting)														
Public Services														
Projected # of People Served - HHC - ***Citywide 8.2M***	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
# of People Served (Quarterly Projection)	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Actual # of People Served	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
# of People Served (Populated from QPR Reporting)														
Code Enforcement														
Projected # Buildings Inspected ***(80,000 total)***	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
# of Buildings Inspected (Quarterly Projection)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Actual # of Buildings Inspected														
# of Buildings Inspected (Populated from QPR Reporting)														
Debris Removal														
Projected # of People Served - ***Citywide 8.2M***	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
# of People Served (Quarterly Projection)	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Actual # of People Served														
# of People Served (Populated from QPR Reporting)														
Emergency Demolition														
Projected # of Properties ***(400 total)***	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
# of Properties (Quarterly Projection)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Actual # of Properties														
# of Properties (Populated from QPR Reporting)														
Interim Assitance (Rapid Repairs)														
Projected # of Units - (***20,000 residential units)***	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
# of People Served (Quarterly Projection)	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Actual # of Units Assisted														
# of Units Assisted (Populated from QPR Reporting)														
Quarterly Projections by Activity Type														
Rehab Recon of Public Improved														
Projected # of Public Facilities														
Public Services														
Projected # of People Served														
Code Enforcement														
Projected # Buildings Inspected														
Debris Removal														
Projected # of People Served														
Emergency Demolition														
Projected # of Properties														
Interim Assitance (Rapid Repairs)														
Projected # of Properties														


City of New York Disaster Recovery Program
Public Improvement Accomplishments
Linear Feet of Public Improvements
120
100
80
60
40
20
0
Prior to 7/2013
1/2014
7/2014
1/2015
7/2015
1/2016
7/2016
Projected # of Public Facilities - (96 total)
Actual # of Public Facilities
Est. completion:
Calendar Q6

防御

防御措施已在行动计划第一修订案中进行了深入概述。基于重建与防御市长特别倡议 (SIRR) 的*《打造更强大、更具灾害防御能力的纽约》*报告，对海岸保护和建筑影响项目进行了详细的方案说明。

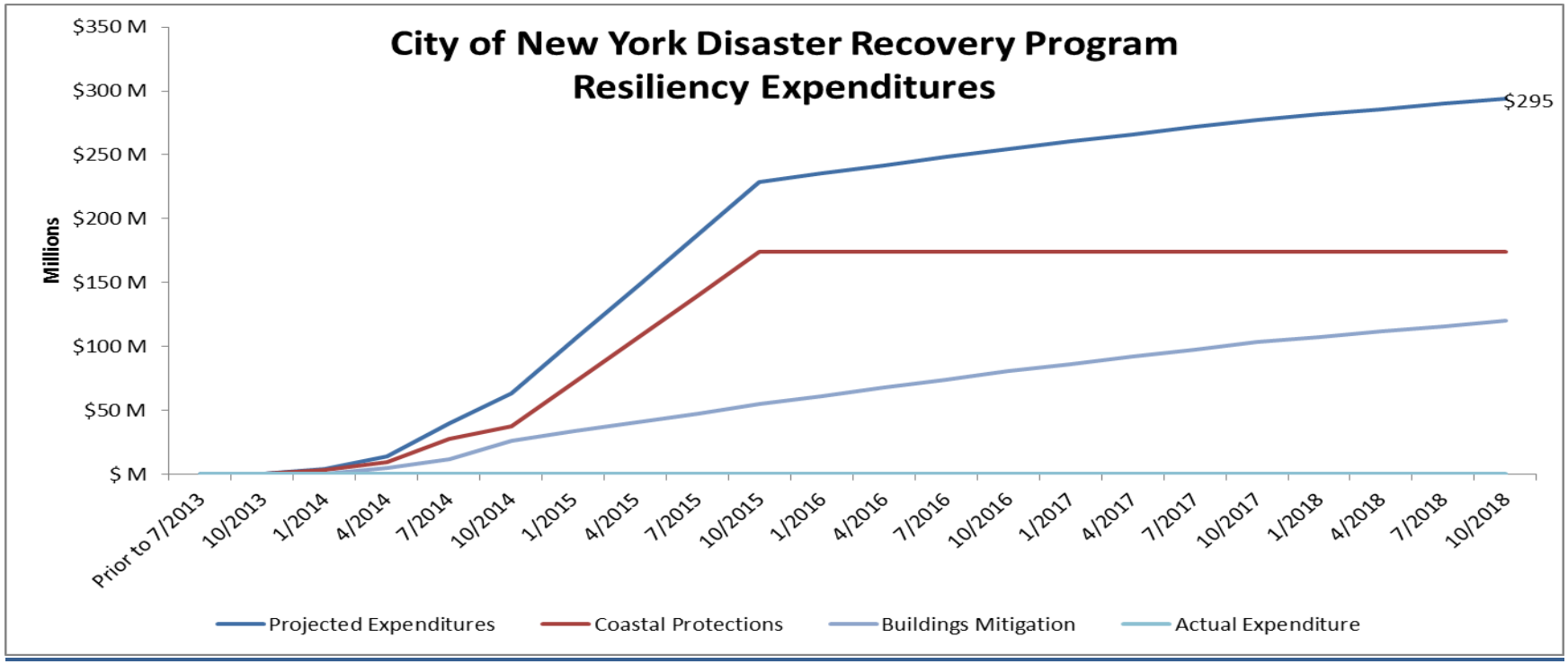
目前海岸保护方案建议拨款为 1.74 亿美元，将分布在装甲石护坡安装、维修、安装、提高舱壁；在医院区设计（通过全球设计大赛）和安装一套综合防洪体系。如行动计划第一修订案所述，海岸保护计划目前预计从 2013 年下半年开始到 2018 年，支出预测正是在此基础上进行。支出预计从 2014 年初开始，并持续到 2015 年的下半年。

同样，建筑影响的目前建议拨款为 1.2 亿美元，将用于行动计划第一修订案中所述的建筑减灾激励计划。激励计划的项目管理办公室 (PMO) 可能直到 2013 年年底才会成立，因此直到 2014 年第一季度才会处理第一次拨款申请。如果资金与报销单据提交绑定，那么时间表将会出现一个滞后，才能匹配改造预计建设周期。本次分析并未专门针对一到三户房屋，因为一半资金都已拨给纽约市房屋保护和发展局 (HPD) 进行保障性住房项目（假设低层和高层比例五五开），剩余资金则拨给了纽约市经济发展公司 (EDC)，可能用于商业和混合用途高层项目。HPD 的计划将只为保障性住房提供资金，而 EDC 可自行决定关注任何商业或高层建筑类型。由于经济紧张（相对于防御改造支出的租金/建设价值低），假设工业低层建筑（1-2 层）不占用资金。预计结果基于类似的分析，前八个季度（及以后）在 20-34 万平方英尺范围内平均分布，与行动计划修订案的 2000 万平方英尺估计值保持一致。

防御财务预测

Resiliency	Prior to 7/2013	10/2013	1/2014	4/2014	7/2014	10/2014	1/2015	4/2015	7/2015	10/2015	1/2016
Projected Expenditures	$ M	$ M	$4 M	$14 M	$40 M	$64 M	$105 M	$146 M	$188 M	$229 M	$235 M
Coastal Protections		$ M	$4 M	$10 M	$28 M	$37 M	$71 M	$106 M	$140 M	$174 M	$174 M
Buildings Mitigation		$ M	$1 M	$5 M	$12 M	$26 M	$33 M	$41 M	$48 M	$55 M	$61 M
Quarterly Projection	$ M	$ M	$4 M	$10 M	$25 M	$24 M	$41 M	$41 M	$41 M	$41 M	$6 M
Coastal Protections		$.00 M	$3.50 M	$6.00 M	$18.30 M	$9.30 M	$34.30 M	$34.30 M	$34.30 M	$34.30 M	$.00 M
Buildings Mitigation		$.00 M	$.58 M	$4.19 M	$7.11 M	$14.56 M	$7.05 M	$7.05 M	$7.05 M	$7.05 M	$6.45 M
Actual Expenditure	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M
Actual Quarterly Expend (from QPRs)	$ M										

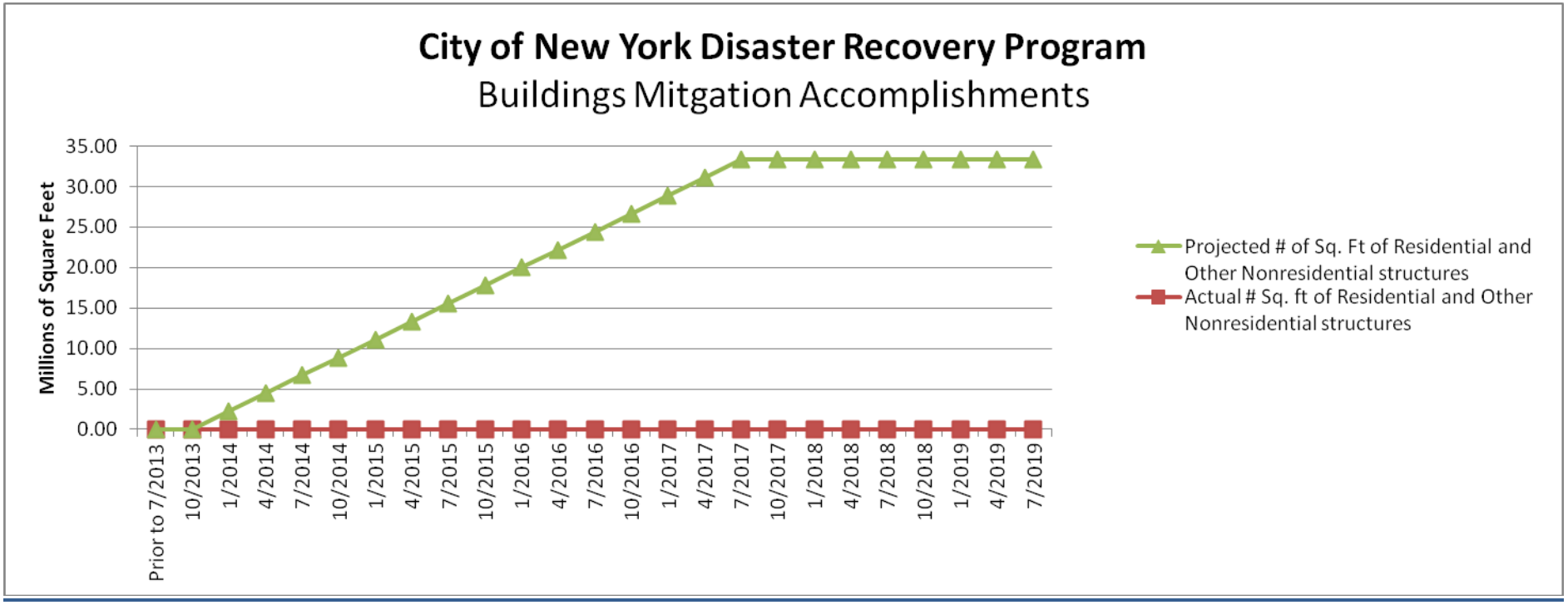
Resiliency	4/2016	7/2016	10/2016	1/2017	4/2017	7/2017	10/2017	1/2018	4/2018	7/2018	10/2018
Projected Expenditures	$242 M	$248 M	$255 M	$260 M	$266 M	$272 M	$278 M	$282 M	$286 M	$290 M	$294 M
Coastal Protections	$174 M	$174 M	$174 M	$174 M	$174 M	$174 M	$174 M	$174 M	$174 M	$174 M	$174 M
Buildings Mitigation	$68 M	$74 M	$80 M	$86 M	$92 M	$98 M	$103 M	$107 M	$112 M	$116 M	$120 M
Quarterly Projection	$6 M	$6 M	$6 M	$6 M	$6 M	$6 M	$6 M	$4 M	$4 M	$4 M	$4 M
Coastal Protections	$.00 M	$.00 M	$.00 M	$.00 M	$.00 M	$.00 M	$.00 M	$.00 M	$.00 M	$.00 M	$.00 M
Buildings Mitigation	$6.45 M	$6.45 M	$6.45 M	$5.70 M	$5.70 M	$5.70 M	$5.70 M	$4.20 M	$4.20 M	$4.20 M	$4.20 M
Actual Expenditure	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M
Actual Quarterly Expend (from QPRs)											



防御绩效预测

Resiliency	Prior to 7/2013	10/2013	1/2014	4/2014	7/2014	10/2014	1/2015	4/2015	7/2015	10/2015	1/2016	4/2016	7/2016	10/2016
Buildings Mitigation														
Projected # of Sq. Feet of Residential and Other Nonresidental structures (approximately ***20M square ft.)***	0.00	0.00	2.22	4.44	6.66	8.88	11.10	13.32	15.54	17.76	19.98	22.20	24.42	26.64
# of Sq. Feet of Residential and Other Nonresidential structures (Quarterly Projection)		0.00	2.22	2.22	2.22	2.22	2.22	2.22	2.22	2.22	2.22	2.22	2.22	2.22
Actual # Sq. ft of Residential and Other Nonresidential structures	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
# of Sq. Feet of Residential and Other Nonresidential structures (Populated from QPR Reporting)	0.00													
Quarterly Projections by Activity Type														
Building Mitigation														
Projected # of Sq. Ft of Residential and Other Nonresidential structures	0	0	2.22	4.44	6.66	8.88	11.1	13.32	15.54	17.76	19.98	22.2	24.42	26.64

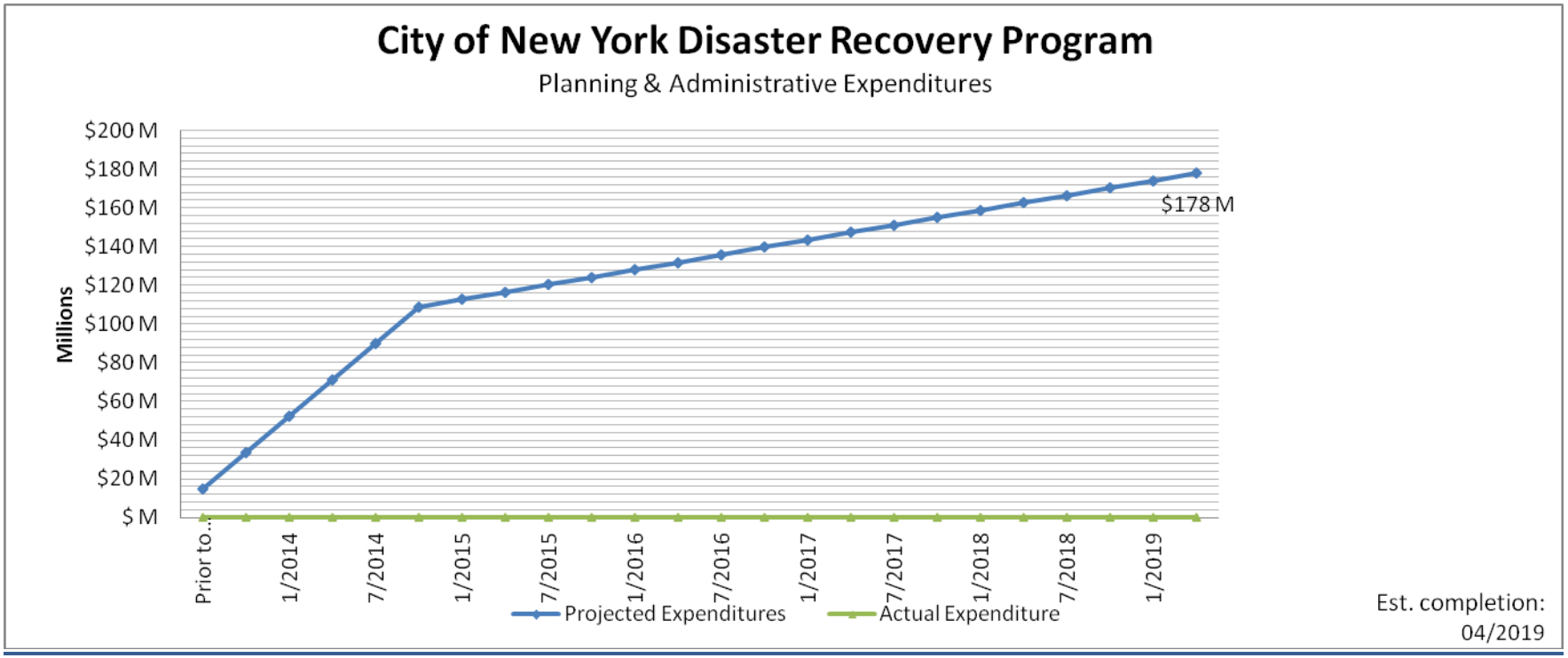
Resiliency	1/2017	4/2017	7/2017	10/2017	1/2018	4/2018	7/2018	10/2018	1/2019	4/2019	7/2019	10/2019	1/2020	4/2020
Buildings Mitigation														
Projected # of Sq. Feet of Residential and Other Nonresidental structures (approximately ***20M square ft.)***	28.86	31.08	33.30	33.30	33.30	33.30	33.30	33.30	33.30	33.30	33.30	33.30	33.30	33.30
# of Sq. Feet of Residential and Other Nonresidential structures (Quarterly Projection)	2.22	2.22	2.22	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Actual # Sq. ft of Residential and Other Nonresidential structures	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
# of Sq. Feet of Residential and Other Nonresidential structures (Populated from QPR Reporting)														
Quarterly Projections by Activity Type														
Building Mitigation														
Projected # of Sq. Ft of Residential and Other Nonresidential structures	28.86	31.08	33.3	33.3	33.3	33.3	33.3	33.3	33.3	33.3	33.3	33.3	33.3	33.3



全市范围管理和规划财务预测

Planning & Admin	Prior to 7/2013	10/2013	1/2014	4/2014	7/2014	10/2014	1/2015	4/2015	7/2015	10/2015	1/2016	4/2016	7/2016	10/2016
Projected Expenditures	$15 M	$34 M	$53 M	$71 M	$90 M	$109 M	$113 M	$117 M	$120 M	$124 M	$128 M	$132 M	$136 M	$140 M
Planning	$15 M	$15 M	$15 M	$15 M	$15 M	$15 M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M
Administration	$ M	$4 M	$4 M	$4 M	$4 M	$4 M	$4 M	$4 M	$4 M	$4 M	$4 M	$4 M	$4 M	$4 M
Quarterly Projection	$15 M	$19 M	$19 M	$19 M	$19 M	$19 M	$4 M	$4 M	$4 M	$4 M	$4 M	$4 M	$4 M	$4 M
Planning	$15 M	$15 M	$15 M	$15 M	$15 M	$15 M								
Administration		$4 M	$4 M	$4 M	$4 M	$4 M	$4 M	$4 M	$4 M	$4 M	$4 M	$4 M	$4 M	$4 M
Actual Expenditure	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M
Actual Quarterly Expend (from QPRs)	$ M													

Planning & Admin	1/2017	4/2017	7/2017	10/2017	1/2018	4/2018	7/2018	10/2018	1/2019	4/2019
Projected Expenditures	$143 M	$147 M	$151 M	$155 M	$159 M	$162 M	$166 M	$170 M	$174 M	$178 M
Planning	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M
Administration	$4 M	$4 M	$4 M	$4 M	$4 M	$4 M	$4 M	$4 M	$4 M	$4 M
Quarterly Projection	$4 M	$4 M	$4 M	$4 M	$4 M	$4 M	$4 M	$4 M	$4 M	$4 M
Planning										
Administration	$4 M	$4 M	$4 M	$4 M	$4 M	$4 M	$4 M	$4 M	$4 M	$4 M
Actual Expenditure	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M	$ M
Actual Quarterly Expend (from QPRs)										


City of New York Disaster Recovery Program
Planning & Administrative Expenditures
Millions
$200 M
$180 M
$160 M
$140 M
$120 M
$100 M
$80 M
$60 M
$40 M
$20 M
$ M
$178 M
Prior to...
1/2014
7/2014
1/2015
7/2015
1/2016
7/2016
1/2017
7/2017
1/2018
7/2018
1/2019
Projected Expenditures
Actual Expenditure
Est. completion:
04/2019